

Bijlage 3 Onderbouwing hogere grenswaarden veld 3 Schuytgraaf

De herziening 2016-01 van het bestemmingsplan Schuytgraaf 2011 heeft betrekking op het zuidelijk deel van veld 3. Het voornemen bestaat om deze velden te ontwikkelen ten behoeve van woningbouw.

Veld 3 is gelegen aan de noord-oostelijke kant van Schuytgraaf. Het plangebied wordt begrensd door de Minervasingel in het westen en zuiden, in het noorden door een oost-west lopende fietsverbinding en oostelijk door een droge ecozone (populierenbosje) en een toekomstige watergang

De planologische regeling voor veld 3 heeft een flexibel karakter. De exacte locatie van de te ontwikkelen woningen binnen het bouwvlak is nog niet bekend. Bij de aanvraag hogere grenswaarden wordt uitgegaan van de, vanuit akoestisch oogpunt gezien, slechtst mogelijke situatie, **hetgeen inhoudt dat is uitgegaan van de hoogtes belasting op de bestemmingsgrens voor 'Wonen'**.

De geluidbelasting vanwege wegverkeer op de gevels van de nieuwe woningen langs de Minervasingel overschrijdt de voorkeursgrenswaarden.

Ten behoeve van de ontwikkeling moet voor een aantal te realiseren woningen een hogere waarde in verband met geluidhinder worden aangevraagd.

In dit document wordt aan de hand van een aantal criteria afgewogen of er een hogere waarde kan worden verleend. Bij deze afweging worden criteria gehanteerd die genoemd zijn in de Wet geluidhinder en het gemeentelijke geluidbeleid.

Zoals ook al aangegeven in het aanvraagformulier is een ontheffing hogere waarde vanwege railverkeer niet noodzakelijk.

1. Beoordeling aan de hand van de hoofdcriteria volgens de Wet geluidhinder

Stedenbouwkundige overwegingen

Het nemen van overdrachtsmaatregelen, zoals geluidsschermen, is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk. Aspecten van sociale veiligheid, interactie en voorkomen van een geïsoleerde ligging pleiten niet voor het nemen van overdrachtsmaatregelen. Wanneer de bouwlocatie in de zone 53dB - 58dB komt te liggen, worden indelingseisen opgelegd bij het ontwerp van de woningen. Verblijfsruimten moeten dan zoveel mogelijk aan de geluidsluwe zijde gerealiseerd worden. Daarnaast zal door middel van gevel- en inrichtingsmaatregelen aan de binnenwaarden uit het Bouwbesluit moeten worden voldaan.

Civieltechnische overwegingen:

Bronmaatregelen

Minervasingel

Stil asfalt behoort eventueel tot de mogelijkheden. Vanuit wegbeheer is stil asfalt (dbb) in principe geen optie vanwege het gebruik van de Minervasingel als busroute. Een stille deklaag vraagt meer onderhoud, veroorzaakt in combinatie met de busroute oneffenheden in de weg, hetgeen mogelijke negatieve effecten op de geluidsemisatie heeft, of zal sneller vervangen moeten worden, omdat deze zachter is dan gewoon steenmestiekasfalt.

Overdrachtsmaatregelen

Minervasingel

Het plaatsen van een effectief geluidsscherm langs de Minervasingel is niet gewenst vanuit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt. Daarnaast is er in principe vanuit het ontwerp te weinig ruimte voor het aanbrengen van een scherm.

Financiële overwegingen:

Het is vanuit financiële en ook vanuit technische en doelmatigheidsoverwegingen niet haalbaar om stil asfalt aan te leggen, gelet op het gestelde bij de civieltechnische overwegingen..

Conclusie:

Hierboven is een integrale afweging gemaakt aan de hand van de bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke, civieltechnische en financiële aard zoals opgenomen in de Wet geluidhinder. De

conclusie is dat de hogere grenswaarden verleend kunnen worden.

Toetsing aan de gebiedsgerichte aanpak volgens het beleidsplan Geluid

In 2008 is het bestaande Beleidsplan Geluid uit 2006 opnieuw door de raad vastgesteld. Het Beleidsplan Geluid heeft tot doel geluidsnormen voor nieuwe situaties af te stemmen op de aard en de functie van een gebied. Hierdoor kan beter rekening gehouden worden met ontwikkelingen en verwachting van de gebruikers van een gebied. In het centrum en dichtbij goed openbaar vervoer wil de gemeente Arnhem veel functies mogelijk maken. De gebiedstypen zijn opgenomen in de Structuurvisie 2012. Als gebieden intensiever gebruikt worden neemt de kans op geluidhinder ook toe. Andere gebieden zoals de parken worden juist gewaardeerd om hun relatieve rust. Deze uitgangspunten hebben geleid tot een gebiedsgerichte invulling van geluidskwaliteiten binnen Arnhem. Naar mate de geluidbelasting hoger is neemt het belang van een zorgvuldige invulling van de totale leefomgevingskwaliteit toe.

In verband met de wijziging van de Wet geluidhinder op 1 januari 2007 is aanvullend op het beleidsplan Geluid uit 2006 de Nota Uitvoeringsbeleid hogere grenswaarden gemeente Arnhem vastgesteld door het college van B & W.

Het beleid houdt in dat op basis van de uitgangspunten van de structuurvisie gewerkt wordt met zeven gebiedstypen die elk een eigen ambitie hebben. Van deze ambitie kan na motivering afgeweken worden.

Tabel 7: Tabel ambities per gebiedstype

Gebiedstype	Geluidsbron								
	Weg- en railverkeer			Bedrijven					
	a	i	p	a	i	p			
Hoogdynamisch									
Stadswijk	1	0	-1	-2	-3	1	0	-1	-1
Centrum	0	-1	-2	-3	-4	0	-1	-2	-2
Stedelijke zone/knooppunt	-2	-3	-4	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Bedrijventerrein	-1	-2	-3	-1	-2	-3	-4	-1	-1
Laagdynamisch									
Natuur	1	0			1	0	-1	-1	-1
Gemengde groene zone	1	0	-1	-1	0	-1	-1	-1	-1
Stedelijk groen	0	-1	-2	-2	0	-1	-1	-1	-1

Veld 3 behoort tot het gebiedstype Stadswijk (zie gebiedstypenkaart Structuurvisie 2012)

Aan deze gebiedstypen is in de Nota een ambitie- en incidenteel niveau toegekend (zie tabel 7 uit het Beleidsplan Geluid, hierboven). Het ambitieniveau staat voor de basiskwaliteit in een gebied en omvat de na te streven geluidsklasse voor de te beschermen objecten in een bepaald gebied.

Het beleid kent ook een geluidsklasse 'incidenteel'. Deze geluidsklasse wordt bij uitzondering toegepast in combinatie met daarbij vereiste akoestische compensatie.

De geluidsklasse waarin veld 3 valt heeft een ambitieniveau van 48 dB. Voor geluidgevoelige bestemmingen, zoals in dit geval woningen, die een hogere geluidbelasting ondervinden kan onder bepaalde voorwaarde een hogere grenswaarde verleend worden tot 63 dB (geluidsklasse onrustig en zeer onrustig, zie onderstaande tabel).

Tabel 6: Indeling in geluidklasse

geluidsklasse	VL	RL	IL
2 zeer rustig	38	45	40
1 rustig	43	50	45
0 redelijk rustig	48	55	50
-1 onrustig	53	58	55
-2 zeer onrustig	58	63	60
-3 lawaaiig	63	68	65
-4 zeer lawaaiig			

VL = Verkeerslawaaai
RL = Railverkeerslawaaai
IL = Industrielawaai

Een deel van het bouwvlak in het plangebied ligt in de zone met geluidsklasse onrustig (een geluidsbelasting tussen de 48 dB en de 53 dB). Binnen deze zone gelden de volgende algemene voorwaarden:

- indien mogelijk bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere asfalttypen) treffen;
- indien mogelijk de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe woning(en) vergroten;
- het stedenbouwkundig ontwerp vorm geven waarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- indien mogelijk in het overdrachtsgebied een afscherming realiseren;

In paragraaf 1 van deze onderbouwing is op deze voorwaarden ingegaan.

Het zuidwestelijk deel van het bouwvlak, direct grenzend aan de Minervasingel ligt in de zone waar de geluidbelasting hoger is dan 53 dB (geluidsklasse zeer onrustig). In deze zone gelden naast de hierboven opgesomde voorwaarden nog aanvullende voorwaarden:

- indien mogelijk minimaal een verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde realiseren;
- indien mogelijk bij woningen / appartementen minimaal 1 geluidsluwe buitenruimte creëren (tuin of balkon).

Conclusie:

De geluidbelasting op de gevels overschrijdt voor het westelijk deel an het bouwvlak het ambitieniveau van 48 dB zoals verwoord in het gemeentelijk beleidsplan. Bij de nadere uitwerking zullen de mogelijkheden van gevelmaatregelen aan de woningen goed in ogenschouw moeten worden genomen om te voldoen aan de eisen van het bouwbesluit voor een acceptabel binnenniveau.

Een klein deel van het bouwvlak ondervindt een geluidsbelasting tussen de 53dB en de 58dB. Voor de woningen die in deze zone worden gerealiseerd, gelden aanvullende voorwaarden.

Als aan de voorwaarde uit de nota uitvoeringsbeleid hogere grenswaarde voldaan wordt dan ontstaat er een acceptabele situatie.

3 Beoordeling aan de hand van de Nota Uitvoeringsbeleid Hogere Grenswaarden

3a. Locatiespecifieke criteria:

De onderstaande locatiespecifieke kenmerken worden in de overwegingen als positief aspect meegenomen dan wel als zwaarwegend argument meegenomen.

De locatie bevindt zich in de nabijheid van een trein- of busstation;

Langs de Minervasingel is een bushalte gelegen. Dit is op loopafstand van de locatie.

De nieuwbouw ter plaatse dient ter vervanging van bestaande bebouwing;

Nee, de ontwikkeling veld 3 betreft alleen nieuwbouw.

De locatie is opgenomen in herstructureringsplannen;
Nee

De nieuwbouw vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing;
Nee

Met de ontwikkeling van de betreffende locatie worden één of meerdere andere milieuknelpunten (bijv. luchtkwaliteit, bodemsanering, overige hindersituatie) elders opgelost.
Nvt

3b. subcriteria

Bronmaatregelen;

Zie ook onder het kopje financiële aspecten in hoofdstuk 1.

Afstand tussen de geluidsbron en de woningen vergroten;

Op dit moment is het belangrijk dat er alle ruimte is / blijft om de beste plek voor de woningen binnen het bouwvlak, te onderzoeken. Naast geluidsaspecten spelen er andere criteria op basis waarvan de keuze gemaakt gaat worden.

Het stedenbouwkundig ontwerp vorm geven waarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;

Bij het stedenbouwkundig ontwerp zal zoveel mogelijk rekening worden gehouden met de geluidbelasting. In de zone waar de geluidbelasting hoger is dan 53 dB zullen zoveel mogelijk buitenruimten aan de geluidsluwe zijde worden gerealiseerd.

Indien mogelijk in het overdrachtsgebied een afscherming realiseren;

Niet wenselijk, zie hoofdstuk 1.

Bij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een woning, scholen en kinderdagverblijven een akoestisch onderzoek voegen en toetsen of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit;

Er zal bij het indienen van een omgevingsvergunning een akoestisch onderzoek moeten worden aangeleverd. Hieruit zal moeten blijken dat er voldaan wordt aan de binnenwaarde zoals deze genoemd worden in het Bouwbesluit.

Geluidsaspecten worden vanaf eerste ontwerpstadium bij de ontwikkeling betrokken;

Ja.

Er wordt minimaal een verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde gerealiseerd;

Bij woningen/appartementen wordt er minimaal 1 geluidsluwe buitenruimte gecreëerd (tuin of balkon);

Het realiseren van geluidsluwe buitenruimtes zal uitgangspunt zijn bij de planontwikkeling. Echter vanwege de globale planopzet zal het in enkele gevallen niet volledig zijn te garanderen. Hierbij dient in het oog te worden gehouden dat de eerste lijnswoningen langs de Minervasingel ook als afscherming zullen functioneren voor het achterliggend gebied. Gelet hierop is het aanvaardbaar dat enkele woningen vanwege de stedenbouwkundige eventueel geen geluidsluwe buitenruimte zullen krijgen. In dit kader verwijzen wij tevens naar pagina 15 van de Nota Uitvoeringsbeleid Hogere Grenswaarden van de gemeente Arnhem, waar staat aangegeven dat, ook als niet aan alle criteria voor het toekennen van een hogere waarde voor de geluidsklasse "zeer onrustig" kan worden voldaan het op grond van stedenbouwkundige, landschappelijke of overwegingen van financiële aard er toch een ontheffing kan worden verleend. Deze omstandigheden zijn hier aanwezig.

4 Eindconclusie

De geluidbelasting in het gebied voldoet aan het gemeentelijk beleid. Er is geluidstechnisch dan ook geen belemmering om hogere grenswaarden vast te stellen. Daarnaast is er sprake van stedenbouwkundige overwegingen om ter plaatse nieuwbouw te realiseren.

Het verlenen van hogere waarden past binnen de kaders zoals deze zijn gesteld in de Wet geluidhinder en in de gemeentelijke beleidsnotities.