



Retouradres: Postbus 3066, 6802 DB Arnhem

Gemeente Arnhem
De heer A. Meijers
Postbus 9029
6800 DL ARNHEM

Onderwerp

Besluit hogere waarde

Datum
2 november 2016

Pagina
1 van 11

Zaaknummer
195223261

Behandeld door
T. Bod

Geachte heer Meijers,

Op 24 juni 2016 hebben wij uw verzoek voor het vaststellen van een hogere waarde ontvangen. Uw aanvraag is geregistreerd onder het hiernaast vermelde zaaknummer. Wij vragen uw aandacht voor het volgende.

Wij hebben uw aanvraag inhoudelijk beoordeeld. Wij willigen uw aanvraag voor het vaststellen van een hogere waarde in. Wij vermelden het concrete besluit hieronder.

Besluit

Burgemeester en wethouders hebben op 24 juni 2016 in het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan "Schuytgraaf 2011, gedeeltelijke herziening 2016-01 (veld 3)" een verzoek tot vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op de gevel vanwege wegverkeersweglawaai van de Minervasingel ten behoeve van het bouwen van woningen op veld 3 in Schuytgraaf, ontvangen.

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen ten behoeve van de vaststelling van het bestemmingsplan "Schuytgraaf 2011, gedeeltelijke herziening 2016-01 (veld 3)" zoals opgenomen in de volgende tabel:

Omgevingsdienst Regio Arnhem

Eusebiusbuitensingel 53
6828 HZ Arnhem

Postbus 3066
6802 DB Arnhem

T 026 - 377 16 00
E postbus@odra.nl
www.odregioarnhem.nl

8 <i>Geluidgevoelige bestemmingen</i>						
BETREFT ADRES/LOCATIE (inclusief kadastraal nummer)	AANTAL WONINGEN/ ANDERE GELUID- GEVOELIGE BESTEMMIN- GEN	VERZOEK VAST TE STELLEN HOGERE GELUIDS- BELASTIN- G IN dB	TOEGE- -PASTE AFTRE- K IN dB (ART. 110g Wgh)	GEVE- L- AAND UI- DING (NOO- RD/ ZUID ETC.)	GELUID AFKOMS- TIG VAN: (NAAM WEGVA- K/ BAANVA- K)	CUMULATIE: (NAAM WEGVAK/ BAANVAK)
Minervasingel	40 Woningen in de zone 53- 58 dB (zie bijlage 4	58 dB	5 dB	West	Minerva singel	Spoorweg Arnhem- Nijmegen
Minervasingel	60 Woningen in de zone 48- 53 dB (zie bijlage 4	53 dB	5 dB	West	Minerva singel	Spoorweg Arnhem- Nijmegen

De hogere waarde wordt verleend op basis van de toegevoegde documenten, die deel uitmaken van het besluit. Deze digitale documenten ontvangt u separaat.

Betaling leges

U bent leges verschuldigd voor het in behandeling nemen van uw verzoek. Het gaat om een bedrag van € 1.492,00.

U ontvangt een factuur. Op de factuur is vermeld hoe u bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen. Dit is een andere procedure zijn dan onder "rechtsmiddelen" staat aangegeven.

Publicatie

Het besluit publiceren wij op www.overheid.nl.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden bezwaar of beroep en een verzoek om voorlopige voorziening ingediend worden. Daarover informeren wij u in de bijlage.

Toelichting

De gevolgde procedure, voorschriften, aandachtspunten, overwegingen en rechtsmiddelen leest u in de bijlagen.

Het hogere waarde besluit is verleend onder in de bijlagen opgenomen voorschriften. Als u niet aan de gestelde voorschriften voldoet kunt u geen gebruik maken van het besluit.

Vragen

Vragen over deze brief kunt u stellen aan mevrouw T. Bod, telefoonnummer: (026) 377 51 96. Wij verzoeken u eventuele aanvullende documenten zoveel mogelijk digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via postbus@odra.nl, onder vermelding van het kenmerk.

Datum
2 november 2016

pagina
3 van 11

Zaaknummer
195223261

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van Arnhem,



C.J. Fledderus
Afdelingshoofd
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlagen:

- Akoestisch onderzoek
- Bijlage 4-aanvraag hw
- Bijlage 3 Onderbouwing hogere grenswaarden Veld 3-1
- aanvraagformulier hgw-def-1

Bijlage: Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 110c van de Wet geluidhinder. Het verzoek is ten behoeve van wegverkeer getoetst aan hoofdstuk 3 van het Besluit geluidhinder. Voorts is het verzoek getoetst aan het vigerende Beleidsplan geluid en de Nota uitvoeringsbeleid hogere grenswaarden gemeente Arnhem.

Datum
2 november 2016

pagina
4 van 11

Zaaknummer
195223261

Zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft op grond van de Algemene wet bestuursrecht van 11 augustus 2016 tot 22 september 2016 ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend. Het ontwerpbesluit is ongewijzigd overgenomen.

Crisis en herstelwet

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing.

Bijlage: Voorschriften en aandachtspunten

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- De aangewezen geluidzones zoals aangegeven in bijlage 4 van de aanvraag dienen te aangehouden als bebouwingszone.
- De eis van 'geluidluwe' gevel dient in de aanvraag omgevingsvergunning te zijn gewaarborgd. Hiermee samenhangend is dan ook een gevelweringsonderzoek noodzakelijk om de binnen waarden vanuit het Bouwebesluit 2012 te waarborgen.

Datum
2 november 2016

pagina
5 van 11

Zaaknummer
195223261

Er zijn geen aandachtspunten van toepassing.

Overweging

Aanleiding

De herziening 2016-01 van het bestemmingsplan Schuytgraaf 2011 heeft betrekking op veld 3. Het voornemen bestaat om dit veld te ontwikkelen ten behoeve van woningbouw.

Veld 3 is gelegen aan de noord-oostelijke kant van Schuytgraaf. Het plangebied wordt begrensd door de Minervasingel in het westen en zuiden, in het noorden door een oost-west lopende fietsverbinding en oostelijk door een droge ecozone (populierenbosje) en een toekomstige watergang.

In veld 3 word in de herziening van het bestemmingsplan woningen mogelijk gemaakt.

De planologische regeling voor veld 3 heeft een flexibel karakter. De exacte locatie van de te ontwikkelen woningen binnen het bouwvlak is nog niet bekend. Bij de aanvraag hogere grenswaarden wordt uitgegaan van de, vanuit akoestisch oogpunt bezien, slechtst mogelijke situatie. De geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woningen langs de Minervasingel overschrijdt de voorkeursgrenswaarden.

De geluidbelasting vanwege wegverkeer op de gevels van de nieuwe woningen langs de Minervasingel overschrijdt de voorkeursgrenswaarden.

Ten behoeve van de ontwikkeling moet voor een aantal te realiseren woningen een hogere waarde in verband met geluidhinder worden aangevraagd.

In dit document wordt aan de hand van een aantal criteria afgewogen of er een hogere waarde kan worden verleend. Bij deze afweging worden criteria gehanteerd die genoemd zijn in de Wet geluidhinder en het gemeentelijke geluidbeleid.

Inhoudelijke overweging

Stedenbouwkundige overwegingen

Het nemen van overdrachtsmaatregelen, zoals geluidsschermen, is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk. Aspecten van sociale veiligheid, interactie en voorkomen van een geïsoleerde ligging pleiten niet voor het nemen van overdrachtsmaatregelen. Wanneer de bouwlocatie in de zone 53dB - 58dB komt te liggen, worden indelingseisen opgelegd bij het ontwerp van de woningen. Verblijfsruimten moeten dan zoveel mogelijk aan de geluidsluwe zijde gerealiseerd worden. Daarnaast zal door middel van gevel- en inrichtingsmaatregelen aan de binnenwaarden uit het Bouwbesluit moeten worden voldaan.

Bronmaatregelen

Minervasingel

Stil asfalt behoort eventueel tot de mogelijkheden. Vanuit wegbeheer is stil asfalt (dbb) in principe geen optie vanwege het gebruik van de Minervasingel als busroute. Een stille deklaag vraagt meer onderhoud, veroorzaakt in combinatie met de busroute oneffenheden in de weg, hetgeen mogelijke negatieve effecten op de geluidsemissie heeft, of zal sneller vervangen moeten worden, omdat deze zachter is dan gewoon steenmastiakasfalt.

Overdrachtsmaatregelen

Minervasingel

Het plaatsen van een effectief geluidscherm langs de Minervasingel is niet gewenst vanuit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt. Daarnaast is er in principe vanuit het ontwerp te weinig ruimte voor het aanbrengen van een scherm.

Financiële overwegingen

Het is vanuit financiële en ook vanuit technische en doelmatigheidsoverwegingen niet haalbaar om stil asfalt aan te leggen, gelet op het gestelde bij de civieltechnische overwegingen.

Conclusie

Hierboven is een integrale afweging gemaakt aan de hand van de bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke, civieltechnische en financiële aard zoals opgenomen in de Wet geluidhinder. De conclusie is dat de hogere grenswaarden verleend kunnen worden.

Toetsing aan de gebiedsgerichte aanpak volgens het beleidsplan Geluid

In 2008 is het bestaande Beleidsplan Geluid uit 2006 opnieuw door de raad vastgesteld. Het Beleidsplan Geluid heeft tot doel geluidsnormen voor nieuwe situaties af te stemmen op de aard en de functie van een gebied. Hierdoor kan beter rekening gehouden worden met ontwikkelingen en verwachting van de gebruikers van een gebied. In het centrum en dichtbij goed openbaar vervoer wil de gemeente Arnhem veel functies mogelijk maken. De gebiedstypen zijn opgenomen in de Structuurvisie 2012. Als gebieden intensiever gebruikt worden neemt de kans op geluidhinder ook toe. Andere gebieden zoals de parken worden juist gewaardeerd om hun relatieve rust. Deze uitgangspunten hebben geleid tot een gebiedsgerichte invulling van geluidskwaliteiten binnen Arnhem. Naar mate de geluidbelasting hoger is neemt het belang van een zorgvuldige invulling van de totale leefomgevingskwaliteit toe. In verband met de wijziging van de Wet geluidhinder op 1 januari 2007 is aanvullend op het beleidsplan Geluid uit 2006 de Nota Uitvoeringsbeleid hogere grenswaarden gemeente Arnhem vastgesteld door het college van B&W.

Het beleid houdt in dat op basis van de uitgangspunten van de structuurvisie gewerkt wordt met zeven gebiedstypen die elk een eigen ambitie hebben. Van deze ambitie kan na motivering afgeweken worden.

Tabel 7: Tabel ambities per gebiedstype

Gebiedstype	Geluidsbron								
	Weg- en railverkeer					Bedrijven			
	a		i		p	a		i	p
Hoogdynamisch									
Stadswijk	1	0	-1	-2	-3	1	0	-1	-1
Centrum	0		-1	-2	-3	-4	0	-1	-2
Stedelijke zone/knooppunt	-2		-3		-4	-5	-1	-1	-1
Bedrijventerrein	-1		-2		-3	-4	-1	-2	-3
Laagdynamisch									
Natuur	1	0				1	0		-1
Gemengde groene zone	1	0			-1	0	-1		-1
Stedelijk groen	0		-1		-2	0	-1		-1

Datum
2 november 2016

pagina
7 van 11

Zaaknummer
195223261

Veld 3 behoort tot het gebiedstype Stadswijk (zie gebiedstypenkaart Structuurvisie 2012). Aan deze gebiedstypen is in de Nota een ambitie- en incidenteel niveau toegekend (zie tabel 7 uit het Beleidsplan Geluid, hierboven). Het ambitieniveau staat voor de basiskwaliteit in een gebied en omvat de na te streven geluidsklasse voor de te beschermen objecten in een bepaald gebied.

Het beleid kent ook een geluidsklasse 'incidenteel'. Deze geluidsklasse wordt bij uitzondering toegepast in combinatie met daarbij vereiste akoestische compensatie.

De geluidsklasse waarin veld 3 valt heeft een ambitieniveau van 48 dB. Voor geluidgevoelige bestemmingen, zoals in dit geval woningen, die een hogere geluidsbelasting ondervinden kan onder bepaalde voorwaarde een hogere grenswaarde verleend worden tot 63 dB (geluidsklasse onrustig en zeer onrustig, zie onderstaande tabel).

Tabel 6: Indeling in geluidsklasse

geluidsklasse	VL	RL	IL
2 zeer rustig			
1 rustig	38	45	40
0 redelijk rustig	43	50	45
-1 onrustig	48	55	50
-2 zeer onrustig	53	58	55
-3 lawaaiig	58	63	60
-4 zeer lawaaiig	63	68	65

VL = Verkeerslawaai
RL = Railverkeerslawaai
IL = Industrielawaai

Een deel van het bouwvlak in het plangebied ligt in de zone met geluidsklasse onrustig (een geluidsbelasting tussen de 48 dB en de 53 dB). Binnen deze zone gelden de volgende algemene voorwaarden:

- indien mogelijk bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere asfalttypen) treffen;
- indien mogelijk de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe woning(en) vergroten;
- het stedenbouwkundig ontwerp vorm geven waarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- indien mogelijk in het overdrachtsgebied een afscherming realiseren;

In paragraaf 1 van deze onderbouwing is op deze voorwaarden ingegaan.

Het zuidwestelijk deel van het bouwvlak, direct grenzend aan de Minervasingel ligt in de zone waar de geluidbelasting hoger is dan 53 dB (geluidsklasse zeer onrustig). In deze zone gelden naast de hierboven opgesomde voorwaarden nog aanvullende voorwaarden:

- indien mogelijk minimaal een verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde realiseren;
- indien mogelijk bij woningen / appartementen minimaal 1 geluidsluwe buitenruimte creëren (tuin of balkon).

Conclusie

De geluidbelasting op de gevels overschrijdt voor het westelijk deel aan het bouwvlak het ambitieniveau van 48 dB zoals verwoord in het gemeentelijk beleidsplan. Bij de nadere uitwerking zullen de mogelijkheden van gevelmaatregelen aan de woningen goed in ogenschouw moeten worden genomen om te voldoen aan de eisen van het bouwbesluit voor een acceptabel binnen niveau.

Een klein deel van het bouwvlak ondervindt een geluidsbelasting tussen de 53dB en de 58dB. Voor de woningen die in deze zone worden gerealiseerd, gelden aanvullende voorwaarden.

Als aan de voorwaarde uit de nota uitvoeringsbeleid hogere grenswaarde voldaan wordt dan ontstaat er een acceptabele situatie.

Beoordeling aan de hand van de Nota Uitvoeringsbeleid Hogere Grenswaarden

Locatie specifieke criteria

De onderstaande locatie specifieke kenmerken worden in de overwegingen als positief aspect meegenomen dan wel als zwaarwegend argument meegenomen.

De locatie bevindt zich in de nabijheid van een trein- of busstation;
Langs de Minervasingel is een bushalte gelegen. Dit is op loopafstand van de locatie.

De nieuwbouw ter plaatse dient ter vervanging van bestaande bebouwing;
Nee, de ontwikkeling veld 3 betreft alleen nieuwbouw.

De locatie is opgenomen in herstructureringsplannen;
Nee

De nieuwbouw vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing;
Nee

Met de ontwikkeling van de betreffende locatie worden één of meerdere andere milieuknelpunten (bijv. luchtkwaliteit, bodemsanering, overige hindersituatie) elders opgelost.
Nvt

subcriteria

Bronmaatregelen

Zie ook onder het kopje financiële aspecten in hoofdstuk 1.

Datum
2 november 2016

pagina
8 van 11

Zaaknummer
195223261

Afstand tussen de geluidsbron en de woningen vergroten;

Op dit moment is het belangrijk dat er alle ruimte is / blijft om de beste plek voor de woningen binnen het bouwvlak, te onderzoeken. Naast geluidsaspecten spelen er andere criteria op basis waarvan de keuze gemaakt gaat worden.

Datum
2 november 2016

pagina
9 van 11

Zaaknummer
195223261

Het stedenbouwkundig ontwerp vorm geven waarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;

Bij het stedenbouwkundig ontwerp zal zoveel mogelijk rekening worden gehouden met de geluidbelasting. In de zone waar de geluidbelasting hoger is dan 53 dB zullen zoveel mogelijk buitenruimten aan de geluidsluwe zijde worden gerealiseerd.

Indien mogelijk in het overdrachtsgebied een afscherming realiseren;

Niet wenselijk, zie hoofdstuk 1.

Bij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een woning, scholen en kinderdagverblijven een akoestisch onderzoek voegen en toetsen of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit;

Er zal bij het indienen van een omgevingsvergunning een akoestisch onderzoek moeten worden aangeleverd. Hieruit zal moeten blijken dat er voldaan wordt aan de binnenwaarde zoals deze genoemd worden in het Bouwbesluit.

Geluidsaspecten worden vanaf eerste ontwerpstadium bij de ontwikkeling betrokken;

Ja.

Er wordt minimaal een verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde gerealiseerd;

Bij woningen/appartementen wordt er minimaal 1 geluidsluwe buitenruimte gecreëerd (tuin of balkon);

Het realiseren van geluidsluwe buitenruimtes zal uitgangspunt zijn bij de planontwikkeling. Echter vanwege de globale planopzet zal het in enkele gevallen niet volledig zijn te garanderen. Hierbij dient in het oog te worden gehouden dat de eerste lijnswoningen langs de Minervasingel ook als afscherming zullen functioneren voor het achterliggend gebied. Gelet hierop is het aanvaardbaar dat enkele woningen vanwege de stedenbouwkundige eventueel geen geluidsluwe buitenruimte zullen krijgen. In dit kader verwijzen wij tevens naar pagina 15 van de Nota Uitvoeringsbeleid Hogere Grenswaarden van de gemeente Arnhem, waar staat aangegeven dat, ook als niet aan alle criteria voor het toekennen van een hogere waarde voor de geluidsklasse "zeer onrustig" kan worden voldaan het op grond van stedenbouwkundige, landschappelijke of overwegingen van financiële aard er toch een ontheffing kan worden verleend. Deze omstandigheden zijn hier aanwezig.

Eindconclusie

De geluidbelasting in het gebied voldoet aan het gemeentelijk beleid. Er is geluidstechnisch dan ook geen belemmering om hogere grenswaarden vast te stellen. Daarnaast is er sprake van stedenbouwkundige overwegingen om ter plaatse nieuwbouw te realiseren.

Het verlenen van hogere waarden past binnen de kaders zoals deze zijn gesteld in de Wet geluidhinder en in de gemeentelijke beleidsnotities.

Bijlage: Rechtsmiddelen

Beroep

Tegen het besluit kan beroep worden aangetekend bij de rechtbank door de belanghebbende, waaronder de aanvrager of derdebelanghebbende, wiens belang rechtstreeks bij het besluit is betrokken.

De termijn voor het indienen van het beroepschrift start met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Voor de datum van de terinzagelegging wordt verwezen naar de gemeentepagina van de Arnhemse Koerier.

Het beroepschrift wordt ingediend bij de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht dient het beroepschrift ten minste te bevatten:

- o de naam en het adres van de indiener;
- o de dagtekening;
- o een omschrijving van het besluit waartegen het beroepschrift is gericht, tezamen met het zaaknummer zoals vermeld in het briefhoofd van ons besluit;
- o de gronden van het beroep.

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat belanghebbenden in hun beroepschrift moeten aangeven welke bezwaren zij hebben tegen het besluit. Na afloop van de beroepstermijn kunnen geen nieuwe beroepsgronden worden aangevoerd.

Vermeld in het beroepschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Voor de ontvankelijkheid van het beroep is het gelet op artikel 6:13 van de Algemene wet bestuursrecht van belang dat er tijdig zienswijzen zijn ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derdebelanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd op grond van het bepaalde in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht. Een verzoek om voorlopige voorziening kan worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030 6800 EM Arnhem. Wanneer een verzoek om voorlopige voorziening wordt toegewezen treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Voor de ontvankelijkheid van het verzoek een voorlopige voorziening te treffen, is het van belang dat:

- o een afschrift van het beroepschrift wordt toegezonden;
- o er gelet op de betrokken belangen sprake is van onverwijlde spoed.

Voor het overige dient het verzoekschrift aan dezelfde in artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht opgesomde vereisten te voldoen als het beroepschrift.

Datum
2 november 2016

pagina
10 van 11

Zaaknummer
195223261

Datum
2 november 2016

pagina
11 van 11

Zaaknummer
195223261