

Voorstel van het presidium inzake vaststelling van de Verordening rechtspositie raadsleden 2017.

Algemene toelichting

In de verordening zijn bepalingen opgenomen over de rechtspositie van de raadsleden. De grondslag hiervoor is te vinden in de Gemeentewet en het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. In voornoemde wet- en regelgeving zijn alle voor de rechtspositie van belang zijnde onderwerpen geregeld. Voor een aantal voorzieningen geldt dat de gemeente de vrijheid heeft deze voorzieningen bij verordening te regelen.

De nieuwe verordening is nodig als gevolg van wijzigingen in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. De VNG heeft hiertoe onlangs de Modelverordening aangepast. De wijzigingen in de verordening volgen zo veel mogelijk de Modelverordening.

De wijzigingen betreffen de volgende onderwerpen:

Vervallen zijn de volgende artikelen:

Artikel 2 Vergoeding voor de werkzaamheden

Artikel 3 Onkostenvergoeding

Artikel 10 Voorzieningen bij tijdelijk ontslag wegens zwangerschap en bevalling of ziekte

Voornoemde artikelen zijn imperatieve bepalingen geworden, zij zijn nu dwingend geregeld in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Artikel 4 Berekening en betaling vaste vergoedingen

Dit artikel is opgenomen in artikel 6.

Artikel 8 Fietsregeling

De fietsregeling is niet meer mogelijk. Bij de fietsregeling werd aangesloten bij de regeling die gold voor ambtenaren. De regeling voor ambtenaren vervalt per 1 januari 2017 door invoering van het IKB.

Artikel 8a Overgangsregeling levensloop

Doordat er geen gebruik meer wordt gemaakt van de levensloopregeling is een overgangsregeling niet meer opportuun.

De volgende artikelen zijn gewijzigd:

Artikel 2 Reis- en verblijfkosten

Dit is oud artikel 5. Dit artikel is inhoudelijk gewijzigd en een nieuw artikel geworden betreffende reis- en verblijfkosten voor binnen en buiten (inclusief buitenlandse reizen) het grondgebied van de gemeente. Er is in de Modelverordening geen aparte bepaling meer gewijd aan buitenlandse reizen.

Artikel 3 Scholing

Dit is oud artikel 6 en heeft een nieuwe titel. Lid 1 is aangepast en gedeeltelijk overgenomen uit de oude verordening. Lid 2 is aangepast. Lid 3 is vervallen. Lid 3 is een imperatieve bepaling geworden en geregeld in artikel 13, lid 3 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Artikel 4 ICT voorziening

Dit is oud artikel 7 en is aangepast aan de Modelverordening.

Aan dit artikel is ten opzichte van de Modelverordening toegevoegd : ...en faciliteit voor internetverbinding...

In verband met de faciliteit voor internetverbinding vindt geen vergoeding plaats van aanleg- en abonnementskosten voor een internetverbinding. Lid 2, 3 en 4 van de Modelverordening zijn derhalve niet overgenomen.

Artikel 5 Voorziening bij overlijden

Dit artikel is integraal overgenomen uit de oude verordening (oud artikel 9).
Lid 4 is toegevoegd en overgenomen uit de Modelverordening.

Artikel 6 Betaling vaste vergoedingen

Dit is oud artikel 11. Dit artikel is inhoudelijk gewijzigd. Ter vergroting van de leesbaarheid is dit artikel tekstueel aangepast.
Tevens is oud artikel 4 (Berekening en betaling vaste vergoedingen) hierin opgenomen.

Artikel 7 Betaling en declaratie van onkosten

Oud artikel 12 en artikel 13 zijn geheel vervallen en vervangen door een nieuw artikel 7. Artikel 7 bundelt de verschillende manieren waarop vergoeding dan wel betaling van onkosten kan plaatsvinden. Lid 2 en 3 zijn aangepast en sluiten aan bij de huidige praktijk.

Artikel 10 Citeertitel

De Modelverordening van de VNG draagt al een geruime tijd de titel : Model Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden. Deze naamswijziging vond indertijd plaats om aansluiting te vinden bij het Rechtspositiebesluit Raads- en commissieleden. Er is voor gekozen hierop aan te sluiten en om de verordening in het vervolg Verordening rechtspositie raadsleden te noemen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2 Reis- en verblijfkosten

Het gaat hierbij om een vergoeding voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente.
De gemeentewet voorziet niet in een vergoeding voor 'woon-werkverkeer' voor raadsleden. Het is dan ook in strijd met artikel 99 van de Gemeentewet als raadsleden van de gemeente een vergoeding ontvangen voor reizen binnen het grondgebied van de gemeente.
Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente worden ingevolge artikel 4 van de Regeling rechtspositie wethouders vergoed:

- de zakelijke reiskosten voor het gebruik van het openbaar vervoer;
- bij gebruik van de eigen auto een bedrag van 0,28 euro per afgelegde kilometer;
- de noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten.

Onder openbaarvervoer worden ook de veerpont of veerboot gerekend.

Tol- en parkeerkosten worden niet genoemd in de regeling en mogen daarom op grond van artikel 99 van de gemeentewet niet worden vergoed.

Verblijfkosten zijn zakelijk gebruikte maaltijden en kosten voor overnachting, parkeerkosten vallen niet onder verblijfkosten.

Artikel 3 Scholing

Op basis van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden komen de kosten voor niet-partijpolitiek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van de functie van raadslid ten laste van de gemeente. Vanuit de Verordening fractieondersteuning krijgen de fracties jaarlijks een tegemoetkoming die mede voorziet in het financieel mogelijk maken van scholing, zoals o.a. cursussen, congressen, seminars en symposia.

Gezien de aard en duur van het ambt liggen voor raadsleden opleidingen voor de hand die gericht zijn op het persoonlijk functioneren in het ambt.

Scholing is functiegericht als zij beoogt de voor de functie benodigde vakkennis en vaardigheden te verwerven dan wel actueel te houden.

Onder deze scholingskosten worden verstaan de cursus- en les gelden, de kosten van het studiemateriaal, examen- en diplomakosten en de aanschafkosten van verplicht gesteld studiemateriaal, alsmede reis- en verblijfkosten in het kader van de opleiding.

Artikel 4 ICT voorziening

Op aanvraag worden aan het raadslid ten laste van de gemeente, voor de uitoefening van het raadslidmaatschap, een door de gemeente aangeboden ICT voorziening, bijbehorende software en een voorziening voor draadloos internet in bruikleen ter beschikking gesteld.

In overeenstemming met de huidige verordening en eerder gemaakte afspraken met de gemeentelijke dienst Intern Dienstencentrum (IDC), wordt een ICT voorziening alleen voor zakelijk gebruik ter beschikking gesteld. Dit mede uit beheersoverwegingen door het IDC, Cluster Automatisering. In de bruikleenovereenkomst is onder andere geregeld dat op de ICT voorziening geen software door het raadslid mag worden geïnstalleerd.

De ter beschikking gestelde ICT voorziening beschikt over een voorziening voor een internetverbinding. De kosten daarvan komen ten laste van de gemeente. Om die reden is het niet opportuun om de aanleg- en abonnementskosten van een eigen internetvoorziening te vergoeden.

Artikel 7 Betaling en declaratie van onkosten

In dit artikel is aangegeven in welke gevallen welke betalingswijze aan de orde is en welke procedurevoorschriften in achtgenomen moeten worden. Hierbij gaat de voorkeur uit naar rechtstreeks facturering bij de gemeente en daarna declaratie van vooruitbetaalde kosten.

De verordening treedt in werking op 1 januari 2017.

Gezien het vorenstaande stelt het presidium de raad voor het volgende besluit te nemen:

De raad van de gemeente Den Haag,

Gezien het besluit van het presidium van 17 november 2016,

Gelet op de artikel 95 tot en met 99 en 147 van de Gemeentewet,

Gelet op het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden,

Besluit:

vast te stellen de volgende verordening:

Verordening rechtspositie raadsleden 2017

HOOFDSTUK I Begripsomschrijvingen

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden: het Koninklijk Besluit van 22 maart 1994, Stb. 244;
- b. Regeling rechtspositie wethouders: de ministeriële regeling van 20 februari 2001, Stcrt. 41 als bedoeld in artikel 23 van het Rechtspositiebesluit wethouders;
- c. raadslid: lid van de gemeenteraad, niet zijnde wethouder;
- d. griffier: de griffier, bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet.

HOOFDSTUK II Voorzieningen voor raadsleden

Artikel 2 Reis- en verblijfkosten

1. De vergoeding voor reis- en verblijfkosten als bedoeld in de artikel 97 van de Gemeentewet is:
 - a. voor wat betreft de reiskosten gelijk aan het overeenkomstig in artikel 4, onderdeel a en b, van de Regeling rechtspositie wethouders bepaalde;

b. voor wat betreft de verblijfkosten gelijk aan het overeenkomstig in artikel 4, onderdeel c, van de Regeling rechtspositie wethouders bepaalde.

Artikel 3 Scholing

1. Raadsleden die willen deelnemen aan niet-partijpolitiek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van de functie van raadslid, die niet door of namens de gemeente wordt aangeboden of verzorgd, dienen daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de fractie.
2. De aanvraag, bedoeld in lid 1, gaat vergezeld van inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie. Als deelname van algemeen belang is in verband met de vervulling van het raadslidmaatschap komen de kosten voor rekening van de fractie. Aan het budget fractieondersteuning is een budget voor scholing toegevoegd.
3. De kosten van deelname van een raadslid aan scholing, die in het gemeentelijk belang door of namens de gemeente worden aangeboden of verzorgd, komen voor rekening van de gemeente.

Artikel 4 ICT voorziening

Raadsleden aan wie, voor de uitoefening van het raadslidmaatschap, op aanvraag een ICT voorziening, software en faciliteit voor internetverbinding in bruikleen ter beschikking wordt gesteld, ondertekenen hiervoor een bruikleenovereenkomst met de gemeente.

Artikel 5 Voorziening bij overlijden

1. Zo spoedig mogelijk na het overlijden van een raadslid wordt aan de nabestaande met wie het raadslid één huishouden vormde, een bedrag ineens uitgekeerd, gelijk aan de vergoeding voor de werkzaamheden voor raadsleden over een tijdvak van drie maanden.
2. Indien de overledene geen nabestaande nalaat, geschiedt de uitkering ten behoeve van de minderjarige wettige of natuurlijke kinderen dan wel pleegkinderen. Ontbreken ook deze, dan geschiedt de uitkering, indien de overledene kostwinner was voor ouders, meerderjarige kinderen, broers of zusters, ten behoeve van deze betrekkingen.
3. Onder de nabestaande van een raadslid wordt verstaan: degene met wie het raadslid was gehuwd c.q. een geregistreerd partnerschap was aangegaan, dan wel zijn/haar levenspartner, indien de niet-huwelijkse samenlevingsvorm blijkt uit een bij een notaris opgemaakt samenlevingscontract.
4. Dit artikel is niet van toepassing ten aanzien van raadsleden die zijn benoemd in een plaats die is opengevallen als gevolg van tijdelijk ontslag van een raadslid wegens zwangerschap en bevalling of ziekte, als bedoeld in artikel X10 van de Kieswet.

HOOFDSTUK III De procedure van declaratie

Artikel 6 Betaling vaste vergoedingen

De betaling van de vergoeding voor werkzaamheden, de onkostenvergoeding en declaraties geschiedt maandelijks of in maandelijkse termijnen als er sprake is van een vergoeding op jaarbasis, tenzij het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden of de Regeling rechtspositie wethouders anders bepalen.

Artikel 7 Betaling en declaratie van onkosten

1. De betaling van kosten die op grond van deze verordening voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen vindt plaats door:
 - a. betaling uit gemeentelijke middelen, op basis van een rechtstreekse aan de gemeente toegezonden factuur, of
 - b. betaling vooruit uit eigen middelen.
2. Een aanvraag om een vergoeding van de onkosten als bedoeld in dit artikel gaat vergezeld van de betreffende bon, voorzien van een toelichting.
3. De originele factuur, met vermelding van de functionaliteit van de gemaakte kosten, wordt binnen één maand na factuurdatum of betaling ingediend bij de griffier.

HOOFDSTUK IV Citeertitel en inwerkingtreding

Artikel 8 Intrekking oude verordening

De Verordening voorzieningen raadsleden 2014 wordt ingetrokken.

Gemeente Den Haag

Ons kenmerk

GRF/2016/

Artikel 9 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2017.

Artikel 10 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening rechtspositie raadsleden 2017.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 15 december 2016.

de griffier.

de voorzitter.