



BESCHIKKING

Omgevingsvergunning (wijziging voorschriften)

datum: 19 december 2016

Provincie Gelderland

2016W0117

Aanvraag

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 4 mei 2016 een verzoek tot wijziging en intrekking van een aantal voorschriften van de omgevingsvergunning van 22 december 2014 ontvangen van FrieslandCampina Butter & Milkpowder op de locatie Kanaalstraat 4-6 te Lochem.

Het verzoek betreft het wijzigen en intrekken van enkele voorschriften van de revisievergunning OLOnr.1323075 d.d. 22 december 2014. Op grond van artikel 2.31, tweede lid, sub b van de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunninghouder daarom heeft verzocht.

Procedure

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het definitieve besluit wijkt niet af van het ontwerpbesluit.

Besluit

Wij hebben besloten, gelet op art. 2.31, tweede lid, sub b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht om de omgevingsvergunning van 22 december 2014 met kenmerk V2014-000617 als volgt te wijzigen:

- de voorschriften 8.1.1, 8.2.1 en 8.2.2 te vervangen door bij dit besluit opgenomen voorschriften;
- de voorschriften 8.3.1 en 8.3.6 in te trekken.

Hengelo, 19 december 2016
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.



Rechtsmiddelen

Beroep en voorlopige voorziening

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland. Ook kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen.

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een beroepschrift indienen. Regels voor het indienen van een beroepschrift:

- het beroepschrift moet binnen 6 weken na de dag van bekendmaking van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijkverklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en de rechter niet ingaat op uw bezwaren;
- vermeld in uw ondertekende beroepschrift uw naam en adres en/of de naam en het adres namens wie u beroep aantekent, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- geef in het beroepschrift duidelijk aan waarom u het niet eens bent met het besluit;
- zend een kopie van het bestreden besluit mee;
- aan het indienen van een beroep zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem; via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u ook een beroepschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het beroepschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuur;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



Inhoudsopgave

Voorschriften	4
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	7
Bijlage: begrippen	10



Voorschriften

De nummering sluit aan op die van de vergunning met kenmerk V2014-000617.

8.1.1

De emissies van totaal stof uit de volgende emissiepunten mogen de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden.

Emissiepunt	X-coör [m] ⁽¹⁾	Y-coör [m] ⁽¹⁾	Emissie concentratie ⁽²⁾ (mg/m ₀ ³)
Toren 3	225984	464497	5
Toren 4	226008	464495	5
Toren 5	226023	464494	5
Toren 6	226033	464497	5
Toren 6	226016	464497	5
Toren 7	225966	464487	5
Avapac	226007	464485	5
Alvalon	225989	464476	5
Blowers vanaf AZO	226024	464532	5
Blowers naar AZO	226027	464533	5

(1) figuur aanvulling op de aanvraag van 27 oktober 2014 (kenmerk B-108s gew. d.d. 23 oktober 2014).

(2) uurgemiddelde, betrokken op droog afgas, standaardcondities.

8.2.1

1. De emissies worden gecontroleerd op basis van een controleregime als bedoeld in onderstaande tabel;

Storingsfactor F	Controleregime	Mogelijke controlevormen
$F < 3$	0	ERP's cat. B
$3 < F < 30$	1	Meting eenmalig + ERP's cat. B
$30 < F < 300$	2	Meting 1 x per 3 jaar + ERP's cat. B
$300 < F < 3000$	3	Meting 1 x per jaar + ERP's cat. B Bij sterke fluctuaties: controleregime 4
$F > 3000$	4	Continue meting of ERP's cat. A of Meting 2 x per jaar + ERP's cat. B

2. De controle van de emissies wordt gebaseerd op de grootte van de storingsfactor.

3. Voor zover de controlevorm een ERP voorschrijft, toont de drijver van de inrichting aan;

- welke ERP's dienen om de emissies van een specifieke component te controleren;
- binnen welke grenzen van de waarden van de ERP's wordt voldaan aan de emissie-eisen.

8.2.2

1. De concentraties van componenten in de afgassen worden bepaald door continue meting of afzonderlijke metingen onder procescondities die representatief zijn voor de



normale bedrijfsvoering.

2. De metingen, bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:
 - totaal stof: NEN-EN 13284-1 of NEN-EN 13284-2;
 - debiet: NEN-EN-ISO 16911 deel 1 en 2;
 - meetlocatie, monsternamen en rapportage: NEN-EN 15259.
3. Een afzonderlijke meting als bedoeld in het lid a bestaat uit drie deelmetingen van een half uur, tenzij een langere bemonsteringstijd voortvloeit uit de meetmethode of de representatieve wijze van bemonsteren. Het resultaat van de afzonderlijke emissiemeting is het gemiddelde van de deelmetingen, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid of met een standaardwaarde voor de meetonzekerheid.
4. Controlemetingen in het kader van lid a worden uitgevoerd door een rechtspersoon die voor totaal-stof- en debietmetingen is geaccrediteerd door de Raad voor Accreditatie (of een vergelijkbare buitenlandse instelling die erkend is door een staat, aangesloten bij de Multilateral Agreement on European Accreditation of Certification
5. Voor de resultaten van de emissiemetingen of controle van ERP's geldt dat;
 - a) deze worden vastgelegd in een rapport;
 - b) de resultaten van emissiemetingen worden gerapporteerd bij standaard luchtcondities voor temperatuur en druk, en bij droog afgas;
 - c) de resultaten van emissiemetingen worden gecorrigeerd voor de meetonzekerheid;
 - d) het resultaat van afzonderlijke emissiemetingen de emissiegrenswaarde niet mag overschrijden.
6. De maximale meetonzekerheid bedraagt niet meer dan 30% van de emissiegrenswaarde van 5 mg/m_0^3 .



Procedurele overwegingen

Projectbeschrijving

FrieslandCampina Butter & Milkpowder heeft een vergunning voor de productie van melkpoeder, melk gerelateerde producten en boter.

De activiteit bewerken van uitsluitend melk wordt genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (verder RIE) en wel in categorie 6.4c.

Het ingediende verzoek betreft:

- het wijzigen van de voorschriften 8.1.1 en 8.2.2;
- het intrekken van voorschrift 8.3.1.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk
Revisievergunning milieu	22 december 2014	OLOnr.1323075
Waterwetvergunning	8 juni 2010 en 6 maart 2014	Waterschap Rijn en IJssel WRIJVERG-2-11196
Wvo-vergunning	15 januari 2004	Waterschap Rijn en IJssel
Grondwaterwet-vergunning	2 april 1987	Provincie Gelderland WB86.12386_WB42-06
Wvo-vergunning	7 januari 1977 (ambtshalve gewijzigd op 1 oktober 2007)	Rijkswaterstaat
Omgevingsvergunning(milieu/bouwen)	19 april 2016	Provincie Gelderland 2016W0020

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 a en 9.3 c van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Bevoegdheid wijziging voorschriften

Ingevolge art. 2.31, tweede lid van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in art. 2.1, eerste lid onder e voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Procedure

Op het verzoek tot wijzigen van een aantal voorschriften is de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo toegepast. Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het definitieve besluit wijkt niet af van het ontwerpbesluit.



Inhoudelijke overwegingen

Aanleiding ambtshalve wijziging

Op 4 mei 2016 hebben wij een verzoek tot ambtshalve wijziging van de voorschriften van de omgevingsvergunning van 22 december 2014 met kenmerk V2014-000617 ontvangen voor FrieslandCampina Butter & Milkpowder op de locatie Kanaalstraat 4-6 te Lochem.

Het verzoek betreft het wijzigen van enkele voorschriften en het intrekken van een voorschrift van de bovengenoemde vergunning.

Op grond van artikel 2.31, tweede lid sub b van de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk wijzigen.

Het verzoek betreft:

- Het wijzigen van de voorschriften 8.1.1 en 8.2.2;
- Het intrekken van voorschrift 8.3.1.

Toetsingskader voor emissies

Wij hebben het verzoek getoetst aan:

- de RIE en de daarbij behorende BBT-conclusies;
- de uitvoerbaarheid van de te wijzigen voorschriften.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de BBT-conclusies van de BREF Food, Drink and Milk Industries. Het wijzigen van de voorschriften voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht.

Gezien artikel 2.3a, tweede lid van het Activiteitenbesluit is Afdeling 2.3 Lucht en geur van het Activiteitenbesluit niet van toepassing. Bij het bepalen van het toe te passen stofmeetregime hebben wij wel aansluiting gezocht met de bepalingen uit het Activiteitenbesluit.

Deze toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder opgelegde voorschriften.

Wijziging op verzoek

Voorschrift 8.1.1

Voorschrift 8.1.1 heeft betrekking op de locatie en de hoogte van stofemissiepunten en het debiet van en stofconcentratie in de afgassen en de stofemissie in kilogram per uur.

In het Beheersplan Stofemissies, d.d. 4 mei 2016 van Friesland Campina wordt aangegeven dat in de aanvraag het debiet in genormaliseerde kubieke meters wordt weergegeven (m_0^3/h). In het voorschrift is dit overgenomen als niet genormaliseerde kubieke meters (m^3/h). Omdat de afgassen uit de droogtorens warmer zijn dan 20°C en niet droog zijn, ligt het voorgeschreven debiet lager dan het aangevraagde debiet. Daarnaast worden de normwaarden voor het procesluchtdebiet als een beperking op het optimaliseren van het droogproces gezien.

De vergunde emissie is voorgeschreven in uurvracht. Onder verwijzing naar het Activiteitenbesluit, Afdeling 2.3. Lucht en geur (voormalige Nederlandse Emissierichtlijn Lucht, de NER) wordt aangegeven dat een uurvracht voor organisch stof (sO) zoals opgenomen in het voorschrift strenger is dan de vigerende wetgeving voor gelijksoortige gevallen.



Tot slot wordt aangegeven dat het voorschrijven van de hoogte van de emissiepunten geen beheersing van risico's op het gebied van stofemissies oplevert.

Wij stemmen in met het verzoek tot wijziging van voorschrift 8.1.1. Gelet op de vigerende wet- en regelgeving waarin geen eisen worden gesteld aan de hoogte van een emissiepunt zijn wij van mening dat het stellen van een hoogte-eis aan het emissiepunt onvoldoende wettelijke basis heeft en niet bijdraagt aan de beheersing van de stofemissie.

Het voorschrijven van zowel een maximale emissie stof per uur als een maximale emissieconcentratie stof in de afgassen leidt tot een maximaal toegestaan uurdebiet. Hiermee wordt een oneigenlijke beperking opgelegd aan het proces. Het voorschrijven van een jaarvracht voor de emissie leidt niet tot een begrenzing van het emissievolume over een tijdsperiode van een uur.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voorschrijven van een emissievolume per uur, een uurvracht en de locatie van de emissiepunten onvoldoende wettelijke basis hebben en niet bijdragen aan het beheersen van de stofemissie. In het voorschrift wordt de uurvracht vervangen door een jaarvracht, het emissievolume en de emissiehoogte worden uit het voorschrift verwijderd.

Voorschrift 8.2.2

Voorschrift 8.2.2 schrijft voor dat periodieke metingen moeten voldoen aan de NEN-EN-ISO/ ICE 17025 of 17020 en continumetingen aan de NEN-EN-14181. Verzocht wordt om het voorschrift te laten aansluiten op artikel 2.8.3 uit het Activiteitenbesluit. Dit verzoek wordt onderbouwd met het advies van het Bureau Milieumetingen van de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ADV-16-10 d.d. 5 april 2016) heeft gegeven aan de Omgevingsdienst Achterhoek.

Wij stemmen in met het verzoek tot wijziging van voorschrift 8.2.2. Gelet op het voormelde advies van het Bureau Milieumetingen zijn wij van oordeel dat het voorschrift te streng is in vergelijking met geldende wet- en regelgeving op het gebied van emissies. Wij hebben in voorschrift 8.2.2 aansluiting gezocht bij de voorschriften die in het Activiteitenbesluit en de –regeling zijn opgenomen met betrekking tot meten en registreren.

Voorschrift 8.3.1

Voorschrift 8.3.1 schrijft de installatie en alarmering van een drukverschilmeting en alarm over de filters voor. Vergunninghouder geeft aan dat de drukval over de filters gemeten wordt en een maat is voor periodieke inspectie en periodiek onderhoud. Een alarm over toenemende of afnemende druk hoeft geen teken te zijn dat er een defect is. Drukverloop kan ook ontstaan door andere factoren als turbulentie, verstopping van een filter of variatie in debiet.

Wij stemmen in met het verzoek tot intrekking van voorschrift 8.3.1

Wij zijn van mening dat voorschrift 8.3.1 niets toevoegt aan de mogelijkheden om emissie te beperken en mogelijke defecten aan de filters te detecteren. Het technische en procedurele veiligheidssysteem van de vergunninghouder biedt voldoende waarborg voor het tijdig detecteren en verhelpen van defecten aan een stoffilter.



Overige wijziging in samenhang met het verzoek

Voorschrift 8.2.1

Voor het bepalen van het meet- en controleregime voor emissies naar de lucht zoeken wij aansluiting bij artikel 2.8, lid 3 Activiteitenbesluit. Deze systematiek is ook in het Beheersplan Stofemissies gevolgd. Hieruit blijkt dat voor geen van de emissiebronnen een continue meting noodzakelijk is.

In het huidige voorschrift 8.2.1 lid a wordt een continue meting voorgeschreven voor de torens 3 tot en met 7. Wij wijzigen dit voorschrift ambtshalve en nemen in het nieuwe voorschrift 8.2.1 het meet- en controleregime uit artikel 2.8, lid 3 Activiteitenbesluit over.

Voorschrift 8.3.6

Voorschrift 8.3.6 schrijft voor dat een Beheersplan stofemissies wordt opgesteld waarin aandacht is besteed aan de gehanteerde ERP's en procedures voor preventief onderhoud en storingen. Een dergelijk plan is ingediend en bij deze aanvraag gevoegd. Daarmee is voldaan aan voorschrift 8.3.6. en heeft dit voorschrift zijn betekenis verloren. Wij trekken dit voorschrift daarom ambtshalve in.

Conclusie

Gelet op het voorgaande menen wij dat naar huidige inzichten omtrent de kwaliteit van het milieu en de bescherming van het milieu de voorschriften 8.1.1, 8.2.1, 8.2.2, 8.3.1 en 8.3.6 van de omgevingsvergunning kenmerk V2014-00617 niet in ongewijzigde vorm in stand kunnen blijven. Wij achten het noodzakelijk de voorschriften te vervangen door een set van voorschriften waarbij het volgende wordt voorgeschreven:

- Een maximaal toelaatbare stofconcentratie in de afgassen;
- De maximale hoeveelheid geëmitteerde stof per emissiepunt op jaarbasis;
- De wijze waarop en de frequentie waarmee de stofemissie moet worden gemeten;
- De wijze waarop de resultaten van de metingen moeten worden vastgelegd.



Bijlage: begrippen

ERP: emissierelevante parameter: meetbare of berekenbare grootte die in directe of indirecte relatie staat met de te beoordelen emissies, onderverdeeld in de categorieën A en B, waarbij categorie A, zo nodig na kalibratie, een kwantitatief beeld geeft van de emissie en categorie B een kwalitatief beeld;

storingsfactor F: de storingsemissie gedeeld door de grensmassaastroom;

BREF: BAT (Best Available Techniques) Reference Document

BBT: Best Beschikbare Technieken

IPPC: De IPPC-richtlijn of richtlijn 1996/61/EC staat voor Integrated Pollution Prevention and Control, geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging. Ze is in 2010, samen met een aantal andere richtlijnen inzake industriële emissies, vervangen door de "RIE", de Richtlijn 2010/75/EU van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging).