



Vrijdag 10 december 2010, nr. 5 – Uitgave van het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland – Pagina 1 van 49

## Officiële bekendmakingen Waterschap Rivierenland

Waterschap Rivierenland publiceert vanaf 15 november 2010 de officiële bekendmakingen alleen nog maar digitaal via een waterschapsblad. In het Waterschapsblad vindt u onder meer nieuwe verordeningen, beleidsregels, (voorgenomen) besluiten van vergunningen en aankondigingen van openbare vergaderingen van het algemeen bestuur.

### **Rectificatie:**

In het waterschapsblad, aflevering 4, van woensdag 8 december 2010 zijn de volgende besluiten bekendgemaakt. Gebleken is dat de opmaak van deze besluiten niet volledig juist is weergegeven. Om die reden worden de volgende besluiten alsnog in de correcte opmaak bekendgemaakt in deze gerectificeerde aflevering van het waterschapsblad.

De uitgiftedatum van 10 december 2010 van aflevering 5 van het waterschapsblad geldt als de datum van bekendmaking van de volgende besluiten.

### **Inhoud**

- Besluit tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezen
- Inspraakverordening Waterschap Rivierenland 2010
- Legesverordening Waterschap Rivierenland 2011
- Regeling elektronisch bestuurlijk verkeer Waterschap Rivierenland
- Wijziging Verordening verontreinigingsheffing Waterschap Rivierenland 2010
- Wijziging Verordening op de watersysteemheffing Waterschap Rivierenland 2010
- Wijziging Verordening op de wegeheffing Waterschap Rivierenland 2010
- Wijziging Verordening zuiveringsheffing Waterschap Rivierenland 2010

## ***Besluit tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling Park Lingezen***

Naam:	Besluit tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezen
Vaststelling door:	het college van dijkgraaf en heemraden
Kenmerk voorstel:	201038546
Datum vaststelling:	30 november 2010
Datum inwerkingtreding:	Dag na bekendmaking
Terugwerkende kracht:	1 december 2010
Informatie:	Voor meer informatie kunt u bellen met het Team Dijken Watergangen Wegen, (0344) 649 248.

### **Besluit tot het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezen**

Registratie nr.: 201038546

Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland

gelezen het voorstel van de directieraad d.d. 8 november 2010

gelet op de desbetreffende bepalingen van de Waterschapswet, het algemeen reglement voor Waterschap Rivierenland en de Wet gemeenschappelijke regelingen;

#### **Besluit:**

het treffen/aangaan van de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezen, conform bijgevoegd concept;  
aan heemraad M.H.M Gremmen een volmacht te verlenen voor ondertekening van de overeenkomst van de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezen namens het CDH, conform bijgevoegd concept;  
heemraad M.H.M Gremmen te benoemen als lid van het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Park Lingezen.

aldus besloten in de vergadering d.d. 30 november 2010

het college van dijkgraaf en heemraden voornoemd  
de secretaris-directeur, drs. H.C. Jongmans  
de dijkgraaf, ir. R.W. Bleker

#### **Bezwaar**

Een belanghebbende kan tegen dit het besluit tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling Park Lingezen bezwaar maken door het indienen van een bezwaarschrift. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken vanaf de dag na bekendmaking van dit besluit. Het bezwaarschrift moet bevatten naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden

van het bezwaar. Ook moet het bezwaarschrift ondertekend zijn. Het bezwaarschrift dient te worden gestuurd aan het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland, Postbus 599, 4000 AN Tiel. Het bezwaarschrift kan ook per e-mail worden ingediend via het daartoe bestemde formulier. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Wij verwijzen daarbij naar onze website onder het kopje "Digitaal loket">"Productencatalogus".

Het bezwaar schorst niet de werking van dit besluit. Gelet hierop kan, indien bezwaar wordt gemaakt, tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Arnhem, sector Bestuursrecht, postbus 9030, 6800 EM Arnhem. U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening aanvragen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

## GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING P A R K L I N G E Z E G E N

### Inhoudsopgave

#### Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

Artikel 2. Het openbaar lichaam

#### Hoofdstuk 2. Doel en taken

Artikel 3. Doel en taken

#### Hoofdstuk 3. Algemeen bestuur

Artikel 4. Samenstelling

Artikel 5. Aanwijzing leden algemeen bestuur

Artikel 6. Werkwijze

Artikel 7. Bevoegdheden

#### Hoofdstuk 4. DAGELIJKS bestuur

Artikel 8. Samenstelling

Artikel 9. Aanwijzing leden dagelijks bestuur

Artikel 10. Werkwijze

Artikel 11. Bevoegdheden

#### Hoofdstuk 5. Voorzitter

Artikel 12. Voorzitterschap

#### Hoofdstuk 6. Informatie, verantwoording en ontslag

Artikel 13. Dagelijks bestuur en voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

Artikel 14. Algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van de raden, provinciale staten en algemeen bestuur waterschap

Artikel 15. Leden algemeen bestuur ten opzichte van de raden

#### Hoofdstuk 7. PARKDIRECTEUR EN PERSONEEL

Artikel 16. Parkdirecteur

Artikel 17. Personeel

Artikel 18. Overig personeel en rechtspositie

#### Hoofdstuk 8. Financiële bepalingen

Artikel 19. Begrotingsprocedure

Artikel 20. Jaarrekening

Artikel 21. Verdeling batig/nadelig saldo

Artikel 22. Beheerkosten

#### Hoofdstuk 9. ARCHIEF

Artikel 23. Zorg en beheer archief

#### Hoofdstuk 10. TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING

Artikel 24. Toetreding

Artikel 25. Uittreding  
Artikel 26. Wijziging en opheffing

Hoofdstuk 11. Slot- en overgangsbepalingen  
Artikel 27. Inwerkingtreding van de regeling  
Artikel 28. Duur van de regeling  
Artikel 29. Citeertitel

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Arnhem, Lingewaard, Overbetuwe, het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Rivierenland, het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft;

**Overwegende:**

dat de bovengenoemde bestuursorganen gezamenlijk Park Lingezege willen realiseren;

dat daartoe een bestuursovereenkomst is gesloten tussen de provincie Gelderland, de gemeente Overbetuwe, de gemeente Lingewaard, de gemeente Arnhem, het Waterschap Rivierenland, de Stadsregio Arnhem Nijmegen en Staatsbosbeheer (hierna: de Partijen);

dat in voornoemde bestuursovereenkomst partijen de voorwaarden, uitgangspunten en wijze van samenwerking hebben vastgelegd voor de realisering en het beheer van Park Lingezege;

dat in artikel 9 van de bestuursovereenkomst de partijen, met uitzondering van Staatsbosbeheer en de Stadsregio Arnhem Nijmegen, zijn overeengekomen verder te zullen samenwerken bij de realisatie van Park Lingezege en de coördinatie van het beheer door instelling van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

dat de raden van de gemeenten Arnhem, Lingewaard en Overbetuwe, Provinciale Staten van de provincie Gelderland alsmede het algemeen bestuur van Waterschap Rivierenland toestemming hebben verleend als bedoeld in artikel 73 tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

**Gelet op:**

het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Provinciewet, de Gemeentewet en de Waterschapswet;

**Besluiten:**

vast te stellen de

Gemeenschappelijke regeling Park Lingezege

## Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

### Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. Basisvariant: het openbare deel van Park Lingezegen dat met publieke middelen wordt gerealiseerd en als zodanig in het Masterplan is vastgelegd;
- b. Bestuursovereenkomst: de overeenkomst tussen de Deelnemende Partijen, Staatsbosbeheer en de Stadsregio Arnhem-Nijmegen van juli 2008 waarin de voorwaarden, uitgangspunten en wijze van samenwerking voor de realisatie en het beheer van Park Lingezegen zijn vastgelegd;
- c. Bestuursovereenkomst 2007-2013: de Bestuursovereenkomst 2007-2013 d.d. 18 december 2006, met inbegrip van daarvoor in de plaats tredende wijzigingen en afspraken voor opvolgende investeringstijdvakken, tussen het Rijk en de provincie Gelderland met daarin nadere afspraken over de inzet van aan de provincie Gelderland toegekende middelen op grond van de Wet inrichting landelijk gebied, de realisatie van doelen en de verantwoording daarover;
- d. Deelnemende Partijen: de aan deze Regeling deelnemende partijen, op het moment van inwerkingtreding van de Regeling zijnde de gemeente Arnhem, de gemeente Lingewaard, de gemeente Overbetuwe, de provincie Gelderland en het Waterschap Rivierenland;
- e. DLG: Dienst Landelijk Gebied, een organisatorisch onderdeel van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit;
- f. Gedeputeerde Staten: het college van gedeputeerde staten van Gelderland;
- g. ILG-budget: het budget dat door het Rijk aan de provincie op grond van de Wet inrichting landelijk gebied is toegekend voor onder meer de realisatie van Park Lingezegen waarover nadere afspraken zijn gemaakt in de Bestuursovereenkomst 2007-2013;
- h. Masterplan: het als bijlage bij de Bestuursovereenkomst gevoegde plan met de titel "Masterplan Park Lingezegen" d.d. juli 2008 waarin het ruimtelijk ontwerp van Park Lingezegen is vastgelegd;
- i. Park Lingezegen: het park in het gebied tussen Nederrijn en Waal bestaande uit vijf onderling samenhangende deelgebieden welke zijn beschreven en begrensd in het Masterplan;
- j. Planexploitatie: de Planexploitatie als bedoeld in artikel 7 van de Bestuursovereenkomst;
- k. Prestatieovereenkomst: de jaarlijks tussen de provincie Gelderland en de DLG te sluiten overeenkomst over de inzet van de DLG ten behoeve van door de provincie te realiseren prestaties ingevolge de Bestuursovereenkomst 2007-2013;
- l. Uitvoeringsprogramma: het als bijlage bij de Bestuursovereenkomst gevoegde programma met de titel "Uitvoeringsprogramma Park Lingezegen" d.d. juli 2008 waarin projecten zijn beschreven die tot en met 2013 zullen worden uitgevoerd, welke kosten met die uitvoering zijn gemoeid alsmede een globale weergave van het moment waarop of de periode waarin deze projecten zullen worden uitgevoerd;
- m. Wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen.

## **Artikel 2. Het openbaar lichaam**

Er is een openbaar lichaam, genaamd Parkorganisatie, ter behartiging van het belang van duurzame natuur, recreatie, landbouw en waterberging in Park Lingezege. Het openbaar lichaam is rechtspersoon.

## **Hoofdstuk 2. Doel en taken**

### **Artikel 3. Doel en taken**

1. De Parkorganisatie heeft tot doel de realisatie en coördinatie van het beheer van Park Lingezege op basis van het Masterplan en het Uitvoeringsprogramma.
2. Het in het eerste lid genoemde doel verwezenlijkt de Parkorganisatie door:
  - a. het (doen) realiseren van de Basisvariant;
  - b. het inrichten en operationeel houden van een projectbureau zoals in de Bestuursvereinkomst is vastgelegd, het voeren van een actuele financiële boekhouding waaronder het jaarlijks actualiseren van de door de Parkorganisatie gehanteerde grondexploitatie, het verzorgen van programmering, communicatie en promotie betreffende Park Lingezege, alsmede het bevorderen van betrokkenheid van private partijen daarbij;
  - c. het (doen) aanleggen van alle voor het Park Lingezege benodigde voorzieningen van openbaar nut inclusief de met deze aanleg verband houdende nazorg;
  - d. de coördinatie en de organisatie van de financiering van het beheer van gerealiseerde parkonderdelen waaronder wordt verstaan het toezien op het beheer en instandhouding van het gerealiseerde kwaliteitsniveau;
  - e. het bevorderen van de (onderlinge) afstemming tussen de met het beheer van gerealiseerde parkonderdelen belaste partijen;
3. Het openbaar lichaam treedt vanaf het moment van inwerkingtreding van onderhavige regeling in de rechten en plichten van de provincie Gelderland als en voorzover die de realisatie of de coördinatie van het beheer van Park Lingezege betreffen.

## **Hoofdstuk 3. Algemeen bestuur**

### **Artikel 4. Samenstelling**

1. Het algemeen bestuur bestaat uit vijf leden en is als volgt samengesteld:
  - a. één vertegenwoordiger uit het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland;
  - b. één vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe, niet zijnde de burgemeester;
  - c. één vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard, niet zijnde de burgemeester;
  - d. één vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem, niet zijnde de burgemeester;
  - e. één vertegenwoordiger uit het dagelijks bestuur van het waterschap Rivierenland;
2. De leden zoals bedoeld in het vorige lid hebben elk één stem.

#### **Artikel 5. Aanwijzing leden algemeen bestuur**

1. De deelnemende partijen beslissen elk in de eerste vergadering van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Overbetuwe, Lingewaard en Arnhem en het dagelijks bestuur van het waterschap Rivierenland van elke zittingsperiode over de aanwijzing van nieuwe leden van het algemeen bestuur.
2. Van elke aanwijzing tot lid van het algemeen bestuur geeft het bestuursorgaan dat over deze aanwijzing beslist, binnen acht dagen kennis aan de voorzitter van het algemeen bestuur.
3. Als tussentijds een plaats van een door de deelnemende partijen aangewezen lid van het algemeen bestuur vacant komt, wijst de deelnemende partij die het aangaat in zijn eerstvolgende vergadering, of zo dat niet mogelijk zou zijn ten spoedigste daarna, een nieuw lid aan.

#### **Artikel 6. Werkwijze**

1. Het algemeen bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt of een lid van het dagelijks bestuur dit - onder opgaaf van redenen - verzoekt.
2. Over personen wordt schriftelijk, over zaken mondeling gestemd.

#### **Artikel 7. Bevoegdheden**

1. Het algemeen bestuur stelt het jaarplan vast. Het jaarplan bevat ten minste de strategie inzake grondverwerking, de realisatie en uitvoering van het Masterplan en Uitvoeringsprogramma, het inrichtingsplan voor Park Lingezegen, de Planexploitatie en de private initiatieven bij de realisatie van Park Lingezegen alsmede de onderlinge samenhang tussen deze verschillende onderdelen en de voortgang daarvan.
2. Het algemeen bestuur geeft instructies voor de werkwijze van het dagelijks bestuur.

### **Hoofdstuk 4. Dagelijks bestuur**

#### **Artikel 8. Samenstelling**

Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee leden met dien verstande dat één lid de vertegenwoordiger van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe en één lid de vertegenwoordiger uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard is.

#### **Artikel 9. Aanwijzing leden dagelijks bestuur**

Als tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur openvalt, wijst het algemeen bestuur een nieuw lid aan. Gaat het openvallen van een plaats in het dagelijks bestuur gepaard met het openvallen van een plaats in het algemeen bestuur, dan zal het algemeen bestuur het kiezen van een nieuw lid van het dagelijks bestuur uitstellen totdat de opengevallen plaats in het algemeen bestuur weer is vervuld.



### **Artikel 10. Werkwijze**

1. Ieder lid van het dagelijks bestuur heeft één stem.
2. Artikel 6 is van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 11. Bevoegdheden**

1. Alle bevoegdheden die niet aan een ander orgaan zijn toebedeeld, komen toe aan het dagelijks bestuur.
2. Het dagelijks bestuur is voorts bevoegd tot:
  - a. het bepalen van het kwaliteitsniveau van het beheer van gerealiseerde parkonderdelen in overleg met de Deelnemende Partijen die met het beheer zijn belast. Daarbij worden de kwaliteitsnormen gehanteerd volgens de zogenaamde Recreatie om de Stad- systematiek;
  - b. het geven van aanwijzingen aangaande het beheer van gerealiseerde parkonderdelen aan de Deelnemende Partijen die met het beheer zijn belast, met dien verstande dat de Parkorganisatie slechts bevoegd is de met het beheer belaste Deelnemende Partijen aanwijzingen te geven voor zover zij afwijken van de afspraken of het kwaliteitsniveau zoals in het vorige onderdeel bedoeld;
  - c. het beoordelen van het in het vorige onderdeel bedoelde kwaliteitsniveau van het beheer;
  - d. het bepalen of kan worden ingestemd met afwijkingen van het in het vorige onderdeel bedoelde kwaliteitsniveau door met het beheer belaste Deelnemende Partijen. Deze instemming kan slechts worden onthouden voor zover de herkenbaarheid van Park Lingezen als eenheid of de continuïteit van het beheer in gevaar komen of onevenredig afbreuk wordt gedaan aan het overeengekomen kwaliteitsniveau;
  - e. het vaststellen van een reglement van orde voor zijn vergaderingen.
3. Als en voor zover de uitoefening van de bevoegdheden, zoals in het eerste lid bedoeld het beheer van gerealiseerde onderdelen van Park Lingezen betreffen, worden door het dagelijks bestuur slechts besluiten genomen als Staatsbosbeheer in de gelegenheid is gesteld hierover een advies uit te brengen.
4. Het dagelijks bestuur is bevoegd de provincie Gelderland te verzoeken het ILG-budget en de DLG in te zetten en aan te sturen voor zover het de realisatie van Park Lingezen betreft met inachtneming van de provinciale begroting, de Bestuursovereenkomst 2007-2013 en de Prestatieovereenkomst of daarvoor in de plaats tredende afspraken. De provincie Gelderland geeft zo spoedig mogelijk gehoor aan dit verzoek.
5. Het in het vorige lid bedoelde verzoek kan tevens grondverwerving of –vervreemding betreffen zoals beschreven in de Bestuursovereenkomst 2007-2013.

## **Hoofdstuk 5. Voorzitter**

### **Artikel 12. Voorzitterschap**

1. De voorzitter is de vertegenwoordiger uit het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland.
2. Een door het dagelijks bestuur daaruit aan te wijzen lid vervangt de voorzitter bij diens verhindering of ontstentenis.

3. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.

## **Hoofdstuk 6. Informatie, verantwoording en ontslag**

### **Artikel 13. Dagelijks bestuur en voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur**

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven gevraagd en ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.
3. Zij geven – tezamen dan wel afzonderlijk – aan het algemeen bestuur wanneer dit bestuur of een of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen.
4. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, als dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.
5. Het bepaalde in het eerste tot en met het vierde lid is van overeenkomstige toepassing op de door de voorzitter zoals bedoeld in artikel 12 uitgevoerde taken en uitgeoefende bevoegdheden.

### **Artikel 14. Algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van de raden, provinciale staten en algemeen bestuur waterschap**

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur geven aan de raden van de deelnemende gemeenten, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap gevraagd en ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden, provinciale staten of algemeen bestuur worden verlangd.

### **Artikel 15. Leden algemeen bestuur ten opzichte van college of bestuur**

1. Een lid van het algemeen bestuur verschafft het college dat hem als lid heeft aangewezen alle inlichtingen, die door dat college of door een of meer leden van dat college worden verlangd.
2. Alvorens de gevraagde inlichtingen zoals bedoeld in het eerste lid te verstrekken, kan het lid zich daarover laten adviseren door het dagelijks bestuur.
3. Een lid van het algemeen bestuur is het college dat hem als lid heeft aangewezen verantwoording verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van dat college aangegeven wijze.
4. Een lid van het algemeen bestuur kan door het college dat hem heeft aangewezen worden ontslagen, als dit lid het vertrouwen van dat college niet meer bezit.

## **Hoofdstuk 7. Parkdirecteur en personeel**

### **Artikel 16. Parkdirecteur**

1. Het dagelijks bestuur benoemt, schorst en ontslaat de Parkdirecteur. Het dagelijks bestuur stelt de taken en bevoegdheden van de Parkdirecteur vast. De Parkdirecteur wordt bij verhindering of ontstentenis vervangen op een door het dagelijks bestuur te bepalen wijze.
2. De Parkdirecteur is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter in alles, dat de hun opgedragen taak aangaat, behulpzaam.
3. Door de Parkdirecteur worden alle stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan mede-ondertekend.
4. Het dagelijks bestuur stelt voor de Parkdirecteur een instructie vast die ten minste de aansturing van het personeel betreft zoals in het volgende artikel bedoeld.

### **Artikel 17. Personeel**

1. De Deelnemende Partijen leveren de personele inzet voor de Parkorganisatie zoals in bijlage 3 bij de Bestuursovereenkomst is bepaald.
2. De Parkorganisatie kan ter uitvoering van het bepaalde in het eerste lid detacheringsovereenkomsten sluiten met de Deelnemende Partijen waarbij aansturing van personeel werkzaam op grond van een detacheringsovereenkomst door de Parkorganisatie geschiedt.

### **Artikel 18. Overig personeel en rechtspositie**

1. Het dagelijks bestuur kan overige personeelsleden aanstellen.
2. Het dagelijks bestuur regelt de aanstelling en de bezoldiging van het overige personeel waarbij de regelingen van de rechtstoestand en van de arbeidsvoorwaarden met de daaruit voortvloeiende uitvoeringsvoorschriften van de provincie Gelderland van overeenkomstige toepassing zijn.

## **Hoofdstuk 8. Financiële bepalingen**

### **Artikel 19. Begrotingsprocedure**

1. De vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur, zoals bedoeld in artikel 80, eerste lid, van de Wet geschiedt vóór 1 juli in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
2. Overminderd het bepaalde in artikel 81, eerste lid, van de Wet zorgt het dagelijks bestuur vóór 1 april voor de in dat lid bedoelde toezending van de ontwerp-begroting vergezeld van een behoorlijke toelichting.

### **Artikel 20. Jaarrekening**

1. De vaststelling van de jaarrekening door het algemeen bestuur, zoals bedoeld in artikel 80, derde lid, van de Wet geschiedt vóór 1 juli volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft.
2. Bij het ontwerp van de jaarrekening is het bepaalde in artikel 19 tweede lid van de Regeling van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 21. Verdeling batig/nadelig saldo**

1. Een batig saldo van de begroting of jaarrekening wordt toegevoegd aan de reserves tot een maximum van 10% van de jaarlijkse exploitatielasten of € 100.000 en wel de laagste van deze twee.
2. Het algemeen bestuur beslist of een nadelig saldo van de begroting of jaarrekening:
  - a. geheel of gedeeltelijk ten laste van bestaande reserves zal worden gebracht; of
  - b. geheel of gedeeltelijk ten laste van de Deelnemende Partijen zal worden gebracht naar rato van de bijgestelde begroting.
3. Het besluit, zoals bedoeld in het tweede lid, sub b., van dit artikel, behoeft eenparigheid van stemmen.

### **Artikel 22. Beheerkosten**

Als de aanwijzingen van de Parkorganisatie zoals bedoeld in artikel 11 tweede lid sub b. aan de beherende Deelnemende Partijen leiden tot een verhoging van de jaarlijkse beheerkosten voor één of meerdere van die partijen met meer dan 5% behoeven deze aanwijzingen een voorafgaande verklaring van geen bezwaar van het algemeen bestuur dat daarover met eenparigheid van stemmen dient te beslissen

## **Hoofdstuk 9. Archief**

### **Artikel 23. Zorg en beheer archief**

1. Ten aanzien van de zorg en het beheer van de archiefbescheiden van de organen van de Parkorganisatie, alsmede ten aanzien van het toezicht op het beheer zijn de voorschriften van de provincie Gelderland van overeenkomstige toepassing.
2. De aan de uitvoering van het eerste lid verbonden kosten komen ten laste van de Parkorganisatie.
3. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de zorg en het beheer als bedoeld in het eerste lid.

## **Hoofdstuk 10. Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing**

### **Artikel 24. Toetreding**

1. Het algemeen bestuur kan na een daartoe strekkend besluit van een bevoegd bestuursorgaan van een publiekrechtelijk lichaam of rechtspersoon besluiten over toetreding tot de Parkorganisatie van andere dan de Deelnemende Partijen. Het algemeen bestuur beslist over deze toetreding, eventuele voorwaarden daarbij en aanpassing van de Regeling met eenparigheid van stemmen.
2. De toetreding gaat in op de eerste dag van de maand, volgend op die, waarin door Gedeputeerde Staten van het besluit tot toetreding aantekening is gemaakt in de registers, als bedoeld in artikel 27 van de Wet.

### **Artikel 25. Uittreding**

1. Deelnemende Partijen kunnen op elk moment uittreden uit de Regeling na een daartoe strekkend besluit van het bevoegde bestuursorgaan doch niet eerder dan na realisatie van de Basisvariant.

2. Uittreding, zoals in het vorige lid bedoeld, is slechts mogelijk als voor de resterende financiële verplichtingen van de uittredende deelnemer op grond van de Bestuursovereenkomst of daarop volgende of in de plaats tredende afspraken een vaststellingsovereenkomst wordt gesloten. Bij het opmaken van deze vaststellingsovereenkomst tussen de Parkorganisatie en de uittredende deelnemer worden de resterende financiële verplichtingen inzake de beheerkosten voor de uittredende deelnemer gekapitaliseerd voor een periode van 20 jaren vanaf het moment van uittreding. De uittreedbijdrage wordt bepaald door de jaarlijkse bijdrage van de uittredende deelnemer aan de beheerkosten, gecorrigeerd met de jaarlijkse prijspeilstijging, te vermenigvuldigen met 20.
3. Indien, als gevolg van uittreding, slechts twee Deelnemende Partijen resteren heeft een besluit als bedoeld in het eerste lid opheffing van de Regeling tot gevolg.

#### **Artikel 26. Wijziging en opheffing**

1. Onverminderd de mogelijkheid tot uittreding van de Deelnemende Partijen, zoals bedoeld in artikel 25 van deze Regeling, kan de Regeling tussentijds slechts worden gewijzigd of opgeheven als ten minste tweederde van de Deelnemende Partijen daartoe besluit.
2. Het algemeen bestuur is bevoegd te besluiten tot het opheffen van de Regeling. Het algemeen bestuur maakt van de bevoegdheid in de vorige volzin slechts gebruik nadat de Deelnemende Partijen hierover zijn gehoord. De regels betreffen ten minste de gevolgen die de beëindiging heeft voor het personeel, zoals bedoeld in hoofdstuk 7, alsmede de wijze waarop het batig dan wel nadelig saldo van de Parkorganisatie over de alsdan Deelnemende Partijen wordt verdeeld.
3. Het dagelijks bestuur is belast met de vereffening van het vermogen van de Parkorganisatie.

#### **Hoofdstuk 11. Slot- en overgangsbepalingen**

##### **Artikel 27. Inwerkingtreding van de regeling**

1. De Regeling treedt in werking de dag nadat Gedeputeerde Staten deze in het register, zoals bedoeld in artikel 27 van de Wet, hebben opgenomen.
2. De gemeente Overbetuwe draagt zorg voor de in artikel 26 van de Wet bedoelde toezending.

##### **Artikel 28. Duur van de regeling**

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

##### **Artikel 29. Citeertitel**

Deze regeling kan worden aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen.

## ***Inspraakverordening Waterschap Rivierenland 2010***

Naam regeling:	Inspraakverordening Waterschap Rivierenland 2010
Bijlagen:	Toelichting Inspraakverordening Waterschap Rivierenland 2010
Vaststelling door:	het algemeen bestuur
Kenmerk voorstel:	201034036
Datum vaststelling:	26 november 2010
Datum inwerkingtreding:	Dag na bekendmaking
Bezwaar en beroep:	Tegen vaststelling van de inspraakverordening is geen bezwaar en beroep mogelijk.
Digitaal loket:	De inspraakverordening vindt u ook op <a href="http://www.waterschaprivierenland.nl">www.waterschaprivierenland.nl</a> (zie digitaal loket, regelgeving)
Informatie:	Voor meer informatie kunt u bellen met het Team Juridische Zaken, (0344) 649 138.

### **Inspraakverordening Waterschap Rivierenland 2010**

Het algemeen bestuur van Waterschap Rivierenland;  
op voorstel van het dagelijks bestuur van 12 oktober 2010;

gelet op artikel 79 van de Waterschapswet en het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

#### **Besluit:**

Vast te stellen de Inspraakverordening Waterschap Rivierenland 2010:

#### **Artikel 1. Inspraak op beleidsvoornemens**

Het dagelijks bestuur besluit of inspraak wordt verleend ten aanzien van een beleidsvoornemen van het algemeen of dagelijks bestuur.

Geen inspraak wordt verleend:

- a. bij ondergeschikte wijziging van eerder vastgesteld beleid;
- b. over de begroting en de tarieven van belastingen;
- c. als het beleid naar aard of belang daarvoor niet in aanmerking komt.

#### **Artikel 2. Inspraak op voorgenomen besluiten**

1. Onder de werking van deze verordening vallen:
  - a. verordeningen, met uitzondering van belastingverordeningen en subsidieverordeningen;
  - b. projectplannen als bedoeld in artikel 5.4 van de Waterwet;
  - c. de legger;
  - d. overige door het algemeen bestuur te nemen besluiten van algemene strekking.
2. Geen inspraak wordt verleend:
  - a. als deze besluiten naar het oordeel van het dagelijks bestuur daarvoor naar hun aard of belang niet in aanmerking komen of
  - b. de uitvoering van het besluit zo spoedeisend is dat inspraak niet kan worden afgewacht.

### **Artikel 3. Inspraakprocedure**

1. Inspraak wordt verleend door toepassing van afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht.
2. Het dagelijks bestuur kan een andere inspraakprocedure vaststellen dan die van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

### **Artikel 4. Inspraakgerechtigden**

Inspraak wordt verleend aan ingezetenen en belanghebbenden.

### **Artikel 5. Terinzagelegging**

Het ontwerp van het te nemen besluit of het voorgenomen beleid, wordt voor zes weken ter inzage gelegd in het kantoor van het waterschap. Daarnaast is het ook in te zien op de internetsite van het waterschap.

### **Artikel 6. Rapportage**

1. In het voorstel tot vaststelling van het beleid of besluit wordt de gevolgde inspraakprocedure vermeld en de beschouwingen van het dagelijks bestuur over de ingekomen reacties.
2. Het dagelijks bestuur brengt degenen die zienswijzen hebben ingediend op de hoogte van de wijze waarop de resultaten van de inspraak zijn verwerkt.

### **Artikel 7. Inwerkingtreding en overgangsrecht**

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.
2. De Inspraakverordening voor Waterschap Rivierenland 2006 wordt ingetrokken.

### **Artikel 8. Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als 'Inspraakverordening Waterschap Rivierenland 2010'.

## ***Toelichting Inspraakverordening Waterschap Rivierenland 2010***

### **Algemeen**

#### **Artikel 79 van de Waterschapswet<sup>1</sup>**

In artikel 79 van de Waterschapswet is aan het algemeen bestuur van het waterschap de verplichting opgelegd een inspraakverordening op te stellen. De inspraakverordening betreft de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van het beleid van het algemeen bestuur worden betrokken. Voor besluiten, waarvoor het dagelijks bestuur bevoegd is, geldt

---

#### **<sup>1</sup> Artikel 79**

1. Het algemeen bestuur stelt een verordening vast waarin regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van het beleid van dat bestuur worden betrokken.
2. De in het eerste lid bedoelde inspraak wordt verleend door toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, voor zover in de verordening niet anders is bepaald.

deze verplichting niet, maar de verordening kan ook daarvoor van toepassing worden verklaard.

Art 79 van de Waterschapwet (hierna: Wsw) verwijst voor de inspraak bij de voorbereiding van beleid naar de uitgebreide openbare procedure van afdeling 3.4 van de Awb. In de Inspraakverordening kan echter anders worden bepaald.

De algemene inspraakverordening moet worden beschouwd als een aanvulling op inspraakregelingen die zijn opgenomen in formele wetten, algemene maatregelen van bestuur of provinciale verordeningen. Dit zijn bijvoorbeeld:

- de voorbereiding van de keur (artikel 80 Wsw);
- een eigen regeling voor het ter inzage leggen van de begroting van het waterschap (artikel 100 Wsw);
- de voorbereiding van leggerwijzigingen (Waterverordening waterschap Rivierenland);
- de voorbereiding van het waterbeheerplan (Waterverordening waterschap Rivierenland);
- de voorbereiding van peilbesluiten (Waterverordening waterschap Rivierenland).

Er is voor gekozen om de toepassing van de inspraakverordening, naast voorgenomen beleid, te verruimen voor voorgenomen besluiten. De oude tekst van art 79 Wsw sprak nog van inspraak op de voorbereiding van door het AB te nemen besluiten. Er werd daarbij niet aangegeven voor welke besluiten de inspraakprocedure in elk geval moest worden toegepast. In het oude artikel dat van toepassing was tot 1 juli 2006, werden nog wel de specifieke besluiten genoemd. Het waterschap moest met het gewijzigde artikel vanaf 1 juli 2006 deze besluiten dus zelf in de inspraakverordening opnemen. In de nieuwe Inspraakverordening is er voor gekozen om geen verordeningen, regelingen en besluiten op te nemen waarvoor al inspraak in andere regels is bepaald. De inspraakverordening biedt ruimte aan het bestuur om zelf te beslissen of en hoe het de inspraak toepast.

### **Inspraakprocedure/deregulering**

Inspraak is een onderdeel van de voorbereiding en uitvoering van het waterschapsbeleid en heeft een tweeledig doel. Aan de ene kant wordt belanghebbenden de mogelijkheid geboden om hun mening over een beleidsvoornemen of ontwerpbesluit van het waterschapsbestuur kenbaar te maken. Aan de andere kant is het voor het waterschap een belangrijk hulpmiddel om op basis van een evenwichtige belangenafweging tot een besluit te komen.

Inspraak kan op veel verschillende manieren gebeuren. Er is gekozen voor een compacte en flexibele regeling. Dit is mede gedaan met het oog op het streven naar minder regels. Een gedetailleerde en daardoor strakke wijze van regelgeving dient niet de belangen van inspraak. Bij de voorbereiding van beleid is de hoofdregel dat afd. 3.4 Awb wordt toegepast, tenzij het bestuursorgaan op grond van de inspraakverordening voor een andere inspraakprocedure kiest.



### **Inspraak volgens afdeling 3.4. Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb)**

Het bestuursorgaan legt het ontwerp met daarbij de stukken die redelijkerwijs nodig zijn om het ontwerp te kunnen beoordelen zes weken ter inzage (artikelen 3:11 en 3:16 Awb). In artikel 3:12 Awb is bepaald hoe de terinzagelegging vooraf bekend gemaakt moet worden. Dit zal na instemming van het Algemeen Bestuur naar verwachting vanaf december 2010 kunnen via plaatsing in het elektronisch waterschapsblad. Belanghebbenden kunnen tijdens de zes weken dat het ontwerp ter inzage ligt, schriftelijk of mondeling hun zienswijze naar voren brengen (artikel 3:15 Awb). Het bestuur beoordeelt alle ingebrachte zienswijzen en besluit of deze al dan niet tot aanpassing van het beleidsvoornemen of het besluit moeten leiden. Het besluit wordt bekendgemaakt en ter inzage gelegd (artikelen 3:41 en 3:42 Awb). Degenen die bij de voorbereiding hun zienswijze naar voren hebben gebracht worden over het besluit geïnformeerd. Dit gebeurt tegelijkertijd met of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking van het besluit. Zo is het bepaald in de artikelen 3:43 en 3:44 Awb. Vermeld moet worden welke rechtsbescherming openstaat tegen het genomen besluit (artikel 3:45 Awb). Als een besluit is voorbereid volgens de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, kan tegen het vastgestelde besluit geen bezwaar worden ingediend. Wel staat dan de mogelijkheid van beroep open (artikel 7:1 Awb). Tegen vaststelling van beleid staat geen bezwaar of beroep open.

#### ***Toelichting per artikel***

##### **Artikel 1. Inspraak op beleidsvoornemens**

Het gaat bij beleidsvoornemens niet om de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen, maar om de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd. In het eerste lid is de bevoegdheid om te besluiten of een beleidsvoornemen wordt vrijgegeven voor inspraak neergelegd bij het dagelijks bestuur.

In het tweede lid benoemt het algemeen bestuur enkele omstandigheden waarin inspraak geen toegevoegde waarde heeft.

##### **Artikel 2. Inspraak op voorgenomen besluiten**

In het eerste lid is bepaald welke besluiten onder de werking van de inspraakverordening vallen.

- a. Verordeningen vallen in principe ook onder de inspraakverordening.
- b. Aan projectplannen als bedoeld in artikel 5.4 van de Waterwet zijn geen bijzondere eisen gesteld aan de voorbereiding of vaststelling, zoals dat wél is gedaan voor de projectplannen als bedoeld in artikel 5.5 van de Waterwet. In artikel 5.5 gaat het om primaire waterkeringen, waarbij het uitgangspunt is dat sprake zal zijn van grotere belangen. Bij projectplannen als bedoeld in artikel 5.4 van de Waterwet gaat het om aanleg en beheer van waterstaatswerken. De memorie van toelichting op artikel 5.4 en verder van de Waterwet stelt wel dat het van belang is dat het projectplan, afhankelijk van de mate van ingrijpendheid, al dan niet wordt voorbereid met toepassing van uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit de Awb

(dit ter beoordeling van de beheerder). In deze inspraakverordening wordt daarop aangesloten door deze besluiten expliciet onder de werking van de inspraakverordening te brengen. Toch kan er binnen deze groep sprake zijn van projecten die van een zodanig belang zijn, dat het verlenen van inspraak niet zinvol is. Voor die gevallen is de uitzondering in het tweede lid van betekenis. Het dagelijks bestuur kan dan oordelen dat het besluit buiten de toepassing van de inspraakverordening valt.

- c. De legger. Voor de legger zoals bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet is inspraak geregeld in de Waterverordening waterschap Rivierenland. De legger zoals bedoeld in artikel 78 van de Waterschapswet regelt de onderhoudsplicht. Daarvoor is geen inspraakprocedure bepaald in de provinciale Waterverordening.
- d. Overige besluiten van algemene strekking van het algemeen bestuur.

In het tweede lid zijn de bepalingen opgenomen wanneer op de genoemde besluiten in de verordening geen inspraak hoeft te worden verleend. Bij besluiten die naar hun aard of belang niet in aanmerking komen voor inspraak kan worden gedacht aan besluiten waarbij het bestuur geen keuzemogelijkheid heeft, zoals besluiten die rechtstreeks voortvloeien uit voorschriften van hoger gezag. Ook kan men bijvoorbeeld denken aan besluiten die alleen interne werking hebben voor het waterschap. Eenvoudige projectplannen, die betrekking hebben op de aanleg of een wijziging van een waterstaatswerk waarvan geen ingrijpende wijziging van de bestaande waterstaatkundige situatie is te verwachten kunnen buiten de inspraakprocedure blijven. Hierop is dus afd. 3.4 Awb niet van toepassing. Te denken valt aan kleinschalige ingrepen, waarbij alle belangen en actualiteiten goed in beeld zijn en waarbij slechts een gering aantal belanghebbenden betrokken is. Bij de uitzondering voor werken die niet in betekenende mate tot een wijziging van de bestaande waterstaatkundige situatie leiden moet ook gedacht worden aan onderhouds-, herstel- of vervangingswerken

### **Artikel 3. Inspraakprocedure**

Op grond van artikel 79, tweede lid Wsw wordt inspraak verleend volgens de regels van afdeling 3.4 Awb, tenzij in de inspraakverordening anders is bepaald. In de meeste gevallen zal de procedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht passend zijn voor de inspraak.

Het tweede lid stelt naar keuze van het dagelijks bestuur een andere inspraakprocedure open. Het is bijvoorbeeld denkbaar dat de periode van zes weken te lang wordt bevonden, voortvarende besluitvorming frustreert of conflicteert met andere termijnen. Dan kan de zes weken termijn worden ingekort.

Afwijken van de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht brengt met zich mee dat tegen het vastgestelde besluit geen direct beroep mogelijk is. Eerst moet dan bezwaar worden gemaakt bij het waterschapsbestuur.

### **Artikel 4. Inspraakgerechtigden**

Op grond van artikel 79, eerste lid Waterschapswet (hierna: Wsw) moet inspraak open staan voor ingezetenen van het waterschap en voor belanghebbenden.

Voor wat betreft de definitie van het begrip "ingezetene" wordt aangesloten bij artikel 18, eerste lid van de Wsw. Dit artikel bepaalt kort gezegd dat ingezetenen degenen zijn die hun werkelijke woonplaats in het gebied van het waterschap hebben. Het begrip belanghebbende is gedefinieerd in artikel 1:2 Awb: "degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken". Het begrip "belanghebbende" sluit aan bij de bestaande jurisprudentie over dat begrip.

Voor bestuursorganen geldt dat "de hun toevertrouwde belangen" als hun belangen beschouwd. Bij rechtspersonen worden als hun belangen ook beschouwd "de algemene en collectieve belangen die zij volgens hun doelstellingen en zoals blijkt uit hun feitelijke werkzaamheden in het bijzonder behartigen".

### **Artikel 5. Terinzagelegging**

De terinzagelegging wordt, in aanvulling op afdeling 3.4 Awb, in de verordening geregeld. De terinzagelegging vindt plaats in het kantoor van het waterschap. Een ontwerpbesluit wordt tevens op de internetsite van het waterschap geplaatst.

Voor de terinzagelegging van het ontwerp van het besluit tot vaststelling of wijziging van de Keur heeft de Wsw in artikel 80 een specifieke bepaling opgenomen. Hierin wordt namelijk voorgeschreven dat tegelijk met de terinzagelegging van het ontwerp van de Keur deze ook wordt toegezonden aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten in het gebied waarvan de keur van toepassing zal zijn.

### **Artikel 6. Rapportage**

Dit artikel is in aanvulling op afdeling 3.4 Awb. Als er zienswijzen zijn ingediend, geeft het bestuur bij zijn voorstel tot vaststelling van het besluit aan of en op welke wijze de inspraakreacties aanleiding hebben gegeven om het voorstel aan te passen.

In het tweede lid van dit artikel is geregeld dat degenen die hun inspraakreacties hebben kenbaar gemaakt, op de hoogte worden gebracht van het genomen besluit.

## **Legesverordening Waterschap Rivierenland 2011**

Naam regeling:	Legesverordening Waterschap Rivierenland 2011
Bijlagen:	Tarientabel Toelichting
Vaststelling door:	het algemeen bestuur
Kenmerk voorstel:	201034291
Datum vaststelling:	26 november 2010
Datum inwerkingtreding:	1 januari 2011
Bezwaar en beroep:	Tegen vaststelling van de legesverordening Waterschap Rivierenland 2011 is geen bezwaar en beroep mogelijk.
Digitaal loket:	De legesverordening Waterschap Rivierenland 2011 vindt u ook op <a href="http://www.waterschaprivierenland.nl">www.waterschaprivierenland.nl</a> (zie digitaal loket, regelgeving)
Informatie:	Voor meer informatie kunt u bellen met het Team Juridische Zaken, (0344) 649 178.

## **Legesverordening Waterschap Rivierenland 2011**

### **Artikel 1 Wat zijn leges en waar betaalt u leges voor?**

Leges zijn de kosten die in rekening worden gebracht voor bepaalde diensten van het waterschap. In de tabel bij deze verordening staat om welke diensten en kosten het gaat.

### **Artikel 2 Begripsomschrijvingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Algemene wet: de Algemene wet inzake rijksbelastingen;
- b. Invorderingswet: de Invorderingswet 1990;
- c. tabel: de bij deze verordening horende tabel met daarin de normen en tarieven voor diensten, verricht door of namens het waterschap;
- d. de ambtenaar belast met de heffing: de ambtenaar van het waterschap, belast met de heffing of de invordering van waterschapsbelastingen;

### **Artikel 3 Wie moet leges betalen en wanneer ontstaat de plicht om te betalen?**

- a. De aanvrager van de dienst of degene voor wie de dienst is verleend is verplicht de leges te betalen. Het waterschap stuurt de aanvrager de legesnota. De aanvrager en degene voor wie de dienst is verleend zijn beiden verantwoordelijk voor het betalen van de nota.
- b. De plicht om leges te betalen ontstaat op het moment dat de aanvrager een dienst aanvraagt.

### **Artikel 4 Criteria en tarieven**

De leges worden in rekening gebracht volgens de criteria en de tarieven die zijn opgenomen in de tabel.

### **Artikel 5 Vrijstelling**

1. Er worden geen leges in rekening gebracht voor:

- a. het verstrekken van vervangende stukken als deze verloren zijn gegaan of onbruikbaar zijn geworden;
  - b. de afgifte van stukken aan publiciteitsmedia;
  - c. de afgifte van stukken aan overheidsorganen;
  - d. beschikkingen, als de aanvraag tot het verlenen van een vergunning of ontheffing een direct gevolg is van de uitvoering van een werk door Waterschap Rivierenland;
  - e. de afgifte van stukken voor een lopende bezwaarprocedure;
  - f. het zoeken in archiefstukken van het waterschap als die nodig zijn voor een wetenschappelijk doel;
2. De vrijstelling van leges geldt alleen voor de afgifte van één exemplaar van hetzelfde stuk aan dezelfde aanvrager.

#### **Artikel 6 Hoe worden de leges in rekening gebracht?**

1. De leges worden schriftelijk in rekening gebracht. Op de legesnota staat een datum en het bedrag dat moet worden betaald.
2. Het is mogelijk dat een voorlopig bedrag aan leges wordt gevorderd. Dit bedrag zal niet hoger zijn dan het bedrag waarop de leges vermoedelijk wordt vastgesteld.

#### **Artikel 7 Tijdstip van betaling**

1. De leges moeten betaald zijn binnen 4 weken na toezending van de legesnota.
2. Als de legesnota wordt uitgereikt, moeten de leges direct worden betaald.

#### **Artikel 8 Vermindering**

Een deel van de leges voor de vergunning- en ontheffingverlening wordt niet in rekening gebracht:

- a. 50%, als de aanvraag wordt ingetrokken;
- b. 50%, als de aanvraag niet wordt gehonoreerd;
- c. geen leges worden in rekening gebracht als de aanvraag niet-ontvankelijk wordt verklaard of buiten behandeling wordt gesteld.

#### **Artikel 9 Nadere regels door het dagelijks bestuur**

Het dagelijks bestuur kan nadere regels geven over het in rekening brengen en het invorderen van de leges.

#### **Artikel 10 Inwerkingtreding, overgangsbepaling en citeertitel**

1. Deze verordening met de tabel treedt in werking op 1 januari 2011. De datum van ingang van de heffing is gelijk aan de datum van inwerkingtreding van de verordening.
2. Met ingang van de dag van inwerkingtreding van deze verordening vervalt de legesverordening voor Waterschap Rivierenland 2010.
3. Voor belastbare feiten van vóór de datum van inwerkingtreding blijft voor de heffing en invordering de legesverordening Waterschap Rivierenland 2010 van kracht.
4. Deze verordening kan worden aangehaald als "Legesverordening Waterschap Rivierenland 2011".

## Tariefentabel, behorend bij de Legesverordening Waterschap Rivierenland 2011

### Hoofdstuk I Algemeen

Het tarief bedraagt voor het verstrekken van:

1.1	gewaarmerkte afschriften van stukken, voor zover daarvoor niet elders in deze tabel of in een andere wettelijke regeling een tarief is opgenomen per pagina	€ 1,25
1.2	fotokopieën van stukken, voor zover daarvoor niet elders in deze tabel of in een andere wettelijke regeling een tarief is opgenomen, per pagina	€ 0,75
1.3	Kleurkopieën	€ 1,25
1.4	kaarten en tekeningen groter dan of gelijk aan A-0 formaat per stuk	€ 3,75
	A-1 formaat per stuk	€ 2,25
	A-2 formaat per stuk	€ 2,00
	A-3 formaat per stuk	€ 1,50
	A-4 formaat per stuk	
1.5	gekleurde kaarten en tekeningen groter dan of gelijk aan A-0 formaat per stuk	€ 15,00
	A-1 formaat per stuk	€ 10,00
	A-2 formaat per stuk	€ 10,00
	A-3 formaat per stuk	€ 4,00
	A-4 formaat per stuk	€ 3,00
1.6	CD-ROM 's met informatie bedraagt per CD-ROM	€ 12,50
1.7	informatie als gevolg van verzoeken als bedoeld in de artikelen 39 en 40 van de Wet bescherming persoonsgegevens	€ 10,00

### Hoofdstuk II Bestuursstukken

Het tarief bedraagt voor

2.1	een exemplaar van de begroting van het waterschap	€ 40,00
2.2	een exemplaar van de voorjaarsnota van het waterschap	€ 40,00
2.3	een exemplaar van de jaarrekening van het waterschap	€ 40,00
2.4	een exemplaar van een verordening van het waterschap	€ 11,50
2.5	een exemplaar van beheersplannen van het waterschap	€ 11,50
2.6	een exemplaar van een peilbesluit van het waterschap	€ 10,00

### Hoofdstuk III Archief

3.1	Het tarief bedraagt voor het op verzoek doen van naspeuringen in de in het archief berustende stukken, voor ieder daaraan besteed kwartier	€ 6,80
3.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een afschrift of kopie van een in het archief berustend stuk, per pagina	€ 1,10

## Hoofdstuk IV kiezersregister

- 4.1 Het tarief bedraagt voor het verstrekken van een uittreksel uit het kiezersregister € 4,50

## Hoofdstuk V Vergunning- en ontheffingverlening

- 5.1.1 Het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een beschikking, waarbij voor één of meerdere werkzaamheden of werken de bij wettelijk voorschrift vereiste vergunning wordt gevraagd, voor zover niet nader bepaald in deze tabel, bedraagt € 250,00
- 5.1.2 Het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een beschikking, waarbij de bij wettelijk voorschrift vereiste vergunning wordt gevraagd voor werken of werkzaamheden van betrekkelijk eenvoudige aard, voor zover niet nader bepaald in deze tabel, bedraagt € 50,00
- 5.1.3 Indien het een aanvraag betreft tot het verlenen van een vergunning voor het lozen of afvoeren van hemelwater van nieuw verhard oppervlak, wordt het hierboven in art. 5.1.1 vermelde basistarief vermeerderd met € 12,00 per 100 m<sup>2</sup>
- 5.1.4 Het tarief voor het verlengen van een reeds verleende vergunning bedraagt € 50,00 voor vergunningen die zijn verleend tegen het basistarief van artikel 5.1.1 of 5.1.2 en bedraagt € 250,00 bij vergunningen die zijn verleend tegen het basistarief van artikel 5.1.1 vermeerderd met een opslag zoals vermeld in de overige artikelen van deze tabel, met uitzondering van artikel 5.1.5.
- 5.1.5 Het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een beschikking, waarbij een raamvergunning voor uit te voeren nutswerken wordt gevraagd, bedraagt:
- |                         |             |
|-------------------------|-------------|
| Bij 0 – 50 meldingen    | € 3.500,00  |
| Bij 51 – 100 meldingen  | € 7.000,00  |
| Bij 101 – 150 meldingen | € 10.000,00 |
| Bij 151 – 200 meldingen | € 13.000,00 |
| Bij > 201 meldingen     | € 16.000,00 |
- 5.2.1 Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een vergunning voor de aanleg van bouwwerken en kunstwerken in, op, boven, over en onder waterstaatswerken, waarvan de bouwkosten € 5.000,00 of meer bedragen, wordt het hierboven in art. 5.1.1 vermelde basistarief vermeerderd met 14 promille van de bouwkosten, tot een totaal legesbedrag van maximaal € 23.000,00  
Onder bouwkosten wordt verstaan de aannemingsom als bedoeld in paragraaf 1, lid 1 van de Uniforme

Administratieve Voorwaarden voor de uitvoering van werken, "UAV", voor het uit te voeren werk, of voor zover deze ontbreekt een raming van de bouwkosten als bedoeld in het normblad NEN 2631, uitgave 1979, of zoals dit normblad laatstelijk is vervangen of gewijzigd.

- 5.2.2 Indien leges verschuldigd zijn op grond van zowel artikel 5.1.3 als 5.2.1 geldt uitsluitend het hoogste tarief met een maximum van € 23.000,00
- 5.3.1 Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een beschikking, waarbij de bij wettelijk voorschrift vereiste vergunning wordt gevraagd voor tijdelijke grondwateronttrekkingen of infiltraties in bijzondere gebieden bij minder dan 10 m<sup>3</sup> per uur, wordt het hierboven in artikel 5.1.1. vermelde basistarief gehanteerd.
- 5.3.2. Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een beschikking, waarbij de bij wettelijk voorschrift vereiste vergunning wordt gevraagd voor overige tijdelijke grondwateronttrekkingen of infiltraties, wordt het hierboven in art. 5.1.1 vermelde basistarief vermeerderd met € 4,00 per volle 1000 m<sup>3</sup> (gebaseerd op de hoeveelheid die in de aanvraag is aangegeven).
- 5.3.3. Het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een beschikking, waarbij de bij wettelijk voorschrift vereiste vergunning wordt gevraagd voor grondwateronttrekkingen of infiltraties ten behoeve van industrie, beregening, bevoeiing, veedrenking en permanente onderbemaling, bedraagt € 1.500,00
- 5.4.1 De in de artikelen 5.1.1. tot en met 5.3.3. genoemde bedragen worden verhoogd met € 50,00 per bekendmaking in het kader van procedures als bedoeld in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht € 50,00
- 5.5.1 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een beschikking, waarbij een ontheffing wordt gevraagd van een verkeersmaatregel:
- voor (motor)voertuigen met een gewicht tot 750 kg € 26,00
  - voor (motor)voertuigen met een gewicht boven 750 kg € 104,00
- vermeerderd per ontheffingskaart € 10,00

## Hoofdstuk VI Externe advieskosten

- 6.1 De in hoofdstuk V genoemde bedragen worden verhoogd met het bedrag van de voorafgaand aan het in behandeling nemen van de aanvraag aan de aanvrager meegedeelde externe advieskosten, blijkend uit een begroting die terzake door of vanwege het dagelijks bestuur is opgesteld.
- 6.2 Indien de werkelijke advieskosten minder bedragen dan het aan de hand van de begroting geraamde bedrag, wordt voor het verschil teruggaaf verleend. Deze restitutie vindt plaats binnen een maand nadat de werkelijke kosten zijn bekend geworden.



## ***Toelichting bij de legesverordening Waterschap Rivierenland 2011***

### **Inleiding**

Deze toelichting bestaat uit drie delen:

- a. algemeen deel;
- b. artikelgewijze toelichting bij de verordening;
- c. toelichting bij de tarieventabel.

### **Algemeen deel**

#### **Opzet**

De bestaande opzet van de Legesverordening is gehandhaafd. In de verordening zijn de materiële en formele belasting-bepalingen opgenomen. In een afzonderlijke tabel bij de verordening wordt de omschrijving van de belastbare feiten en tarieven vermeld. Zo'n tweedeling ligt voor de hand als een groot aantal belastbare feiten moet worden omschreven en heeft als voordeel dat wijziging van de tarieven betrekkelijk gemakkelijk kan plaatsvinden.

#### **Bevoegdheid**

Het waterschap mag leges heffen op grond van artikel 115 Waterschapswet. De leges zijn waterschapsbelastingen. De Algemene wet inzake rijksbelastingen en de Invorderingswet zijn van toepassing.

#### **Inhoud**

Het legaliteitsbeginsel en het beginsel van de rechtszekerheid brengen met zich mee dat de belasting-verordening in ieder geval de volgende elementen moet bevatten:

- de belastingplichtige;
- het voorwerp van de belasting;
- het belastbaar feit;
- de heffingsmaatstaf;
- het tarief;
- de datum van inwerkingtreding.

Deze vereisten waaraan een belastingverordening moet voldoen zijn ook opgenomen in artikel 111 van de Waterschapswet. De Hoge Raad heeft over de kenbaarheid van bovengenoemde elementen (i.c. het tarief) geoordeeld dat de belastingverordening aan de belastingplichtige op voldoende duidelijke wijze inzicht moet geven in het beloop van het van hem te heffen bedrag (vgl. HR 1 maart 1989, nr. 25996, BNB 1989/127). Uit de algemene bewoordingen van de Hoge Raad mag worden afgeleid dat ook voor andere elementen dan het tarief de verordening uitsluitend zal moeten bieden.

#### **Karakter leges**

Oorspronkelijk werden onder de benaming 'leges' schrijfkosten in rekening gebracht als vergoeding voor door de gemeenten verstrekte diensten.

Geleidelijk is hierin verandering gekomen.

In dit verband wordt ook gewezen op artikel 115 van de Waterschapswet. Dit artikel voorziet niet alleen in de bevoegdheid tot het heffen van rechten voor het genot van door of vanwege het bestuur van het waterschap verstrekte diensten. Maar ook biedt dit artikel de mogelijkheid rechten te heffen voor het behandelen van verzoeken tot het verlenen van vergunningen of ontheffingen.

Het legesbegrip is vooral tot ontwikkeling gekomen in de sfeer van de legesheffing door de gemeenten. Uit de jurisprudentie van de Hoge Raad blijkt een ruime uitleg van het begrip leges. In de visie van de Hoge Raad geeft de wettekst noch de wetsgeschiedenis aanleiding tot de opvatting dat legesheffing beperkt zou moeten blijven tot de kosten verbonden aan het op schrift stellen van bij bepaalde administratieve diensten behorende stukken. , Maar het gaat om heffingen welke op de vergoeding van die diensten zelf zijn gericht (HR 1 juli 1969, nr. 16165, BNB 1969/185). Voor de verschuldigdheid van leges voor het verlenen van een vergunning is niet vereist dat door of vanwege de gemeente meer of andere diensten worden verricht dan de administratieve dienst, bestaande uit de enkele verlening van de vergunning. Zo oordeelde de Hoge Raad. Zij baseert dit standpunt op de overweging dat de wetgever geen rechtstreeks verband tussen de hoogte van de leges en de omvang van de van gemeentewege verrichte dienst heeft willen eisen (HR 4 maart 1981, nr. 20037, BNB 1981/142). In latere uitspraken, zoals in Hof 's-Gravenhage van 10 september 1997, nr. 95/2750-E-7, wordt herhaald dat een rechtstreeks verband tussen de hoogte van de leges en de omvang van de verstrekte dienst niet is vereist.

Kort samengevat kan worden gesteld dat alle kosten die rechtstreeks samenhangen met de dienstverlening voor verhaal door middel van legesheffing in aanmerking komen. Er hoeft echter geen rechtstreeks verband te bestaan tussen de hoogte van de leges die in een individueel geval worden geheven en de kosten die de overheid in dit individuele geval heeft moeten maken. Voor de goede orde wordt hier opgemerkt dat voor het downloaden van informatie door middel van internet geen leges in rekening worden gebracht.

### **Dienstverlening**

Bij het voorgaande moet worden opgemerkt dat de heffing van leges op een tweetal punten beperkt wordt:

- a. de te verhalen kosten moeten rechtstreeks in relatie staan tot de verleende dienst;
- b. er moet sprake zijn van dienstverlening.

Ad a.

Een aantal kosten is nadrukkelijk van legesheffing uitgesloten. Dit betreft:

- de kosten van inspraak, bezwaar en beroep;
- kosten in verband met schadevergoedingszaken en toezicht (met uitzondering van de zogenaamde eerste controle);
- kosten in verband met het opstellen van een beleidsplan;
- kosten in verband met handhaving.

Ad b.

Aangenomen mag worden dat de mogelijkheid tot legesheffing een begrenzing vindt in het begrip dienst. Aan dit begrip wordt wel nader inhoud gegeven door te spreken van activiteiten die gericht zijn op de bevordering van het individuele belang van de aanvrager (HR 9 december 1987, nr. 24892, BNB 1988/117). De Waterschapswet spreekt uitdrukkelijk over het behandelen van verzoeken tot het verlenen van vergunningen of ontheffingen. Dat wil zeggen dat legesheffing niet mogelijk is voor het verlenen of wijzigen van een vergunning zonder dat

daaraan een verzoek van de aanvrager van de vergunning ten grondslag ligt. Legesheffing onafhankelijk van het resultaat van de behandeling, dus bijvoorbeeld in het geval de vergunning wordt geweigerd, is echter wel toegestaan. Het heffen van leges in die gevallen waarin ambtshalve vergunningen worden verleend of gewijzigd valt dus niet binnen de reikwijdte van de verordening. Het is ook niet mogelijk voor straf een extra opslag op de leges in rekening te brengen. Een verschil in tarief kan alleen gerechtvaardigd worden door een andere vorm van dienstverlening en een daarmee samenhangend afwijkend kostenverloop.

### **Kostendekking en tarieven**

De tariefberekening moet een relatie hebben met de kosten die het waterschap voor de dienstverlening maakt. Omdat deze kosten van diverse factoren afhankelijk zijn en sterk uiteen kunnen lopen, zullen deze per waterschap tot verschillende uitkomsten kunnen leiden. Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft in 2010 een Handreiking kostentoerekening leges en tarieven opgesteld. Deze handreiking is als uitgangspunt gehanteerd.

Op 17 september 2010 heeft het Algemeen Bestuur van Waterschap Rivierenland besloten om de kostendekking van de totale vergunningverlening met ingang van 2011 jaarlijks met 5% te laten stijgen totdat een dekking van 75% is bereikt. Uitgangspunt hierbij is dat de kosten van vergunningverlening naar redelijkheid en billijkheid worden verdeeld over de verschillende categorieën vergunningen.

Dit heeft geresulteerd in een basistarief van € 250,00 voor een standaardvergunning, vermeerderd met een opslag daar waar het de volgende situaties betreft:

- het lozen of afvoeren van hemelwater van nieuw verhard oppervlak;
- het plaatsen van bouwwerken of kunstwerken in, op, boven, over en onder waterstaatswerken waarvan de bouwkosten € 5000,00 of meer bedragen en
- tijdelijke grondwateronttrekkingen en infiltraties anders dan genoemd in artikel 5.3.1. van de tarieventabel.

Voor werken of werkzaamheden van betrekkelijk eenvoudige aard (bijvoorbeeld een eenvoudig trapje op de dijk of een tuinhekje) kan op grond van artikel 5.1.2. een apart tarief (€ 50,00) worden gehanteerd, zodat de legeskosten de kosten van de voorziening niet overstijgen. Dit om te voorkomen dat de legeskosten buitenproportioneel hoog zijn in relatie tot de voorziening.

De te verwachten kosten van vergunningverlening voor 2011 worden conform onderstaand overzicht geraamd op € 2.500.000,00. Deze berekeningen zijn gebaseerd op de kosten en aantallen van begroting 2010. Om in 2011 tot het gewenste dekkingspercentage van 55% van de totale vergunningverlening te komen, is een legesopbrengst vereist van € 1.375.000,00. De tarieven zijn gedifferentieerd naar diverse categorieën, waarbij zoals hierboven al gemeld, het uitgangspunt is geweest om de kosten van vergunningverlening naar redelijkheid en billijkheid te verdelen over de verschillende categorieën vergunningen.

		Kosten	Opbrengsten	Dekkingsgraad %
	Watersysteem	€ 2.455.000,00	€ 1.360.000,00	55%
	Wegen	€ 45.000,00	€ 15.000,00	33%
totaal		€ 2.500.000,00	€ 1.375.000,00	55%

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel 1**

Dit artikel bevat de aanduiding van het belastbare feit: 'het verlenen van diensten'. De uitwerking hiervan vindt plaats in de bij de verordening behorende tabel. In het kader van de ontheffing- en vergunningverlening is in deze tabel gekozen voor de verschuldigdheid van de leges bij het in behandeling nemen van de aanvraag en niet voor de verschuldigdheid in het kader van de afgifte van de ontheffing of vergunning.

#### **Artikel 2d**

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht is het noodzakelijk om deze ambtenaar expliciet te noemen omdat de Waterschapswet nu bepaalt, dat een aantal bevoegdheden op grond van de Algemene wet inzake de rijksbelastingen, rechtstreeks aan deze ambtenaar worden toegekend (attributie).

#### **Artikel 3**

Deze bepaling bevat de aanwijzing van de belastingplichtige. De aanvrager van de dienst en degene ten behoeve van wie de dienst wordt aangevraagd zijn beiden hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de verschuldigde leges.

#### **Artikel 6**

De dagtekening van de legesnota is onder meer van belang voor de termijn van zes weken (art. 6:7ev Awb en 22j Awr), waarbinnen bezwaar kan worden gemaakt tegen de verschuldigdheid van de leges. In het tweede lid van dit artikel is de mogelijkheid opgenomen om voor de legesheffing met voorlopig gevorderde bedragen te werken.

#### **Artikel 7**

Uitgangspunt is dat de leges moeten worden betaald op het tijdstip, waarop de kennisgeving wordt gedaan. In de gevallen waarin een kennisgeving wordt toegezonden, is dit niet mogelijk. De betaling van de leges moet dan plaatsvinden binnen een bepaalde, in het eerste lid van artikel 7 te noemen termijn.

#### **Artikel 8**

Omdat de belastingplicht ontstaat op het moment dat de aanvrager een dienst aanvraagt, is ook leges verschuldigd indien een aanvraag tot vergunning wordt geweigerd of indien de aanvraag wordt ingetrokken. Omdat het in zo'n situatie niet redelijk is om het hele legesbedrag in rekening te brengen, wordt slechts 50% van de leges in rekening gebracht. Deze bevoegdheid ontleent het waterschap aan artikel 134 van de Waterschapswet.

### **Toelichting bij de tarieventabel**

#### Hoofdstuk I

In dit hoofdstuk is de legesheffing opgenomen voor het verstrekken van diensten, die niet in de andere hoofdstukken van de tabel zijn omschreven. Dit houdt in, dat hoofdstuk I van toepassing is, tenzij een van de volgende hoofdstukken anders bepaalt.

Ten aanzien van artikel 1.7 wordt opgemerkt dat volgens de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) een ieder houders van persoonsregistraties (waaronder waterschappen) kan verzoeken of hem betreffende persoonsgegevens in de registratie zijn opgenomen en of ter zake gegevens aan derden zijn verstrekt (artt. 39 en 40 van genoemde wet). Conform artikel 39 Wbp bedragen de kosten van een bericht als bedoeld in artikel 35 van de Wbp ten hoogste € 10,00.

De hoofdstukken II, III en IV spreken voor zich.

Hoofdstuk V is voor een deel in de toelichting "algemeen deel" toegelicht.

Hoofdstuk V van de tarieventabel is niet van toepassing op watervergunningen voor directe lozingen van stoffen op oppervlaktewater of een zuiveringstechnisch werk ingevolge artikel 6.2 van de Waterwet (voormalige WVO-vergunningen). De wetgever heeft in het verleden in de WVO bewust vastgelegd dat hiervoor geen leges geheven kunnen worden. De WVO is ingetrokken met inwerkingtreding van de Waterwet. Voor directe lozingen van stoffen in oppervlaktewater of een zuiveringstechnisch werk worden nog alleen watervergunningen verleend. Voor zulke watervergunningen wordt geen leges geheven.

Voor wat betreft de tarieven die zijn genoemd in de artikelen 5.2.1. en 5.2.2. kan het volgende worden opgemerkt. De ondergrens van € 5000,00 heeft te maken met de achterliggende gedachte dat de meeste eenvoudige (vaak particuliere) voorzieningen vaak onder dit bedrag blijven. Bij grotere projecten waarbij de kosten hoger liggen, verlangt de complexiteit van de zaak een grotere tijdsinzet. Om te voorkomen dat de legeskosten onevenredig hoog worden, is een plafond van € 23.000,00 ingebouwd. Dit bedrag is vastgesteld op de vooronderstelling dat ook de grootste projecten met dit bedrag zullen worden gedekt.

In artikel 5.3.2. wordt het in artikel 5.1.1. genoemde tarief van € 250,00 vermeerderd met € 4,00 per 1000 m<sup>3</sup>. Hierbij wordt opgemerkt dat voor het bepalen van het aantal m<sup>3</sup> wordt uitgegaan van de hoeveelheid die in de aanvraag is aangegeven. Bovendien wordt het bedrag van € 4,00 berekend per volle 1000 m<sup>3</sup> en niet per deelhoeveelheden.

#### Hoofdstuk VI

In sommige gevallen zal het nodig zijn om bij de beoordeling van de aanvraag een externe deskundige te betrekken omdat het dan gaat om deskundigheid

waar het waterschap niet over beschikt. De kosten daarvan kunnen samen met het legesbedrag in rekening worden gebracht. Die kosten moeten op basis van een begroting aan de aanvrager worden meegedeeld, voordat de aanvraag in behandeling wordt genomen. In dat geval is er dus nog geen sprake van belastingplicht. Pas nadat de aanvrager de aanvraag daarna zal handhaven, kan deze in behandeling worden genomen. De leges, inclusief het bij begroting voorgelegde bedrag kunnen pas vanaf dat moment in rekening worden gebracht.

## **Regeling elektronisch bestuurlijk verkeer Waterschap Rivierenland**

Naam regeling:	Regeling elektronisch bestuurlijk verkeer Waterschap Rivierenland
Vaststelling door:	het algemeen bestuur
Kenmerk voorstel:	201034134
Datum vaststelling:	26 november 2010
Datum inwerkingtreding:	dag na bekendmaking
Bezwaar en beroep:	Tegen vaststelling van de verordening is geen bezwaar en beroep mogelijk.
Digitaal loket:	De verordening vindt u ook op <a href="http://www.waterschaprivierenland.nl">www.waterschaprivierenland.nl</a> (zie digitaal loket, regelgeving)
Informatie:	Voor meer informatie kunt u bellen met het Team Juridische Zaken, (0344) 649 172.

### **Regeling elektronisch bestuurlijk verkeer Waterschap Rivierenland**

Het algemeen bestuur, het college van dijkgraaf en heemraden en de dijkgraaf van Waterschap Rivierenland, ieder voor zover het de eigen bevoegdheden betreft,

Overwegingen:

Waterschap Rivierenland wil zijn dienstverlening in toenemende mate langs elektronische weg aanbieden;  
de bereikbaarheid van bestuursorganen voor bestuurlijk verkeer langs elektronische weg moet op basis van artikel 2:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) algemeen kenbaar worden gemaakt;  
de bestuursorganen, die kenbaar hebben gemaakt voor bestuurlijk verkeer langs elektronische weg bereikbaar te zijn, op basis van artikel 2:15 van de Awb nadere eisen kunnen stellen aan het gebruik van de elektronische weg; gelet op het bepaalde in afdeling 2.3 van de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN vast te stellen:

Regeling elektronisch bestuurlijk verkeer Waterschap Rivierenland

#### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. Elektronisch verkeer: het elektronische berichtenverkeer tussen burgers en bestuursorganen van het waterschap.
- b. Elektronische post: berichten die op elektronische wijze tussen burgers en bestuursorganen van het waterschap worden uitgewisseld en waarvoor de elektronische weg is opengesteld op de website van Waterschap Rivierenland of een website verbonden aan e-overheid.

- c. Webformulier: elektronisch in te vullen en te verzenden formulier dat op de website van Waterschap Rivierenland of een website verbonden aan e-overheid is geplaatst ten behoeve van het gebruik van de elektronische weg.
- d. E-overheid: het programma elektronische overheid van de Stichting ICTU tot verbetering van de elektronische dienstverlening van de overheid aan burgers en bedrijven.
- e. Awb: de Algemene wet bestuursrecht.
- f. DigiD: de Digitale Identiteit voor burgers ter verificatie van identiteit en handtekening beheerd door Logius.
- g. PKIoverheid: Public Key Structure voor de overheid. Een waarborgsysteem voor betrouwbare elektronische handtekeningen door middel van certificaten.
- h. Bestuursorgaan: een bestuursorgaan van het waterschap dat deelneemt aan het elektronisch verkeer, zijnde het algemeen bestuur, het college van dijkgraaf en heemraden of de dijkgraaf.

### **Artikel 2 : Reikwijdte**

- 1. De regeling is van toepassing op het elektronisch verkeer.
- 2. Tot de elektronische post, als bedoeld in artikel 1, sub b, behoren ook de verzend- en ontvangstinformatie en de documenten die op elektronische wijze aan de berichten zijn gekoppeld. Onder elektronische post wordt niet verstaan:
  - spam;
  - reclame;
  - berichten verzonden of ontvangen via sms (short message service) of msn;
  - faxberichten.

### **Artikel 3 : Ontvangen van elektronische post**

- 1. Elektronische post kan uitsluitend naar een bestuursorgaan verzonden worden, indien deze weg voor een bepaald product of een bepaalde dienst is opengesteld via internet met een webformulier op de website van Waterschap Rivierenland of via een webformulier op een website die is verbonden aan e-overheid en waarvan het waterschap gebruik maakt, dan wel via een bij een product of dienst op een van de voornoemde websites specifiek aangegeven e-mailadres.
- 2. Op de websites wordt vermeld welke nadere eisen het bestuursorgaan stelt aan het gebruik van de elektronische weg, zoals de programmatuur en de grootte van bijlagen/bestanden.
- 3. Elektronische post die niet aan de nadere eisen voldoet, neemt het bestuursorgaan niet in behandeling.
- 4. Als het bestuursorgaan elektronische post op grond van het vorige lid niet in behandeling neemt, maakt het bestuursorgaan dit elektronisch aan de afzender kenbaar.
- 5. Aan het schriftelijkheidsvereiste uit de Awb is bij elektronische post voldaan.

### **Artikel 4 : Identiteit zender**

- 1. Bij het verzenden van elektronische post voor een aanvraag van een bepaald product of een bepaalde dienst waarbij de identiteit van de afzender van belang is, vermeldt de afzender naast zijn naam, adres en woonplaats,



zijn e-mailadres en telefoonnummer, de gegevens die aanvullend op basis van de website worden geëist.

2. De afzender heeft de verplichting correcte informatie omtrent zijn identiteit te verschaffen. Het bestuursorgaan mag daar, behoudens aanwijzingen voor het tegendeel, op af gaan.

#### **Artikel 5 : Verzenden van elektronische post**

1. Uitgaande elektronische post kan het bestuursorgaan elektronisch verzenden als de burger nadrukkelijk kenbaar heeft gemaakt dat deze via de elektronische weg bereikbaar is. De enkele bekendheid van een e-mailadres is niet voldoende.
2. Wanneer het bestuursorgaan een besluit elektronisch verzendt, zal het bestuursorgaan de bereikbaarheid van de burger grondig verifiëren.

#### **Artikel 6 : Handtekening**

1. Indien de wet van de burger een handtekening eist, wordt een elektronische handtekening vereist die voldoet aan de eisen van de Wet elektronische handtekeningen.
2. Voor het ondertekenen van elektronische post met een elektronische handtekening moet de burger of zijn gemachtigde gebruik maken van DigiD.
3. Voor het ondertekenen met een elektronische handtekening namens een bedrijf of instelling dient gebruik te worden gemaakt van een controleerbare wijze van elektronische herkenning, zoals eHerkenning, een inlogcode en/of een wachtwoord. Voor producten waarbij een dergelijke elektronische herkenning nog niet is geïmplementeerd, kan worden volstaan met een weergave van gegevens waaruit blijkt dat de ondertekenaar bevoegd is namens het bedrijf of de instelling te ondertekenen.
4. Indien het bestuursorgaan elektronische post verzendt, die ondertekend moeten worden met een handtekening, moet het bestuursorgaan gebruik maken van een elektronische handtekening conform de Wet elektronische handtekeningen. Zolang een elektronische handtekening, zoals PKIoverheid, nog niet is geïmplementeerd bij Waterschap Rivierenland, kan het bestuursorgaan volstaan met een gescande handtekening.

#### **Artikel 7 : Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag na bekendmaking.
2. Deze regeling wordt aangehaald als: "Regeling elektronisch bestuurlijk verkeer Waterschap Rivierenland".

#### ***Toelichting Regeling elektronisch bestuurlijk verkeer Waterschap Rivierenland***

##### **Algemene toelichting**

Op 1 juli 2004 is de Wet elektronisch bestuurlijk verkeer in werking getreden en opgenomen in afdeling 2.3 van de Awb. De wet heeft zowel betrekking op geadresseerde verzending, bijvoorbeeld e-mail, als het op elektronische wijze openbaar maken van stukken. Het ziet zowel op de fase van de primaire bestuurlijke besluitvorming (aanvragen, vergunningen, e.d.), als op de bezwaarschriftenprocedure, de klachtenprocedure en het administratief beroep.

De wet dwingt bestuursorganen niet om van de elektronische weg gebruik te maken, maar biedt de randvoorwaarden waaraan een bestuursorgaan moet voldoen als het voor een bepaald onderwerp voor de elektronische weg kiest. De wet biedt een algemeen kader waarin wordt geregeld wanneer verkeer langs elektronische weg is toegestaan en aan welke voorwaarden dat verkeer moet voldoen, wil het even betrouwbaar zijn als het reguliere schriftelijk verkeer. Het bestuursorgaan moet kenbaar maken dat het via de elektronische weg bereikbaar is. Dit algemene kader kan door het bestuursorgaan nader worden ingevuld. Voor de bestuursorganen van het waterschap geeft de Regeling hieraan invulling. Elk bestuursorgaan, dat over een bepaalde bevoegdheid beschikt, moet zelf beslissen of de elektronische weg voor de uitoefening van die bevoegdheid is geopend. Een bestuursorgaan kan dat niet voor een ander bestuursorgaan doen. Dat betekent dat de verschillende bestuursorganen van Waterschap Rivierenland ieder voor zich de Regeling elektronisch bestuurlijk verkeer Waterschap Rivierenland moet vaststellen. Er is gekozen voor een gecombineerde ondertekening van de bestuursorganen, als teken dat zij dezelfde eisen stellen aan het gebruik van de elektronische weg.

Tot op heden is binnen het waterschap terughoudend omgegaan met het openstellen van de elektronische weg in het bestuurlijke verkeer. Waterschap Rivierenland heeft via zijn website en andere communicatiemiddelen kenbaar gemaakt via de elektronische weg bereikbaar te zijn voor een drietal diensten:

- het indienen van een bezwaarschrift;
- het indienen van een klaagschrift;
- het indienen van een formulier tot melding van schade, overlast en gevaar.

Dat betekent dat het waterschap voor andere vormen van dienstverlening via de elektronische weg (nog) niet bereikbaar is. Het waterschap kan in de toekomst de elektronische dienstverlening uitbreiden. Daarnaast heeft het waterschap de elektronische weg opengesteld gekoppeld aan de algemene postbus van het waterschap.

De "Regeling elektronisch bestuurlijk verkeer Waterschap Rivierenland" biedt de basis voor een verdere uitbreiding van de elektronische dienstverlening en creëert alsnog op een voor de burger kenbare wijze een wettelijke basis voor de reeds bestaande producten van elektronische dienstverlening.

De "Regeling elektronisch bestuurlijk verkeer Waterschap Rivierenland" is een aanvullende regeling op bestaande hogere wettelijke regelingen, zoals het Waterbesluit en de Waterregeling. Het Waterbesluit bepaalt in de artikelen 6.20 tot en met 6.23 dat de watervergunning langs elektronische weg kan worden aangevraagd. De Waterregeling geeft in de artikelen 6.19 en 6.20 aan, welke eisen gesteld worden aan een aanvraag langs elektronische weg.

### ***Artikelsgewijze toelichting***

#### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

De Regeling gaat uit van het begrip elektronische post. Bij elektronische post kan onder andere gedacht worden aan aanvragen voor een bepaalde vergunning, het indienen van bezwaarschriften, klachten en zienswijzen. Deze elektronische post vereist ondertekening met een elektronische handtekening

aangezien de wet dat vanwege vormvoorschriften voorschrijft. Daarnaast bestaat er elektronische post met een minder formeel karakter, waarvoor geen elektronische handtekening wordt vereist.

### **Artikel 2. Reikwijdte**

De Regeling is van toepassing op het elektronisch verkeer. Uit de toelichting van het begrip elektronische post onder artikel 1 blijkt dat het daarbij gaat om berichten die via internet (de website van Waterschap Rivierenland of via een website verbonden met e-overheid, waarvan het waterschap gebruik maakt) worden uitgewisseld. Te denken valt daarbij aan websites, zoals overheid.nl, mijnoverheid.nl, antwoordvoorbedrijven.nl of het omgevingsloketonline. Hoewel de verzending van berichten per fax eveneens een vorm van elektronisch verkeer is, is de Regeling hierop niet van toepassing. De ontvangst van berichten per fax wordt op dit moment namelijk bij Waterschap Rivierenland op een zelfde manier afgehandeld als de schriftelijke post. Overige vormen van elektronisch verkeer, bijvoorbeeld sms-berichten, zijn eveneens uitgesloten.

### **Artikel 3. Ontvangen van elektronische post**

Volgens artikel 2:13, tweede lid van de Awb is elektronisch verkeer niet mogelijk, wanneer in een wet of verordening is bepaald dat elektronisch verkeer niet is toegestaan, of wanneer een vormvoorschrift zich tegen elektronisch verkeer verzet. Ten aanzien van bezwaarschriften heeft de Afdeling bestuursrechtspraak bepaald dat geen wettelijk voorschrift zich verzet tegen de aanvaarding van bezwaarschriften per e-mail (ABRS 17 december 2003, JB 2004, 81).

In alle gevallen is elektronisch verkeer slechts mogelijk wanneer het bestuursorgaan dit kenbaar heeft gemaakt (het kenbaarheidsvereiste) en wordt voldaan aan de nadere eisen die zijn gesteld.

Dit artikel heeft betrekking op het kenbaarheidsvereiste uit artikel 2:15 van afdeling 2.3 van de Awb. Het bestuursorgaan geeft hiermee aan bereikbaar te willen zijn voor zijn burgers via de elektronische weg. Om te voorkomen dat een situatie ontstaat waarbij elektronische berichten naar willekeurige postbussen in de organisatie gezonden worden, stelt dit artikel eisen aan het gebruik van de elektronische weg.

In lid 1 wordt gesteld dat elektronische post (bijvoorbeeld aanvragen voor vergunningen, ontheffingen, subsidies, of het indienen van bezwaarschriften, klachten en zienswijzen) alleen in behandeling genomen worden wanneer er gebruik is gemaakt van het bij het betreffende product of de betreffende dienst op de website van het waterschap of op een website verbonden met e-overheid geplaatste webformulier of voor een product of dienst op een van die websites genoemd specifiek e-mailadres. Hieruit volgt dus dat als er geen webformulier op een website is geplaatst of geen specifiek e-mailadres op de website staat vermeld, het betreffende product niet elektronisch beschikbaar is bij Waterschap Rivierenland. Een voordeel van deze gestructureerde invoer is ook dat het voor burgers duidelijk is welke informatie aangeleverd moet worden. Door eisen te stellen aan elektronisch berichtenverkeer ontstaat een beheersbare situatie. Net zoals papieren post komen elektronische berichten via een beperkt aantal kanalen binnen bij Waterschap Rivierenland. Ook vanuit de techniek wordt een aantal voorwaarden gesteld aan elektronisch

berichtenverkeer. Wanneer de bijlage(n) van een bericht niet geopend kunnen worden, bijvoorbeeld omdat de benodigde applicatie niet in gebruik is bij Waterschap Rivierenland, dan kan het betreffende bericht niet in behandeling genomen worden. Verder stelt de mailserver eisen aan de maximale grootte van een bericht. Wordt deze grootte overschreden, dan komt het bericht niet aan en kan het dus ook niet behandeld worden.

Hierbij is van belang dat het elektronische communicatiekanaal de papieren versie niet vervangt. Immers niet iedereen heeft toegang tot een computer. Het bestuursorgaan mag dus bepaalde zaken niet alleen langs elektronische weg verrichten.

Ook voor elektronische berichten geldt de doorzendplicht. Wanneer het bericht ten onrechte bij Waterschap Rivierenland terechtkomt, moet het worden doorgezonden naar het juiste bestuursorgaan. Op grond van artikel 4:3a van de Awb moet het bestuursorgaan de ontvangst van het elektronische bericht te bevestigen. Dit vergroot de betrouwbaarheid van het elektronisch berichtenverkeer, de ontvanger weet dat zijn bericht is gearriveerd. De ontvangstbevestiging kan per elektronische post, maar ook per gewone post verzonden worden.

#### **Artikel 4. Identiteit zender**

Het is niet nodig aan de identificatie van de zender hoge eisen te stellen als dit niet bij wet is verplicht.

Bij elektronische post is het vaak voldoende de naam en adres van de afzender te weten.

Wanneer het gaat om het aanvragen van bepaalde producten of diensten en de identiteit van de zender van belang is voor het gewenste product of de dienst, moeten tevens aanvullende gegevens worden vermeld, zoals de geboortedatum en het BSN van de afzender. De aanvullende eisen staan op de website van Waterschap Rivierenland, dan wel op de toepasselijke website verbonden aan e-overheid.

#### **Artikel 5. Verzenden van elektronische post.**

Elektronische post kan via de elektronische weg verzonden worden aan de burger. De burger moet dan wel nadrukkelijk kenbaar hebben gemaakt dat de elektronische weg openstaat. Dit blijkt niet uit de enkele aanwezigheid van een e-mailadres. De burger moet aangeven via de elektronische weg bereikbaar te willen zijn. Het is van belang de bereikbaarheid van de burger grondig te verifiëren wanneer sprake is van de verzending van een besluit, vanwege de termijnen die gaan lopen. Grondige verificatie kan bestaan uit het verzenden van een elektronisch bericht met een verzoek om een reactie of telefonische controle.

#### **Artikel 6. Handtekening**

Wanneer de wet een handtekening eist van de burger of het bestuursorgaan, dient een elektronische handtekening te worden bijgevoegd. Een elektronische handtekening moet voldoen aan de eisen gesteld in de Wet elektronische handtekeningen (Stb 2003, 200).

Onder een elektronische handtekening verstaat artikel 3.15a, vierde lid, BW: "een handtekening die bestaat uit elektronische gegevens die zijn vastgehecht aan of logisch geassocieerd zijn met andere elektronische gegevens en die

worden gebruikt als middel voor het vaststellen van de identiteit van de ondertekenaar”.

De elektronische handtekening heeft dezelfde rechtsgevolgen als een handgeschreven handtekening, wanneer de methode die daarbij is gebruikt voor authenticatie voldoende betrouwbaar is. Hierbij wordt gelet op het doel waarvoor de elektronische gegevens worden gebruikt en op alle overige omstandigheden van het geval. PKIoverheid en DigiD bieden een voldoende betrouwbare authenticatie. Er is dan sprake van een geavanceerde elektronische handtekening. Voor bedrijven wordt in de nabije toekomst waarschijnlijk eHerkenning ingevoerd. Een andere manier voor bedrijven om een handtekening van een voldoende betrouwbare authenticatie te voorzien is het gebruik maken van een unieke inlogcode en/of wachtwoord. Ook dan is er sprake van een geavanceerde handtekening.

Voor zowel de gewone elektronische handtekening (bijvoorbeeld een ingescande handtekening van een papieren drager) als de geavanceerde elektronische handtekening geldt dat de rechter uiteindelijk bepaalt of een elektronische handtekening rechtsgeldig is. Daarnaast onderkent de Wet elektronische handtekening de volgende twee aanvullende kwaliteitseisen:

- zij is gebaseerd op een gekwalificeerd certificaat dat voldoet aan strenge eisen zoals gesteld in de Telecommunicatiewet; en
- zij is gegenereerd door een veilig middel voor het aanmaken van elektronische handtekeningen (bijv. een smartcard).

Mocht een elektronische handtekening, naast de eisen van een geavanceerde elektronische handtekening, ook aan de bovenstaande twee kwaliteitseisen voldoen, dan heeft de elektronische handtekening per definitie dezelfde rechtsgevolgen als een handgeschreven handtekening.

Waterschap Rivierenland eist van de burger voor het ondertekenen van elektronische post het gebruik van webformulieren in combinatie met DigiD. Op dit moment zijn de mogelijkheden bij het waterschap nog beperkt tot het indienen van een bezwaarschrift, het indienen van een klaagschrift en het indienen van een formulier tot melding van schade, overlast en gevaar. In de toekomst zullen deze mogelijkheden verder worden uitgebreid naar andere producten en diensten.

Op dit moment heeft het waterschap PKIoverheid nog niet geïmplementeerd. Zolang PKI Overheid nog niet werkzaam is, kan het bestuursorgaan volstaan met een gescande handtekening.

### **Artikel 7. Inwerkingtreding en citeertitel**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

## **Wijziging Verordening verontreinigingsheffing Waterschap Rivierenland 2010**

Naam regeling:	Wijziging Verordening verontreinigingsheffing Waterschap Rivierenland 2010
Vaststelling door:	het algemeen bestuur
Kenmerk voorstel:	201033814
Datum vaststelling:	26 november 2010
Datum inwerkingtreding:	1 januari 2011
Bezwaar en beroep:	Tegen vaststelling van de verordening is geen bezwaar en beroep mogelijk.
Digitaal loket:	De verordening vindt u ook op <a href="http://www.waterschaprivierenland.nl">www.waterschaprivierenland.nl</a> (zie digitaal loket, regelgeving)
Informatie:	Voor meer informatie kunt u bellen met het Team Juridische Zaken, (0344) 649 172.

### **Wijziging Verordening verontreinigingsheffing Waterschap Rivierenland 2010**

Het algemeen bestuur van het waterschap Rivierenland;

op voordracht van het dagelijks bestuur van 12 oktober 2010;

gelet op de artikelen 110 en 113 van de Waterschapswet en hoofdstuk 7 van de Waterwet;

#### **Besluit:**

Vast te stellen de wijziging van de Verordening verontreinigingsheffing Waterschap Rivierenland 2010

#### Artikel I

De Verordening verontreinigingsheffing Waterschap Rivierenland 2010 wordt als volgt gewijzigd:

#### A Wijziging begripsbepalingen

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel k komt te luiden:  
drinkwater: drinkwater als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drinkwaterwet;
2. Onderdeel l komt te luiden:  
ingenomen water: geleverd drink- en industriewater, warm tapwater, onttrokken grond- en oppervlaktewater en opgevangen hemelwater;
3. Onderdeel m komt te luiden:  
drinkwaterbedrijf: drinkwaterbedrijf als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drinkwaterwet;

4. Na onderdeel m wordt een nieuw onderdeel toegevoegd, luidende:
  - n. warm tapwater: warm tapwater als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drinkwaterwet.
5. Onderdeel n verandert in o.

**B Nieuw tarief**

Artikel 21 komt als volgt te luiden:

Het tarief bedraagt € 52,09 per vervuilingseenheid.

**C Nieuwe incassoregeling**

Artikel 22, derde lid, komt als volgt te luiden:

3. In afwijking van het tweede lid geldt dat betaling via automatische incasso in acht termijnen mogelijk is, mits wordt voldaan aan de daaraan verbonden en in het Incassoreglement van BSR opgenomen voorwaarden.

**D Aanpassing formule**

In Bijlage I, onderdeel C Berekeningvoorschriften, onder II wordt de breuk

$\frac{100-T}{5}$  vervangen door  $\frac{100-T}{75}$ .

**E Aanpassing formule**

In Bijlage I, onderdeel C Berekeningvoorschriften, onder III wordt in de definitie

van het begrip tso de formule  $35/e^{0,000175*VeO_n}$  vervangen door:

$35/e^{0,000193*VeO_n}$ .

**Artikel II**

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2011, met uitzondering van artikel I, onderdeel A.
2. Artikel I, onderdeel A, treedt in werking op het tijdstip dat de Drinkwaterwet, Staatsblad 2009, 370, in werking treedt.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2011.

***Toelichting op wijziging Verordening verontreinigingsheffing Waterschap Rivierenland 2010***

**Artikel I**

**A** Wijziging begripsbepalingen als gevolg van de Drinkwaterwet

Op 3 september 2009 is de Drinkwaterwet in het Staatsblad geplaatst. Op het moment van inwerkingtreding van deze wet wordt de Waterleidingwet ingetrokken. In een aantal begripsbepalingen in artikel 122c van de Waterschapswet wordt naar de Waterleidingwet verwezen. Die bepalingen moeten daarom worden gewijzigd en afgestemd op de Drinkwaterwet. Het daartoe strekkende wetsvoorstel is op 7 juni 2010 aangeboden aan de Tweede Kamer (Tweede Kamer, vergaderjaar 2009-2010, 32 403).

De van artikel 122c Waterschapswet afgeleide begripsbepalingen zoals die zijn opgenomen in artikel 1 van de Verordening zuiveringsheffing Waterschap Rivierenland 2010 moeten daardoor eveneens worden aangepast.

Door de inwerkingtreding van de Wet modernisering waterschapsbestel (Staatsblad 2007, 208) is in artikel 122c Waterschapswet een begripsomschrijving opgenomen voor ingenomen water. In die omschrijving wordt gesproken van opgevangen regenwater, terwijl tot dan toe opgevangen hemelwater de gebruikelijke terminologie was. Ook ontstond een verschil met onder andere de Waterwet, waar wel gesproken wordt van hemelwater. Met het op 7 juni 2010 ingediende wetsvoorstel, en in het verlengde daarvan deze wijziging van de verordening, wordt dit verschil opgeheven. Voorts wordt met de inwerkingtreding van de Drinkwaterwet het begrip warm tapwater geïntroduceerd. Dit is water voor huishoudelijk gebruik dat door een leverancier wordt opgewarmd alvorens het aan de consument wordt geleverd. Door de Drinkwaterwet wordt warm tapwater nadrukkelijk uitgezonderd van het begrip drinkwater. Het is echter wel water dat na gebruik wordt afgevoerd en valt daarom binnen de ratio van ingenomen water.

**B Nieuw tarief 2011**

De wijziging behelst het nieuwe tarief voor het heffingsjaar 2011.

**C Nieuwe incassoregeling**

De Verordening verontreinigingsheffing 2010 wordt gewijzigd voor wat betreft de mogelijkheid van betaling via automatische incasso in acht termijnen. De deelnemers van BSR willen hiermee waarborgen dat deze termijnen bij automatische incasso gehandhaafd blijven.

**D Aanpassing formule**

Deze wijziging is een herstel van een in eerdere jaren ingeslopen fout in de toe te passen formule.

**E Aanpassing formule**

Dit is het herstel van een omissie. Als gevolg van de wijziging in de getalswaarde van het zuurstofverbruik per 1 januari 2009 had deze factor moeten worden aangepast. Met deze wijziging wordt dit verzuim hersteld.

**Artikel II**

Dit onderdeel regelt de inwerkingtreding van het besluit en de datum van ingang van de heffing. Het moment waarop de Drinkwaterwet in werking treedt is onzeker. Een besluit daar over zal wellicht pas kort daar voor worden genomen. Omdat de dan nog resterende tijd niet voldoende zal zijn om de verordening nog op tijd aan te passen, is ten aanzien van de met de Drinkwaterwet verband houdende wijzigingen een nadere bepaling met betrekking tot de inwerkingtreding opgenomen.



## **Wijziging Verordening op de watersysteemheffing Waterschap Rivierenland 2010**

Naam regeling:	Wijziging Verordening op de watersysteemheffing Waterschap Rivierenland 2010
Vaststelling door:	het algemeen bestuur
Kenmerk voorstel:	201033814
Datum vaststelling:	26 november 2010
Datum inwerkingtreding:	1 januari 2011
Bezwaar en beroep:	Tegen vaststelling van de verordening is geen bezwaar en beroep mogelijk.
Digitaal loket:	De verordening vindt u ook op <a href="http://www.waterschaprivierenland.nl">www.waterschaprivierenland.nl</a> (zie digitaal loket, regelgeving)
Informatie:	Voor meer informatie kunt u bellen met het Team Juridische Zaken, (0344) 649 172.

## **Wijziging Verordening op de watersysteemheffing Waterschap Rivierenland 2010**

Het algemeen bestuur van het waterschap Rivierenland;

op voordracht van het dagelijks bestuur van 12 oktober 2010;

gelet op de artikelen 110, 113 en 117 van de Waterschapswet;

### **Besluit:**

Vast te stellen de wijziging van de Verordening op de watersysteemheffing Waterschap Rivierenland 2010

### **Artikel I**

De Verordening op de watersysteemheffing Waterschap Rivierenland 2010 wordt als volgt gewijzigd:

A Nieuw tarief 2011

Artikel 4 komt te luiden:

#### **Artikel 4 Tarief ingezetenen**

Met inachtneming van het bepaalde hierover in de Kostentoedelingsverordening, bedraagt het tarief van de watersysteemheffing voor de categorie ingezetenen € 68,96 per woonruimte.

B Nieuwe tarieven 2011

Artikel 6 komt te luiden:

#### **Artikel 6 Tarief ongebouwde onroerende zaken**

1. Met inachtneming van het bepaalde hierover in de Kostentoedelingsverordening, bedraagt het tarief van de heffing voor ongebouwde onroerende zaken € 59,70 per hectare.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid en met inachtneming van het bepaalde hierover in artikel 3, eerste lid van de Kostentoedelings-

- verordening, bedraagt het tarief voor buitendijks gelegen ongebouwde onroerende zaken, die geen natuurterreinen zijn € 29,85 per hectare;
3. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid en met inachtneming van het bepaalde hierover in artikel 3, tweede lid van de Kostentoedelingsverordening, bedraagt het tarief voor verharde openbare wegen, € 119,40 per hectare;
  4. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid en met inachtneming van het bepaalde hierover in artikel 4 van de Kostentoedelingsverordening, bedraagt het tarief voor verharde openbare wegen die ook gelegen zijn in buitendijks gebied, € 59,70 per hectare.

C Nieuwe tarieven 2011

Artikel 8 komt te luiden:

**Artikel 8 Tarief natuurterreinen**

1. Met inachtneming hierover van het bepaalde in de Kostentoedelingsverordening, bedraagt het tarief van de heffing voor natuurterreinen € 3,52 per hectare.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid en met inachtneming van het bepaalde hierover in artikel 3, eerste lid van de Kostentoedelingsverordening, bedraagt het tarief voor natuurterreinen die buitendijks zijn gelegen, € 1,76 per hectare.

D Nieuw tarief

Artikel 10 komt te luiden:

**Artikel 10 Tarief gebouwde onroerende zaken**

1. Met inachtneming hierover van het bepaalde in de Kostentoedelingsverordening, bedraagt het tarief van de heffing voor gebouwde onroerende zaken 0,03472 % van de heffingsmaatstaf als bedoeld in artikel 3, onderdeel c van deze verordening.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid en met inachtneming van het bepaalde hierover in artikel 3, eerste lid van de Kostentoedelingsverordening, bedraagt het tarief voor buitendijks gelegen gebouwde onroerende zaken, 0,01736 % van de heffingsmaatstaf als bedoeld in artikel 3, onderdeel c van deze verordening.

E Nieuwe incassoregeling

Artikel 15, tweede lid, komt te luiden:

**Artikel 15 Betaaltermijnen**

2. In afwijking van het eerste lid geldt dat betaling via automatische incasso in acht termijnen mogelijk is, mits wordt voldaan aan de daaraan verbonden en in het Incassoreglement van BSR opgenomen voorwaarden.

**Artikel II**

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2011.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2011.

***Toelichting op wijziging Verordening op de watersysteemheffing  
Waterschap Rivierenland 2010***

**Artikel I**

A, B, C en D Nieuwe tarieven 2011

Het besluit tot wijziging van de Verordening op de watersysteemheffing Waterschap Rivierenland 2010 bevat de nieuwe belastingtarieven voor het heffingsjaar 2011.

E Nieuwe incassoregeling

De Verordening op de watersysteemheffing 2010 wordt gewijzigd voor wat betreft de mogelijkheid van betaling via automatische incasso in acht termijnen. De deelnemers van BSR willen hiermee waarborgen dat deze termijnen bij automatische incasso gehandhaafd blijven.

**Artikel II**

Dit onderdeel regelt de inwerkingtreding van het besluit en de datum van ingang van de heffing.

## **Wijziging Verordening op de wegenheffing Waterschap Rivierenland 2010**

Naam regeling:	Wijziging Verordening op de wegenheffing Waterschap Rivierenland 2010
Vaststelling door:	het algemeen bestuur
Kenmerk voorstel:	201033814
Datum vaststelling:	26 november 2010
Datum inwerkingtreding:	1 januari 2011
Bezwaar en beroep:	Tegen vaststelling van de verordening is geen bezwaar en beroep mogelijk.
Digitaal loket:	De verordening vindt u ook op <a href="http://www.waterschaprivierenland.nl">www.waterschaprivierenland.nl</a> (zie digitaal loket, regelgeving)
Informatie:	Voor meer informatie kunt u bellen met het Team Juridische Zaken, (0344) 649 172.

## **Wijziging Verordening op de wegenheffing Waterschap Rivierenland 2010**

Het algemeen bestuur van het waterschap Rivierenland;

op voordracht van het dagelijks bestuur van 12 oktober 2010;

gelet op de artikelen 110, 113, 122a 122b van de Waterschapswet;

### **Besluit:**

Vast te stellen de wijziging van de Verordening op de wegenheffing Waterschap Rivierenland 2010

### **Artikel I**

De Verordening op de wegenheffing Waterschap Rivierenland 2010 wordt als volgt gewijzigd:

A Nieuw tarief 2011

Artikel 4 komt te luiden:

#### **Artikel 4 Tarief ingezetenen**

Met inachtneming van het bepaalde hierover in de Kostentoedelingsverordening, bedraagt het tarief van de wegenheffing voor de categorie ingezetenen € 39,79 per woonruimte.

B Nieuw tarief 2011

Artikel 6 komt te luiden:

#### **Artikel 6 Tarief ongebouwde onroerende zaken**

Met inachtneming van het bepaalde hierover in de Kostentoedelingsverordening, bedraagt het tarief van de heffing voor ongebouwde onroerende zaken € 8,07 per hectare.

C Nieuw tarief 2011

Artikel 8 komt te luiden:

**Artikel 8 Tarief natuurterreinen**

Met inachtneming hierover van het bepaalde in de Kostentoedelingsverordening, bedraagt het tarief van de heffing voor natuurterreinen € 0,94 per hectare.

D Nieuw tarief 2011

Artikel 10 komt te luiden:

**Artikel 10 Tarief gebouwde onroerende zaken**

Met inachtneming hierover van het bepaalde in de Kostentoedelingsverordening, bedraagt het tarief van de heffing voor gebouwde onroerende zaken 0,01284 % van de heffingsmaatstaf als bedoeld in artikel 3, onderdeel c van deze verordening.

E Nieuwe incassoregeling

Artikel 15, tweede lid, komt te luiden:

**Artikel 15 Betaaltermijnen**

2. In afwijking van het eerste lid geldt dat betaling via automatische incasso in acht termijnen mogelijk is, mits wordt voldaan aan de daaraan verbonden en in het Incassoreglement van BSR opgenomen voorwaarden.

**Artikel II**

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2011.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2011.

***Toelichting op wijziging Verordening op de wegenheffing Waterschap Rivierenland 2010***

**Artikel I**

A, B, C en D Nieuwe tarieven 2011

Het besluit tot wijziging van de Verordening op de wegenheffing Waterschap Rivierenland 2010 bevat de nieuwe belastingtarieven voor het heffingsjaar 2011.

E Nieuwe incassoregeling

De Verordening op de wegenheffing 2010 wordt gewijzigd voor wat betreft de mogelijkheid van betaling via automatische incasso in acht termijnen. De deelnemers van BSR willen hiermee waarborgen dat deze termijnen bij automatische incasso gehandhaafd blijven.

**Artikel II**

Dit onderdeel regelt de inwerkingtreding van het besluit en de datum van ingang van de heffing.

## **Wijziging Verordening zuiveringsheffing Waterschap Rivierenland 2010**

Naam regeling:	Wijziging Verordening zuiveringsheffing Waterschap Rivierenland 2010
Vaststelling door:	het algemeen bestuur
Kenmerk voorstel:	201033814
Datum vaststelling:	26 november 2010
Datum inwerkingtreding:	1 januari 2011
Bezwaar en beroep:	Tegen vaststelling van de verordening is geen bezwaar en beroep mogelijk.
Digitaal loket:	De verordening vindt u ook op <a href="http://www.waterschaprivierenland.nl">www.waterschaprivierenland.nl</a> (zie digitaal loket, regelgeving)
Informatie:	Voor meer informatie kunt u bellen met het Team Juridische Zaken, (0344) 649 172.

## **Wijziging Verordening zuiveringsheffing Waterschap Rivierenland 2010**

Het algemeen bestuur van het waterschap Rivierenland;

op voordracht van het dagelijks bestuur van 12 oktober 2010;

gelet op de artikelen 110, 113 en hoofdstuk XVIIb van de Waterschapswet en hoofdstuk 6.2 van het Waterschapsbesluit;

### **Besluit:**

Vast te stellen de wijziging van de Verordening zuiveringsheffing Waterschap Rivierenland 2010

### **Artikel I**

De Verordening zuiveringsheffing Waterschap Rivierenland 2010 wordt als volgt gewijzigd:

A Wijziging begripsbepalingen

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel d komt te luiden:  
afvoeren: het brengen van stoffen op een riolering of op een zuiveringstechnisch werk;
2. Onderdeel h komt te luiden:  
drinkwater: drinkwater als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drinkwaterwet;
3. Onderdeel i komt te luiden:  
ingenomen water: geleverd drink- en industriewater, warm tapwater, onttrokken grond- en oppervlaktewater en opgevangen hemelwater;
4. Na onderdeel j wordt een nieuw onderdeel toegevoegd, luidende:  
k. warm tapwater: warm tapwater als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drinkwaterwet;

5. Onderdelen k en l veranderen respectievelijk in l en m.

B Aanpassing belastbaar feit  
Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:  
Het eerste lid komt te luiden:

1. Ter bestrijding van kosten die zijn verbonden aan de behartiging van de taak inzake het zuiveren van afvalwater, wordt onder de naam zuiveringsheffing een directe belasting geheven ter zake van afvoeren.

C Nieuw tarief  
Artikel 18 komt als volgt te luiden:  
Het tarief bedraagt € 52,09 per vervuilingseenheid.

D Nieuwe incassoregeling  
Artikel 19, derde lid, komt als volgt te luiden:  
3. In afwijking van het tweede lid geldt dat betaling via automatische incasso in acht termijnen mogelijk is, mits wordt voldaan aan de daaraan verbonden en in het Incassoreglement van BSR opgenomen voorwaarden.

E Aanpassing formule  
In Bijlage I, onderdeel C Berekeningvoorschriften, onder II wordt de breuk  $\frac{100-T}{5}$  vervangen door  $\frac{100-T}{75}$ .

F Aanpassing formule  
In Bijlage I, onderdeel C Berekeningvoorschriften, onder III wordt in de definitie van het begrip tso de formule  $35/e^{0,000175*VeO}$  vervangen door:  
 $35/e^{0,000193*VeO}$ .

## **Artikel II**

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2011, met uitzondering van artikel I, onderdeel A, onder 2, 3, 4 en 5.
2. Artikel I, onderdeel A, onder 2, 3, 4 en 5, treedt in werking op het tijdstip dat de Drinkwaterwet, Staatsblad 2009, 370, in werking treedt.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2011.

## **Toelichting op wijziging Verordening zuiveringsheffing Waterschap Rivierenland 2010**

### **Artikel I**

A Wijziging begripsbepalingen als gevolg van de Drinkwaterwet en beroepsprocedure

Op 3 september 2009 is de Drinkwaterwet in het Staatsblad geplaatst. Op het moment van inwerkingtreding van deze wet wordt de Waterleidingwet ingetrokken. In een aantal begripsbepalingen in artikel 122c van de Waterschapswet wordt naar de Waterleidingwet verwezen. Die bepalingen moeten daarom worden gewijzigd en afgestemd op de Drinkwaterwet. Het

daartoe strekkende wetsvoorstel is op 7 juni 2010 aangeboden aan de Tweede Kamer (Tweede Kamer, vergaderjaar 2009-2010, 32 403).

De van artikel 122c Waterschapswet afgeleide begripsbepalingen zoals die zijn opgenomen in artikel 1 van de Verordening zuiveringsheffing Waterschap Rivierenland 2010 moeten daardoor eveneens worden aangepast.

Door de inwerkingtreding van de Wet modernisering waterschapsbestel (Staatsblad 2007, 208) is in artikel 122c Waterschapswet een begripsomschrijving opgenomen voor ingenomen water. In die omschrijving wordt gesproken van opgevangen regenwater, terwijl tot dan toe opgevangen hemelwater de gebruikelijke terminologie was. Ook ontstond een verschil met onder andere de Waterwet, waar wel gesproken wordt van hemelwater. Met het op 7 juni 2010 ingediende wetsvoorstel, en in het verlengde daarvan deze wijziging van de verordening, wordt dit verschil opgeheven.

Voorts wordt met de inwerkingtreding van de Drinkwaterwet het begrip warm tapwater geïntroduceerd. Dit is water voor huishoudelijk gebruik dat door een leverancier wordt opgewarmd alvorens het aan de consument wordt geleverd. Door de Drinkwaterwet wordt warm tapwater nadrukkelijk uitgezonderd van het begrip drinkwater. Het is echter wel water dat na gebruik wordt afgevoerd en valt daarom binnen de ratio van ingenomen water.

De begripsbepaling "afvoeren" is eveneens in overeenstemming gebracht met de definitie uit artikel 122c van de Waterschapswet. In voorgaande jaren werd in de verordening zuiveringsheffing van Waterschap Rivierenland de definitie uit de modelverordening van de Unie van Waterschappen gebruikt. In een beroepsprocedure van BSR voor de belastingrechter heeft de rechter in 2010 nadrukkelijk vraagtekens gesteld bij de juistheid van de gehanteerde definitie. Tot een uitspraak is het daarbij overigens niet gekomen. Gezien de kritische vragen van de rechter en vanwege de rechtszekerheid moet de definitie in de Verordening zuiveringsheffing Waterschap Rivierenland 2010 in overeenstemming worden gebracht met de Waterschapswet.

#### B Aanpassing omschrijving belastbaar feit

Deze wijziging volgt eveneens uit de door de rechter gemaakte opmerkingen, zoals genoemd onder A. Met deze wijziging komt de redactie van de Verordening zuiveringsheffing Waterschap Rivierenland 2010 voortaan overeen met artikel 122d, eerste lid, van de Waterschapswet.

#### C Nieuw tarief 2011

De wijziging behelst het nieuwe tarief voor het heffingsjaar 2011.

#### D Nieuwe incassoregeling

De Verordening zuiveringsheffing 2010 wordt gewijzigd voor wat betreft de mogelijkheid van betaling via automatische incasso in acht termijnen. De deelnemers van BSR willen hiermee waarborgen dat deze termijnen bij automatische incasso gehandhaafd blijven.

#### E Aanpassing formule

Deze wijziging is een herstel van een in eerdere jaren ingeslopen fout in de toe te passen formule.



F        Aanpassing formule

Dit is het herstel van een omissie. Als gevolg van de wijziging in de getalswaarde van het zuurstofverbruik per 1 januari 2009 had deze factor moeten worden aangepast. Met deze wijziging wordt dit verzuim hersteld.

**Artikel II**

Dit onderdeel regelt de inwerkingtreding van het besluit en de datum van ingang van de heffing. Het moment waarop de Drinkwaterwet in werking treedt is onzeker. Een besluit daar over zal wellicht pas kort daar voor worden genomen. Omdat de dan nog resterende tijd niet voldoende zal zijn om de verordening nog op tijd aan te passen, is ten aanzien van de met de Drinkwaterwet verband houdende wijzigingen een nadere bepaling met betrekking tot de inwerkingtreding opgenomen.