

BIJLAGE 1

Huidige tekst beleidsregels	Voorgestelde tekst beleidsregels
<i>In aanmerking te nemen middelen voor draagkracht</i> 1. Met het in aanmerking te nemen inkomen wordt bedoeld het - meest waarschijnlijke - inkomen gedurende de draagkrachtperiode. Dit wordt bepaald op grond van de inkomsten zoals bekend op het moment van aanvraag. Het inkomen wordt daarbij op dezelfde wijze vastgesteld als bij de algemene bijstand. Inkomsten die op grond van artikel 31 lid 2 en artikel 33 lid 5 van de Participatiewet niet tot de middelen van belanghebbende worden gerekend, worden in beginsel ook voor de bijzondere bijstand vrijgelaten. Inkomsten van ten laste komende kinderen worden vrijgelaten tenzij de bijzondere bijstand kosten betreft (ten behoeve) van dit kind. 2. Draagkracht wordt berekend over het inkomen voor zover dat hoger is dan 110% van de normbedragen genoemd in artikel 20 ten en met 23 van de Participatiewet, met uitzondering van art. 22a. Dit betekent dat de kostendelersnorm niet wordt toegepast. 3. Met het in aanmerking te nemen vermogen wordt bedoeld het vermogen waarover de belanghebbende bij aanvang van de draagkrachtperiode beschikt of redelijkerwijs kan beschikken. Het vermogen wordt in beginsel op dezelfde wijze vastgesteld als bij een aanvraag voor algemene bijstand. 4. Draagkracht wordt berekend over het vermogen voor zover dit meer bedraagt dan de bedragen genoemd in artikel 34 lid 3 Participatiewet. Als bijzondere bijstand wordt gevraagd voor kosten die behoren tot de algemene bestaanskosten wordt belanghebbende geacht zijn vermogen aan te wenden om te voorzien in deze kosten, voor zover het vermogen meer bedraagt dan een bedrag gelijk aan één maand bijstand naar de toepasselijke bijstandsnorm. Het gaat dan bijvoorbeeld om woonkostentoeslag, duurzame gebruiksgoederen, woninginrichting, baby-uitzet.	<i>In aanmerking te nemen middelen voor draagkracht</i> 1. Met het in aanmerking te nemen inkomen wordt bedoeld het - meest waarschijnlijke - inkomen gedurende de draagkrachtperiode. Dit wordt bepaald op grond van de inkomsten zoals bekend op het moment van aanvraag. Het inkomen wordt daarbij op dezelfde wijze vastgesteld als bij de algemene bijstand. Inkomsten die op grond van artikel 31 lid 2 en artikel 33 lid 5 van de Participatiewet niet tot de middelen van belanghebbende worden gerekend, worden in beginsel ook voor de bijzondere bijstand vrijgelaten. Inkomsten van ten laste komende kinderen worden vrijgelaten tenzij de bijzondere bijstand kosten betreft (ten behoeve) van dit kind. 2. Draagkracht wordt berekend over het inkomen voor zover dat hoger is dan 110% van de normbedragen genoemd in artikel 20 ten en met 23 van de Participatiewet, met uitzondering van art. 22a. Dit betekent dat de kostendelersnorm niet wordt toegepast. 3. Met het in aanmerking te nemen vermogen wordt bedoeld het vermogen waarover de belanghebbende bij aanvang van de draagkrachtperiode beschikt of redelijkerwijs kan beschikken. Het vermogen wordt in beginsel op dezelfde wijze vastgesteld als bij een aanvraag voor algemene bijstand. Het vermogen dat is gebonden in de zelfbewoonde eigen woning wordt in het kader van bijzondere bijstand niet gerekend tot de middelen waarover de belanghebbende redelijkerwijs kan beschikken. 4. Draagkracht wordt berekend over het vermogen voor zover dit meer bedraagt dan de bedragen genoemd in artikel 34 lid 3 Participatiewet. Als bijzondere bijstand wordt gevraagd voor kosten die behoren tot de algemene bestaanskosten wordt belanghebbende geacht zijn vermogen aan te wenden om te voorzien in deze kosten, voor zover het vermogen meer bedraagt dan een bedrag gelijk aan één maand bijstand naar de toepasselijke bijstandsnorm. Het gaat dan bijvoorbeeld om woonkostentoeslag, duurzame gebruiksgoederen, woninginrichting, baby-uitzet.

Huidige tekst beleidsregels	Voorgestelde tekst beleidsregels
Zwemles Zwemlessen worden voor kinderen tot 10 jaar beschouwd als noodzakelijke kosten die niet kunnen worden voldaan uit de bijstandsnorm. deze kosten hoeven niet uit de Declaratieregeling te worden voldaan, maar er kan bijzondere bijstand voor worden verstrekt. Ook hier geldt dit alleen voor de gemeenten Woerden, Montfoort en Oudewater. Inwoners van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk kunnen eventueel een beroep doen op het sociaal fonds. Zwemdiploma Leren zwemmen gaat in drie stappen (A, B en C) waarbij de zelfredzaamheid in het water steeds groter wordt. Met diploma A beschikt het kind over de basisvaardigheden om zich in het water te kunnen redden. Bijzondere bijstand kan verstrekt worden tot een maximum bedrag van € 700,00. De resultaten zullen daarbij per kind verschillen. Gemiddeld genomen is dit bedrag voldoende om een kind in anderhalf jaar klaar te stomen voor diploma A. Recht op bijzondere bijstand Bijzondere bijstand kan worden verstrekt voor de kosten van zwemlessen tot een maximum van € 700,00 per kind. Hoogte bijzondere bijstand De hoogte van de bijzondere bijstand is gelijk aan de gemaakte kosten. Hierop wordt de eventueel aanwezige draagkracht in mindering gebracht overeenkomstig de regels in “Hoogte en vorm van de bijstand”. Vorm van de bijstand Bijzondere bijstand voor zwemles wordt om niet verstrekt.	<i>Bijzondere bijstand; kosten van kinderen</i> Artikel 6 - Zwemles 1. Kosten van zwemlessen worden beschouwd als noodzakelijke kosten die niet kunnen worden voldaan uit de bijstandsnorm. 2. Bijzondere bijstand kan worden verstrekt voor de kosten van zwemlessen tot een maximum van € 700,00 per kind. 3. Bijzondere bijstand voor kosten van zwemles kan niet worden verstrekt aan inwoners van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk. Zij kunnen eventueel een beroep doen op het lokale ondersteuningsfonds.

Huidige tekst beleidsregels	Voorgestelde tekst beleidsregels
'Extra kosten chronisch zieken en gehandicapten' Artikel 6. Premiebijdrage voor chronisch zieken en gehandicapten 1. Chronisch zieken en gehandicapten met een inkomen tot 140% van de toepasselijke bijstandsnorm die deelnemen aan de collectieve zorgverzekering hebben recht op een (extra) bijdrage van € 15,00 per maand in de premie van de aanvullende verzekering. 2. Deze (extra) premiebijdrage moet apart bij Ferm Werk worden aangevraagd en wordt rechtstreeks in één bedrag voor een heel verzekeringsjaar aan de verzekerde uitbetaald. 3. Als een belanghebbende gedurende een deel van het kalenderjaar aan de voorwaarden voldoet, wordt het jaarbedrag van de extra premiebijdrage berekend naar rato van het aantal maanden dat aan de voorwaarden wordt voldaan. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als iemand een deel van het jaar deelneemt. Artikel 7. Voorwaarden extra premiebijdrage chronisch zieken en gehandicapten 1. Om voor de extra premiebijdrage in aanmerking te komen, geldt als voorwaarde dat: - o iemand deelneemt aan de collectieve zorgverzekering en - o kiest voor één van de duurdere pakketten (tenminste AV Compleet van VGZ of AV Top van Z+Z). 2. Daarnaast moet iemand aantonen te behoren tot de doelgroep chronisch zieken en gehandicapten. Hiervoor gelden gemeente specifieke regels: - o Inwoners van de gemeente Woerden dienen bij WoerdenWijzer een verklaring te vragen waarmee ze kunnen aantonen dat ze behoren tot de doelgroep. - o Inwoners van de gemeente Oudewater dienen bij Welzijn Oudewater een verklaring te vragen waarmee ze kunnen aantonen dat ze behoren tot de doelgroep. - o Voor inwoners van de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk en Montfoort beoordeelt Ferm Werk of de persoon behoort tot de doelgroep. Dat is het geval als de belanghebbende: ▪ een indicatie heeft voor een WMO-voorziening; of ▪ in bezit is van een gehandicaptenparkeerkaart of -parkeerplaats; of ▪ een arbeidsongeschiktheidsuitkering (WAO) ontvangt naar een percentage van 80% tot 100% of een IVA-uitkering op grond van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA); of ▪ in 2014 van het CAK een algemene tegemoetkoming heeft ontvangen op grond van de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtgc).	'Extra kosten chronisch zieken en gehandicapten' Artikel 6. Premiebijdrage voor chronisch zieken en gehandicapten gemeente Bodegraven-Reeuwijk 1. Chronisch zieken en gehandicapten kunnen in aanmerking komen voor een (extra) bijdrage in de premie van de aanvullende verzekering. 2. Om voor de extra premiebijdrage in aanmerking te komen, geldt als voorwaarde dat iemand: - o inwoner is van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk; - o deelneemt aan de collectieve zorgverzekering; en - o kiest voor één van de duurdere pakketten (tenminste AV Compleet van VGZ of AV Top van Z+Z). 3. Daarnaast moet iemand aantonen te behoren tot de doelgroep chronisch zieken en gehandicapten. De criteria daarvoor worden in een uitvoeringsvoorschrift van de directie vastgelegd. 4. De hoogte van deze (extra) premiebijdrage is € 260 per jaar. 5. Deze (extra) premiebijdrage moet apart bij Ferm Werk worden aangevraagd en wordt rechtstreeks in één bedrag voor een heel verzekeringsjaar aan de verzekerde uitbetaald. 6. Als een belanghebbende gedurende een deel van het kalenderjaar aan de voorwaarden voldoet, wordt het jaarbedrag van de extra premiebijdrage berekend naar rato van het aantal maanden dat aan de voorwaarden wordt voldaan. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als iemand een deel van het jaar deelneemt.

Huidige tekst beleidsregels	Voorgestelde tekst beleidsregels
Beleid inzake korten voorlopige teruggave Ontvangen bedragen aan teruggave en voorlopige teruggave worden gekort, voor zover deze tot de middelen gerekend moeten worden en betrekking hebben op een periode waarin bijstand wordt verleend. Verplichting aanvragen heffingskortingen Indien het aannemelijk is dat belanghebbende in aanmerking komt voor een voorlopige teruggave in verband met de heffingskorting wordt hem op grond van artikel 55 Participatiewet de verplichting opgelegd deze bij de belastingdienst aan te vragen. Laat hij dit na, dan wordt het bedrag waarop hij recht heeft gekort. Tevens wordt dan een verlaging van de bijstand toegepast op grond artikel 18 lid 2 Participatiewet. Achteraf te veel heffingskorting gekort Als achteraf blijkt dat er te veel heffingskortingen op de bijstandsuitkering in mindering zijn gebracht, kan bijstand worden verstrekt op het moment dat een belastingaanslag wordt opgelegd. Die bijstand compenseert dan het bedrag dat de klant is misgelopen door de te lage bijstandsuitkering. Hoewel dit in beginsel algemene bijstand betreft, wordt ervoor gekozen om de bijstand die wordt verstrekt voor een belastingaanslag die het gevolg is van te veel uitgekeerde heffingskorting te verstrekken als bijzondere bijstand. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat algemene bijstand fiscaal wordt belast. Door de bijstand als (onbelaste) bijzondere bijstand uit te keren, wordt voorkomen dat een hoger fiscaal inkomen leidt tot lagere inkomensafhankelijke uitkeringen zoals toeslagen.	Beleid inzake korten voorlopige teruggave 1. Ontvangen bedragen aan voorlopige teruggaven worden gekort voor zover deze tot de middelen gerekend moeten worden en betrekking hebben op een periode waarin bijstand wordt verleend. 2. Indien (nog) geen voorlopige teruggaaf wordt ontvangen, dan wordt op basis van een proefberekening het bedrag gekort waar de belanghebbende redelijkerwijs over kan beschikken. 3. Op verzoek van een belanghebbende die recht heeft op uitbetaling van heffingskortingen, maar die deze nog niet ontvangt, kan het korten van het geschatte bedrag gedurende maximaal 3 maanden worden uitgesteld. Voorwaarde is dat is aangetoond dat een voorlopige teruggaaf is aangevraagd. De heffingskortingen die betrekking hebben op de periode van uitstel worden gekort in de resterende maanden van het kalenderjaar. 4. Als de schatting van het te ontvangen bedrag te hoog was en dit blijkt in hetzelfde fiscale jaar, dan kan een verrekening plaatsvinden. 5. Als in een volgend fiscaal jaar blijkt dat er te veel heffingskortingen op de bijstandsuitkering in mindering zijn gebracht, kan bijstand worden verstrekt op het moment dat een belastingaanslag wordt opgelegd. Deze bijstand wordt verstrekt in de vorm van onbelaste bijzondere bijstand zodat wordt voorkomen dat een hoger fiscaal inkomen leidt tot lagere inkomensafhankelijke uitkeringen zoals toeslagen.

Huidige tekst beleidsregels Declaratieregeling	Voorgestelde tekst beleidsregels Declaratieregeling
Zie Bijlage 2	Artikel 1 De aanvraag 1. Aan personen met een bijstandsuitkering wordt het recht op gebruik van de Declaratieregeling ambtshalve toegekend. 2. Overige belanghebbenden kunnen een aanvraag voor de Declaratieregeling indienen tot 31 december van het betreffende kalenderjaar. 3. Bij deze aanvragen worden inkomen en vermogen op dezelfde wijze vastgesteld als bij aanvragen bijzondere bijstand. Dit betekent dat: - o personen die in een minnelijke of wettelijke schuldregeling zitten beschikken over een inkomen dat niet hoger is dan de bijstandsnorm; en - o het vermogen dat is gebonden in de zelfbewoonde eigen woning niet als vermogen in aanmerking wordt genomen. Artikel 2 Declaratie van kosten 1. De kosten kunnen tot 1 april van het volgende kalenderjaar worden gedeclareerd. 2. De gedeclareerde kosten worden achteraf steekproefsgewijze gecontroleerd. Artikel 3 Welzijnsactiviteiten 1. Onder welzijnsactiviteiten worden activiteiten op het gebied van cultuur, sport, recreatie, vorming en educatie verstaan. Het doel is meedoen; de klant bepaalt waaraan en is vrij in zijn keuze van activiteiten. 2. Voorbeelden van kosten zijn lidmaatschappen en contributies, kosten van deelname aan activiteiten, cursussen, bezoek aan zwembaden, musea, bioscopen, theaters, speeltuinen of evenementen. Deze lijst is niet limitatief. 3. Kosten die het karakter hebben van een donatie of sponsoring worden niet vergoed. 4. Contributies van een belangenvereniging zoals vakbond, ouderenbond, huurdersvereniging enz. wordt niet beschouwd als welzijnsactiviteiten, tenzij het lidmaatschap wordt aangegaan in verband met aantoonbare deelname aan welzijnsactiviteiten. 5. Indirecte kosten zoals reiskosten en sportuitrusting komen ook voor vergoeding in aanmerking. 6. Geen bijdrage wordt verstrekt voor welzijnsactiviteiten voor zover deze op basis van een andere regeling of voorziening al (deels) zijn vergoed.

Beleidsregels declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 2008

Welzijnsactiviteiten

De kosten waarvoor een vergoeding kan worden verstrekt, zijn in de verordening globaal omschreven. Deze worden hier nader toegelicht door een lijst met voorbeelden. De lijst is niet limitatief. Uitgangspunt is dat de klant vrij is in zijn/haar keuze, zolang het gaat om activiteiten op het gebied van cultuur, sport, recreatie, vorming en educatie. Het gaat om meedoen; de klant bepaalt waaraan.

Onder welzijnsactiviteiten worden activiteiten op het gebied van cultuur, sport, recreatie, vorming en educatie verstaan. Voorbeelden hiervan zijn:

- lidmaatschap van of deelname aan activiteiten van een vereniging (sport, scouting, e.d.)
- volgen van cursussen
- kunstzinnige- of muzikale vorming (toneel, muziek, dans, e.d.)
- club- en buurthuiswerk
- deelname aan activiteiten van ouderenorganisaties
- zwembad-, museum-, speeltuin-, bioscoop- of theaterbezoek
- bezoek aan evenementen

Kosten die het karakter hebben van een donatie of sponsoring worden niet vergoed.

De contributie van een belangenvereniging zoals vakbond, ouderenbond, huurdersvereniging enz. wordt niet beschouwd als welzijnsactiviteiten, tenzij het lidmaatschap wordt aangegaan in verband met aantoonbare deelname aan welzijnsactiviteiten. Contributie voor een belangenorganisatie valt niet onder de welzijnsactiviteiten aangezien het lid zijn van een belangenvereniging op zichzelf geen deelname aan activiteiten betekent. Indien iemand aantoonbaar meedoet aan de activiteiten die door deze organisaties worden georganiseerd, kunnen de kosten van lidmaatschap en deelname aan de activiteiten worden gedeclareerd als kosten van welzijnsactiviteiten.

De directe kosten zijn onder meer toegangsbewijzen, contributie, lesgeld, deelnemersbijdragen en abonnementen. Om financiële belemmering voor deelname aan activiteiten zoveel mogelijk weg te nemen, komen ook indirecte kosten zoals reiskosten en sportuitrusting voor vergoeding in aanmerking.

Geen bijdrage wordt verstrekt voor welzijnsactiviteiten voor zover deze op basis van een andere regeling of voorziening al (deels) zijn vergoed.

De aanvraag

Aanvragen voor de declaratieregeling moeten worden ingediend vóór 31 december van het betreffende kalenderjaar. De kosten kunnen tot 1 april van het volgende kalenderjaar worden gedeclareerd.

Wijze van vaststelling van het inkomen en het vermogen

Om de uniformiteit tussen verschillende regelingen te bevorderen, wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de bepalingen van de WWB. Dit betekent dat het inkomen en het vermogen op dezelfde manier worden vastgesteld als bij de algemene bijstand en bijzondere bijstand. Zie ook richtlijn B137.

Personen met een eigen woning hebben meestal meer vermogen dan kan worden vrijgelaten. De oplossing om verstrekkingen de vorm van een lening te geven (zoals bij uitkeringen voor levensonderhoud gebruikelijk) is in het kader van een participatieregeling voor minima niet doelmatig. Deze groep zou daarom, als de bepalingen van de Wet Werk en Bijstand worden aangehouden, niet behoren tot de doelgroep van het minimabeleid. Toch is het niet altijd reëel om te veronderstellen dat bezitters van een eigen woning kunnen beschikken over hun vermogen om daarmee een sociale activiteit of de sport van de kinderen te bekostigen. Daarom is voorzien in een hardheidsclausule voor deze groep. Bij aanvragen van personen die vermogen hebben dat gebonden is in een eigen woning, wordt op individuele basis onderzocht of een vergoeding vanuit het declaratiefonds aangewezen is teneinde de maatschappelijke participatie te bevorderen.

Verificatie, betaalbaarstelling en controle

AANVRAAGPROCEDURE

Bij *primaire aanvragen* worden de volgende gegevens geverifieerd:

- Gezinssamenstelling en woonplaats: aan de hand van de inschrijving - geen briefadres - in de gemeentelijke basisadministratie (GBA).
- Inkomen en vermogen: de aanvrager moet zelf de hoogte van het inkomen en vermogen aantonen. De gegevens worden gecontroleerd aan de hand van de ingeleverde bewijsstukken.

Bij *vervolgaanvragen* kan de aanvrager volstaan met beantwoording van de vraag of deze gegevens zijn gewijzigd. Verificatie vindt dan steekproefsgewijs achteraf plaats.

Deze verificatie blijft achterwege indien al vaststaat dat iemand behoort tot de doelgroep. Dit is het geval bij :

- personen met een WWB uitkering voor levensonderhoud; aan hen wordt het recht op vergoedingen toegekend voor de duur van de uitkering;
- personen waarvan het inkomen en vermogen in de laatste 12 maanden al is getoetst en waarbij recht op bijzondere bijstand is vastgesteld;
- personen die in het jaar van de aanvraag kwijtschelding van gemeentelijke belastingen hebben verkregen;
- personen in een minnelijk schuldhelpverleningstraject conform de normen van de NvvK of in een WSNP-regeling.

Teneinde de administratieve last voor de burger zoveel mogelijk te beperken tot een eenmalige gegevensuitvraag, worden deze gegevens niet nogmaals gecontroleerd. Wel wordt bezien of het inkomen- en vermogen in de voorgaande 12 maanden ook daadwerkelijk is getoetst.

DECLARATIES

Om voor tegemoetkomingen in aanmerking te komen, moeten daadwerkelijk kosten zijn gemaakt. Daarom moet de aanvrager de gemaakte kosten kunnen aantonen met bijvoorbeeld een nota, bankafschrift, toegangsbewijs of het anderszins aannemelijk kunnen maken van de kosten. Het is aan het college van burgemeester en wethouders om te bepalen hoe dit wordt gecontroleerd. Voor de declaratieregeling wordt gekozen voor een steekproefsgewijze controle achteraf. Hierdoor wordt de druk op de uitvoering verminderd. Voordeel voor de klant is dat een vergoeding kan worden gevraagd en verkregen voordat de kosten zijn gemaakt.

Betaling van de bijdrage vindt plaats uiterlijk binnen vier weken na ontvangst van de declaratie, dit conform de servicenormen van de gemeente Woerden.

Inwerkingtreding en overgangsregel

Conform de bepalingen van de verordening treden deze beleidsregels in werking op de eerste dag van de maand volgend op de datum van bekendmaking in het gemeenteblad en werken zij terug tot 1 januari 2008.

Daar waar belanghebbenden ten opzichte van de uitvoering van de oude verordening "Regeling Declaratiefonds in het kader van het gemeentelijk minimabeleid" hierdoor benadeeld worden, blijft de terugwerkende kracht achterwege.