



ONTWERPBESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN
VAN GELDERLAND

Artikel 19d en 19e

Datum besluit : 5 december 2016
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 - 2016-009712 - gemeente Apeldoorn
Activiteit : het in gebruik hebben van pretpark de Julianatoren inclusief een tent voor entertainment aan de Amersfoortseweg 35, 7313 AC te Apeldoorn

Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Julianatoren bv
Zaaknummer : 2016-009712

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Julianatoren bv, Amersfoortseweg 35 te Apeldoorn, hierna te noemen aanvrager, van 8 juli 2016 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag voorziet in een wijziging ten opzichte van het feitelijk gebruik, in de referentie periode 1 januari 2012 tot 1 januari 2015. Uit de berekeningen volgt dat wij bevoegd gezag zijn vanwege de effecten op het Natura 2000-gebied Veluwe.

Op 28 november 2016 hebben wij aanvullende informatie ontvangen.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland;
Gelet op de artikelen 19d tot en met 19g en 19kh lid 7 van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

Julianatoren bv een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen** onder de volgende voorschriften:

1. Deze vergunning met de bijbehorende AERIUS Register-bijlage (bijlage 1) met kenmerk S2uQC8mHkVos dient op het bedrijf aanwezig te zijn.
2. Het gedeelte van de activiteit waarvoor ontwikkelingsruimte is uitgegeven dient conform de provinciale beleidsregel, binnen twee jaar te zijn gestart.

Bepalen vergunningplicht en bevoegd gezag op basis van de PAS

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie volgt dat er gebieden zijn waar de depositie boven de grenswaarde ligt. De AERIUS-verschilberekening is opgenomen in bijlage 1. Hierin staan alle gebieden vermeld met een depositie boven de 0,05 mol/ha/jaar.

Op grond van artikel 2 lid 1 van Nbw zijn wij het bevoegd gezag voor deze aanvraag. Alle provincies waar een vergunningplicht geldt, zijn om instemming gevraagd overeenkomstig het bepaalde in artikel 2 en 2a van de Nbw 1998.

Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op verschillende effecten. In de beoordeling wordt eerst ingegaan op de stikstofeffecten, daarna worden de overige effecten behandeld.

Historie onder de PAS

Voor deze locatie is niet eerder een toestemmingsbesluit verleend onder de PAS.

Gelderse Beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen beleidsregels vastgesteld.

Provincies hebben een gezamenlijke set van beleidsregels vastgesteld voor de verdeling van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte. Deze hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen deze regels dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten ze voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen worden getoetst aan de volgende beleidsregels:

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

De aanvraag past binnen de voornoemde beleidsregels en is derhalve ter toetsing aangeboden aan AERIUS Register.

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning danwel een verklaring van geen bedenkingen (hierna vvgb) op grond van de Nbw 1998 verleend.

Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Er wordt vergunning gevraagd voor het huidige gebruik van pretpark Julianatoren dat is gelegen ten westen van Apeldoorn aan de Amersfoortseweg. In de natuurtoets wordt onder dit gebruik verstaan:

- *gebruik van de attracties en faciliteiten in het park zelf volgens de openstelling als genoemd in § 3;*
- *gebruik van picknick faciliteiten in de rand van het Natura 2000-gebied;*
- *gebruik van een tweede parkeervoorzieningen met (een) shuttle-bus(sen) van en naar P2; vooral in weekenden en met goed weer in de vakantie;*
- *het verkeer van bezoekers, per auto of bus, naar de parkeervoorzieningen, gerekend vanaf het moment dat zij de parkeervoorziening oprijden;*
- *gebruik van een diesel aangedreven voertuig op het park (bobcat);*
- *twee bestelbusjes voor buiten terrein; gerekend tot zij de parkeerplaats verlaten en de openbare weg op gaan;*
- *aanvoer van consumptieartikelen voor bezoekers.'*

Met de aanvulling op de aanvraag is vergunning gevraagd voor flexibele openingsdagen en –tijden en daarmee niet de openstelling zoals genoemd in § 3 van de natuurtoets. Ook in de bestaande situatie is flexibiliteit qua openingsdagen en –tijden aanwezig. Het maximum aantal bezoekers per jaar (490.000) wijzigt niet.

Tevens wordt vergunning gevraagd voor het voor het jaarlijks plaatsen en gebruiken van een tent (28 x 28 m) voor entertainment op een grasveld aan de zuidzijde van het park gedurende het seizoen.

Het attractiepark is ruim 2 ha groot, grenzend aan het park ligt een parkeerterrein van ruim 1 ha groot. Een tweede parkeerterrein van ruim 2 ha ligt op ruim 500 m afstand ten westen van het park. Aan de zuidzijde van het park hebben bezoekers toegang tot een met een hek omsloten deel van het aangrenzende bos (2 ha).

Het attractiepark en het aangrenzende parkeerterrein maken geen deel uit van het Natura 2000-gebied, het parkeerterrein ten westen van het park en het bos ten zuiden van het attractiepark behoren wel tot het Natura 2000-gebied.

In bijlage 2 is de ligging van het pretpark en parkeerplaatsen in het Natura 2000-gebied Veluwe weergegeven. In bijlage 3 is de ligging van de tent ten opzichte van het pretpark weergegeven.

De attracties draaien op elektriciteit die voor een aantal voorzieningen door een aggregaat wordt opgewekt. Er wordt op het park een bobcat gebruikt voor onderhoud en transport. Deze veroorzaken stikstofdepositie. Daarnaast is er sprake van stikstofdepositie als gevolg van de verkeersstromen van bezoekers.

In onderstaande tabel wordt de beoogde situatie weergegeven. Deze komt overeen met situatie 2 in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Tabel 1 parameters van motorvoertuigen en machines

Type voertuig	Aantal per dag	Nox-emissie (kg/jaar)
Shuttle bussen parkeerplaats west	23	48,41
Licht verkeer parkeerplaats west	325	8,21
Bussen parkeerplaats west	3	1,11
Middelzwaar vrachtverkeer parkeerplaats west	1	<1
Licht verkeer parkeerplaats oost	325	3,02
Bussen parkeerplaats oost	3	<1
Middelzwaar vrachtverkeer parkeerplaats oost	2	<1
BobCat laadschop tbv vervoer en onderhoud		93,60
Aggregaat		72,58
BobCat tbv tent		11,23

Vaststellen van de feitelijk door de bestaande activiteit veroorzaakte stikstofdepositie

Artikel 5, vijfde en zesde lid van de Regeling PAS vormt de grondslag voor de bepaling van de feitelijk veroorzaakte stikstofdepositie. Dit betreft de stikstofdepositie die in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt als gevolg van hetgeen daadwerkelijk plaatsvond binnen de kaders van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i van de Wet algemene bepaling omgevingswet of een vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet. Deze feitelijke situatie van het bedrijf waarop de aanvraag van toepassing is, is aangetoond met een overzicht van het aantal transportbewegingen en gebruik van machines. Deze komt overeen met situatie 1 in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Vaststellen en beoordeling van de overige effecten niet zijnde stikstof-effecten

De evenemententent wordt geplaatst binnen het Natura 2000-gebied Veluwe. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten niet uit te sluiten. De bedrijfsactiviteiten zijn getoetst aan overige effecten (naast stikstofdepositie) op de Natura 2000-instandhoudingsdoelen. Bij de aanvraag is het rapport 'Natuurtoets gebruik Julianatoren (Apeldoorn). Toetsing in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Bureau Waardenburg bv, d.d. 5 juli 2016' (verder: natuurtoets) en de notitie 'Aanvullende NB-wet toetsing. Eelerwoude, d.d. 21 november 2016' toegevoegd.

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

Het terrein van het attractiepark en de beide parkeerterreinen hebben geen betekenis voor habitattypen en – soorten en broedvogelsoorten.

Op enige afstand van de Julianatoren komen de habitattypen H4030 Droge heide en H9120 Oude eikenbossen voor.

Uit de directe omgeving van de Julianatoren zijn waarnemingen bekend van het Vliegend hert. De bossen rondom het attractiepark maken deel uit van het leefgebied van Zwarte specht en Wespendif. Voor andere habitatsoorten en broedvogelsoorten ontbreekt geschikt leefgebied in de directe omgeving van de Julianatoren.

In de aanvraag beschreven relevante factoren

Volgens de natuurtoets speelt naast stikstofdepositie verstoring door geluid een rol. Dit zou een effect op broedvogels kunnen hebben. De effecten van licht zijn beschreven in de aanvullende notitie van Eelerwoude.

In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten, niet zijnde de effecten van stikstof

Door het gebruik van de evenemententent verschuift de 45 dB(A) contour iets. Over de effecten die dit op broedvogels zou kunnen hebben is hierover in de natuurtoets het volgende opgenomen: *'De oppervlakte van het leefgebied waar mogelijk enig effect van geluid zou kunnen zijn is zo klein ten opzichte van het totale leefgebied, dat dit niet zal leiden tot een verandering in aantallen paren van wespendif en zwarte specht in de omgeving van het park. Leefgebieden van de andere genoemde broedvogels soorten ligt volledig buiten de invloedssfeer van het geluid van het park; ieder effect is uitgesloten.'*

Voor de effecten van licht op Zwarte specht en Wespendif wordt in de aanvullende notitie het volgende geconcludeerd: *"Gezien dit kleine oppervalk in verhouding met de territoriumgrootte van beide vogels, in combinatie met het feit dat beide soorten niet heel gevoelig zijn voor verlichting is dit effect verwaarloosbaar."* Voor het Vliegend hert wordt aangegeven dat de hoeveelheid verlichting geen belangrijk effect lijkt te hebben.

Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de natuurtoets en de aanvullende notitie zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Veluwe.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

Conclusie

Uit de Register-bijlage (zie bijlage 1) blijkt dat er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is om de aangevraagde situatie te verlenen. Er is voor onderliggende aanvraag ontwikkelingsruimte vastgelegd in AERIUS Register. De aanvraag past eveneens binnen de Gelderse beleidsregels.

Ook uit de beoordeling van de overige effecten volgt dat significant negatieve effecten zijn uitgesloten.

De vergunning kan worden verleend.

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

Arnhem, 5 december 2016

bijlagen:

- Bijlage 1: AERIUS Register-bijlage (kenmerk: S2uQC8mHkVos)
- Bijlage 2: Ligging Julianatoren en parkeerplaatsen in het Natura 2000-gebied Veluwe.
- Bijlage 3: Ligging tent ten opzichte van het park

BIJLAGE 2. Ligging van de Julianatoren met parkeerplaatsen in het Natura 2000-gebied Veluwe (bron: natuurtoets).



Ligging van de Julianatoren (rood) met parkeerplaatsen (blauw, links P2, rechts P1) in het Natura 2000-gebied Veluwe (geel).

BIJLAGE 3. Ligging tent ten opzichte van het pretpark (bron: natuurtoets).



Locatie tent