

**Datum**  
27 september 2016

**Registratienummer**  
DSB/ 2016.156  
RIS295091

## **Voorstel van het college inzake Verordening straathandel Den Haag 2017**

### **ALGEMENE TOELICHTING**

#### **Inleiding**

In de nota Markten, Straathandel en Kiosken 2016-2021 “De straat verdient het: handel in de buitenruimte” (zie RIS283882) (hierna: nota MSK) heeft de gemeente de ambitie uitgesproken meer ruimte te willen bieden aan ambulante handel. Straathandel zorgt voor reuring en dynamiek op straat, verhoogt de aantrekkelijkheid van de stad voor bewoners en bezoekers en schept werkgelegenheid aan de onderkant van de arbeidsmarkt. Doel van deze verordening is het stimuleren van economische activiteiten, het bieden van een gelijk speelveld, kansen aan zittende en nieuwe ondernemers, het garanderen van de leefbaarheid voor bewoners, het corrigeren van in het verleden ontstane scheefgroei en het realiseren van een straatbeeld dat past bij de dynamiek van een grote stad.

Er is behoefte aan duidelijkheid over wat wel en niet mag in de buitenruimte. De nieuwe regels moeten voorkomen dat in de toekomst nieuwe ongewenste situaties ontstaan, zoals onvergonde uitbreidingen, onderhandse doorverkoop van de straathandelsvergunning en verloedering. Door strikt de hand te houden aan de eis dat ambulante handel ook echt ambulant moet zijn en dat standplaatsen na het einde van de verkoopperiode worden ontruimd, kan zowel het karakter van de openbare ruimte als van de ambulante handel worden behouden.

Er is ook behoefte aan meer en nieuwe standplaatsen voor handel die echt ambulant is. Burgemeester en wethouders wijzen plekken aan waar nieuwe standplaatsen kunnen worden gerealiseerd en stellen criteria vast waaraan aanvragen voor die standplaatsen kunnen worden getoetst. Standplaatsen worden door meerdere ondernemers gedeeld, waardoor er meer variëteit kan ontstaan in het aanbod voor de consument.

#### **Uitgangspunten**

Bij de uitvoering van beleid hanteert de gemeente de volgende uitgangspunten.

##### *Ambulant = ambulant*

Ambulante handel mag geen permanent beslag meer leggen op de buitenruimte. Ondernemers kunnen kiezen of ze weer ambulant gaan worden of dat ze hun verkoopgelegenheid gaan omvormen tot een kiosk. Voor het maken van hun keuze en het uitvoeren van de daaruit voortvloeiende acties hanteren we een ruime overgangstermijn van vijf jaar. Verkooppunten worden aan het eind van de dag opgeruimd opdat de buitenruimte weer als zodanig kan worden gebruikt. Vergunningen zijn niet overdraagbaar en worden niet meer voor onbepaalde tijd verleend, maar voor een periode van maximaal vijf jaar. Hiermee willen we benadrukken dat de gemeente de regie over de openbare ruimte heeft en veranderingen in het gebruik van die openbare ruimte kan realiseren als dat nodig is. Handhaving vindt plaats op basis van de gestelde vergunningseisen. Alle standplaatsen worden dus ambulant. Alle bestaande standplaatsvergunningen vervallen uiterlijk vijf jaar na inwerkingtreding van deze verordening. Voor ondernemers die kiezen voor een kiosk wordt de standplaatsvergunning ingetrokken bij het verlenen van de WABO-vergunning.

### *Transformatie tot kiosk*

De gemeente wil een gelijk speelveld voor alle ondernemers dat uitgaat van heldere beleidsregels. Dat vereist dat er een eind gemaakt wordt aan bestaande ongewenste en illegale situaties. Verkooppunten die gevestigd zijn op een standplaats voor ambulante handel, maar feitelijk niet meer verplaatsbaar zijn, worden zo veel mogelijk getransformeerd tot kiosken. Ook kunnen ze ambulante blijven als ze voldoen aan de nieuwe voorwaarden. Voor verkooppunten die een kiosk worden is een WABO-vergunning nodig voor de activiteit bouwen, en daarmee is de standplaatsvergunning niet meer van toepassing. De bestaande situatie wordt in kaart gebracht. Op basis daarvan stippelen we een koers uit voor het transformatieproces.

Hiervoor brengen wij de Beleidsregel Stimulering Transformatie Standplaatsen-Kiosken uit. Uitgangspunt voor dat proces is dat we de bestaande situatie zoveel mogelijk als uitgangspunt nemen. Wanneer dat niet mogelijk is, zal samen met de ondernemers naar een maatwerkoplossing worden gezocht.

Na deze correctie zal op alle bestaande en nieuwe vergunningen eenduidig worden gehandhaafd, met als doel het gelijke speelveld te waarborgen.

### *Ruimte voor nieuwe ondernemers*

In plaats van het “nee tenzij” van de afgelopen jaren wil de gemeente een “ja mits” beleid voeren: het mits gaat dan vooral over de locatie en over het waarborgen van het ambulante karakter. Nieuwe locaties voor standplaatsen worden door burgemeester en wethouders aangewezen. Buiten deze nieuwe locaties én de bestaande verkooppunten is er geen mogelijkheid voor andere permanente plekken voor ambulante handel in Den Haag.

### *Stimuleren van kwaliteit en vitaliteit*

Kwaliteit is een centraal begrip in dit beleid. Kwaliteit van ondernemerschap, kwaliteit van de openbare ruimte, kwaliteit van beleid en regelgeving en kwaliteit van handhaving.

In het Actieprogramma Winkelstad is een aantal actiepunten opgenomen om ondernemerschap te stimuleren. De kwaliteit van de openbare ruimte wordt bevorderd door het transformatieproces van standplaatsen naar kiosken, door te toetsen of nieuwe standplaatsen of marktlocaties passen in de omgeving en door het consequent vasthouden aan de eis dat ambulante handel ook werkelijk ambulante is en blijft. De regelgeving is eenduidig, transparant en handhaafbaar. Kwaliteitskenmerken van de handhaving zijn snelheid in het constateren van overtredingen, zorgvuldigheid in het contact met de overtreder, consequente toepassing van de regelgeving en beëindiging van de vergunning bij herhaalde overtreding van voorschriften of vergunningsvoorwaarden.

### **Nieuwe locaties voor ambulante standplaatsen**

Er is in Den Haag plek voor meer ambulante standplaatsen, vooropgesteld dat die ook echt ambulante zijn en blijven en dat het om kansrijke locaties gaat. Daaronder verstaan wij locaties die de hoofdwinkelstructuur of de toeristisch-recreatieve gebieden versterken, vervoers- of kantoorlocaties en locaties waar de winkelvoorzieningen onder druk staan. Ook pleinen, parken en kinderboerderijen zijn kansrijke locaties. Op basis van deze verordening worden 30 nieuwe locaties vastgesteld.

Locaties voor nieuwe ambulante standplaatsen zijn bepaald in overleg met de omliggende ondernemers. Het is immers niet de bedoeling dat ambulante handel het karakter van de bestaande winkelstructuur verstoort.

Vergunningen gelden voor specifieke dagen of dagdelen zodat standplaatsen door meerdere ondernemers kunnen worden benut en er betere waarborgen zijn dat plaatsen voor ambulante handel niet duurzaam in beslag kunnen worden genomen. Het zorgt er ook voor dat de consument een breder aanbod krijgt op één plek.

## **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

#### *standplaats*

Artikel 1 bevat een begripsomschrijving voor standplaats en voorziet voorts in uitzonderingen. Het hebben van een standplaats ziet op het te koop aanbieden van zaken of diensten vanaf een plaats. Dit is dan ook het onderscheidend criterium ten opzichte van het venten met zaken. Bij het venten met zaken wordt er immers vanuit gegaan dat de venter voortdurend zijn zaken vanaf een andere plaats in de openbare ruimte aanbiedt. Met andere woorden: de venter is in beweging, de standplaatshouder is gebonden aan een vergunde plek. Onder de definitie valt meer dan alleen de strikte ambulante handel. Het is de bedoeling om ook de verkoop vanuit een winkel waarbij een der partijen zich op of aan de weg bevindt onder de vergunningplicht te laten vallen. Uitstallingen op de weg door de gevestigde handel voor de winkel vallen echter expliciet niet onder straathandel.

De definitie van standplaats bevat niet het innemen van een standplaats op een door de gemeente ingestelde markt op basis van artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet. Degene die op een door de gemeente ingestelde markt een standplaats wil innemen zal zich moeten houden aan de regels die voor de markt gelden. Deze zijn in de Marktverordening Den Haag 2016 neergelegd. Voor het innemen van een standplaats op een bepaald evenement is geen vergunning krachtens deze verordening nodig. Op het evenement zijn de artikelen 2:24 en 2:25 van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag toepassing, waarbij de bepalingen met betrekking tot het innemen van een standplaats niet van toepassing zijn. Verder worden ook de drie categorieën voor standplaatsen benoemd.

Er zijn drie soorten standplaatsen:

1. Ambulante standplaatsen die door verschillende vergunninghouders voor een beperkte periode worden ingenomen, op vooraf bepaalde tijden (een of meer dagdelen per week).
2. Seizoensplaatsen. Vergunninghouders kunnen op aan te wijzen vaste locaties handel drijven gedurende het verkoopseizoen van hun product (bijvoorbeeld een oliebollenkraam).
3. Incidentele standplaatsen. Dit betreft standplaatsen waarvoor de vergunning per aanvraag wordt verleend en die worden ingenomen op maximaal drie aaneengesloten vastgestelde dagen, zonder een regelmaat (bijvoorbeeld een Hotdogkraam in de looproute naar een evenement).

#### *Venten*

Het uitoefenen van de ambulante handel (het venten) moet onderscheiden worden van enerzijds collecteren en anderzijds de standplaatsvergunning. Bij venten is het van belang dat de venter in beweging is. De venter biedt zijn waren voortdurend aan vanaf een andere plaats. Het tijdelijk stilstaan in afwachting van klanten is geen venten.

Het onderscheid tussen venten en collecteren is het volgende. Van venten of colporteren is sprake wanneer voor deze zaken een reële contraprestatie in de vorm van een vast bedrag wordt gevraagd.

In principe worden bij collecteren geen zaken aangeboden, maar gaat het om het inzamelen van geld en zaken. Verkrijgt men een drukwerk of ander goed door een willekeurig bedrag of een weliswaar vast, maar niet meer als reële contraprestatie aan te merken, bedrag aan geld in een bus te werpen of te overhandigen als bijdrage voor een duidelijk kenbaar liefdadig of ideëel doel, dan is sprake van een collecte. De zaken worden daarbij slechts ter ondersteuning van die actie uitgereikt.

Het onderscheid tussen venten en het innemen van een standplaats betreft de periode gedurende welke zaken vanaf dezelfde plaats op straat worden aangeboden aan voorbijgangers. Onder het innemen van een standplaats wordt verstaan het te koop aanbieden van zaken vanaf eenzelfde plaats. Het innemen van een standplaats vereist een standplaatsvergunning. Venten en standplaatsen sluiten elkaar dus uit.

#### *Direct dialogue in relatie tot venten*

Venten ziet zowel op het aanbieden van zaken als het aanbieden van diensten. Het werven van klanten voor bijvoorbeeld energie- of telecomleveranciers valt onder het aanbieden van diensten en valt daarmee onder het bereik van deze verordening. Doel is immers om via deze methode een contract af te sluiten voor de levering van een dienst.

Een andere vorm van venten is het op straat of huis-aan-huis verkopen van producten als een hotelbon of bon voor vakantiepark.

#### **Artikel 2. Ventverbod**

Het aanwijzen van gebieden en tijden door burgemeester en wethouders schept helderheid: op die plaatsen en momenten mag niet worden gevent. Daarbuiten wel. De handhaving geschiedt door burgemeester en wethouders. Mocht de openbare orde daadwerkelijk worden verstoord dan kan de burgemeester ingrijpen op basis van zijn openbare ordebevoegdheden uit de Gemeentewet.

Er is gekozen voor een artikel dat burgemeester en wethouders armslag geeft en waarbij venten met zaken alleen dan wordt beperkt als de openbare orde dat vraagt.

#### **Artikel 5. Standplaatsvergunning en weigeringsgronden**

##### *Algemeen*

Ambulante handel mag geen permanent beslag meer leggen op de buitenruimte. Standplaatsen worden direct na de beëindiging van de verkoop opgeruimd zodat de buitenruimte weer als zodanig kan worden gebruikt en vrij is van objecten. Vergunningen zijn persoonlijk, niet overdraagbaar en worden niet meer voor onbepaalde tijd verleend. Er komt een tijdshorizon en een beperking van het aantal dagdelen per week dat een ondernemer een standplaats mag innemen. Dat maakt het mogelijk dat meerdere ondernemers een standplaats delen en zorgt ervoor dat de consument een breder aanbod krijgt op één plek. Hiermee wil de gemeente benadrukken dat de gemeente de regie over de openbare ruimte heeft en veranderingen in het gebruik van die openbare ruimte kan realiseren als dat nodig is. Handhaving vindt plaats op basis van de gestelde vergunningseisen.

De gemeente acht een vergunning voor het hebben van een standplaats, hoe eenvoudig ook, noodzakelijk en evenredig. De vergunning dient om te voorkomen dat de openbare orde wordt verstoord en overlast wordt tegengegaan. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld: geluidsoverlast, stankoverlast, gebruiksmogelijkheden van de weg, verkeershinder en overlast door zwerfafval.

##### *Vergunning voor bepaalde tijd*

De gemeente wil de vergunning met het oog op de verdeling van standplaatsen aan een termijn verbinden. Vergunningen worden niet meer voor onbepaalde tijd verleend.

Er komt in de vergunning een tijdshorizon en een beperking van het aantal dagdelen per week dat een ondernemer een standplaats mag innemen. Dat maakt het mogelijk dat meerdere ondernemers een standplaats delen en zorgt ervoor dat de consument een breder aanbod krijgt op één plek. Hiermee willen we benadrukken dat de gemeente de regie over de openbare ruimte heeft en veranderingen in het gebruik van die openbare ruimte kan realiseren als dat nodig is. Na ommekomst van de vergunde termijn zal opnieuw een beoordeling van de alsdan nieuwe ingediende aanvragen plaatsvinden.

Vergunningen kunnen worden afgegeven voor specifieke dagen en/of dagdelen, zodat ondernemers standplaatsen kunnen delen. Er geldt een maximum van zes dagdelen per week voor één locatie. Daarmee wordt voorkomen dat ook in de toekomst ondernemers plaatsen duurzaam in beslag gaan nemen en het aanbod voor consumenten wordt vergoot. Ook ontstaan er zo meer kansen voor (nieuwe) ondernemers.

Op een standplaats kan dienstverlening plaatsvinden, bijvoorbeeld horeca-exploitatie. Dergelijke activiteiten vallen onder de Dienstenrichtlijn. Uit de Dienstenrichtlijn vloeit echter voort dat vergunningen geen beperkte geldingsduur mogen hebben, tenzij:

- a. de vergunning automatisch wordt verlengd of alleen afhankelijk is van de voortdurende vervulling van de voorwaarden;
- b. het aantal beschikbare vergunningen beperkt is door een dwingende reden van algemeen belang;
- c. een beperkte duur gerechtvaardigd is om een dwingende reden van algemeen belang.

#### *Vrijheid van meningsuiting*

Een vergunning is noodzakelijk indien vanaf een standplaats gedrukte stukken worden aangeboden. Deze vergunning is niet vereist vanwege het feit dat gedrukte stukken worden aangeboden, maar vanwege het feit dat een standplaats wordt ingenomen. Dus het gaat hier om een standplaatsvergunning.

#### *Maximumstelsel*

Volgens de Europese Dienstenrichtlijn is een maximumstelsel toegestaan. Wel geldt op grond van artikel 9 jo artikel 10 dat er een transparante en non-discriminatoire op objectieve gronden gebaseerde verdeling/toekenning van vergunningen moet zijn. In de praktijk betekent dit dat het aantal vergunningen moet worden vastgesteld voordat tot uitvoering van het beleid wordt overgegaan. De locaties waar een standplaats mag worden ingenomen moeten zo zorgvuldig mogelijk worden geselecteerd.

Het innemen van een standplaats kan verder worden geordend door tijdstippen aan te wijzen wanneer een standplaats mag worden ingenomen. Een verdeling naar dagen van de week en eventueel naar dagdelen kan een nadere invulling geven aan het maximum aantal standplaatsvergunningen.

Bij het vaststellen van een maximum aantal vergunningen, uitgesplitst naar plaats of tijdstip moet rekening gehouden worden met het aantal reeds afgegeven vergunningen.

Ten slotte moet opgemerkt worden dat iedere aanvraag tot het innemen van een standplaats afzonderlijk beoordeeld moet worden. Aan de hand van de vastgestelde weigeringsgronden en het aan de hand hiervan geformuleerde beleid moet een afweging plaatsvinden of de aangevraagde standplaatsvergunning verstrekt kan worden.

#### *Vierde lid, onder e., Redelijke eisen van welstand*

Met deze weigeringsgrond wordt het aanzien van monumentale gebouwen of stedenbouwkundige eenheid gewaarborgd. Burgemeester en wethouders bepalen zelfstandig de inhoud van deze weigeringsgrond.

### *Beleidsregels*

Aan de hand van de motieven (het belang van de openbare orde, het belang van de openbare veiligheid, het belang van de volksgezondheid en het belang van de bescherming van het milieu), kunnen burgemeester en wethouders beleidsregels vaststellen, waarin wordt aangegeven wanneer wel of niet tot het afgeven van een standplaatsvergunning wordt overgegaan. Het vaststellen van een dergelijk beleid, waarin objectieve, algemeen bekendgemaakte criteria worden aangegeven, die bij de beoordeling van een vergunningaanvraag worden gehanteerd, is blijkens de jurisprudentie toegestaan. Wel moet worden opgemerkt dat te voeren beleid niet mag leiden tot een beslissing omtrent een aangevraagde vergunning die niet kan worden herleid tot één van de weigeringsgronden.

Ook beleidsregels zijn volgens artikel 4, van de Dienstenrichtlijn onderworpen aan dwingende redenen van algemeen belang: de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu. Bij het hanteren van deze weigeringsgronden kan een verdeling gerealiseerd worden van het aantal standplaatsen, waarbij de af te geven vergunningen zodanig over de week verspreid worden, dat een concentratie van de in te nemen standplaatsen wordt tegengegaan. De weigeringsgronden kunnen ook gebruikt worden wanneer veel belangstelling voor dezelfde locatie ontstaat. Het is mogelijk om specifieke standplaatsen op bepaalde locaties te weren. Gedacht kan bijvoorbeeld worden aan bakkramen die in verband met stankoverlast of brandgevaarlijkheid niet in de directe nabijheid van gebouwen gewenst zijn.

### *Overige regelgeving*

Op het drijven van straathandel zijn ook andere regels van toepassing. Deze regels stellen vanuit andere motieven eisen aan de straathandel. Hierbij kan worden gedacht aan de navolgende regelgeving.

### *Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag*

Voor de in de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag beschreven handelingen kunnen aparte eisen worden gesteld, waarvoor een vergunning of ontheffing noodzakelijk is.

### *Winkeltijdenwet*

De Winkeltijdenwet regelt een aantal zaken met betrekking tot de openingstijden van winkels en het leveren van zaken en diensten aan particulieren. De bepalingen uit de Winkeltijdenwet gelden ook voor de verkoop van zaken vanaf een standplaats.

### *Warenwet*

Op het drijven van handel in waren zoals bedoeld in artikel 1 van de Warenwet (eetwaren, waaronder tevens worden begrepen kauwpreparaten, andere dan van tabak, en drinkwaren, alsmede andere roerende zaken) zijn de bepalingen uit de Warenwet van toepassing. De Warenwet stelt regels met betrekking tot de goede hoedanigheid en aanduiding van waren. Daarnaast stelt de Warenwet regels met betrekking tot de hygiëne en degelijkheid van producten. Met betrekking tot het toezicht op de naleving van de bepalingen van de Warenwet is een afzonderlijk regime van toepassing. De voorschriften die uit de Warenwet voortvloeien gelden naast de voorschriften die door burgemeester en wethouders gesteld kunnen worden op basis van een standplaatsvergunning.

### *Wet milieubeheer*

In de Wet milieubeheer wordt een regeling getroffen ten aanzien van inrichtingen die hinder of overlast kunnen veroorzaken voor de omgeving. Deze bepalingen gelden ook voor een standplaatshouder, voor zover zijn verkoopplek als "inrichting" kan worden aangemerkt.

Van belang is de regelgeving die geldt voor bijvoorbeeld patatverkopers, die voor wat betreft de frituurinrichting aan bepaalde voorwaarden moeten voldoen. Ook van belang is de Afvalstoffenverordening 2010.

#### *Gebruik van de openbare weg*

Voor het innemen van een standplaats op de openbare weg is op grond van deze verordening een vergunning vereist. In veel gevallen zal de gemeente de eigenaar of rechthebbende van de openbare weg zijn. Op grond hiervan kan de gemeente van degene die op de openbare weg met vergunning een standplaats inneemt een vergoeding bedingen voor het gebruik van het deel van de openbare weg. De grondslag voor het bedingen van een dergelijke vergoeding kan gegeven worden in een huurovereenkomst.

#### **Artikel 6. Toestemming rechthebbende**

Dit artikel verbiedt de rechthebbende op een terrein toe te laten dat een standplaats wordt ingenomen, zonder dat hiervoor een vergunning is verstrekt. Met dit verbod is het mogelijk niet alleen maatregelen te nemen tegen degene die zonder vergunning een standplaats inneemt maar ook tegen de eigenaar van de grond die het innemen van een standplaats zonder vergunning toestaat.

#### **Artikel 10. Voorschriften en beperkingen**

Aan de standplaatsvergunning kunnen voorschriften worden verbonden. Artikel 10 van de Dienstenrichtlijn bepaalt dat vergunningstelsels gebaseerd moeten zijn op criteria die ervoor zorgen dat de bevoegde instanties hun beoordelingsbevoegdheid niet op willekeurige wijze uitoefenen. Die criteria zijn: niet-discriminatoir, gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang; evenredig met die reden van algemeen belang; duidelijk en ondubbelzinnig; objectief; vooraf openbaar bekendgemaakt; transparant en toegankelijk.

Voorschriften die aan een vergunning gesteld kunnen worden betreffen:

- het vervallen van de standplaats indien gedurende een bepaalde periode geen standplaats is ingenomen;
- de grootte van de standplaats;
- de ruimte waarbinnen de waren uitgesteld mogen worden;
- het uiterlijk aanzien van de standplaats;
- vermelding dagdeel;
- tijden van opbouw en ontruiming van de standplaats;
- eisen met betrekking tot de (brand)veiligheid;
- opruimen van rommel en schoon achterlaten van de locatie.

#### **Artikel 14. Overgangsbepalingen vergunningen**

Van belang is in de overgangsbepalingen aan te geven of bestaande standplaatsvergunningen, al dan niet hun rechtskracht blijven behouden na de inwerkingtreding van deze verordening. Vergunningen die zijn afgegeven op grond van de oude verordening, worden geacht vergunningen op grond van deze nieuwe verordening te zijn. Lopende aanvragen en bezwaar- en beroepschriften worden afgehandeld op grond van de oude verordening.

Na ommekomst van een periode van vijf jaar na inwerkingtreding van de onderhavige verordening vervallen de vergunningen die zijn verleend op grond van de Straathandelsverordening Den Haag. Het doel van dit deel van het overgangsrecht is dat binnen vijf jaar na inwerkingtreding van deze verordening alle standplaatsen die zijn vergund op basis van de voorheen geldende regelgeving onder het regime van de huidige verordening komen te vallen.

Wie in het verleden een vergunning heeft gekregen voor een bepaalde activiteit, moet begrijpen dat zo'n vergunning geen eeuwigheidswaarde heeft en dat er altijd de mogelijkheid is dat zij wordt beëindigd. Aan het feit dat iemand een vergunning heeft verkregen voor bepaalde activiteiten kan hij immers niet het vertrouwen ontlenen dat hij die activiteiten tot in lengte van dagen ongewijzigd zal mogen voortzetten.

Voortzetting van de activiteiten van de huidige vergunninghouders, voor zover passend binnen de vigerende vergunning, worden gedurende een overgangstermijn van vijf jaar toegestaan. Binnen deze termijn zullen de standplaatsen niet worden getoetst aan de nieuwe regels uit de Verordening straathandel Den Haag 2017. Daarna krijgen de houders van een geldige vergunning een eerste recht op een nieuwe standplaatsvergunning voor de vergunde locatie. Gezien het gegeven dat onder de nieuwe verordening de standplaatsvergunningen voor maximaal vijf jaar worden verleend, zal wel sprake moeten zijn van opeenvolgende vergunningperiodes. Met andere woorden zolang de vergunninghouder van een standplaatsvergunning op basis van de straathandelsverordening Den Haag beschikt over een standplaatsvergunning heeft deze houder een eerste recht op een direct opvolgende vergunning voor dezelfde locatie. Na ommekomst van het overgangsrecht zal deze aanvraag wel volledig moeten voldoen aan de nieuwe eisen en beperkingen uit de Verordening straathandel Den Haag 2017.

Gezien het vorenstaande stelt het college de raad voor het volgende besluit te nemen:

De raad van de gemeente Den Haag,

Gezien het voorstel van het college van 27 september 2016,

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

Besluit:

I. Vast te stellen de

## **Verordening straathandel Den Haag 2017**

### HOOFDSTUK 1. Algemene bepaling

#### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- ambulante standplaatsen: standplaatsen die door een vergunninghouder of door verschillende vergunninghouders voor een beperkte periode worden ingenomen, op vooraf bepaalde tijden (een of meer dagdelen per week);
- burgemeester en wethouders: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag;
- incidentele standplaatsen: standplaatsen waarvoor de vergunning per aanvraag wordt verleend en die worden ingenomen op maximaal drie aaneengesloten vastgestelde dagen, zonder een regelmaat;
- seizoensplaatsen: standplaatsen waar vergunninghouders op aan te wijzen vaste locaties handel drijven gedurende het verkoopseizoen van hun product;



- standplaats: een plaats op de weg in de zin van artikel 1:1 van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag voor het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van zaken dan wel leveren van diensten, gebruikmakend van een verkoopinrichting, waarbij tenminste de kopende of de afnemende partij zich op of aan de weg bevindt. Onder standplaats wordt niet verstaan:
  - a. een plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet;
  - b. een plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24 van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag;
- standplaatshouder: houder van een standplaatsvergunning op basis van deze verordening;
- venten: het in de uitoefening van de ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van zaken dan wel diensten aan huis of op de weg in de zin van artikel 1:1 van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag waarbij niet langer wordt stilgestaan dan voor het bedienen van klanten nodig is. Onder venten wordt niet verstaan:
  - a. het aan huis afleveren van zaken in het kader van de exploitatie van een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet;
  - b. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van zaken dan wel het aanbieden van diensten op jaarmarkten en markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet;
  - c. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van zaken dan wel het aanbieden van diensten op een standplaats;
- verkoopinrichting: een verrijdbare kraam, wagen of een ander fysiek middel ten behoeve van de verkoop op een standplaats, met een maximale omvang van 12 m<sup>2</sup> en met een bijbehorende ruimte voor uitstallingen, tafels en stoelen van maximaal 8 m<sup>2</sup>. Deze maximale afmetingen gelden niet seizoensplaatsen.

## HOOFDSTUK 2. Venten

### **Artikel 2. Ventverbod**

Het is verboden te venten:

- a. op door burgemeester en wethouders in het belang van de openbare orde aangewezen weg of wegedeelten; of
  - b. op door burgemeester en wethouders in het belang van de openbare orde aangewezen dagen en uren.
1. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet.
  2. Het verbod bedoeld in het eerste lid is niet van toepassing op gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard.

### **Artikel 3. Geluidshinder bij venten**

Het is de venter verboden gebruik te maken van middelen die geluidshinder veroorzaken.

### **Artikel 4. Op dezelfde plaats blijven staan**

1. Het is de venter verboden langer op dezelfde plaats te blijven staan dan noodzakelijk is voor de bediening van klanten.
2. Onder dezelfde plaats wordt verstaan elke plaats die op minder dan 25 meter van de laatst ingenomen plaats is gelegen.

### HOOFDSTUK 3. Standplaatsen

#### **Artikel 5. Standplaatsvergunning**

1. Het is verboden zonder vergunning van burgemeester en wethouders een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Burgemeester en wethouders wijzen wegen en/of weggedeelten, en per weg of weggedeelte het aldaar toegestane maximaal aantal en categorie standplaatsen voor zover de standplaatsen vallen binnen de categorieën ambulante standplaatsen of seizoensplaatsen, aan waar het met vergunning is toegestaan een standplaats in te nemen of te hebben.
3. Voor toewijzing van een standplaats komt uitsluitend in aanmerking een handelingsbekwaam natuurlijk persoon die de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt en een aanvraag voor een vergunning heeft ingediend bij burgemeester en wethouders.
4. De vergunning kan worden geweigerd:
  - a. in het belang van de openbare orde;
  - b. in het belang van de openbare veiligheid;
  - c. in het belang van de volksgezondheid;
  - d. in het belang van de bescherming van het milieu;
  - e. indien de verkoopinrichting hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.
5. De vergunning wordt voor maximaal vijf jaar verleend.
6. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
7. De vergunning is niet overdraagbaar.
8. In de vergunning kan een maximale tijdsperiode per vergunde verkoopdag worden opgenomen, een zogenaamd dagdeel. Een kalenderdag kent, met uitzondering van zon- en feestdagen drie dagdelen:
  - a. een dagdeel van 06.00 uur tot 13.00 uur, en;
  - b. een dagdeel van 13.00 uur tot 19.00 uur, en;
  - c. een dagdeel van 19.00 uur tot 23.00 uur.
9. Indien toepassing wordt gegeven aan de bevoegdheid in het achtste lid, worden per aanvrager maximaal zes dagdelen per week vergund.

#### **Artikel 6. Toestemming rechthebbende**

Het is de rechthebbende op een perceel dat tevens deel uitmaakt van de weg in de zin van artikel 1:1 van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag verboden toe te staan dat daarop zonder vergunning van burgemeester en wethouders standplaats wordt of is ingenomen.

#### **Artikel 7. Gebruik van de standplaats**

1. De standplaatshouder mag de aan hem vergunde standplaats enkel in gebruik nemen gedurende de reguliere winkelopeningstijden. Onder reguliere winkelopeningstijden wordt verstaan:
  - a. van maandag tot en met zaterdag tussen 06.00 uur en 23.00 uur;
  - b. op zon- en feestdagen van 10.00 uur tot 18.00 uur.
2. Indien in de aan de standplaatshouder verleende vergunning in afwijking van het eerste lid beperkende tijden zijn opgenomen, gelden deze beperkende tijden als maximum.
3. De standplaatshouder van een ambulante standplaats is onverkort verplicht de standplaats direct na beëindiging van de vergunde tijdsperiode volledig ontruimd te hebben van alle voorwerpen.
4. De standplaatshouder is verplicht de standplaats in goede orde achter te laten.

### **Artikel 8. Aanwezigheid vergunninghouder**

Het is verboden een standplaats voor klanten geopend te hebben zonder dat de vergunninghouder in de verkoopinrichting aanwezig is.

### **Artikel 9. Gronden voor het intrekken of wijzigen vergunning**

De vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd:

1. in het belang van de openbare orde;
2. in het belang van de openbare veiligheid;
3. in het belang van de volksgezondheid;
4. in het belang van de bescherming van het milieu;
5. in het belang van het doelmatig beheer en onderhoud van de weg, daaronder mede begrepen de bescherming van de belangen van het rij- en voetgangersverkeer en de verdeling van gebruiksmogelijkheden van de weg;
6. indien ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt;
7. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de vergunning moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning is vereist;
8. indien de aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
9. indien van de vergunning geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen een redelijke termijn;
10. indien de vergunninghouder dit verzoekt.

### **Artikel 10. Voorschriften en beperkingen**

1. Aan een krachtens deze verordening verleende vergunning kunnen burgemeester en wethouders voorschriften en beperkingen verbinden. Deze voorschriften en beperkingen mogen slechts strekken tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning is vereist.
2. Degene aan wie krachtens deze verordening een vergunning is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

### **Artikel 11. Afbakeningsbepalingen**

1. Het verbod van artikel 5, eerste lid, is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het Provinciaal wegenreglement.
2. De weigeringsgrond van artikel 5, vierde lid, onder e., is niet van toepassing op bouwwerken.

## HOOFDSTUK 4. Overgangs- en slotbepalingen

### **Artikel 12. Strafbepaling**

Overtreding van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde en de op grond van artikel 10 gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met een hechtenis van ten hoogste twee maanden of een geldboete van de tweede categorie: artikel 2, 3, 4, 5, 6, 7 en 8.

### **Artikel 13. Toezicht op de naleving**

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de bij besluit van het college aangewezen personen.

#### **Artikel 14. Overgangsbepaling vergunningen**

1. Op een aanvraag om een vergunning krachtens de Straathandelsverordening Den Haag, die is gedaan voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, wordt, totdat de beslissing daarop onherroepelijk is geworden, beslist overeenkomstig het ten tijde van de indiening van de aanvraag geldende recht.
2. Vergunningen voor standplaatsen, die zijn verleend ingevolge de Straathandelsverordening Den Haag en die van kracht zijn op het moment van en na inwerkingtreding van de onderhavige verordening, gelden als een vergunning krachtens onderhavige verordening. Deze vergunningen vervallen van rechtswege na vijf jaar na de datum van inwerkingtreding van de onderhavige verordening, waarbij de houders van deze vergunningen voor de toekomst een eerste recht hebben op een direct opvolgende nieuwe standplaatsvergunning voor de vergunde locatie.

#### **Artikel 15. Intrekking Straathandelsverordening**

De Straathandelsverordening Den Haag wordt ingetrokken.

#### **Artikel 16. Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2017.

#### **Artikel 17. Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening straathandel Den Haag 2017.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 17 november 2016.

De griffier,

De voorzitter,