

Datum
8 juli 2016

Registratienummer
DSB/2016.277
RIS 294688

Voorstel van het college inzake Marktverordening Den Haag 2016

Algemene toelichting

Wijzigingen in de visie op ambulante handel en de Haagse Mart noodzaken tot een herziening van de huidige verordening.

In 2010 heeft de gemeente koers gezet naar opwaardering van de Haagse Mart. Het doel werd gesteld te komen tot een ondernemersvriendelijker, schonere, veiligere en consumentvriendelijkere markt. Op 15 juni 2011 hebben de gemeente en vertegenwoordigers van de marktkoopliden hiertoe, na jarenlang overleg, een convenant gesloten. Op 8 september 2011 (rv107) stemde de gemeenteraad in met de afspraken en uitgangspunten over de vernieuwde Haagse Mart (zie RIS180715 en RIS180716). Na 1,5 jaar hard werken aan de verbouwing, terwijl de markt gewoon open bleef, heeft minister president Mark Rutte de vernieuwde, uitnodigende Haagse Mart 20 november 2015 feestelijk geopend. Fysiek is de Mart klaar nu voor de toekomst!

Tegelijkertijd met de herinrichting is ook beleidsmatig de modernisering van markten en ambulante handel in Den Haag ingezet. In de nota Markten, Straathandel en Kiosken (zie RIS 283882) (hierna: nota MSK) heeft de gemeente de ambitie uitgesproken meer ruimte te willen bieden aan ambulante handel. Het streven daarbij is: levendige handel in een aantrekkelijke buitenruimte. Dat moet leiden tot een gelijk speelveld met meer banen, meer ruimte voor ondernemerschap, meer kwaliteit, meer diversiteit, meer klanten, meer bezoekers van buiten de stad en betere inbedding in de omgeving. Markten zorgen voor reuring en dynamiek op straat, verhogen de aantrekkelijkheid van de stad voor bewoners en bezoekers en scheppen werkgelegenheid aan de onderkant van de arbeidsmarkt. Markten dus als een 'event' in de buitenruimte ten behoeve van sociale cohesie, lokale werkgelegenheid, stedelijke economie en duurzaamheid. In het beleid staan dan ook vier speerpunten centraal:

1. meer werkgelegenheid en meer ruimte voor ondernemerschap;
2. een gelijk speelveld voor alle ondernemers (bestaande en nieuwe);
3. tevreden consumenten en bewoners (en toegevoegd ook de markthandelaren);
4. de kwaliteit van de buitenruimte.

Uitgangspunten

Met de marktregelgeving van 2013 is reeds een begin gemaakt met de gewenste ontwikkeling. Dit voorstel voor de Marktverordening 2016 en de nadere uitwerking daarvan in het Marktreglement Den Haag 2016 en het Branchebesluit Markten Den Haag 2016 behelzen het nader uitwerken van de genoemde speerpunten. De onderhavige gewijzigde regelgeving voor de publieke markten maakt onderdeel uit van de overkoepelde regelgeving voor alle markten en straathandel zoals genoemd in de nota MSK.

Ad. 1. en 2.

Voor ondernemen en innoveren is vrijheid nodig, maar voor het waarborgen van eerlijke concurrentie is sturing en handhaving nodig. Dat vraagt om regelgeving die ruimte biedt waar het kan en grenzen stelt waar het moet. De afgelopen jaren is opgevallen dat er, vooral op de Haagse Mart maar in mindere mate ook op de wijkmarkten, door een kleine groep handelaren een aantal activiteiten plaats vindt die in strijd zijn met de regelgeving.

Het gaat vooral om:

- a. (Door)verhuur van de marktvergunning/standplaatsen (het niet handelen voor eigen rekening en risico). Doorverhuur behelst het tegen betaling ter beschikking stellen van de kraam aan een willekeurige derde door de vergunninghouder. De illegale huurder handelt met het primaire oogmerk om middels zijn dagverkoop de verschuldigde daghuur te realiseren. Om deze doelstelling te realiseren zien we dat prijs/kwaliteit dumping wordt ingezet om de dagomzet hoe dan ook te realiseren en de kosten laag te houden.

In de huidige regelgeving is bepaald dat de vergunninghouder verantwoordelijk is voor alles wat in zijn kraam gebeurt. De vergunninghouder hoeft echter niet meer persoonlijk aanwezig te zijn. Op wie de vergunninghouder voor de daadwerkelijke verkoop een beroep doet, is zijn eigen keuze, mits in de kraam maar voor zijn rekening en risico wordt gehandeld. Dit houdt in dat de verkoop voor rekening en risico van vergunninghouder dient te geschieden en dat degene die de verkoop doet niet aan de vergunninghouder een bedrag betaalt om op de kraam te mogen staan (huur). Ook betekent dit dat op de kraam alleen de handel verkocht mag worden van de vergunninghouder. Doorverhuur houdt de komst van jonge nieuwe ondernemers tegen en zorgt ervoor dat de vergunninghouder zelf steeds minder binding heeft met de markt. Dit is niet de bedoeling van een marktvergunning.

De afgelopen jaren is in samenwerking met het Haags Economisch Interventieteam (HEIT) in zeven zaken op basis van een financiële doorlichting aangetoond dat er sprake was van het doorverhuren van een standplaats op de Haagse Mart. Op basis van het onderzoek is de marktvergunning in deze zaken ingetrokken. De mogelijkheid dat de vergunninghouder zelf niet aanwezig hoeft te zijn op de markt maar zich kan laten vervangen, leidt dus in een aantal gevallen tot een ondoorzichtige situatie op de markt waarbij het niet duidelijk is of de handel plaatsvindt in naam van de vergunninghouder en/of er sprake is van legale arbeid. De verplichte persoonlijke aanwezigheid (voor de helft van het jaar) wordt derhalve heringevoerd. Tevens mag men zich bij afwezigheid alleen nog maar laten vervangen door twee vooraf geregistreerde vervangers. De marktmeester kan op deze manier meteen zien of de vergunninghouder of zijn vaste vervanger aanwezig is. Zo wordt, mede op uitdrukkelijk verzoek van een groot aantal markthandelaren, een gelijk speelveld gecreëerd voor alle ondernemers op de markten.

- b. Het illegaal tewerkstellen van arbeidskrachten (strijd met de Vreemdelingenwet 2000 en/of de Wet arbeid vreemdelingen)/mensenhandel en (belasting)fraude.

De afgelopen jaren is in samenwerking met het HEIT / de Inspectie van het ministerie van SZW in negen zaken aangetoond dat er sprake was het tewerkstellen van werknemers in strijd met de Wet arbeid vreemdelingen. Op basis van het onderzoek is de marktvergunning in deze zaken ingetrokken. Met de voorliggende regels kan er gericht worden toegezien op het hebben van een verklaring omtrent gedrag, kunnen ook dagplaatshouders op basis van bevindingen van de samenwerkingspartners uit het HEIT worden aangepakt bij overtreding van de Vreemdelingenwet 2000 en/of de Wet arbeid vreemdelingen, kan er een Bibob-toets worden uitgevoerd en moet de vergunninghouder aan kunnen tonen geheel of volledig voor eigen rekening en risico te handelen.

c. Handel in marktvergunningen

De mogelijkheid van overdraagbaarheid van een marktvergunning heeft geleid tot een handel in marktvergunningen. Hierbij worden marktvergunningen voor veel geld verhandeld. De markten en vooral de Haagse Mart zijn zo voor een startende ondernemer steeds moeilijker bereikbaar. In het Marktreglement Den Haag 2016 wordt de mogelijkheid tot voordracht van de marktvergunning afgeschaft met een overgangstermijn.

Ten slotte bevat de Marktverordening 2016 een aantal algemene maatregelen die moeten zorgen voor meer werkgelegenheid, ruimere mogelijkheden voor (nieuw) ondernemerschap en een gelijk speelveld voor alle ondernemers op de markten. Zo komt er een eerlijkere uitgifte van dagplaatsen op basis van loyaliteit (aanwezigheid van de afgelopen twee jaar) en dus niet langer op basis van anciënniteit, worden alle nieuwe vergunningen verleend voor een proefperiode van een jaar en wordt in het Branchebesluit Markten 2016 de branchering sterk vereenvoudigd, zodat er binnen hoofdbranches meer vrijheid ontstaat.

Na de vaststelling van de regelgeving wordt in samenspraak met de ondernemers op de markt in de tweede helft van 2016 het sanctiebeleid vastgesteld, zodat ook het handhavingsbeleid weer actueel is.

Ad. 3.

Om meer bezoekers naar de markten te trekken moet er goed worden geluisterd naar de consument. Dat betekent een slag maken in de kwaliteitsverbetering van het bestaande aanbod. Op dit moment staan - net als elders in Nederland - algemene markten onder druk. Het aanbod verschaalt, omzetten, bezoekersaantallen nemen af en markthandelaren hebben het moeilijk. Dat komt mede door de concurrentie van internetwinkels, supermarkten en discountwinkels. Om de wens van de consument in beeld te brengen is in januari 2016 een consumentenonderzoek voor de Haagse Mart opgeleverd. De conclusies zijn dat er voor de Haagse Mart sprake is van mogelijke verbeteringen die de aantrekkelijkheid van de markt voor het publiek vergroten.

Toevoegen van meer kwaliteit, meer verscheidenheid, meer klantgerichtheid en meer onderscheidend vermogen zijn dus nodig om meer publiek te trekken. Met de verbouw van de nieuwe Haagse Mart is daarmee een belangrijke eerste stap gezet. Inzet is het versterken van het ondernemerschap van de marktkoopliden en het vergroten van hun verantwoordelijkheid voor de markt. Met de fysieke vernieuwing van het terrein is de Haagse Mart aantrekkelijker voor bezoekers. Nu moet er nog een slag worden gemaakt in de kwaliteit van ondernemerschap en de diversiteit van het aanbod. De Haagse Mart moet weer een toeristische trekpleister van Den Haag worden met een belangrijke sociale rol in de Schilderswijk. De voorliggende regelgeving heeft als doel hieraan bij te dragen.

Marktvergunningen zijn, zeker op de Haagse Mart, schaars. Bij meerdere gegadigden voor een vrije standplaats wordt samen met de Adviescommissie Haagse Markten een weloverwogen selectie gemaakt met een toets op product/branche dan wel bedrijfsconcept. Om te kunnen toetsen of een nieuwe vergunninghouder doet wat is aangevraagd en of dit een toegevoegde waarde heeft voor de markt, worden alle nieuwe vergunningen uitgegeven voor de duur van een jaar. Voor afloop van de vergunning worden de afspraken en voorwaarden uit de vergunning geëvalueerd, waarbij met name wordt getoetst of de vergunninghouder zich heeft gehouden aan de aan de vergunning verbonden voorschriften. Alleen bij een positieve beoordeling en na advies van de Adviescommissie Haagse Markten wordt de vergunning verlengd voor onbepaalde tijd. Zo wordt de kwaliteit en het aanbod van nieuwe ondernemers gemonitord en kan de gewenste slag worden gemaakt in de kwaliteitsverbetering

van bestaand aanbod. In het Branchebesluit Markten 2016 zal de branchering weliswaar sterk worden vereenvoudigd, maar deze blijft in hoofdbranches bestaan om te kunnen sturen op diversiteit.

Ad. 4.

Markten moeten passen in de omgeving, voorzien in de behoefte van de consument en een bijdrage leveren aan de leefbaarheid van de buurt en de kwaliteit van de buitenruimte. Daarom wordt bij de markten nadrukkelijk gekeken naar die omgeving. In deze Marktverordening wordt de mogelijkheid opgenomen om de openingstijden van de markten aan te passen. Hierbij moet vooral worden gedacht aan situaties in geval van extreem weer of bij feestdagen. Op dit moment is er overigens geen aanleiding om de reguliere openingstijden van de huidige markten aan te passen. Ruimere openingstijden geven niet per definitie de gewenste reuring en zorgen voor extra overlast voor de buurt. Nu al kunnen ondernemers met verse producten drie uren voordat de betreffende markt opengaat hun kraam opbouwen. Een nog vroeger tijdstip levert een (te) grote belasting op voor de leefbaarheid van de omgeving. Daarbij is het niet wenselijk met wisselende openingstijden en vrije aanwezigheidsplicht op de markt te werken. Op deze manier vinden er op verschillende plekken en tijdstippen verkeersbewegingen plaats en kunnen er lege plekken ontstaan. Dit is gevaarlijk voor bezoekers en komt de aantrekkelijkheid van de markt niet ten goede. Een vol bezette markt met gevarieerd aanbod is aantrekkelijk voor bezoekers.

Toekomst markten

De nota MSK geeft aan dat het goed mogelijk is dat markten die nu nog door de gemeente worden aangestuurd en beheerd op termijn worden verzelfstandigd. Een commerciële impuls kan helpen om de markten in Den Haag vitaal te laten worden en te laten blijven. Op dit moment wordt een aantal scenario's tot beheer en exploitatie van de Haagse Markt uitgewerkt.

Voor de wijk-/ themamarkten zijn geen concrete plannen tot verzelfstandiging. Eerst worden de verbeterplannen voor de wijk- en buurtmarkten uitgewerkt en geïmplementeerd. Dit zoals uiteengezet in de nota MSK. Op termijn wordt voor de wijk- en themamarkten een onderzoek uitgevoerd naar modellen voor, al dan niet gedeeltelijke, verzelfstandiging.

Kaders Haagse Markt

De regels richten zich voornamelijk op:

1. gerichtere handhaving omtrent gedrag;
2. uitdelingsystematiek;
3. het beoordelen van nieuwe vergunninghouders;
4. aanwezigheid van de vergunninghouder.

Het vaststellen van deze kaders voor de Haagse markten, moet het behalen van voormelde doelstellingen bevorderen. Dit gebeurt voor een deel met de vaststelling van dit raadsvoorstel tot vaststelling van de Marktverordening Den Haag 2016 welke in de plaats treedt van de Marktverordening Den Haag 2013 en voor een ander deel door wijziging van het Marktreglement en het Branchebesluit.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

De begripsbepaling flexplaats is ruimer dan het begrip standwerkersplaats uit de vorige verordening, waardoor een mogelijkheid wordt gecreëerd om aan deze plekken een andere (tijdelijke) invulling te geven zoals voor evenementen.

De begripsbepaling van kraam was te summier en niet volledig en is passend gemaakt.

In de begripsbepaling van markt komt het begrip ambulante handel niet langer voor, maar wordt verkoop van handelswaar gebruikt, omdat de Haagse Markt door de vaste verkoop-/opslagunits voor een groot deel niet meer ambulant is.

De begripsbepaling van marktinstallatie is het gevolg van de herinrichting van het marktterrein aan de Herman Costerstraat en bestaat uit afsluitbare opslagunits en een niet afsluitbare overkapping.

In de begripsbepaling van marktvergunning is opgenomen dat een marktvergunning niet langer geldt voor maximaal vier, maar maximaal drie aaneengesloten standplaatsen, om zo de diversiteit van het aanbod te bevorderen en meer nieuwe ondernemers een kans te geven.

Het begrip opslagunit is gedefinieerd als gevolg van de herinrichting van het marktterrein aan de Herman Costerstraat.

Omdat geconstateerd is dat steeds minder gestandwerkt wordt op de markten, staat thans in de begripsbepaling van standwerken dat het moet gaan om een bijzonder product, dat gepresenteerd wordt door een optreden dat de consument aantrekt. Een bijzonder product is een product dat niet of nauwelijks op de markt verkrijgbaar is. Het gaat om producten waarvan het bijzondere karakter moet worden benadrukt door een presentatie van het product. Hierbij kan worden gedacht aan speciale producten die worden verkocht op bijvoorbeeld de Huishoudbeurs of werden en worden aangeprezen op programma's als Telsell en Tommy Teleshopping.

Artikel 2

In artikel 2 is de mogelijkheid opgenomen om de openingstijden van de markten aan te passen. Hierbij moet vooral worden gedacht aan situaties in geval van noodweer of bij feestdagen.

In het geval dat de gemeente geheel of gedeeltelijk over het marktterrein dient te beschikken, wordt in overleg met de markthandelaren en overige belanghebbenden indien mogelijk en gewenst naar een vervangende locatie gezocht.

Artikel 3

In de praktijk werd al per markt een plan gemaakt van de inrichting. In artikel 3 wordt het kunnen maken van een inrichtingsplan expliciet opgenomen. Het inrichtingsplan biedt vervolgens de nodige flexibiliteit. Per markt kan op basis van de in de verordening geschetste kaders voor de gewenste invulling worden gekozen, welke delen van de markt bestemd zijn voor welke marktactiviteiten.

Ten aanzien van de inrichting en daarmee bezetting van markten is nog het volgende van belang. Er is nagedacht over de vraag welke mogelijkheden er zijn voor het opvullen van (tijdelijk) lege plaatsen. Dit omdat het streven is om een bezettingsgraad van 100% te bereiken. Voor de markt aan de Herman

Costerstraat is ervan uitgegaan dat vraag en aanbod van standplaatsen statisch is, dat er gedurende het gehele seizoen en los van economische ontwikkelingen continu vraag is naar vaste standplaatsen. Ten aanzien van de wijkmarkten is dit anders. Voor wijkmarkten kan de economische situatie betekenen dat een markt kleiner of groter wordt, een ander profiel krijgt of wordt verplaatst, met als doel de duurzaamheid/ continuïteit van een markt te waarborgen. Dit zou een positief effect kunnen hebben op de bezetting van de markten. Maar ook dan is het goed mogelijk dat er niet doorlopend 100% bezetting is. Vanuit kostendekkendheid is dit voor de gemeente geen probleem zo lang minimaal 95% van de standplaatsen van een markt is vergund. Echter, voor ondernemers en bezoekers is een 100% bezette markt wenselijk. Uit de evaluatiegesprekken met de marktkamerleden van de wijk- en themamarkten blijkt de sterke wens om de dagplaatshouders weer op deze markten terug te brengen als flexibele buffer voor het aanvullend volledig bezetten van een markt. Daarom wordt de aanwezigheid van dagplaatshouders op alle markten heringevoerd. Gelet op het beperkt aantal kramen op de wijkmarkten, worden alleen dagplaatsen uitgedeeld aan handelaren met producten in branches die zijn ondervertegenwoordigd. Dit is ook op uitdrukkelijk verzoek van de markthandelaren op de wijkmarkten. Om te voorkomen dat alle vaste handelaren zich inschrijven als dagplaatshouder om de aanwezigheidsplicht te vermijden, wordt (in het inrichtingsplan) ervoor gekozen maximaal 10% van het totaal aantal standplaatsen op een wijkmarkt uit te geven als dagplaats.

Voor de inrichting en opvulling van markten is ook nagedacht over de rol van standwerkers. Standwerkers kunnen het publiek vermaken en nog meer gezelligheid op de markten brengen. De bedoeling van het standwerken is dat een standwerker met een mooi verhaal klanten om zich heen verzamelt, uitlegt hoe zijn of haar product (dat eigenlijk niet elders op de markt verkrijgbaar is) werkt of wat het inhoudt en vervolgens het product aan de verzamelde mensen probeert te verkopen. Gebleken is dat er steeds minder echte, authentieke standwerkers zijn. De plaatsen voor standwerkers worden steeds meer gewone marktplaatsen. Daarvoor zijn standwerkersplaatsen uiteraard niet bedoeld. Hiermee wordt uitdrukkelijk rekening gehouden in de nieuwe regelgeving.

Artikel 5

De anciënniteit is geen onderdeel meer van de uitdelingssystematiek. De uitdeling geschiedt op basis van aanwezigheid op de betreffende marktdag in de afgelopen twee jaar. Deze termijn wordt berekend door op de dag van uitdeling twee jaar terug te kijken. Zo worden dagplaatshouders die vaak aanwezig zijn geweest op de markt en de markt dus ook aantrekkelijk hebben gehouden, beloond. Hiermee wordt ook bij dagplaatshouders aanwezigheid aangemoedigd. Dat versterkt de binding van dagplaatshouders met de markt en stimuleert daarmee betrokkenheid.

Artikel 6

Voorheen bestond de verplichting om voor inschrijving in het marktregister een geldig bewijs te overleggen van registratie bij het Centraal Registratiekantoor van het Hoofd Bedrijfschap Detailhandel (HBD). Het HBD bestaat niet meer en een registratiebewijs overleggen is dan ook niet meer vereist. Ook is er geen verplichting meer tot het elke vier jaar toetsen van de VOG. Dit brengt namelijk onnodige administratieve lasten met zich mee. Indien echter tussentijds het vermoeden ontstaat dat aan de ingeschrevene op dat moment geen verklaring omtrent gedrag meer zal worden afgegeven, kan een tussentijdse toetsing plaatsvinden. Na melding (bijvoorbeeld van een samenwerkingspartner zoals het HEIT), wordt een onderzoek opgestart. Bij een negatieve uitkomst is artikel 13 en/of artikel 14 van deze verordening van overeenkomstige toepassing.

Het zevende lid regelt dat het opschorten van het verlenen van marktvergunningen en het opschorten van het inschrijven in het marktregister geschiedt door middel van een vergunningenstop. Dit kan

bijvoorbeeld worden ingezet indien een markt opnieuw wordt ingericht of er een beleidswijziging over het uitgifteproces van vergunningen plaatsvindt. Dit om te voorkomen dat de herindeling en de uitgifte van (lege) standplaatsen wordt gefrustreerd. Bij het instellen van een vergunningenstop wordt de duur van de vergunningenstop gemotiveerd aangegeven.

Artikel 7

Omdat reeds uit de begripsbepaling blijkt dat marktvergunningen gelden per markt, marktdag(en) en branche, bevat het tweede lid alleen nog een bepaling over de termijn waarvoor de marktvergunning geldt. Dit geldt uiteraard alleen voor nieuw uit te geven vergunningen. Dit kan ook een nieuwe vergunning aan een bestaande vergunninghouder zijn. In elke vergunning wordt gemotiveerd aangegeven welke termijn van toepassing is. In de marktvergunning wordt het Burger Service Nummer (BSN) niet meer vermeld zoals voorheen. Dit vloeit voort uit de geldende privacywetgeving. Op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens is het BSN een gevoelig persoonsgegeven. Dat mag alleen worden verwerkt als hiervoor een formeel wettelijke grondslag bestaat. Die grondslag ontbreekt voor het vermelden van het BSN in de marktvergunning.

Artikel 13

Door aanpassing van dit artikel kunnen nu zowel vaste vergunninghouders als ingeschrevenen voor een dagplaats of flexplaats voor dezelfde overtredingen worden gesanctioneerd. Dit artikel bevat de mogelijkheid voor burgemeester en wethouders om ingeschrevenen voor een dagplaats te sanctioneren overtredingen van de Vreemdelingenwet 2000 of de Wet arbeid vreemdelingen. De constatering van de overtreding wordt gedaan door het voor de betreffende wetgeving bevoegd bestuursorgaan.

In het derde lid is een Bibob-toetsing mogelijk gemaakt. Op 20 februari 2015 is in Den Haag de Beleidslijn voor toepassing van de Wet Bibob (hierna: de beleidslijn) in werking getreden. Aanleiding was de wetwijziging van 1 juli 2013 waarmee alle gemeentelijke beschikkingen -dus ook de marktvergunning- onder de reikwijdte van de wet Bibob zijn gebracht. Gelet op deze bestaande waarborg voor de integriteit, staat in de toelichting op de beleidslijn dat het standaard uitvoeren van een Bibob-toets bij marktvergunningen disproportioneel en overbodig is. Daarom is gekozen voor een "kan-bepaling". Het is aan burgemeester en wethouders om hier verder invulling aan te geven.

Een Bibob-onderzoek is veel diepgaander dan de toets die plaatsvindt bij het afgeven van een VOG. Ten eerste worden veel meer gegevensbronnen geraadpleegd en ten tweede is het onderwerp van het Bibob-onderzoek niet alleen de ondernemer, maar diens hele zakelijke omgeving. Hierdoor kunnen veel beter stroman-constructies, witwaspraktijken en andere malafide financiële constructies worden ontrafeld. De Wet Bibob komt in beeld als de Marktverordening geen gronden biedt om bestuurlijk op te treden tegen een marktondernemer en er wel indicatoren zijn dat er sprake is van een ernstig gevaar dat de marktvergunning wordt aangewend voor criminele activiteiten die in relatie staan tot die vergunning. Om voor de marktsector te kunnen vaststellen wat belangrijke indicatoren zijn, is het van belang om eerst vast te stellen voor welk soort criminaliteit deze branche in het bijzonder gevoelig is. Hiervoor wordt de expertise van het HEIT en Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) worden ingezet.

Artikel 14

In juridische procedures heeft de rechtbank Den Haag bevestigd dat bij overtreding van het in dit artikel bepaalde, op een bepaalde markt en bepaalde marktdag, intrekking van alle marktvergunningen en ontheffingen tot gevolg kan hebben. Dit wordt in artikel 14 nader vastgelegd. Verder is in juridische procedures de discussie ontstaan of een vergunninghouder die vennoot is in een

V.O.F. voor eigen rekening en risico handelt indien zijn medevenoot een groter deel van de winst en het verlies draagt. Daarom staat in dit artikel dat de vergunninghouder “geheel en volledig” voor eigen rekening en risico dient te handelen om ervoor te zorgen dat de vergunninghouder zelf verantwoordelijk is voor de handel en winst/verlies.

Het komt voor dat vergunninghouders strafbare feiten begaan tijdens hun vergunninghouderschap. Door deze feiten is het denkbaar dat de betreffende vergunninghouder niet meer door de toetsing heen komt om een verklaring omtrent het gedrag te verkrijgen. In dat geval kan op basis van dit artikel sanctionering volgen. In het tweede lid staat de mogelijkheid van toetsing aan de Wet Bibob ten aanzien van vaste vergunninghouders.

Artikel 15

Onmiddellijke ontruiming valt onder spoedeisende bestuursdwang in de zin van artikel 5:31 van de Algemene wet bestuursrecht.

BESLUIT

Gezien het vorenstaande stelt het college de raad voor het volgende besluit te nemen:

De raad van de gemeente Den Haag,

gezien het voorstel van het college van 8 juli 2016 ,

gelet op de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet;

Besluit:

vast te stellen de Marktverordening Den Haag 2016.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- branche: een hoofd- of subbranche van een door burgemeester en wethouders te bepalen assortiment van waren of goederen;
- burgemeester en wethouders: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag;
- dagplaats: de niet ingenomen vaste standplaats die per marktdag mag worden ingenomen;
- flexplaats: een in het inrichtingsplan aangewezen ruimte die kan worden uitgegeven voor verschillende marktactiviteiten waaronder standwerken;
- ingeschrevene: de natuurlijk persoon die in het marktregister is ingeschreven;
- kraam: de op een markt gebruikelijke tafel, met kap, die voor de presentatie en verkoop van handelswaar wordt gebruikt;
- markt: de door burgemeester en wethouders ingestelde warenmarkt, bestemd voor de uitoefening van de verkoop van handelswaar;
- marktgeld: het heffen van rechten ter zake van het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten, bestaande uit het ter beschikking stellen van een standplaats op de door het college ingestelde markten en daarmee verband houdende handelingen en/of het gebruik van verstrekte hulpmiddelen als bedoel in de Verordening op de heffing en invordering van rechten markten Den Haag;
- marktinstallatie: de op de standplaatsen gebouwde opstallen op het marktterrein aan de Herman Costerstraat bestaande uit afsluitbare opslagunits en een niet afsluitbare overkapping;
- marktregister: het register bedoeld in artikel 5;
- marktterrein: de voor publiek toegankelijke ruimte, behorende tot de markt;
- marktvergunning: de vergunning voor ten hoogste drie aaneengesloten standplaatsen of voor standwerken voor het handelen in de vergunde branche, voor één of meerdere marktdagen voor een bepaalde markt;
- opslagunit: het individueel afsluitbare gedeelte van de marktinstallatie bedoeld voor opslag en verkoopruimte voor de vergunninghouder;
- standplaats: de door burgemeester en wethouders als zodanig aangewezen verkoopruimte op het marktterrein;
- standwerken: de wijze van het uitoefenen van de markthandel waarbij de verkoper de aandacht van het publiek op zich richt, uitweidt over het door hem te verhandelen bijzondere product en dit daarna door zijn publiekgerichte optreden aan het om hem heen verzamelde publiek te koop aanbiedt;
- vaste standplaats: de standplaats die voor de duur van de marktvergunning mag worden ingenomen;
- vergunninghouder: de natuurlijk persoon aan wie een marktvergunning is verleend voor een vaste standplaats, een dagplaats of voor standwerken;
- verkoopwagen: verrijdbare verkoopinstallatie die op een daartoe aangewezen standplaats staat.

Artikel 2 Marktterrein

1. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd geheel of gedeeltelijk over het marktterrein te beschikken zo dikwijls en zolang zij dat in het algemeen belang of ter uitvoering van werken nodig achten.

2. Burgemeester en wethouders kunnen bepalen, dat:
 - a. om bijzondere redenen geen markt wordt gehouden of de openingstijden worden aangepast;
 - b. een markt geheel of gedeeltelijk wordt gehouden op een andere locatie;
 - c. een (niet gehouden) markt op een andere dag plaatsvindt.

Artikel 3 Inrichting van de markt

Burgemeester en wethouders kunnen per markt een inrichtingsplan vaststellen met daarin opgenomen in ieder geval één of meerdere van de navolgende onderwerpen:

- a. het aantal standplaatsen;
- b. de afmetingen van de standplaatsen;
- c. de opstelling en de indeling van de markt;
- d. welke ruimte wordt vergund als vaste standplaats of als flexplaats;
- e. op welke standplaatsen opslagunits, verkoopwagens of ander (eigen) materiaal wordt toegestaan;
- f. een lijst met branches;
- g. een absoluut of procentueel aangegeven maximum aantal standplaatsen of vergunningen per branche;
- h. een absoluut of procentueel aangegeven maximum aantal uit te geven dagplaatsen.

Artikel 4 Nadere regels

Burgemeester en wethouders kunnen op grond van deze verordening in een marktreglement nadere regels stellen betreffende het bepaalde in deze verordening, voor zover die bevoegdheid niet reeds voortvloeit uit artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet.

Hoofdstuk 2 Marktregister, marktvergunningen en ontheffingen

Artikel 5 Marktregister

1. Burgemeester en wethouders houden een marktregister bij, waarin de gegevens zijn opgenomen van:
 - a. vergunninghouders van een vaste standplaats;
 - b. natuurlijke personen, die in aanmerking wensen te komen voor een marktvergunning voor een dagplaats voor een bepaalde marktdag op een bepaalde markt;
 - c. natuurlijke personen die in de hoedanigheid van standwerker in aanmerking wensen te komen voor een marktvergunning voor een flexplaats.
2. Vergunninghouders van een vaste standplaats, worden na vergunningverlening ambtshalve in dit register ingeschreven.
3. Natuurlijke personen die in aanmerking wensen te komen voor een marktvergunning voor een dag- of flexplaats schrijven zich eerst in het marktregister in onder gebruikmaking van het door burgemeester en wethouders beschikbaar gestelde inschrijvingsformulier.

Artikel 6 Inschrijving in het marktregister

1. De ingeschrevene wordt per markt en per marktday slechts ingeschreven voor één van de onder artikel 5, eerste lid onder a. tot en met c. genoemde hoedanigheden.
2. De ambtshalve inschrijving in het marktregister in de zin van artikel 5, eerste lid onder a geschiedt per markt, per marktday en per branche.
3. Voor inschrijving in het register geldt dat de inschrijver:
 - a. een handelingsbekwaam natuurlijk persoon is;
 - b. beschikt over een vaste woon- of verblijfplaats;
 - c. rechtmatig verblijf heeft in Nederland;
 - d. voldoet aan alle publiekrechtelijke verplichtingen op het gebied van bedrijfsuitoefening en bedrijfsorganisatie;
 - e. de afgelopen vijf jaar niet is doorgehaald op basis van artikel 13.
4. Voor inschrijving in het register overlegt men:
 - a. een verklaring omtrent het gedrag, die niet ouder is dan drie maanden, afgegeven volgens de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens of soortgelijk document van een buitenlandse justitiële instantie;
 - b. het nummer waaronder men in het handelsregister is ingeschreven;
 - c. een geldig identiteitsbewijs;
 - d. een document waaruit de geldige verblijfstitel in Nederland blijkt, indien de aanvrager niet de Nederlandse nationaliteit bezit;
 - e. indien men buiten Nederland verblijft, een afschrift van een document waaruit blijkt dat men een vaste woon- of verblijfplaats heeft;
 - f. een recente pasfoto.
5. Indien het vermoeden ontstaat dat aan de ingeschrevene op dat moment geen verklaring omtrent gedrag meer zal worden afgegeven, kan een tussentijdse toetsing plaatsvinden. Bij een negatieve uitkomst zijn artikel 13 en artikel 14 van deze verordening van overeenkomstige toepassing.
6. De ingeschrevene is verplicht om wijzigingen in de navolgende gegevens terstond schriftelijk door te geven:
 - a. de naam en voornamen, het adres en de woonplaats;
 - b. een geldig nummer van de inschrijving in het handelsregister en de met de inschrijving in het handelsregister overeenkomende bedrijfsnaam.
7. Burgemeester en wethouders kunnen het verlenen van marktvergunningen en het inschrijven in het marktregister tijdelijk opschorten door middel van het instellen van een vergunningenstop.
8. Als bewijs van inschrijving in het marktregister ontvangt de ingeschrevene een marktpas.

Artikel 7 Vergunningplicht en verantwoordelijkheden vergunninghouder

1. Het is verboden zonder marktvergunning een standplaats dan wel een andere dan de hem vergunde standplaats in te nemen of te doen innemen.

2. Marktvergunningen voor vaste standplaatsen kunnen gelden voor bepaalde tijd en marktvergunningen voor dagplaatsen en flexplaatsen gelden voor de dag waarop de betreffende dagplaats of flexplaats wordt uitgegeven.
3. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de standplaats(en) waarvoor de marktvergunning is verleend.
4. De vergunninghouder van een vaste standplaats is er voor verantwoordelijk dat de natuurlijke persoon die voor hem de verkoop doet:
 - a. beschikt over de verklaring omtrent het gedrag, die niet ouder is dan vier jaar, afgegeven volgens de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens;
 - b. voldoet aan alle eisen die aan de vergunninghouder worden gesteld;
 - c. alle verplichtingen nakomt die bij of krachtens deze verordening aan de vergunninghouder zijn opgelegd;
 - d. de verkoophandelingen verricht voor rekening en risico van de vergunninghouder.
5. Alle handelingen van de natuurlijk persoon, die namens de vergunninghouder de verkoop doet, worden aan de vergunninghouder toegerekend.
6. De vergunninghouder van een dagplaats of van een flexplaats neemt zijn standplaats persoonlijk in.

Artikel 8 Ontheffingen

Het is verboden zonder ontheffing van burgemeester en wethouders op het marktterrein verkoophandelingen te verrichten dan wel diensten te verlenen buiten de als zodanig ingerichte standplaatsen.

Artikel 9 Voorschriften en beperkingen

Burgemeester en wethouders kunnen voorschriften en beperkingen verbinden aan een krachtens deze verordening verleende marktvergunning of ontheffing, ter bescherming van de belangen in verband waarmee de marktvergunning of ontheffing is verleend. Degene aan wie krachtens deze verordening een marktvergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen in acht te nemen.

Hoofdstuk 3 Gebruik marktterrein

Artikel 10 Aanbrengen wijzigingen marktterrein

Het is verboden wijzigingen aan te brengen aan het marktterrein en aan de marktinstallatie.

Artikel 11 Gebruik nutsvoorzieningen

Het is verboden om zonder toestemming van burgemeester en wethouders eigen nutsvoorzieningen aan te (laten) leggen of brengen.

Artikel 12 Gebruik materiaal

Bij gebruik van een kraam op een markt anders dan de markt op het marktterrein aan de Herman Costerstraat, wordt deze kraam gehuurd van de door burgemeester en wethouders gecontracteerde kramenexploitant(en).

Hoofdstuk 4 Handhaving

Artikel 13 Doorhalen inschrijving marktregister

1. De inschrijving in het marktregister van een vergunninghouder van een vaste standplaats wordt doorgehaald indien de vergunning van de vergunninghouder is ingetrokken.
2. De inschrijving in het marktregister van de ingeschrevene in de zin van artikel 5, eerste lid, onder b of c van deze verordening wordt door burgemeester en wethouders doorgehaald indien:
 - a. ingeschrevene in de zin van artikel 5, eerste lid onder b of c verzuimd heeft uiterlijk voor 1 januari van elk jaar een verzoek om verlenging van de inschrijving te doen of de hiervoor vereiste leges niet heeft voldaan;
 - b. ingeschrevene niet meer aan de bij of krachtens deze verordening gestelde vereisten voldoet;
 - c. ingeschrevene bij de inschrijving onjuiste dan wel onvolledige gegevens heeft verstrekt;
 - d. de inschrijving in het handelsregister is beëindigd;
 - e. ingeschrevene is overleden;
 - f. blijkt dat ingeschrevene handelt in strijd met voorschriften van de Vreemdelingenwet 2000 of de Wet arbeid vreemdelingen;
 - g. ingeschrevene niet geheel of volledig handelt voor eigen rekening en risico;
 - h. sprake is van een negatieve uitkomst na toetsing als bedoeld in artikel 6, vijfde lid.
3. De inschrijving in het marktregister van de ingeschrevene in de zin van artikel 5, eerste lid, onder b of c van deze verordening kan door burgemeester en wethouders tijdelijk worden doorgehaald indien ingeschrevene:
 - a. failliet is verklaard;
 - b. zich op een markt schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
 - c. handelingen heeft verricht die het ordelijk verloop in ernstige mate verstoren;
 - d. een toezichthouder belemmert in het uitoefenen van zijn functie;
 - e. niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet;
 - f. handelt in strijd met voorschriften van de warenwetgeving, de auteurs-, milieu-, ruimtelijke ordening- en octrooiwetgeving;
 - g. handelt in strijd met de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, in het geval en onder de voorwaarden bedoeld in artikel 3 van deze wet. Voordat hieraan toepassing wordt gegeven, kan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, bedoeld in artikel 8 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, om een advies als bedoeld in artikel 9 van deze wet worden gevraagd.

Artikel 14 Intrekking en schorsing marktvergunning en ontheffing

1. Burgemeester en wethouders trekken alle marktvergunningen of ontheffingen in:
 - a. op schriftelijk verzoek van de vergunninghouder;
 - b. indien de vergunninghouder niet meer aan de bij of krachtens deze verordening gestelde vereisten voldoet;
 - c. indien de vergunninghouder ter verkrijging van de marktvergunning onjuiste dan wel onvolledige gegevens heeft verstrekt;
 - d. indien de inschrijving in het handelsregister op verzoek van de vergunninghouder is beëindigd;
 - e. bij overlijden van de vergunninghouder;
 - f. indien blijkt dat de vergunninghouder handelt in strijd met voorschriften van de Vreemdelingenwet 2000 of de Wet arbeid vreemdelingen;
 - g. indien de vergunninghouder niet geheel of volledig handelt voor eigen rekening en risico;
 - h. indien sprake is van een negatieve uitkomst na toetsing als bedoeld in artikel 6, vijfde lid.

2. Burgemeester en wethouders kunnen alle marktvergunningen of ontheffingen intrekken dan wel schorsen, indien de vergunninghouder:
 - a. failliet is verklaard;
 - b. handelt in strijd met hetgeen bij of krachtens deze verordening is bepaald;
 - c. zich op een markt schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
 - d. handelingen heeft verricht die het ordelijk verloop in ernstige mate verstoren;
 - e. een toezichthouder belemmert in het uitoefenen van zijn functie, dan wel handelt in strijd met de verplichting in artikel 16a;
 - f. niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet;
 - g. handelt in strijd met voorschriften van de warenwetgeving, de auteurs-, milieu-, ruimtelijke ordening- en octrooiwetgeving;
 - h. handelt in strijd met de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, in het geval en onder de voorwaarden bedoeld in artikel 3 van deze wet. Voordat hieraan toepassing wordt gegeven, kan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, bedoeld in artikel 8 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, om een advies als bedoeld in artikel 9 van deze wet worden gevraagd.

Artikel 15 Onmiddellijke ontruiming standplaats

1. Onverminderd artikel 14 gelasten burgemeester en wethouders de vergunninghouder of diens vervanger onmiddellijk de aan hem vergunde standplaats te ontruimen indien:
 - a. de vergunninghouder of diens vervanger handelt in strijd met de voor hem geldende branche;
 - b. een ander dan de vergunninghouder of diens vervanger de standplaats inneemt;
 - c. de vergunninghouder van een dagplaats of van een flexplaats als standwerker zijn standplaats niet persoonlijk inneemt.

2. Onverminderd artikel 14 kunnen burgemeester en wethouders de vergunninghouder of diens vervanger gelasten onmiddellijk de aan hem vergunde standplaats te ontruimen indien de vergunninghouder of diens vervanger de geldende marktpas niet kan tonen.

3. Onverminderd artikel 14 gelasten burgemeester en wethouders een vergunninghouder of zijn vervanger gelasten onmiddellijk de aan hem vergunde standplaats te ontruimen indien deze het bepaalde bij of krachtens deze verordening overtreedt en hierdoor het ordelijk verloop van de markt wordt verstoord of dreigt te worden verstoord.

Hoofdstuk 5 Overige bepalingen

Artikel 16 Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de bij besluit van burgemeester en wethouders aangewezen personen.

Artikel 16a Aanwijzingen toezichthouder

Een ieder is verplicht om de door de in artikel 16 bedoelde toezichthouder gegeven aanwijzingen na te leven.

Artikel 17 Strafbepaling

Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening wordt gestraft met een geldboete van de tweede categorie of hechtenis van ten hoogste drie maanden en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

Artikel 18. Algemeen overgangsrecht

1. Op een aanvraag om een vergunning krachtens de Marktverordening Den Haag 2013, die is gedaan voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, wordt, totdat de beslissing daarop onherroepelijk is geworden, beslist overeenkomstig het ten tijde van de indiening van de aanvraag geldende recht.

2. Marktvergunningen of andere beschikkingen die zijn verleend of genomen bij of krachtens de Marktverordening Den Haag 2013 en die niet zijn ingetrokken en/of geldig zijn op het moment van inwerkingtreding van de onderhavige verordening, worden geacht te zijn verleend of genomen krachtens deze verordening, onverminderd het overgangsrecht voor zover opgenomen in het Marktreglement Den Haag 2016.

Hoofdstuk 6 Slotbepalingen

Artikel 19 Intrekking oude regeling

De verordening 'Marktverordening Den Haag 2013' (rv 44, 2012 - RIS 249020) wordt ingetrokken bij inwerkingtreding van deze verordening (de Marktverordening Den Haag 2016).

Artikel 20 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking de dag na bekendmaking .

Artikel 21 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Marktverordening Den Haag 2016.

Gemeente Den Haag

Ons kenmerk
DSB/2016.277

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 17 november 2016.

De griffier, De voorzitter,