

Algemene toelichting

Onder venten wordt kort gezegd verstaan het verkopen van goederen of diensten aan huis of op straat zonder vaste (stand)plaats. Van venten is sprake wanneer een reële tegenpresentatie in de vorm van een vast bedrag wordt gevraagd, bijvoorbeeld de verkoop van beveiligingsystemen aan de deur. Hiervoor is sinds de zomer van 2015 een ventvergunning nodig.

Venten is geregeld in de artikelen 5:14 en 5:15 van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: de APV). Onder venten wordt ingevolge artikel 5:14, eerste lid, van de APV verstaan: "het in de uitoefening van ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden op een openbare en in de openbare lucht gelegen plaats of aan huis."

Onder venten wordt niet verstaan (5:14, tweede lid, van de APV):

- het aan huis afleveren van goederen in het kader van de exploitatie van een winkel (bijvoorbeeld de boodschappenservice van een supermarktketen);
- het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of diensten op jaarmarkten, weekmarkten of snuffelmarkten;
- het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of diensten op een standplaats.

Op werkdagen en op zaterdagen tussen 10.00 en 18.00 uur is het toegestaan met een vergunning te venten (artikel 5:15, tweede lid, van de APV). Buiten deze tijden en dagen is venten niet mogelijk.

Vrijheid van meningsuiting

In verband met de vrijheid van meningsuiting is geen ventvergunning nodig als wordt gevent met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard. Zo is bijvoorbeeld voor het venten van kranten, abonnementen en folders van Jehovah's Getuigen geen ventvergunning nodig.

Straathandel

Naast venten bestaat het verschijnsel "straathandel". Straathandel wordt vaak met venten verward. Bij straathandel wordt alleen verkocht aan vaste afnemers. Als voorbeelden kan men denken aan een glazenwasser die wekelijks de ramen bij een aantal mensen in de straat komt wassen of reinigingsdiensten van groenbakken. Bij venten wordt juist aan willekeurige gegadigden verkocht. Het is vaste jurisprudentie dat voor straathandel geen vergunning nodig is.

Collecteren

Venten moet worden onderscheiden van collecteren. Collecteren is het inzamelen van geld of goederen. Het collecteren is geregeld in artikel 5:13 van de APV.

Doorgaans gaat het om inzamelingsacties voor goede doelen en wordt er geld ingezameld door bijvoorbeeld gebruik te maken van collectebussen, het verkopen van prentbriefkaarten of kalenders. Hiervoor is een collectevergunning nodig.

Onder collecteren valt ook het werven van donateurs. Promotied medewerkers van bijvoorbeeld Amnesty International vragen inwoners lid c.q. donateur te worden en de organisatie daarbij te machtigen maandelijks een vast bedrag te mogen inhouden. Ook voor het werven van donateurs is een collectevergunning nodig.

Loterijen

Ten slotte moet venten worden onderscheiden van loterijen. Voor de verkoop van loten aan de deur, bijvoorbeeld voor de Grote Clubactie, de BankGiroloterij en de Postcodeloterij, hebben organisaties, afhankelijk van het prijzengeld, of een loterijvergunning nodig van de gemeente (tot € 4.500 in 2016) of van het Ministerie van Veiligheid en Justitie.

Artikelsgewijze toelichting

Alleen de artikelen die enige toelichting behoeven zijn hieronder opgenomen.

Artikel 2 Indienen aanvraag

Op grond van artikel 5:15, eerste lid, van de APV is voor venten een ventvergunning van het college nodig.

De beslistermijn op aanvragen om een ventvergunning is geregeld in artikel 1:2 van de APV. Het

college beslist op de aanvraag binnen 8 weken na de datum van ontvangst van de aanvraag. Artikel 1:2, tweede lid, van de APV bepaalt dat het college de beslistermijn voor ten hoogste 8 weken kan verdagen. Op ventvergunningen is de Lex Silencio Positivo van toepassing. Dat betekent dat er bij het overschrijden van de beslistermijn van rechtswege een ventvergunning is verleend.

Op grond van artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht kan een bestuursorgaan voor het indienen van aanvragen en het verstrekken van gegevens een formulier vaststellen. In het kader van een goede informatie-uitwisseling wordt bij een ventvergunning gebruik gemaakt van een aanvraagformulier.

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een ventvergunning is de aanvrager leges verschuldigd. De hoogte van de leges wordt jaarlijks vastgesteld in de Verordening heffing en invordering van leges.

Artikel 3 Voorschriften ventvergunning

Aanvullend op de in artikel 3 genoemde voorschriften is het voorschrift, zoals opgenomen in artikel 1:5 van de APV. Artikel 1:5 van de APV bepaalt dat de ventvergunning persoonlijk is en dus niet overdraagbaar. De vergunninghouder kan wél personen die onder zijn directe verantwoordelijkheid vallen laten venten.

Artikel 1:4, tweede lid, van de APV bepaalt dat degene aan wie een (vent)vergunning is verleend, verplicht is de daaraan verbonden voorschriften of beperkingen na te komen. Houdt de vergunninghouder zich hier niet aan, dan kan de vergunning worden ingetrokken of gewijzigd (zie artikel 1:6, aanhef, en onder c, APV).

Artikel 4 Duur ventvergunning

Er zijn sinds de invoer van de ventvergunning (zomer 2015) 7 ventvergunningen aangevraagd en verleend. De verleende ventvergunningen zien op het werven van klanten voor een aantal energiebedrijven en een telefoniebedrijf.

De genoemde ventvergunningen zijn voor verschillende perioden afgegeven: óf voor een aantal zaterdagen achter elkaar óf voor een aaneengesloten periode van maximaal 2 weken (waarin elke dag - op zondag na - mag worden gevent). Dit bleek en is hiervoor ook een passende periode. In artikel 4, eerste lid, is het ongeschreven beleid van een periode van 2 weken vastgelegd.

In Heemstede zijn tot nu toe geen ventvergunningen voor een maand, kwartaal of een (half) jaar afgegeven. Een (half) jaar ventvergunning zou bijvoorbeeld voor een rijdende ijscowagen of een verkoper van bloemen een geschikte periode kunnen zijn. Artikel 4, tweede lid, maakt het mogelijk om in dergelijke gevallen een ventvergunning voor een langere periode te verlenen.

Ventvergunningen kunnen tot slot worden ingetrokken, gewijzigd of geweigerd. Dit is geregeld in artikel 1:6 en 1:8 van de APV. Een aanvraag voor een ventvergunning kan bijvoorbeeld geweigerd worden in geval van overlast door teveel ventvergunningen in dezelfde periode.