



Hoogheemraadschap van
Schieland en de Krimpenerwaard

Beleidsregel Boezemwaterkeringen



2 november 2015

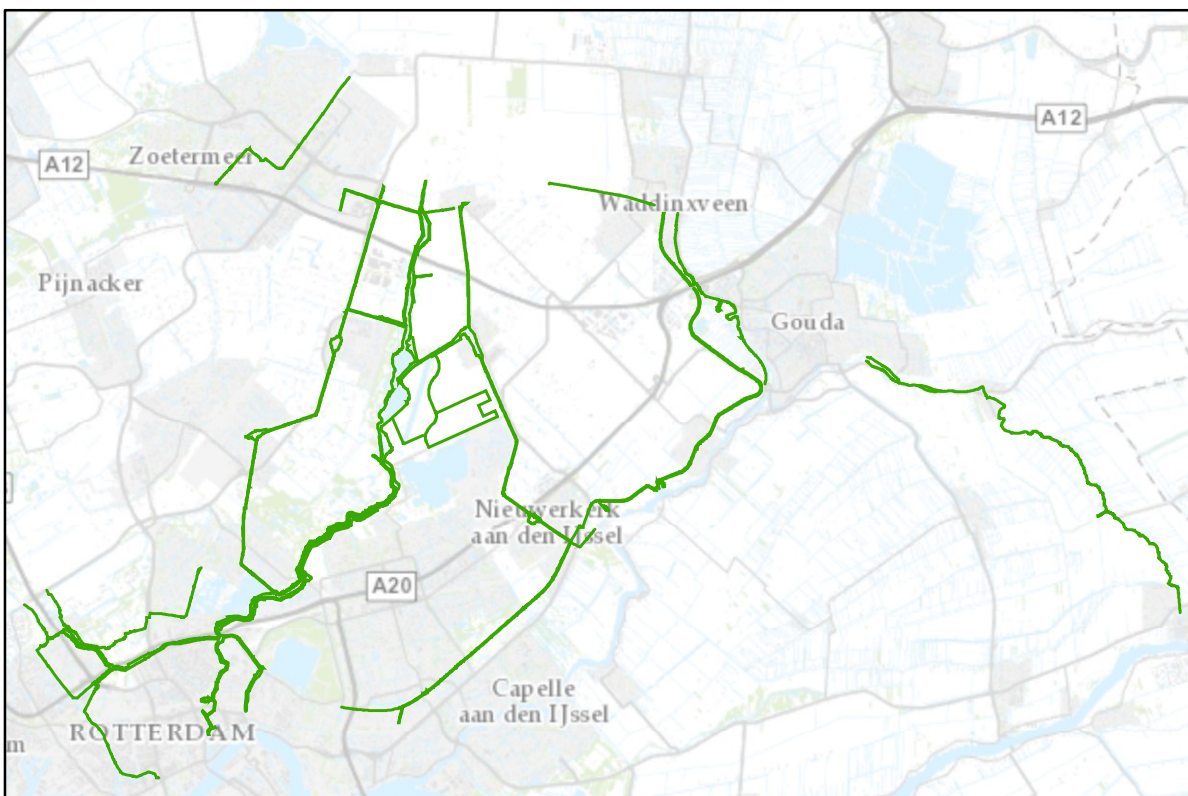
Inhoud

Inhoud	1
1. Inleiding	3
Leeswijzer	3
2. Beleidsdoelstellingen en algemene criteria	4
2.1 Beleidsdoelstellingen	4
2.2 Keur, beleidsregels en algemene regels	4
2.3 Veilige waterkeringen	5
3. Algemeen toetsingskader	6
4. Veel voorkomend medegebruik	7
4.1 Vee	7
4.2 Bebouwing	7
4.3 Ophogingen en ontgravingen	8
4.4 Kabels en leidingen	8
4.5 Oeverconstructies	9
4.6 Wegen en werkzaamheden aan wegen	9
4.7 Bomen en overige beplanting	9
4.8 Losse of eenvoudig verwijderbare objecten	10
4.9 Verhardingen en vlonders	10
4.10 Hekwerken en afrasteringen	11
Bijlage I Begrippenlijst	12
Bijlage II	13
BII.1: Beleid en regels van het hoogheemraadschap	13
BII.2 Beleidsregels	14
Bijlage III Lijst kadevakken welke onder beleidsregel vallen	16
Bijlage IV Algemene regel 22 Het gebruik van percelen in de kernzone van de op bijgevoegde kaart aangegeven waterkeringen (maakt geen onderdeel uit van de beleidsregel)	17
Artikel 22.1 Reikwijdte	17
Artikel 22.2 Voorwaarden	17
Artikel 22.3 Inrichten van particuliere tuinen op de in de kaart met zwarte stippellijn en rode lijn aangegeven waterkeringen	17
Artikel 22.4 Inrichten van kades met een andere vorm van gebruik dan particuliere tuinen	18

1. Inleiding

Het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (verder HHSK genoemd) zorgt voor goede waterkeringen zodat men in het beheergebied veilig kan wonen, werken en recreëren. Om de waterkeringen in goede staat te houden stelt HHSK beperkingen aan het gebruik van de waterkering. Alleen onder voorwaarden kunnen de waterkeringen van HHSK voor andere doeleinden (dan water keren) gebruikt worden. Dit document geeft, samen met de algemene regels bij de keur (zie bijlage IV), deze voorwaarden.

Deze beleidsregel is van toepassing op de boezemwaterkeringen, de ringkade Zestienhoven-Schiebroek, de kade waterberging Eendragtspolder en de direct waterkerende delen van de landscheiding, zoals aangegeven op de kaart in Figuur 1 en in Bijlage III Lijst kadevakken.



Figuur 1: Waterkeringen waarop de beleidsregel van toepassing is

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een toelichting op de beleidsdoelstellingen van HHSK en een korte uitleg over beleidsregels. In hoofdstuk 3 is het algemene toetsingskader gegeven waaraan elke vorm van medegebruik moet voldoen. Hoofdstuk 4 geeft tot slot voor een aantal veel voorkomende gebruiksvormen een uitwerking in specifieke voorwaarden.

2. Beleidsdoelstellingen en algemene criteria

2.1 Beleidsdoelstellingen

Waterkeringen zijn van groot belang voor de maatschappij. Zonder goede waterkeringen kunnen we hier immers niet wonen, werken en recreëren. Waterkeringen zorgen voor droge voeten, maar worden ook voor andere doeleinden of functies gebruikt. Vanuit maatschappelijk oogpunt is dit medegebruik van de waterkeringen wenselijk, zeker gezien de grote druk op de ruimte in het beheergebied van HHSK. HHSK staat daarom medegebruik toe waar dit mogelijk is, zonder de waterveiligheid en de zorg voor de waterkering te schaden.

2.2 Keur, algemene regels en beleidsregels

Om haar taken uit te kunnen voeren heeft HHSK een keur. De keur is een soort verordening van het waterschap. De keur (artikel 3.1, 2016) verbiedt het gebruik van waterkeringen anders dan in overeenstemming met de waterstaatkundige functie om de kans op overstromingen klein te houden.

In veel situaties is medegebruik van de waterkering mogelijk zonder dat het risico op overstromingen significant groter wordt. Voor eenvoudige en veel voorkomende activiteiten of objecten is er een algemene regel waarin staat onder welke voorwaarden deze zonder vergunning zijn toegestaan. Voor complexere objecten/ activiteiten wil het hoogheemraadschap toetsen of de waterkering nog steeds veilig en goed te beheren is. Voor dit soort activiteiten moet een vergunning worden aangevraagd. Een stappenplan om te bepalen of wel of geen vergunning nodig is voor medegebruik van de kering is weergegeven in Figuur 2.



Figuur 2: Stappenplan gebruik waterkeringen

Om te zorgen dat elke vergunningsaanvraag op dezelfde, transparante manier wordt beoordeeld maakt het hoogheemraadschap gebruik van algemene criteria en van specifieke criteria per type medegebruik. De algemene en specifieke criteria vormen samen het kader

waarmee het hoogheemraadschap beslist of een vergunning verleend kan worden. Deze criteria zijn in dit document opgenomen en worden beleidsregels genoemd. Een uitgebreide toelichting op het hoe en waarom van beleidsregels is te vinden in bijlage II

2.3 Veilige waterkeringen

Het belangrijkste is dat de boezemwaterkeringen voorkomen dat er water vanuit de boezem de polder instroomt. Hiervoor moet de kade hoog en sterk genoeg zijn. Er zijn activiteiten die de hoogte of de sterkte van de kade kunnen verminderen. Het is daarom van belang dat de kade in tact blijft en bijvoorbeeld niet wordt doorgraven. Ook het plaatsen van objecten kan de kade verzwakken. Dit kan bijvoorbeeld doordat het gewicht van het object de kade onderuit duwt, of dat een object zoveel wind kan vangen dat de kade niet sterk genoeg is om de kracht op te vangen. Via deze en andere mechanismen kan de waterkerende functie van de kering in het geding komen.

Het is belangrijk om de boezemwaterkeringen goed te kunnen monitoren. Hierbij kijkt het waterschap of de waterkeringen nog in goede staat zijn en of er bijvoorbeeld geen scheuren, natte plekken of lage plekken in de kade zijn. Het gebruik van de waterkeringen mag inspectie en beheer van de waterkering niet onevenredig belemmeren.

Ook worden de boezemwaterkeringen regelmatig onderhouden. Dit is noodzakelijk omdat boezemwaterkeringen langzaam blijven zakken. Er wordt dan een nieuwe laag klei aangebracht op de kade. Meestal is dit in de eerste vijf meter vanaf het water, maar het kan ook nodig zijn het hele talud te versterken met klei. Als er objecten voor dit onderhoud in de weg staan moeten deze eenvoudig verwijderd kunnen worden. Voor objecten die niet eenvoudig te verwijderen zijn is het daarom belangrijk deze niet te plaatsen op plekken waar ze in de toekomst in de weg kunnen staan. Zo kan het waterschap ook in de toekomst zorgen voor veilige waterkeringen.

3. Algemeen toetsingskader

Veiligheid en beheerbaarheid moeten altijd zijn gegarandeerd. Om dit te waarborgen beoordeeld HHSK de invloed van medegebruik op de volgende aspecten:

- Waterveiligheid
 - Stabiliteit en kerende hoogte
 - Toekomstbestendigheid
- Beheer en onderhoud.
 - Inspecteerbaarheid
 - Uitvoerbaarheid
 - Kosten

4. Veel voorkomend medegebruik

Voor een aantal veel voorkomende gebruiksvormen van waterkeringen is een algemene regel (Bijlage IV) en een beleidsregel opgesteld die de uitgangspunten uit hoofdstuk 3 uitwerken. De beleidsregel is hier uitgewerkt. Voorafgaand aan een beoordeling aan de beleidsregel dient altijd te worden getoetst of het medegebruik al binnen de algemene regel mogelijk is.

Van de beleidsregel kan door het hoogheemraadschap mogelijk worden afgeweken wanneer:

- Een constructie aanwezig is die (deel van) de waterkering vervangt;
- De kade als geheel voldoet aan de vereiste veiligheid, bijvoorbeeld omdat de kade hoger en breder is dan de leggerafmetingen.
- Er sprake is van een groot maatschappelijk belang.

4.1 Vee

Vee kan een negatief effect hebben op de waterkering doordat dieren de kade kunnen vertrappen en de oever kunnen beschadigen.

Vee binnen vijf meter uit de waterlijn is toelaatbaar als de vergunningsaanvrager aannemelijk maakt dat het vee door aantal, gedrag, pootvorm en gewicht geen schade aan de waterkering veroorzaakt. Vee mag niet leiden tot vertrapping van het talud, kale plekken, lage plekken, looppaadjes, etc. Hierbij geldt de volgende voorwaarde:

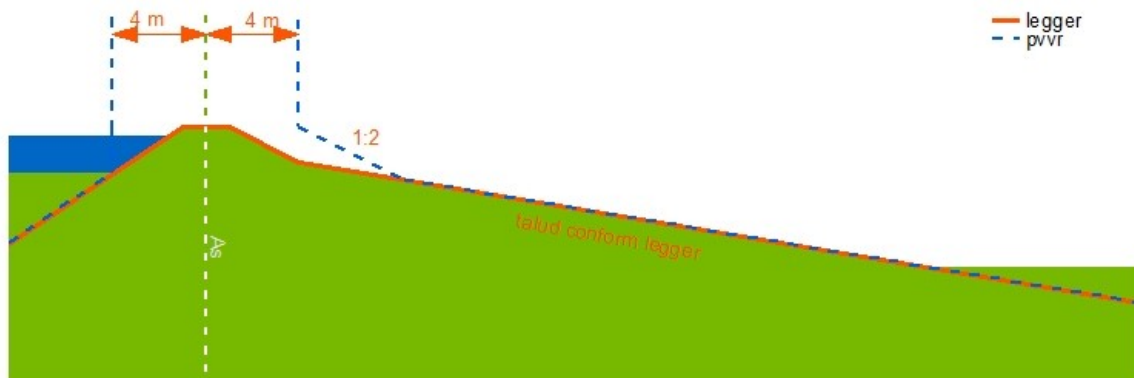
- Grootvee wordt met een eenvoudige wegneembare, veekerende afrastering verhinderd bij de waterkant te komen om vertrapping van het buitentalud tegen te gaan.

4.2 Bebouwing

Onder bebouwing worden alle gebouwen en andere bouwwerken verstaan met een oppervlakte van meer dan 6 m² en/of een fundering dieper dan 30 cm onder maaiveld. Onder bebouwing vallen ook kunstwerken en tijdelijke of semipermanente bouwwerken zoals portocabines, etc. Bebouwing kan een fysieke beperking vormen voor werkzaamheden aan de dijk. Ook kan bebouwing indirect voor een risico zorgen doordat bij bebouwing meestal ook tuinen, wegen en kabels en leidingen aangelegd worden.

Bebouwing kan vergund worden onder de volgende voorwaarden:

- Nieuwbouw of aanbouw aan de binnenzijde (landzijde) vindt buiten de in de legger aangegeven grens van de bebouwingsvrije zone plaats en niet verder naar as van de waterkering toe dan de doorgaande gevellijn. Aan de buitenzijde (waterzijde) van de waterkering geldt een minimale afstand van 4 meter uit de as van de waterkering. Nieuwbouw of aanbouw vindt plaats boven het profiel van vrije ruimte aangebracht zoals schematisch weergegeven in Figuur 3.
- Binnen het profiel van vrije ruimte, maar buiten de bebouwingsvrije zone is bebouwing mogelijk wanneer de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering in combinatie met de constructie zijn aangetoond.
- Buiten het profiel van vrije ruimte en buiten de bebouwingsvrije zone is bebouwing mogelijk zonder aanvullende constructieve eisen.



Figuur 3: Profiel van vrije ruimte

4.3 Ophogingen en ontgravingen

Door ontgraven wordt de kade kleiner van afmetingen en daardoor veelal minder sterk, dan wel minder hoog. Ophogingen kunnen leiden tot een extra belasting op de kade waardoor de kade mogelijk minder sterk wordt. Ophogingen en ontgravingen kunnen vergund worden onder de volgende voorwaarden:

- De aanvrager toont aan dat stabiliteit, ook tijdens de uitvoering, niet vermindert en de kans op lekkages niet groter wordt.
- Ophogingen/ Aanvullingen worden uitgevoerd met grond. Uitgangspunt voor het materiaal in de eerste vijf meter uit de waterlijn is klei met erosiebestendigheidsklasse 2. Andere grond is toegestaan als de vergunningaanvraag geschiktheid aan toont op het gebied van waterdoorlatendheid (of waterdichtheid), soortelijk gewicht, organisch stof gehalte, erosiebestendigheid en stevigheid.
- Ophogingen en ontgravingen worden zodanig uitgevoerd dat de afwatering van de waterkering niet gehinderd wordt en geen verweking van de waterkering kan optreden.
- Ontgravingen vinden buiten het leggerprofiel plaats.

4.4 Kabels en leidingen

Kabels en leidingen kunnen leiden tot lekkage door de waterkeringen. Leidingen kunnen daarbij bij lekkage van de leiding leiden tot het wegspoelen van de waterkering. Hogedrukleidingen kunnen bij falen (ontploffen gasleiding of klappen vloeistofleiding) ontgrondingskuilen veroorzaken die de stabiliteit van de waterkering kunnen beïnvloeden. Kabels en leidingen worden getoetst op veiligheid, beheerbaarheid en toekomstbestendigheid en kunnen worden vergund onder de volgende voorwaarden:

- Voor aanleg, beheer, onderhoud en verwijderen van leidingen dient er te worden voldaan aan de vigerende NEN normen; NEN 3650:2012 en NEN 3651:2012
- Kabels en leidingen worden in een mantelbuis gebundeld wanneer er sprake is van 3 of meer leidingen die op één locatie de kering kruisen. Mantelbuizen dienen aan beide uiteinden blijvend waterdicht te worden afgesloten. De buis moet worden vol gevloeid met een daartoe geëigend middel.
- Wanneer er geen alternatief tracé mogelijk is buiten de waterkering. Indien dit niet mogelijk is wordt de afstand waarbij de kabel of leiding door de waterkering gaat wordt geminimaliseerd.
- De stabiliteit van de sleufwanden wordt gewaarborgd, eventueel door het nemen van gepaste maatregelen (bijvoorbeeld sleufbekisting of taluds van 1:2). Bij ontgravingsdiepte van meer dan 1 m dient er een voorziening te worden getroffen om de sleufstabiliteit te garanderen, of dient de stabiliteit met een berekening te worden aangetoond. De minimale gronddekking is 0,5 m.

4.5 Oeverconstructies

Oeverconstructies kunnen invloed hebben op de grondwaterstand en grondwaterstroming in de waterkering. Dit kan leiden tot het verzwakken van de waterkering. Bij onderhoud wordt er met materieel over de waterkering gereden en wordt er extra gewicht op de waterkering aangebracht. Oeverconstructies moeten ook tegen deze toekomstige belasting bestand zijn. Ook kan een oeverconstructie het watersysteem beïnvloeden doordat er minder berging binnen het systeem mogelijk is en er een harde overgang is tussen water en land.

Oeverconstructies kunnen vergund worden onder de volgende voorwaarden:

- Minimaal het bestaande buitentalud blijft zowel boven als onder water in stand.
- Er is geen nadelige invloed op de grondwaterstroming van en naar de waterkering (bijvoorbeeld het optreden van hydraulische kortsluiting);
- De oeverconstructie is bestand tegen periodieke onderhoudswerkzaamheden;
- De belangen vanuit watersysteem zijn gewaarborgd

4.6 Wegen en werkzaamheden aan wegen

Wegen leiden tot een extra belasting op de waterkering. Daarbij kunnen wegen het onderhoud van waterkeringen belemmeren. Belangrijk is hier bij het ontwerp en binnen het wegonderhoud rekening mee te houden.

Wegen kunnen vergund worden onder de volgende voorwaarden:

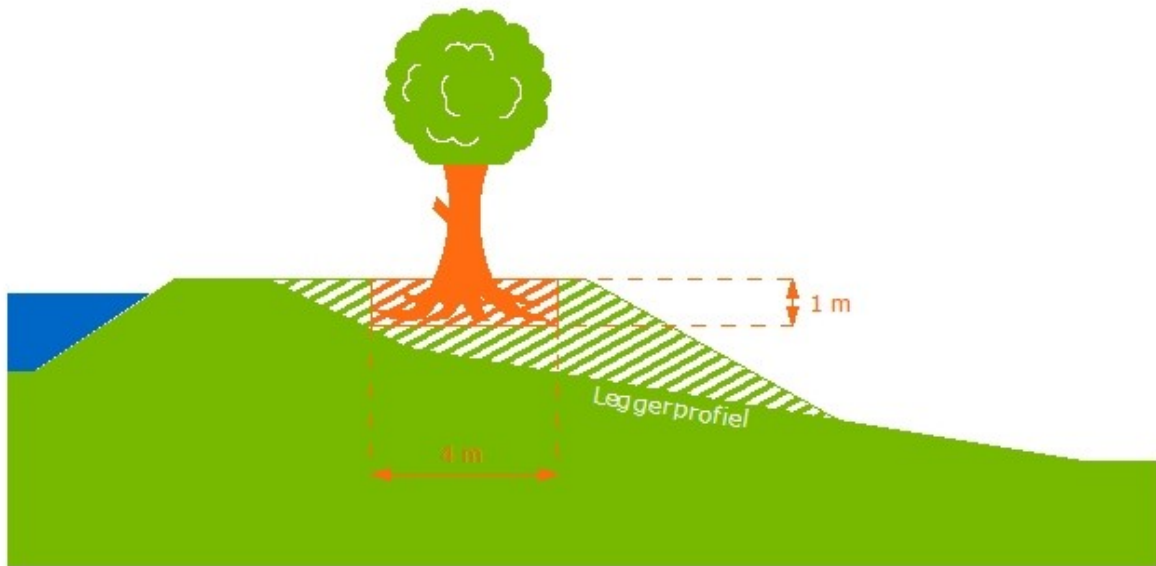
- De weg buiten het leggerprofiel wordt aangebracht;
- De stabiliteit van de waterkering, rekening houdend met het gewicht van de wegconstructie en de maximaal toegestane verkeersbelasting, met een berekening wordt aangetoond;
- Er met het hoogheemraadschap vooraf afspraken zijn gemaakt over het onderhoud van de weg en kade, waarbij meerkosten door de aanwezigheid van de weg door de vergunninghouder worden gedragen.

4.7 Bomen en overige beplanting

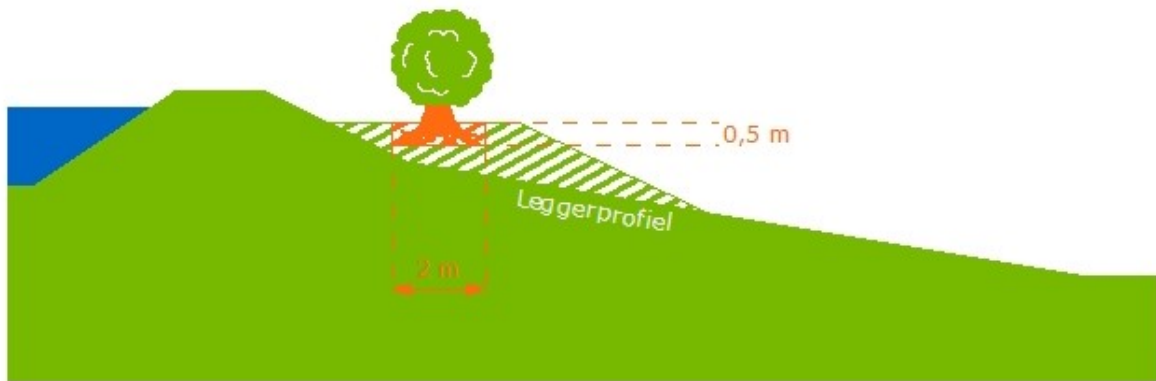
Bomen brengen een extra gewicht aan op de kade, kunnen wanneer ze omwaaien een deel van de kade wegnemen en leiden door evapotranspiratie (onttrekking van vocht uit de bodem door verdamping) tot het versneld verdrogen van de waterkering. Overige beplanting kan het zicht op de waterkering ontnemen. De wortels van bomen en beplanting en de werkzaamheden die nodig zijn om beplanting aan te brengen en te onderhouden kunnen de waterkering beschadigen.

Bomen en overige beplantingen kunnen vergund worden onder de volgende voorwaarden:

- De wortels blijven buiten het leggerprofiel van de waterkering (ook aan het eind van de levensduur van de beplanting (bomen 100 jaar, struiken en overige beplanting 50 jaar), rekening houdend met de optredende bodemdaling).
 - Tenzij er redenen zijn om ergens anders van uit te gaan (bijvoorbeeld vanwege bijzondere bomen): bomen wortels 4x1 m (Figuur 4), struiken en kleine bomen (knotwilgen, e.d.) 2 x 0,5 m (Figuur 5), lage beplanting worteldiepte 0,3 m.
- De zichtbaarheid van de waterkering is voldoende gewaarborgd;
- De huidige wijze van beheer en onderhoud kan in stand blijven;
- Bij kades die droogte gevoelig zijn (vetgedrukte vakken in Bijlage III Lijst kadevakken) vindt er geen significante wateronttrekking plaats. Hiertoe worden zowel de locatie als de onderlinge afstand en het type boom beoordeeld. Bomen zijn niet hoger dan 5 meter en hebben een minimale onderlinge afstand van 10 meter. Bij de indeling in droogtegevoelige kades is gekeken of buiten de eerste vijf meter uit de waterlijn veenpakketten aanwezig zijn.



Figuur 4: Voorbeeld boom op waterkering



Figuur 5: Voorbeeld struik op waterkering

4.8 Losse of eenvoudig verwijderbare objecten

Bij losstaande of eenvoudig verwijderbare objecten kan gedacht worden aan brievenbussen, bankjes, trampolines, kleine schuurtjes, plantenbakken, schaphokken, etc. Objecten kunnen de waterkering extra belasten, de inspecteerbaarheid belemmeren en een obstakel zijn bij onderhoud.

Losstaande objecten kunnen vergund worden onder de volgende voorwaarden:

- Wanneer deze geen probleem opleveren voor de stabiliteit van de waterkeringen;
- Wanneer deze voor inspectie gemakkelijk te verwijderen zijn, dan wel dat er onder het object gekeken kan worden;
- Wanneer de aard van het object en de omgeving een andere locatie buiten de waterkering onmogelijk maken;
- Het onderhoud van de waterkering en de watergang ook gewaarborgd zijn.

4.9 Verhardingen en vlonders

Verharding kan de doorlatendheid van de waterkering vergroten wanneer de fundering binnen het profiel van de waterkering komt te liggen. Daarbij kunnen verharding en vlonders

het zicht op de waterkering weg nemen. Grootschalige verharding kan tot een beperking van het bergend vermogen van een gebied leiden.

Verharding kan vergund worden onder de volgende voorwaarden:

- De verharding, inclusief onderliggende lagen, vormen geen goed doorlatende (zand)lagen binnen het leggerprofiel (ook niet aan het eind van de levensduur van de verharding, rekening houdend met de optredende bodemdaling).;
- Verharding bestaat uit elementen, deze niet groter dan 30x30 cm. Bij ruime overdimensionering, of buiten de kruin kan hiervan afgeweken worden;
- Vlonders liggen buiten de kruin en of taluds steiler dan 1:4;
- Bij verharding dient te worden voldaan aan de eisen vanuit het watersysteem.

4.10 Hekwerken en afrasteringen

Hekwerken en afscheidingen kunnen worden vergund als onderhoud en inspectie van de waterkering eenvoudig mogelijk blijft.

Bijlage I Begrippenlijst

Aanbouw

Het aanpassen van de bestaande bebouwing op een zodanige wijze dat het bebouwde oppervlak toeneemt. Toename van bebouwd oppervlak met minder dan 10% ten opzichte van bestaande bebouwing, met een maximum van 10 m² wordt beoordeeld als aanbouw. Een uitbreiding met meer dan 10% en/of meer dan 10 m² wordt beoordeeld als nieuwbouw.

Bebouwingsvrije zone

Horizontale afbakening waarbinnen in principe geen nieuwe bebouwing plaats vindt.

Grootvee

Koeien, paarden, ezels, etc.

Nieuwbouw

Het realiseren van zelfstandig bouwwerk, dan wel het aanpassen van een bestaand bouwwerk anders dan volgens de definities aanbouw en verbouw. Onder nieuwbouw wordt ook verstaan het in één keer vervangen en vernieuwen van bestaande bebouwing. Het herstellen van de originele bebouwing na een calamiteit (brand, ontploffing, etc.) wordt ook beschouwd als nieuwbouw.

Profiel van vrije ruimte

Driedimensionale ruimtereservering om toekomstig beheer en onderhoud aan de waterkering mogelijk te maken en de stabiliteit van de waterkering te waarborgen.

Vee

Onder vee vallen bijvoorbeeld: schaap, geit, rund, varken, paard, ezel, kip, kalkoen, parelhoen, gans, eend, kameel, dromedaris, lama, alpaca, struisvogel, emoe, hert, kangoeroe, etc.

Verbouw

Het aanpassen van bestaande bebouwing binnen de bestaande contouren van het aanwezige bouwwerk en van de bestaande fundering. Onderkeldering wordt gezien als nieuwbouw.

Bijlage II

BII.1: Beleid en regels van het hoogheemraadschap

Keur

In de Keur van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) staan verboden en geboden die betrekking hebben op oppervlaktewaterlichamen, waterkeringen en grondwater. De verboden betreffen die handelingen en gedragingen die in principe onwenselijk zijn voor de constructie of de functie van oppervlaktewaterlichamen, waterkeringen of grondwater-lichamen. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken in stand te houden. Een gebod kan bijvoorbeeld betrekking hebben op een onderhoudsverplichting.

Algemene regels

Voor bepaalde handelingen die waterstaatkundig minder relevant zijn, zijn door het college op basis van artikel 3.7 van de keur algemene regels opgesteld. Voor handelingen die voldoen aan de voorwaarden gesteld in de algemene regels, is geen vergunning nodig, maar kan worden volstaan met een melding. In een aantal gevallen is ook een melding niet nodig. Van alle verboden werken en/of werkzaamheden die niet voldoen aan de criteria en voorwaarden van de algemene regels, kan vergunning worden aangevraagd. Omdat gedragingen waarvoor vergunning nodig is, in principe onwenselijk zijn, wordt een vergunning geweigerd indien de aanvrager niet in staat is om aan te geven dat hij een duidelijk belang heeft bij het verlenen van de vergunning. Daarom moeten alle vergunningaanvragen vergezeld gaan van een deugdelijke motivering.

Beleidsregels

Vergunningen worden alleen verleend als de waterstaatkundige belangen niet in het gedrang komen. Bij het verlenen van een vergunning worden deze belangen altijd afgewogen. Er wordt rekening gehouden met het doel van de Waterwet: het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen. Om op dit punt zoveel mogelijk duidelijkheid en zekerheid te bieden, zijn zowel ten behoeve van het waterschap als burgers duidelijke uitgangspunten geformuleerd en vastgelegd in beleidsregels. Daar waar in deze tekst gesproken wordt over burgers worden tevens bedoeld bedrijven en (belangen)organisaties.

Keur en eigendomssituatie

De eigendomssituatie van de locatie is geen beoordelingscriterium voor de watervergunning. HHSK is bij de beoordeling van een vergunningaanvraag gebonden aan het afwegingskader van de Waterwet en de keur. Het al dan niet in t eigendom hebben van een zaak is geen criterium.

De vraag of derden toestemming geven is dus geen beoordelingscriterium voor de watervergunning. Het waterschap zal niet de eigendomssituatie verifiëren. Dat is een privaatrechtelijke zaak tussen de aanvrager en de eigenaar. In de begeleidende brief bij de watervergunning geeft het waterschap standaard aan dat er mogelijk nog andere vergunningen of toestemmingen van eigenaren nodig zijn.

Er zijn situaties waar het waterschap zowel bestuursorgaan is dat gaat over de vergunningverlening van een activiteit, als ook eigenaar van de gronden waar de activiteit zich plaats vindt. Bijvoorbeeld bij percelen in bezit van het waterschap nabij een waterkering. In dergelijke gevallen zijn er twee gescheiden trajecten. Er kan dan bijvoorbeeld een vergunning worden verleend voor het plaatsen van een steiger en tegelijkertijd in een separaat schrijven leges en precario gevraagd worden voor de toestemming om met een boot een ligplaats in gebruik te nemen aan diezelfde steiger.

BII.2 Beleidsregels

Artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) maakt het mogelijk om beleidsregels vast te stellen. Deze beleidsregels moeten er voor zorgen dat aanvragen om vergunning volgens dezelfde toetsingscriteria en maatstaven beoordeeld worden

Definitie

In artikel 1:3 vierde lid Awb, wordt de volgende definitie gegeven van een beleidsregel: "Onder beleidsregel wordt verstaan: een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan."

Enkele opmerkingen hierover:

- Een beleidsregel is een besluit in de zin van de Awb en moet dus aan dezelfde eisen voldoen ter zake van motivering en bekendmaking;
- Een beleidsregel geeft aan hoe het bestuursorgaan in bepaalde gevallen gebruik zal maken van zijn bevoegdheid;
- Anders dan bijvoorbeeld een algemeen verbindend voorschrift, kent de beleidsregel een zogenaamde inherente afwijkingsbevoegdheid. Dit wil zeggen dat het bestuursorgaan zich altijd moet afvragen of er bijzondere omstandigheden zijn die een afwijking van de beleidsregel vereisen. Strikte toepassing van de beleidsregel kan in voorkomende gevallen immers onevenredige gevolgen hebben. In die gevallen kan gemotiveerd van de beleidsregel worden afgeweken;
- Het bestuursorgaan kan slechts beleidsregels vaststellen ten aanzien van de eigen bevoegdheden.

Voordeel

Beleidsregels bieden de burger rechtszekerheid en rechtsgelijkheid; dat is een belangrijk voordeel. Voor het waterschap betekenen de beleidsregels dat in vergelijkbare gevallen niet iedere keer dezelfde afweging en motivering hoeft te worden gemaakt. Er kan eenvoudig naar de beleidsregel worden verwezen.

Binding

Omdat een beleidsregel een besluit in de zin van de Awb is, moet zowel het bestuursorgaan als de burger zich aan de beleidsregel houden. De burger mag dus verwachten dat hij in principe een vergunning krijgt als hij een aanvraag indient die strookt met de betrokken beleidsregel. Aan de andere kant moet het bestuursorgaan de gevraagde vergunning in principe weigeren als deze niet strookt met de betrokken beleidsregel. In beide gevallen geldt dat in bijzondere gevallen en om zwaarwegende redenen van de beleidsregel kan worden afgeweken.

Afwijking

Alleen in bijzondere gevallen kan van de beleidsregel worden afgeweken. Bijvoorbeeld omdat het belang van toepassing van de regel niet opweegt tegen het grotere belang van de aanvrager. Andersom kan ook: een aanvraag lijkt binnen de beleidsregel te passen, maar er zijn bijzondere omstandigheden op grond waarvan de aanvraag alsnog moet worden geweigerd.

In beide gevallen zal een besluit goed gemotiveerd moeten worden.

Indien dezelfde afwijking regelmatig (of zelfs structureel) voorkomt is het denkbaar dat het beter is om de beleidsregel te wijzigen. Een dergelijke wijziging behoort uit een oogpunt van rechtszekerheid op dezelfde wijze tot stand te komen als de beleidsregel zelf. Van een beleidsregel mag en moet alleen worden afgeweken als de strikte naleving, gelet op de strekking van de beleidsregel zelf, niet nodig is en bovendien een onevenredig nadeel voor belanghebbende(n) of de waterschapsbelangen zou opleveren.

Bezwaar en beroep

De Awb biedt op grond van artikel 8:2 onder b tegen de vaststelling van de beleidsregels zelf géén bezwaar- of beroepsmogelijkheden. Uiteraard is dat wel het geval met besluiten, zoals vergunningen die onder de werking van een beleidsregel tot stand komen. In dat kader kan een rechter, indien deze een beleidsregel geheel of gedeeltelijk onrechtmatig vindt, alsnog de beleidsregel onverbindendverklaren.

Overige vergunningen

Het kan zijn dat er voor een activiteit naast een watervergunning op grond van de keur nog andere regelgeving van toepassing is, waarvoor een vergunning nodig is. Te denken valt aan een aanlegvergunning van een gemeente, een vergunning op basis van de natuur- en landschapsverordening van de provincie of op basis van de Flora en faunawet.

Bijlage III Lijst kadevakken

BLE 001	EDP 002	RKP 002	SCH 003	ZPP 001b
BLE 002	EDP 003	ROT 001	SCH 004a	ZPP 002
BLE 004	EDP 004	ROT 002	SCH 004b	ZPP 004
BLE 005	EDP 005	ROT 003	SCH 005	ZPP 005
BLE 006	EDP 006	ROT 004	SCH 006	ZPP 006
BLE 008	EDP 007	ROT 005	SCH 007	ZPP 007
BLE 009	GHI 001	ROT 006	SCH 008	ZPP 009
BLE 010	GHI 002	ROT 007	SCH 009	ZPP 011
BLE 011	GHI 003	ROT 008	SCH 010	ZPP 012
BLE 012	GHI 004	ROT 009	SCH 011a	ZPP 013
BLE 013	GOU 001	ROT 010	SCH 011b	ZPP 014
BLE 014	GOU 002	ROT 011	SCH 012	ZPP 015
BLE 015	GOU 003	ROT 012	SCH 013	ZPP 016
BLE 016	GOU 004	ROT 013	SCH 014	ZPP 017a
BLE 017	GOU 005	ROT 016	SCH 015	ZPP 017b
BLE 018	GOU 006	ROT 017	SCH 016	ZPP 018
BLE 019	GOU 007	ROT 018	SCH 017	ZPP 019
BLE 020	KMG 001	ROT 019	SCH 018	ZPP 021
BLE 021	LDS010	ROT 020	SCH 019	ZPP 022
BLE 022	LDS011	ROT 021	SCH 020a	ZPP 024
BLE 023	LDS012	ROT 022	SCH 020b	ZPP 025
BLE 024	LDS013	ROT 023	SCH 021	ZPP 026
BLE 025	LDS014	ROT 024	SCH 022	ZPP 027
BLE 026	LDS018	ROT 025	TMP 001	ZPP 028
BLE 027	LDS019	ROT 026	TMP 002	ZPP 029
BLE 028	LDS020	ROT 027	VLI 001	ZPP 030
BLE 029	LDS021	ROT 028	VLI 002	ZPP 031
BLE 030	MVG 001	ROT 029	VLI 003	ZPP 032a
BLE 031	MVG 002	ROT 030	VLI 004	ZPP 032b
BLE 032	MVG 003	ROT 031	VLI 005	ZPP 032c
BLE 034	MVG 004	ROT 032	VLI 006	ZPP 033
BLE 035	MVG 005	ROT 033	VLI 007	ZPP 034
BLE 036	PPA 001a	ROT 034	VLI 008	ZPP 035
BLE 038	PPA 001b	ROT 035	VLI 009	ZPP 037a
BLE 039	PPA 002	ROT 036	VLI 010	ZPP 037b
BLE 040	PPA 003	ROT 037	VLI 011	ZPP 037c
BLE 041	PPA 005	ROT 038	VLI 012	ZPP 039a
BLE 042	PPA 006	ROT 039	VLI 013	ZPP 039b
BLE 043	PPA 008	ROT 040	VLI 014	ZPP 039c
BLE 044	PPA 010	ROT 041	ZES001	ZPP 040
BLE 045	PPA 011	ROT 042	ZES002	ZPP 041
BLE 046	PPA 012a	ROT 043	ZES003	ZPP 042a
BLE 047	PPA 012b	ROT 044	ZES004	ZPP 042b
BLE 048	PPA 013a	ROT 045	ZES005	ZPP 042c
BLE 049	PPA 013b	ROT 046	ZES006	ZPP 043
BLE 050	PPA 016	ROT 047	ZES007	ZPP 044
BLE 051	PPA 018	ROT 048	ZES008	ZPP 045
BLE 052	PPA 020	ROT 049	ZES009	ZPP 047
BLE 053	PPA 022	SCH 001a	ZMK 001	ZPP 048
BLE 054	PPA 023a	SCH 001b	ZMK 002	ZPP 049
BLE 055	PPA 023b	SCH 002a	ZMK 003	ZPP 050
EDP 001	RKP 001	SCH 002b	ZPP 001a	ZPP 051

Bijlage IV Algemene regel 22 Het gebruik van percelen in de kernzone van de op bijgevoegde kaart aangegeven waterkeringen (maakt geen onderdeel uit van de beleidsregel)

Artikel 22.1 Reikwijdte

1. In deze Algemene regel wordt een onderscheid gemaakt tussen:

- (A) particuliere tuinen; en
- (B) overige percelen op kades.

2. Voor de kades met particuliere tuinen wordt nog onderscheid gemaakt tussen:

A1) Tuinen op een hoog risico kades (rode lijn Bijlage B): Dit zijn de kades langs boezems de Gouwe, Schie, Vlist, Gekanaliseerde Hollandsche IJssel, Ringvaart en de Rotte (inclusief berging Eendragtspolder). Uitzondering op deze indeling is de hoge (oostelijke) kant van de Ringvaart. Het hoogteverschil is hier kleiner, waardoor deze kades in categorie (A2) vallen.

A2) Tuinen op andere kades (zwarte stippellijn Bijlage B): Dit zijn de kades waarbij de risico's voor het achterland kleiner zijn. Voorbeelden zijn kades langs de Vaart van de polder Bleiswijk, de zomerkades langs de gekanaliseerde Hollandsche IJssel, kades bij enkele ondiepe polders en kades die geen direct waterkerende functie hebben zoals het grootste deel van de Landscheiding.

3. Bij percelen waarbij het water niet direct grenst aan de waterkering, wordt met de 'waterlijn' de buitenkruinlijn bedoeld.

Artikel 22.2 Voorwaarden

Geen watervergunning volgens artikel 3.1 eerste lid onder a, b en c van de keur is vereist voor het gebruik van percelen in de kernzone van de op bijgevoegde kaart aangegeven boezemwaterkeringen en overige waterkeringen, als voldaan is aan het bepaalde in het derde en vierde lid van deze Algemene regel en aan de volgende voorwaarden:

- a) de inrichting van de kade leidt niet tot het versneld uitspoelen van het buitentalud;
- b) de waterkering is vanaf het water zichtbaar en inspecteerbaar;
- c) op en bij de kade wordt niet met zwaar materieel gewerkt;
- d) beschadigingen aan de kade worden onmiddellijk hersteld;
- e) indien er een kavelpad ligt ten behoeve van het onderhoud van de hoofdwaterring door het hoogheemraadschap, wordt dit kavelpad/onderhoudsstrook van 5 meter in stand gehouden;
- f) alle aangebrachte werken worden verwijderd zodra het hoogheemraadschap dit (schriftelijk) vraagt. Bijvoorbeeld voor het verrichten van periodiek onderhoud. De eigenaar/ gebruiker houdt hiermee rekening bij het aanbrenge van de voorzieningen;
- g) er wordt een periode van minimaal 5 jaar tussen ophogingen aangehouden.

Artikel 22.3 Inrichten van particuliere tuinen op de in de kaart met zwarte stippellijn en rode lijn aangegeven waterkeringen

1. Voor het inrichten van particuliere tuinen op de in de kaart met zwarte stippellijn en rode lijn aangegeven waterkeringen geldt dat in de eerste 5,00 meter uit de doorgaande waterlijn is toegestaan:

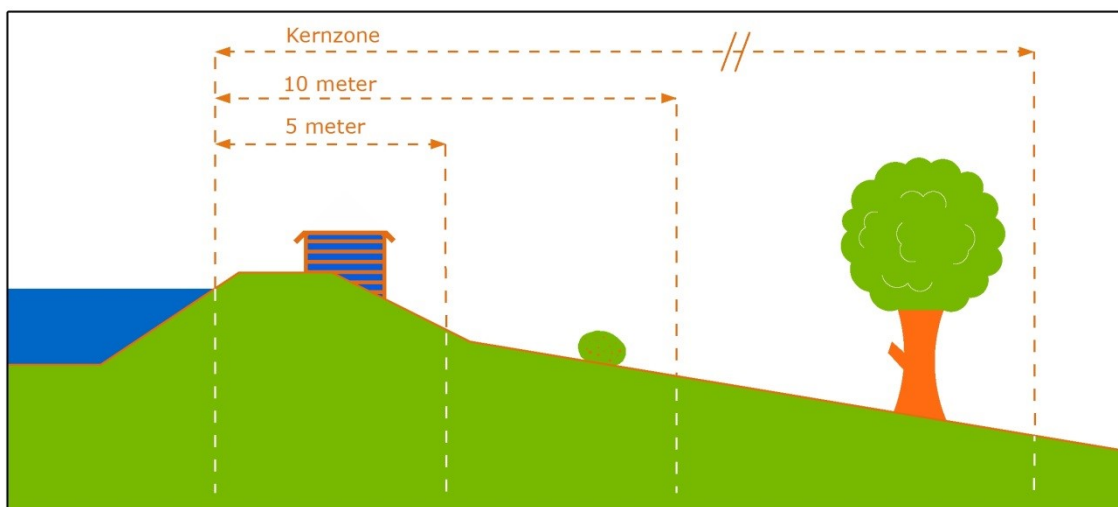
- a) ophoging met klei tot maximaal 50 cm en niet hoger dan de kruin van de waterkering;
- b) ophoging met klei van de kruin van de waterkering met maximaal 20 cm;

- c) het plaatsen van wegneembare objecten zoals bloempotten, hekwerken, schuttingen, brievenbussen, bankjes, speeltoestellen, en opstallen zoals tuinhuisjes;
- d) het aanbrengen van verharding / bestrating (met uitzondering van vlonders) op een laag van maximaal 10 centimeter stelzand;
- e) het aanbrengen van een beschoeiing. De beschoeiing wordt in goede staat gehouden volgens de voorwaarden in de algemene regel nr. 9 over beschoeiing;
- f) alleen in de op de kaart met zwarte stippellijn aangegeven waterkeringen is ook andere beplanting dan gras (maximale hoogte van 2 meter) toegestaan. Hiervoor zijn ondiepe grondbewerkingen toegestaan.

2. Voor het inrichten van particuliere tuinen op de in de kaart met zwarte stippellijn en rode lijn aangegeven waterkeringen geldt dat tussen de 5,00 meter en 10,00 meter uit de doorgaande waterlijn is toegestaan hetgeen in het eerste lid van dit artikel is toegestaan, plus:

- a) het aanplanten van struiken, hagen en heesters;
- b) ophogingen met ander materiaal dan klei met maximaal 50 cm.

3. Voor het inrichten van particuliere tuinen op de in de kaart met zwarte stippellijn en rode lijn aangegeven waterkeringen is vanaf 10,00 meter uit de doorgaande waterlijn tot einde van de beschermingszone al wat in het eerste en tweede lid van dit artikel is toegestaan, plus het aanplanten van bomen.



Artikel 22.4 Inrichten van kades met een andere vorm van gebruik dan particuliere tuinen

1. Voor het inrichten van kades met een andere vorm van gebruik dan een particuliere tuin zoals agrarisch gebruik (veelal weide) of openbaar groen, is in de eerste 5,00 meter uit de doorgaande waterlijn toegestaan:

- a) het aanbrengen van wegneembare hekwerken op voorwaarde dat deze het onderhoud en inspectie niet hinderen;
- b) het beweiden met schapen;
- c) het aanbrengen van een kavelpad van elementenverharding op een laag van maximaal 10 centimeter stelzand.

2. Voor het inrichten van kades met een andere vorm van gebruik dan een particuliere tuin zoals agrarisch gebruik (veelal weide) of openbaar groen is tussen 5,00 meter en 10,00 meter uit de doorgaande waterlijn toegestaan alles wat in het eerste lid van dit artikel is toegestaan, plus het beweiden door andere dieren dan schapen.

3. Voor het inrichten van kades met een andere vorm van gebruik dan een particuliere tuin zoals agrarisch gebruik (veelal weide) of openbaar, is vanaf 10,00 meter uit de doorgaande waterlijn tot einde van de beschermingszone het voorgaande (eerste en tweede lid van dit artikel) toegestaan, plus het aanbrengen van niet gefundeerde wegneembare opstallen (zoals schuurtjes, hooibergen) en beplanting (uitgezonderd bomen).

