

WIJZIGINGSBESLUIT (watervergunning)

D2016-10-001347/
2016-014843

1 Inleiding

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) hebben op 18 oktober 2016 een aanvraag voor het wijzigen van een watervergunning ontvangen van Strandpaviljoen De Staat B.V. te Den Haag.

2 Conclusie

De voorschriften in de (gewijzigde) vergunning waarborgen dat de werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen kan met de gevraagde wijziging van de vergunning worden ingestemd.

3 Besluit

Gelet op de Keur Delfland, de Waterwet en de overwegingen, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden vergunning nr. 1182741/1550249, d.d. 1 april 2015, als volgt te wijzigen:

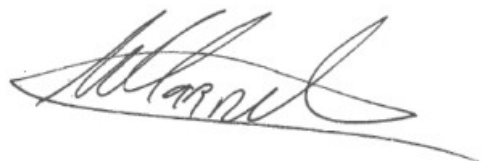
- a. Onderdeel a) van het besluit wordt vervangen door:
De gevraagde watervergunning te verlenen aan Strandpaviljoen De Staat B.V., Hamerstraat 32, 2512 CX Den Haag (hierna: vergunninghouder) voor het op het Zuiderstrand (strandslag 10) te Den Haag aanleggen, het houden en verwijderen van seizoens strandbebouwing, gefundeerd op betonplaten voor het jaarrond.
- b. Onderdeel b) van het besluit worden vervangen door:
De volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning:
 1. tekening 'Bouwaanvraag, plattegrond en westgevel' d.d. 24-01-2011;
 2. tekening 'Funderingsplan Stelconplaten', fase DO, werknummer 1624, nr. DO-FUN-00, d.d. 22-09-2016.

- c. Onderdeel c) van het besluit wordt vervangen door:
De vergunning te verlenen:
1. voor de seizoens strandbebouwing voor de periode van vijf zomerseizoenen in de jaren 2015 tot en met 2019, gedurende de periode van 1 maart tot 1 november;
 2. voor het jaarrond hebben van een betonplaten fundering tot 1 november 2019.
- d. Aan hoofdstuk 5 als voorschrift 3 sub 3 wordt toegevoegd:
De vergunninghouder wijzigt of verwijdert de werken op eigen kosten op eerste aanzegging van het bestuur indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers-, of onderhoudshandelingen door het Hoogheemraadschap of anderszins in het belang van de waterstaat.
- e. Voorschrift 4 sub 5 van hoofdstuk 5 wordt vervangen door:
Na afloop van elk zomerseizoen, doch uiterlijk op 1 november, moet de strandbebouwing volledig zijn verwijderd.
- f. Aan hoofdstuk 5 als voorschrift 7 wordt toegevoegd:
Betonplaten als fundering
1. De bebouwing moet worden gefundeerd op betonplaten direct gelegen op het strandniveau. De betonplaten liggen binnen/op de rooilijnen van het exploitatievlak (50 m kustbreed x 26 m kustdwars).
 2. Als aan het eind van het zomerseizoen de afstand van de betonplaten tot de duinvoet kleiner is dan vier meter, dan moeten de betonplaten voldoende zeewaarts worden verplaatst, zodat deze afstand weer vier meter is. Dit met het doel dat de duinvoet zich in het stormseizoen ongestoord kan ontwikkelen.
 3. Indien in het voorjaar de strandbebouwing wordt opgebouwd en de betonplaten blijken te zijn ondergestoven, dan dient het zand landwaarts te worden verplaatst.
 4. Op 1 november 2019 moeten de betonplaten zijn verwijderd.
 5. Als aan het eind van het zomerseizoen de betonplaten worden bedekt met een laag zand (maximaal 0,80 m dik), dan mag dit geen hinderlijke storing opleveren voor de dynamische processen. Het doorgaande strandprofiel moet ongewijzigd blijven.
 6. Schade aan de betonplaten fundering door de invloed van water en wind moet direct worden hersteld door de vergunninghouder.
 7. Betonplaten die door de invloed van water en wind niet meer op de vergunde positie liggen moeten door de vergunninghouder direct worden teruggelegd of te worden verwijderd van het strand.
 8. Het is niet toegestaan om in de periode tussen 1 oktober en 1 april zand te verplaatsen, anders dan waarvoor vergunning is verleend.
 9. Indien noodzakelijk voor de uitvoering van het beheer en onderhoud, waaronder zandsuppletie, moet de vergunninghouder de betonplaten volledig van het strand verwijderen op eerste aanzegging van de waterbeheerder.
 10. Wanneer het seizoensgebonden strandpaviljoen niet aanwezig is, dient met een duidelijke markering de aanwezigheid van de betonplaten fundering te worden weergegeven.
 11. Het is verboden de kustlijn te verplaatsen door middel van landinwaartse zandsuppleties.
 12. Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeewering of van het strand.

4 Ondertekening

Delft, 22 november 2016

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



drs. W. van Harmelen

5 Overwegingen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de werken niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd in regelgeving en beleid. Bij de toetsing of de aangevraagde werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstelling van de Waterwet wordt getoetst aan deze regelgeving en beleid. De aangevraagde werkzaamheden zijn getoetst aan:

- de Keur Delfland;
- het Waterbeheerplan Delfland 2016–2021;
- het Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- de Tussennotitie Kust van juni 2014;
- de Beleidsregel Medegebruik Zeewering van juni 2014.

Uit deze toetsing is gebleken dat de werkzaamheden verenigbaar zijn met dit toetsingskader, daarom kan met de wijziging worden ingestemd.

Volgens de tekening 'Funderingsplan Stelconplaten', d.d. 22-09-2016, bestaat de fundering voor het jaarrond uit 64 betonplaten:

- twee rijen platen ($2 \times 18 = 36$ stuks) parallel aan de duinvoet/kustlijn;
- twee 'onderbroken' rijen ($2 \times 14 = 28$ stuks) parallel aan de kustlijn/duinvoet.

De meest landwaartse rij betonplaten ligt op een afstand van circa 12 m uit de duinvoet. Tussen deze betonplaten en de duinvoet is geen fundering voor het jaarrond aanwezig op het strand.

In de Beleidsregel Medegebruik Zeewering wordt niet ingegaan op het hebben van betonplaten als fundering voor strandbebouwing. De aanvraag is getoetst aan de doelen van het beleid:

- Er moet elk jaar voldoende ruimte zijn voor de embryonale duinen om te kunnen groeien. Ervaring wijst uit dat de duinen gemiddeld genomen maximaal twee meter per jaar groeien.
- In het winterseizoen (van 1 november tot 1 maart) moet 'onbelemmerde' verstuiwing mogelijk zijn.
- Bij het toestaan van jaarrond objecten voor meerdere jaren moet vooruit worden gekeken naar de effecten tot het einde van de geldigheidsduur van de vergunning.
- Objecten op het strand mogen bij storm de veiligheid van de waterkering niet aantasten.

Als we vanuit deze doelstelling de aanvraag bekijken dan kunnen we dit als volgt beoordelen:

- Zolang de betonplaten op minimaal twee meter vanaf de duinvoet liggen vormen ze geen belemmering voor het aangroeien van de duinvoet.
- Zolang de betonplaten vlak op het 'maaiveld' liggen zijn ze vrij overstuifbaar. Het bedekken van de betonplaten met een laag zand kan de verstuiwing belemmeren.
- Er kan eenvoudig voor gezorgd worden dat de betonplaten gedurende de hele vergunningsperiode op minimaal twee meter vanaf de duinvoet liggen, door ze te verplaatsen.
- De betonplaten en de waterkering ter plekke zijn van dien aard, dat er bij storm geen nadelige effecten te verwachten zijn.

Op grond van bovengenoemde overwegingen kunnen jaarrond aanwezige betonplaten op deze locatie worden toegestaan, onder de volgende voorwaarden:

- De seizoenen strandbebouwing moet te allen tijde op minimaal twee meter vanaf de duinvoet kunnen worden opgebouwd. Als aan het einde van het zomerseizoen de afstand van de betonplaten zodanig klein is (minder dan vier meter) dan mag verwacht worden dat de minimale afstand van twee meter in het voorjaar niet wordt gehaald. In dat geval moeten de betonplaten aan het einde van het zomerseizoen worden verplaatst. Dit met het doel dat de duinvoet zich in het winterseizoen ongestoord kan ontwikkelen.
- Indien in het voorjaar de strandbebouwing wordt opgebouwd en de betonplaten blijken te zijn ondergestoven, dan moet het zand landwaarts worden verplaatst.

Overwegingen Rijkswaterstaat

Er is niet veel ervaring met het jaarrond aanwezig zijn van een betonplaten fundering.

Er bestaat een kans dat de betonplaten extra afslag veroorzaken tijdens een storm.

De gevolgen voor het kustfundament zijn nu nog onbekend. De komende jaren zal Rijkswaterstaat hier onderzoek naar doen. Dit houdt in dat de mogelijkheid bestaat dat na het beëindigen van de watervergunning, het jaarrond laten liggen van de betonplaten fundering niet meer is toegestaan of dat er andere voorwaarden aan de betonnen platen worden gesteld.

Op dit moment gaat Rijkswaterstaat akkoord om de betonplaten fundering onder voorwaarden jaarrond op het strand toe te staan. Dit is nadrukkelijk een pilot om de gevolgen voor het kustfundament te kunnen onderzoeken. De voorwaarden bestaan voornamelijk uit het handhaven van de platen op de vergunde locatie, het voorkomen van gevaarlijke situaties op het strand voor bezoekers en toezichthouders en het kunnen uitvoeren van de beheers- en onderhoudstaken van Rijkswaterstaat.

De waterbeheerders zijn niet aansprakelijk voor schade die wordt toegebracht aan de betonplaten fundering door weersomstandigheden. Het in het stormseizoen (tussen 1 oktober en 1 april) op het strand behouden van de betonplaten fundering komt volledig voor risico van de exploitant.

Door aanvullende voorschriften op te nemen in dit wijzigingsbesluit worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd en kan worden ingestemd met het wijzigen van de vergunning.

6 Procedure

6.1 Algemeen

De voorbereiding van dit wijzigingsbesluit heeft conform het gestelde in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

Samenloop van bevoegdheden

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is, namelijk Rijkswaterstaat en Delfland. Conform artikel 6.17 van de Waterwet wordt de aanvraag in behandeling genomen door Delfland.

Het medebetrokken bestuursorgaan is op 19 oktober 2016 in de gelegenheid gesteld advies te geven omtrent de aanvraag. Het advies van Rijkswaterstaat met kenmerk RWS-2016/47632 is ontvangen op 11 november 2016 en geregistreerd onder nr. D2016-11-000814. Conform het advies zijn extra voorschriften aan de vergunning verbonden (voorschrift 7 sub 10 t/m 12).

6.2 Bezwarenprocedure

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen dit wijzigingsbesluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Awb Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld en de gronden van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het college met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Awb worden overgeslagen en zendt het college het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

Het wijzigingsbesluit treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. In dat geval treedt het wijzigingsbesluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd.

Het is ook mogelijk om digitaal een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wijzigingsbesluit	D2016-10-001347/ 2016-014843
-------------------	---------------------------------

7 Mededelingen

- I. Een afschrift van dit wijzigingsbesluit is verzonden aan:
 - Service Center Vergunningen Rijkswaterstaat, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
 - Rijksvastgoed en Ontwikkelingsbedrijf, Directie Vastgoed, Regionale Directie West, Postbus 16350, 2500 BJ Den Haag;
- II. als bijlage bij dit wijzigingsbesluit hoort het advies van Rijkswaterstaat per brief, d.d. 10 november 2016, kenmerk RWS-2016/47632 (zaak nr. RWSZ2016-00015294).