

**Datum**  
25 oktober 2016

**Registratienummer**  
BSD/2016.871  
RIS295325

## **Voorstel van het college inzake de Verordening tot wijziging van de Algemene subsidieverordening Den Haag 2014**

Op 1 juli 2014 is de Algemene subsidieverordening Den Haag 2014 (ASV) in werking getreden. Deze verordening is in de plaats getreden van de Haagse Kaderverordening Subsidieverstrekking Den Haag 2005.

Met de ASV is een verordening geïntroduceerd die zich kenmerkt door een sobere, uniforme en transparante regeling, die in beginsel bruikbaar is voor alle sectoren van overheidsbeleid. De ASV heeft daadwerkelijk bijgedragen aan grotere stroomlijning en meer uniformiteit. Er is daarmee een belangrijke stap gezet naar een subsidieproces dat een rechtmatige, doelmatige en doeltreffende besteding van subsidiegeld bevordert.

Er zijn slechts twee niveaus van subsidieregels toegestaan: de verordening of een door het college vastgestelde subsidieregeling. Een subsidieregeling moet voldoen aan een door het college vastgesteld model dat regelmatig wordt geactualiseerd. De individuele subsidiebeschikking is op deze regelingen gebaseerd. Dat heeft geleid tot de beoogde grotere transparantie voor subsidieverleners en subsidieontvangers.

Van belang is ook dat de administratieve lasten voor (bewoners)-organisaties, burgers en bedrijven zijn verminderd door vereenvoudiging van procedures en versoering van de eisen die worden gesteld aan de verantwoording van (lage) subsidies.

Inmiddels is ruim twee jaar gewerkt met de ASV. De ervaring van de afgelopen twee jaar maakt aanpassing van de ASV op enkele punten gewenst. Ook wijziging van de (Europese) regelgeving maakt enkele aanpassingen nodig.

Het gaat om de volgende voorgestelde aanpassingen:

- 1 Actualiseren van de verordening op Europese regelgeving;
- 2 Opnemen van de expliciete grondslag voor aan een subsidie te verbinden verplichtingen;
- 3 Uniformeren van de datum waarop subsidievaststelling uiterlijk moet zijn aangevraagd;
- 4 Opnemen van de expliciete bevoegdheid tot verrekenen;
- 5 Overige aanpassingen.

### **1 Europese regelgeving**

In 2014 is een nieuw Europees staatssteunpakket in werking getreden. Een aantal bepalingen moet daar op worden aangepast. Zo wordt in artikel 1 (begripsbepalingen) en artikel 6 (Europees steunkader) een aantal verwijzingen naar Europese regelgeving geactualiseerd.

Daarnaast is aan artikel 25 (standaardberekeningswijzen van uurtarieven en uniforme kostenbegrippen) en artikel 11 (weigerings- en intrekingsgronden) een nieuw lid toegevoegd, om te voldoen aan de eisen van de Europese regelgeving. Het derde lid van artikel 25 bepaalt dat alleen die kosten in aanmerking komen voor subsidie die voldoen aan het steunkader.

Het nieuwe tweede lid van artikel 11 bevat een extra imperatieve weigeringsgrond voor de situatie waarin subsidieverstrekking in strijd zou zijn met een Europees steunkader.

## **2 Grondslag voor aan een subsidie te verbinden verplichtingen**

Aan artikel 16 wordt een nieuw lid toegevoegd dat het college de expliciete bevoegdheid geeft om aan subsidiebesluiten verplichtingen te verbinden die verband houden met de verwezenlijking van het doel van de subsidie. Daarbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan eisen inzake de deskundigheid van de personen die de gesubsidieerde activiteit uitvoeren. Met dit nieuwe lid staat de bevoegdheid daartoe vast.

## **3 Datum aanvraag vaststelling subsidie**

In de praktijk ontvangen organisaties in één kalenderjaar tussen de 1 en de 25 subsidieverleningen. Voor subsidies die per kalenderjaar worden verstrekt moet uiterlijk op 30 april van het jaar dat volgt op het betrokken kalenderjaar vaststelling van de subsidie worden aangevraagd. Voor subsidies die per boekjaar worden verstrekt of overige subsidies moet de vaststelling worden aangevraagd binnen 12 weken na afloop van het betrokken boekjaar respectievelijk na afloop van de gesubsidieerde activiteit.

Door deze verschillende termijnen moeten organisaties veelal per subsidie apart vaststelling aanvragen en dus ook apart verantwoording afleggen.

Met de voorgestelde aanpassing van artikel 20 wordt de termijn waarin waarbinnen de aanvraag tot subsidievaststelling uiterlijk moet zijn ingediend voor alle exploitatie- en budgetsubsidies gesteld op 30 april van het jaar volgend op het jaar waarvoor de subsidie is verleend. Met deze aanpassing wordt het subsidieontvangers mogelijk gemaakt om alle subsidies die zij in een bepaald jaar hebben ontvangen, in één keer te verantwoorden.

Dat betekent voor zowel de gesubsidieerde organisaties als voor de gemeente een lastenverlichting.

Bij subsidieregeling kan van deze termijn worden afgeweken. Ook kan in bijzondere gevallen bij de beschikking tot subsidieverlening van deze termijn worden afgeweken. Dit is gewenst in die gevallen waarin de gemeente eerder dan de genoemde datum zekerheid wil over de rechtmatige besteding van het budget. Dit kan bijvoorbeeld spelen bij een enkele subsidie voor een project in het begin van een kalenderjaar bij een organisatie die verder geen subsidie ontvangt. De verantwoording zou in zo'n geval volgens de standaard meer dan een jaar later binnen kunnen komen. Dat hoeft geen probleem te zijn, maar in bijzondere gevallen moet het wel mogelijk zijn eerder tot verantwoording te verplichten. De vervroegde verantwoordingstermijn bedraagt in dat geval minimaal 12 weken na beëindiging boekjaar of beëindiging activiteit. Een dergelijk besluit zal altijd moeten worden gemotiveerd.

Het staat de gesubsidieerde organisaties nog steeds vrij om subsidies eerder al te verantwoorden als zij dat willen. De gemeente is dan gehouden aan de beslistermijn bij vaststelling vanaf datum ontvangst van de (complete) verantwoording. Deze beslistermijn op aanvragen tot vaststelling van de subsidie blijft ongewijzigd.

## **4 Bevoegdheid tot verrekenen**

In het nieuwe artikel 14a wordt een wettelijke grondslag gegeven aan de mogelijkheid tot verrekenen van eventuele bestuursrechtelijke geldschulden van de subsidieontvanger met te betalen subsidiebedragen of voorschotten. In de praktijk is er behoefte aan deze mogelijkheid. Het komt voor dat een organisatie weigerachtig is met terugbetalen van een (gedeelte) van een subsidie die is bevoorschot en lager vastgesteld, terwijl op hetzelfde moment bevoorschotting voor het lopende jaar wordt overgemaakt. Op dit moment zijn dit aparte trajecten met eventueel incassokosten. Met deze wettelijke grondslag is verrekening voortaan mogelijk.

Een dergelijke maatregel wordt altijd afgewogen tegen de operationele situatie van de organisatie in kwestie om liquiditeitsproblemen te voorkomen.

## 5 Overige aanpassingen

Naast bovenstaande onderwerpen is een aantal met name redactionele en technische aanpassingen wenselijk.

Zo wordt voorgesteld om in artikel 1 de definities van de verschillende subsidievormen iets aan te passen. De huidige ASV definieert een waarderingssubsidie als een subsidie *tot* een bedrag van € 10.000,00. In de praktijk blijkt het wenselijk om subsidies *tot en met* € 10.000,00 te benoemen als een waarderingssubsidie. Ook de definities van de exploitatie en budgetsubsidie worden hierop aangepast. Daarnaast is de omschrijving van de exploitatiesubsidie verduidelijkt.

De aanpassing van artikelen 7 en 8 betreft een redactionele correctie om te voldoen aan de Algemene wet bestuursrecht (art. 7) en de Aanwijzingen voor de regelgeving (art. 8).

In artikel 11, tweede lid, kan de weigeringsgrond van artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen (Wet Bibob) vervallen. Artikel 6 van de Wet Bibob biedt inmiddels een algemeen geldende weigerings- en intrekingsgrondslag.

In de plaats daarvan is een algemene weigeringsgrond toegevoegd waarmee expliciet de bevoegdheid wordt gegeven om in subsidieregelingen specifieke weigeringsgronden op te nemen.

Artikel 18 van de huidige ASV bevat nog de bepalingen die zien op het Haagse topinkomensbeleid. De Raad van State heeft deze bepalingen in de uitspraak van 4 mei 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1177) onverbindend verklaard. Dit artikel kan daarom vervallen.

Artikel 26 van de ASV bevat de hardheidsclausule. Aan deze bepaling wordt een expliciete grondslag toegevoegd om ook in een subsidieregeling een hardheidsclausule op te nemen. Een dergelijke hardheidsclausule kan alleen zien op in die subsidieregeling opgenomen bepalingen.

Gezien het vorenstaande stelt het college de raad voor het volgende besluit te nemen:

De raad van de gemeente Den Haag,

gezien het voorstel van het college van 25 oktober 2016,

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet.

Besluit vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Algemene subsidieverordening Den Haag 2014:



E Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van de leden 2 tot en met 4 tot 3 tot en met 5 wordt een nieuw tweede lid ingevoegd, dat luidt als volgt:
  2. Onverminderd het vorige lid weigeren burgemeester en wethouders de subsidie in ieder geval als subsidieverstrekking in strijd zou zijn met een Europees steunkader omdat:
    - a. subsidie verstrekt zou worden aan een aanvrager die een onderneming drijft die in moeilijkheden verkeert als bedoeld in het desbetreffende steunkader, of
    - b. de subsidie geen stimulerend effect heeft als bedoeld in het desbetreffende steunkader.
2. het derde lid, onderdeel g, komt te luiden:
  - g. in de bij de betrokken subsidieregeling bepaalde gevallen

F Na artikel 14 wordt een nieuw artikel 14a ingevoegd, dat luidt als volgt:

Artikel 14a

Burgemeester en wethouders kunnen te betalen subsidiebedragen of voorschotten verrekenen met door de subsidieontvanger jegens de gemeente in te lossen bestuursrechtelijke geldschulden.

G Aan artikel 16 wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

3. Bij verleningsbeschikking kunnen aan de subsidieontvanger ook andere subsidieverplichtingen dan genoemd in artikel 4:37, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht worden opgelegd, voor zover deze strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie.

H **Artikel 18 als volgt aan te passen\*:**

#### **Verslaglegging topinkomens en doelmatigheid subsidies**

- 1. De subsidieontvanger, waarop artikel 4.1 eerste en tweede lid van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector en artikel 4.2 van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector van toepassing is zendt het college eens per jaar gegevens en de motivering zoals bedoeld in deze wet.**
- 2. Indien de subsidieontvanger de in het eerste lid bedoelde verplichting niet nakomt, kan het in de verleningsbeschikking genoemde subsidiebedrag bij de subsidievaststelling worden verminderd met maximaal 5 procent.**
- 3. De subsidieontvanger, waarop de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector van toepassing is, is verplicht om de bezoldigingsnorm zoals bepaald bij of krachtens deze wet voor een ieder bij de subsidieontvanger in acht te nemen. Indien voor een sector een hoger bezoldigingsmaximum is afgesproken tussen de sector en de minister, dan geldt dit maximum.**
- 4. Indien bij de subsidieontvanger een onevenredig deel van de subsidie aan het betalen van topsalarissen wordt besteed, dan motiveert het college aan de raad of zij het wenselijk vindt – op grond van doelmatigheid en doeltreffendheid – of zij het wenselijk acht de subsidierelatie in de huidige vorm en omvang te laten voortbestaan, of dat het college liever met andere partijen in zee wil gaan.**

I Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 20, eerste lid, komt te luiden als volgt:
  1. Bij exploitatiesubsidie en budgetsubsidie dient de subsidieontvanger een aanvraag tot vaststelling in:
    - a. uiterlijk op 30 april van het jaar dat volgt op het betrokken kalenderjaar;
    - b. indien er voor de subsidieontvanger door het rijk bij wettelijk voorschrift een sectorspecifieke verantwoordingsdatum voor het aanleveren van de jaarstukken is vastgesteld, uiterlijk op deze door het rijk vastgestelde datum.
  2. de leden 2 tot en met 5 worden vernummerd tot 3 tot en met 6;
  3. na het eerste lid wordt een nieuw tweede lid ingevoegd, luidend:
    2. Bij subsidieregeling en in bijzondere gevallen bij het verleningsbesluit kunnen burgemeester en wethouders een andere termijn stellen. Deze termijn eindigt niet eerder dan 12 weken na het betrokken boekjaar dan wel nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht.
  4. Het vijfde lid komt te luiden:
    5. Bij subsidieregeling kunnen andere gegevens worden verlangd.

J Aan artikel 25 wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

3. Bij subsidie waarop een Europees steunkader van toepassing is, komen alleen die tarieven en kostenbegrippen in aanmerking die voldoen aan de eisen van het toepasselijk steunkader.

K Artikel 26 wordt gewijzigd als volgt:

1. Voor de tekst van artikel 26 wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
2. Er wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt:
  2. In een subsidieregeling kan worden bepaald dat burgemeester en wethouders van een of meer bepaalde artikelen of artikelleden van die regeling kunnen afwijken als daaraan vasthouden, gelet op het belang of de belangen die met deze bepalingen worden gediend, zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard.

**Artikel II**

Dit besluit treedt in werking de dag na bekendmaking in het Gemeenteblad en werkt terug tot en met 1 november 2016 .

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 17 november 2016.

De griffier,

De voorzitter,

**\* geamendeerd in de raadsvergadering van 17 november 2016.**