



Hoogheemraadschap van
Delfland

Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid
Project A4 Delft-Schiedam
t.a.v de heer Franken
Postbus 556
3000 AN Rotterdam

UW BRIEF

3 november 2016

UW KENMERK

3134873 RWS-
2016/46315

ZAAKNUMMER

2016-016212

DOCUMENTNUMMER

D2016-11-001341

DELFT

18 november 2016

ONDERWERP

Tijdelijke stopzetting retourbemaling

Geachte heer Franken,

Op 21 januari 2014 is vergunning verleend en geregistreerd onder nummer 1098119/1350779, (hierna uw vergunning) voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van de A4 Delft-Schiedam. Op 5 maart 2014 is deze vergunning onherroepelijk geworden.

Deze vergunning is op 15 december 2015 gewijzigd en geregistreerd onder nummer 1181715/1350779A, (hierna wijzigingsbesluit). In dit wijzigingsbesluit is het onttrekkingsdebiet verruimd.

Dit wijzigingsbesluit is met de uitspraak van de Raad van State met nummer 201600926/1/A1 van 8 juni 2016 vernietigd, maar de rechtsgevolgen zijn volledig in stand gebleven.

Op 3 november 2016 hebben wij van u het verzoek (uw kenmerk HB 3134873 RWS-2016/46315) ontvangen om af te zien van bestuursrechtelijke handhaving. In deze brief behandelen wij het verzoek voor tijdelijke stopzetting van de retourbemaling om het systeem te optimaliseren.

Verzoek

In uw brief verzoekt u ons af te zien van bestuursrechtelijke handhaving op voorschrift 3a van het wijzigingsbesluit met nummer 1181715/1350779A van 15 december 2016. In voorschrift 3a is de verplichting opgenomen om het onttrokken grondwater te retourneren en/of andere maatregelen te treffen, om de verlaging van de stijghoogte in het eerste watervoerend pakket zoveel als mogelijk te compenseren. In uw verzoek verwijst u naar rapportages van de uitgevoerde onderzoeken die in het kader van de aanvraag voor het wijzigingsbesluit zijn uitgevoerd.

Dit betreffen de volgende rapportages:

1. Toets aan eisen watervergunning d.d. 6 maart 2015;
2. Grondwatermodellering A4 Delft-Schiedam, Scenarioberekeningen (rapportage van Deltaris) d.d. 6 november 2015;
3. Samenvatting aanvullend onderzoek lekdebiet d.d. 2 december 2015.

BIJLAGE(N)
CONTACT
POSTADRES
SECTOR

0
M. Wansink • T (015) 260 81 08 • E mwansink@hhdelfland.nl
Postbus 3061, 2601 DB Delft • WEBSITE www.hhdelfland.nl
Waterbeheer • TEAM Toezicht en Handhaving

In uw verzoek geeft u aan dat u de retourbemaling gedurende maximaal twee weken wilt stopzetten, om het retourbemalingssysteem te optimaliseren.

U geeft aan dat in het huidige retourbemalingssysteem het ijzer uit het grondwater wordt gefilterd met een zuivering, zodat er zo min mogelijk verstopping van de retourbemalingsbuizen door ijzeroxidatie plaats vindt. De zuivering filtert een groot deel van het ijzer uit het retourbemalingswater, echter niet volledig waardoor de retourbemalingsfilters regelmatig gereinigd moeten worden. De frequentie is hoger dan vooraf aangenomen. De filters moeten maandelijks worden gereinigd om verstoppingen te voorkomen, hetgeen hoge kosten met zich meebrengt.

Om deze reden is gekeken naar alternatieve mogelijkheden om verstopping te voorkomen. Het blijkt mogelijk te zijn om het onttrekkingswater zuurstofloos te retourneren, waardoor geen verstopping door ijzeroxide meer ontstaat. Met deze methode moeten de retourbemalingsfilters aanzienlijk minder gereinigd worden en wordt de zuivering overbodig. Naar verwachting zijn maximaal twee reinigingen per jaar nodig. U verwacht met deze aanpassing een robuustere oplossing te realiseren.

U geeft aan dat een extra afvoerleiding is aangelegd om mogelijk te maken dat het onttrekkingswater zuurstofloos kan worden opgevangen en naar de retourbemalingsbuizen kan worden geleid. Voor het aansluiten van deze leiding op de retourbemalingsbuizen is het noodzakelijk dat de retourbemalingsbuizen allemaal goed gereinigd worden en alle ijzeroxide wordt verwijderd. Dit moet in één keer gebeuren waardoor er gedurende uiterlijk 2 weken aaneengesloten geen water kan worden geretourneerd.

U geeft aan dat deze aanpassing geen milieugevolgen zal hebben. Met de huidige methode wordt het onttrekkingswater ontdaan van ijzer en vervolgens terug gepompt. Na de voorgestelde aanpassing wordt het onttrekkingswater met het ijzer terug gepompt, conform de kwaliteit van het onttrekkingswater in het 1^{ste} watervoerend pakket.

Het stopzetten van de retourbemaling betreft slechts een periode van 2 weken. U geeft aan dat uit het onderzoek dat bij de aanvraag van het wijzigingsbesluit is gevoegd is gebleken dat er pas bij een langdurige verlaging van de stijghoogte in het 1^{ste} watervoerende pakket een lokale verlaging van de freatische grondwaterstand kan optreden. U geeft aan dat het gedurende maximaal 2 weken stopzetten van de retourbemaling geen negatieve gevolgen heeft voor de omgeving. De werkzaamheden vinden zo snel mogelijk plaats na goedkeuring van dit verzoek.

U geeft aan dat Rijkswaterstaat ervan overtuigd is dat de aanpassing van het retourbemalingssysteem zal leiden tot een goed werkend systeem met minder onderhoud. Mocht de aanpassing toch niet werken dan bestaat de mogelijkheid om snel weer over te schakelen naar het huidige systeem, aangezien de huidige leidingen onder de weg blijven liggen.

Bevoegdheid

Op grond van de Waterschapswet heeft Delfland tot taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de Waterwet en daaraan gerelateerde wet- en regelgeving. Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd, dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Afzien van handhaving

Delfland hanteert bij een beoordeling om af te zien van handhaven de beleidsuitgangspunten die zijn beschreven in de Toezicht- en Handhavingstrategie zoals vastgesteld door het college van dijkgraaf en hoogheemraden op op 2 april 2013.

Overwogen moet worden of in deze situatie gedogen mogelijk en wenselijk is. De betreffende beleidsuitgangspunten in de handhavingsstrategie zijn als volgt:

- bescherming van milieu en waterbelangen staat voorop;
- er moet sprake zijn van een zeer bijzondere situatie;
- er moet overeenstemming zijn met de aanvrager;
- het moet gaan om een beperkte periode.

Eén van de situaties die in aanmerking komt voor gedogen is wanneer er sprake is van een overgangssituatie. Het doel van de regelgeving is gediend bij het tijdelijk gedogen, zodat het optimaliseren van het retourbemalingssysteem kan worden doorgevoerd.

Een eventuele beslissing tot het afzien van bestuurlijk handhavend optreden kan slechts gemotiveerd en onder nader te stellen voorwaarden worden verleend.

Beoordeling verzoek

De beslissing om onder voorwaarden af te zien van bestuursrechtelijke handhaving is getoetst aan de volgende beleidsuitgangspunten uit de hierboven genoemde Toezicht- en Handhavingstrategie.

Bescherming van milieu en waterbelang

Grondwateronttrekkingen hebben invloed op de grondwaterstand in de omgeving en kunnen effecten hebben als verdroging van de aanwezige natuurgebieden en zetting van gebouwen in de omgeving. Ongewenste grondwaterverlaging dienen voorkomen te worden. Aan Rijkswaterstaat is een vergunning en een wijzigingsbesluit verleend, waarin voorwaarden zijn opgenomen om de milieu- en waterbelangen te beschermen.

Op basis van verstrekte rapportages en de afwegingen van het wijzigingsbesluit trekt Delfland de conclusie dat de effecten gedurende de periode waarop deze beschikking toeziet, beperkt zijn voor het watersysteem en de omgeving. Het systeem gaat gedurende een korte periode van maximaal 14 dagen uit en erna wordt direct per dag ten minste 80% van het onttrekkingsdebiet uit de verdiepte ligging geretourneerd en de mogelijke effecten gecompenseerd. Het oude leidingsysteem blijft als back-up gehandhaafd.

Sprake van een zeer bijzondere situatie

Een robuust en optimaal werkend retourbemalingssysteem om de verlaging van de stijghoogte in het eerste watervoerend pakket zoveel als mogelijk te compenseren, is van breed maatschappelijk belang.

Met het optimaliseren van het retourbemalingssysteem wordt deze robuuster en naar verwachting stabiel. De wijziging van het retourbemalingssysteem is besproken met medewerkers van onze organisatie. Ook is een externe deskundige geraadpleegd die de voorgestelde wijziging namens Delfland heeft getoetst.

Het niet toestaan van de werkzaamheden om het retourbemalingssysteem te optimaliseren heeft een direct effect op de omgevingsbelangen.

De aanpassing van het retourbemalingssysteem, waarbij het vrijkomende grondwater onder zuurstofloze omstandigheden wordt geretourneerd zal leiden tot een goed werkend systeem met minder onderhoud en is hierdoor bedrijfszekerder. Het retourbemalingssysteem dient er voor om het onttrokken grondwater te retourneren om de verlaging van de stijghoogte in het eerste watervoerend pakket zoveel als mogelijk te compenseren.

Het wijzigingsbesluit van 1181715/1350779A van 15 december 2015 is erop gericht dat het retourbemalingssysteem voor 1 mei 2016 in werking werd genomen, waarbij in het geval van retourbemaling ten minste 80% van het onttrokken grondwater uit de verdiepte ligging wordt geretourneerd. Het wijzigingsbesluit voorziet niet in het tijdelijk stopzetten van de retourbemaling om optimalisering van het systeem door te voeren om de verlaging van de stijghoogte in het eerste watervoerend pakket zoveel als mogelijk te compenseren.

De aanpassing van het retourbemalingssysteem valt binnen de reikwijdte van de vergunning. Het tijdelijk stopzetten van de retourbemaling betreft een korte, overzienbare overgangperiode naar het geoptimaliseerde systeem.

Overeenstemming met aanvrager

Deze gedoogbeschikking is conform uw verzoek. Er is derhalve sprake van voldoende overeenstemming om te voldoen aan de uitgangspunten van het gedoogbeleid.

Beperkte duur van gedogen

Afzien van bestuursrechtelijke handhaving moet beperkt zijn in omvang en in tijd en is slechts aanvaardbaar zolang en voor zover de betreffende uitzonderingssituatie zich voordoet.

Om vast te leggen dat het gaat om een tijdelijke situatie, is aan deze beschikking een termijn verbonden waarna deze beschikking vervalt. Bij het vaststellen van deze termijn is rekening gehouden met de benodigde voorbereiding van de werkzaamheden.

Eigen risico

Het overtreden van voorschrift 3a van het wijzigingsbesluit met nummer 1181715/1350779A van 15 december 2016 dat met deze beschikking wordt gedoogd vindt geheel voor eigen risico van Rijkswaterstaat plaats. Deze beschikking laat de handhavingsbevoegdheden van andere betrokken handhavingspartners onverlet.

Conclusie

Gezien het bovenstaande bestaat er geen bezwaar tegen het afzien van bestuursrechtelijke handhaving tegen overtreding van voorschrift 3a van het wijzigingsbesluit met nummer 1181715/1350779A van 15 december 2016, mits aan de aan dit besluit verbonden voorwaarden wordt voldaan.

Voornemen

Wij zijn voornemens te besluiten:

- Naar aanleiding van het ontvangen verzoek op 3 november 2016, af te zien van bestuursrechtelijke handhaving tegen overtreding van voorschrift 3a van het wijzigingsbesluit met nummer 1181715/1350779A van 15 december 2016;
- deze beschikking te verlenen tot 31 januari 2017;
- aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 1. het stopzetten van de retourbemaling wordt ten minste 48 uur voor aanvang gemeld bij het bevoegd gezag;
 2. het stopzetten van de retourbemaling duurt ten hoogste een aaneengesloten periode van 14 maal 24 uur.
 3. bij het opnieuw in gebruik nemen van het retourbemalingssysteem wordt een startmelding gedaan bij het bevoegd gezag.
 4. de voorschriften uit uw vergunning met kenmerk 1098119/1350779 van 21 januari 2014 en het wijzigingsbesluit met nummer 1181715/1350779A van 15 december 2016 zijn van toepassing, met uitzondering van voorschrift 3a.

Wij zijn voornemens deze beschikking te laten vervallen op 31 januari 2017 of zoveel eerder als het retourbemalingssysteem is omgebouwd en in gebruik is genomen.

Het tracé A4 Delft-Schiedam zal gedurende de looptijd van het besluit regelmatig door een toezichthouder van Delfland gecontroleerd worden. De beschikking zal worden ingetrokken op het moment dat niet voldaan wordt aan de bij het besluit verbonden voorwaarden. Wij wijzen u erop dat de voorwaarden uit de gedoogbeschikking naast de voorschriften uit uw vergunning met kenmerk 1098119/1350779 van 21 januari 2014 en het wijzigingsbesluit met nummer 1181715/1350779A van 15 december 2016 gelden.

Zienswijze

Ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden die de de gedoogbeschikking niet hebben aangevraagd gedurende een periode van veertien dagen vanaf de eerste dag volgend op de verzenddatum van deze brief een zienswijze kenbaar maken. Zienswijzen kunnen zowel schriftelijk als mondeling kenbaar gemaakt worden. Wij ontvangen een zienswijze bij voorkeur schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen worden gericht aan het Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft, ter attentie van de teamleider Toezicht en Handhaving.

Meer informatie

Voor het geven van een mondelinge reactie of voor het inwinnen van informatie kunt u contact opnemen met de mevrouw ing. M.J.M. Wansink via telefoonnummer (015) 260 81 08.

Hoogachtend,

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Toezicht en Handhaving

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'B.M. van Egmond', with a horizontal line underneath it.

B.M. van Egmond