

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : ENGIE Energie Nederland N.V.
Datum besluit : 14 november 2016
Onderwerp : LNG bunkeren van Truck to Ship
Gemeente / locatie : Nijmegen / Hollandiaweg 11 te Nijmegen
OLO-nummer : 2237283
Zaaknummer : W.Z16.002687.01
Activiteiten : Afwijken bestemmingsplan en milieu

1. ONTWERP BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Op 14 maart 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bunkeren van binnenvaartschepen vanuit een LNG-tankwagen van Engie Energie Nederland N.V. De aanvraag gaat over de locatie aan de Hollandiaweg 11 te Nijmegen. De aanvraag is in het Omgevingsloket geregistreerd onder nummer 2237283.

1.2 Ontwerpbesluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Engie Nederland N.V. een omgevingsvergunning:

I.

op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) te verlenen voor het bunkeren van LNG uit een tankwagen naar een binnenvaartschip.

II

op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2° (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het bunkeren van LNG uit een tankwagen naar een binnenvaartschip.

Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 2 van dit besluit.

Nijmegen, 14 november 2016

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Publicatie ontwerpbesluit

Dit ontwerpbesluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen en in de Staatscourant.

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- in de Stadswinkel bij de informatiebalie, Mariënborg 30 te Nijmegen, geopend van maandag tot en met vrijdag van 9.00 - 17.00 uur en op donderdag van 9.00 - 20.00 uur;
- bij de provincie Gelderland; om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via het emailadres wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024 - 751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 17 november 2016.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan iedereen schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLNummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Zienswijzen, reactie en adviezen worden meegenomen bij het nemen van de beslissing op de aanvraag.

Wij wijzen er op, dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend bij het uiteindelijke besluit is.

2. VOORSCHRIFTEN MILIEU

2.1 GELUID EN TRILLINGEN

2.1.1

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{ar,LT}$, veroorzaakt door de in de gehele inrichting, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan weergegeven in de onderstaande tabel.

Beoordelingspunt * (hoogte 5 m ¹)		Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{ar,LT}$ in dB(A) **		
		Dagperiode 07:00– 19:00 uur	Avondperiode 19:00-23:00 uur	Nachtperiode 23:00-07:00 uur
1	Winselingseweg	55 44 44 39	54 46 46 44	47 43 43 41
2	Uiterwaarden	43 32 32 30	42 36 36 35	39 33 33 32
3	Winselingseweg	57 37 37 36	56 41 41 41	48 38 38 38
4	Industrieweg	46 27 28 20	46 29 29 25	44 27 28 22
5	Kruising Industrieweg/Weurtseweg	48 22 29 20	48 27 30 25	47 23 29 22
A	Meet-/referentiepunt A	52 36 36 35	51 40 40 40	45 38 38 37
B	Meetpunt B	47 32 32 23	47 33 33 28	44 32 32 25
C	Referentiepunt F	37 24 24 18	38 26 26 23	36 24 26 20

* voor de ligging van de beoordelingspunten zie paragraaf 2.1 van het akoestisch rapport van 9 maart 2015 met als kenmerk FH 4845-1-RA.

** per periode wordt achtereenvolgens het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau voor de volgende situaties gegeven:

1. CG 13, biomassacentrale en LNG;
2. biomassacentrale, gebouwen CG 13 en LNG;
3. biomassacentrale en LNG;
4. LNG

2.2 EXTERNE VEILIGHEID

2.2.1

Het bunkeren van schepen dient overeenkomstig hoofdstuk 4, 5, 6 en 7 van bijlage "BESCHRIJVING TRUCK TO SHIP LNG BUNKEREN" van 9 maart 2016 met kenmerk 51057.09 behorende bij de aanvraag plaats te vinden.

2.2.2

Voor het bunkeren van schepen van LNG moet worden voldaan aan voorschriften 3.2.2, 3.2.4, 3.4.1, 3.4.2, 3.4.3, 3.4.4, 3.4.5, 3.4.6, 3.4.8, 3.4.11, 3.4.12, 3.4.13, 3.4.14, 5.6.2, 5.6.3, 5.7.2, 5.7.3, 6.1.1, 6.1.2 en paragraaf 4.2.2. van de PGS 33-2: 2014 versie 1.0.

2.2.3

Tijdens het aan- en afkoppelen dient de motor van de tankwagen uitgeschakeld te zijn.

2.2.4

De inrichting moet beschikken over een adequate bluswatervoorziening op het terrein. De bluswatervoorziening dient met instemming van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid te zijn aangebracht.

2.2.5

Door plaatsing van borden A.1 als bedoeld in bijlage 7 van het Rijnvaartpolitiereglement dan wel het Binnenvaartpolitiereglement bij de toegang tot de Noordkanaalhaven (Haven van de PGEM, routecode 728) geldt een invaarverbod. Met onderborden kan hierop een uitzondering gemaakt worden voor schepen die met toestemming van de vergunninghouder komen aanmeren vanwege activiteiten binnen de inrichting waarvoor vergunning is verleend.

3. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 14 maart 2016 hebben wij een aanvraag ontvangen van Engie Energie Nederland B.V. (hierna: Engie) voor een omgevingsvergunning. Dit is op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag heeft betrekking op de Hollandiaweg 11 te Nijmegen.

3.2 Projectbeschrijving

De vergunning wordt aangevraagd voor het bunkeren van binnenvaartschepen vanuit een LNG-tankwagen. LNG staat voor Liquefied Natural Gas en betreft vloeibaar gemaakt aardgas. Het project draagt bij aan de verbetering van de lokale luchtkwaliteit en de transitie naar duurzamere mobiliteit. Het bunkeren, zoals het tanken bij binnenvaartschepen heet, vindt rechtstreeks plaats vanuit een LNG-tankwagen.

Het bunkeren van LNG vindt plaats op de kade van het terrein van Engie. Voor een uitgebreide projectomschrijving verwijzen wij naar de aanvraag.

3.3 Huidige vergunnings situatie

Wij hebben voor de inrichting de volgende vergunningen verleend/gewijzigd:

- wm revisievergunning voor kolengestookte centrale met bijstook van biomassa, beschikt op 10 mei 2007 met kenmerk MPM2935;
- wijziging van de Wm vergunning van 10 mei 2007 op verzoek van Electrabel Nederland N.V, beschikt op 6 juni 2008 met kenmerk MPM13780.
- ambtshalve wijziging van de Wm vergunning van 10 mei 2007, beschikt op 30 september 2014 met kenmerk Z14.023877.
- wabo veranderingsvergunning voor de aanleg van zonnepanelen, beschikt op 17 december 2013 met kenmerk MPM27576/2013-018513/Z13.039014;
- wabo veranderingsvergunning voor de realisatie van een biomassacentrale, beschikt op 1 juni 2015 met kenmerk Z15.01235.

3.4 Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C categorieën 1.3 onder b, 1.4 onder a, 2.1 onder a, 4.4 onder m, 5.1, 20.1 onder a 4° en 28.4 onder a 6° uit het Bor. Het betreft een inrichting waartoe IPPC-installaties behoort genoemd in Bijlage I categorie 1 en categorie 5.2 van Richtlijn industriële emissies.

3.5 Volledigheid van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier, olo-nr: 2237283; 14 maart 2016;
- Bijlage 1:ruimtelijke onderbouwing truck to ship;
- Bijlage 2: beschrijving truck to ship LNG bunkeren;
- Bijlage 3: akoestisch onderzoek i.v.m. bunkeren LNG;
- Bijlage 3a:aanvulling op akoestisch rapport;
- Bijlage 3b:overzicht resultaten akoestisch onderzoeken;
- Bijlage 4:kwantitatieve risico analyse LNG Bunkerstation;
- Bijlage 5:foto-opname;
- Bijlage 6:Layout van het terrein;
- Bijlage 7:lay-out bunkeren van LNG;
- Bijlage 8:bodemrisicodocument LNG;
- Bijlage 9:veiligheidsinformatieblad aardgas (cryogeen);
- Bijlage 10:niet technische samenvatting.

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht hebben wij de aanvraag getoetst. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat. Op basis hiervan kunnen wij de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed beoordelen. Wij hebben de aanvraag in behandeling genomen. Opgemerkt wordt dat op een aantal bijlagen "concept" staat terwijl deze bedoeld worden als definitief.

3.6 Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

3.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag en het ontwerpbesluit ter advies aan de volgende instanties-bestuursorganen gezonden:

- Rijkswaterstaat Oost-Nederland;
- Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Nijmegen;
- Waterschap Rivierenland;
- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

Op 17 mei 2016 en 16 juni 2016 heeft respectievelijk de zonebeheerder van de gemeente Nijmegen en de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid advies uitgebracht met betrekking tot de aanvraag. Wij behandelen de adviezen in het hoofdstuk 5 "overwegingen milieu". Daarnaast heeft de gemeente Nijmegen op 7 november 2016 positief advies uitgebracht met betrekking tot het afwijken van het afstemmingsplan.

Door Rijkswaterstaat Oost-Nederland is aan de gemeente Nijmegen advies over het projectafwijkingsbesluit uitgebracht. De op- en aanmerkingen van Rijkswaterstaat Oost-Nederland zijn door de gemeente Nijmegen verwerkt in bovengenoemd advies aan ons.

3.8 Samenhang met overige wet- en regelgeving

3.8.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

Voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks van toepassing, zonder dat deze voorschriften zijn opgenomen in de vergunning. Voor de aangevraagde activiteit stelt het Activiteitenbesluit direct werkende regels ingevolge paragraaf 3.4.3 van afdeling 3.4 onder hoofdstuk 3 "Bepalingen met betrekking tot activiteiten, tevens geldend voor inrichtingen type C".

Op de gevraagde verandering zijn de voorschriften uit afdeling 2.4 "Bodem" van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag beschouwen wij voor deze activiteiten tevens als een melding op

grond van het Activiteitenbesluit.

3.8.2 Niet m.e.r-plichtig

De voorgenomen wijziging valt niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het besluit milieueffectrapportage 1994.

3.8.3 Natuurbeschermingswet (Nb-wet)

De vergunning kan slechts worden verleend indien met zekerheid vaststaat, dat de aangevraagde activiteit de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000 gebied niet aantasten.

Bij de aangevraagde activiteit komt geen stikstof vrij of extra geluid die de natuurlijke kenmerken van Natura 2000 kunnen aantasten. Een vergunning in het kader van de natuurbeschermingswet is daarom niet nodig. Voor geluid zie ook paragraaf 4.2.4 van hoofdstuk 4 "Overwegingen milieu".

4 OVERWEGINGEN AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN

4.1 Wettelijk kader

Voor het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan kan een omgevingsvergunning worden verleend, mits in een ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In onderhavige aanvraag is sprake van het afwijken van het bestemmingsplan.

4.2 Afwijking vigerend bestemmingsplan

De gronden waarop de gevraagde activiteit plaatsvindt heeft volgens het Bestemmingsplan Nijmegen-Kanaalhaven de bestemming Bedrijf-Electriciteitscentrale. De gronden zijn bestemd voor de bouw van bedrijfsgebouwen ten behoeve van de opwekking van elektriciteit door middel van olie, gas en/of steenkool met de daarbij behorende andere gebouwen, bouwwerken en werken. Het bestemmingsplan eist dus dat de elektriciteit in gebouwen wordt opgewekt. Het bestemmingsplan geeft aan dat de elektriciteit wordt opgewekt met behulp van olie, gas en/of steenkool. De gevraagde activiteit (gebruik van een LNG-tankwagen voor bunkeren van binnenvaartschepen) is hiermee in strijd.

4.3 Beoordeling ruimtelijke ordening

Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en het beginsel van een goede ruimtelijke ordening merken wij op basis van het door de gemeente Nijmegen uitgebrachte advies, d.d. 7 november 2016 samenvattend het volgende op:

Tijdelijkheid

De ontwikkeling, locaties en mogelijke oplossingen voor de opslag en afgifte van LNG zijn volop in ontwikkeling. De implementatie van LNG is een belangrijke stap op weg naar een volledig duurzame vervoerssector. Een van de eerste stappen in deze ontwikkeling is het rechtstreeks bunkeren van schepen met een tanktrailer. De volgende stap is de capaciteit uit te breiden naar een permanente oplossing voor het bunkeren van LNG. De positie en uitvoeringsvorm van een permanente LNG opslag en afgifte is nog onduidelijk en zal in samenhang met de Groene Delta leiden tot een herziening van het bestemmingsplan.

Ruimtelijke effecten van het project op de omgeving

Het gewijzigd gebruik vindt plaats buiten de bestaande bebouwing en er is geen sprake van bebouwing. Ook is het niet aannemelijk dat een mobiele LNG-installatie een grotere aantrekkende werking voor verkeer heeft dat het huidige gebruik.

4.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden in strijd met een bestemmingsplan zijn er ten aanzien van het in werking hebben van een mobiele installatie, zijnde de LNG-tankwagen, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

5 OVERWEGINGEN MILIEU

5.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

5.2 Beste beschikbare technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Voor de gevraagde activiteit betrekken wij voor het bepalen van BBT de oplegnotitie BREF Op- en overslag (onderdeel transport en overslag van vloeistoffen) en de PGS 33-2 Afleverinstallatie van vloeibaar aardgas (LNG) voor vaartuigen. De toetsing hebben wij uitgewerkt in onderstaande hoofdstukken.

5.3 Toetsingsdocument Externe Veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen. De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

Besluit externe veiligheid inrichtingen

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt een richtwaarde. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongevoerd voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2, lid 1 van het Bevi, valt de inrichting niet onder de werkingssfeer van dit besluit. Desondanks en vooruitlopend op het te wijzigen Bevi -waarbij LNG-installaties wel onder de werkingssfeer van dit besluit vallen- wordt hieraan getoetst.

Risico's

Op grond van artikel 4, lid 3 van het Bevi hoeft bij het nemen van een beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu, enkel bij een aanvraag die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico de grenswaarde in acht te worden genomen, dan wel rekening te worden gehouden met de richtwaarde. De verantwoording van het groepsrisico (artikel 12 van het Bevi) is hier onlosmakelijk mee verbonden. Indien er geen nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico zijn, is ook de verantwoordingsplicht niet van toepassing.

QRA

Bij de aanvraag is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) gevoegd ("QRA Rapport Truck to Ship bunkering in Nijmegen; 7 januari 2016). De risicoanalyse is uitgevoerd in overeenstemming met de rekenmethodiek Bevi. De Handleiding risicoberekeningen Bevi, versie 3.2 d.d. 1 juli 2009 is hierbij gehanteerd en de berekeningen zijn uitgevoerd met Safeti-nl versie 6.54. De QRA heeft onder meer betrekking op de uitstroom van LNG bij lekkages tijdens de opslag en verpompen van LNG.

Resultaten en conclusies QRA

Uit de uitkomsten van de kwantitatieve risicoanalyse blijkt dat zich binnen de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar geen geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten bevinden. Daarmee wordt voldaan aan de normering omtrent het plaatsgebonden risico.

Op grond van artikel 12 van het Bevi is er sprake van een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico. Het groepsrisico is gelegen onder de oriënterende waarde voor het groepsrisico.

Uit de aanvraag en het advies van de Veiligheidsregio Gelderland Zuid, d.d. 16 juni 2016, blijkt dat er voldoende mogelijkheden zijn tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Daarnaast blijkt dat er voldoende mogelijkheden zijn voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Voorschriften

Met betrekking tot bunkeren van LNG zijn mede naar aanleiding van het advies van de Veiligheidsregio Gelderland Zuid voorschriften aan dit besluit verbonden, deze zijn onder meer gebaseerd op de PGS 33.2 "Aardgas: afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor vaartuigen".

De geadviseerde voorschriften met betrekking tot het noodplan nemen wij niet over omdat dit in de arbowetgeving is geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het arbobesluit is een bedrijf namelijk verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

De voorschriften voor een LNG-aangedreven schip staan genoemd in bijvoorbeeld het Rijnvaartpolitiereglement (RPR), Reglement Onderzoek Schepen op de Rijn (ROSR), ADN en daarop vooruitlopende voorlopige voorschriften en/of eventuele ontheffingen. Voor het transport van LNG over de weg is de regelgeving vastgelegd in de ADR.

Om te voorkomen dat onbevoegde schepen ongehinderd de haven binnen kunnen komen geldt een invaarverbod. Hiervoor is een voorschrift aan de vergunning verbonden.

5.4 Toetsingsdocument geluid

Beschrijving van de activiteiten

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt bepaald door het bunkeren van LNG op de kade van het bedrijfsterrein. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, het maximale geluidsniveau en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Het bunkeren gebeurt rechtstreeks vanuit een tankwagen en vindt één keer in de dagperiode plaats. Incidenteel vindt bunkering in de avond- of nachtperiode plaats. Gemiddeld zal sprake zijn van circa 104 verladingen per jaar. De effectieve verladingduur (de tijd dat de lospomp daadwerkelijk in bedrijf is) bedraagt 2,4 uur per lossing. De maatgevende geluidbron is de lospomp op de vrachtwagen.

Akoestisch onderzoek

De akoestische gevolgen van de activiteiten van de inrichting zijn onderzocht en vastgelegd in de volgende bijlagen behorende bij de aanvraag:

- akoestisch onderzoek i.v.m. bunkeren LNG, Rapportnummer FI 4845-1-RA d.d. 6 oktober 2015;
- akoestisch onderzoek t.b.v. de realisatie van een biomassagestookte centrale, aanvulling op rapport FH 4845-1-RA d.d. 9 maart 2015;
- overzichtsresultaten akoestisch onderzoeken, 10 maart 2016.

Vergunning 1 juni 2015

Op 1 juni 2015 is een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van een biomassacentrale. Hiervoor is naar aanleiding van het herziene MER een akoestisch rapport (Rapportnummer FH 4845-2-RA-001 d.d. 23 oktober 2015) opgesteld waarin de volgende drie varianten zijn onderzocht:

1. huidige bedrijfssituatie (CG 13 100% kolen);

2. alleen biomassacentrale (inclusief gebouwen CG 13);
3. alleen biomassacentrale.

Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek van 10 maart 2016 blijkt dat de geluidbijdrage van het LNG-bunkeren op de beoordelingspunten, waarvoor ingevolge de op 10 mei 2007 verleende vergunning geluidsnormen gelden, veel lager is dan totale geluidbijdrage van de gehele inrichting (variant 1; zie ook hieronder).

Het akoestisch rapport van 9 maart 2015 en de overzichtsresultaten van 10 maart 2016 hebben tevens de geluidsbijdrage van het LNG-bunkeren voor varianten 2 en 3 op de beoordelingspunten berekend. Hieruit blijkt dat de toename 1 tot 3 dB bedraagt, echter deze past nog binnen de vergunde geluidsruimte van de op 10 mei 2007 verleende vergunning.

Onduidelijk is welke van de bovenstaande varianten op het moment dat het LNG-bunkeren plaatsvindt, omdat:

- de realisatie van de biomassacentrale vanwege het ingestelde beroep tegen de op 1 juni 2016 verleende vergunning nog onzeker is;
- de verleende vergunning voor de kolencentrale CG13 nog rechtskracht heeft, ondanks dat de kolencentrale per 1 januari 2016 uit bedrijf is genomen.

Voorschrift

Om bovenstaande te ondervangen hebben wij een geluidsvoorschrift in hoofdstuk 2 opgenomen dat voorziet in de volgende varianten:

1. CG 13, biomassacentrale en LNG;
2. biomassacentrale, gebouwen CG 13 en LNG;
3. biomassacentrale en LNG;
4. LNG

Op basis van bovengenoemde akoestisch onderzoeken komen wij tot de volgende normstelling:

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{ar,LT}$, veroorzaakt door de in de gehele inrichting, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan weergegeven in de onderstaande tabel.

Beoordelingspunt * (5 meter hoogte)		Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{ar,LT}$ in dB(A) **		
		dagperiode	Avondperiode	nachtperiode
1	Winselingseweg	(55) 55 44 44 39	(54) 54 46 46 44	(48) 47 43 43 41
2	Uiterwaarden	(44) 43 32 32 30	(42) 42 36 36 35	(39) 39 33 33 32
3	Winselingseweg	(57) 57 37 37 36	(56) 56 41 41 41	(48) 48 38 38 38
4	Industrieweg	(46) 46 27 28 20	(46) 46 29 29 25	(45) 44 27 28 22
5	Kruising Industrieweg/Weurtseweg	(48) 48 22 29 20	(48) 48 27 30 25	(48) 47 23 29 22
A	Meet-/referentiepunt A	(52) 52 36 36 35	(51) 51 40 40 40	(46) 45 38 38 37
B	Meetpunt B	(48) 47 32 32 23	(48) 47 33 33 28	(45) 44 32 32 25
C	Referentiepunt F	(40) 37 24 24 18	(39) 38 26 26 23	(39) 36 24 26 20

* voor de ligging van de beoordelingspunten zie paragraaf 2.1 van het akoestisch rapport van 9 maart 2015 met als kenmerk FH 4845-1-RA.

** per periode wordt achtereenvolgens het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau voor de volgende situaties gegeven:

() vergunde situatie

1. CG 13, biomassacentrale en LNG;
2. biomassacentrale, gebouwen CG 13 en LNG;

3. biomassacentrale en LNG;

4. LNG;

Zonebeheerder

De zonebeheerder heeft op 17 mei 2016 verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde bedrijven, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. De binnen de geluidzone geldende grenswaarde staat verlening van de gevraagde vergunning niet in de weg.

4.2.5 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

BEPERKT KWETSBAAR OBJECT:

Een object zoals gedefinieerd in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GELUIDZONE:

In een bestemmingsplan op grond van de Wet geluidhinder vastgelegde zone rond een industrieterrein waarbuiten de geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GROEPSRISICO:

De kans dat per jaar in één keer een groep van ten minste een bepaalde grootte het slachtoffer wordt van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het groepsrisico wordt in een FN-curve weergegeven.

KWETSBAAR OBJECT:

Een object zoals gedefinieerd in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

KWETSBARE OBJECTEN:

Dit begrip is gedefinieerd in artikel 1.1.1 van het Vuurwerkbesluit.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_A,L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

PLAATSGEBONDEN RISICO:

De kans per jaar dat een persoon, indien deze zich permanent en onbeschermd op de plaats zou bevinden, op die plaats overlijdt als een rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval bij risicovolle activiteiten, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE:

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

ZONE (GELUID):

In een bestemmingsplan vastgelegde zone rond een industrieterrein waarbuiten de geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen.