

Gemeente  Enschede

**Uitvoeringsprogramma
2016 Toezichts- en
Handhavingstaken**
(incl. terugblik 2015)

Fysieke omgeving

8 december 2015

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Leeswijzer.....	4
2. Waarom dit uitvoeringsprogramma?	5
2.1 Horizontale verantwoording en wettelijke eisen	5
2.2 Het programma is een uitwerking van het handhavingsbeleid.....	5
3. Terugblik 2015	7
3.1 Inleiding	7
3.2 Terugblik Toezicht en Handhaving (Wabo-taken).....	7
3.2.1 Inleiding.....	7
3.2.2 Bouwen/RO.....	7
3.2.3 Bodem.....	10
3.2.4 Brandveilig gebruik van bouwwerken	11
3.2.5 Milieu.....	15
3.2.6 Buitengewone opsporingsambtenaren domein II	18
3.2.7 Juridische afhandeling 2015	19
4. Ontwikkelingen	20
4.1 Inleiding	20
4.2 Algemene ontwikkelingen	20
4.3 Ontwikkelingen toezicht en handhaving.....	21
5. Programma Toezicht en Handhaving (taken Wabo) 2016	23
5.1 Inleiding	23
5.2 Bouwen / Ruimtelijke ordening.....	23
5.3 Bodem	24
5.4 Brandveilig gebruik van bouwwerken.....	25
5.5 Milieu	26
5.6 Juridische afhandeling	27
5.7 Mensen en middelen.....	27
6. Programma Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte	29
6.1 Inleiding	29
6.2 Bijzondere wetten.....	29
6.3 APV en overige lokale verordeningen.....	30
6.4 Multidisciplinaire zaken (complexe zaken).....	31
6.5 Mensen en middelen.....	32
7. Projecten Handhaving	33
7.1 Projecten Wabo-taken.....	33
7.1.1 Controle elektrische installaties hennepvelden (Veiligheid bevorderen).	33
7.1.2 Evenementenlocaties en brandveiligheid en overige regels (Veiligheid bevorderen)...	33
7.1.3 Uitvoering aanpak permanente bewoning campings (Leefbaarheid bevorderen).	33
7.1.4 BAG/BRP/HOG-project (Leefbaarheid en veiligheid bevorderen).....	34
7.1.5 Duurzaamheid bij bedrijven (Duurzaamheid bevorderen).	34
7.1.6 Bodemproject spoedlocaties (Leefbaarheid bevorderen).	34
7.1.7 Reclames langs invalwegen (Leefbaarheid en veiligheid bevorderen).	34
7.2 Projecten Openbare ruimte	35
7.2.1 Terrassen-Uitstallingen (Leefbaarheid/Veiligheid bevorderen).	35
7.2.2 Evenementen (Leefbaarheid/Veiligheid bevorderen).	35
7.2.3 Illegale (house)feesten (Leefbaarheid/Veiligheid bevorderen).	35
7.2.4 Hotspots afval (Leefbaarheid bevorderen).	35
7.2.5 Gokpanden (Leefbaarheid bevorderen).	35
7.2.6 Extra handhaving parkeervisie (Leefbaarheid bevorderen).	35
Bijlagen.....	36
Bijlage 1: Overzicht planning controles/zaken 2016 en beschikbare capaciteit.....	37
Bijlage 2: Toezichtmatrix nieuwbouw Enschede	43
Bijlage 3: Prioriteitstellingen voor optreden 2016	44
Bijlage 4: Toezichtprofiel brandveilig gebruik	45
Bijlage 5: Afwijking risicoanalyse van de RUD	46
Bijlage 6: Overzicht taken per stadsdeel	49
Bijlage 7: Horizontale verantwoording	51

1. Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma Toezichts- en Handhavingstaken (VTH) 2016 voor de fysieke leefomgeving binnen de gemeente Enschede. Om het programma voor 2016 op te stellen is een evaluatie over 2015 noodzakelijk. In het uitvoeringsprogramma starten we daarom met een terugblik. Net als in het uitvoeringsprogramma voor 2015 hebben we ervoor gekozen, om naast de gebruikelijke Wabo-taken (bouwen, bodem, brandveilig gebruik en milieu) ook de taken op het gebied van de openbare ruimte (APV, flora en fauna, parkeren en Drank –en Horecawet) op te nemen in dit uitvoeringsprogramma. Op deze manier geven we een volledig overzicht van de handhavingstaken die we uitvoeren op het gebied van de fysieke leefomgeving. Het voordeel is dat we hiermee inzichtelijk maken welke toezichts- en handhavingstaken en projecten we in 2016 gaan uitvoeren (zowel per stadsdeel als voor de gehele stad).

Taken en uitvoerende afdelingen

Programma Leefomgeving Cluster Wettelijke Taken en Projecten	
Fysieke leefomgeving	
Taken op het gebied van het omgevingsrecht (de Wabo): Toezicht en handhaving t.a.v. bouwen, bodem, brandveilig gebruik, milieu en ruimtelijke ordening, flora & fauna (natuurbescherming)	Taken op het gebied van openbare ruimte: Toezicht en handhaving t.a.v. de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), parkeren en Drank- en Horecawet (DHW)
Uitvoering door: Afdeling Handhaving Objectgebonden*	Uitvoering door: Afdeling Handhaving Openbare Ruimte*

* De afdelingen Handhaving Objectgebonden en Openbare Ruimte werken nauw samen waarbij voor de juridische afhandeling Handhaving Openbare Ruimte gebruik maakt van de juridische capaciteit van de afdeling Handhaving Objectgebonden. Hierna wordt daarom alleen nog gesproken over de afdeling Handhaving.

Interbestuurlijk toezicht

De provinciale regisseur beoordeelt jaarlijks of de inhoud van het uitvoeringsprogramma voldoet aan de gestelde eisen op grond van de Wabo.

Het uitvoeringsprogramma voor 2015 is beoordeeld door de provinciale regisseur. De provinciaal regisseur gaf aan dat in het jaarprogramma 2015 keuzes zijn gemaakt en prioriteiten zijn gesteld, waarbij niet in alle gevallen inzichtelijk is gemaakt welke risico's er zijn gelopen ten gevolge van deze keuzes. Bij het opstellen van dit uitvoeringsprogramma, hebben we deze opmerkingen van de provinciaal regisseur verwerkt en onze keuzes nader toegelicht.

Het jaarprogramma 2016 dient formeel vóór 31 december te zijn vastgesteld door Burgemeester en Wethouders en toegezonden te zijn aan de Provincie Overijssel. Met de Provincie is afstemming geweest over deze datum omdat we ondanks een tijdig beginnen aan het opstellen van dit programma de bovengenoemde datum vermoedelijk niet zullen halen. Hiervoor zijn twee redenen.

De eerste reden is dat we het belangrijk vinden om met alle betrokken partijen inhoudelijk af te stemmen en deze hun bijdrage aan dit programma te laten leveren. Dit heeft extra tijd gekost. Dit jaar zijn voor het eerst enkele wijkorganen benaderd en hebben wij de

Burgemeester betrokken vanuit zijn rol met betrekking tot openbare orde, evenementen, DHW en veiligheid.

Een andere reden is dat de controlefrequentie bij bedrijven ten aanzien van milieu in het beleid en dus ook in het uitvoeringsprogramma een betere onderbouwing behoefde.

1.1 Leeswijzer

In de inleiding is al beschreven (tabel "Taken en uitvoerende afdelingen") welke taken onderdeel uitmaken van dit programma. Het programma is verder als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 geven we aan *waarom* we dit uitvoeringsprogramma opstellen. In hoofdstuk 3 geven we een *terugblik* op de taken die we hebben uitgevoerd tussen 1 januari en 30 september 2015. Het gaat om taken in het kader van de Wabo, die door de afdeling handhaving zijn uitgevoerd (zie tabel hierboven). Dit met het oog op de wettelijke verplichting om horizontale verantwoording te borgen. Omdat ons op het moment van het schrijven van dit programma de informatie voor het laatste kwartaal nog niet (geheel) bekend was, is in de tabellen een inschatting gegeven omtrent het aantal afgehandelde zaken per 31 december 2015.

In hoofdstuk 4 *ontwikkelingen* die een effect kunnen hebben op het uitvoeringsprogramma.

De hoofdstukken 5 en 6 bevatten het *programma* voor respectievelijk handhavingstaken Wabo en handhavingstaken openbare ruimte. We geven in deze hoofdstukken een prognose met betrekking tot de werkzaamheden die we in 2016 uitvoeren. Daarnaast hebben we in hoofdstuk 7 een overzicht opgenomen van de projecten die we met betrekking tot handhaving in 2016 gaan uitvoeren.

In de bijlagen maken we voor 2016 inzichtelijk hoeveel toezicht we denken uit te voeren en maken we tevens een inschatting van het aantal handhavingzaken die we verwachten. In bijlage 6 geven we een overzicht van de zaken die we in de stadsdelen gaan oppakken. Deze tabel is in overleg met de stadsdelen tot stand gebracht.

2. Waarom dit uitvoeringsprogramma?

2.1 Horizontale verantwoording en wettelijke eisen

Taken op het gebied van toezicht en handhaving voeren we uit om onze stad leefbaar en veilig te houden. Hiervoor worden leges geheven, belastingen geïnd en ontvangen we (voor de wettelijke taken) gelden vanuit het Rijk. Het jaarlijkse uitvoeringsprogramma maakt transparant waar we deze middelen op inzetten. Hierdoor is voor de gemeenteraad, inwoners en bedrijven helder wat zij van ons kunnen en mogen verwachten (voor de verantwoordingscyclus zie ook bijlage 7).

Naast de hiervoor genoemde transparantie hebben we ook een wettelijke plicht voor zover het onze Wabo-taken op het gebied van handhaving betreft. Zoals aangegeven in het Besluit omgevingsrecht (Bor), voortvloeiend uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)¹, moeten we jaarlijks een uitvoeringsprogramma opstellen. Bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma houden we rekening met de kwaliteitseisen die het Bor stelt aan de administratieve organisatie (het vastleggen van de personeelsformatie en hierbinnen het vastleggen van taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden). Tenslotte beschrijven we de administratieve organisatie, de personele- en financiële middelen en de organisatorische condities en of deze voldoende zijn geborgd en afgestemd met de handhavingpartners.

Voordat we gestart zijn met het opstellen van dit uitvoeringsprogramma hebben we gesprekken gevoerd met verschillende partners. Denk aan de stadsdelen, de (Netwerk)RUD Twente (o.a. afstemming strafrechtelijke taken) en de Brandweer. Daarmee maken we een integrale afweging in wat we op gaan pakken in 2016.

2.2 Het programma is een uitwerking van het handhavingsbeleid

Dit uitvoeringsprogramma voor onze handhavingstaken is een concretisering van het handhavingsbeleid "Helder Handhaven 2.0". Het beleid beschrijft hoe we onze toezichts- en handhavingstaken op het gebied van de fysieke leefomgeving de komende jaren gaan uitvoeren. In het beleid geven wij aan wat de uitgangspunten en methodieken zijn bij het handhaven van overtredingen. Het beleid maakt duidelijk wat we met toezicht en handhaving willen bereiken, welke prioriteiten wij stellen, wanneer en hoe wij zullen optreden en welke middelen wij daarvoor inzetten.

Handhaven van regels doen we om bij te dragen aan een "hogere doel": een leefbare, veilige en duurzame stad. Hieronder zijn deze drie hoofddoelen uit ons beleid op hoofdlijnen weergegeven. Daarnaast streven we als vierde doel naar een groter naleefgedrag, omdat dat essentieel is om de andere drie te bereiken. In de hoofdstukken 5 tot en met 7 zijn deze hoofddoelen nader uitgewerkt. Op deze manier ontstaat een helder verband tussen ons beleidskader en het uitvoeringsprogramma. Dit biedt ons goede mogelijkheden om de voortgang van onze doelen te monitoren.

Leefbaarheid

Leefbaarheid gaat over een prettige leefomgeving. Een leefomgeving waar inwoners en bedrijven de dingen kunnen doen die zij willen, zonder anderen daarbij te benadelen. Meer concreet betekent dit dat wij hinder, overlast, ergernissen, zoveel mogelijk proberen te voorkomen. Denk daarbij aan geluidsoverlast, parkeeroverlast, dumpen van afval, hondenuitwerping en bodemverontreinigingen.

¹ De Wabo bevat regels ten behoeve van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van het bouwen en slopen van objecten, het gebruik er van (milieu en brandveiligheid) en aanpalende regels, bijvoorbeeld het kappen van bomen en het aanleggen van uitritten. Deze wet is nader uitgewerkt in twee uitvoeringsregelingen, namelijk het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Veiligheid

Bij veiligheid praten we over het borgen van de veiligheid in de brede zin van het woord. Bouwveiligheid, brandveiligheid, maar ook milieu gerelateerde veiligheid, zoals het zorgvuldig omgaan met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Waar mogelijk bieden we ruimte eigen verantwoordelijkheid te nemen. Doen zij dat niet, dan treden wij op. Op het gebied van veiligheid doen wij geen concessies!

Duurzaamheid

Duurzaamheid in ons vakgebied gaat over bevorderen van het gebruik van duurzame materialen in de bouw, het stimuleren van energiebesparende maatregelen bij bedrijven en innovatie.

De komende jaren gaan we met name, overeenkomstig het SER Energieakkoord, tijdens milieucontroles meer en nadrukkelijker aandacht geven aan dit onderwerp.

Naleefgedrag

Naleefgedrag gaat over een toename in het nakomen van regels over leefbaarheid, veiligheid en duurzaamheid. Niet iedereen doet dat even zorgvuldig. Wij willen het naleef-gedrag bevorderen door toezicht uit te voeren, maar ook in te zetten op voorlichting en het doel van regels uit te leggen. De meeste inwoners en bedrijven blijken dan bereid de voor hen geldende regels na te leven. Bij hen die dat niet doen treden wij consequent op.

3. Terugblik 2015

3.1 Inleiding

In het vorige hoofdstuk hebben we beschreven waarom een terugblik nodig is. We leren immers uit de opgedane ervaringen uit de voorgaande periode. Dit vormt de basis om tot een volgend jaarprogramma te kunnen komen. Een reden waarom een terugblik ook als kwaliteitscriterium wettelijk is verankerd en daarmee een jaarlijkse verplichting is voor zover het gaat om Wabo-taken.

3.2 Terugblik Toezicht en Handhaving (Wabo-taken)

3.2.1 Inleiding

Deze terugblik beperkt zich tot de handhavende taken die wij uitvoeren op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en gaat dus niet over de handhavingstaken in de openbare ruimte. Het gaat hier om de handhaving van de regels op het gebied van bouwen, bodem, brandveilig gebruik van bouwwerken en milieu. Op deze taken zijn de kwaliteitseisen van toepassing die eerder in dit uitvoeringsprogramma genoemd zijn (zie paragraaf 2.1).

Een deel van het takenpakket (milieu, slopen/asbest, bodem) is ondergebracht bij de Regionale Uitvoeringsdienst Twente (verder: RUD). De RUD planning was pas beschikbaar nadat het uitvoeringsprogramma voor 2015 was vastgesteld zodat hier vooraf geen rekening mee kon worden gehouden. De RUD planning is beperkt van invloed geweest op de eigen planning omdat er tussen partners weinig werk werd uitgewisseld. Wij hebben enkele controles voor partners uitgevoerd. Voor het daardoor vrijkomende werk is via de RUD capaciteit ingehuurd (25 controles bij type B-bedrijven). Ook dit jaar zijn er weer zaken geweest die veel capaciteit hebben gevraagd (o.a. enkele langlopende klachtenprocedures en panden met achterstallig onderhoud/verwaarlozing).

Inhoudelijk hebben we hieronder per onderwerp (bouwen, slopen etc.) aangegeven in hoeverre we de doelstellingen uit het vorige uitvoeringsprogramma hebben gerealiseerd. We grijpen bij deze onderwerpen dan ook even kort terug op die doelstellingen door deze nog even te benoemen.

3.2.2 Bouwen/RO

Voor het onderdeel bouwen waren de volgende doelstellingen opgenomen in het uitvoeringsprogramma 2015:

1. Het waarborgen van (constructieve- en brand)veiligheid.
2. Het bevorderen van het gebruik van duurzame materialen in de bouw en het stimuleren van energiebesparende maatregelen.

In de controles was structureel aandacht voor deze doelstellingen. Bouwtoezicht vond plaats op basis van de toezichtmatrix van het Landelijk Toezichtprotocol (zie bijlage 4 toezichtprofiel brandveilig gebruik). Veiligheid liep hier als een rode draad doorheen. Voor het onderdeel brandveiligheid kregen wij ondersteuning van de Brandweer Twente.

Ook zijn wij niet meer uitgegaan van het aantal te verwachten aanvragen. Sturen hierop is lastig omdat wij geen invloed hebben op het moment van de start van de bouwwerkzaamheden. De vergunninghouder bepaalt immers zelf wanneer hij begint met bouwen. Enkele bouwprojecten hebben ook in 2015 de nodige tijd gevergd zoals het MST(ziekenhuis), de uitbreiding van Saxion Hogeschool, de bouw van hotel Van der Valk en het Integraal Kindcentrum (IKC) Glanerbrug. Dit alles enerzijds vanwege de omvang/complexiteit van het bouwproject, anderzijds vanwege noodzakelijk handhavend optreden.

In 2015 is bij 92 bouwprojecten een toezichtzaak gestart. Van vóór 2015 loopt er nog een toezichtzaak bij 34 bouwprojecten. Bij al deze bouwprojecten zijn er in totaal **929** bouwcontroles uitgevoerd. De Brandweer Twente heeft 76 keer een controle op het gebied van brandveiligheid ondersteund.

Met uitzondering van Wonen categorie 2 (bouwkosten tussen €100.000,- en €1.000.000,-) is het aantal bouwcontroles verminderd ten opzichte van 2014. De verwachting is dat dit de nasleep is van de crisis. In 2015 is het aantal verleende vergunningen voor het bouwen licht toegenomen. De capaciteit die hier dus vrij is gekomen hebben we gebruikt om onze inzet op klachtenafhandeling te intensiveren, omdat we dit jaar aanzienlijk meer klachten hebben ontvangen dan in 2014. Hiervoor kunnen we geen directe oorzaak aanwijzen. Maar op basis van de inhoud van de klachten, denken wij dat, de conclusie getrokken kan worden dat inwoners steeds minder snel met elkaar in gesprek gaan, maar in plaats daarvan gelijk melding maken bij de gemeente. Een tweede voorzichtige conclusie zou kunnen zijn dat vergunningsvrij bouwen en meer algemene regels kunnen leiden tot meer klachten. Dit is echter lastig te onderbouwen.

Tabel : Zakenoverzicht Bouwtoezicht 2015

Onderwerp	Realisatie 2014	Realisatie 2015	Inzet Brandweer Twente
Wonen Cat. 1 (< € 100.000)	9	5	76
Wonen Cat. 2 (€ 100.000 - € 1.000.000)	41	50	
Wonen Cat. 3 (> € 1.000.000)	8	5	
Publiek Cat. 1 (< € 100.000)	19	2	
Publiek Cat. 2 (€ 100.000 - € 1.000.000)	16	8	
Publiek Cat. 3 (> € 1.000.000)	9	1	
Bedrijf Cat. 1 (< € 100.000)	6	8	
Bedrijf Cat. 2 (€ 100.000 - € 1.000.000)	16	9	
Bedrijf Cat. 3 (> € 1.000.000)	1	0	
Overige cat. 1,2,3	6	4	
Evenementen	11	12	
MIA-controles	62	59	
Klachten bouw	73	132	
Klachten RO	7	18	
Eigen waarnemingen	32	19	
Sloop zonder asbest	5	6	
Sloop met asbest	78	65	
Mobiel breken bouw- en sloopafval		2	
Controles voor een ander bevoegd gezag		1	

In het uitvoeringsprogramma van 2015 waren een aantal projecten gepland. Hierna wordt per project weergegeven wat het oorspronkelijk doel was (zie tekst binnen blauwe kaders), wat de inzet is geweest en het resultaat dat dat heeft opgeleverd.

Project corrosie roestvast staal in de publieke zwembaden

Enkele jaren geleden werd ons land opgeschrikt door het neerstorten van (delen van) plafonds in overdekte zwembaden. Het bleek dat corrosie van plafondhangers van roestvast staal de oorzaak was. De gemeente heeft de taak toe te zien op de naleving van de Woningwet. Gelet op de beschreven risico's en de vaak grote aantallen bezoekers adviseert de VROM-Inspectie (nu Inspectie Leefomgeving en Transport) dat gemeenten het toezicht op overdekte zwembaden opnemen in hun verplichte uitvoeringsplan. Totaal gaat het in Enschede om zeven openbare zwembaden. In 2009 zijn deze zwembaden door ons gewezen op de gevaren en is hen verzocht hun eigen verantwoordelijkheid daarin te nemen. In 2015 wordt, gezien het veiligheidsaspect, gecheckt in hoeverre men dit heeft opgepakt. De betreffende zwembaden hebben hierover in december 2014 een brief ontvangen.

De zeven zwembaden is gevraagd gegevens aan te leveren waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de eisen. De respons hierop was verschillend. Drie zwembaden hebben direct gereageerd en de gevraagde gegevens opgestuurd. In februari is een herinnering is gestuurd naar de vier overige zwembaden. Van drie zwembaden kwam toen een reactie. Bij één zwembad was het nodig meerdere herinneringen te sturen voordat de gevraagde gegevens werden gestuurd.

Bij twee zwembaden is een controle uitgevoerd. Bij één gaven de gegevens hiervoor aanleiding. Bij de ander waren de omvang van het bad en de grote aantallen bezoekers de reden. Na deze controles was er voldoende duidelijkheid.

Conclusie is dat alle zwembaden op de hoogte zijn met de problematiek en hebben geborgd dat er periodieke inspecties en controles plaatsvinden. Uit de overlegde gegevens blijkt dat er bij alle zwembaden nog wel aandachtspunten zijn. Het gaat om voorzieningen die aangepast moeten worden, maar op dit moment geen direct gevaar opleveren. Dit geeft wel aanleiding om over twee jaar opnieuw onderzoek te doen naar de bouwkundige veiligheidssituatie. Dit project herhalen we daarom in 2017.

Project strijdig gebruik buitengebied

Tijdens de inventarisatie van het buitengebied is gebleken dat er een aanzienlijk aantal illegaal gebouwde bouwwerken in het buitengebied staan of dat er sprake is van (zeer) rommelige percelen (vaak gaat het om voormalig agrarische bebouwing). Het gebruik van die gebouwen is gereguleerd in het bestemmingsplan. Er zijn veel initiatieven voor nieuw gebruik maar niet al die nieuwe gebruiksvormen passen in het bestemmingsplan. In 2015 onderzoeken we hoe we hier op een slimme manier mee om kunnen gaan.

Voor het buitengebied zijn nieuwe bestemmingsplannen in werking getreden. Om dit nieuwe beleid te ondersteunen was prioriteit toegekend aan zaken die het buitengebied aangaan. Op deze manier is een accent aangebracht binnen reguliere werkzaamheden. Zo kon met beperkte inzet toch iets extra's worden gedaan. Omdat de werkzaamheden binnen het reguliere werk zijn opgepakt zijn er geen resultaatgegevens beschikbaar.

Project permanente bewoning op campings

Dit project komt uit 2014 (zie evaluatie 2014). Begin 2014 heeft het college er voor gekozen om met een discussienota de Raad te betrekken bij deze problematiek. De stand van zaken is dat in het eerste kwartaal van 2015 een afgerond projectplan en besluitvorming door het college wordt voorzien. Wanneer het project in de uitvoeringsfase komt is nog niet bekend.

De discussienota is in het college geweest en de gemeenteraad is geïnformeerd. De beleidsregel maakt deel uit van het handavingsbeleid dat onlangs is vastgesteld. De vervolgstap is dan dat we die beleidsregel in 2016 gaan toepassen. Het project permanente

bewoning hebben we daarom als zodanig opgenomen in het uitvoeringsprogramma voor 2016.

Zeer kort samengevat is de keuze gemaakt om nieuwe gevallen van permanente bewoning direct op te pakken en in bestaande situaties maatwerk toe te passen om de permanente bewoning te beëindigen (zie hoofdstuk 7).

Project reclame en bebouwing bedrijventerreinen

Op nieuwe bedrijventerreinen zijn afspraken gemaakt over het voeren van reclames en het bouwen van bouwwerken. In beeldkwaliteitsplannen is dit vastgelegd. De ervaring leert dat in de loop van de tijd deze afspraken lijken te verwateren, waarmee de beeldkwaliteit van het bedrijventerrein afneemt.

Er zijn klachten van (vooral) onze eigen wijkbeheerders maar ook vanuit parkmanagement, over reclames in openbaar gebied c.q. op gemeentegrond. Dit levert problemen op met betrekking tot het onderhoud. Het speelt o.a. op de Marssteden en in het Havengebied. Het eerste concept van het projectplan is geschreven. Uitvoering van dit project zal plaatsvinden in 2015. Of dit project als zodanig zal worden opgepakt is mede afhankelijk van de ontwikkelingen omtrent de deregulering die in 2015 gaat plaatsvinden.

Eerder dit jaar is 'besloten' om de start van dit project "on-hold" te zetten omdat ook regels ten aanzien van reclame in de openbare ruimte gedereguleerd zouden worden en inmiddels zijn. Dit om te voorkomen dat er door marktpartijen wordt gespeculeerd op legalisatie of dat aanschrijvingen moeten worden teruggedraaid vanwege niet regelgeving (deregulering). Het dereguleringstraject is in de tweede helft van 2015 afgerond. De hierdoor vrijgekomen tijd hebben we besteed aan het inwerken van nieuwe medewerkers, het behandelen van overige handhavingverzoeken en binnenwaaiers. Zie hiervoor ook de tabel in paragraaf 3.2.7 "Juridische afhandeling" waarin dit is uitgewerkt.

In overleg met de stadsdeelmanagement is besloten om het onderwerp reclame en bebouwing op bedrijventerreinen in 2016 niet op te pakken. Vanuit ondernemers hebben we in 2015 geen klachten ontvangen over uitstraling en/of overlast ten aanzien van dit onderwerp. Mochten er in 2016 toch klachten komen, dan zetten we in op het stimuleren dat ondernemers, in voorkomend geval, onderling tot oplossingen komen.

3.2.3 Bodem

Binnen de afdeling is één bodeminspecteur werkzaam. De coördinatie van het bodemtoezicht vindt plaats vanuit het "kennispunt Bodem" van de RUD. Ook landelijk weet men ons te vinden voor kennis en expertise. De doelstelling voor het onderdeel bodem is als volgt.

Het voorkomen en verbeteren van negatieve effecten voor de bodem door toezicht te houden op grondverplaatsingen en saneringen en door middel van voorlichting op locatie om bewustwording tot stand te brengen.

Wat voor bouwzaken geldt, gaat grotendeels ook op voor het onderdeel bodem. Toezicht is afhankelijk van initiatieven van ondernemers. 2015 is bijna zo gelopen zoals geprognoseerd was. Er zijn meer controles verricht op (illegale) grondstromen.

Onderwerp	Gepland	Gerealiseerd	Advies aanvraag specialist
Toezicht WBB saneringen	40	31	30
Toezicht Bbk grond / bouwstoffen	80	96	
Eigen waarnemingen		6	
Bodemsignaal aan Inspectie Leefomgeving en Transport		1	

3.2.4 Brandveilig gebruik van bouwwerken

Met de vorming van de Veiligheidsregio Twente is besloten dat de Brandweer Twente de taakuitvoering op het gebied van advisering en toezicht brandveiligheid organiseert. Het toezicht op het brandveilig gebruik van bouwwerken in Enschede wordt dan ook uitgevoerd door inspecteurs van de Brandweer Twente. Wij zijn als bevoegd gezag (eind)verantwoordelijk voor deze taak en de daaruit voortvloeiende bestuursrechtelijke handhaving (juridische procedure).

De doelstellingen zijn:

Het waarborgen van de constructieve- en brandveiligheid in de bouwfase.
Het zorgdragen voor het brandveilig gebruik van bouwwerken.

In 2015 zijn de categorie HOOG objecten binnen de gemeente gecontroleerd op basis van het toezichtprofiel brandveiligheid van de Brandweer Twente (zie bijlage 4). Het toezichtprofiel en daarbinnen de categorie HOOG richt zich primair op de objecten waar de grootste risico's liggen en waar de grootste kans is dat overtredingen plaatsvinden. Voorbeelden zijn zorgcentra, kinderopvang en kamerverhuur.

Brandveilig gebruik bouwwerken	Prognose 2015)	Overig	Realisatie t/m september 2015	Prognose t/m 31 december
Toezicht brandveilig gebruik HOOG	539		267	440
Toezicht brandveilig gebruik MIDDEN/LAAG			25	
Klachten		10	23	
Bestuurlijke hercontrole (na vooraanschrijving)		0	30	
Ondersteuning bouwtoezicht		50	76	
Evenementen		0	10	
Totaal	539	72	431	

Zoals uit de bovenstaande tabel blijkt was het voornemen voor 2015 om 539 objecten te controleren op het brandveilig gebruik. In totaal zijn er 267² objecten binnen de prioriteit HOOG gecontroleerd in periode tot 1 oktober 2015. Daarnaast zijn er ook 25 objecten gecontroleerd binnen de categorie MIDDEN en LAAG. Kijkende naar dit aantal is er op dit moment sprake van een achterstand in voortgang van controles. Hiervoor zijn er twee verklaringen.

² In het systeem van Brandweer Twente wordt er geen verschil gemaakt tussen een oplevercontrole en een periodieke controle brandveilig gebruik. Feitelijk is de oplevercontrole de eerste periodieke controle en binnen het aantal van 267 vallen dus ook de oplevercontroles. In het uitvoeringsprogramma voor 2015 zijn 12 oplevercontroles geraamd.

Door langdurige ziekte en verloop van personeel binnen team Toezicht & Objectinformatie van Brandweer Twente is de beschikbare capaciteit beperkter geweest. Dit is ook als zodanig gerapporteerd in de bestuurlijke rapportage van oktober aan het bestuur van Veiligheidsregio Twente (VRT).

Ook is het aantal controles brandveiligheid op andere gebieden hoger uitgevallen dan vooraf ingeschat. Zo zijn er tot nu toe 76 controles geweest in de bouwfase tegenover 50 geraamd en zijn er 23 controles naar klachten/vragen (ad hoc) uitgevoerd ten opzichte van planning waarin uit is gegaan van 10 controles. Tevens zijn er veel hercontroles (83 1^e hercontroles en 30 bestuurlijke hercontroles) uitgevoerd. Hoewel gedurende dit jaar, conform evaluatie van 2014, is onderzocht of in alle gevallen een hercontrole nodig is, heeft dit nog niet volledig tot beoogde resultaat geleid. Dit zal voor 2016 wederom punt van aandacht zijn.

Verder worden 50 objecten (locaties) van zorginstellingen in projectvorm opgepakt. De risico's bij de gebouwen van deze zorginstellingen zijn reeds in beeld gebracht en op basis hiervan wordt dit in 2016 verder opgepakt. Daarnaast valt over 2015 te constateren dat er een aantal zaken is die veel capaciteit hebben gevraagd vanwege de omvang, zoals nieuwbouw ziekenhuis (doorlopend uit 2014), nieuwbouw hotel Van der Valk en een grote evenementenhal.

Hoewel voor de periode tot 1 oktober de planning achterblijft, verwachten we dat richting het einde van 2015 dit nog ingelopen wordt. We komen dan uit op 440 controles. Op basis van de stand van zaken eind van dit jaar wordt kijken we of er in 2016 tijdelijk extra capaciteit ingehuurd moet worden om achterstanden op controles uit 2015 weg te werken.

De controlegegevens over 2015 laten een naleefpercentage zien van 62,5 %.

Naleefgedrag brandveilig gebruik		Naleefpercentage
Eerste controles	292	62,5 %
Vervolgcontrole:		
ambtelijke waarschuwingen	107	
Vooraanschrijving	2	
Beschikking	0	

Projecten Brandweer Twente

Er zijn een aantal projecten die vanuit Brandweer Twente zijn gestart in het kader van toezicht. De belangrijkste projecten in dit kader zijn:

STOOM (Structureel Terugdringen van Ongewenste en Onechte Meldingen)

Met betrekking tot het project STOOM is een nieuwe en uniforme werkwijze opgesteld om structureel loze meldingen vanuit brandmeldinstallaties terug te dringen. Dit project is gestart in 2014 en nog volop in ontwikkeling. Hierbij is er ook een rol voor ons, als bevoegd gezag. Met dit project is ook capaciteit vanuit toezicht gemoeid.

Er is binnen Brandweer Twente een projectgroep bezig met het project STOOM, waarbij er een aantal deelprojecten zijn. Het team Toezicht & Objectinformatie is vertegenwoordigd in de projectgroep. 2015 heeft vooral in het teken gestaan van het implementeren van verificatie op de meldkamer om het nodeloos uitrukken te beperken. Dit als tussentijdse maatregel om uiteindelijk op de langere termijn te borgen dat door verificatie op locatie bij het object zelf en/of technische aanpassingen van de installatie ertoe leiden dat de loze meldingen structureel teruggedrongen zijn. In dit kader en vanuit het oogpunt contact met de objecten worden objecten die 'veel' loze meldingen veroorzaken ook bezocht om in gesprek te gaan hoe dit te voorkomen. In 2015 heeft het project nog geen inzet gevraagd. Verwachting is dat het project in 2016 in uitvoering gaat.

Geen Nood Bij Brand (GNBB) Zorginstellingen

Vanuit Brandweer Nederland is het project Geen nood Bij Brand (GNBB) gestart. GNBB is in Twente vorig jaar met een pilot uitgevoerd en geëvalueerd. Er wordt nu gekeken op welke wijze dit voor 2015 een vervolg gaat krijgen. Duidelijk is geworden dat het uitvoeren van GNBB bij een zorginstelling pas effect heeft als de basis qua brandveiligheid in orde is. In dit kader is het project Zorginstellingen in 2014 gestart: daarbij is gekeken op welke wijze de brandveiligheid bij zorginstellingen structureel geborgd kan worden. Dit project loopt nog door in 2015: met de eerste zorginstellingen in Twente is al projectmatig gestart met een plan van aanpak voor het realiseren van de brandveiligheid op gebied van bouwkundige, installatietechnische en organisatorische aspecten.

Vanuit het project Zorginstellingen is in 2015 specifiek met De Twentse ZorgCentra (DTZC) en Aveleijn een traject gestart met als doel de brandveiligheid van de locaties van beide zorginstellingen (minimaal) te laten voldoen aan de geldende wet- en regelgeving. Reden dat het in projectvorm is opgepakt is om zodoende qua planning en budget vanuit de zijde van de zorginstelling dit in te kunnen passen in hun P&C-cyclus, maar ook om uitgangspunten vast te stellen welke niveaus van zorg er zijn en welke eisen er in dit kader zijn op het gebied van brandveiligheid. Door beide zorginstellingen is een inventarisatie uitgevoerd en is een plan van aanpak opgesteld. Beide projecten lopen door tot eind 2016. Mede vanwege landelijke ontwikkelingen op dit gebied en beperkte capaciteit binnen Brandweer Twente is het vervolg in 2015 nog niet van de grond gekomen.

Voor het project GNBB is een voorstel gemaakt met betrekking tot het vervolg van de pilot, hetgeen in 2016 wordt uitgevoerd. Hierbij wordt bij een vijftal locaties GNBB uitgevoerd, waarbij de ervaringen van de pilot in 2014 worden meegenomen.

Project brandveilig gebruik kinderopvang

In 2015 verzorgen we samen met team Kinderopvang van programma O&O, de brandweer en afdeling vergunningen, een project brandveilig gebruik kinderopvanglocaties. Alle locaties waar kinderopvang plaatsvindt (kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang of peuterspeelzaal) worden door een inspecteur bezocht en de stand van zaken ten aanzien van brandveilig gebruik wordt gecontroleerd. Overtredingen worden aangepakt, dit in overeenstemming met de sanctiestrategie uit ons handhavingsbeleid. Ook is er aandacht voor het informeren van exploitanten over het belang van brandveilig gebruik en het naleven van de voorschriften hiervan. Na het uitvoeren van het project kunnen we een overzicht geven over hoe het is gesteld met de naleving van regels brandveilig gebruik bij kinderopvangplaatsen.

Resultaten van het project.

	Aantal Adressen	Akkoord	Niet akkoord	Adressen niet Gecontroleerd in dit project	Hercontrole uitgevoerd
Kinderdagverblijf	72	35	19	18	15
Buitenschoolse opvang	51	23	20	8	16

In 2015 zijn kinderdagverblijven en andere bedrijven in de kinderopvang gecontroleerd op naleving van de brandveiligheid. Deze categorie bedrijven wordt jaarlijks gecontroleerd omdat de kinderen niet zelfredzaam zijn maar hun veiligheid mede afhangt van aanwezige voorzieningen en hun begeleiders. Belangrijkste conclusie is dat de aangetroffen overtredingen geen direct ingrijpen vereisen.

De geconstateerde overtredingen zijn vaak administratieve overtredingen en kleine bouwtechnische zaken. Deze zijn allemaal vlot door de betreffende bedrijven opgepakt. In

slechts één geval bleek na de hercontrole een handhavingstraject noodzakelijk, in alle andere gevallen waren de overtredingen verholpen.

Verschillende adressen zijn nu (nog) niet gecontroleerd. De redenen daarvoor lopen uiteen. In verschillende gevallen waren verbouwingen in uitvoering en wordt een controle uitgevoerd na die verbouwing om dan de nieuwe situatie te kunnen beoordelen. Ook was in een aantal gevallen een nieuwe vergunning brandveilig gebruik in behandeling. De keuze is gemaakt om na verlening van die vergunning een uitgebreide integrale controle te houden en om niet in het kader van dit project een controle uit te voeren. Vestigingen die in de tweede helft van 2014 nog een hercontrole hebben gehad zijn nu ook niet opnieuw gecontroleerd. Enkele hercontroles moeten nog plaatsvinden.

Aandachtspunt(en) brandveilig gebruik 2016 e.v.

In de planning voor 2016 houden we rekening met de ervaringen die in 2015 zijn opgedaan. Met name op het onderdeel hercontroles willen we tot meer sturing komen. Daarnaast is het voorstel om voor 2016 Twente breed thematisch toezicht in te voeren om zodoende ook gericht per gebruikscategorie controles uit te kunnen voeren en beter inzicht te krijgen in overtredingen en naleefgedrag per gebruikscategorie. Dit moet leiden tot handvatten om toezicht meer efficiënt te maken.

3.2.5 Milieu

In het uitvoeringsprogramma 2015 zijn voor het onderdeel milieu de volgende doelen vastgelegd:

1. Het bevorderen van het gebruik van duurzame materialen bij bedrijven en het stimuleren in het nemen van energiebesparende maatregelen.
2. Het zorgdragen voor een veilig gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen.
3. Het zorgdragen voor een proactieve houding van de maatschappij (burgers en bedrijven) ten aanzien van de zorg voor het milieu om daarmee het naleefgedrag en de leefomgeving te verbeteren.

Titel tabel: Overzicht uitgevoerde milieuzaken

Milieutoezicht	Gepland	Realisatie	Onderdeel	Aantal
Periodieke controle	454	399		
Oplevercontrole	50	42		
Klachten	85	46	Geluid	27
			Geur	8
			Illegale bedrijfsactiviteiten.	3
			Opslag/gebr. gevaarlijke stoffen	3
			Overig	5
Ongewoon voorval	0	7		
Inventariserende controle	0	54	Eigen waarneming	24
			MIA	15
			Dieseltanks	14
			Bodem	1
Themacontrole	20	43	Afvalwater WSV	11
			IBA	23
			Vuurwerkbesluit	3
			Grondwater monitoring	1
			Go Planet Parc	6
Administratieve controle		4	EMJV	4
Bestuurlijke hercontrole		2		
Controles voor RUD partner		3		
Handhavingstoets	0	5		

In 2015 zijn tot 30 september 441 bedrijven bezocht voor een periodieke controle. Voor de laatste maand van het jaar staan nog controles gepland. De verwachting is dat er zelfs meer controles worden uitgevoerd dan ingeschat.

In tegenstelling tot het bouwtoezicht zijn er voor het onderdeel milieu minder klachten binnengekomen dan voorzien.

In hoeverre milieutoezicht heeft bijgedragen aan de doelstelling "veilig gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen" wordt hieronder weergegeven

Veilig gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen	Aantal controlezaken*
Opslag gevaarlijke stoffen	12
Ondergrondse opslag gev. stoffen	11
Vloeibare gevaarlijke stoffen	7
Verpakking van gevaarlijke stoffen	2

* Er zijn één of meerdere overtredingen geconstateerd.

De controlegegevens over 2015 laten een naleefpercentage zien van 73%.

Naleefgedrag milieu		Naleefpercentage
Eerste controles	592	73%
Vervolgcontrole:		
ambtelijke waarschuwingen	161	
Vooraanschrijving	0	
Beschikking	0	

Uit beide tabellen kan worden opgemaakt dat er geen grote risico's voor de leefomgeving zijn geconstateerd. Overtredingen werden na een waarschuwing direct opgelost waardoor het eventuele risico niet bleef bestaan. Indien er gevaarlijke situaties waren geconstateerd, had vooraanschrijving plaatsgevonden. In de onderste tabel "naleefgedrag milieu" is vermeld dat er geen vooraanschrijvingen noodzakelijk zijn geweest om aan gevaarlijke situaties een einde te maken. Met andere woorden waren alle geconstateerde tekortkomingen zodanig licht dat volstaan kon worden met de lichtste vorm van interventie, de waarschuwingsbrief.

Duurzaamheid bij bedrijven

Enschede heeft in 2014 het initiatief genomen om binnen de RUD Twente via een "coalition of the willing" duurzaamheid onder de aandacht te brengen. In 2015 zal samen met Hengelo en Almelo, als trekkers voor duurzaamheid in de RUD, verder worden samengewerkt om het toezicht op energiebesparingsmaatregelen bij bedrijven onder de aandacht te brengen. Hiervoor is bij het Ministerie van Infrastructuur een aanvraag ingediend voor een éénmalige subsidie van €116.000, - voor de RUD Twente. Dit budget zal, indien toegekend, worden besteed aan het opleiden van milieu-inspecteurs en het stimuleren van bedrijven in het nemen van energiebesparende (erkende) maatregelen. Met de samenwerking verwachten de trekkers te komen tot een natuurlijke groei naar een kennispunt in de regio voor duurzaamheid. Gevoel voor nut en noodzaak, medewerking en inzet van capaciteit van partners is hiervoor echter noodzakelijk.

In 2015 zal, na het opleiden van de milieu-inspecteurs, structureel meer aandacht uitgaan naar (erkende) energiebesparende maatregelen bij bedrijven. Volgens het energieakkoord 2014-2020 zal dit naar verwachting een besparing van 5% bij bedrijven in Twente kunnen opleveren.

Eind 2014 is al een begin gemaakt met een branchegewijze aanpak (doorlichting) van type-A bedrijven. Type-A bedrijven hoeven zich niet te melden en krijgen niet periodiek een milieucontrole. Het is echter zeker niet uitgesloten dat hier veel te winnen valt als het gaat om energiebesparing.

Stand van zaken:

In de tweede helft van 2015 is de ondersteuningsbijdrage toegekend en is de projectgroep uitgebreid met deelnemers uit meerdere gemeenten. Er is een branche geselecteerd (grote kantoorgebouwen). Begin 2016 zullen inspecteurs worden opgeleid. Aansluitend zullen de eerste controles worden uitgevoerd. De vertraging in het opleiden van de inspecteurs heeft te maken met de toekenning van de ondersteuningsbijdrage van VNG die op zich liet wachten en de nog niet ontwikkelde cursussen/opleidingen door Infomil.

Project stookinstallaties

De stookinstallaties van ongeveer 20 grote gebouwen worden gecontroleerd op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid. Het niet tijdig keuren kan onveilige situaties opleveren en ten koste gaan van de energiezuinigheid. Deze gebouwen zijn zogenaamde type A bedrijven waarvoor geen meldplicht geldt, maar die zich wel aan voorschriften moeten houden. Het eerste resultaat van dit in eind 2014 gestarte project moet begin 2015 duidelijk zijn. Afhankelijk van de behaalde resultaten zal worden bekeken of verdere inzet op deze branche zinvol is.

Het project is afgerond. Bij dit project hebben we voor een administratieve benadering gekozen van de te controleren stookinstallaties. We hebben 10 instanties en instellingen aangeschreven; diverse instanties beschikken over meerdere locaties in Enschede. Van 31 locaties hebben wij gegevens ontvangen. In totaal gaat het om 44 stookinstallaties.

Uit de ingediende rapporten blijkt dat over het algemeen periodieke inspecties worden uitgevoerd. In enkele gevallen was onze aanschrijving de aanleiding voor het in gang zetten van de keuring. In vier gevallen is de installatie niet goedgekeurd en heeft noodzakelijk onderhoud niet plaatsgevonden. Dit wordt buiten het project om opgepakt.

Tijdens de uitvoering van het project bleek dat de gastoevoerleidingen vaak 'vergeten' worden. Ook dit aspect moet deel uitmaken van de keuring. Omdat het project zich richtte op de stookinstallaties vanuit het onderwerp duurzaamheid, wordt dit gezien als bijvangst van dit project. De objecten die dat betreft zullen separaat worden aangeschreven.

De gecertificeerde inspectiebedrijven (branche) worden benaderd om bij inspecties meer te benadrukken dat de brandstoevoerleidingen op grond van regelgeving onderdeel moeten uitmaken van de keuring en de op- en aanmerkingen in het rapport moeten worden opgevolgd.

Project IBA's

IBA staat voor Individuele Behandeling van Afvalwater. Als de afstand die de burger vanaf zijn huis tot aan het riool moet overbruggen te groot is (meer dan 40 meter) dan vervalt de plicht om op de riolering aan te sluiten. Er mag echter niet ongezuiverd worden geloosd. Een lozing wordt toegestaan als het afvalwater door een "zuiveringstechnisch werk", zoals een IBA, wordt geleid. Daarna kan geloosd worden op het oppervlaktewater (waterschap bevoegd gezag) of in de bodem (gemeente bevoegd gezag).

In totaal zijn er in Enschede 282 objecten die niet op het riool lozen. In onderling overleg met het Waterschap Vechtstromen is een werkverdeling gemaakt waarbij het overgrote deel door het waterschap zal worden uitgevoerd. Onze inzet beperkt zich vooralsnog tot ongeveer 20 objecten. Doel van het project is van alle adressen duidelijk te maken of het een bodemlozer of een lozer op het oppervlaktewater is en of er aan de regels wordt voldaan.

Het project is begin 2015 uitgevoerd in samenwerking met het waterschap Vechtstromen. De gemeente heeft 23 controles uitgevoerd waarvan 5 gezamenlijk met het waterschap. Daarnaast heeft het waterschap ook zelfstandig controles uitgevoerd bij lozers op het oppervlaktewater waarvoor zij het bevoegd gezag zijn.

Resultaten van de controles en afstemming met het waterschap zijn:

- Er zijn in Enschede 11 objecten die via een IBA lozen op de bodem, hiervoor is de gemeente het bevoegd gezag. Bij deze bodemlozers is geen overtreding geconstateerd.
- Er zijn in Enschede 269 objecten die via een IBA lozen op het oppervlaktewater. Hiervoor is het waterschap het bevoegd gezag. De adressen die door de gemeente bezocht zijn en waarvan gebleken is dat zij op het oppervlaktewater lozen zijn doorgegeven aan het waterschap.
- Bij twee objecten werd een bijzondere situatie aangetroffen. Vanwege het ontbreken van een IBA wordt geloosd in een opvangkelder. Het afvalwater moet daarom getransporteerd worden naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie. Geconstateerd werd echter dat de kelder een overloop had die uitmondde in het oppervlaktewater. Het waterschap heeft handhavend opgetreden en de overloop laten verwijderen. Bij een ander object werd geconstateerd dat via een oude septictank op het oppervlaktewater wordt geloosd. Het waterschap is daarvoor het bevoegd gezag en zal controleren of deze situatie voldoet aan de voorschriften.

3.2.6 Buitengewone opsporingsambtenaren domein II

Onze BOA's van Domein II houden toezicht op en handhaven de regels van de Wet Milieubeheer, de Wet Bodembescherming, de Waterwet en de Flora- en Faunawet. Zij werken vooral in het buitengebied van Enschede. Daar pakken zij de illegale vuilstort, het zwerfafval, het verontreinigen van de bodem en lozingen in het oppervlaktewater aan. Toezicht op de bescherming van flora en fauna maakt hiervan ook onderdeel uit.

Daarnaast ondersteunen de BOA's domein II onze bouw- en milieu-inspecteurs bij de strafrechtelijke handhaving die flankerend naast de bestuursrechtelijke handhaving ingezet kan worden op basis van de handhavingstrategie. Dit was voorheen een taak van de milieuteam van de Politie die zich nu met name concentreert op milieucriminaliteit.

Om onder andere gebruik te kunnen maken van de bestuurlijke strafbeschikking milieu hebben we eind 2014 een samenwerkingsovereenkomst gesloten met de provincie Overijssel. Het provinciale kennispunt Boa/Ketenhandhaving heeft een faciliterende rol door de coördinatie en het beheer voor haar rekening te nemen. Via de provincie hebben onze boa's toegang tot het Boa registratiesysteem dat gekoppeld is met het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB).

Hoewel de laatste maanden tijd is gaan zitten in de overgang van de BOA's domein II naar een andere plek binnen de organisatie, hebben zij wel zaken opgepakt en is er frequent contact geweest met het kennispunt. De inzet in 2015 heeft alleen in de gemeente Enschede plaatsgevonden. In 2016 is het bedoeling de inzet (nog) meer regionaal vorm te gaan geven. Het provinciale kennispunt speelt hierin een centrale rol.

Product	Realisatie 2015	Onderdeel	Aantal
Bestuurlijke strafbeschikkingen	14	Storten achterlaten afval 10.2 Wm	5
		Verbranden afval 10.2 Wm	5
		Asbestverwijdering zonder melding	1
		Wet bodembescherming	1
		Inrichting in werking zonder melding	2
Overige beschikkingen / processen-verbaal	9	Vissen zonder toestemming	1
		Onjuist aanbieden huishoudelijk afval	1
		Op vordering niet tonen ID-bewijs	1
		Opgeven valse naam	1
		Snoeien gemeentelijke bomen zonder vergunning	1
		Verkeersoverlast	2
		Handelingen waardoor bodem wordt verontreinigd	2
Vervuiling wegen*		Oliesporen	9

*In 2015 is er extra aandacht geweest voor incidenten op de openbare weg en/of –groen. Bij 9 incidenten is het mogelijk geweest om de kosten voor vervuiling te verhalen op de vervuiler. Totaal ging het hierbij om een bedrag van ruim €33.000,00.

3.2.7 Juridische afhandeling 2015

Het juridisch team is breed inzetbaar, van Wabozaken tot en met de APV. De juridisch adviseur is vanaf de vooraanschrijving verantwoordelijk voor het proces: verder is hij zaakverantwoordelijk voor handhavingsverzoeken. Hierna is in een tabel aangegeven hoeveel zaken zijn behandeld, onderverdeeld naar Wabo-onderdeel.

Naast het afhandelen van handhavingstrajecten wordt vaak een beroep gedaan op de juridisch adviseurs door andere afdelingen en instanties voor een advies. Die adviezen zijn divers en dragen op uiteenlopende manieren bij aan een verhoogde naleefbereidheid van bedrijven en inwoners of bijvoorbeeld ook aan beter beleid en betere regelgeving.

Tabel overzicht juridische zaken 2015 (1-1 t/m 30-9)

Product	Gepland	Realisatie t/m 30-09	Verwacht t/m 31-12	Onderdeel	Aantal
Handhavings-verzoeken	20	20	26	Bouwen	4
				Milieu	5
				Bouwen/Milieu	2
				Brandveilig gebruik	1
				Bestemmingsplan	6
				APV	1
				Kappen	1
Vooraankondiging	Geen prognose	83	104	Bouwen	21
				Milieu	9
				Brandveilig gebruik	45
				Bestemmingsplan	3
				DHW	5
Last onder dwangsom	25	21	28	Bouwen	6
				Milieu	3
				Brandveilig gebruik	5
				Bestemmingsplan	4
				Monument	1
				Asbestverwijdering	1
				Vuurwerkbesluit	1
Last onder bestuursdwang	2	4	5	Bouwen	1
				Bestemmingsplan	2
				Bodembescherming	1
Gedoogbeschikkingen	1	0			
Bodembeschikkingen	0	2			2
Bestuurlijke boete				DHW	2
Bezwaar / (hoger) beroep	10	14	18		
Zaken openbare ruimte	5	14	18	Markt en Havens	7
				Wob	2
				Openbare ruimte overig	5
Totaal:	63	153	201		

Verklaring bij tabel overzicht juridische zaken:

De gerealiseerde aantallen wijken af van de prognose. De reden hiervoor is met name dat geen prognose voor het aantal vooraankondigingen voor 2015 was opgenomen. Waarom dat niet is gebeurd kan niet worden achterhaald. Het gaat hier om de eerste brieven in het kader van een handhavingszaak. Met deze brief wordt het bestuursrechtelijk traject gestart in situaties waarin in het toezicht geen oplossing is bereikt. Voor 2016 zal deze categorie brieven wel geprognostiseerd worden. De afwijkingen tussen prognose en realisatie zijn verder vooral marginaal. Dit zijn verschillen omdat er iets meer of minder zaken van de betreffende categorie zijn gestart.

4. Ontwikkelingen

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk beschrijven wij de ontwikkelingen op het gebied van toezicht en handhaving die relevant zijn voor dit uitvoeringsprogramma. Er zijn meer ontwikkelingen, zoals de privatisering van het Bouwbesluit, maar op dit moment heeft dit nog geen effect op onze werkzaamheden in 2016. Dit soort ontwikkelingen blijven we actief volgen.

4.2 Algemene ontwikkelingen

Maatschappelijke ontwikkelingen

De maatschappij verandert voortdurend. De laatste jaren zijn de volgende ontwikkelingen zichtbaar:

- Mensen komen meer voor hun rechten op en worden mondiger;
- Terugtrekkende overheid: meer verantwoordelijkheid bij de inwoners en ondernemers.

Deze ontwikkelingen vergen van ons dat we een goede afweging maken over de wijze waarop we optreden tegen overtredingen. Naast inhoudelijke kennis vraagt dit ook de nodige flexibiliteit in het gedrag van onze medewerkers.

Aanpassing Besluit omgevingsrecht november 2014

De wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bor) in november 2014 heeft de nodige invloed op de gemeentelijke processen. Zo zal er op diverse vlakken nieuw beleid opgesteld moeten worden (met name vergunningenbeleid). Verder zijn er nog diverse punten die verder uitgewerkt moeten worden. Er is een werkgroep opgericht om na te gaan welk beleid aanpassing behoeft ten gevolge van deze ontwikkeling.

Deregulering en consequenties

Vanaf 21 september 2015 is voor een aantal vergunningenstelsels een dereguleringsoperatie afgerond en zijn nieuwe regels van kracht geworden. Voor de komende jaren zal bezien worden welke gevolgen dit heeft voor Toezicht en Handhaving. In 2016 vindt nog een tweede dereguleringslag plaats.

Ook de landelijke overheid is bezig om vergunningstelsels om te zetten naar algemene regels. Vergunningen worden vervangen door meldingen of worden zelfs vergunningvrij. Van deze bouwwerken of activiteiten wordt van de inwoners en bedrijven verwacht dat deze wel voldoen aan deze algemene regels. Hierdoor komt de nadruk steeds meer te liggen bij toezicht en handhaving. De exacte invloed hiervan is nu nog niet vast te stellen. De komende jaren zullen dit uitwijzen.

Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)

Naar verwachting zal de wet VTH in 2016 in werking treden. Met het aangepaste wetsvoorstel is de verdeling van verantwoordelijkheden tussen de verschillende overheidslagen duidelijk. Gemeenten kunnen zo hun verantwoordelijkheid nemen voor de kwaliteit van de leefomgeving en voor verbeteringen in de uitvoering van VTH taken. Daarmee zijn de bezwaren van de VNG tegen het eerdere wetsvoorstel weggenomen.

Een grote verandering ten opzichte van het eerdere wetsvoorstel is dat de kwaliteitscriteria niet worden vastgelegd in landelijke regels, maar dat gemeenten en provincies deze zelf opstellen voor hun VTH-taken. De kwaliteitscriteria moeten worden vastgelegd in een verordening. Het is de bedoeling dat de gemeenten en provincie die samenwerken in de RUD hun verordeningen op elkaar afstemmen, zodat de kwaliteitscriteria binnen een RUD gelijk zijn.

Provincies worden verantwoordelijk voor VTH-taken bij bedrijven met een groot risico op zware ongevallen, de zogenaamde BRZO-bedrijven. In Enschede betreft dit twee bedrijven. Daarmee zal naar alle waarschijnlijkheid ook budget vanuit de algemene uitkering in plaats van naar de gemeente, nu naar de provincie worden overgeheveld.

Regionale Uitvoeringsdienst (RUD)

De RUD zal zich in 2016 slechts richten op die taken waarover eerder in regionaal verband (netwerk RUD) afspraken zijn gemaakt (BTP+). In 2018 gaat de RUD over in een Wgr-structuur (Wet gemeenschappelijke regelingen). Dit als gevolg van het in werking treden van de Wet VTH. Voor de periode na 2016 zullen wij ons, in aanloop naar de Wgr-structuur, meer en meer richten op de basistaken. Dat zijn slechts de taken die wettelijk door de RUD's uitgevoerd moeten worden (BTP). Hoe dit verder opgepakt gaat worden, moet in 2016 verder worden uitgewerkt.

Omgevingswet

Naar verwachting treedt de Omgevingswet medio 2018 in werking. In 2015 zet het kabinet stappen in de stelselherziening van het Omgevingsrecht: het doel hiervan is om met minder en eenvoudiger regels flexibiliteit en gebiedsgericht maatwerk mogelijk te maken. De basis wordt gevormd door de nieuwe Omgevingswet waarin 24 bestaande wetten zullen opgaan.

Om in 2018 klaar te zijn voor de invoering van de Omgevingswet is een werkgroep in het leven geroepen die proactief de ontwikkelingen volgt, aansluit bij (landelijke) overleggen en waar nodig anticipeert. Dit onderwerp zal ook in 2016 de nodige tijd vragen van de werkgroepleden en de diverse afdelingen.

4.3 Ontwikkelingen toezicht en handhaving

Bestuurlijke afstemming

Omdat er behoefte is om lopende het jaar op bestuurlijk niveau zaken op het gebied van handhaving af te stemmen, starten we in 2016 met een gezamenlijk overleg met de Burgemeester en de wethouder die handhaving in zijn portefeuille heeft. Hierbij zullen vertegenwoordigers van alle relevante afdelingen aanschuiven.

Bezuinigingen

Bezuinigingen hebben ertoe geleid dat we vacatures niet hebben kunnen invullen en dat de formatieruimte is gebruikt om bezuinigingen te realiseren. Dit alles heeft consequenties voor ons uitvoeringsprogramma. Zo is de intensiteit en diepgang van verschillende controles verlaagd en is minder juridische capaciteit beschikbaar om handhavingstrajecten op te pakken. Er is dus werk dat we laten liggen, zoals controles van bouwprojecten die minder kosten dan € 100.000,-, maar ook signaaltoezicht milieu bij bedrijven en hercontrole's op gedragsvoorschriften milieu.

Hercontroles op lichte overtredingen worden niet uitgevoerd. Het betreft overtredingen waarbij, indien deze niet worden opgeheven, geen direct risico voor de leefomgeving ontstaat. Overtreders worden hierbij aangesproken op hun eigen verantwoordelijkheid in deze.

Ontwikkelingen landelijke politie

De landelijke politie reorganiseert op dit moment. Er worden daarom andere prioriteiten gesteld. De landelijke politie richt zich met name op zwaardere strafrechtelijke zaken. Hierdoor neemt de vraag naar handhaving vanuit de gemeente toe. Met de huidige capaciteit is het niet mogelijk om deze taken op te pakken. Denk hierbij bijvoorbeeld aan controle van verplichte inkoopregisters.

Drank- en Horecawet

Toezicht en de handhaving in het kader van de Drank- en Horecabeleid hebben we in ons nieuwe handhavingsbeleid (Helder Handhaven 2.0) opgenomen. Conform dit beleid zal de uitvoering gestalte krijgen. Dit houdt in dat we vier maal per jaar MIA-acties (= multidisciplinaire integrale acties) uitvoeren en twee thema-gerichte controles. Buiten de hierboven genoemde DHW controles worden openbare orde problemen, gerelateerd aan de DHW, altijd opgepakt.

Team binnenstad

Voor het Centrum experimenteren we met een team Binnenstad. Op een vast moment in de week zijn medewerkers van verschillende afdelingen werkzaam op één locatie waardoor naar verwachting sneller, integraler en efficiënter zaken afgestemd kunnen worden. Het is nog niet bekend hoe zich dit verder zal ontwikkelen, mede met het oog op verdere regionalisering en "outsourcing".

Verkenning "outsourcen"

In de programmabegroting is aangekondigd dat er voor wat betreft handhaving in de openbare ruimte onderzocht gaat worden of er mogelijkheden zijn om werkzaamheden uit te besteden (outsourcen). Deze verkenning (op hoofdlijnen) is in 2015 uitgevoerd en zal in 2016 verder worden uitgewerkt en aan het bestuur worden voorgelegd.

Privatisering bouwtoets en toezicht

De commissie Dekker heeft in 2008 vanuit het algemene adagium "privaat wat kan, publiek wat moet" onder meer voorgesteld om bouwplannen niet langer preventief door gemeenten te laten toetsen aan het Bouwbesluit. De bouw zou zelf in staat moeten zijn om de kwaliteit zodanig te borgen dat aan de voorschriften wordt voldaan. Met de uitvoering van de adviezen van de commissie Dekker legt het kabinet de verantwoordelijkheid voor de naleving van de bouwvoorschriften uitdrukkelijk terug bij de markt. Er vindt geen toetsing van het bouwplan en toezicht op de bouwtechnische kwaliteit tijdens de bouw meer plaats door de gemeente. Beide activiteiten worden afgedekt binnen de private kwaliteitsborging.

Ervan uitgaand dat zowel de praktische voorbereidingen (Toelatingsorganisatie) als de wet- en regelgeving op tijd in orde zijn kan de stelselwijziging medio 2016 ingaan. Bouwwerken zullen fasegewijs overgaan, te beginnen met de lichte bouwwerken. Hieronder vallen woningen en bedrijven met maximaal één bouwlaag. Onze voorbereidingen hierop zullen dit jaar starten om zo tijdig in te spelen op de invoering van deze ontwikkeling op 1 januari 2017.

Het toezicht op de bestaande bouw blijft buiten dit private stelsel. Zodra er meer duidelijkheid ontstaat over deze ontwikkeling, gaan we op deze ontwikkeling anticiperen. Ook zullen we de gevolgen voor onze handhaving capaciteit in beeld brengen.

Verzelfstandiging dinsdagmarkt

Per 1 januari 2015 is de warenmarkt op dinsdag verzelfstandigd (van Heekplein). Begin 2016 gaan we deze verzelfstandiging evalueren. Gaandeweg 2016 zullen we bekijken of en hoe een verdere verzelfstandiging van de Enschedese warenmarkten gestalte kan krijgen.

Toezicht brandveiligheid door Brandweer Twente:

- Per 1 januari 2016 wordt in het kader van een extra taakstelling voor de Veiligheidsregio Twente structureel 0,5 fte op toezicht bezuinigd.
- De ontwikkelingen op het gebied van het Omgevingsrecht en de private kwaliteitsborging in de bouw worden gemonitord, waarbij wordt gekeken welke mogelijke consequenties dit heeft voor het takenpakket van de brandweer.
- Naar aanleiding van het incident met de monstertruck in Haaksbergen en de rapporten die in dit kader zijn verschenen, is een stuur- en projectgroep gestart om op basis van de aanbevelingen met een voorstel te komen tot een veiligheidskritisch proces van vergunningverlening- en handhaving bij evenementen. Mogelijk dat hier ten aanzien van toezicht op (brand)veiligheid nog zaken uitkomen die van invloed zijn op de taakuitvoering en de capaciteit.

5. Programma Toezicht en Handhaving (taken Wabo) 2016

5.1 Inleiding

We zien toe op het naleven van wettelijke regels vanuit de Wabo. Het betreft onder andere de onderwerpen bouwen, ruimtelijke ordening, bodem, brandveilig gebruik en milieu.

Ook in 2016 zetten wij de beschikbare capaciteit voor het overgrote deel in op de wettelijke taken (het houden van toezicht op bedrijven (milieu) en objecten (bouwen)) en blijft het noodzakelijk dat we keuzes maken binnen ons werkaanbod. Er is geen ruimte om buiten het programma extra zaken en/of projecten op te pakken. Indien deze noodzaak toch ontstaat betekent dat er in het programma keuzes gemaakt moeten worden.

Voor 2016 hebben wij onze doelen gerelateerd aan de doelstellingen uit ons beleid. Hieronder hebben we allereerst een aantal algemene doelen omschreven. In de navolgende paragrafen hebben we dat per beleidsveld gedaan.

Beleidsdoelen	Uitvoeringsprogramma
Leefbaarheid, veiligheid en naleefgedrag bevorderen.	We geven voorlichting over nut en noodzaak van wet- en regelgeving
	Wij willen een meer proactieve houding van inwoners en bedrijven bewerkstelligen met betrekking tot de zorg voor het milieu
	We vragen en verwachten dat burgers en bedrijven zich steeds meer verantwoordelijk voelen om de regels na te leven.
	Wij zijn kritisch naar ons eigen handelen en we sturen bij waar nodig en vanuit de leangedachte (algemene werkwijze die niet specifiek aan de beleidsdoelen te koppelen is).

5.2 Bouwen / Ruimtelijke ordening

Beleidsdoelen	Uitvoeringsprogramma
Veiligheid bevorderen	Wij borgen de (constructieve –en brand-)veiligheid
Duurzaamheid bevorderen	Wij bevorderen het gebruik van duurzame materialen in de bouw en we stimuleren het treffen van energiebesparende maatregelen.
Leefbaarheid bevorderen	Klachten worden via prioritering opgepakt waarbij anonieme klachten alleen worden opgepakt als veiligheid een aspect kan zijn.

Nieuwbouw

Duurzaamheid hebben we als vast onderdeel opgenomen in de toezichtmatrix (zie bijlage 2) voor de nieuwbouw: dit krijgt zo bij iedere controle aandacht. Gezien de uitgebreide mogelijkheden van vergunningvrij bouwen (niet regelvrij) gaan we in 2016 ook signaaltoezicht toepassen op bouw- en sloopactiviteiten.

Voor 2016 gaan wij uit van de beschikbare uren aan toezichtcapaciteit in relatie tot bouwwerkzaamheden die worden gestart. Per kwartaal kijken we waar mogelijk bijsturing

plaats moet vinden. Onze bouwinspecteurs kunnen voor constructieve veiligheid een beroep doen op twee constructeurs, werkzaam binnen het cluster. Voor wat betreft de brandveiligheid hebben we de afspraak dat de Brandweer Twente op verzoek onze bouwinspecteur ondersteunt en adviseert.

Monumenten

Met toezicht op de in Enschede aanwezige monumenten willen we een bijdrage gaan leveren aan het in stand houden en beschermen van de monumenten. De controle van een omgevingsvergunning voor monumenten is een specifieke vorm van toezicht en anders dan bij reguliere bouwwerken, maatwerk. In 2016 zal het toezicht meer vorm worden gegeven. Daar waar activiteiten ten aanzien van monumenten worden uitgevoerd vindt op basis van een risico inschatting toezicht plaats. Gemiddeld worden op jaarbasis 20 omgevingsvergunningen verleend ten aanzien van monumenten. Een deel daarvan zal worden gecontroleerd. Van de lijst met monumenten zullen er een aantal worden gecontroleerd op de in stand houding daarvan.

Asbestsanering

Asbest is in het verleden zeer veel toegepast in isolatieplaten, dakbedekking, op constructies en als gas-, water- en rioleringsbuizen. Als de microscopisch kleine vezels worden ingeademd, kan dit asbest kanker veroorzaken. Jaarlijks overlijden hieraan naar schatting 1300 mensen. Het merendeel van de slachtoffers heeft gewerkt in de industrie. In de loop van de jaren is het gebruik van asbest steeds meer aan banden gelegd. Sinds 1994 geldt in Nederland een verbod op de toepassing van asbest. Vanaf 1 januari 2005 geldt zelfs een absoluut Europees verbod op het gebruik van asbesthoudende producten. Sinds de oprichting van de RUD is het toezicht op het saneren van asbest ondergebracht in een kennispunt. Dit kennispunt coördineert het toezicht binnen Twente. In dit kennispunt zit ook een bouwinspecteur van Enschede. De focus vanuit toezicht ligt op die saneerders die het niet nauw nemen met de regels, zogenaamde niet-willers. Er wordt tevens samengewerkt met de Inspectie SZW (voorheen Arbeidsinspectie).

In bijlage 1 is een planning opgenomen van het aantal te verwachten zaken voor het onderdeel bouwen.

5.3 Bodem

Beleidsdoelen	Uitvoeringsprogramma
Leefbaarheid bevorderen Naleefgedrag bevorderen	Wij willen negatieve effecten op de bodem voorkomen door toezicht te houden op grondverplaatsingen en saneringen: we geven voorlichting op locatie om daarmee bewustwording tot stand te brengen.

Bij het werken in verontreinigde grond moet voldaan worden aan de Wet bodembescherming. De Wet bodembescherming is erop gericht om bestaande verontreinigingen op te ruimen en verdere (verspreiding van) verontreiniging te voorkomen. Onze bodeminspecteur ziet erop toe dat zowel saneringen als nazorg worden uitgevoerd in overeenstemming met de regels. Dit geldt voor saneringen in het kader van calamiteiten, maar ook voor saneringen in het geval van historische bodemverontreiniging.

Het Besluit bodemkwaliteit regelt hoe bouwstoffen mogen worden toegepast en hoe moet worden omgegaan met grond en baggerspecie. Het doel van het Bbk is duurzaam bodembeheer. Dat wil zeggen: een balans tussen de bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu, én het gebruik van de bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen zoals woningbouw of aanleg van wegen. Ook de kwaliteit van de uitvoering is hierin geregeld. Met een certificaat moeten bodemintermediairs (aannemers, inspectie-instellingen, milieukundige begeleiders e.d.) aantonen dat hun bedrijf aan de kwaliteitseisen voldoet. Een erkenning kan worden geweigerd, ingetrokken of geschorst als tijdens toezicht blijkt dat een wettelijk voorschrift is overtreden.

De activiteiten op basis van de Wet bodembescherming worden vanuit het kennispunt Bodem van de RUD regionaal aangestuurd. Onze bodeminspecteur is actief binnen dit kennispunt. De zaken op grond van het Besluit bodemkwaliteit vallen hier niet onder en worden lokaal geregeld. De te verwachten zaken zijn opgenomen in de bijlage 1.

5.4 Brandveilig gebruik van bouwwerken

Beleidsdoelen	Uitvoeringsprogramma
Veiligheid bevorderen	Wij waarborgen de constructieve- en brandveiligheid in de bouwfase.
	Wij dragen zorg voor een brandveilig gebruik van bouwwerken

Brandweer Twente voert voor 13 Twentse gemeenten de taakuitvoering op het gebied van toezicht brandveiligheid uit. In dit kader wordt vanuit Brandweer Twente jaarlijks een voorstel gedaan voor het uitvoeringsprogramma aangaande de taken op het gebied van toezicht brandveiligheid. In lijn met de voorgaande jaren is het voorstel van Brandweer Twente op dit gebied nagenoeg gelijk. Belangrijkste verschil is een andere benadering van toezicht op brandveiligheid in de gebruiksfase, waarbij Brandweer Twente themagericht wil werken en specifiek voor kamergewijze verhuur een project wil uitvoeren, waarbij het accent ook op Brandveilig Leven ligt.

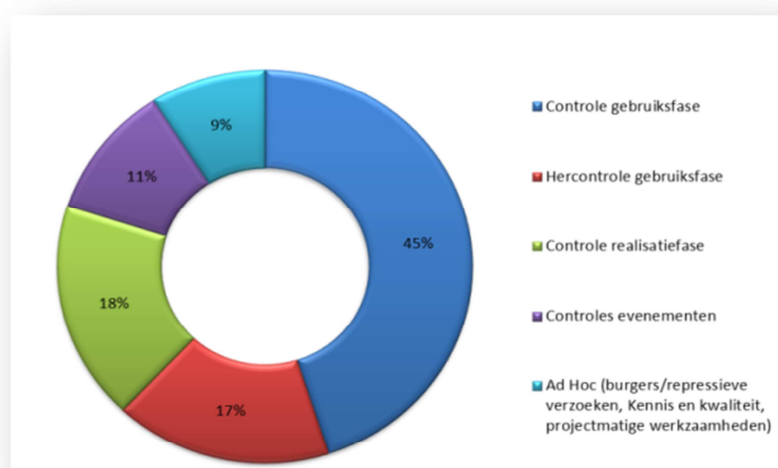
Aandachtspunten/ontwikkelingen

Brandweer Twente kijkt met name naar de doorontwikkeling van toezicht brandveiligheid, zoals het voorstel voor thematisch toezicht en projectmatig werken, waarbij we dit uniform in Twente willen uitvoeren. Voor wat betreft de werkafspraken zijn deze per gemeente nog wel verschillend, met name ten aanzien van versturen controlerapporten en vervolgproces toezicht- en handhaving.

Programma 2016

De belangrijkste kerntaken van Brandweer Twente op het gebied van toezicht zijn:

- Toezicht tijdens de realisatiefase;
- De periodieke/reguliere gebruikscntroles;
- Evenementen controles.



Figuur 1: Overzicht verdeling capaciteit.

Voor de gemeente Enschede zijn in de bijlage 1 de aantallen per thema of project opgenomen onder vermelding van de gebouwfunctie.

5.5 Milieu

Beleidsdoelen	Uitvoeringsprogramma
Duurzaamheid bevorderen	Wij bevorderen het gebruik van duurzame materialen bij bedrijven en we stimuleren bedrijven in het nemen van energiebesparende maatregelen (zie ook hoofdstuk 7).
Veiligheid bevorderen	Wij dragen zorg voor een veilig gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen.
Naleefgedrag bevorderen Leefbaarheid bevorderen	Wij dragen zorg voor een meer proactieve houding van de maatschappij (burgers en bedrijven) ten aanzien van de zorg voor het milieu waardoor het naleefgedrag en de leefomgeving verbeteren.
Veiligheid bevorderen Leefbaarheid bevorderen	Klachten worden opgepakt waarbij anonieme klachten alleen worden opgepakt als veiligheid een aspect kan zijn.

Milieutoezicht bij bedrijven

Wij hebben een wettelijke taak met betrekking tot het toezicht en de handhaving bij bedrijven waarop milieuregels van toepassing zijn. Het is een doorvertaling van ons handhavingsbeleid waarin de doelstellingen, de risicoanalyse en de handhavingstrategie zijn vastgelegd. In hoofdzaak houden wij periodiek toezicht bij bedrijven en instellingen. Verder vindt toezicht plaats op basis van klachten, meldingen en projectmatig op basis van signalen uit de politiek, stadsdelen, burgers en bedrijven. Voor deze taak hebben we vijf milieu-inspecteurs beschikbaar. Ook zullen we bij die bedrijven die wij jaarlijks en één keer per twee jaar controleren geen oplevercontroles meer houden, tenzij het een geheel nieuwe vestiging betreft of wanneer het externe veiligheid betreft. In paragraaf 5.7 is het aantal medewerkers gespecificeerd weergegeven.

Regionale Uitvoeringsdienst Twente (RUD)

De coördinatie van het milieutoezicht vindt plaats door de RUD, waarbij in eerste instantie toezichthouders vanuit Enschede op de bedrijven in Enschede worden ingezet (dit bij voldoende aanbod in relatie tot de te leveren kwaliteit). De RUD is begin november 2015 op de hoogte gebracht van de actuele werkvoorraad en beschikbare inspectiecapaciteit. Bedrijven worden cyclisch gecontroleerd op basis van de regionale risicoanalyse (zie bijlage 5). Gemeenten hebben de mogelijkheid vanwege lokale omstandigheden af te wijken van de afgesproken controlefrequentie. Zo kennen wij in tegenstelling tot de RUD (max. eens per 10 jaar) een maximale controlefrequentie van eens per 5 jaar. Daarnaast wijken wij specifiek af voor de vuurwerkverkooppunten, die tweemaal per jaar door ons worden bezocht en de tankstations (ondergrondse opslag van grote hoeveelheden brandstoffen), die elke 2 jaar een controle krijgen. Dat geldt ook voor de binnen de bedrijven of instellingen aanwezige natte koeltorens (i.v.m. legionella) die door ons elke 2 jaar worden bezocht.

De gemaakte afwegingen staan in ons handhavingsbeleid.

Planning milieutoezicht 2016

Omdat bij het tot stand komen van deze planning nog niet bekend is hoeveel werk er van RUD-partners op ons afkomt, hebben we hiermee geen rekening kunnen houden. Zodra dit wel duidelijk is zal de in dit programma opgenomen planning mogelijk nog wijzigen. Dat kan inhouden dat inkomend werk wordt uitgewisseld met eigen werk zodat de balans in evenwicht blijft. Gezien de totale beschikbare capaciteit binnen Twente is inhuur zeker niet uitgesloten.

De tabel hieronder geeft ons totale bedrijvenbestand weer (per klasse en branche): onze planning voor 2016 is hierop gebaseerd.

KLASSE III					KLASSE II		KLASSE I	
Industrieel (IPPC)	Agrarisch (IPPC)	Afval verwerking	Productie (m.u.v. chemie)	Productie chemie	Niet agrarisch	Agrarisch	Type B	Type A
7	3	5	22	4	421	187	1.446	0

Totale bedrijvenvoorraad per RUD-klasse (november 2015)

De bedrijven worden op basis van de controlefrequentie door ons bezocht. Het aantal periodieke controles voor 2016 is te vinden in de bijlage 1. Dit wordt door ons uitgewerkt in een werkplan waarin de verdeling van de bedrijven per inspecteur wordt vastgelegd.

5.6 Juridische afhandeling

Onze juridisch adviseurs verzorgen bij voortdurende of ernstige overtredingen het gehele verdere juridische traject conform de Algemene wet bestuursrecht. Dit geldt voor zowel onze handhavingstaken op het gebied van de Wabo, als op het gebied van openbare ruimte. Naast het juridische traject bestaat een groot deel van het werk van de juridisch adviseurs uit het geven van handhavingadviezen aan inspecteurs, het begeleiden van- en het trekken van projecten en het opstellen van operationele beleidsvoorstellen. Daarnaast proberen onze juridisch adviseurs al in het voortraject betrokken te worden in plannen en/of afspraken zodat deze getoetst kunnen worden op handhaafbaarheid. Dit om te voorkomen dat in een later stadium (onnodige) handhavingstrajecten opgestart moeten worden.

5.7 Mensen en middelen

Medewerkers	Functie	Fte
1	Afd. Hoofd	1,00
1	Sr. Juridisch Adviseur	1,00
6	Juridisch Adviseurs	5,89
1	Sr. Projectleider	1,00
1	Bodeminspecteur	1,00
1	Sr. Bouwinspecteur	1,00
4	Bouwinspecteurs	4,00
1	Sr. Milieu-Inspecteur	1,00
4	Milieu-Inspecteurs	4,00
2	Buitengewoon opsporingsambtenaar	2,00

Voor bovenstaande personele bezetting is € 1.445.243,-- beschikbaar (excl. overhead).

Opleiding

Voor professionele medewerkers in dit vakgebied is opleiding en bijscholing noodzakelijk. Steeds veranderende wetgeving en inzichten (uitspraken) vragen om actualiseringen in deze materie. Hiervoor hebben we in 2016 € 37.427,-- begroot. Hierin zit verplichte bijscholing om zaken te mogen blijven oppakken zoals bijvoorbeeld het toezicht op asbest maar ook opleidingen die zorgen dat medewerkers blijven voldoen aan de kwaliteitscriteria. Verder ook het deelnemen aan seminars, landelijke en regionale overleggen om proactief van de veranderingen op de hoogte te zijn en of een bijdrage te leveren.

Materieel

Het materieel budget van € 132.141,-- is onder andere voor het contract voor digitaal toezicht en bijbehorende apparatuur, actualisering van wetgeving in verschillende software, onderhoud van checklists die tijdens toezicht en handhaving worden gebruikt, het ijken en onderhouden van meetapparatuur ten behoeve van het toezicht, persoonlijke beschermingsmiddelen, bijdrage gebruik eigen voertuigen t.b.v. toezicht en bijdrage(n) aan afdelingsoverstijgende toepassingen zoals cyclorama maar ook een prognose van kosten die kunnen voortkomen uit het voeren van juridische procedures.

6. Programma Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte

6.1 Inleiding

Voor 2016 hebben wij onze doelen gerelateerd aan de doelstellingen uit ons beleid. Hieronder hebben we allereerst een aantal algemene doelen omschreven. In de navolgende paragrafen hebben we dat per beleidsveld gedaan.

Beleidsdoelen	Uitvoeringsprogramma
Naleefgedrag bevorderen.	Wij houden het naleefgedrag vast op het huidige peil en waar mogelijk gaan we dit verbeteren.
	We geven voorlichting over nut en noodzaak van wet- en regelgeving.
	Wij willen een meer proactieve houding van inwoners en bedrijven bewerkstelligen met betrekking tot onze handhavingstaken.
Leefbaarheid, naleefgedrag en veiligheid bevorderen.	Wij hanteren het principe "High trust high penalty". We vragen en verwachten dat burgers en bedrijven zich steeds meer verantwoordelijk voelen om de regels na te leven.
	Wij zijn kritisch naar ons eigen handelen en we sturen bij waar nodig en vanuit de leangedachte. (dit is een algemene werkwijze die niet te koppelen is aan beleidsdoelen).

6.2 Bijzondere wetten

Beleidsdoelen	Uitvoeringsprogramma
Veiligheid en leefbaarheid bevorderen.	Wij willen illegale activiteiten (in het kader van de Drank- en Horecawet, gokken, openings- en sluitingstijden) zoveel als mogelijk voorkomen.

Drank- en Horecawet

Tijdens de MIA- acties (multidisciplinaire integrale acties) besteden we aandacht aan de Drank- en Horecawet (DHW). Dit doen we 4 keer per jaar waarbij per keer ongeveer 15 ondernemingen per actie gecontroleerd worden. Op jaarbasis zijn dat dus ongeveer 60 horecapanden die we controleren.

Tevens gaan we in overleg met betrokken partijen een tweetal thema's benoemen die specifieke aandacht zullen krijgen in 2016. Buiten de hierboven genoemde DHW controles worden openbare orde problemen, gerelateerd aan de DHW, altijd opgepakt. Onze ervaring is dat dit ongeveer vijf gevallen op jaarbasis zijn.

6.3 APV en overige lokale verordeningen

Beleidsdoelen	Uitvoeringsprogramma
Veiligheid en leefbaarheid bevorderen.	Wij willen overlast en aantasting van de woon-, leef- en werkomgeving voorkomen.
	Wij handelen meldingen over het bijplaatsen van afval en het storten van afval in het buitengebied af.
	Wij gaan foutparkeren en de daaruit voortvloeiende onveiligheid en overlast zoveel mogelijk voorkomen.
	Wij dragen zorg voor beheer en instandhouding en waar mogelijk verbetering van de warenmarkten.
Naleefgedrag bevorderen.	Wij gaan de betalingsbereidheid m.b.t. de parkeergelden vasthouden en verbeteren

Parkeren

Fiscaal en overig Parkeertoezicht voeren we uit in de gehele stad, waarbij het zwaartepunt ligt op het gebied binnen de singels.

Het fiscaal parkeertoezicht bestaat uit:

1. Het uitoefenen van controle op de juiste wijze van parkeren bij parkeerapparatuur;
2. Ingeval van constateren van het niet-, niet juist of niet genoeg voldoen van parkeerbelasting leggen we een naheffingsaanslag parkeerbelastingen op;
3. Het melden van storingen aan parkeerapparatuur.

Het overige parkeertoezicht bestaat uit:

1. De controle op het juiste gebruik van parkeerplaatsen voor vergunninghouders en alle overige parkeerovertredingen in het kader van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften ("Wet Mulder");
2. Parkeren binnen de blauwe zone (Roombeek). NB: in Schuttersveld (Meubelplein) zijn we eind 2015 een pilot gestart voor wat betreft het toezicht en handhaven. We evalueren dit eind 2016;
3. In geval van constatering van overtredingen schrijven we een fiscale naheffingsaanslag of een aankondiging van beschikking uit;
4. Het op verzoek (incidenteel) controleren van de zogenaamde controlevrije parkeeraccommodaties in verband met misbruik en/of oneigenlijk gebruik van deze accommodaties.

Om de parkeeroverlast in de Binnenstad te kunnen aanpakken is aanpassing van het toelatingsbeleid noodzakelijk. Zodra het toelatingsbeleid is aangepast kunnen we de manier van handhaven hierop aanpassen.

Markten

De marktmeesters houden toezicht op de marktverordening en zijn aanspreekpunt voor de marktondernemers. In 2016 wordt meer duidelijk hoe verdergaande verzelfstandiging van de Enschedese warenmarkten vorm kan krijgen.

Convenant Buitgewoon opsporingsambtenaar domein I ("overlastfeiten en parkeren")

Onze Boa's (Domein I) houden toezicht op- en handhaven overlastfeiten en parkeren. In 2013 is een samenwerkingsovereenkomst Boa's Domein I afgesloten met de Politie Oost Nederland, het Openbaar Ministerie en de 14 Twentse gemeenten. Deze samenwerkingsovereenkomst heeft in eerste instantie tot doel uitwisseling van deze Boa's mogelijk te maken op de volgende momenten:

- Bij publieksevenementen;
- Bij piekmomenten waarbij de eigen gemeentelijke capaciteit niet toereikend is (denk bijvoorbeeld aan huldgingen, plotselinge manifestaties en projectmatige inzet (zoals Drank- en Horecawet).

In de regio Twente wordt toegewerkt naar een regionaal basisniveau van toezicht en handhaving. De aan dit convenant deelnemende gemeenten zijn overeengekomen gezamenlijk de opleiding in het kader van de permanente her- en bijscholing in te kopen. Tevens biedt politiedistrict Twente, als direct toezichthouder, de mogelijkheid om na een ingrijpende gebeurtenis gebruik te maken van het Bedrijfsopvangteam (BOT). Voorwaarde hiervoor is dat zowel de BOA, als de politie bij het incident betrokken zijn. Voor 2016 is het voornemen om met de 14 Twentse gemeenten een tweetal regionale acties uit te zetten. Deze acties hebben ook als doel de samenwerking tussen deze gemeenten te bevorderen.

Veilige schoolomgeving

In samenspraak met de stadsdelen en diverse scholen zijn er afspraken gemaakt om de verkeersoverlast rondom scholen terug te dringen. Ook in 2016 gaan wij er, samen met de stadsdelen en de diverse scholen, voor zorgen dat kinderen weer veilig naar school kunnen gaan. Dit gebeurt in 2016 echter niet meer in de vorm van een project maar wordt thematisch opgepakt.

Afval

Onze Boa's domein I houden zich op het gebied van afval vooral bezig met leefbaarheidszaken. Dat zijn de lichtere overtredingen zoals afvaldumpingen naast huisvuilcontainers, het naast een container plaatsen van huisvuilzakken en grof afval en het weggooien van consumpties (afval, blikjes). Dit laatste komt vooral voor op de zogenaamde "snoeproutes" bij scholen.

6.4 Multidisciplinaire zaken (complexe zaken)

Er zijn zaken die gezien hun invloed op de samenleving meer aandacht vragen dan een gemiddelde zaak (aanpak). Hierbij zijn vaak (veel) verschillende partijen betrokken die vervolgens afstemming behoeven met de verschillende afdelingen binnen onze organisatie. Een goede belangenafweging is niet altijd direct te maken en vraagt de nodige afstemming. Denk hierbij aan de para-commerciële partijen ten opzichte van de commerciële partijen, of nieuwe ontwikkelingen die sneller gaan dan regelgeving en/of beleidsaanpassingen en verschillende belangen zoals economische belangen ten opzichte van precedent werking (gelijk speelveld). Dit soort zaken pakken we aan via een MIA.

MIA (Multidisciplinaire Integrale Acties) worden in 2016 onveranderd op twee manieren ingezet:

a. Aan de hand van thema-gerichte maandelijkse actie

De maandelijkse acties zijn per thema ingedeeld. Deze thema's komen voort uit het integraal veiligheidsprogramma. Hierbinnen worden controles uitgevoerd waar klachten/meldingen binnen komen en bij panden waar een (branche)risico bestaat. Controle middels een MIA vindt alleen plaats als er (vermoedelijk) sprake is van overtredingen op meerdere vlakken. Er blijft beperkt ruimte om actualiteiten op te pakken.

b. Naar aanleiding van uitgebreider onderzoek

Naast de maandelijkse MIA is het de bedoeling dat deze werkwijze ook toegepast wordt bij zaken die meer onderzoek nodig hebben om ze daarmee doelgericht aan te kunnen pakken. Het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Oost-Nederland doet (naar aanleiding van een opdracht van de lokale driehoek) vooronderzoek naar bepaalde branches/ontwikkelingen. Hier kan uit voortkomen dat er controles plaats moeten vinden. Deze kunnen uitgevoerd worden middels een MIA. De samenstelling van de controlegroep kan per onderwerp verschillen. Voorbeelden hiervan zijn de inzet op huisjesmelkers of gokpanden.

6.5 Mensen en middelen

Medewerkers	Functie	Fte
1	Afd. Hoofd	1,00
1	Teamleider	0,50
1	Senior	1,00
16	Handhaver Domein 1 (Boa's)	15,0
3	Markt-Havenmeester	2,00

Voor bovenstaande personele bezetting is € 1.203.287,00 beschikbaar (excl. overhead).

In Domein 1 (Handhaving Openbare Ruimte) zijn ongeveer 15 Fte werkzaam. Zij werken integraal en worden dus ook op betaald parkeren ingezet (ongeveer 6 Fte voor betaald parkeren). Voor de stadsdelen blijft daarmee 9 Fte aan integrale handhavers over. Zij werken in overleg met de Stadsdelen aan prioriteiten: daarnaast krijgen zij van inwoners op jaarbasis ongeveer 4500 meldingen.

Onze Boa's worden ingezet binnen een tijdsframe van maandag tot en met zondag van 8.00 uur tot 22.00 uur (waarvan er gemiddeld 84 uur per week daadwerkelijk gewerkt wordt). Voor de eigen veiligheid van onze medewerkers is er voor gekozen hen in koppels te laten werken. Dat leidt er toe dat er 4,7 Fte nodig is om tot 1 koppel gedurende de genoemde 84 uur per week te kunnen komen. Met de huidige 15 Fte kunnen we ongeveer 3 koppels per week inzetten in de stad. Dit is een uiterst beperkte capaciteit. Gezien deze capaciteit worden keuzes gemaakt welke werkzaamheden op welk moment prioriteit krijgen.

Opleiding

Voor de Buitengewoon opsporingsambtenaren geldt naast het behalen van de BOA-akte de permanente her- en bij scholing. In 2016 starten zij ook met de RTGB (Regeling Toetsing Gewelds Beheersing). Daarnaast blijven we investeren in het vergroten van kennis en ontwikkelen van competenties.

Hiervoor is €40.227,00 begroot.

Materieel

Het materieel budget van € 122.990,00 is onder andere voor de voertuigen (auto's, scooters, fietsen) en de digitale apparatuur (de pda's en portofoons). Daarnaast hebben de medewerkers dienstkleding. In 2016 wordt het landelijk Boa uniform aangeschaft.

7. Projecten Handhaving

In bijlage 6 staan alle taken en projecten weergegeven per stadsdeel. Hieronder wordt per project een korte toelichting gegeven. Het gaat hier om projecten die betrekking hebben op onze Wabo-taken en onze taken in de openbare ruimte. Per project geven we aan welk beleidsdoel hiermee gediend is.

7.1 Projecten Wabo-taken

7.1.1 Controle elektrische installaties hennepvelden (Veiligheid bevorderen).

We overleggen regionaal over de aanpak van hennepvelden. We gaan in 2016 een pilot uitvoeren om te kijken of we, bij particuliere velden waar we een hennepkwekerij aantreffen, een controle op de elektrische installatie kunnen uitvoeren om gevaarlijke situaties tegen te gaan. We gebruiken deze pilot om na te gaan hoeveel capaciteit dit vergt. Het daadwerkelijk handhavend optreden kan pas gestalte krijgen als hiervoor extra financiële middelen worden vrijgemaakt.

7.1.2 Evenementenlocaties en brandveiligheid en overige regels (Veiligheid bevorderen).

We hebben in Enschede te maken met meerdere evenementen locaties. We bedoelen hierbij niet de evenementen in de openbare ruimte maar welke in hallen/zalen worden gehouden. Veelal gaat het hierbij om samengestelde of een samenhang van gebouwen waarin meerdere activiteiten tegelijk of afzonderlijk kunnen plaatsvinden. In 2015 is geconstateerd dat door afwisseling in activiteiten en door wisseling van eigenaar (drijvers) maar ook door verandering van de inrichting, de regelgeving ten aanzien van brandveilig gebruik, bouwen, ruimtelijke ordening en milieu niet goed wordt nageleefd en ten koste gaat van de optimale veiligheid. De ervaringen in 2015 leren dat inzet hierop veel tijd vraagt. Daarom wordt in eerste instantie gekozen voor 1 extra locatie/object (naast Go Planet).

Voor het gebied Go Planet is eind november 2015 een integraal project (milieu, bouwen en brandveilig gebruik) gestart. De eerste ervaringen zijn dat het zinvol is (er komt veel uit) en dat het veel capaciteit kost. Het project is nog niet afgerond. In 2016 zal geïnventariseerd worden welk gebied of object (Voorm. Polaroidterrein, het Diekmantterrein of de Twente hallen) voor een dergelijke aanpak in aanmerking komt (risico-inventarisatie op veiligheid).

7.1.3 Uitvoering aanpak permanente bewoning campings (Leefbaarheid bevorderen).

In Enschede zijn drie grote campings aanwezig: camping De Buytenplaats, Camping Twente en Camping De Twentse Es. Deze campings hebben allemaal de bestemming 'recreatie – kampeerterrain'. Dat betekent dat permanente bewoning op grond van het bestemmingsplan **niet** is toegestaan. Permanente bewoning op campings is onwenselijk omdat dit ten koste gaat van het toeristische aanbod en de ruimtelijke uitstraling van de campings. Daarnaast zijn kampeermiddelen zoals stacaravans niet geschikt voor permanente bewoning. Op alle drie de bovengenoemde campings vindt op dit moment permanente bewoning plaats. De mate van permanente bewoning is op Camping De Buytenplaats verreweg het grootst. Op het adres van deze camping staan inmiddels meer dan 200 personen ingeschreven in het Brp (Basisregistratie personen).

Het college heeft gekozen voor een scenario waarin onderscheid wordt gemaakt tussen huidige gevallen van permanente bewoning en nieuwe gevallen van permanente bewoning.

- Huidige gevallen van permanente bewoning worden 'gewraakt'. Deze bewoners ontvangen een brief van de gemeente waarin staat dat permanente bewoning niet is toegestaan, maar dat er op dit moment geen capaciteit is om hiertegen op te treden. Daar kan eventueel in de toekomst wel op worden teruggekomen. Wij verwachten dat onder de huidige groep bewoners ook (natuurlijke) verhuizingen zullen plaatsvinden. Deze aanpak is daarom aan te merken als een uitsterfconstructie.

- Nieuwe gevallen van permanente bewoning worden direct opgepakt. Bewoners ontvangen van de afdeling handhaving een brief waarin staat dat ze een termijn van 9 maanden krijgen om te verhuizen naar een reguliere woonsituatie. Tussentijds wordt bewaakt of deze mensen zich voldoende inspannen om een reguliere woonsituatie te vinden. Na de gestelde termijn van negen maanden volgt een controle. Indien de overtreding niet is opgeheven volgt in beginsel een handhavingsbesluit. Alleen in bijzondere situaties kan er via een hardheidsclausule worden afgeweken van deze termijn. Deze afwijking moet worden geformaliseerd via een persoonsgebonden gedoogbeschikking.

Peildatum

De peildatum voor deze handhavingsaanpak is de datum waarop deze beleidslijn als onderdeel van het handhavingsbeleid wordt vastgesteld en daarmee van kracht wordt. De bewoners die op deze datum staan ingeschreven ontvangen een wrakingsbrief. Alle nieuwe gevallen die ná deze datum op een camping gaan wonen worden aangepakt conform de gekozen handhavingsaanpak.

7.1.4 BAG/BRP/HOG-project (Leefbaarheid en veiligheid bevorderen).

De afdelingen Vastgoedinformatie en Publieksdienstverlening leggen regelmatig gegevens naast elkaar. Hier komt een lijst uit voort met adressen waar controle op de gegevens noodzakelijk is, omdat de gegevens van beide afdelingen niet overeenkomen. Er wordt een eerste screening uitgevoerd. Adressen waarvan het vermoeden bestaat dat de bewoning of het gebruik niet in overeenstemming is met de regels, worden aan ons doorgegeven voor onderzoek. De verwachting is dat het op jaarbasis ongeveer 30 adressen zal betreffen. De adressen gaan we verdelen over de bouwinspecteurs die dit mee kunnen nemen tijdens het reguliere werk. De verwachting is dat dit per adres maximaal twee uur extra werk oplevert.

7.1.5 Duurzaamheid bij bedrijven (Duurzaamheid bevorderen).

In de tweede helft van 2015 is er een ondersteuningsbijdrage toegekend en is de projectgroep uitgebreid met deelnemers uit meerdere gemeenten. Er is een branche geselecteerd (grote kantoorgebouwen), waar we ons op gaan richten. Begin 2016 zullen inspecteurs worden opgeleid.

7.1.6 Bodemproject spoedlocaties (Leefbaarheid bevorderen).

In het convenant bodem en ondergrond 2016-2020 is tussen de VNG en het Rijk afgesproken dat voor 2020 alle spoedlocaties zijn gesaneerd of dat er (tijdelijke) beheersmaatregelen in uitvoering zijn. Spoedlocaties zijn locaties, waar onaanvaardbare verspreidings- of ecologische bodem of grondwater risico's zijn. Vanuit het Rijk zijn voor de uitvoering van het convenant financiële middelen beschikbaar gesteld.

In Enschede gaat het om 125 (bedrijfs)locaties. De planning voor 2016 is dat we 75 locaties gaan aanschrijven. De andere 50 locaties volgen in 2017. Deze aanschrijving houdt in dat het bedrijf nader bodemonderzoek uit moet voeren, zodat wij een beschikking kunnen maken voor het uitvoeren van saneringswerkzaamheden of dat het bedrijf binnen een bepaalde termijn moet saneren. In alle gevallen moeten met deze bedrijven uitvoeringsafspraken worden gemaakt. Als een bedrijf niet meewerkt kan medewerking via een handhavingstraject worden afgedwongen. Voor alle locaties moeten we een beschikking opstellen vóór 2018. De projectleiding is in handen van het team Fysieke Projecten van de afdeling Stadsdeelbeheer. Voor toezicht en handhaving wordt een inzet voorzien van ongeveer 700 uur. 600 uur voor het juridisch team en 100 uur voor de bodeminspecteur.

7.1.7 Reclames langs invalwegen (Leefbaarheid en veiligheid bevorderen).

Dit project is in 2014 gestart. Reden voor het project was de excessieve toename van illegale reclames langs de invalswegen A35 en N18 en raadvragen hierover. Tijdens het project zijn tientallen reclames verwijderd waarvoor met name grondeigenaren werden aangesproken. Resultaat is dat vrijwel alle reclames in weilanden en groenstroken langs deze wegen zijn verwijderd en het project succesvol is afgerond. In slechts enkele gevallen was hiervoor een handhavingsbesluit noodzakelijk. In de meeste gevallen werd het via een waarschuwingsbrief opgelost.

Wel is duidelijk dat dergelijke illegale reclames snel weer opduiken. Met name langs de N18 zijn veel reclames weer aanwezig en zal een nieuwe 'veegactie' nodig zijn om excessen tegen te gaan. Ook zijn er andere invalswegen zoals de Oldenzaalsestraat en Lossersestraat waar nog steeds veel illegale reclames staan. Op dit moment is er onvoldoende capaciteit dit in het reguliere werk mee te nemen.

7.2 Projecten Openbare ruimte

7.2.1 Terrassen-Uitstallingen (Leefbaarheid/Veiligheid bevorderen).

We willen verrommeling van de Oude Markt tegengaan. Om de gewenste beeldkwaliteit te realiseren maar ook om bij afwijkingen te kunnen handhaven, moeten er drie toetsingskaders worden aangepast en op elkaar worden afgestemd. Het betreft hier de APV, de welstandsnota en het bestemmingsplan. Op dit moment zijn de APV en de welstandsnota aangepast en zal hierop gehandhaafd worden. Het bestemmingsplan zal naar verwachting in 2016 worden vastgesteld. In samenspraak met Stadsdeelmanagement Centrum zal een projectplan worden opgesteld en uitgevoerd in 2016.

7.2.2 Evenementen (Leefbaarheid/Veiligheid bevorderen).

De afgelopen jaren hebben we ervaring opgedaan met evenementen. Voor ons is vooral een rol weggelegd om de evenementenvergunning te controleren op aspecten die binnen het reguliere takenpakket vallen, zoals Drank- en Horecawet, uitstallingen, geluid, constructie en bereikbaarheid bij hoofdzakelijk grootschalige en/of risicovolle evenementen. De werkwijze van handhaving bij evenementen is in ons geactualiseerde beleid opgenomen.

7.2.3 Illegale (house)feesten (Leefbaarheid/Veiligheid bevorderen).

We gaan samen met de politie optreden tegen illegale feesten, waarbij gevaar voor verstoring van de openbare orde aanwezig is. In de lokale driehoek is besloten dat dit aangepakt dient te worden. We hebben samen met de concernstaf veiligheid en de politie een plan van aanpak opgesteld. We verwachten dat deze illegale feesten zich maximaal vijf keer per jaar voordoen in Enschede. Omdat hier nog geen ervaring mee is opgedaan, gaan we dit project in 2016 monitoren om na te gaan hoeveel tijdsbeslag dit project vergt. Mocht het project veel extra capaciteit vragen, dan zullen we (samen met het bestuur) keuzes maken om andere taken of projecten te schrappen.

7.2.4 Hotspots afval (Leefbaarheid bevorderen).

In 2016 zetten we het project "hotspots afval", illegale bijplaatsingen bij verzamelcontainers voort. Binnen dit project werken we nauw samen met de afdeling Strategie en Beleid, Twente Milieu en het GCC (Gemeentelijk Contact Centrum). Elke maand worden er per stadsdeel 2 hotspots aangewezen, die minimaal 3 maal per week intensief gecontroleerd worden door de BOA's van onze afdeling. Het doel van deze projectmatige aanpak is om het gedrag van mensen te beïnvloeden en er zo voor te zorgen dat de stad schoner en netter wordt.

7.2.5 Gokpanden (Leefbaarheid bevorderen).

Regionaal is de insteek gekozen dat we nagaan of bestrijding en ondermijning³ van gokpanden mogelijk is. Lokaal controleren we gokpanden tijdens MIA-acties.

7.2.6 Extra handhaving parkeervisie (Leefbaarheid bevorderen).

We gaan in 2016 extra handhaven in de gebieden die buiten de betaald parkeergebieden liggen. Ook gaan we extra handhaven na de eindtijd betaald parkeren in overlastgebieden. Overlast bestaat vooral uit hinderlijk parkeren. Samen met het parkeerbedrijf wijzen we per 2 maanden "hotspots" aan waar veel overlast bestaat. De extra inzet wordt gefinancierd vanuit de parkeervisie.

³ Dit is een term uit het strafrecht. Hiermee wordt bedoeld, dat strafrechtelijke maatregelen worden ingezet om de exploitatie van gokpanden zoveel als mogelijk tegen te gaan.

Bijlagen

Bijlage 1: Overzicht planning controles/zaken 2016 en beschikbare capaciteit

Brandveiligheid*	Periodieke controles	Overig
Bijeenkomstfunctie > 10 personen < 12 jr.	2	
Bijeenkomstfunctie > 10 personen lichamelijk /verstandelijk gehandicapten	8	
Bijeenkomstfunctie > 500 personen	12	
Bijeenkomstfunctie kinderopvang <4 jr. of 24-uur	31	
Cellengebouw	1	
Gezondheidszorg met niet zelfredzaam en/of bedlegerige patiënten	14	
Industriefunctie > 500 personen	0	
Kamerverhuur > 4 wooneenheden	266	
Kantoorfunctie > 500 personen	3	
Logiesfunctie > 50 personen	12	
Onderwijsfunctie > 10 personen < 12 jr.	131	
Onderwijsfunctie > 12 jr. > 500 personen	27	
Overige gebruiksfunctie vuurwerkopslag	0	
Sportfunctie > 1000 personen	4	
Wgb/wng: geclusterd zorg op afroep / 24u	5	
Wgb/wng: groepswoning zorg op afroep / 24u	81	
Winkelfunctie > 1000 personen	0	
Ondersteuning bouwtoezicht		50
Oplevercontroles**		12
Klachten		10
Totaal producten	597	72

*Controles worden uitgevoerd door Brandweer Twente. Wij hebben hierin de rol van opdrachtgever. Sturing op voortgang en inzet van capaciteit vindt plaats binnen de brandweer voor heel Twente. Via de MARAP wordt periodiek gecommuniceerd over de voortgang.

**Oplevercontroles vinden plaats n.a.v. een geaccepteerde melding of verleende vergunning. Deze controles worden zoveel mogelijk gecombineerd met de periodieke controles om de toezichtlast te verminderen.

Bodem	Aantal controlezaken	Uren	Capaciteit
Toezicht Wbb saneringen	40	320	
Toezicht Bbk grond / bouwstoffen	80	640	
Project Spoedlocaties	p.m.	120	
Klachten/meldingen	4	40	
Inzetbaar voor RUD werkzaamheden	p.m.	230	
Totaal producten	122		
Totaal uren		1350	
Beschikbare capaciteit			1350

Bouwen	Aantal bouwprojecten*	Uren	Capaciteit
Wonen – Categorie III 2015	7	153	
Publiek – Categorie III 2015	1	26	
Wonen - Categorie I – Dakkapel	0	0	
Wonen - Categorie I (<100.000)	0	13	
Wonen - Categorie II (100.000-1.000.000)	67	1190	
Wonen - Categorie III (>1.000.000)	7	306	
Publiek - Categorie I (<100.000)	3	15	
Publiek - Categorie II (100.000-1.000.000)	11	292	
Publiek - Categorie III (>1.000.000)	1	53	
Bedrijf - Categorie I (<100.000)	11	54	
Bedrijf - Categorie II (100.000-1.000.000)	12	210	
Bedrijf - Categorie III (>1.000.000)	0	0	
Overig cat. 1,2 en 3	4	16	
Controle voor ander bevoegd gezag	1	9	
Vorbereiding, registratie en handhaving nieuwbouw (128 x 4 uur)**		512	
Overige producten	Controlezaken	Uren	
Sloop met asbest	90	450	
Sloop zonder asbest	30	90	
Monumenten	30	120	
MIA controles	11	198	
Evenementen	12	72	
Klachten bouwen/RO en eigen waarnemingen	169	2275	
Deelname aan div. projecten	p.m.	696	
Totaal producten	467		
Totaal uren		6750	
Beschikbare capaciteit			6750

* Het aantal te verwachten bouwprojecten is een prognose gebaseerd op de realisatie van 2015, keuzes die vastliggen in het handhavingsbeleid en de beschikbare capaciteit.

**Uren nieuwbouw zijn 'kale' controleren op basis van het integraal toezichtprotocol. Daarom zijn voor de voorbereiding, registratie en handhaving apart uren opgenomen.

Milieu	Periodieke controles*	Overige controlezaken**	Uren	Capaciteit
Klasse III Industrieel (IPPC)	7		210	
Klasse III Agrarisch (IPPC)	3		60	
Klasse III Afvalverwerking	5		50	
Klasse III Productie m.u.v. chemie	4		48	
Klasse III Productie	22		264	
Klasse II Niet agrarisch	210		1680	
Klasse II Agrarisch	62		496	
Klasse I Type B	281		2248	
Vuurwerkverkooppunten (2 x per jr.)	26		104	
Tankstations wegverkeer	11		77	
Deelname aan projecten en mogelijk extra werk vanuit de RUD	p.m.		590	
Oplevercontroles***		25	125	
Klachten		75	600	
MIA controles		11	198	
Totaal producten	631	111		
Totaal uren			6750	
Beschikbare capaciteit (5 x 1350)				6750

* Periodieke controles zijn controles op het bedrijvenbestand en objecten brandveilig gebruik. De controlefrequentie varieert van eens per jaar tot eens per 5 jaar.

** In de kolom staat de prognose aan overige controles. De prognose is gebaseerd op de realisatie van 2015, keuzes die vastliggen in het handhavingsbeleid en de beschikbare capaciteit.

*** Oplevercontroles vinden plaats n.a.v. een geaccepteerde melding of verleende vergunning. Deze controles worden echter zoveel mogelijk gecombineerd met de periodieke controles om de toezichtlast te verminderen.

BOA Domein II (milieu en welzijn)	Onderdeel	Aantal producten	Uren	Capaciteit
Bestuurlijke straf- beschikkingen milieu	Storten achterlaten afval 10.2 Wm	8	240	
	Verbranden afval 10.2 Wm	6		
	Asbestverwijdering zonder melding	2		
	Wet bodembescherming	2		
	Inrichting in werking zonder melding	2		
	Niet naleven milieuvoorschriften	4		
Overige beschikkingen/ processen-verbaal	Vissen zonder toestemming	1	228	
	Onjuist aanbieden huishoudelijk afval	4		
	Vellen houtopstand	2		
	Handelingen waardoor bodem wordt verontreinigd	3		
	Flora- faunawetgeving	2		
	Overig (bijvangst zoals ID-bewijs, opgeven valse naam, etc).	3		
Vervuiling wegen*		9	56	
Klachten/Meldingen/ eigen waarnemingen		285	1140	
Ondersteuning juridische team		p.m.	100	
Inzet binnen de RUD Twente		p.m.	384	
Totaal producten				
Totaal uren			1800	
Capaciteit				1800

* Er is extra aandacht voor incidenten op de openbare weg en/of –groen. Inzet is de kosten voor vervuiling te verhalen op de veroorzaker en waar nodig proces-verbaal op te maken.

Meldingen openbare ruimte	Aantal	
Afval	3880	
Groen	17	
Honden	197	
Parkeren	467	
Overlast/veiligheidsgevoel	29	
Overige	285	
Totaal	4875	

Parkeren		
Fiscaal parkeren	13.500	
Waarschuwingen parkeren en overig verkeer	300	
Totaal	13.800	
APV en bijzondere wetten (eigen waarnemingen PVRM)		
Afval binnen stedelijk	1.290	
Honden en overige dierenoverlast	150	
Openbare orde en veiligheid	390	
Overig stedelijk gebied	12	
Reclame	1	
Verkeer excessen	32	
Verkeer (m.u.v. parkeren)	4	
Verkeer parkeren	230	
Verkeer rijdend	18	
APV overig	85	
Totaal	2.212	
APV en bijzondere wetten (boetes en naheffingen city control)		
Huishoudelijk afval niet op voorgeschreven wijze aanbieden	28	
Zich bevinden op verboden grond.	1	
Natuurlijke behoefte doen op de openbare weg	5	
Geen identiteitsbewijs	1	
Opgeven valse naam	1	
Totaal	36	
APV en bijzondere wetten (uitgebreide processenverbaal)		
Bestuurlijke strafbeschikkingen	80	
Mulder	22	
Milieu	1	
Niet tonen legitimatiebewijs	1	
Bodem	1	
Totaal	30	
APV en bijzondere wetten		
Evenementenvergunning/controle gebruik openbare ruimte.	10	
Totaal	25	

Naast bovenstaande planning worden een aantal zaken ad-hoc opgepakt op basis van ontvangen meldingen. Het gaat dan om meldingen over parkeeronthefingen, kampeerontheffing, speelautomaten, ontheffing route gevaarlijke stoffen, winkeltijdenonthefing, etc.

Juridische werkzaamheden	Aantal producten	Uren	Capaciteit
Juridisch check brieven	250	63	
Voor aankondigingen	100	1500	
Handhavingsverzoeken	20	1000	
Last onder dwangsom	25	750	
Last onder bestuursdwang	2	160	
Invorderingstrajecten	15	600	
Gedoogbeschikkingen	1	80	
Bodembeschikkingen	2	60	
Project spoedlocaties	75	600	
Bezwaar/beroep/voorl. Voorziening	15	600	
Zaken openbare ruimte	15	251	
Bestuurlijke boete (DHW)	5	100	
Adviezen/Handhavingstoetsen/Project bijdrage(n)/Ondersteuning inspecteurs	p.m.	2458	
Totaal producten	525		
Totaal uren		8222	
Capaciteit			8222

Bijlage 2: Toezichtmatrix nieuwbouw Enschede

TOEZICHTMATRIX		Gemeente Enschede												Afdelingsnr(s) Bouwbesluit 2012
		Nieuwbouw + verbouw												
LEGENDA :	BOUWFASEN :												omschrijving toetsmoment :	
	Tijdstip :	Basismeeting >												
A Vooroverlegpunt B Uitvoeringspunt C Wachtpunt D Achteraftpunt Diepgang : S Steekproef 1 Visuele controle (Quick Scan) 2 Beoordeling van hoofdlijnen en hoofdaspecten 3 Beoordeling hoofdlijnen en kenmerkende details 4 Integrale controle van alle onderdelen	cat. I € <100.000 cat. II € 100.000 - 1.000.000 cat. III € >1.000.000 cat. I € <100.000 cat. II € 100.000 - 1.000.000 cat. III € >1.000.000 cat. I € <100.000 cat. II € 100.000 - 1.000.000 cat. III € >1.000.000 cat. I+II+III													
	aanloop 5 fundering op palen C2 DS C2 C3 BS C2 C3 BS C2 C3 DS BB afd. 2.1, 8.1 en art. 1.23 4 fundering op staal B2 DS B2 B3 BS B2 B3 BS B2 B3 DS BB afd. 2.1 en art. 1.23 3 uitgraven bouwput B1 BS B1 BS BS B1 BS BS B1 DS BB afd. 2.1, 5.2, 8.1 en art. 8.2, 8.7 2 uitzetten bouw A1 DS DS DS DS DS DS DS DS DS DS DS BB art. 1.23 en art. 1.24 1 oriënteringsgesprek A1 DS A3 A3 A2 A3 A3 A2 A3 A3 DS BB Hfdst 8, art. 1.23, art. 8.2, art. 8.3													
	onderbouw 8 begane grond B1 BS BS BS BS BS BS BS BS DS BB afd. 2.1, 2.2, 5.1 en art. 1.23 7 riolering B1 DS BS BS BS BS BS BS BS DS BB afd. 6.4 6 funderingsconstructie B1 DS C2 C3 B1 C2 C3 B1 C2 C3 DS BB afd. 2.1, 8.1 en art. 1.23													
	bovenbouw 12 constructie overige verdiepingen B2 B2 B3 BS B2 B3 BS B2 B3 DS BB afd. 2.1, 2.2 en art. 1.23 11 vloeren + balken B2 B2 B3 B2 B2 B3 B2 B2 B3 DS BB afd. 2.1, 2.2 en art. 1.23 10 stempels / steigers B2 B2 B2 BS B2 B2 BS B2 B2 DS BB art. 1.23 en 8.2 9 wanden / kolommen B1 B2 B3 B1 B2 B3 B1 B2 B3 DS BB afd. 2.1, 2.2, 8.1 en art. 1.23													
	gevel / dak 15 buitenblad gevel B1 DS BS BS BS BS BS BS BS DS BB afd. 2.1, 3.5, 5.1, 6.4 14 dak afwerking D1 DS DS DS DS DS DS DS DS DS BB afd. 2.1, 3.5, 5.1, 6.4 13 dak constructies B1 B2 B3 B1 B2 B3 B1 B2 B3 DS BB afd. 2.1, 2.2 en art. 1.23													
	afbouw 17 Nuts voorzieningen D1 D1 D1 DS D1 D1 DS D1 D1 DS BB afd. 6.2, 6.3 18 hoogteverschil + vloerafscheiding D1 D2 D3 D1 D2 D3 D2 D1 D3 DS BB afd. 2.3-2.6, 4.4, 4.5, 5.1 19 ventilatie + spuicapaciteit D2 DS D2 D3 D2 D2 D3 D2 D2 D3 DS BB afd. 3.6, 3.7 20 brandveiligheid D2 DS D2 D3 D2 D2 D3 D2 D2 D3 DS BB afd. 2.8, 2.9, 2.10, 2.11 21 vluchtmogelijkheden D2 B2 B3 D2 B2 B3 D2 B2 B3 DS BB afd. 2.12, art. 6.24, 6.25 22 brandveiligheidsinstallaties D2 B2 B3 D2 B2 B3 D2 B2 B3 DS BB afd. 6.5, art. 1.23 23 bescherming geluid D1 DS DS DS DS DS DS DS DS DS BB afd. 3.3, 3.4 24 bescherming geluid van installaties D1 DS DS DS DS DS DS DS DS DS BB afd. 3.2 25 wering van vocht D1 DS DS DS DS DS DS DS DS DS BB afd. 3.5, 3.9 26 verbrandingslucht / rook D1 DS DS DS DS DS DS DS DS DS BB afd. 2.8 27 EP-gerelateerde aspecten D1 B3 B3 B3 B3 B3 B3 B3 B3 DS BB afd. 5.1, 5.2 28 EINDCONTROLE D2 DS D2 C2 DS D2 C2 DS D2 C2 DS BB afd. 4.4, 6.12 en art. 1.16, 1.25													

Datum : 30-01-2013

Bijlage 3: Prioriteitstellingen voor optreden 2016

Klachten ruimtelijk bestuursrecht

Om een onderscheid te kunnen maken in de aanpak van overtredingen is een prioriteitsstelling gemaakt. Die is er op gericht onderscheid te maken naar situaties die meer of minder gevolgen voor de omgeving hebben. Hoe groter de risico's des te eerder treden we handhavend op. Eén van de aspecten die hierbij een rol speelt is het gebied waar de overtreding heeft plaatsgevonden. Het stadserf heeft bijvoorbeeld een hogere prioriteit dan woonwijken. Een ander aspect is dat wordt gekeken of er mogelijk verzwarende omstandigheden in het spel zijn (denk daarbij aan gevaar voor omwonenden). Hoe groter dit totale risico des te hoger de prioriteit van de betreffende zaak wordt en des te eerder we optreden.

Zoals in ons handhavingsbeleid aangegeven stellen we jaarlijks een actuele prioriteitstelling op als onderdeel van het uitvoeringsprogramma.

Nr.	Aard van de overtreding	Punten A
1	Strijdig gebruik bestemmingsplan	5
2	Bouwen zonder omgevingsvergunning	5
3	Bouwen in afwijking van omgevingsvergunning	4
4	Plaatsen bouwwerken geen gebouw zijnde zonder vergunning	2
5	Aanbrengen wijziging aan of bij een monument	2
6	Sloop met asbest zonder of in afwijking geaccepteerde melding	3
7	Sloop zonder asbest en zonder of in afwijking van geaccepteerde melding	1
8	Strijd Bouwbesluit 2012	3
9	Gebruik zonder gebruiksvergunning/-melding	3
10	Aanleggen in strijd met algemene regels	2
11	Pand in strijd met welstandseisen gebracht (welstandsexces)	2
12	Reclame-objecten in strijd met algemene regels	1
Nr.	Gebiedsdeel	Punten B
1	Buitengebied	7
2	Stadserf of aandachtsgebied	7
3	Bebouwde kom	4
4	Gebiedsdeel onafhankelijk bij strijd Bouwbesluit 2012	4
5	Bedrijventerrein	2
Nr.	Factor	Punten C
1	Levensbedreigende situatie (brand- of instortingsgevaar)	7
2	Gevaar voor derden of gevaar gezondheid	5
3	Openbaar toegankelijke gebouwen en gebouwen met minder zelfredzame personen	5
4	Hinder/overlast	3
5	Verzoek om handhaving	2
6	Klacht/melding belanghebbende	2
7	Eigen waarneming	1
8	Anonieme klacht/klacht of melding geen belanghebbende	0
9	Projectmatige aanpak	2
10	Prioriteit o.g.v. B&W-akkoord/bestuurlijke afspraken	2
11	Herhaalde overtreding/zelfde overtreder/na weigering toch uitvoeren	2
12	Monument	2
13	Samenloop overtreding met andere regelgeving/ander bevoegd gezag	2
14	Legalisatie niet mogelijk	2
15	Welstandsexces (ernstige strijd met eisen)	3

Totaalscore $(A+B)*(C_1+C_2...+C_n)$.

Bijlage 4: Toezichtprofiel brandveilig gebruik

Activiteiten	G/V	U	Fr	Pr
1- Woonfunctie kamerverhuur bestemd voor meer dan vier wooneenheden	GM	4	1	HOOG
2- Onderwijsfunctie voor leerlingen ouder dan 12 jaar, bestemd voor meer dan 500 personen	GM	6	½	
3- Kantoorfunctie bestemd voor meer dan 500 personen	GM	6	½	
4- Industriefunctie bestemd voor meer dan 500 personen	GM	6	½	
5- Bijeenkomstfunctie bestemd voor meer dan 500 personen	GM	6	1	
6- Sportfunctie bestemd voor meer dan 1000 personen	GM	6	½	
7- Winkelfunctie bestemd voor meer dan 1000 personen	GM	6	½	
8- Woongebouw/woningen: groepswoningen ihkv Zorg op afroep en/of 24 -uurs zorg	GM	6	1	
9- Woongebouw/woningen: geclusterd ihkv Zorg op afroep en/of 24 -uurs zorg	-	6	1	
10- Overige gebruiksfunctie ihkv vuurwerkopsla	-	4	1	
11- Cellengebouw	OVB	6	1	
12- Logiesfunctie bestemd voor meer dan 50 personen	OVB	6	1	
13- Gezondheidszorg met niet-zelfredzame en/of bedlegerige patiënten (ziekenhuis en verpleeghuis)	OVB	6	1	
14- Onderwijsfunctie bestemd voor meer dan 10 personen van 12 jaar of jonger (basisscholen, BSO)	OVB	4	1	
15- Bijeenkomstfunctie voor meer dan 10 personen voor lichamelijk en/of verstandelijk gehandicapten	OVB	4	1	
16- Bijeenkomstfunctie voor kinderopvang, kinderen van 4 of jonger of t.b.v. 24-uurs opvang	OVB	4	1	
17- Onderwijsfunctie voor leerlingen ouder dan 12 jaar, bestemd voor 250-500 personen of gelijkwaardigh.	GM	4	½	GEM
18- Kantoorfunctie bestemd voor 250-500 personen of een gelijkwaardigheid (13/29/30)	GM	4	½	
19- Industriefunctie bestemd voor 250-500 personen of een gelijkwaardigheid (14/29/30)	GM	4	½	
20- Bijeenkomstfunctie bestemd voor 250-500 personen of een gelijkwaardigheid (15/29/30)	GM	4	1	
21- Sportfunctie bestemd voor 250-1000 personen of een gelijkwaardigheid (16/29/30)	GM	4	½	
22- Winkelfunctie bestemd voor 500-1000 personen of een gelijkwaardigheid (17/29/30)	GM	4	½	
23- Logiesfunctie bestemd voor 10 tot 50 personen of een gelijkwaardigheid (18/29/30)	GM	4	½	
24- Gelijkwaardigheid ihkv hoofdstuk 6 en 7 van het Bouwbesluit 2012 (voorheen het gebruiksbesluit)	GM	6	¼	
25- Overige gebruiksfunctie ihkv een gelijkwaardigheid (parkeergebouwen) (29/30)	-	4	¼	
26- Woongebouw/woningen: groepswoningen ihkv zorg op afspraak (32)	-	4	½	
27- Kampeerterein/jachthaven(APV-vergunning) (34)	APV	4	1	
28- Onderwijsfunctie voor leerlingen ouder dan 12 jaar, bestemd voor 50-250 personen (22)	GM	4	½	LAAG
29- Gezondheidszorgfunctie met zelfredzame gebruikers (gezondheidsdiensten) voor meer dan 50 personen	GM	3	¼	
30- Kantoorfunctie bestemd voor 50-250 personen (24)	GM	3	¼	
31- Industriefunctie bestemd voor 50-250 personen (25)	GM	3	¼	
32- Bijeenkomstfunctie bestemd voor 50-250 personen (26)	GM	3	½	
33- Sportfunctie bestemd voor 50-500 personen (27)	GM	3	¼	
34- Winkelfunctie bestemd voor 50-500 personen (28)	GM	3	¼	
35- Kantoorfunctie minder dan 50 personen (publieke functie) (38)	-	3	0.1	
36- Industriefunctie minder dan 50 personen (publieke functie) (38)	-	3	0.1	
37- Bijeenkomstfunctie minder dan 50 personen (publieke functie) (38)	-	3	0.1	
38- Sportfunctie minder dan 50 personen (publieke functie) (38)	-	3	0.1	
39- Winkelfunctie minder dan 50 personen (publieke functie) (38)	-	3	0.1	
40- Woongebouwen (lichte zorgindicatie of geen zorgbehoefte) (33)	-	3	¼	
41- Alle gebruiksfuncties tijdelijk bouwwerk meer dan 50 personen voor zelfredzame personen (37)	GM	3	¼	
42- Ad hoc (39)	-	-	-	-

Tabel 1: toezichtprofiel Brandveiligheid

Toelichting:

- Kolom uren: De uren zoals genoemd is een indicatie van de tijd die benodigd is om een controle voor te bereiden, uit te voeren en rapportage te verwerken. Hierbij is op basis van ervaringscijfers en beschikbare kengetallen korpsen en gemeente dit kengetal bepaald. Gezien feit dat dit varieerde zal door middel van registratie en monitoring moeten blijken of dit reëel is.
- Kolom frequentie: De frequentie geeft aan hoe vaak een object gecontroleerd wordt. Hierbij is frequentie van 1: 1 x per jaar, frequentie van ½: 1 x per 2 jaar etc.
- GM: Gebruiksmelding, OVB: Omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik, APV: Algemeen plaatselijke verordening

Bijlage 5: Afwijking risicoanalyse van de RUD

Samen met de partners in Twente heeft de Regionale Uitvoeringsdienst Twente een risicoanalyse opgesteld. Op basis van een inschatting van de gevolgen van de activiteiten heeft dit op brancheniveau geleid tot een controlefrequentie. In de basis houden we dit aan. Lokale omstandigheden kunnen maken dat er wordt afgeweken. Een voorbeeld hiervan zijn de verkooppunten van consumentenvuurwerk die elk jaar minimaal twee keer worden bezocht in plaats van de voorgestelde eens per 10 jaar (detailhandel milieurelevant). Jaarlijks in het uitvoeringsprogramma zal inzichtelijk worden gemaakt waar en waarom wij afwijken van de voorgestelde frequentie.

Code	Omschrijving	RUD frequentie
BEVI	BEVI bedrijven	1
BRZO	BRZO bedrijven	1
RIE	RIE bedrijven	1
WM055	Afvalverwerking (geen GPBV)	1
WM020	Vervaardiging van chemische producten (niet BRZO)	1
WM007	Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken (GPBV)	1
WM054	Afval recycling (geen GPBV)	1
WM009	Vervaardiging van textiel, kleding, bereiden en verven van bont (GPBV)	1
WM052	Afvalverbrander	1
WM021	Vervaardiging van producten van rubber en kunststof (GPBV)	1
WM019	Smeeroliën- en vettenfabrieken (geen GPVB)	1
WM024	Ijzer- en staal-, non-ferro-metaalgieterijen/ -smelterijen	1
WM026	Bewerken van metalen (GPBV)	1
WM034	Bio-energie-installatie elektrisch vermogen < 50 MWe	1
WM022	Vervaardiging van producten van rubber en kunststof (geen GPBV)	1
WM033	Elektriciteitsproductiebedrijven (elektrisch vermogen < 50 MWe)	1
WM053	Afvalverwijdering (geen GPBV)	1
WM058	Afvalverwerkende sector overige (geen GPBV)	1
WM057	Autodemontage	1
WM023	Vervaardiging bewerken van glas, aardewerk, cement-, kalk-, gips-, beton-, asfaltproducten, isolatiematerialen, natuursteen, e.d. (geen GPBV)	1
WM031	Vervaardiging van overige transportmiddelen (scheepsbouw en -reparatie, wagonbouw e.d.)	1
WM002	Fokken en houden van dieren (GPBV)	3
WM008	Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken (geen GPBV)	3
WM050	Ziekenhuizen	3
WM017	Uitgeverijen, drukkerijen, grafische industrie e.d. (GPBV)	3
WM025	Overige vervaardiging van metalen (geen GPBV)	3
WM010	Vervaardiging van textiel, kleding, bereiden en verven van bont (geen GPBV)	3
WM043	Opslag en transport (milieurelevant, niet zijnde BEVI)	3
WM015	Vervaardiging van papier, karton en papier- en kartonwaren (GPBV)	3
WM047	Horeca, sport en recreatie + cultuur	3
WM027	Bewerken van metalen (p.o. > 2.000 m2)	3
WM032	Vervaardiging van meubels en overige goederen	3

WM006	Winning van zand, grind, klei, (diepe ontgravingen)	3
WM030	Vervaardiging van motorvoertuigen, aanhangwagens en opleggers	3
WM018	Uitgeverijen, drukkerijen, grafische industrie e.d. (geen GPBV)	3
WM056	Afvalinzameling (geen GPBV)	3
WM013	Houtindustrie en vervaardiging artikelen van hout, riet, kurk e.d.	3
WM001	Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen) + tuinbouw	5
WM003	Fokken en houden van dieren (geen GPBV)	5
WM028	Bewerken van metalen (p.o. < 2.000 m ²)	5
WM039	Bouwbedrijven (incl. schilders, loodgieters, elektriciens) (werkplaats > 1.000m ²)	5
WM014	Houtverduurzamende-industrie	5
WM005	Visserij- en visteeltbedrijven	5
WM016	Vervaardiging van papier, karton en papier- en kartonwaren (geen GPBV)	5
WM029	Vervaardiging van kantoor-, elektr. machines en apparaten, computers, bruin en witgoed medische en optische instrumenten	5
WM041	Handel en reparatie en verhuur van motorvoertuigen (incl. landbouw mechanisatiebedrijven)	5
WM040	Bouwbedrijven (incl. schilders, loodgieters, elektriciens) (werkplaats < 1.000m ²)	5
WM045	Detailhandel milieurelevant	10
WM048	Woon- en verblijfsgebouwen (milieurelevant)	10
WM044	Opslag en transport (overige)	10
WM051	Crematoria	10
WM004	Bosbouw en dienstverlening t.b.v. landbouw	10
WM042	Benzineservicestations (zonder LPG)	10
WM036	Gasdistributiebedrijven (groot)	10
WM049	Woon- en verblijfsgebouwen (overige)	10
WM011	Vervaardiging van leer en lederwaren (GPBV)	10
WM035	Elektriciteitsdistributiebedrijven	10
WM046	Detailhandel overige	10
WM012	Vervaardiging van leer en lederwaren (geen GPBV)	10
WM037	Voorzieningen en installaties (klein)	10
WM038	Winning en distributie van water	10

Indeling bedrijvenbestand Enschede

Het bedrijvenbestand is ingedeeld in de klassen I tot en met III conform de richtlijn uit de Kwaliteitscriteria 2.1. en de afspraken binnen de RUD Twente. Bepalend hiervoor zijn de categorie-indeling en de daaruit volgende milieuzonering op basis van de VNG-publicatie bedrijven. Door de controlefrequentie te koppelen aan een klasse wordt meer recht gedaan aan de typen bedrijven die onder een WM-code vallen. Zo vallen bijvoorbeeld onder de WM-code 043 (opslag- en transportbedrijven milieurelevant) bedrijven uit de klassen I, II en III. Op grond van de probleemanalyse van de RUD is dan de controlefrequentie eens in de drie jaar. Zo worden bedrijven met een klein tot geen risico (klasse I) te vaak en bedrijven met een groter risico (klasse III) te weinig worden gecontroleerd. In de tabel hieronder staat de klasse-indeling met de te hanteren controlefrequentie.

Klasse	VNG publicatie Bedrijven en Milieuzonering	Activiteitenbesluit	Controlefrequentie
I	Cat. 1 en 2	Type A	Op klacht/melding
I	Cat. 1 en 2	Type B	1 x per 5 jaar
II Agrarisch	Cat. 3.1 t/m 4.1	Type B en C	1 x per 3 jaar
II Niet agrarisch	Cat. 3.1 t/m 4.1	Type B en C	1 x per 2 jaar
II of III	Cat. 3.1 t/m 6	Type B of C + BEVI*	1 x per jaar
III	Cat 4.2 t/m 6	Type C, incl. RIE**	1 x per jaar
Specifieke afwijkingen			
I	Cat 1. Verkooppunten consumenten vuurwerk	Type B	2 x per jaar
I	Cat. 2 Tankstations wegverkeer zonder LPG	Type B	1 x 2 jaar
I of II	Natte koeltorens	Type B en C	1 x 2 jaar

*Bedrijven waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is.

**Bedrijven waarop de Richtlijn industriële emissies van toepassing is, grote milieubelastende bedrijven.

Algemene afwijking

De probleemanalyse van de RUD Twente kent onder andere een controlefrequentie van eens in de 7 of 10 jaar. Omdat er naar onze mening dan te veel tijd tussen twee controlebezoeken ligt wijken wij hiervan af. Een milieu-inrichting binnen de gemeente Enschede wordt minimaal eens per 5 jaar voor een controle bezocht. Dit draagt ook bij aan een zo actueel mogelijk bedrijvenbestand.

Klasse I type A bedrijven hebben geen meldplicht, maar moeten zich wel aan regels houden. Vanwege het ontbreken van de meldplicht is er nooit een actueel overzicht van deze klasse. Daarom wordt alleen een controle gehouden als er een klacht wordt ontvangen.

Specifieke afwijkingen

Verkooppunten consumentenvuurwerk

Sinds de vuurwerkcramp in 2000 heerst er onder de inwoners van Enschede min of meer een blijvende maatschappelijke onrust rondom vuurwerk. In het externe veiligheidsbeleid is daarom bepaald dat in het handhavingsbeleid speciale aandacht moet zijn voor de bedrijven die consumentenvuurwerk verkopen. Met de afspraak over de controlefrequentie wordt hieraan voldaan. In plaats van eens per 5 jaar (1x10 jaar voorstel RUD Twente) worden verkooppunten van consumentenvuurwerk minimaal twee keer per jaar bezocht. Eenmaal ruim voorafgaand aan de verkoopdagen (nadruk op technische- en bouwkundige voorzieningen) en eenmaal tijdens de verkoopdagen (nadruk op gedragsvoorschriften).

Tankstations voor het wegverkeer

Bij tankstations voor het wegverkeer (zonder LPG, is een zwaarder regiem) worden verschillende brandstoffen in grote hoeveelheden ondergronds opgeslagen. Daarnaast zijn de veiligheidsvoorzieningen erg belangrijk vanwege de vele activiteiten. In plaats van de voorgestelde eens per 10 jaar, controleren wij deze tankstations eens per 2 jaar.

Natte koeltorens

Het is belangrijk dat wij een actuele registratie hebben van de natte koeltorens die aanwezig zijn binnen de gemeentegrens. Enerzijds vanuit een goede uitvoering van toezicht en handhaving, anderzijds betekenisvol bij een uitbraak van legionella. Bron- en contactopsporing is een verantwoordelijkheid van de gemeente. Jaarlijks worden gegevens over natte koeltorens uitgewisseld met de GGD.

Bijlage 6: Overzicht taken per stadsdeel

Handhaving Objectgebonden: in rood

Handhaving Openbare Ruimte: in blauw

Stadsdeel	Planning 2016 incl. uitvraag stadsdelen en overige partners
Stadsbreed	
	Drank- en Horecawet
	Flora- en fauna inclusief o.a. bomen kappen
	Binnenwaaiers: wens alle stadsdelen om dit meer beschikbaar te hebben
	Milieutoezicht bij bedrijven (RUD)
	Bouwtoezicht nieuwbouw (duurzaamheid)
	Toezicht grondstromen (RUD)
	Toezicht saneringen (RUD)
	Bodemproject spoedlocaties
	Bestuursrechtelijke handhaving
	Toezicht asbestsaneringen (RUD)
	Toezicht Ruimtelijke Ordening (strijdig gebruik) winkels/kantoor/ horeca/para-commercie
	Meldingen/klachten Wabo
	Meldingen/klachten openbare ruimte
	Signaaltoezicht milieu
	Extra toezicht vanuit parkeervisie
Noord	
	Honden(poep)controle
	Project Veilige Schoolomgeving bij Mozaïkschool (Coppestraat) en Greidanusschool (Lijsterstraat).
	Foutparkeren (incl. blauwe zone Roombeek, Twekkelerveld i.r.t. FC Twente, vrachtwagen Goolkatenweg)
	Parkeeroverlast Roombeekhofje en Hulsmatstraat (o.a. in/uitritten), Menkostraat (parkeerverbod), Scheldestraat (parkeren op trottoir).
	Verkeeroverlast parkeerplaats FC Twente door motorrij scholen.
	Bijplaatsingen ondergrondse containers
	Overlast hangjongeren (afval, scooter en brommerproblematiek) in: Deppenveld, Stroinksbleek, Lonnekerbeek (Cruyffcourt) en Prismare.
	Overlast jongeren bij Twentse Welle en van Heekpark (geluid)
	Buitengebied afvalstort
Oost	
	Honden(poep)controle (<i>Denk m.n. aan Florapark</i>)
	Project Veilige schoolomgeving bij school Floraparkstraat
	Foutparkeren (incl. parkeren Winterweg/Euregio en Keppelerdijk)
	Illegale reclame & bebording Euregio Bedrijventerrein
	Afvalcontrole incl. bijplaatsingen
	Illegaal stort buitengebied Glanerbrug/Hoge Boekelerweg
	Overlast & ergernissen rond Scholingsboulevard, inclusief zwerfvuil
Zuid	
	Honden(poep)controle
	Project Veilige Schoolomgeving
	Controle busbanen
	Parkeerovertradingen

Bijplaatsingen afval bij containers
Aanspreekpunt per stadsdeel
Buitengebied, afvaldumping
Overlast rond woonvoorziening dak- en thuislozen Vlierstraat
Ad-hoc-uren t.b.v. 'binnenwaaiers'
West
Ad-hoc-uren t.b.v. 'binnenwaaiers'
Afvalcontrole incl. bijplaatsingen
Buitengebied afvaldumping in Rutbekerveld
Foutparkeren
Honden(poep)controle
Project Veilige schoolomgeving
Reclame in de openbare ruimte
Zwerfvuil en verrommeling Boekelo
Centrum
Afvalcontrole incl. bijplaatsingen
Parkeren
Openbare Orde en Veiligheid tijdens grote evenementen
Overlast binnenstad
Oor- en oogfunctie politie
Denk m.n. aan Wilminkplein, Noorderhagen, Stationsplein, Boerenkerkhof, Volkspark
Parkeerovertredingen en betaald parkeren

Bijlage 7: Horizontale verantwoording

