



Aan de gemeenteraad

Registratienummer: GF12.20088

Datum collegebesluit: 18 september 2012
Agendapunt: 9

Portefeuillehouder:
De heer S. Siebenga

Behandelend ambtenaar:
De heer J. Kleinheerenbrink

Onderwerp:
Gemeenschappelijke regeling FUMO

Voorstel: toestemming verlenen voor het aangaan van de gemeenschappelijke regeling FUMO (Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing) door ons college.

Voorgeschiedenis

Naar aanleiding van het rapport van de commissie Mans is in 2009 een traject van onderhandelingen op gang gekomen tussen rijk, provincie (IPO) en gemeenten (VNG) over de vraag hoe invulling gegeven zou moeten worden aan het kabinetsstandpunt om te komen tot landelijk *verplichte* regionale uitvoeringsdiensten (RUD's). Een RUD zou belast moeten worden met de *uitvoering* van vergunningverlening almede toezicht en handhaving binnen het omgevingsrecht.

Tegelijkertijd heeft de provincie Fryslân het initiatief genomen (regierol) om op projectbasis samen met de Friese gemeenten en het Wetterskip te komen tot een model van samenwerking voor zo'n verplichte RUD. Hiertoe is een bestuurlijke stuurgroep in het leven geroepen, ondersteund door een extern projectleider en een projectorganisatie bestaand uit medewerkers van de provincie, gemeenten en het waterschap.

Door Rijk, IPO en VNG werd in 2009 gezamenlijk een *packagedeal* gesloten waarin de naar de RUD over te hevelen taken zijn vastgelegd. Op basis van deze packagedeal is in Fryslân onderzocht op welke wijze de uitvoering het best vorm gegeven zou kunnen worden.

In 2011 werd door de provincie Fryslân, de Friese gemeenten en het Wetterskip een intentieovereenkomst ondertekend om te komen tot de FUMO. Op basis hiervan is vervolgens gewerkt aan de totstandkoming van een bedrijfsplan.

Keuze voor een gemeenschappelijke regeling

Na gedegen onderzoek is in het bedrijfsplan breed gekozen voor een samenwerkingsvorm op basis van een gemeenschappelijke regeling. Hiervoor is gekozen vanwege de grootschalige vorm van samenwerking (naast gemeenten zijn ook provincie en wetterskip, ketenpartners en later mogelijk ook het Rijk betrokken), de risico's van de uitvoering, de verschillende belangen, de borging van de democratische controle en de bestendigheid van de constructie. Ook het feit dat het gaat om samenwerking bij de

uitvoering van publieke taken in medebewind, de plaats van de FUMO binnen het stelsel en de keten van het Omgevingsrecht naast het strafrecht, hebben de voorkeur bepaald.

Daarnaast biedt een uitvoeringsorganisatie met een directeur, tevens secretaris van het AB en DB, efficiencyvoordelen ten opzichte van andere samenwerkingsvormen. In de te sluiten samenwerkingsovereenkomst zijn de mogelijke nadelen en risico's van deze juridische vorm voorkomen door, naast de verplichte afname van de basispakket taken, het verder aan de deelnemers over te laten hoe ver men wil gaan met het verlenen van mandaat in de uitvoering en het verlenen van volmacht aan de directeur en/of bestuur van de FUMO.

Standpuntbepaling

Gedeputeerde Staten hebben ons in het voorjaar van 2012 verzocht om als college van B&W in de maand juli 2012 (vooruitlopende op de besluitvorming door de raad) alvast een principe-standpunt te nemen over deelname aan de concept-gemeenschappelijke regeling van de FUMO. Op 1 augustus hebben wij geantwoord in principe in te kunnen stemmen met de gemeenschappelijke regeling FUMO.

Het definitieve bedrijfsplan is een nadere invulling van het Plan van Aanpak voor de realisatie van de FUMO en beschrijft de invulling van organisatorische, juridische en financiële aspecten welke samenhangen met de vorming per 1-1-2013 van de FUMO.

Financiële kanttekeningen

Wij hebben aan Gedeputeerde Staten aangegeven het van belang te vinden dat de kosten, die de FUMO ons in rekening brengt, terug worden gebracht. Dit gezien de geringe meerwaarde die de FUMO voor Heerenveen heeft voor de uitvoering van de gemeentelijke basistaken.

In zijn brief van 17 juli 2012 laat gedeputeerde Kramer weten dat de structurele kosten van de FUMO voor 2013 met € 632.000,- dalen (een verlaging van ruim 5%) voor de huisvesting van de FUMO. Voor Heerenveen bedraagt deze verlaging voor 2013 een voordeel van € 17.000,- t.o.v. de berekening in het bedrijfsplan van juni. In de nieuwe uitwerking is verder aangegeven hoe voor onze gemeente de jaarlijkse kosten, na overdracht van de milieuhandhavingsbevoegdheid van de provincie, de eerste vijf jaren afnemen als gevolg van de efficiencydoelstelling en de afnemende kapitaallasten.

De bijdrage ziet er dan als volgt uit:

2014: € 236.812,-
2015: € 232.548,-
2016: € 228.283,-
2017: € 228.037,-
2018: € 221.632,-

Op dit moment overweegt de provincie Fryslân om de initiële kosten voor haar rekening te nemen. Provinciale Staten moeten daar in het najaar echter nog een besluit over nemen, zodat we daar op dit moment nog niet vanuit kunnen gaan. Fryslân schiet die kosten thans voorlopig voor. Dat gaat om circa € 1,4 miljoen. In de conceptbegroting van de FUMO is geraamd dat de beoogde deelnemers die kosten van voorbereiding in 5 jaren via het tarief terugbetalen. Als Provinciale Staten daartoe besluiten scheelt dat Heerenveen rond de € 15.000,- per jaar, gedurende 5 jaar.

Voor de gemeente Heerenveen betekent dit een extra structurele last van € 25.000,-. Wij betalen nu aan personeelslasten minder dan voor de bijdrage straks aan de FUMO (hoger

uurtarief; kwaliteit kost meer) U heeft in het kader van de Perspectiefnota 2012 daarvoor een structureel budget van € 25.000,- beschikbaar gesteld. Op basis van het herziene bedrijfsplan is dat voldoende om, zonder financiële risico's, te participeren in de FUMO. Door die afname van formatie vermindert tevens de grondslag onder de interne ondersteuning (overhead). Daarmee is een bedrag gemoeid van € 38.000,-. Wij zullen de overheadkosten vanwege de FUMO betrekken bij de samenstelling van de Verantwoordings- en perspectiefnota 2013.

Overige kanttekeningen

Deelname aan de RUD/FUMO is volgens de staatsecretaris een verplichting. Er lijkt geen mogelijkheid te zijn om af te zien van deelname aan de FUMO. De staatssecretaris wil deelname desnoods afdwingen via een AMVB. De concept-AMVB ligt inmiddels klaar en kan rekenen op steun van de Tweede Kamer. Op basis hiervan kunnen onwillige gemeente hun VHT-taken worden afgenomen en ondergebracht bij de provincie. Vervolgens krijgt de onwillige gemeente wel de rekening hiervan gepresenteerd en blijft de desbetreffende gemeente zitten met de kosten van het personeel, dat niet overgaat naar de FUMO, terwijl de taken wel door de provincie zijn afgenomen.

Voorstel

Wij stellen u voor om toestemming te verlenen voor het aangaan van de gemeenschappelijke regeling FUMO (Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing) door ons college.

Ter inzage liggende stukken:

- Bedrijfsplan FUMO
- Gemeenschappelijke regeling FUMO
- Brief Gedeputeerde van 17 juli 2012
- Brief van Gedeputeerde van 14 juni 2012
- Concept AMVB

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer F.H. Perdok

de heer T.J. van der Zwan



Gemeenteraad

Onderwerp: Gemeenschappelijke regeling FUMO
Registratienummer: GF12.20088

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 18 september 2012;

overwegende;

dat de lagere overheden hun taken op het gebied van vergunningverlening en handhaving, voor zover betrekking hebbende op het zogenaamde basistakenpakket, verplicht onder dienen te brengen in een Regionale Uitvoerings Dienst (RUD);

dat in Fryslan in dit kader een bedrijfsplan en een gemeenschappelijke Regeling FUMO zijn opgesteld met als doel te komen tot een RUD voor het grondgebied van de provincie Fryslan met ingang van 1 januari 2013;

dat uiteindelijk, op basis van het herziene bedrijfsplan, de bestuurlijke, financiële en personele consequenties van deelname aan de gemeenschappelijke regeling aanvaardbaar worden geacht;

gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen;

BESLUIT:

het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen voor het aangaan van de gemeenschappelijke regeling FUMO (Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing).

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 15 oktober 2012.

De griffier,

De voorzitter,

mevrouw W.J.M.A. Jansen

de heer T.J. van der Zwan