

Handhavingsbeleid
kinderopvang &
peuterspeelzaalwerk
Nissewaard 2016



Vastgesteld oktober 2016, Nissewaard

- Beleid & projecten, Maatschappelijke Ontwikkeling
- Bewonerszaken, Zorg en Samenleving

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

Inhoudsopgave

Burgemeester en wethouders van Nissewaard	4
Besluiten	4
Begripsbepaling	4
Hoofdstuk 1 Algemeen	5
Artikel 1 Toepassing	
Artikel 2 Handhavingstrajecten	
Artikel 3 Sancties	
Hoofdstuk 2 Herstellend traject	6
Artikel 4 Stap 1: aanwijzing of bevel	
Artikel 5 Stap 2: last onder dwangsom of last onder bestuursdwang	
Artikel 6 Stap 3: exploitatieverbod	
Artikel 7 Stap 4: verwijdering uit het landelijk register kinderopvang en peuterspeelzalen	
Artikel 8 Verloop herstellend handhavingstraject	
Hoofdstuk 3 Bestraffend traject	8
Artikel 9 Grondslag bestuurlijke boete	
Artikel 10 Gastouders	
Artikel 11 Peuterspeelzalen	
Artikel 12 Opleggen bestuurlijke boete	
Artikel 13 Hoogte bestuurlijke boete	
Artikel 14 Boeteverhogende en boeteverlagende omstandigheden	
Hoofdstuk 4 Afwegingsmodel	10
* Kinderopvang in de zin van de wet kinderopvang.....	10
1) Wet Kinderopvang	
1.1 Opvang	
1.2 Omvang	
* Personeel en groepen.....	11
2) Personeel	
2.1 Verklaring omtrent gedrag	
2.2 Beroepskwalificatie	
2.3 Pedagogisch medewerker in opleiding	
2.4 Vrijwilliger	
2.5 Eerste hulp bij ongevallen (EHBO)	
2.6 Voertaal	
2.7 Beroepskracht-kindratio, opvang en groepsgrootte	
* Veiligheid en gezondheid.....	13
3) Veiligheid en gezondheid	
3.1 Risico-inventarisaties veiligheid en gezondheid	
3.2 Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling	
3.3 Vierogenprincipe	
3.4 Achterwacht	
3.5 Misdrijf	
3.6 Verantwoorde opvang	
* Accommodatie en inrichting.....	15
4) Accommodatie en inrichting	
4.1 Binnenspeelruimte	
4.2 Buitenspeelruimte	
4.3 Slaapruimte	
4.4 Woning (opvangadres vgo)	
* Pedagogisch klimaat.....	16
5) Pedagogisch Klimaat	
5.1 Pedagogisch beleid	
5.2 Achterstandenbeleid	
* Ouderrecht.....	17
6) Ouderrecht	
6.1 Oudercommissie	
6.2 Informatie	
6.3 Overeenkomst	
6.4 Klachten	
6.5 Administratie	
* Gastouderbureau.....	19
7) Kwaliteit gastouderbureau	
* Voorschoolse Educatie (VVE).....	20
8) Educatieprogramma	
* Register.....	20
9) Register	
*Overig.....	20
10) Overig	
Hoofdstuk 5 Overgangs- en slotbepalingen	20
Artikel 15 Overgangsrecht	
Artikel 16 Citeertitel	

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

Burgemeester en wethouders van Nissewaard

- Gelet op artikel 4:81 en hoofdstuk 5 Algemene wet bestuursrecht;
- Gelet op de artikelen 1.61, eerste lid, 1.65, eerste lid, 1.66 en 1.72, eerste lid Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen;
- Gelet op de artikelen 2.19, eerste lid, 2.23, eerste lid, 2.24 en 2.28, eerste lid, Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen,

Besluiten

De Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen Nissewaard vast te stellen.

Begripsbepaling

- aanvraag: een aanvraag als bedoeld in artikel 1.45, eerste en tweede lid en artikel 2.2, eerste lid, Wkcp;
- Awb: Algemene wet bestuursrecht;
- Wet- en regelgeving: de Wkcp, alle daaruit voortvloeiende regelgeving en de Verordening;
- Wkcp: Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.
- Besluit kwaliteit: Besluit kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen;
- Besluit registers: Besluit registers kinderopvang, buitenlandse kinderopvang en peuterspeelzaalwerk;
- Besluit voorschool: Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie;
- Burgemeester en wethouders: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nissewaard;
- Houder: de houder van een kinderopvangvoorziening (met uitzondering van een voorziening voor gastouderopvang) of peuterspeelzaal;
- Kinderopvangvoorziening: een kindcentrum voor dagopvang, een kindcentrum voor buitenschoolse opvang, een gastouderbureau of een voorziening voor gastouderopvang;
- Klein, onlangs met de exploitatie gestarte houder: een houder met één kinderopvangvoorziening of peuterspeelzaal, met niet meer dan twee groepen tot en met het moment van de eerste reguliere inspectie als bedoeld in artikel 1.62, tweede lid of artikel 2.20, tweede lid, Wkcp;
- GGD: Gemeentelijke Gezondheidsdienst;
- Psz: Peuterspeelzaal;
- Ko: Kinderopvang;
- Kdv: Kinderdagvoorziening
- Vgo: Voorziening Gastouderopvang;
- Bso: Buitenschoolse opvang;
- Gob: Gastouder bureau;
- Lrpk: landelijk register kinderopvang en landelijk register peuterspeelzaalwerk;
- Kwaliteitseisen: als bedoeld in hoofdstuk 1, afdeling 3, paragrafen 2 en 3 en hoofdstuk 2, afdeling 2, paragrafen 2 en 3 van de Wkcp en de daaruit voortvloeiende regelgeving;
- Onverwijld: maximaal vier weken;
- Personeel: personen werkzaam bij een onderneming waarmee de houder een kinderopvangvoorziening of peuterspeelzaal exploiteert;
- Recidive: een overtreding begaan op een bepaalde locatie, die binnen een termijn van twee jaren nadat een soortgelijke of dezelfde overtreding door of namens burgemeester en wethouders is vastgesteld, plaatsvindt;
- Regeling kwaliteit: Regeling kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen 2012;
- Regeling Wkcp: Regeling Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen;
- Vog: verklaring omtrent het gedrag;

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

Hoofdstuk 1 Algemeen

Artikel 1 Toepassing

Deze beleidsregels zijn van toepassing op de handhaving naar aanleiding van overtreding van de kwaliteitseisen waaraan bij of krachtens de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen voldaan moet worden. Een volledige opsomming is ook terug te vinden in de door de toezichthouder gebruikte modelrapporten.

Indien een overtreding van de wet- en regelgeving is geconstateerd, handhaven burgemeester en wethouders de kwaliteitseisen voor kinderopvangvoorzieningen en peuterspeelzalen aan de hand van deze beleidsregels. Indien de houder of de gastouder dezelfde overtreding bij verschillende kinderopvangvoorzieningen of peuterspeelzalen begaat, kunnen burgemeester en wethouders de kwaliteitseisen handhaven per houder of gastouder.

Handhaving is maatwerk en zal in elke situatie apart afgewogen moeten worden. Proportionaliteit is daarbij van belang. Daardoor zijn niet automatisch alle genoemde stappen onverkort van toepassing op een geconstateerde overtreding, maar zal telkens afgewogen worden of toepassing onder meer proportioneel is.

Indien de beleidsregels niet voorzien in een overtreding, zoeken burgemeester en wethouders aansluiting bij overtredingen waarin de beleidsregels wel voorzien.

De gemeente hanteert het Afwegingsmodel Handhaving Kinderopvang bij het uitvoeren van de handhavingacties die nodig zijn als een houder van een kindercentrum, een gastouderbureau, voorziening voor gastouderopvang of een peuterspeelzaal niet voldoet aan één of meer kwaliteitseisen van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (kortweg aangeduid als Wet kinderopvang) en de Beleidsregels kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen (verder: Beleidsregels kwaliteit) van de staatssecretaris van OCW. In het model, overeenkomstig het VNG model, zijn de algemene stappen opgenomen die de gemeente kan hanteren bij het overtreden van de kwaliteitseisen.

Dit afwegingsmodel heeft als basis de model(inspectie)rapporten van de GGD en op inhoud het geadviseerde Afwegingsmodel van VNG. De tekst van het rapport en het Afwegingsmodel is gelijk. Voor de leesbaarheid van het Afwegingsmodel zijn de meeste voetnoten die in het modelrapport zijn opgenomen ten behoeve van de inspectie in het Afwegingsmodel verwijderd. Dit betekent echter niet dat de toelichtingen in de voetnoten niet van overeenkomstige toepassing zijn op de bepalingen van het Afwegingsmodel.

Artikel 2 Handhavingtrajecten

Het gemeentelijke handhavingstraject begint direct na ontvangst van het inspectierapport van de GGD. Binnen de rapportage biedt de GGD de houder de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. De GGD geeft in het rapport een handhavingadvies aan de gemeente. In het rapport is het 'Overzicht bevindingen toezichthouder per inspectiedomein' de basis voor het afwegen van de te ondernemen handhavingactie. In dit overzicht beschrijft de toezichthouder per domein de context van de voorwaarden waar de houder niet aan voldoet. Ook de resultaten van eventueel door de inspecteur toegepast overleg en overreding worden hierin genoemd.

De gemeente kan de aangegeven verzwarende of verzachtende omstandigheden, de inspanning van de houder etc. mee laten wegen bij het beoordelen van de te nemen handhavingactie. De gemeente kan in bijzondere gevallen, voordat de eerste juridische stap van aanwijzing wordt gezet, overwegen eerst een schriftelijke waarschuwing te geven. Ook kan overwogen worden eerst op basis van mondelinge overreding de houder te bewegen de overtreding te herstellen. Zowel de waarschuwing als de overreding hebben geen juridische status en betekenen daarom een uitstel van het handhavingstraject.

Per 1 januari 2016 geldt een publicatieverplichting van de handhavingbesluiten. Besluiten die onherroepelijk zijn worden in het LRKP zichtbaar. Op een besluit bestaat in eerste instantie het recht bezwaar aan te tekenen.

Artikel 3 Sancties

Binnen de handhaving kunnen 2 typen sancties onderscheiden worden, te weten herstellende sancties (binnen herstellend traject) en bestraffende sancties (binnen bestraffend traject). Deze typen sancties bestaan naast elkaar en derhalve kunnen sancties van een verschillend type tegelijkertijd worden opgelegd.

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

Hoofdstuk 2 Herstellend traject

Burgemeester en wethouders starten een herstellend traject indien de geconstateerde overtreding nog niet is beëindigd of ter voorkoming van herhaling van de overtreding.

In een herstellend traject zijn verschillende stappen te onderscheiden.

Artikel 4 Stap 1: aanwijzing of bevel

(artikel 1.65, eerste lid en 2.23, eerste lid van de Wkwp)

-4 A Bevel:

Een bevel is een handhavingmiddel dat in spoedeisende gevallen door de GGD-inspecteur direct tijdens een inspectie ingezet kan worden. Omdat het middel door de GGD-inspecteur wordt ingezet en niet door het college wordt dit bevel in onderhavig Afwegingsmodel niet nader genoemd. Inzet van dit middel wordt door de GGD-inspecteur bepaald. De GGD geeft alleen een bevel indien hij van mening is dat de kwaliteit bij een kindercentrum of peuterspeelzaal zodanig tekortschiet dat het nemen van maatregelen redelijkerwijs geen uitstel kan lijden. Ingeval van overtredingen met een lage of gemiddelde prioritering zal hier niet snel sprake van zijn.

-4 B Aanwijzing:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin zich een kindercentrum, een voorziening voor gastouderopvang, een gastouderbureau of een peuterspeelzaal bevindt dat de bij of krachtens hoofdstuk 1 afdeling 3, paragrafen 2 en 3, of hoofdstuk 2, afdeling 2, paragrafen 2 en 3 gegeven voorschriften (de 'kwaliteitseisen') niet of in onvoldoende mate naleeft, kan de houder een schriftelijke aanwijzing geven.

In een aanwijzing wordt met redenen omkleed aangegeven op welke punten de bedoelde voorschriften niet of in onvoldoende mate worden nageleefd. Ook wordt aangegeven welke maatregelen door de houder genomen dienen te worden.

Bij een aanwijzing wordt de houder een hersteltermijn gegeven. De hersteltermijn wordt bepaald door de zwaarte van de prioritering. De hersteltermijn in het Afwegingsmodel wordt aangegeven in een bandbreedte. De handhaver geeft per concreet geval de exacte hersteltermijn aan. Na het verstrijken van een hersteltermijn dient de overtreding beëindigd te zijn. Ter controle hiervan kan de handhaver schriftelijke bewijsstukken opvragen dan wel de GGD de opdracht geven voor een herinspectie. Is de overtreding niet beëindigd, dan zal een volgende stap worden ingezet.

Indien een geregistreerde voorziening, te weten dagopvang, buitenschoolse opvang, gastouderbureau, voorziening voor gastouderopvang of peuterspeelzaal, niet meer voldoet aan de definitie hiervan in de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, zal deze uit het register worden verwijderd. Dit omdat uitsluitend voorzieningen die aan de definitie voldoen dienen te worden geregistreerd. Er zal in dit geval geen herstellend handhavingstraject worden ingezet, als herstel niet aan de orde zal zijn.

Artikel 5 Stap 2: last onder dwangsom of last onder bestuursdwang

(artikel 125, tweede lid Gemeentewet en artikel 5:32 Awb)

-5A Last onder dwangsom

De bevoegdheid tot het opleggen van een last onder dwangsom is een van de bestuursdwangbevoegdheid afgeleide bevoegdheid; neergelegd in artikel 5:32 Awb.

Een last onder dwangsom betreft een herstelsanctie die wordt opgelegd met als doel herstel van de overtreding en/of voorkoming van herhaling van de overtreding en kan bestaan uit:

- a. een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding, en
- b. de verplichting tot betaling van een geldsom indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd.

De stap last onder dwangsom kan meerdere keren worden genomen voor een geconstateerde overtreding. Indien een eerste last onder dwangsom geen resultaat heeft gehad, kan worden overwogen een nieuwe, hogere last onder dwangsom op te leggen. Dit vereist dan wel een nieuw besluit. Ook kan besloten worden een volgende stap in het herstellend traject te zetten.

De last onder dwangsom kan ook preventief worden opgelegd. Van een preventieve last is sprake als de last wordt opgelegd voordat enige overtreding heeft plaatsgevonden. Hiervoor geldt dat het gevaar van de overtreding klaarblijkelijk dreigt, dat wil zeggen dat de overtreding zich met een zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal voordoen.

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

-5B Last onder bestuursdwang

De algemene bestuursdwangbevoegdheid is neergelegd in artikel 125 van de Gemeentewet. In gevallen waarin het bestuursorgaan de mogelijkheid heeft om zelf de overtreding te beëindigen (op kosten van de overtreder) kan een last onder bestuursdwang opgelegd worden.

Onder last onder bestuursdwang betreft een herstelsanctie en kan bestaan uit:

- a. een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding, en
- b. de bevoegdheid van het bestuursorgaan om de last door feitelijk handelen ten uitvoer te leggen, indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd.

Omdat in het kader van handhaving kinderopvang de overtredingen zich maar in zeer beperkte mate lenen voor toepassing van bestuursdwang, is de optie last onder bestuursdwang op een enkele overtreding na niet opgenomen.

Echter, op grond van het bestuursrecht geldt dat in die gevallen waarin last onder dwangsom mogelijk is, ook bestuursdwang kan worden toegepast indien de gemeente de overtreding daardoor zelf kan doen beëindigen.

Artikel 6 Stap 3: exploitatieverbod

(artikel 1.66 en 2.24 Wkcp)

Het college kan een houder verbieden een kindercentrum, een voorziening voor gastouderopvang, een gastouderbureau of peuterspeelzaal in exploitatie te nemen danwel de exploitatie voort te zetten. Dit kan in de volgende gevallen:

- a. zolang de houder een bevel of aanwijzing niet opvolgt en het opleggen van een last onder bestuursdwang niet mogelijk is
- b. als een kindercentrum, gastouderbureau, voorziening voor gastouderopvang of peuterspeelzaal niet of niet langer aan de kwaliteitseisen voldoet

Ook kan het college van burgemeester en wethouders de houder verbieden dat kindercentrum, die voorziening voor gastouderopvang, dat gastouderbureau of die peuterspeelzaal in exploitatie te nemen, zolang niet of niet langer aan de kwaliteitseisen uit hoofdstuk 1, afdeling 3, paragraaf 2 of hoofdstuk 2, afdeling 2, paragraaf 2 van de Wkcp is voldaan.

Artikel 7 Stap 4: verwijdering uit het landelijk register kinderopvang en peuterspeelzalen

(artikel 1.47a, tweede lid en 2.4a, tweede lid van de Wkcp en artikel 8, eerste lid en artikel 14, eerste lid van het Besluit registers kinderopvang en peuterspeelzaalwerk)

Er zijn verschillende gronden waarop het college, in het kader van handhaving, een voorziening uit het register kinderopvang of het register peuterspeelzaalwerk kan verwijderen:

- indien is gebleken dat de houder niet langer de kinderopvangvoorziening of peuterspeelzaal exploiteert;
- indien uit een GGD-inspectie of anderszins is gebleken dat de houder naar verwachting niet dan wel niet langer voldoet aan de bij en krachtens hoofdstuk 1 afdeling 3, paragrafen 2 en 3 danwel hoofdstuk 2 afdeling 2, paragrafen 2 en 3 gegeven voorschriften;
- indien drie maanden na de registratie de exploitatie van de organisatie voor kinderopvang of peuterspeelzaal niet daadwerkelijk is aangevangen.

Vanaf het moment dat een voorziening (dagopvang of BSO, een voorziening voor gastouderopvang, een gastouderbureau of een peuterspeelzaal) is verwijderd uit het register, is er geen sprake meer van kinderopvang of peuterspeelzaalwerk in de zin van de wet. Voortzetten van exploitatie leidt tot illegale kinderopvang of peuterspeelzaalwerk en tot een boete of vervolging door het Openbaar Ministerie op basis van overtreding van de Wet Economische Delicten.

Doordat een kindercentrum (dagopvang of BSO), een voorziening voor gastouderopvang of een gastouderbureau uit het register is verwijderd, wordt ook grond voor het recht op kinderopvangtoeslag voor vraagouders beëindigd.

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

Artikel 8 Verloop herstellend handhavingstraject

Een herstellend handhavingstraject verloopt in beginsel volgens de hierboven beschreven stappen. Het algemene verloop is binnen de beleidsregels Nissewaard per domein opgenomen en uitgewerkt binnen het Afwegingsmodel.

Refererend aan hoofdstuk 1 artikel 1 van deze beleidsregels, is handhaving maatwerk en zal in elke situatie apart afgewogen moeten worden. Proportionaliteit is daarbij van belang. Daardoor zijn niet automatisch alle genoemde stappen onverkort van toepassing op een geconstateerde overtreding, maar zal telkens afgewogen worden of toepassing onder meer proportioneel is.

Er kunnen zich echter situaties voordoen, waarin het naar beoordeling van het college gerechtvaardigd is om, gezien de aard en/of ernst van de overtreding, bepaalde stappen 'over te slaan' en direct over te gaan tot inzet van een zwaardere sanctie. Eén van de situaties waarin dit zich kan voordoen is recidive.

Indien een geregistreerde voorziening, te weten dagopvang, buitenschoolse opvang, gastouderbureau, voorziening voor gastouderopvang of peuterspeelzaal, niet meer voldoet aan de definitie hiervan in de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, zal deze uit het register worden verwijderd. Dit omdat uitsluitend voorzieningen die aan de definitie voldoen dienen te worden geregistreerd. Er zal in dit geval geen herstellend handhavingstraject worden ingezet, als herstel niet aan de orde zal zijn.

Hoofdstuk 3 Bestraffend traject

Een bestraffende sanctie bestraft een overtreding die 'in het verleden' begaan is (artikel 5:2 Awb) en betreft een bestuurlijke sanctie voor zover deze beoogt de overtreder leed toe te voegen. Er is dus een overtreding geconstateerd en dat feit wordt bestraft. De vorm van een bestraffende sanctie onder de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen is de bestuurlijke boete (artikel 1.72, eerste lid en 2.28, eerste lid, van de Wkcp). Een bestuurlijke boete kan apart maar ook gelijktijdig met een herstellend handhavingstraject worden opgelegd.

De bestuurlijke boete is een beleidsvrijheid van het college. Hieronder wordt uiteengezet hoe het college Gemeente Nissewaard invulling geeft aan deze beleidsvrijheid.

Artikel 9 Grondslag bestuurlijke boete

Bij kindercentra, voorzieningen voor gastouderopvang en gastouderbureaus

Op grond van artikel 1.72 Wkcp is het college bevoegd ter zake een aantal overtredingen een bestuurlijke boete op te leggen. Een bestuurlijke boete mag ten hoogste € 45.000 bedragen.

Het opleggen van een bestuurlijke boete acht het college in ieder geval aangewezen in de volgende situaties:

- in geval van overtreding van een of meer van de bepalingen bij of krachtens de artikelen 1.45 tot en met 1.60a (hoofdstuk 1 afdeling 3 Kwaliteit kindercentra, voorzieningen voor gastouderopvang en gastouderbureaus) en 2.2 tot en met 2.18 Wkcp (hoofdstuk 2 afdeling 2 Kwaliteitseisen peuterspeelzalen), waaronder ook het niet melden van wijzigingen als bedoeld in de artikelen 1.47 en 2.4 van de Wkcp
- In geval de houder een opgelegde aanwijzing of bevel (art 1.65 en 2,23Wkcp) niet nakomt;
- In geval de houder een kinderopvangcentrum blijft exploiteren terwijl op grond van artikel 1.66 en 2.24 Wkcp aan hem een exploitatieverbod is opgelegd;
- In geval de houder weigert zijn medewerking te verlenen aan een toezichthouder (5:20 Awb).
- In geval een houder een afspraak als bedoeld in artikel 167 Wet op het primair onderwijs niet nakomt

Artikel 10 Gastouders

Gastouders vallen ook volledig onder het regime van toezicht en handhaving en daarbij is ook de mogelijkheid om een bestuurlijke boete op te leggen van toepassing. Omdat echter een gastouder toch een bijzondere vorm van opvang is, is ervoor gekozen niet vooraf in dit model boetebedragen te noemen in het domein 'gastouderopvang'.

Indien een gemeente een overtreding van een gastouder wil sanctioneren met een bestuurlijke boete, zal in dat geval het boetebedrag bepaald worden, met inachtneming van de algemene bepalingen hieromtrent in dit handhavingsbeleid.

Daarbij kan bijvoorbeeld een relatie worden gelegd met de boetebedragen zoals die zijn bepaald binnen de kinderopvang met een vermindering van 50% wegens bijzondere vorm.

Artikel 11 Peuterspeelzalen

Voor peuterspeelzalen geldt dat de mogelijkheid om een bestuurlijke boete op te leggen, is bepaald in artikel 2.27

Wkcp. Dit artikel bepaalt dat een bestuurlijke boete alleen opgelegd kan worden aan niet-gesubsidieerde peuterspeelzalen. Dit betekent dat het onderdeel 'bestraffende sanctie' in dit Afwegingsmodel alleen van toepassing is op niet-gesubsidieerde peuterspeelzalen. Bij gesubsidieerde peuterspeelzalen wordt via de subsidie ingegrepen.

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

Op grond van artikel 2.28 Wkcp is het college bevoegd ter zake een aantal overtredingen een bestuurlijke boete op te leggen. Een bestuurlijke boete mag ten hoogste € 45.000 bedragen.

Het opleggen van een bestuurlijke boete acht het college in ieder geval aangewezen in de volgende situaties:

- In geval van overtreding van een of meer van de bepalingen bij of krachtens de artikelen 2.2 tot en met 2.13 Wkcp (hoofdstuk 2 afdeling 2 Kwaliteit peuterspeelzalen);
- In geval de houder een opgelegde aanwijzing of bevel (art 2.23 Wkcp) niet nakomt;
- In geval de houder een peuterspeelzaal in stand blijft houden terwijl op grond van artikel 2.24 Wkcp de voortzetting van de instandhouding is verboden;
- In geval de houder weigert zijn medewerking te verlenen aan een toezichthouder (5:20 Awb).
- In geval een houder een afspraak als bedoeld in artikel 167 Wet op het primair onderwijs niet nakomt

Artikel 12 Opleggen bestuurlijke boete

Bij een overtreding kan het college besluiten een boete ter hoogte van het in het Afwegingsmodel genoemde bedrag op te leggen. Het college legt geen boete op indien:

- de overtreder aannemelijk maakt dat elke vorm van verwijtbaarheid ontbreekt
- indien de houder, zijnde een natuurlijk persoon (en geen rechtspersoon), is overleden.
- bij opzet of bewuste roekeloosheid en een direct gevaar voor de gezondheid of de veiligheid van personen tot gevolg heeft

Artikel 13 Hoogte bestuurlijke boete

De in dit Afwegingsmodel genoemde boetebedragen zijn richtlijnen. Indien het college besluit een bestuurlijke boete op te leggen, zal per geconstateerde overtreding bepaald moeten worden of het genoemde boetebedrag proportioneel is. Voor overtreding van de kwaliteitseisen geldt dat het college de hoogte van de boetebedragen heeft afgestemd op de prioritering van de overtreding. Een hoge prioritering betekent dat er ook in algemene zin sprake is van een ernstige overtreding, terwijl aan minder ernstige overtredingen een lag(ere) prioritering (gemiddeld of laag) is toegekend. Daarbij stemt het college de boete af op de mate waarin deze aan de overtreder kan worden verweten. Het college houdt daarbij zo nodig rekening met de omstandigheden waaronder de overtreding is gepleegd.

Indien met één feitelijke gedraging twee of meer kwaliteitseisen worden overtreden, leggen burgemeester en wethouders voor de overtreding van elke afzonderlijke kwaliteitseis een bestuurlijke boete op. De overtreding waarvoor het hoogste boetenormbedrag is vastgesteld wordt ten volle opgelegd, de andere overtreding(-en) wordt of worden gematigd tot één derde van het boetenormbedrag.

Gelet op het in artikel 1.72 en 2.28 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen neergelegde boetemaximum heeft dit geleid tot de volgende verdeling.

Prioritering	Boetebedrag
Hoog	€ 1.000,- tot € 8.000,-
Gemiddeld	€ 750,- tot € 3.000,-
Laag	Maximaal € 1500,-

Uitzonderingen hierop zijn:

- In geval van overtreding van de artikelen 1.66, 2.24 en 1.45 en 2.2 is sprake van economische delicten, gesanctioneerd in de Wet op de Economische Delicten. In artikel 1 en 6 van deze wet is bepaald dat deze overtredingen beboet worden met een boete van de vierde categorie ten bedrage €20.250,00. De boetebedragen in de Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen Nissewaard komen hiermee overeen.
- Overtreding van artikel 5:20 Algemene wet bestuursrecht is een strafbaar feit; strafbaar gesteld in artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht: *“Hij die opzettelijk niet voldoet aan een bevel of een vordering, krachtens wettelijk voorschrift gedaan door een ambtenaar met de uitoefening van enig toezicht belast of door een ambtenaar belast met of bevoegd verklaard tot het opsporen of onderzoeken van strafbare feiten, alsmede hij die opzettelijk enige handeling, door een van die ambtenaren ondernomen ter uitvoering van enig wettelijk voorschrift, belet, belemmert of verijdelt, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie.”* Het boetebedrag voor deze overtreding, komt overeen met het in het Wetboek van Strafrecht genoemde bedrag voor overtredingen van de tweede categorie ten bedrag €4.050,00.

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

Artikel 14 Boeteverhogende en boeteverlagende omstandigheden

In het geval de overtreder in de afgelopen drie jaar al eerder is beboet voor eenzelfde type overtreding kan het college de boete verhogen. Daarbij is irrelevant of de in het verleden gepleegde overtreding(en) al dan niet betrekking hadden op hetzelfde kindercentrum, gastouderbureau, voorziening voor gastouderopvang of peuterspeelzaal waarvoor de nieuwe boete wordt opgelegd. Bepalend is of de overtreder als houder al eerder een boete is opgelegd.

Ook kan sprake zijn van boeteverlagende omstandigheden.

Als boeteverhogende of boeteverlagende omstandigheden kunnen onder meer in aanmerking worden genomen:

- De omstandigheid dat de houder al eerder eenzelfde type overtreding heeft gepleegd. Daaronder wordt ook een overtreding in een ander kindercentrum, gastouderbureau, voorziening voor gastouderopvang of peuterspeelzaal van dezelfde houder begrepen (recidive, boeteverhogend) In het geval de overtreder de afgelopen twee jaar al eerder is beboet voor eenzelfde overtreding verhoogt het college de boete met 50%. Iedere volgende overtreding binnen de periode van twee jaar wordt bestraft met een boete van 2 maal het in het afwegingsoverzicht opgenomen boetebedrag.
- De omstandigheid dat de overtreding betrekking heeft op een kleine en /of recent gestarte onderneming (boeteverlagend)
- De omstandigheid dat de overtreder door de verboden gedraging een aanzienlijk voordeel heeft verkregen (boeteverhogend)
- De omstandigheid dat de overtreder uit eigen beweging derden, aan wie direct of indirect door de overtreding schade is berokkend, schadeloos heeft gesteld (boeteverlagend)
- Een andere omstandigheid die naar het oordeel van het college aanleiding geeft tot verhoging/verlaging van de boete.

Hoofdstuk 4 Afwegingsmodel

KINDEROPVANG IN DE ZIN VAN DE WET KINDEROPVANG			
1) Wet Kinderopvang			
1.1 Opvang			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
De opvang vindt niet bedrijfsmatig en niet om niet plaats.	Wkcp 1.1, eerste lid (dag, bso, vgo)	n.v.t.	n.v.t.
Gedurende de opvang wordt geen verzorging en opvoeding geboden en wordt niet bijgedragen aan de ontwikkeling van kinderen.	Wkcp 1.1, eerste lid (dag, bso, vgo) en 1.50, eerste lid, eerste volzin (dag, bso), en 1.56b, eerste lid, eerste volzin (vgo), 2.1, eerste lid en 2.6, eerste lid, eerste volzin (psz)	hoog	€ 10.000
Gastouderopvang vindt niet plaats: door tussenkomst van een geregistreerd gastouderbureau in een gezinssituatie door een ander dan degene die aanspraak maakt op kinderopvangtoeslag of diens partner op het woonadres van de gastouder of van de vraagouder(s)	Wkcp 1.1, eerste lid (vgo)	n.v.t.	n.v.t.
Een kind is jonger dan twee jaar of gaat reeds naar het basisonderwijs.	Wkcp 2.1, eerste lid (psz)	n.v.t.	n.v.t.
1.2 Omvang			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
Voorschoolse educatie omvat minder dan tien uur per week aan activiteiten gericht op het stimuleren van de ontwikkelingsdomeinen.	Besluit voorschool 2 (VVE)	hoog	€ 1.000
Peuterspeelzaalwerk vindt minder dan één dagdeel of meer dan vijf dagdelen per kind per week plaats. Een kind wordt gedurende twee aansluitende dagdelen opgevangen.	Verordening 3 (psz)	hoog	n.v.t.

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

PERSONEEL EN GROEPEN			
2) Personeel			
2.1 Verklaring omtrent gedrag			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a: Eén of meerdere van de volgende personen zijn niet in het bezit van een verklaring omtrent het gedrag: de houder personeelslid een stagiair een uitzendkracht een vrijwilliger de gastouder bij de gastouder inwonende meerderjarigen.	Wkkp 1.50, derde, achtste en negende lid (dag, bso), 1.56, derde lid (gob), 1.56b, derde lid (vgo), 2.6, derde, achtste en negende lid (psz)	hoog	€ 3.000 per ontbrekende of niet geldige vog
b: De verklaring omtrent het gedrag van een personeelslid is niet aan de houder overgelegd, voordat deze persoon zijn werkzaamheden aanvangt. De verklaring omtrent het gedrag is bij aanvang van de werkzaamheden ouder dan twee maanden.	Wkkp 1.50, vierde lid (dag, bso), 1.56, derde lid (gob), 2.6, vierde lid (psz)	hoog	€ 3.000
c: De houder of de gastouder overlegt niet (tijdig) zijn nieuwe verklaring omtrent het gedrag of die van een persoon van 12 jaar of ouder, op verzoek van de toezichthouder.	Wkkp 1.50, zesde en tiende lid (dag, bso), 1.56, derde lid (gob), 1.56b, vijfde en negende lid (gob, vgo), 2.6, zesde en tiende lid (psz)	hoog	€ 3.000
d: De houder verlangt niet dat een personeelslid, waarbij de houder mag vermoeden dat deze niet (langer) voldoet aan de eisen voor het afgeven van een verklaring omtrent het gedrag, opnieuw een verklaring omtrent het gedrag binnen een vastgestelde termijn overlegt.	Wkkp 1.50, zevende lid (dag, bso), 1.56, derde lid (gob), 1.56b, vijfde lid (vgo), 2.6, zevende lid (psz)	hoog	€ 3.000
e: De verklaring omtrent het gedrag van een stagiair, een uitzendkracht of een vrijwilliger is ouder dan twee jaar.	Wkkp 1.50, achtste en negende lid (dag, bso), 1.56, derde lid (gob), 1.56b, zevende en achtste lid (vgo), 2.6, achtste en negende lid (psz)	hoog	€ 3.000
2.2 Beroepskwalificatie			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a: De (VVE) beroepskracht (in opleiding) of de gastouder beschikt niet over een voor de werkzaamheden passende beroepskwalificatie.	Wkkp 1.50, eerste lid (dag, bso), 1.56b, eerste lid (vgo), 2.6, eerste lid (psz) Besluit kwaliteit 3, eerste lid (dag, bso), 13, eerste lid onder a en tweede lid (vgo), 18, eerste lid (psz) Regeling kwaliteit 4, eerste lid (dag, bso), 17, eerste lid (psz) Besluit voorschool 4, eerste, tweede en derde lid (VVE) Regeling Wkkp 10, eerste en tweede lid, 10a, eerste en tweede lid, 10b, eerste en tweede lid (vgo), 10c (VVE)	hoog	€ 3.000
2.3 Pedagogisch medewerker in opleiding			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a: Bij de inzet van de beroepskracht in opleiding wordt geen rekening gehouden met de opleidingsfase waarin hij zich bevindt.	Wkkp 1.50, eerste lid (dag, bso) Besluit kwaliteit 3, tweede lid (dag, bso)	hoog	€ 3.000

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

b: De inzet van de beroepskracht in opleiding vindt niet overeenkomstig de collectieve arbeidsovereenkomst kinderopvang plaats.	Wkcp 1.50, eerste lid (dag, bso) Regeling kwaliteit 4, tweede lid (dag, bso)	hoog	€ 3.000
2.4 Vrijwilliger			
Overtreiding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a: De houder stelt geen (volledig) beleidsplan op waarin onder meer de taken van de vrijwilliger zijn opgenomen.	Wkcp 2.6, eerste lid (psz) Besluit kwaliteit 18, tweede lid (psz) Regeling kwaliteit 21, eerste lid (psz)	gemiddeld	€ 1.000
b: De houder draagt er geen zorg voor dat de vrijwilliger tegen wettelijke aansprakelijkheid is verzekerd.	Wkcp 2.6, eerste lid (psz) Regeling kwaliteit 21, tweede lid (psz)	gemiddeld	€ 1.000
2.5 Eerste hulp bij ongevallen (EHBO)			
Overtreiding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a: De gastouder is niet in het bezit van een geldige EHBO kwalificatie.	Wkcp 1.56b, eerste lid (vgo) Besluit kwaliteit 13, eerste lid onder b en derde lid (vgo) Reg Wkcp 10d (vgo)	hoog	€ 300
b: Er is niet altijd ten minste één medewerker aanwezig die beschikt over een geldige EHBO kwalificatie.	Verordening 6 (psz)	hoog	n.v.t.
2.6 Voertaal			
Overtreiding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a: De Nederlandse taal wordt niet als voertaal gebruikt.	Wkcp 1.55, eerste lid (dag, bso, vgo), 1.56b, zesde lid (vgo), 2.12, eerste lid (psz)	hoog	€ 2.500
2.7 Beroepskracht-kindratio, opvang en groepsgrootte			
Overtreiding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a: De beroepskracht-kindratio wordt niet nageleefd.	Wkcp 1.50, eerste lid (dag, bso), 2.6, eerste lid (psz) Besluit kwaliteit 4, tweede lid (dag, bso), 19, tweede lid (psz) Regeling kwaliteit 5, zevende en achtste lid (dag), 6, derde lid (bso), 18, vierde en vijfde lid (psz) Besluit voorschool 3, eerste lid (VVE)	hoog	€ 5.000 (dag, psz, VVE) € 2.500 (bso)
b: Opvang vindt niet plaats in stam-, basis- of peuterspeelzaalgroepen.	Wkcp 1.50, eerste lid (dag, bso), 2.6, eerste lid (psz) Besluit kwaliteit 5, eerste lid (dag, bso), 20, eerste lid (psz) Regeling kwaliteit 5, eerste lid (dag) 6, eerste lid (bso), 18, eerste lid (psz)	hoog	€ 4.000 (dag, psz) € 2.000 (bso)
c: De opvang vindt in beginsel niet plaats met vaste beroepskrachten.	Wkcp 1.50, eerste lid (dag), 2.6, eerste lid (psz) Besluit kwaliteit 5, eerste lid (dag), 20, eerste lid (psz) Regeling kwaliteit 5, derde lid (dag), 18, derde lid (psz)	hoog	€ 1.000 per kind
d: De opvang vindt in beginsel niet plaats in een vaste groepsruimte.	Wkcp 1.50, eerste lid (dag), 2.6, eerste lid (psz) Besluit kwaliteit 5, eerste lid (dag), 20, eerste lid (psz) Regeling kwaliteit 5, vierde lid (dag)	hoog	€ 2.000 per groep
e: De maximale groepsgrootte wordt niet afgestemd op de leeftijdscategorieën van de kinderen in de groep. De houder draagt er geen	Wkcp 1.50, eerste lid (dag, bso), 1.56, eerste lid (vgo), 1.56b, eerste lid (vgo), 2.6, eerste lid (psz) Besluit kwaliteit 4, eerste lid (dag, bso), 14, eerste lid (vgo),	hoog	€ 2.000

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

zorg voor dat per voorziening voor gastouderopvang wordt beoordeeld of de samenstelling van de groep opvangkinderen verantwoord is.	19, eerste lid (psz) Regeling kwaliteit 5 , eerste lid (dag) 6, eerste lid (bso), 11b, eerste lid (gob), 13 (vgo), 18, eerste lid (psz) Besluit voorschool 3 , tweede lid (VVE)		
<u>VEILIGHEID EN GEZONDHEID</u>			
3) Veiligheid en gezondheid			
3.1 Risico-inventarisaties veiligheid en gezondheid			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a: De houder voert geen beleid dat ertoe leidt dat de veiligheid en de gezondheid van de op te vangen kinderen zoveel mogelijk is gewaarborgd. De houder legt niet in een risico-inventarisatie schriftelijk vast welke risico's de opvang van kinderen of peuterspeelzaalwerk met zich brengt.	Wkcp 1.51 (dag, bso), 1.56, derde lid (gob), 2.9 (psz) Besluit kwaliteit 7 , eerste lid (gob)	hoog	€ 6.000
b: De houder inventariseert niet jaarlijks de veiligheids- en gezondheidsrisico's van kinderopvang of peuterspeelzaalwerk in de desbetreffende locatie. Er is geen plan van aanpak. De inventarisatie is niet actueel.	Wkcp 1.51 (dag, bso), 1.56, derde lid (gob), 2.9 (psz) Besluit kwaliteit 2 , eerste lid onder b (dag, bso), 7, tweede en vijfde lid (gob), 17, eerste lid onder b (psz) Regeling kwaliteit 2 , vijfde lid (dag, bso), 15, vijfde lid (psz)	hoog	€ 3.000
c: De inventarisatie is niet compleet (risico's, ruimtes). Het plan van aanpak is niet compleet. De inventarisatie of het plan van aanpak is niet samen met de gastouder opgesteld.	Wkcp 1.51 (dag, bso), 1.56, derde lid (gob), 1.56b, eerste lid (vgo) 2.9 (psz) Besluit kwaliteit 2 , eerste lid (dag, bso), 7, tweede en vijfde lid (gob, vgo), 17, eerste lid (psz) Regeling kwaliteit 2 , eerste en tweede lid (dag, bso), 11, eerste en derde lid onder a en b (vgo), 15, eerste en tweede lid (psz)	hoog	€ 1.500
d: De inventarisatie bevat geen lijst van ongevallen. De gastouder draagt er geen zorg voor dat de ongevallenlijst actueel is.	Wkcp 1.51 (dag, bso), 1.56, derde lid (gob), 1.56b, eerste lid (vgo) 2.9 (psz) Regeling kwaliteit 2 , derde lid (dag, bso), 11, derde lid onder c en vierde lid (vgo), 15, derde lid (psz)	hoog	€ 1.000
e: De houder draagt er geen zorg voor dat personeel kennis kan nemen van de vastgestelde inventarisatie.	Wkcp 1.51 (dag, bso), 2.9 (psz) Regeling kwaliteit 2 , vierde lid (dag, bso), 15, vierde lid (psz)	hoog	€ 1.000
f: De gastouder neemt de inventarisatie niet in acht. De gastouder draagt er geen zorg voor dat de maatregelen uit het plan van aanpak zijn of worden genomen.	Wkcp 1.56b , eerste lid (vgo) Besluit kwaliteit 12 , eerste lid (vgo) Regeling kwaliteit 11 , tweede lid (vgo)	hoog	€ 100
g. De originele ondertekende inventarisatie is niet op de opvanglocatie beschikbaar.	Wkcp 1.56 , derde lid (gob), 1.56b, eerste lid (vgo) Besluit kwaliteit 12 , eerste lid (gob, vgo) Regeling kwaliteit 11 , eerste lid (gob, vgo)	hoog	€ 1.000
3.2 Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a. De houder stelt voor het personeel of de gastouder geen meldcode vast. In de meldcode wordt niet stapsgewijs aangegeven hoe met	Wkcp 1.51a , eerste lid (dag, bso, gob), 2.9a, eerste lid (psz)	hoog	€ 2.500

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

signalen van huiselijk geweld of kindermishandeling wordt omgegaan. De meldcode draagt redelijkerwijs niet bij aan dat zo snel en adequaat mogelijk hulp kan worden geboden.			
b. De houder bevordert de kennis en het gebruik van de meldcode niet.	Wkpp 1.51a, vierde lid (dag, bso, gob), 2.9a, vierde lid (psz)	hoog	€ 2.000
c. De vastgestelde meldcode bevat niet alle elementen. Het stappenplan bevat niet alle stappen.	Wkpp 1.51a, vierde lid (dag, bso, gob), 2.9a, vierde lid (psz) Besluit kwaliteit 2a (dag, bso), 8 (gob), 17a (psz)	hoog	€ 500 per onderdeel
d. De gastouder leeft de meldcode niet na.	Wkpp 1.56b, eerste lid (vgo)	Hoog	€ 250
3.3 Vierogenprincipe			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a. De houder organiseert de opvang niet op zodanige wijze, dat de beroepskracht (in opleiding) de werkzaamheden uitsluitend kan verrichten terwijl hij gezien of gehoord kan worden door een andere volwassene.	Wkpp 1.50, eerste lid (dag), 2.6, eerste lid (psz) Regeling kwaliteit 5a (dag), 18a (psz)	hoog	€ 2.000
3.4 Achterwacht			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a. De houder of de gastouder zorgt niet voor adequate vervanging bij calamiteiten of maakt deze niet bekend.	Wkpp 1.50, eerste lid (dag, bso), 1.56b, eerste lid (vgo), 2.6, eerste lid, (psz) Besluit kwaliteit 12, tweede lid (vgo), 19, derde lid (psz) Regeling kwaliteit 5, twaalfde lid (dag), 6, tiende lid (bso), 12 (vgo) 19 (psz)	hoog	€ 2.000
b. Er is ter ondersteuning van de beroepskracht niet ten minste één andere volwassene in het kindercentrum aanwezig.	Wkpp 1.50, eerste lid (dag, bso) Regeling kwaliteit 5, elfde lid (dag), 6, negende lid (bso)	hoog	€ 2.000
c. De gastouder is niet goed telefonisch bereikbaar.	Wkpp 1.56b, eerste lid (vgo) Besluit kwaliteit 12, tweede lid (vgo)	hoog	€ 200
3.5 Misdrijf			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a. De houder treedt niet, nadat hem bekend is geworden dat een personeelslid, een gastouder of een meerderjarige zich mogelijk schuldig heeft gemaakt aan een zedenmisdrijf of mishandeling jegens een opvangkind, onverwijld in overleg met een aangewezen deskundige.	Wkpp 1.51b, eerste lid (dag, bso, gob), 2.9b, eerste lid (psz)	hoog	€ 3.000
b. De houder doet niet onverwijld aangifte bij een opsporingsambtenaar nadat uit het overleg met de deskundige is geconcludeerd dat sprake is van een redelijk vermoeden dat de desbetreffende persoon zich schuldig heeft gemaakt aan een zedenmisdrijf of mishandeling. De houder stelt de deskundige niet onverwijld in kennis van de aangifte.	Wkpp 1.51b, tweede lid (dag, bso, gob), 2.9b, tweede lid (psz)	hoog	€ 3.000
c. Het personeelslid stelt de houder niet onverwijld in kennis nadat hem bekend is geworden dat een	Wkpp 1.51b, derde lid (dag, bso, gob), 2.9, derde lid (psz)	hoog	€ 300

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

personeelslid, een gastouder of een meerderjarige zich mogelijk schuldig heeft gemaakt aan een zedenmisdrijf of mishandeling jegens een opvangkind.			
d. Het personeelslid of de gastouder treedt niet, nadat hem bekend is geworden dat de houder (een natuurlijk persoon) zich mogelijk schuldig heeft gemaakt aan een zedenmisdrijf of mishandeling jegens een opvangkind, onverwijld in overleg met een aangewezen deskundige.	Wkcp 1.51c, eerste lid (dag, bso, gob), 2.9c, eerste lid (psz)	hoog	€ 300
e. Het personeelslid of de gastouder doet niet onverwijld aangifte bij een opsporingsambtenaar nadat uit het overleg met de deskundige is geconcludeerd dat sprake is van een redelijk vermoeden dat de houder zich schuldig heeft gemaakt aan een zedenmisdrijf of mishandeling.	Wkcp 1.51c, tweede lid (dag, bso, gob), 2.9c, tweede lid (psz)	hoog	€ 300
f. De houder bevordert de kennis en het gebruik van de handelswijze met betrekking tot misdrijven niet.	Wkcp 1.51b, vijfde lid en 1.51c, derde lid (dag, bso, gob), 2.9b vijfde lid en 2.9c, derde lid (psz)	hoog	€ 2.000
3.6 Verantwoorde opvang			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a. De houder of gastouder biedt geen verantwoorde opvang of peuterspeelzaalwerk die bijdraagt aan een goede en gezonde ontwikkeling van het kind in een veilige en gezonde omgeving.	Wkcp 1.49, eerste en tweede lid (dag, bso, vgo), 1.50, eerste lid (dag, bso), 1.56b, eerste lid (vgo) 2.5, 2.6 (psz)	hoog	€ 5.000
ACCOMMODATIE EN INRICHTING			
4) Accommodatie en inrichting			
4.1 Binnenspeelruimte			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a. Niet elke stamgroep beschikt over een afzonderlijke vaste groepsruimte.	Wkcp 1.50, eerste lid (dag) Besluit kwaliteit 6, eerste lid (dag) Regeling kwaliteit 8, eerste lid (dag)	hoog	€ 2.000 per groep
b. Niet elke peuterspeelzaalgroep beschikt over een afzonderlijke vaste groepsruimte.	Verordening 4, eerste lid (psz)	hoog	n.v.t.
c. Per kind is niet ten minste 3,5 m ² bruto oppervlakte binnenspeelruimte beschikbaar.	Wkcp 1.50, eerste lid (dag, bso) Besluit kwaliteit 6, eerste lid (dag, bso) Regeling kwaliteit 8, eerste lid (dag), tweede lid (bso)	hoog	€ 3.000
d. Per kind is niet ten minste 3 m ² netto oppervlakte binnenspeelruimte beschikbaar.	Verordening 4, eerste lid (psz)	hoog	n.v.t.
e. Het opvangadres beschikt niet over voldoende binnenspeelruimte.	Wkcp 1.56b, eerste lid (vgo) Besluit kwaliteit 15, eerste lid (vgo) Regeling kwaliteit 14, eerste lid onder a (vgo)	hoog	€ 250
f. De binnen(speel)ruimte is niet veilig, toegankelijk of passend ingericht.	Wkcp 1.50, eerste lid (dag, bso), 1.56b, eerste lid (vgo) Besluit kwaliteit 6, eerste lid (dag, bso) 15, eerste lid (vgo)	hoog	€ 2.000
g. De groepsruimte is niet passend ingericht.	Verordening 4, tweede lid (psz)	hoog	n.v.t.

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

4.2 Buitenspeelruimte			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a. Per kind is niet ten minste 3 m ² buitenspeelruimte beschikbaar.	Wkcp 1.50 , eerste lid (dag, bso) Besluit kwaliteit 6 , eerste lid (dag, bso) Regeling kwaliteit 10 , eerste lid (dag) en tweede lid (bso)	hoog	€ 1.500
b. Per kind is niet ten minste 3 m ² buitenspeelruimte beschikbaar.	Verordening 5 , eerste lid (psz)	hoog	n.v.t.
c. Het opvangadres beschikt niet over voldoende buitenspeelmogelijkheden voor kinderen, afgestemd op het aantal en de leeftijd van de op te vangen kinderen.	Wkcp 1.56b , eerste lid (vgo) Besluit kwaliteit 15 , eerste lid (vgo) Regeling kwaliteit 14 , eerste lid onder b (vgo)	hoog	€ 250
d. De buitenspeelruimte is niet veilig.	Wkcp 1.50 , eerste lid (dag, bso), 1.56b, eerste lid (vgo) Besluit kwaliteit 6 , eerste lid (dag, bso), 15, eerste lid (vgo) Regeling kwaliteit 10 , eerste lid (dag) en tweede lid (bso)	hoog	€ 2.500
e. De buitenspeelruimte is niet veilig.	Verordening 5 , tweede lid (psz)	hoog	n.v.t.
f. De buitenspeelruimte is niet aangrenzend aan het kindercentrum.	Wkcp 1.50 , eerste lid (dag) Besluit kwaliteit 6 , eerste lid (dag) Regeling kwaliteit 10 , eerste lid (dag)	hoog	€ 2.000
g. De buitenspeelruimte is niet: - aangrenzend aan het kindercentrum (dag) -toegankelijk -vast (bso) - passend ingericht -niet aangrenzend of in de directe nabijheid (bso)	Wkcp 1.50 , eerste lid (dag, bso), 1.56b, eerste lid (vgo) Besluit kwaliteit 6 , eerste lid (dag, bso), 15, eerste lid (vgo) Regeling kwaliteit 10 , eerste lid (dag) en tweede lid (bso)	gemiddeld	€ 1.000
h. De buitenspeelruimte is niet: - toegankelijk -passend ingericht	Verordening 5 , tweede lid (psz)	gemiddeld	n.v.t.
4.3 Slaapruimte			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a: Er is geen afzonderlijke slaapruimte voor kinderen tot anderhalf jaar.	Wkcp 1.50 , eerste lid (dag), 1.56b, eerste lid (vgo) Besluit kwaliteit 6 , eerste lid (dag) Regeling kwaliteit 9 (dag), 14, eerste lid onder a (vgo)	hoog	€ 2.500
4.4 Woning (opvangadres vgo)			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a: Het opvangadres is niet: altijd rookvrij voorzien van voldoende en goed functionerende rookmelders	Wkcp 1.56b , eerste lid (vgo) Besluit kwaliteit 15 , eerste lid (vgo) Regeling kwaliteit 14 , eerste lid onder c en d (vgo)	hoog	€ 250
PEDAGOGISCH KLIMAAT			
5) Pedagogisch Klimaat			
5.1 Pedagogisch beleid			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a: De kinderopvangvoorziening of peuterspeelzaal beschikt niet over een pedagogisch beleidsplan.	Wkcp 1.50 , eerste lid (dag, bso), 1.56, eerste lid (gob), 2.6, eerste lid (psz) Besluit kwaliteit 5 , tweede lid (dag, bso), 11, eerste lid (gob), 20, tweede lid (psz)	hoog	€ 3.000
b: Het pedagogisch beleidsplan is niet compleet.	Wkcp 1.50 , eerste lid (dag, bso), 1.56, eerste lid (gob), 2.6, eerste lid (psz) Besluit kwaliteit 5 , tweede lid (dag, bso), 11, eerste lid (gob), 20, tweede lid (psz) Regeling kwaliteit 6 , zevende lid (bso), 7, eerste lid (dag, bso), 12a, eerste	gemiddeld	€ 750 per ontbrekend onderwerp

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

	lid (gob), 20 en 21 (psz)		
c. De houder en personen werkzaam bij de kinderopvangvoorziening of peuterspeelzaal en de gastouder handelen in de praktijk niet conform het pedagogisch beleidsplan.	Wknp 1.50, eerste lid (dag, bso), 1.56b, eerste lid (vgo), 2.6, eerste lid (psz) Besluit kwaliteit 5, derde lid (dag, bso), 16 (vgo), 20, derde lid (psz)	hoog	€ 3.000
5.2 Achterstandenbeleid			
Overtreding	artikel	prioriteit	Boetebedrag
De houder van een kindercentrum voor dagopvang of peuterspeelzaal waar voorschoolse educatie wordt aangeboden stelt niet jaarlijks een opleidingsplan op.	Besluit voorschool 4, vierde lid	gemiddeld	€ 1.000
OUDERRECHT			
6) Ouderrecht			
6.1 Oudercommissie			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a. De houder stelt geen oudercommissie in.	Wknp 1.58, eerste lid (dag, bso, gob), 2.15, eerste lid (psz)	laag	€ 500
b. De houder spant zich niet aantoonbaar voldoende in om de ouders te betrekken of biedt de ouders geen gelegenheid deel te nemen aan een oudercommissie.	Wknp 1.58, derde lid (dag, bso, gob), 2.15, derde lid (psz)	gemiddeld	€ 1.000
c. De leden van de oudercommissie zijn niet gekozen uit of door de ouders.	Wknp 1.58, vierde lid (dag, bso, gob), 2.15, vierde lid (psz)	laag	€ 500
d. Een personeelslid is lid van de oudercommissie.	Wknp 1.58, vijfde lid (dag, bso, gob), 2.15, vijfde lid (psz)	laag	€ 500
e. De oudercommissie bepaalt niet haar eigen werkwijze.	Wknp 1.58, zesde lid (dag, bso, gob), 2.15, zesde lid (psz)	laag	€ 500
f. De houder stelt voor de oudercommissie geen reglement vast.	Wknp 1.59, eerste lid (dag, bso, gob), 2.16, eerste lid (psz)	gemiddeld	€ 1.000
g. Het reglement is niet compleet.	Wknp 1.59, tweede lid (dag, bso, gob), 2.16, tweede lid (psz)	laag	€ 500
h. Het reglement bevat regels omtrent de werkwijze van de oudercommissie.	Wknp 1.59, derde lid (dag, bso, gob), 2.16, derde lid (psz)	laag	€ 500
i. De houder wijzigt het reglement zonder instemming van de oudercommissie.	Wknp 1.59, vijfde lid (dag, bso, gob), 2.16, vijfde lid (psz)	laag	€ 500
6.2 Informatie			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a: De houder informeert de ouders en een ieder die daarom verzoekt niet over het te voeren beleid als bedoeld in de paragrafen 'Eisen' van de Wknp.	Wknp 1.54, eerste lid (dag, bso), 1.54a, eerste lid (gob), 2.11, eerste lid (psz) Besluit kwaliteit 7, derde lid (gob) Regeling kwaliteit 5, tweede lid (dag), 12a, tweede lid (gob), 17, tweede lid en 18, tweede lid (psz)	gemiddeld	€ 1.000

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

b: De houder informeert de ouders, het personeel of de gastouder niet over een inspectierapport.	Wkcp 1.54, tweede lid (dag, bso), 1.54a, tweede lid (gob), 2.11, tweede lid (psz)	gemiddeld	€ 1.000
c: Het informeren vindt niet plaats doordat de houder het inspectierapport zo spoedig mogelijk na ontvangst: op zijn website plaatst, zodanig dat het rapport gemakkelijk vindbaar is; of (indien de houder geen eigen website heeft) ter inzage legt op een toegankelijke plaats	Wkcp 1.54, derde lid (dag, bso), 1.54a, derde lid (gob), 2.11, derde lid (psz)	gemiddeld	€ 1.000
6.3 Overeenkomst			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a. Kinderopvang vindt niet plaats op basis van een schriftelijke overeenkomst tussen de houder en de ouder.	Wkcp 1.52, eerste lid (dag, bso gob)	gemiddeld	€ 500 per ontbrekende overeenkomst
b. Peuterspeelzaalwerk vindt niet plaats op basis van een schriftelijke overeenkomst tussen de houder en de ouder.	Verordening 2 (psz)	gemiddeld	n.v.t.
c. Gastouderopvang geschiedt niet op basis van een schriftelijke overeenkomst tussen de houder van het gastouderbureau en de ouder. Het registratienummer van de gastouder is niet opgenomen in de overeenkomst.	Wkcp 1.56, vierde lid (vgo) Regeling Wkcp 11e (vgo)	gemiddeld	€ 500 per overeenkomst
6.4 Klachten			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
a. De houder treft ten behoeve van de ouders geen regeling voor de afhandeling van klachten over bepaalde onderwerpen.	Wkcp 1.57b, eerste lid (dag, bso, gob), 2.13a, eerste lid (psz)	gemiddeld	€ 1.500
b. De houder legt de regeling niet schriftelijk vast. De regeling is niet compleet.	Wkcp 1.57b, tweede lid (dag, bso, gob), 2.13a, tweede lid (psz)	laag	€ 500
c. De houder brengt de regeling of wijzigingen hiervan niet onder de aandacht van de ouders. De houder handelt niet overeenkomstig de regeling.	Wkcp 1.57b, derde lid (dag, bso, gob), 2.13a, derde lid (psz)	gemiddeld	€ 1.500
d. De houder stelt niet over elk kalenderjaar in het eerstvolgende kalenderjaar een verslag op. Het verslag is niet compleet.	Wkcp 1.57b, vierde lid (dag, bso, gob), 2.13a, vierde lid (psz)	laag	€ 500
e. Natuurlijke personen zijn herleidbaar in het verslag.	Wkcp 1.57b, vijfde lid (dag, bso, gob), 2.13a, vijfde lid (psz)	laag	€ 500
f. Het verslag bevat het woonadres van de gastouder of de houder.	Wkcp 1.57b, zesde lid (dag, bso, gob), 2.13a, zesde lid (psz)	laag	€ 500
g. De houder zendt het verslag niet vóór 1 juni (van het kalenderjaar volgende op het kalenderjaar waarop het verslag betrekking heeft) aan de toezichthouder. De houder brengt het verslag niet gelijktijdig onder de aandacht van de ouders.	Wkcp 1.57b, achtste lid (dag, bso, gob), 2.13a, achtste lid (psz)	laag	€ 500

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

h. De houder sluit zich niet aan bij een erkende geschillencommissie.	Wkcp 1.57c, eerste lid (dag, bso, gob), 2.13b, eerste lid (psz)	gemiddeld	€ 1.500
i. De houder brengt de mogelijkheid om geschillen aan de geschillencommissie voor te leggen niet onder de aandacht van de ouders.	Wkcp 1.57c, tweede lid (dag, bso, gob), 2.13b, tweede lid (psz)	gemiddeld	€ 1.500
6.5 Administratie			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
De administratie is niet zodanig ingericht dat op verzoek tijdig gegevens kunnen worden verstrekt.	Regeling Wkcp 11, eerste lid (dag, bso, gob), 11g, eerste lid (psz)	hoog	€ 10.000
De administratie is niet compleet.	Besluit kwaliteit 7, vierde lid (gob) Regeling Wkcp 11, tweede lid (dag, bso), 11, derde lid (gob), 11g, tweede lid (psz)	hoog	€ 1.000 per ontbrekend onderdeel
GASTOUDERBUREAU			
7) Kwaliteit gastouderbureau			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
De houder brengt de gastouderopvang niet tot stand of begeleidt de gastouderopvang niet.	Wkcp 1.49, derde lid onder a (gob)	hoog	€ 1.000 per vgo
De houder geleidt de betaling van ouders aan gastouders niet door.	Wkcp 1.49, derde lid onder b (gob)	hoog	€ 1.000 per vgo
De houder draagt er geen zorg voor dat: intake-, koppelings- en voortgangsgesprekken plaatsvindende gesprekken plaatsvinden bij de voorziening voor gastouderopvang de gastouderopvang jaarlijks mondeling met de vraagouders wordt geëvalueerde evaluatie schriftelijk wordt vastgelegde en bemiddelingsmedewerker minimaal twee maal per jaar de opvangadressen bezoekt.	Wkcp 1.56, eerste lid (gob) Regeling kwaliteit 11a, eerste lid (gob)	hoog	€ 1.250 per ontbrekend gesprek
De gesprekken worden niet gevoerd door een bemiddelingsmedewerker.	Wkcp 1.56, eerste lid (gob) Regeling kwaliteit 11a, tweede lid (gob)	hoog	€ 1.250 per gesprek
De houder draagt er geen zorg voor dat per gastouder op jaarbasis tenminste 16 uur wordt besteed aan begeleiding en bemiddeling.	Wkcp 1.56, eerste lid (gob) Regeling kwaliteit 11b, tweede lid (gob)	hoog	€ 3.000 per vgo
De houder draagt er geen zorg voor dat het gastouderbureau goed bereikbaar is voor de vraagouder en de gastouder en heeft hen hierover geen informatie verstrekt.	Wkcp 1.56, eerste lid (gob) Regeling kwaliteit 11b, derde lid (gob)	gemiddeld	€ 1.000
De houder maakt geen gebruik van het Burgerservicenummer van de ouder.	Wkcp 1.56a (gob)	laag	€ 500 per ouder
De houder toetst niet jaarlijks tijdens een bezoek de naleving van de eisen aan de voorziening voor gastouderopvang.	Wkcp 1.56, eerste lid (gob) Regeling kwaliteit 14, tweede lid (gob)	hoog	€ 1.000 per vgo

Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016

VOORSCHOOLSE EDUCATIE (VVE)			
8) Educatieprogramma			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
Voor de voorschoolse educatie wordt geen voorschools educatie-programma gebruikt.	Besluit voorschool 5	hoog	€ 3.000
REGISTER			
9) Register			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
De houder of gastouder exploiteert een kinderopvangvoorziening of peuterspeelzaal zonder dat uit onderzoek is gebleken dat de exploitatie redelijkerwijs zal plaatsvinden in overeenstemming met de kwaliteitseisen.	Wknp 1.45, derde lid (dag, bso, gob, vgo), 2.2, tweede lid (psz)	hoog	€ 20.250
De houder deelt een wijziging in de gegevens van een kinderopvangvoorziening of peuterspeelzaal niet onverwijld mede aan burgemeester en wethouders.	Wknp 1.47, eerste lid (dag, bso, gob), 2.4, eerste lid (psz) Besluit registers 7, tweede lid (dag, bso, gob), 13, tweede lid (psz)	hoog	€ 2.000
OVERIG			
10) Overig			
Overtreding	artikel	prioriteit	boetebedrag
De houder of gastouder komt een aanwijzing, bevel of een vordering tot medewerking van de toezichthouder niet na.	Wknp 1.65, vijfde lid (dag, bso, gob, vgo), 2.23, vierde lid (psz) Awb 5:20 (dag, bso, gob, vgo, psz)	hoog	€ 4.050
De houder of gastouder exploiteert een kinderopvangvoorziening of peuterspeelzaal ondanks een verbod hiertoe.	Wknp 1.66, eerste lid (dag, bso, gob, vgo), 2.24, eerste en tweede lid (psz)	hoog	€ 20.250

Hoofdstuk 5 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 15 Overgangsrecht

Indien een aanwijzing wordt gegeven of een sanctie wordt opgelegd wegens een overtreding die plaatsvond vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze beleidsregels, blijft het beleid zoals dat gold voor dat tijdstip van toepassing.

Ondertekening

Artikel 16 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Nissewaard 2016.
