

ONTWERPBESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFT OP GROND VAN DE ARTIKELEN 2.1 lid 4 en artikel 3.5e lid 6 VAN HET ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

Nummer 2015.0225

Sittard,

Voor de rioolwaterzuiveringsinstallatie Kaffeberg is onder nummer 2013.005 op 31 januari 2014 een vergunning ingevolge de Waterwet verleend. In deze vergunning zijn tevens voorschriften opgenomen met betrekking tot de kwaliteit van het te lozen afvalwater. Met ingang van 1 maart 2014 zijn deze voorschriften komen te vervallen door het van kracht worden van de algemene regels en het daarbij behorende overgangsrecht, zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Om de voorschriften aan de laten sluiten bij het Limburgs Effluenten Beleid is dit maatwerkvoorschrift opgesteld.

Het Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 maart 2014 zijn het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer gewijzigd, waarbij het lozen vanuit een rioolwaterzuiveringsinstallatie (hierna: rwzi) onder de werkingssfeer van het besluit is komen te vallen. Hiermee is de vergunningplicht ingevolge de Waterwet komen te vervallen.

Voor het lozen van afvalwater vanuit een rwzi gelden de algemene regels zoals opgenomen in de artikelen 3.5e, 3.5f en 3.5g (§ 3.1.4a "Behandeling van stedelijk afvalwater") van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Daarnaast gelden ook de regels zoals opgenomen in § 3.1.2 "Behandeling van stedelijk afvalwater" van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Voor zover van toepassing gelden daarnaast de voorschriften zoals opgenomen in de hoofdstukken 1, 2, 3, 4 en 6 van het Activiteitenbesluit.

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer is de rwzi Kaffeberg ingedeeld als 'inrichting type C'.

Grondslagen maatwerkvoorschrift

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn er zijn twee mogelijkheden om maatwerk te stellen:

1. op grond van een maatwerkbepaling bij de betreffende activiteit:

Voor het lozen van stedelijk afvalwater afkomstig van een rwzi biedt § 3.1.4a "Behandeling van stedelijk afvalwater" de mogelijkheid om op grond van artikel 3.5e, lid 6 en lid 7 maatwerk op te stellen met betrekking tot de grenswaarden CZV, BZV, onopgeloste stoffen en totaal fosfor en totaal stikstof.

2. op grond van de zorgplichtbepaling (art. 2.1 lid 4):

Maatwerk op grond van de zorgplicht is alleen mogelijk als een aspect niet uitputtend is geregeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Het onderliggende maatwerkvoorschrift bevat voorschriften die gestoeld zijn op beide grondslagen. De voorschriften hebben betrekking op:

- het, op grond van artikel 3.5e lid 6 van het Activiteitenbesluit, aanpassen van de normering voor de parameters BZV, CZV en onopgeloste stoffen zoals opgenomen in artikel 3.5e lid 4 van het Activiteitenbesluit (artikel 2 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van artikel 3.5^e lid 6 van het activiteitenbesluit aanscherpen van de normering voor de parameters totaal fosfor en totaal stikstof zoals opgenomen in artikel 3.5e lid 4 van het activiteitenbesluit (artikel 2 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van de zorgplicht, uitvoeren van een risico-analyse (artikel 3 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van de zorgplicht, bemonsteren van het te zuiveren afvalwater op de parameters BZV, CZV en onopgeloste stoffen (artikel 4, lid 1 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van de zorgplicht, gelijktijdig bemonsteren van het te zuiveren afvalwater en het te lozen afvalwater (artikel 4, lid 3 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van de zorgplicht, bemonsteren en analyseren van het te lozen afvalwater op de parameters chloride, sulfaat, de zware metalen arseen, cadmium, chroom, koper, kwik, nikkel, lood en zink alsmede EOX en PAK's (6 van Borneff) (artikel 4, lid 4 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van de zorgplicht, melden van voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5 maatwerkvoorschrift).

Overwegingen bij het opstellen van het maatwerkvoorschrift

Aan de in het onderliggende maatwerkvoorschrift opgenomen voorschriften ligt de volgende motivatie ten grondslag redenen:

a. grenswaarden voor de parameters totaal fosfor (P) en totaal stikstof (N)

Voor het lozen van stedelijk afvalwater afkomstig van een rwzi biedt § 3.1.4a "Behandeling van stedelijk afvalwater" de mogelijkheid om maatwerk op te stellen voor de grenswaarden totaal fosfor en totaal stikstof.

Met betrekking tot de emissies van de rwzi's is samen met het Waterschap Peel en Maasvallei het Limburgs Effluent Beleid opgesteld. Hierin zijn de emissiegrenswaarden voor P en N voor elke rwzi aangegeven alsmede het tijdstip waarop elke rwzi hieraan dient te voldoen. Volgens dit beleid dient de rwzi Kaffeberg te voldoen aan de eis voor N van 10 mg/l en voor P geldt een zomerstreefwaarde van 0,6 mg/l, een wintergrenswaarde van 1,2 mg/l en een jaargrenswaarde van 0,9 mg/l. Vanaf 22 december 2021 dient de rwzi Kaffeberg te voldoen aan de eis voor N van 10 mg/l en voor P geldt een zomerstreefwaarde van 0,4 mg/l, een wintergrenswaarde van 0,8 mg/l en een jaargrenswaarde van 0,6 mg/l.

b. lagere grenswaarden voor de parameters biochemisch zuurstofverbruik (BZV), chemisch zuurstofverbruik (CZV) en onopgeloste stoffen

Op grond van artikel 3.5e, lid 6 is het mogelijk om lagere grenswaarden vast te stellen voor de BZV, CZV en onopgeloste stoffen indien het belang van de bescherming van het oppervlaktewaterlichaam daartoe noodzaakt.

In artikel 7, lid 3 van de kaderrichtlijn water (KRW) is opgenomen dat de lidstaten zorg dragen voor de nodige bescherming van de aangewezen waterlichamen met de bedoeling de achteruitgang van de kwaliteit daarvan te voorkomen, teneinde het niveau van zuivering dat voor de productie van drinkwater is vereist, te verlagen. De Anselderbeek stroomt via de Worm en de Roer in de Maas. De Maas is een waterlichaam dat is aangewezen voor de onttrekking van voor menselijke consumptie bestemd water.

Hiermee wordt gerechtvaardigd dat lagere grenswaarden dan de landelijke standaard worden opgenomen.

De aanscherping van bovengenoemde normen is berekend met behulp van het landelijk erkende rekenprogramma genaamd de 'lozingseisassistent' over de cijfers van de jaren 2010 tot en met 2013. Hierdoor is er geen aanpassing aan de installatie nodig is om aan deze waarden te voldoen (de installatie voldoet hier immers al aan), indien de karakteristiek van het influent niet veranderd.

c. voorschrift controle- of alarmsysteem

De rwzi Kaffeberg wordt vanuit de centrale meetkamer aangestuurd. Om de doelmatige werking van de rwzi te kunnen waarborgen dienen de risico's en gevolgen van mogelijke verstoringen van de reguliere bedrijfsvoering inzichtelijk gemaakt te worden (risicoanalyse).

De risicoanalyse dient ten minste de onderstaande gegevens te bevatten:

- een overzicht van de installatieonderdelen en per installatieonderdeel een beschrijving van de gevolgen van een storing van dat installatieonderdeel op het zuiveringsproces.
- een beschrijving van de meetsystemen welke moeten zorgen voor de borging van de doelmatige werking van de rwzi en de kwaliteit van het te lozen afvalwater;
- de uitgangspunten en afwegingen die als basis zijn gebruikt voor het opstellen van de doormeldingsstrategie;
- een beschrijving van het onderhoudsconcept van de installatieonderdelen;
- de wijze van controle op de uitvoering van het onderhoudsconcept.

d. bemonsteren en analyseren van het te zuiveren afvalwater op CZV, BZV en onopgeloste stoffen

Op grond van de zorgplichtbepaling van artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt in dit maatwerkvoorschrift voorgeschreven dat het te zuiveren afvalwater op CZV, BZV en onopgeloste stoffen bemonsterd dient te worden.

Deze verplichting was ook in de oude Wvo-vergunning opgenomen. Door zowel het te zuiveren afvalwater als het te lozen afvalwater op de genoemde parameters te meten, kan ook een zuiveringsrendement hierop worden berekend, hetgeen van belang is om inzicht te krijgen in de werking van de installatie.

e. gelijktijdig bemonsteren en analyseren van het te zuiveren afvalwater en het te lozen water voor wat betreft de parameters P, N, CZV, BZV en onopgeloste stoffen

Om het rendement van de installatie te kunnen berekenen is het van belang dat de bemonstering van het te zuiveren afvalwater en het te lozen afvalwater op dezelfde dag wordt bemonsterd. Indien een te groot tijdsverschil zit tussen het bemonsterde te zuiveren afvalwater en het bemonsterde te lozen afvalwater is het niet mogelijk een vergelijking te maken vanwege de mogelijke veranderde (klimatologische) omstandigheden en de hiermee gepaard gaande hoeveelheden water die worden aangevoerd op de installatie.

f. bemonsteren en analyseren van het te zuiveren afvalwater op chloride, sulfaat, de zware metalen arseen, cadmium, chroom, koper, kwik, nikkel, lood en zink alsmede EOX en PAK's

Op grond van de zorgplichtbepaling van artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt opgenomen dat het te lozen afvalwater tenminste twee maal per kalenderjaar dient te worden geanalyseerd op chloride, sulfaat, de zware metalen arseen, cadmium, chroom,

koper, kwik, nikkel, lood en zink alsmede EOX en PAK's om een uitgebreider beeld te krijgen van de kwaliteit van het te lozen water en de immissie naar de Anseinderbeek.

g. berekenen totaal-P en totaal-N via voortschrijdend jaargemiddelde

De vergunningvoorschriften die op grond van het overgangsrecht nog gelden als maatwerkvoorschrift worden ten behoeve van de overzichtelijkheid ingetrokken bij dit maatwerkvoorschrift (zie hiervoor het onderdeel 'Procedure').

Dit heeft tot gevolg dat, tenzij in dit maatwerkvoorschrift iets afwijkends geregeld is, de algemene regels uit het Activiteitenbesluit gelden.

Bovenstaande heeft tot gevolg dat de nieuwe berekeningswijze voor totaal-P en totaal-N zoals opgenomen in artikel 3.4gc lid 2 van de Activiteitenregeling milieubeheer, waarbij gerekend wordt met voortschrijdende jaargemiddelden, worden berekend vanaf de inwerkingtreding van dit besluit..

h. normering zomerstreefwaarde

Omdat de impact van de lozing van P en N op de ecologie in de zomer anders is dan in de winterperiode en het zuiveringsrendement in de warme perioden hoger ligt dan in de koude perioden is ervoor gekozen om in de voorschriften een zomerwaarde en een winterwaarde op te nemen.

De zomerstreefwaarde is scherp gesteld, waardoor deze misschien niet altijd gehaald kan worden. Toch achten wij het van belang dat WBL zich maximaal inspant om de waarde te halen. De verwachting is dat 90-95% van de tijd aan de zomerstreefwaarde voldaan wordt (daarom de term zomerstreefwaarde in plaats van grenswaarde). In het maatwerkvoorschrift is daarom opgenomen dat een beperkt aantal volumeproportionele etmaalmonsters de zomerstreefwaarde mag overschrijden tot maximaal de wintergrenswaarde.

Procedure

a. Algemeen

Voor het lozen van biologisch/chemisch gezuiverd afvalwater, afkomstig van de rwzi Kaffenberg, is bij besluit van het dagelijks bestuur van 31 januari 2014 een vergunning ingevolge de Waterwet verleend onder nummer 2013.0005.

Op 1 maart 2014 zijn algemene regels voor lozingen (kwaliteit) van rwzi's in het Activiteitenbesluit milieubeheer opgenomen. De voorschriften voor wat betreft de kwaliteitsaspecten van de lozing zoals opgenomen in de watervergunning welke geregistreerd is onder nummer 2013.005 zijn daarmee komen te vervallen. Derhalve is het onderhavige maatwerkvoorschrift opgesteld.

b. Procedure opstellen maatwerkvoorschrift

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt voor het opstellen van een maatwerkvoorschrift de reguliere procedure zoals opgenomen in afdeling 4.1.2. van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van artikel 2.2 lid 6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt voor maatwerkvoorschriften die betrekking hebben op lozingen die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben, dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. Gezien de mogelijke impact van lozingen van rwzi's is afdeling 3.4 Awb toegepast.

Ingeval van het ambtshalve voorschrijven van voorschriften waartegen een belanghebbende die de beschikking niet heeft aangevraagd naar verwachting bedenkingen zal hebben, dient deze op grond van artikel 4:8 Awb in de gelegenheid te worden gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen. Dit is niet noodzakelijk indien afdeling 3.4 is toegepast op de besluitvorming, hetgeen bij het opstellen van dit maatwerkvoorschrift aan de orde is. Daarnaast is met WBL in het vooroverleg doorgenomen welke voorschriften ambtshalve worden opgenomen. Hun standpunt ten aanzien van de ambtshalve op te nemen voorschriften is meegenomen in de besluitvorming.

c. Watervergunning

De vergunning met nummer 2013.0005, welke is verleend op 31 januari 2014 bevat naast kwalitatieve voorschriften ook keuraspecten. Derhalve blijven voorschrift 2, voorschrift 4, voorschrift 13, voorschrift 14 en voorschrift 15 uit de vergunning van kracht. De overige voorschriften vervallen door de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Activiteitenregeling milieubeheer, de Algemene wet bestuursrecht, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer en de hierboven vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. in afwijking van het door WBL ingediende verzoek, op grond van artikel 3.5e lid 6, lagere grenswaarden voor de parameters biochemisch zuurstofverbruik (BZV), chemisch zuurstofverbruik (CZV) en onopgeloste stoffen vast te stellen dan opgenomen in artikel 3.5e lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer;
2. op grond van artikel 3.5e lid 6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer in afwijking van artikel 3.5e lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer de normering voor de parameters totaal fosfor en totaal stikstof aan te scherpen overeenkomstig het bepaalde in artikel 2 van dit maatwerkvoorschrift;
3. op grond van de zorgplicht zoals opgenomen in artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer diverse voorschriften ambtshalve op te nemen (risico-analyse, bemonstering en het melden voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden;

VOORSCHRIFTEN

ARTIKEL 1. (begripsbepaling)

In dit maatwerkvoorschrift wordt verstaan onder:

het dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van het Waterschap Roer en Overmaas.

zomerstreefwaarde: de gemiddelde concentratie van de volumeproportionele etmaalmonsters (afgerond op tienden voor totaal-fosfor en op gehele getallen voor totaal-stikstof) in de periode van 1 april tot en met 30 september.

wintergrenswaarde: de gemiddelde concentratie van de volumeproportionele etmaalmonsters (afgerond op tienden voor totaal-fosfor en op gehele getallen voor totaal-stikstof) in de periode van 1 oktober tot en met 31 maart.

geloosd afvalwater: het geloosd afvalwater zoals bepaald overeenkomstig bijlage 1.

ARTIKEL 2. (normering afvalwater)

- 1a. Het te lozen afvalwater dient te voldoen aan de in de onderstaande tabel genoemde grenswaarden.

Parameter	Zomergemiddelde streefwaarde in mg/l	Wintergemiddelde grenswaarde in mg/l	Voortschrijdend Jaargemiddelde grenswaarde in mg/l
Totaal-fosfor	0,6	1,2	0,9
Totaal-stikstof	10	10	10

Parameter	Grenswaarde in etmaalmonster
Chemisch zuurstofverbruik (CZV)	60 mg/l
Biochemisch zuurstofverbruik (BZV ²⁰ ₅)	8 mg/l
Onopgeloste stoffen	15 mg/l

- b. Met ingang van 22 december 2021, dient het te lozen afvalwater, in afwijking van het eerste lid onder a vermelde waarden, te voldoen aan de in onderstaande tabel genoemde grenswaarden.

Parameter	Zomergemiddelde streefwaarde in mg/l	Wintergemiddelde grenswaarde in mg/l	Voortschrijdend Jaargemiddelde grenswaarde in mg/l
Totaal-fosfor	0,4	0,8	0,6
Totaal-stikstof	10	10	10

Parameter	Grenswaarde in etmaalmonster
Chemisch zuurstofverbruik (CZV)	60 mg/l
Biochemisch zuurstofverbruik (BZV ²⁰ ₅)	8 mg/l
Onopgeloste stoffen	15 mg/l

- c. Binnen 3 jaar nadat door het waterschap aan WBL is medegedeeld dat de achtergrondkwaliteit in de Anselderbeek aan de scherpere normen van het BKMW 2015 voldoet, doch uiterlijk **22 december 2027** dient het te lozen afvalwater, in afwijking van de in het derde lid onder b vermelde waarden, de in onderstaande tabel genoemde waarden niet overschrijden.

Parameter	Zomergemiddelde streefwaarde in mg/l	Wintergemiddelde grenswaarde in mg/l	Voortschrijdend Jaargemiddelde grenswaarde in mg/l
Totaal-fosfor	0,3	0,6	0,5
Totaal-stikstof	7	10	9

Parameter	Grenswaarde in etmaalmonster
Chemisch zuurstofverbruik (CZV)	60 mg/l
Biochemisch zuurstofverbruik (BZV ²⁰ ₅)	8 mg/l
Onopgeloste stoffen	15 mg/l

2. In afwijking van het eerste lid van dit voorschrift, mag het te lozen afvalwater de zomer-gemiddelde streefwaarde overschrijden voor een, overeenkomstig tabel 3.4gc van de Activiteitenregeling milieubeheer, bepaald aantal volumeproportionele etmaalmonsters tot de maximaal toelaatbare wintergemiddelde grenswaarde, zoals in dit lid voor de parameters is vermeld en voor de parameters CZV, BZV en onopgeloste stoffen tot de in onderstaande tabel genoemde waarden.

Parameter	Grenswaarde in etmaalmonster
Chemisch zuurstofverbruik (CZV)	120 mg/l
Biochemisch zuurstofverbruik (BZV ²⁰ ₅)	16 mg/l
Onopgeloste stoffen	40 mg/l

ARTIKEL 3 (Risico-analyse)

- Om de doelmatige werking van de RWZI te kunnen waarborgen dienen de risico's en gevolgen van mogelijke verstoringen van de reguliere bedrijfsvoering inzichtelijk te zijn (/worden) gemaakt. In deze risicoanalyse dienen tenminste de navolgende aspecten te worden opgenomen:
 - een overzicht van de installatieonderdelen en per installatieonderdeel een beschrijving van de gevolgen van een storing van dat installatieonderdeel op het zuiveringsproces.
 - een beschrijving van de meetsystemen welke moeten zorgen voor de borging van de doelmatige werking van de rwzi en de kwaliteit van het effluent;
 - de uitgangspunten en afwegingen die als basis zijn gebruikt voor het opstellen van de doormeldingsstrategie;
 - een beschrijving van het onderhoudsconcept van de installatieonderdelen;
 - de wijze op de controle op de uitvoering van het onderhoudsconcept.
- De in het eerste lid vermelde risicoanalyse dient binnen 6 maanden na het van kracht worden van dit maatwerkbesluit ter goedkeuring aan het dagelijks bestuur te worden voorgelegd.

ARTIKEL 4 (bemonstering)

- Het te zuiveren en het te lozen afvalwater dient 24 keer per jaar door volumeproportionele etmaalbemonstering en analyse te worden gecontroleerd op chemisch zuurstofverbruik (CZV), biologisch zuurstofverbruik (BZV) en onopgeloste stoffen.
- Het te zuiveren en het te lozen afvalwater dient 48 keer per jaar door volumeproportionele etmaalbemonstering en analyse te worden gecontroleerd op totaal fosfor en totaal stikstof.
- Het te lozen afvalwater en het te zuiveren afvalwater dient gelijktijdig te worden bemonsterd.
- Het te lozen afvalwater dient ten minste twee maal per kalenderjaar door of vanwege vergunninghouder door volumeproportionele bemonstering en analyse te worden gecon-

troleerd op chloride, sulfaat, de zware metalen arseen, cadmium, chroom, koper, kwik , nikkel, lood en zink alsmede EOX en PAK's (6 van Borneff), waarbij tussen twee opeenvolgende bemonsteringen ten minste één maand verstreken dient te zijn.

5. De resultaten van de analyses die uitgevoerd dienen te worden op grond van de Activiteitenregeling milieubeheer en op grond van dit maatwerkvoorschrift dienen ten alle tijden beschikbaar te zijn voor het dagelijks bestuur.

ARTIKEL 5 (voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden)

1. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder "voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden bij een zuiveringstechnisch werk" verstaan: andere dan de reguliere bedrijfsomstandigheden, niet zijnde een ongewoon voorval, zoals onderhouds- en reparatiewerkzaamheden, korte stilleggingen, waardoor onderdelen van het zuiveringsproces tijdelijk buiten bedrijf worden gesteld.
2. Indien sprake is van een voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheid bij een zuiveringstechnisch werk welke gevolgen kan hebben voor de kwaliteit van het te lozen afvalwater, wordt deze omstandigheid tenminste twee weken voordat deze plaatsvindt gemeld aan het bevoegd gezag. Hierbij worden tenminste de volgende gegevens gemeld:
 - a. Een omschrijving van de voorziene bijzondere bedrijfsomstandigheid, met aanvang en tijdsduur;
 - b. De te verwachten gevolgen voor de kwaliteit van het te lozen afvalwater;
 - c. De te nemen voorzorgsmaatregelen om nadelige gevolgen van de lozing voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

Hoogachtend,

het dagelijks bestuur,
krachtens mandaat,

mr. M.H.M.G. Leenders-Stassen,
adjunct-directeur
Waterschap Roer en Overmaas

MEDEDELINGEN

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop de ontwerpvergunning ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over de ontwerpvergunning naar voren brengen. Een zienswijze moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Roer en Overmaas, Postbus 185, 6130 AD Sittard. U kunt deze zienswijze ook per e-mail doorsturen naar info@overmaas.nl.