

ONTWERPBESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFT OP GROND VAN DE ARTIKELEN 2.1 lid 4 en artikel 3.5e lid 6 en 7 VAN HET ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

Nummer 2014.0173

Sittard,

Op 3 juli 2014 heeft Waterschap Roer en Overmaas een verzoek om een maatwerkvoorschrift op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer ontvangen van het Waterschapsbedrijf Limburg, Postbus 1315, 6040 KH te Roermond voor het tijdelijk, in afwijking van artikel 3.5^e lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, verhogen van de normering voor de parameters totaal stikstof en totaal fosfaat voor de rioolwaterzuiveringsinstallatie Heugem.

Het Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 maart 2014 zijn het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer gewijzigd, waarbij het lozen vanuit een rioolwaterzuiveringsinstallatie (hierna: rwzi) onder de werkingssfeer van het besluit is komen te vallen. Hiermee is de vergunningplicht ingevolge de Waterwet komen te vervallen.

Voor het lozen van afvalwater vanuit een rwzi gelden de algemene regels zoals opgenomen in de artikelen 3.5e, 3.5f en 3.5g (§ 3.1.4a "Behandeling van stedelijk afvalwater") van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Daarnaast gelden ook de regels zoals opgenomen in § 3.1.2 "Behandeling van stedelijk afvalwater" van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Voor zover van toepassing gelden daarnaast de voorschriften zoals opgenomen in de hoofdstukken 1, 2, 3, 4 en 6 van het Activiteitenbesluit.

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer is de rwzi Heugem ingedeeld als 'inrichting type B'.

Grondslagen maatwerkvoorschrift

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn er zijn twee mogelijkheden om maatwerk te stellen:

1. op grond van een maatwerkbepaling bij de betreffende activiteit:

Voor het lozen van stedelijk afvalwater afkomstig van een rwzi biedt § 3.1.4a "Behandeling van stedelijk afvalwater" de mogelijkheid om op grond van artikel 3.5e, lid 6 en lid 7 maatwerk op te stellen met betrekking tot de grenswaarden CZV, BZV, onopgeloste bestanddelen en totaal fosfor (P) en totaal stikstof (N).

2. op grond van de zorgplichtbepaling (art. 2.1 lid 4):

Maatwerk op grond van de zorgplicht is alleen mogelijk als een aspect niet uitputtend is geregeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Het onderliggende maatwerkvoorschrift bevat voorschriften die gestoeld zijn op beide grondslagen. De voorschriften hebben betrekking op:

- het weigeren van de verruiming voor de parameters totaal stikstof en totaal fosfaat, aangezien uit de analysecijfers van de afgelopen twee jaar blijkt dat de rwzi voldoet aan de norm, zoals gesteld in het activiteitenbesluit.
- het, op grond van artikel 3.5e lid 6 van het Activiteitenbesluit, aanpassen van de normering voor de parameters BZV, CZV en onopgeloste bestanddelen zoals opgenomen in artikel 3.5e lid 4 van het Activiteitenbesluit (artikel 2 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van de zorgplicht, uitvoeren van een risicoanalyse (artikel 3 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van de zorgplicht, bemonsteren van het te zuiveren afvalwater op de parameters BZV, CZV en onopgeloste bestanddelen (artikel 4, lid 1 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van de zorgplicht, gelijktijdig bemonsteren van het te zuiveren afvalwater en het te lozen afvalwater (artikel 4, lid 2 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van de zorgplicht, bemonsteren en analyseren van het te lozen afvalwater op de parameters chloride, sulfaat, de zware metalen arseen, cadmium, chroom, koper, kwik, nikkel, lood en zink alsmede EOX en PAK's (6 van Borneff) (artikel 4, lid 3 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van de zorgplicht, melden van voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5 maatwerkvoorschrift).

Overwegingen bij het opstellen van het maatwerkvoorschrift

Aan de in het onderliggende maatwerkvoorschrift opgenomen voorschriften ligt de volgende motivatie ten grondslag redenen:

a. grenswaarden voor de parameters totaal fosfor (P) en totaal stikstof (N)

Voor het lozen van stedelijk afvalwater afkomstig van een rwzi biedt § 3.1.4a "Behandeling van stedelijk afvalwater" de mogelijkheid om maatwerk op te stellen voor de grenswaarden P en N.

Op grond van artikel 3.5e, lid 7 van het Activiteitenbesluit kunnen de grenswaarde voor de concentraties totaal fosfor en totaal stikstof zoals opgenomen in lid 4 van dit artikel niet van toepassing worden verklaard en hogere grenswaarden hiervoor worden vastgesteld indien het percentage van totaal fosfor onderscheidenlijk totaal stikstof dat uit het stedelijk afvalwater wordt verwijderd op de gezamenlijke zuiveringstechnische werken ten minste 75% bedraagt en het een zuiveringstechnisch werk betreft:

- a. dat voor 1 september 1992 in bedrijf is genomen en waarvan de ontwerpcapaciteit sinds die datum met niet meer dan 25 % is uitgebreid, of
- b. met een ontwerpcapaciteit van minder dan 20.000 inwonerequivalenten.

Met betrekking tot de emissies van de rwzi's is samen met het Waterschap Peel en Maasvallei het Limburgs Effluent Beleid opgesteld. Hierin zijn de emissiegrenswaarden voor P en N voor elke rwzi aangegeven alsmede het tijdstip waarop elke rwzi hieraan dient te voldoen. Volgens dit beleid dient de rwzi Heugem te voldoen aan de eis voor N van 10 mg/l en voor P geldt een eis van 2,0 mg/l. Dit is overeenkomstig de norm zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit. Uit recente cijfers blijkt dat het effluent van de rwzi Heugem hieraan kan voldoen, waardoor een verruiming van de norm, zoals is aangevraagd, niet wordt toegestaan.

b. lagere grenswaarden voor de parameters biochemisch zuurstofverbruik (BZV), chemisch zuurstofverbruik (CZV) en onopgeloste stoffen

Op grond van artikel 3.5e, lid 6 is het mogelijk om lagere grenswaarden vast te stellen voor de BZV, CZV en onopgeloste bestanddelen indien het belang van de bescherming van het oppervlaktewaterlichaam daartoe noodzaakt.

In de Zeep wordt stroomopwaarts van de rwzi een gemiddeld BZV gehalte gemeten van 3,71 mg/l en een gehalte aan onopgeloste bestanddelen van 9,1 mg/l (meetgegevens van 1990 tot en met 1992). Deze lage waarden rechtvaardigen de aanscherping van de landelijke norm, zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit van 20 mg/l naar 8 mg/l.

Voor onopgeloste bestanddelen en CZV geldt eenzelfde verhaal.

De aanscherping van bovengenoemde normen tot een waarde welke is berekend met behulp van het landelijk erkende rekenprogramma genaamd de 'lozingseisassistent' over de cijfers van de afgelopen drie jaar, betekend dat er geen aanpassing aan de installatie nodig is om aan deze waarden te voldoen (de installatie voldoet hier immers al aan), indien de karakteristiek van het influent niet veranderd.

c. voorschrift controle- of alarmsysteem

De rwzi Heugem wordt vanuit de centrale meetkamer aangestuurd. Om de doelmatige werking van de rwzi te kunnen waarborgen dienen de risico's en gevolgen van mogelijke verstoringen van de reguliere bedrijfsvoering inzichtelijk gemaakt te worden (risicoanalyse).

De risicoanalyse dient ten minste de onderstaande gegevens te bevatten:

- een overzicht van de installatieonderdelen en per installatieonderdeel een beschrijving van de gevolgen van een storing van dat installatieonderdeel op het zuiveringsproces.
- een beschrijving van de meetsystemen welke moeten zorgen voor de borging van de doelmatige werking van de rwzi en de kwaliteit van het te lozen afvalwater;
- de uitgangspunten en afwegingen die als basis zijn gebruikt voor het opstellen van de doormeldingsstrategie;
- een beschrijving van het onderhoudsconcept van de installatieonderdelen;
- de wijze van controle op de uitvoering van het onderhoudsconcept.

d. bemonsteren en analyseren van het te zuiveren afvalwater op CZV, BZV en onopgeloste bestanddelen

Op grond van de zorgplichtbepaling van artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt in dit maatwerkvoorschrift voorgeschreven dat het te zuiveren afvalwater op CZV, BZV en onopgeloste bestanddelen bemonsterd dient te worden.

Deze verplichting was ook in de oude watervergunning opgenomen. Door zowel het te zuiveren afvalwater als het te lozen afvalwater op de genoemde parameters te meten, kan ook een zuiveringsrendement hierop worden berekend, hetgeen van belang is om inzicht te krijgen in de werking van de installatie.

e. gelijktijdig bemonsteren en analyseren van het te zuiveren afvalwater en het te lozen water voor wat betreft de parameters P, N, CZV, BZV en onopgeloste bestanddelen

Om het rendement van de installatie te kunnen berekenen is het van belang dat de bemonstering van het te zuiveren afvalwater en het te lozen afvalwater op dezelfde dag wordt bemonsterd. Indien een te groot tijdsverschil zit tussen het bemonsterde te zuiveren afvalwater en het bemonsterde te lozen afvalwater is het niet mogelijk een vergelijking te

maken vanwege de mogelijke veranderde (klimatologische) omstandigheden en de hiermee gepaard gaande hoeveelheden water die worden aangevoerd op de installatie.

f. bemonsteren en analyseren van het te zuiveren afvalwater op chloride, sulfaat, de zware metalen arseen, cadmium, chroom, koper, kwik, nikkel, lood en zink alsmede EOX en PAK's

Op grond van de zorgplichtbepaling van artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt opgenomen dat het te lozen afvalwater tenminste twee maal per kalenderjaar dient te worden geanalyseerd op chloride, sulfaat, de zware metalen arseen, cadmium, chroom, koper, kwik, nikkel, lood en zink alsmede EOX en PAK's. Door het effluent te monitoren op deze parameters wordt een uitgebreider inzicht verkregen in de belasting en de kwaliteit van de Zeep ten gevolge van de lozingen van de rwzi.

g. berekenen P en N via voortschrijdend jaargemiddelde

De vergunningvoorschriften die op grond van het overgangsrecht nog gelden als maatwerkvoorschrift worden ten behoeve van de overzichtelijkheid ingetrokken bij dit maatwerkvoorschrift (zie hiervoor het onderdeel 'Procedure').

Dit heeft tot gevolg dat, tenzij in dit maatwerkvoorschrift iets afwijkends geregeld is, de algemene regels uit het Activiteitenbesluit gelden.

Bovenstaande heeft tot gevolg dat de nieuwe berekeningswijze voor totaal-P en totaal-N zoals opgenomen in artikel 3.4gc lid 2 van de Activiteitenregeling milieubeheer, waarbij gerekend wordt met voortschrijdende jaargemiddelden, worden berekend vanaf de inwerkingtreding van dit besluit.

Procedure

a. Overgangsrecht

Voor het lozen van biologisch/chemisch gezuiverd afvalwater, afkomstig van de rwzi Heugem, is bij besluit van het dagelijks bestuur van 12 december 2002 een vergunning ingevolgde de Waterwet (voorheen Wet verontreiniging oppervlaktewateren) verleend onder nummer V02-111.

Op grond van de overgangsregeling van artikel 6.2, lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer vervalt deze watervergunning. De vergunningvoorschriften worden echter gedurende drie jaar na het tijdstip waarop de lozingsaspecten van rwzi's onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit zijn komen te vallen, aangemerkt als maatwerkvoorschriften.

b. Intrekken vergunningvoorschriften watervergunning V02-111

Naast de door WBL aangevraagde aanpassing van de normering van P en N is het, in verband met de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam, noodzakelijk gebleken ambtshalve een aantal voorschriften op te nemen.

Omwille van de overzichtelijkheid is één nieuw allesomvattend maatwerkvoorschrift opgesteld. Dit betreft het onderhavige maatwerkvoorschrift.

Bij het opstellen van dit nieuwe maatwerkvoorschrift is beoordeeld welke voormalige vergunningvoorschriften terug dienen te komen in het nieuw op te stellen maatwerkvoorschrift. Hierbij is gekeken naar de actualiteit van de voormalige vergunningvoorschriften. Daarnaast zijn de voormalige vergunningvoorschriften, mede in het licht van het Activiteiten-

besluit, gescreend op nut en noodzaak. Gebleken is dat een aantal voorschriften niet meer noodzakelijk is omdat deze gestoeld waren op de vergunningplicht welke is komen te vervallen dan wel vanwege het feit dat deze niet overeenkomen met de grondslagen van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

c. Procedure opstellen maatwerkvoorschrift

Het verzoek om een maatwerkvoorschrift dat door het WBL op 1 juli 2014 (ontvangen op 3 juli 2014) is aangevraagd is op grond van artikel 8.42 lid 7 Wm juncto artikel 3.8 Wabo op 21 juli 2014 bekendgemaakt via het waterschapsblad met nummer 2014, nr. 4657.

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt voor het opstellen van een maatwerkvoorschrift de reguliere procedure zoals opgenomen in afdeling 4.1.2. van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van artikel 2.2 lid 6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt voor maatwerkvoorschriften die betrekking hebben op lozingen die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben, dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. Gezien de mogelijke impact van lozingen van rwzi is afdeling 3.4 Awb toegepast.

Ingeval van het ambtshalve voorschrijven van voorschriften waartegen een belanghebbende die de beschikking niet heeft aangevraagd naar verwachting bedenkingen zal hebben, dient deze op grond van artikel 4:8 Awb in de gelegenheid te worden gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen. Dit is niet noodzakelijk indien afdeling 3.4 is toegepast op de besluitvorming, hetgeen bij het opstellen van dit maatwerkvoorschrift aan de orde is.

d. Watervergunning

In het verleden zijn voor het lozen van stedelijk afvalwater afkomstig van de rwzi Heugem, naast de vergunning ingevolge de Wvo (nummer V02-111), ook vergunningen verleend op grond van de Keur (nummer 98.321, 98.322 en 99.479).

Na de inwerkingtreding van de Waterwet worden deze vergunningen op grond van het overgangsrecht aangemerkt als watervergunningen.

Zoals eerder aangegeven is de voormalige Wvo vergunning als gevolg van het Activiteitenbesluit vervallen en worden de vergunningvoorschriften bij dit besluit ingetrokken.

De overige watervergunningen waarin de Keuraspecten en WWH-aspecten zijn opgenomen blijven separaat naast dit maatwerkvoorschrift gelden.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Activiteitenregeling milieubeheer, de Algemene wet bestuursrecht, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer en de hierboven vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. het in afwijking van artikel 3.5^e lid 4 van het Activiteitenbesluit, verhogen van de normering voor de parameters totaal stikstof en totaal fosfaat, te weigeren.
2. in afwijking van het door WBL ingediende verzoek, op grond van artikel 3.5e lid 6, lagere grenswaarden voor de parameters biochemisch zuurstofverbruik (BZV), chemisch zuurstofverbruik (CZV) en onopgeloste stoffen vast te stellen dan opgenomen in artikel 3.5e lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer;
3. op grond van de zorgplicht zoals opgenomen in artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer diverse voorschriften ambtshalve op te nemen (risico-analyse, bemonstering; melden voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden en geëgaliseerd lozen);
4. de voorschriften van de watervergunning, geregistreerd onder nummer V02-111, welke op grond van artikel 6.2 lid 1 dan wel lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer nog als maatwerkvoorschrift gelden in te trekken met ingang van de inwerkingtreding van dit besluit.

VOORSCHRIFTEN

ARTIKEL 1. (begripsbepaling)

In dit maatwerkvoorschrift wordt verstaan onder:

het dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van het Waterschap Roer en Overmaas.

zomerstreefwaarde: de gemiddelde concentratie van de volumeproportionele etmaalmonsters (afgerond op tienden voor totaal-fosfor en op gehele getallen voor totaal-stikstof) in de periode van 1 april tot en met 30 september.

wintergrenswaarde: de gemiddelde concentratie van de volumeproportionele etmaalmonsters (afgerond op tienden voor totaal-fosfor en op gehele getallen voor totaal-stikstof) in de periode van 1 oktober tot en met 31 maart.

ARTIKEL 2. (normering afvalwater)

- 1a. Het te lozen afvalwater dient te voldoen aan de in de onderstaande tabel genoemde grenswaarden.

Parameter	Zomergemiddelde streefwaarde in mg/l	Wintergemiddelde grenswaarde in mg/l	Jaargemiddelde grenswaarde in mg/l
Totaal-fosfor	2,0	2,0	2,0
Totaal-stikstof	10	10	10

Parameter	Grenswaarde in etmaalmonster
Chemisch zuurstofverbruik (CZV)	70 mg/l
Biochemisch zuurstofverbruik (BZV ^{20₅})	15 mg/l
Onopgeloste stoffen	20 mg/l

2. In afwijking van het eerste lid van dit voorschrift, mag het te lozen afvalwater de zomergemiddelde streefwaarde overschrijden voor een, overeenkomstig tabel 3.4gc van de Activiteitenregeling milieubeheer, bepaald aantal volumeproportionele etmaalmonsters tot de maximaal toelaatbare wintergemiddelde grenswaarde, zoals in dit lid voor de parameters is vermeld en voor de parameters CZV, BZV en onopgeloste stoffen tot de in onderstaande tabel genoemde waarden.

Parameter	Grenswaarde in etmaalmonster
Chemisch zuurstofverbruik (CZV)	140 mg/l
Biochemisch zuurstofverbruik (BZV ^{20₅})	30 mg/l
Onopgeloste stoffen	50 mg/l

ARTIKEL 3. (Risico-analyse)

- Om de doelmatige werking van de RWZI te kunnen waarborgen dienen de risico's en gevolgen van mogelijke verstoringen van de reguliere bedrijfsvoering inzichtelijk te zijn (/worden) gemaakt. In deze risicoanalyse dienen tenminste de navolgende aspecten te worden opgenomen:
 - een overzicht van de installatieonderdelen en per installatieonderdeel een beschrijving van de gevolgen van een storing van dat installatieonderdeel op het zuiveringsproces.
 - de beschrijving van de meetsystemen welke moeten zorgen voor de borging van de doelmatige werking van de rwzi en de kwaliteit van het effluent;
 - de uitgangspunten en afwegingen die als basis zijn gebruikt voor het opstellen van de doormeldingsstrategie;
 - een beschrijving van het onderhoudsconcept van de installatieonderdelen;
 - de wijze van controle op de uitvoering van het onderhoudsconcept.
- De in het eerste lid vermelde risicoanalyse dient binnen 6 maanden na het van kracht worden van dit maatwerkbesluit ter goedkeuring aan het dagelijks bestuur te worden voorgelegd.

ARTIKEL 4 (bemonstering)

- Het te zuiveren afvalwater dient ten minste 48 keer per jaar, met gelijkmatige tussenpozen verdeeld over het jaar, door of vanwege de vergunninghouder door volumeproportionele etmaalbemonstering en analyse te worden gecontroleerd totaal-fosfor (P) en totaal-stikstof (N). Verder dient het te zuiveren afvalwater ten minste 24 keer per jaar, met gelijkmatige tussenpozen verdeeld over het jaar, door of vanwege de vergunninghouder door volumeproportionele etmaalbemonstering en analyse te worden gecontroleerd op chemisch zuurstofverbruik (CZV), biologisch zuurstofverbruik (BZV) en onopgeloste bestanddelen.

2. Het te lozen afvalwater en het te zuiveren afvalwater dient gelijktijdig te worden bemonsterd.
2. Het te lozen afvalwater dient ten minste twee maal per kalenderjaar door of vanwege vergunninghouder door volumeproportionele bemonstering en analyse te worden gecontroleerd op chloride, sulfaat, de zware metalen arseen, cadmium, chroom, koper, kwik, nikkel, lood en zink alsmede EOX en PAK's (6 van Borneff), waarbij tussen twee opeenvolgende bemonsteringen ten minste één maand verstreken dient te zijn.
3. Activiteitenregeling De resultaten van de analyses die uitgevoerd dienen te worden op grond van de milieubeheer en op grond van dit maatwerkvoorschrift dienen ten alle tijden beschikbaar te zijn voor het dagelijks bestuur.

ARTIKEL 5 (voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden)

1. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder "voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden bij een zuiveringstechnisch werk" verstaan: andere dan de reguliere bedrijfsomstandigheden, niet zijnde een ongewoon voorval, zoals onderhouds- en reparatiewerkzaamheden, korte stilleggingen, waardoor onderdelen van het zuiveringsproces tijdelijk buiten bedrijf worden gesteld.
2. Indien sprake is van een voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheid bij een zuiveringstechnisch werk welke gevolgen kan hebben voor de kwaliteit van het te lozen afvalwater, wordt deze omstandigheid tenminste vier weken voordat deze plaatsvindt gemeld aan het bevoegd gezag. Hierbij worden tenminste de volgende gegevens gemeld:
 - a. Een omschrijving van de voorziene bijzondere bedrijfsomstandigheid, met aanvang en tijdsduur;
 - b. De te verwachten gevolgen voor de kwaliteit van het te lozen afvalwater;
 - c. De te nemen voorzorgsmaatregelen om nadelige gevolgen van de lozing voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

Hoogachtend,

het dagelijks bestuur,
krachtens mandaat,

mr. M.H.M.G. Leenders-Stassen,
adjunct-directeur
Waterschap Roer en Overmaas

MEDEDELINGEN

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop de ontwerpvergunning ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over de ontwerpvergunning naar voren brengen. Een zienswijze moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Roer en Overmaas, Postbus 185, 6130 AD Sittard. U kunt deze zienswijze ook per e-mail doorsturen naar info@overmaas.nl.