

NOTITIE: Procedure vaststellen locaties ondergrondse containers

Datum: 9 september 2016

Algemeen

Voordat ondergrondse (afval) containers geplaatst worden, wordt het voorlopig spreidingsplan ter inzage gelegd opdat er inspraak mogelijk is voor de burgers die geacht worden de containers te gaan gebruiken en/of in de directe nabijheid verblijven. In deze notitie is in een stappenplan de juridische procedure uitgelegd die leidt tot het besluit om bepaalde locaties aan te wijzen. Verder is het feitelijk proces aangegeven zodat transparant is wanneer en op welke manier gecommuniceerd wordt met burgers.

De reden voor plaatsing van ondergrondse afval containers (OGC)

In 2005 is besloten dat Vlissingen gefaseerd over gaat op ondergrondse inzameling van afval. Ingevolge de artikelen 9 en 16 t/m 18 van de Afvalstoffenverordening 2005 is een ondergrondse container een passende inzamelvoorziening voor restafval. In de afgelopen jaren zijn daarom in verschillende wijken ondergrondse afvalcontainers geplaatst voor restafval, oud papier, kunststof, textiel en glas. Bij de locatiebepaling wordt op basis van een aantal randvoorwaarden een zorgvuldige keuze gemaakt. Die randvoorwaarden zijn vastgelegd in een door het college vastgestelde nota: "Procedure aanleg ondergrondse afvalinzameling en vaststellen spreidingsplan" (22 september 2009). Kort samengevat zijn de argumenten voor het plaatsen van ondergrondse containers:

- Voldoen aan het beleidsuitgangspunt, zo veel mogelijk gebruik te maken van ondergrondse afvalcontainers, zodat een efficiëncyslag wordt gemaakt in het logistiek proces van de afvalinzameling.
- Het terugdringen van zwerfafval.

De randvoorwaarden

Bij de locatiebepaling van een ondergrondse container wordt rekening gehouden met de volgende vastgestelde randvoorwaarden:

- (loop)afstand;
- bereikbaarheid;
- verkeersveiligheid;
- parkeerplaatsen;
- bomen;
- inpassing in de openbare ruimte en overige ruimtelijke aspecten (waaronder ondergrondse obstakels).

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Het college van B&W heeft conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht besloten dat bij het besluit om een voorlopig spreidingsplan ondergrondse containers vast te stellen, een uniforme voorbereiding procedure wordt opgestart en doorlopen. Burgers krijgen met het doorlopen van deze procedure m.b.v. zienswijze- en een beroepsprocedure het recht tot inspraak.

Het proces voor plaatsing van OGC (van idee tot uitvoering)?

In tabel 1 zijn alle stappen weergegeven die doorlopen worden voordat een OGC geplaatst wordt. In die tabel is ook aangegeven welke ambtelijke stukken nodig zijn en op welke manier bij een bepaalde stap gecommuniceerd wordt met burgers. Alle te nemen stappen zijn nader toegelicht.

Tabel 1 Proces voor plaatsing OGC

Stap	Traject locatiebepaling OGC	Ambtelijke stukken	Communicatie met burgers
A.	Globale locatiebepaling	- locatieplan OGC - Integrale Planning BL - Projecten SBP	
B.	Afstemming, technisch toetsen en beoogde locatie OGC bepalen	- Proefsleuven - Afstemming met actoren	
C.	Locatie voorlopig spreidingsplan	- Tekening voor voorlopig spreidingsplan (VS)	
D.	Vaststellen voorlopig spreidingsplan	- NOTA B&W, voorlopig spreidingsplan	
E.	Start uniforme openbare voorbereidingsprocedure (mogelijkheid tot indienen van zienswijzen op voorlopig spreidingsplan)		- Brieven aan direct belanghebbenden - Publicatie besluit voorlopig spreidingsplan op internet - Ter inzage leggen: NOTA B&W en VS in hal stadhuis
F.	Zienswijzen verzamelen, beoordelen en opstellen inspraakschrift		- Brieven, e-mails en faxen van insprekers
G.	Eventueel aanpassen en opstellen definitief ontwerp (DS)	- Tekening voor definitief spreidingsplan (DS)	
H.	Vaststellen definitief spreidingsplan, reacties op zienswijzen	- NOTA B&W, definitief spreidingsplan - Inspraakschrift met reacties op zienswijzen - Brieven met reacties op zienswijzen	- Brieven aan indieners met reacties op zienswijzen - Publicatie besluit definitief spreidingsplan op internet
I.	Beroepsmogelijkheid	- Wordt afgehandeld door rechter	- Wordt afgehandeld door rechter
J.	Uitvoering		- Brief met planning van uitvoering en informatie over aanbieden afval

A. Globale locatiebepaling

In de "locatieplannen restafval ondergrondse containers" (2014) zijn de locaties van de reeds geplaatste ondergrondse containers (OGC) weergegeven. Hierin zijn ook de OGC ten behoeve van de inzameling van glas, kunststof, textiel en papier opgenomen. Voor de gebieden waarin nog geen OGC geplaatst zijn, is een advies gegeven over de locaties voor mogelijk te plaatsen OGC. Hierbij is zoveel mogelijk rekening gehouden met de randvoorwaarden die zijn vastgesteld in de "nota Procedure aanleg ondergrondse afvalinzameling en vaststellen spreidingsplan". Met behulp van deze plannen is een duidelijk beeld ontstaan waar nog de OGC bij benadering moeten komen. De plannen zijn een schetsontwerp voor de voorgenomen locaties opgenomen. In volgende stappen wordt de locatiebepaling gedetailleerder uitgewerkt.

B. Afstemming, technisch toetsen en beoogde locatie OGC bepalen

De fasering in de uitrol van OGC over de gemeente vindt plaats op basis van de volgende prioritering;

1. Zoveel mogelijk aansluiten bij integrale onderhoudsprojecten en investeringsprojecten.
2. Verdichten van het netwerk voor een goede spreiding en het efficiënter laten verlopen van het logistiek inzamelproces.
3. Andere gebieden (buurten) voorzien van OGC voor grotere verspreiding.

Bij alle te plaatsen OGC worden alle belanghebbende afdelingen vooraf geïnformeerd. Zo wordt een integrale afweging gemaakt over de locatiekeuze. Door het graven van proefsleuven wordt een extra toets gedaan voor afstemming op de ondergrondse infrastructuur. De ondergrondse infrastructuur is op papier bekend maar kan in werkelijkheid een ander tracé volgen en/of kleine verschillen vertonen. Op basis de verkregen informatie in deze stap worden de exact beoogde locaties van de OGC bepaald.

C. Opstellen tekening voor voorlopig spreidingsplan

Op basis van de beoogde locatiekeuze uit stap B wordt een tekening voor het voorlopig spreidingsplan gemaakt dat ter beoordeling aan de participerende afdelingen wordt voorgelegd. Na de afstemming, om te komen tot een breed gedragen locatiekeuze van de OGC, is het voorlopig ontwerp klaar dat dient als input voor stap D.

D. Vaststellen voorlopig spreidingplan

Het college van B&W wordt geadviseerd om het voorlopig spreidingsplan vast te stellen en een uniforme openbare voorbereidingsprocedure op te starten.

Dit gebeurt aan de hand van een "NOTA voorlopig spreidingsplan OGC", ondersteund met het voorlopig spreidingsplan.

E. Start uniforme openbare voorbereidingsprocedure en zienswijzeprocedure

Nadat het college van B&W het voorlopig spreidingplan heeft vastgesteld:

- Worden alle belanghebbenden geïnformeerd over het besluit en de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen toegelicht.
- Wordt het besluit ook gepubliceerd via <https://www.vlissingen.nl/inwoner/official-bekendmakingen.html>.
- Worden het voorlopig spreidingsplan en het besluit ter inzage gelegd in de hal van het stadhuis. Vanaf de datum van publicatie hebben insprekers 6 weken de tijd om zienswijzen in te dienen.

F. Zienswijzen verzamelen, beoordelen en opstellen inspraakschrift

Na het verstrijken van de inspraaktermijn worden alle zienswijzen verzameld en beoordeeld. De zienswijzen kunnen op verschillende manieren door insprekers zijn geuit namelijk per fax, e-mail of per brief. Insprekers krijgen op alle vragen, zienswijzen en opmerkingen een beargumenteerd antwoord. De zienswijzen en de daarop geformuleerde antwoorden worden verzameld weergegeven in een inspraakschrift.

G. Eventueel aanpassen VS en opstellen tekening voor definitief spreidingsplan

Afhankelijk van argumenten in de zienswijze zou mogelijk een beoogde locatie van een OGC in het voorlopig spreidingsplan gewijzigd kunnen worden. Nadat eventuele wijzigingen zijn verwerkt wordt een tekening voor het definitief spreidingsplan opgesteld. In de praktijk komt het dus ook voor dat een voorlopig spreidingsplan gewijzigd of ongewijzigd de status definitief spreidingsplan krijgt.

H. Vaststellen definitief spreidingsplan, reacties op zienswijzen

Na het opstellen van een definitief spreidingsplan wordt het college van B&W geadviseerd dit vast te stellen. Dit gebeurt met behulp van een "NOTA definitief spreidingsplan OGC" als het definitief spreidingsplan geen wijzigingen bevat ten opzichte van het eerder vastgestelde voorlopig spreidingsplan. Als er wel gewijzigde locaties zijn dan m.b.v. een "NOTA gewijzigd en definitief spreidingsplan OGC".

De nota is voorzien van enkele bijlagen:

- een inspraakschrift waarin alle zienswijzen, vragen en opmerkingen van de bewoners zijn opgesomd en de beantwoording daarvan;
- alle uitgewerkte brieven;
- de tekening voor het definitief spreidingsplan.

Nadat het college van B&W het definitieve spreidingplan heeft vastgesteld en ingestemd heeft met de beantwoording van de zienswijzen:

- Worden alle indieners van een zienswijze geïnformeerd via de brief met daarin de beantwoording op de zienswijze en wordt de mogelijkheid om in beroep te gaan toegelicht.
- Wordt het besluit ook gepubliceerd via <https://www.vlissingen.nl/inwoner/official-bekendmakingen.html>.
- Vanaf de datum van publicatie hebben bewoners 6 weken de tijd om in beroep te gaan.

I. Beroepsmogelijkheid

Voorafgaand aan de besluitvorming wordt steeds door het college de openbare uniforme voorbereidingsprocedure van toepassing verklaard. Als gevolg hiervan kan men rechtstreeks in beroep gaan.

J. Uitvoering

In deze fase zijn de formele procedures doorlopen. Voordat de containers geplaatst worden, worden bewoners via brieven geïnformeerd over:

- de planning van uitvoering;
- de toekomstige manier van afval aanbieden (welke OGC is bedoeld voor welke bewoner, hoe en wat met het groene afval);
- wanneer worden de minirolcontainers (kliko of otto) opgehaald.