



Coffeeshopbeleid

Gemeente
Kampen

30 mei 2011

Inhoudsopgave:

1. Inleiding	3.
1.1 <i>Aanleiding</i>	
1.2 <i>Betrokken partijen</i>	
2. Landelijk drugsbeleid	3.
2.1 <i>Doel</i>	
2.2 <i>Legitimiteit gedoogbeleid</i>	
2.3 <i>AHOJG criteria</i>	
3. Juridisch kader gemeentelijk coffeeshop beleid	6.
3.1 <i>Artikel 174 Gemeentewet</i>	
3.2 <i>Artikel 13b Opiumwet</i>	
3.3 <i>Exploitatievergunning</i>	
3.4 <i>De Wet Bibob</i>	
4 Het Kampense coffeeshop beleid	7.
4.1 <i>Definitie</i>	
4.2 <i>Maximumstelsel</i>	
4.3 <i>Procedure</i>	
4.3.1 <i>Procedure bestaande illegaal verkooppunt</i>	
4.3.2 <i>Procedure nieuwe coffeeshop</i>	
4.3.3 <i>Integrale beoordeling</i>	
4.3.4 <i>Afhandelingstermijn</i>	
4.3.5 <i>Looptijd gedoogbeschikking</i>	
4.3.6 <i>Persoonsgebonden en wijzigingen</i>	
4.3.7 <i>Overige zaken</i>	
4.4 <i>De voorwaarden</i>	
4.4.1 <i>Inleiding</i>	
4.4.2 <i>Vestigingscriteria locatie</i>	
4.4.3 <i>Exploitatiecriteria</i>	
5. Toezicht en Handhaving	13.
5.1 <i>Taakverdeling handhaving</i>	
5.2 <i>Handhavingsarrangement coffeeshop</i>	
5.3 <i>Toezicht en controle</i>	
5.4 <i>Vervolg</i>	
5.5 <i>Algemene wet bestuursrecht</i>	
5.6 <i>Capaciteit</i>	
6. Monitoring	14.
7. Inwerkingtreding en ondertekening	14.
Bijlage 1: Amendement PvdA	15.
Bijlage 2: Handhavingsmatrix Opiumwet 13b	16.
Bijlage 3: Handhavingsmatrix Coffeeshop	18.
Bijlage 4: Concept gedoogbeschikking	19.

1. Inleiding

Het coffeeshopbeleid van de gemeente Kampen bevat de lokale uitwerking van het landelijke cannabisbeleid. De hoofddoelstellingen van het landelijke en lokale cannabisbeleid zijn de handhaving van de openbare orde en de bescherming van het woon- en leefklimaat. Daarnaast is ook de bescherming van de volksgezondheid in relatie tot het drugsgebruik een belang dat aan het gemeentelijke coffeeshopbeleid ten grondslag ligt. Alle politieke partijen zijn het er over eens dat het gebruik van (soft)drugs zo veel mogelijk beperkt moet worden. Voor dit beleidsdocument is gebruik gemaakt van beleidsregels uit Almere, Zwolle en Leeuwarden.

1.1 Aanleiding

De aanleiding voor dit beleidsdocument is de behandeling van een drugsnota in de commissie Bestuur en Middelen van april 2010. Oorsprong van deze nota was de wens van de coalitie te komen tot het bij elkaar brengen van de feitelijke en in het beleid vastgelegde situatie met betrekking tot coffeeshops¹. Tijdens de behandeling van het voorstel van de commissie het nul-beleid te effectueren werd echter in de raadsvergadering van 23 september 2010 het volgende amendement aangenomen (zie bijlage 1):

“Besluit het voorstel Handhaving nul-beleid coffeeshops als volgt te wijzigen:

- 1. De procedure voor sluiting van het Keldertje onverminderd voort te zetten.*
- 2. Gedurende vijf jaar een experiment aan te gaan met een tijdelijk legaal verkooppunt op een samen met de politie en de raad nader te bepalen locatie.*
- 3. Jaarlijks te evalueren op basis van smart te formuleren doelstellingen in het kader van veiligheid, openbare orde en volksgezondheid.*
- 4. Primaire doelstelling is het terugdringen van het aantal gebruikers.*
- 5. Tussentijds continu te monitoren.”*

Hiermee kwam een voorlopig einde aan het jaren formeel geldende nul-beleid. Het amendement maakt het mogelijk nu op basis van beleid te komen tot een gedoogde coffeeshop binnen de gemeente voor tenminste 5 jaar. Door aan de ene kant ruimte te maken voor een coffeeshop, en mogelijkheden te benutten om een goede aansluiting te stimuleren tussen gebruikers en hulpverlening, kan aan de andere kant hard worden opgetreden tegen straat- of huisdealers. Indien het experiment slaagt kan van de proef een vaste situatie gemaakt worden.

1.2 Betrokken partijen

Bij het opstellen van het beleid is samengewerkt met de belangrijkste partners op het gebied van preventie en repressie. De voorwaarden die zijn verwoord voor de locatie en exploitatie zijn besproken met politie, OM, Trimbosinstituut en Tactus verslavingszorg.

2. Het landelijke drugsbeleid

2.1 Doel

Het Nederlands drugsbeleid richt zich op het tegengaan en reduceren van drugsgebruik, zeker voor zover leidend tot gezondheids- en sociale schade, en eveneens op het voorkomen en verminderen van de schade die aan het gebruik van, de productie van en de handel in drugs is verbonden.

Vanuit deze benadering is een onderscheid gemaakt tussen drugs met onaanvaardbare

¹ Coalitieprogramma Zichtbaar en Effectief 2010-2014 pag. 7: ‘Bij het drugs- en alcoholmatigingsbeleid zijn onze inspanningen er op gericht om theorie en praktijkdichter bij elkaar te brengen. Zorgvuldige besluitvorming rondom het drugsbeleid vindt plaats in 2010’.

risico's voor de gezondheid en drugs waarvan de risico's minder groot worden geacht, kortweg het onderscheid in harddrugs en softdrugs. Door in beperkte mate de verkoop van softdrugs voor eigen gebruik te gedogen wordt beoogd de markten van softdrugs en harddrugs te scheiden teneinde te voorkomen dat softdruggebruikers gemakkelijk in aanraking komen met het criminele milieu van harddrugs. Het vorige kabinet heeft naar aanleiding van adviezen van de 'Adviescommissie drugsbeleid' aangegeven dat de onderstaande 4 zaken moeten worden nagestreefd:

1. Aandacht voor gebruik van alcohol en drugs door jongeren.
 - a. Schade aan persoonlijke groei (fysieke en geestelijke problemen op langer termijn)
 - b. Schade in brede zin (meervoudig probleem gedrag)
 - c. Beeldvorming (drugsgebruiken is niet normaal en ook niet goed)
 - d. Ouders betrekken in de voorlichting.
 - e. Alcohol niet onder de 18jr
 - f. Vroegtijdige integrale signalering
2. Coffeeshops terug naar waar ze voor bedoeld zijn; het bedienen van de lokale markt (teneinde een scheiding van de markt voor soft- en harddrugs te bevorderen).

Vanwege de bijzondere plek van de coffeeshops in het Nederlandse Recht zijn ze gevoelig voor criminele infiltratie. Met name waar het gaat om grootschalige shops is het risico groot. Daarom is een betere controle gewenst. De Adviescommissie drugsbeleid en het kabinet delen echter de mening dat de mogelijkheid voor volwassen consumenten om op een rustige manier cannabis te kopen of te gebruiken ook in de toekomst behouden dient te worden, hoewel deels illegaal van karakter. Kernpunten van het beleid worden: 1. De coffeeshop dient als klein etablissement te worden gericht op de lokale gebruiker. 2. Bij het bepalen van het aantal coffeeshops dient de lokale situatie in ogenschouw genomen te worden. 3. Het integrale beleid gericht op de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit, ook in relatie tot de coffeeshop, wordt voortgezet. 'Het Kabinet is van oordeel dat kleinschalige coffeeshops voor zowel controlerende (lokale, vergunningverlenende) instanties en handhavingdiensten, als voor gebruikers voordelen heeft. Kleinschaligheid leidt tot een betere beheersbaarheid van overlast- en criminaliteitsrisico's; de gebruiker weet zich verzekerd van een veilige omgeving, waarbij de uitbater van de coffeeshop zich betrokken voelt bij zijn klantenkring.'

3. Versterking en verbreding van de strijd tegen georganiseerde drugsmisdaad.
4. Permanente monitoring van het beleid, en betere samenwerking van de beleidsinstanties. Dit vereist een alerte integrale politieke sturing.

Het kabinet Rutte streeft ten aanzien van het landelijk drugsbeleid het volgende na:

Overlast en criminaliteit die verband houden met prostitutie en de handel in verdovende middelen worden teruggedrongen.

- Coffeeshops worden besloten clubs die alleen voor meerderjarige inwoners van Nederland toegankelijk zijn op vertoon van een clubpas.
- Er komt een afstand van tenminste 350 meter tussen scholen en coffeeshops.
- De minister verscherpt het landelijk beleid en ziet erop toe dat gemeenten het afstandscriterium en de overige relevante delen van het landelijk beleid in hun vergunningen handhaven.
- Het kabinet komt met voorstellen zwaardere straffen te stellen op de (voorbereiding van) in- en uitvoer, teelt en (georganiseerde) handel van drugs en tot aanpassing van het onderscheid tussen harddrugs en softdrugs. [...] De bestuurlijke aanpak wordt onder meer via de BIBOB-wetgeving geïntensiveerd.

Dit landelijk kader is in dit beleidsdocument vertaald naar lokale werkbare voorwaarden.

2.2. Legitimiteit van het gedoogbeleid

Op grond van de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet is het bereiden, bewerken, verkopen en aanwezig hebben van zowel harddrugs als softdrugs verboden. Op grond van het zgn. opportuniteitsbeginsel kan het Openbaar Ministerie echter een gedoogbeleid voeren. Aan de opsporing van de verkoop van softdrugs wordt een lage prioriteit toegekend.

Volgens de Aanwijzing Opiumwet van het College van procureurs-generaal d.d. 2 november 2000 ligt de grondslag van het gedoogbeleid in een afweging van belangen waarbij het belang van handhaving moet wijken voor een hoger algemeen belang, namelijk het belang van de volksgezondheid (scheiding der markten) en de openbare orde.

2.3 AHOJ-G richtlijnen

In de praktijk heeft deze benadering geleid tot het strafrechtelijk gedogen van de verkoop van softdrugs vanuit coffeeshops volgens de AHOJ-G richtlijnen.

Deze AHOJ-G richtlijnen houden in:

A - geen Affichering d.w.z. geen reclame anders dan een summiere aanduiding op het betreffende pand

H - geen Harddrugs d.w.z. geen verkoop of voor handen hebben van harddrugs

O- geen Overlast d.w.z. de exploitatie mag niet leiden tot overlast in de omgeving van de coffeeshop

J geen verkoop aan Jeugdigen d.w.z. jongeren < 18 jaar

G geen verkoop van een grotere Gebruikshoeveelheid dan 5 gram per persoon (met een maximum voorraad van 500 gram) .

Volgens deze richtlijnen moet onder het begrip "coffeeshop" worden verstaan een alcoholvrije horecagelegenheid waar handel in en gebruik van softdrugs plaatsvindt.

3. Juridisch kader gemeentelijk coffeeshopbeleid

Het primaire belang van gemeenten om de vestiging van coffeeshops te regelen is gelegen in de bescherming van het woon- en leefklimaat (aspect openbare orde en veiligheid) en minder in het belang van de volksgezondheid. Dit laatste is primair een taak en verantwoordelijkheid van de rijksoverheid en is geregeld in de Opiumwet. Dat wil niet zeggen dat plaatselijk beleid niet kan worden ingezet ter bevordering van de gezondheid.

3.1 Artikel 174 Gemeentewet

Op grond van artikel 4:81 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht kan een bestuursorgaan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een aan hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid. Op basis van artikel 174 van de Gemeentewet is de burgemeester belast met het toezicht op openbare inrichtingen en met de uitvoering van verordeningen die betrekking hebben op dat toezicht. Hieruit volgt dat de bevoegdheid om tegen de vestiging van coffeeshops op te treden en ten aanzien hiervan beleid te voeren expliciet bij de burgemeester ligt. Dit betekent dat niet de gemeenteraad en het college, maar de burgemeester bevoegd is het beleid vast te stellen, binnen de kaderstellende uitspraken van de raad.

3.2 Artikel 13b Opiumwet

Om een betere basis voor bestuurlijk optreden te scheppen is in 1999 artikel 13b in de Opiumwet opgenomen (Wet Damocles). Het artikel is per 1 november 2007 aangepast. Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om bestuursdwang toe te passen indien in een lokaal of woning drugs worden verhandeld of aanwezig is. Dit heeft de gemeente in 2009 geregeld met de ondertekening van het handhavingsarrangement met politie en openbaar ministerie (zie de handhavingmatrix in bijlage 2).

3.3 Exploitatie vergunning

Om de mogelijke vestiging van een coffeeshop aan preventief toezicht te onderwerpen moet een potentiële exploitant een exploitatievergunning voor het uitvoeren van horeca-activiteiten aanvragen op grond van de Algemeen Plaatselijke Verordening 2001 van de gemeente Kampen. In de begripsomschrijving van artikel 2.3.1.1 staat onder lid 1: *“Onder horecabedrijf wordt in deze paragraaf verstaan: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. Onder een horecabedrijf worden in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis”*. In het geval van een coffeeshop gaat het om de verstrekking van rookwaren. Op grond van artikel 2.3.1.2 is het verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.

3.4 De Wet Bibob

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) is binnen de gemeente Kampen geïmplementeerd via de “beleidslijn Bibob”. Hierin wordt aangegeven dat aanvragen voor een exploitatievergunning kunnen worden getoetst aan de Wet Bibob. Hoe diep dit onderzoek is en of er advies gevraagd wordt aan het Landelijk Bureau Bibob hangt af van het eigen onderzoek. Een bibob-toetsing betekent dat een onderzoek naar de integriteit van de aanvrager c.s. wordt uitgevoerd. De Wet Bibob maakt het mogelijk om een vergunning te weigeren, indien er duidelijke aanwijzingen zijn dat de aangevraagde vergunning voor het plegen van strafbare feiten zal worden gebruikt of zal worden gebruikt om uit strafbare feiten verkregen voordelen te benutten (witwassen van zwart geld). Naast de vergunningaanvraag zal een aanvraagformulier Bibob ingevuld moeten worden. Tevens zullen nadere gegevens aangeleverd moeten worden zoals benoemd in de Bibob-checklist. Indien noodzakelijk kunnen nadere gegevens worden gevraagd. Indien er vragen over blijven zal een verzoek om advies gestuurd worden aan het Landelijk Bureau Bibob. Het beoordelingskader bij coffeeshops komt er in het kort op neer dat het Landelijk bureau onderscheid maakt tussen gedoogde overtredingen van de Opiumwet (aanwezige voorraad

van maximaal 500 gram en verkoop van 5 gram per klant) en niet gedoogde overtredingen (al het andere). De gedoogde overtredingen nemen ze niet mee in de beoordeling van het gevaar, overige overtredingen wel. Het is daarom dus wel degelijk mogelijk dat een advies over een coffeeshop de uitkomst "geen gevaar" heeft.

4. Het Kampense coffeeshopbeleid

4.1 Definitie

Onder een coffeeshop wordt verstaan: een horeca-inrichting, zijnde een gesloten ruimte (geen terras), waar met een exploitatievergunning van de burgemeester verkoop (en gebruik) van softdrugs plaatsvindt op grond van een daartoe door de burgemeester verleende gedoogbeschikking. Er mogen eventueel ook alcoholvrije dranken worden verkocht.

4.2 Maximum stelsel

Kampen heeft relatief (t.o.v. het landelijk gemiddelde) niet veel softdrugsgebruikers (rond de 700 in 2009). Deze kunnen zonder meer worden bediend vanuit één enkele shop. Hiermee wordt recht gedaan aan de lokale kleur. Feitelijk wordt slechts de bestaande situatie op een andere locatie geformaliseerd. Meer coffeeshops in Kampen zou geen recht doen aan de kaderstellende uitspraken van de raad, waarin als doel gesteld wordt dat het aantal gebruikers vermindert. Daarom wordt er slechts één gedoogbeschikking uitgegeven.

4.3 Procedure

4.3.1 Procedure bestaande illegaal verkooppunt

De raad heeft uitgesproken dat de sluitingsprocedure tegen het bestaande illegale verkooppunt moet worden doorgezet.

4.3.2 Procedure nieuwe coffeeshop

Aanvragen voor een exploitatievergunning worden behandeld op basis van volgorde van binnenkomst. Verder wordt er gewerkt met een wachtlijst. De volgorde van deze wachtlijst wordt bepaald door het moment van binnenkomst van een vergunningaanvraag bij de gemeente. Deze volgorde kan worden vastgesteld op basis van het toegekende registratienummer. Hoe lager het nummer hoe eerder het verzoek is binnengekomen. Indien twee verzoeken op dezelfde dag zijn binnen gekomen zal aan beide ondernemers gevraagd worden een ondernemingsplan in te dienen. De concept vergunning en concept gedoogbeschikking op basis van de Opiumwet worden in concept vastgesteld en ter inzage gelegd. Na de termijn zullen de ingediende zienswijzen worden meegenomen bij de definitieve vaststelling. Hiertegen staat dan vervolgens beroep open bij de rechtbank.

4.3.3 Integrale beoordeling

Er zal sprake zijn van een integrale beoordeling. Dit houdt in dat de gedoogbeschikking slechts kan worden afgegeven indien er een exploitatievergunning is. Tevens kan de gedoogbeschikking slechts worden afgegeven indien alle andere noodzakelijke vergunningen/ontheffingen e.d. zijn afgegeven voor het pand waar de coffeeshop zich zal vestigen indien deze vergunningen/ontheffingen noodzakelijk zijn. Een coffeeshop kan, gelet op de APV, slechts gevestigd worden in een pand met een horecabestemming. Indien uit de voorgenoemde procedure een aanvrager geschikt bevonden wordt voor exploitatie van de coffeeshop kan de gedoogbeschikking pas definitief worden afgegeven indien alle andere noodzakelijke vergunningen en ontheffingen zijn afgegeven.

4.3.4 Afhandelingstermijn

De afhandelingstermijn van de aanvraag voor de gedoogbeschikking kan afhankelijk zijn van andere vergunningen/ontheffingen. De aanvrager die in aanmerking komt voor de gedoogbeschikking krijgt gelegenheid tot het doen van een ontheffingsverzoek en het (doen) aanvragen van andere vergunningen indien noodzakelijk. De afgifte van de gedoogbeschikking zal in afwachting van deze ontheffingen/vergunningen worden aangehouden.

4.3.5 Looptijd gedoogbeschikking

Een gedoogbeschikking wordt voor een periode van twee jaar afgegeven. Voor deze termijn is gekozen, omdat een afgegeven Bibob-advies voor twee jaar kan worden gebruikt ter motivering (art 29 Wet Bibob). Deze looptijd kan worden verkort wanneer omstandigheden hier aanleiding toe geven zoals onder andere het niet meer voldoen aan de gestelde voorwaarden.

4.3.6 Persoonsgebonden en wijzigingen

Er wordt slechts een gedoogbeschikking afgegeven aan een natuurlijk persoon of een NV, BV of v.o.f. die eenvoudig herleidbaar is tot een natuurlijk persoon. De gedoogbeschikking is persoonsgebonden, locatiegebonden en niet overdraagbaar.

Bij wijziging van 1 of meer van de volgende onderdelen dient een nieuwe aanvraag voor een gedoogbeschikking en een nieuwe aanvraag exploitatievergunning worden ingediend:

- wijziging exploitant;
- wijziging beheerder;
- wijziging rechtsvorm;
- wijziging inrichting van het pand/ wijziging pand.

Tevens dient voor de gedoogbeschikking en voor een vergunning voor het schenken van alcoholvrije dranken een nieuwe aanvraag te worden ingediend minimaal vier maanden voor afloop van de gedoogbeschikking. Wanneer de aanvraag later wordt ingediend loopt een aanvrager het risico dat de procedure niet is afgerond voor de afloop van de gedoogbeschikking.

4.3.7 Overige zaken

Indien niet voldaan kan worden aan het coffeeshopbeleid zal geen gedoogbeschikking worden afgegeven. De ingediende aanvraag met bijbehorende stukken waaronder een ondernemingsplan zal onderdeel zijn van de afgegeven gedoogbeschikking. Een exploitant van een coffeeshop komt niet in aanmerking voor een terrasvergunning en speelautomatenvergunning. Er wordt geen gedoogbeschikking afgegeven aan personen onder de 18 jaar. De in de inrichting werkende gecertificeerd portiers dienen bij de politie te zijn aangemeld. Indien een gedoogbeschikking van een exploitant wordt ingetrokken dan komt deze exploitant niet meer voor een nieuwe gedoogbeschikking in aanmerking.

4.4 De voorwaarden

4.4.1 Inleiding

De voorwaarden die opgesteld worden in de gedoogbeschikking (bijlage 4) vallen binnen de kaders die de raad heeft aangegeven. Uitgangspunt is dat er gestreefd moet worden naar minder gebruik(ers) en een beperking van de overlast. Om dit te borgen zijn een aantal voorwaarden opgesteld die middels de gedoogbeschikking worden opgelegd. Voldoet de uitbater hier niet aan dan volgt een in zwaarte oplopende sanctie dat als ultimum remedium de intrekking van de vergunning en dus sluiting van de coffeeshop kent (zie de handhavingmatrix). In dat geval zal gezocht worden naar een nieuwe uitbater.

Vestiging.

Voor wat betreft het pand gelden een aantal voorwaarden. Omdat het exploiteren van een coffeeshop over het algemeen als horeca-activiteit wordt gezien en ook als zodanig in de Algemeen Plaatselijke Verordening worden aangeduid², moet het pand een horecabestemming hebben. In dat geval is ook meestal voldaan aan de inrichtingseisen. Deze zijn opgesteld met het oog op veiligheid en hygiëne. Het nieuwe kabinet geeft in het regeerakkoord aan de afstandseisen tot scholen te willen vergroten tot 350 meter. Dit getal is dan ook de richtlijn. In verband met de sociale controle is het niet toegestaan ramen af te plakken of te verduisteren. Doel hiervan is het bevorderen van de sociale controle en het opwerpen van een drempel.

Exploitatie.

Uitgangspunten zijn de gedoogcriteria van het OM. Daarnaast heeft de gemeente een aantal aanvullende voorwaarden. Deze voorwaarden beogen het bevorderen van de veiligheid, het beperken van de overlast en het terugdringen van het gebruik dan wel het vroegtijdig signaleren van probleemgebruik.

De gemeente wil zoveel mogelijk scholieren weghouden van de coffeeshop. Vandaar dat de coffeeshop tijdens de schooluren gesloten is. Zo wordt voorkomen dat leerlingen er tijdens de pauze langskomen. Om de orde te bewaken is er tijdens de openingstijden een gecertificeerde portier aanwezig. De coffeeshop is bedoeld voor de lokale markt. Om dit te bewaken worden leden van de coffeeshop voorzien van een pasje (zie onder 4.4.3). Hoewel het van belang zou kunnen zijn om te weten hoeveel iemand aankoopt, is dit in het kader van de privacywetgeving niet mogelijk. Wel kan de uitbater middels het pasjessysteem voorkomen dat dezelfde persoon meer dan 5 gram per dag aankoopt, of dat verschillende mensen hetzelfde pasje gebruiken. De uitbater heeft een actieve rol in het signaleren van doorverkoop. Hij heeft ook een actieve rol in de voorlichting over- en het signalering van probleemgebruik. Daarom moeten de medewerkers kunnen aantonen een cursus gevolgd te hebben bij de lokale inrichting voor verslavingszorg (Tactus). Het is niet goed vast te stellen wanneer iemand verslaafd is of als probleemgebruiker gezien moet worden. Tactus en de uitbater zullen afspraken maken over het signaleren van probleemgebruik. Bij de één is dit een enkel jointje in de week, bij de ander is dat pas meerdere keren per dag. Het is niet mogelijk hier richtlijnen op te nemen die algemeen geldend zijn.

Hoewel illegale activiteiten (transport en inkoop van de henneproducten) rond een coffeeshop inherent zijn aan het gedoogbeleid willen we voorkomen dat de georganiseerde criminaliteit haar slag kan slaan. Daarom zal de uitbater/eigenaar aan een Bibob-onderzoek worden onderworpen. Daarin worden ook de personeelsleden betrokken. Indien het oorspronkelijk onderzoek daar aanleiding voor geeft, zal een adviesaanvraag aan het Landelijk Bureau Bibob worden voorgelegd. Constateren zij dat er een ernstig gevaar is dat de vergunning misbruikt zal worden, dan zal de vergunning in beginsel geweigerd worden.

De gecertificeerde portier heeft als taak er voor te zorgen dat er geen klanten voor de deur blijven hangen of afval wegwerpen. Ook signaleert deze overlast en draagt er zorg voor dat klanten niet in de straat parkeren. Hij is het eerste aanspreekpunt voor de buurt. Na sluitingstijd zorgt de uitbater er voor dat er geen afval in de directe omgeving van de shop blijft liggen³. De portier en of de exploitant zijn de eerst aangewezen personen voor de buurt om eventuele overlast te melden. De exploitant zorgt er dan ook voor dat zijn telefoonnummer in de buurt bekend is en tijdens

² Onder horecabedrijf wordt in deze paragraaf verstaan: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of **rookwaren** of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. Onder een horecabedrijf worden in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis. Algemeen Plaatselijke Verordening 2001, Artikel 2.3.1.1 lid 1.

³ Artikel 2.13 Activiteitenbesluit: Degene die de inrichting drijft verwijdert zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, sport- of spelmaterialen, of andere materialen die uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd binnen een straal van 25 meter van de inrichting.

openingstijden iemand de telefoon opneemt. Mocht de portier de overlast niet kunnen verhelpen dan zal deze op dat moment contact opnemen met de politie. De exploitant draagt er zorg voor veroorzakers van overlast uit zijn inrichting te weren. De portier maakt wekelijks een rapportage van de geconstateerde of door buurtbewoners gemelde overlast. Daarin wordt ook aangegeven wie wat heeft gedaan om het op te lossen. Op basis van dit overzicht en de meldingen bij de politie kan gemonitord worden hoe de overlast zich ontwikkelt. Deze gegevens dienen als input voor een regelmatige evaluatie waarvoor buurtbewoners, exploitant, politie en gemeente zullen worden uitgenodigd.

Om inzicht te krijgen in de omvang van de verkoop is een goede administratie van belang. Naast de registratie voor de belastingdienst moet de uitbater ook een klantregister bijhouden. Ook kunnen probleemgebruikers gesignaleerd, en aan de zorgverlening (Tactus/GGD) gekoppeld worden.

Om aan punt 5 van het amendement: *'Tussentijds continu te monitoren'* te kunnen voldoen moet de uitbater zijn administratie en bedrijf openstellen voor controle door politie en gemeente. Eventuele aanwijzingen worden onverwijld uitgevoerd.

4.4.2 Vestigingscriteria locatie

Bestemmingsplan

Horecabestemming (eventueel vrijstellingsprocedure)

Afstandscriterium

- De coffeeshop mag niet zijn gevestigd binnen een straal van 350 meter van een school voor basis of voortgezet onderwijs tenzij de burgemeester hier gemotiveerd van afwijkt.

Inrichtingseisen

De coffeeshop moet voldoen aan de inrichtingseisen zoals die gelden voor de horeca:

1. Een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, heeft tenminste één horecalokaliteit met een vloeroppervlakte van tenminste 35m².
2. Een horecalokaliteit heeft een hoogte van ten minste 2,40m van de vloer af gemeten. Nieuw te bouwen horecagelegenheden moeten volgens het bouwbesluit een hoogte hebben 2,60m.
3. Een horecalokaliteit is voorzien van een rechtstreeks met de buitenlucht in verbinding staande goed werkende mechanische ventilatie-inrichting met een luchtverversingscapaciteit van 3,8 x 10⁻³ m³/s per m² vloeroppervlakte (omgerekend betekent dit een luchtverversingsfrequentie van 5,7 keer per uur bij een hoogte van 2,40m). In het geval van een coffeeshop komt daar bij dat er geen stankoverlast op straat mag ontstaan door de ventilatie
4. In een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend is, opdat op veilige wijze kan worden beschikt over energie, een voorziening voor elektriciteit aanwezig.
5. In een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend is, opdat kan worden beschikt over voor de menselijke consumptie en hygiëne geschikt water, een voorziening van drinkwater aanwezig.
6. In een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend is een voorziening voor het voeren van telefoongesprekken aanwezig.
7. In de onmiddellijke nabijheid van een horecagelegenheid zijn ten minste twee volledig van elkaar gescheiden toiletgelegenheden aanwezig.
8. Elke toiletgelegenheden bevat ten minste:
 - a. een of meer behoorlijke en afsluitbare toiletruimtes;
 - b. een of meer behoorlijke voorzieningen om de handen met stromend deugdelijk water te kunnen wassen.
9. De toiletruimten zijn niet rechtstreeks toegankelijk vanuit een horecalokaliteit.

Controle: De shop moet makkelijk (maatschappelijk) controleerbaar zijn (doorzichtige ramen).

4.4.3 Exploitatie criteria

De volgende voorschriften/voorwaarden worden gesteld aan het gedogen van een coffeeshop. De voorschriften zijn niet limitatief. In het kader van de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en overlast kunnen aanvullende voorschriften gesteld worden of kan een beperking van de openingstijden worden opgelegd. Ook na afgifte van de gedoogbeschikking kunnen gemotiveerd nadere voorschriften worden gesteld. Ook zijn een aantal voorwaarden omschreven waaraan voldaan moet zijn voordat een gedoogbeschikking kan worden afgegeven:

Er moet een geldige exploitatievergunning zijn afgegeven.

De AHOJG criteria worden in de gedoogbeschikking opgenomen:

- A.** geen affichering: dit betekent geen reclame-uitingen anders dan een summiere aanduiding op de betreffende lokaliteit;
- H.** geen harddrugs: dit betekent dat geen harddrugs voorhanden mogen zijn en/of verkocht worden;
- O.** geen overlast: onder overlast kan worden verstaan parkeeroverlast rond de coffeeshops, geluidshinder, vervuiling en/of voor of nabij de coffeeshop rondhangende klanten;
- J.** geen verkoop aan jeugdigen en geen toegang aan jeugdigen tot een coffeeshop: gelet op de toename van het cannabisgebruik onder jongeren is gekozen voor een strikte handhaving van de leeftijdsgrens van 18 jaar; Indien de uitbater het idee krijgt dat een van zijn klanten doorverkoopt aan minder jarigen dan zal hij daar actie tegen ondernemen (pas intrekken of politie op de hoogte stellen).
- G.** geen verkoop van grote hoeveelheden per transactie: dat wil zeggen hoeveelheden groter dan geschikt voor eigen gebruik (= 5 gram per dag). Verder dat de handelsvoorraad beneden de 500 gram blijft

Openingstijden

- Voorschriften met betrekking tot de opening- en sluitingstijden van de coffeeshop:
- De inrichting dient van 22.30 uur tot 17.00 uur voor het publiek gesloten te zijn met uitzondering van de zaterdag en zondag. Voor de zaterdag geldt een openingstijd van 15.00 tot 22.30 uur.
- De inrichting is op zondag de gehele dag gesloten.
- Tijdens de openingsuren is er een gecertificeerde portier aanwezig. De in de inrichting werkzame horecaportier(s) of ander beveiligingspersoneel dienen te voldoen aan het gestelde in de Wet Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus;

Personeelsvoorschriften

- Bij de aanvraag ontvangt de gemeente een verklaring omtrent het gedrag. Deze zullen worden gescreend door de politie.
- Verplichte aanwezigheid van de vergunninghouder(s) (of als zodanig in de vergunning vermelde leidinggevende) in de lokaliteit.

Voorlichting

- Voorlichting bij de verkoop van cannabis, door het verstrekken van een folder van de lokale instelling voor verslavingszorg (Tactus). Of op een zichtbare plaats neerleggen van voorlichtingsmateriaal over het gebruik van cannabis.
- De vergunninghouder/leidinggevende en medewerkers moeten kunnen aantonen dat hij/zij beschikken over een bewijs van kennis en inzicht in verslaving. Deze kunnen zij door het volgen van een cursus bij Tactus behalen.
- Verplicht meewerking verlenen aan Tactus of Leger des Heils.

Andere waren:

- Naast softdrugs mogen in de shop ook dranken (alcoholvrij) worden verkocht alsmede aanverwante artikelen op beperkte schaal.

Overlast

- overlast is niet toegestaan en reden tot bestuurlijke maatregelen. Na sluitingstijd wordt de directe omgeving gereinigd.
- De portier houdt wekelijks een rapportage bij waarin vermeld wordt wat er aan de hand was en wat de vervolgacties waren.
- Het is niet toegestaan meer dan 40 personen binnen de inrichting te hebben.

Prijslijst

- producten mogen niet gratis verstrekt worden, er is een prijslijst zichtbaar aanwezig.

Boekhouding

- naast de verplichte boekhouding zal dagelijks een verkoopboek, inkoopboek en kas-giroboek moeten worden bijgehouden betreffende de aankoop en verkoop van softdrugs.

Pasjes

- Er worden alleen softdrugs verkocht aan personen in het bezit van een ledenpas.
 - De pas wordt alleen uitgegeven na legitimatie een kopie wordt opgenomen in de ledenadministratie van de shop.
 - De pas wordt alleen uitgegeven aan personen ouder dan 18
 - De uitbater registreert de uitgave van passen (ledenlijst).
 - De uitbater registreert de woonplaats.

Controle

- De uitbater werkt te allen tijde mee aan controles door bevoegde toezichthouders van politie of gemeente.
- De uitbater werkt mee aan evaluaties die door de gemeente worden opgezet en streeft goede relaties na met de buurt.

5. Toezicht en Handhaving

5.1 Handhavingsarrangement coffeeshop.

Het thema handhaving is tamelijk omvangrijk. Het handhavingsvraagstuk krijgt in de bestuursrechtelijke praktijk steeds nadrukkelijker de aandacht. Hierbij speelt niet alleen de vraag van een goede afstemming tussen bestuur, politie en OM, maar heel nadrukkelijk ook de vraag op welke wijze de bestuurlijke handhaving vorm kan worden gegeven. Afspraken over het gecombineerd optreden van gemeentebestuur, politie en OM, waardoor bestuursrechtelijke en strafrechtelijke instrumenten goed gecoördineerd kunnen worden, worden ook wel "handhavingsarrangementen" genoemd. Het handhavingsarrangement is een richtlijn. In ernstige of spoedeisende gevallen kan hiervan worden afgeweken. In 2009 heeft de gemeente met de politie en het openbaar ministerie een handhavingsarrangement opgesteld. Dit ging echter nog uit van het nul-beleid. Nu beleid wordt een arrangement opgesteld dat zich specifiek op de coffeeshop richt. Dit 'Handhavingsarrangement coffeeshop' (zie bijlage 3) wordt gelijktijdig met het coffeeshopbeleid vastgesteld.

5.2 Taakverdeling bij de handhaving

De regie van de handhaving en de coördinatie van de uitvoering hiervan ligt bij de gemeente. De politie is hierbij volgend. De hieronder opgesomde taken zijn niet limitatief.

De taken van de politie zijn:

- opsporing

- ondersteuning bij controles als sterke arm
- opmaken proces-verbaal indien noodzakelijk
- eventueel verrichten van aanhoudingen en/of in beslag nemen van aanwezige voorraden
- informeren van de burgemeester

De taken van het Openbaar Ministerie zijn:

- vervolging in geval van proces-verbaal
- toepassen van dwangmiddelen (zoals doorzoeken of voorlopige hechtenis, indien daartoe wettelijke bevoegdheden zijn)
- leiden van opsporingsonderzoeken

De taken van de gemeente zijn:

- al dan niet verlenen van gedoogbeschikkingen en exploitatievergunning.
- controle naleving voorwaarden en eventueel opleggen nadere voorschriften
- toepassen, indien nodig, van een last onder bestuursdwang dan wel het opleggen van een last onder dwangsom
- intrekking gedoogbeschikking
- intrekken exploitatievergunning

5.3 Toezicht en controle

De gemeente, zal maandelijks toezicht en controles uitvoeren om te controleren of de coffeeshop de gestelde eisen in de gedoogbeschikking naleeft. Hierbij zullen in ieder geval de gedoogvoorwaarden van het Openbaar Ministerie worden meegenomen. De controles kunnen gezamenlijk plaatsvinden met partners zoals de belastingdienst of politie. De controles vinden onregelmatig en onaangekondigd plaats. Gemeente en politie maken afspraken over het aantal en de aard van de controles. Andere partners kunnen deelnemen aan de controles. Daarnaast hebben politie en gemeentelijke diensten een signalerende functie in het kader van de uitoefening van hun reguliere taken. Naast de reguliere controle's wordt ook gereageerd op klachten van buurtbewoners.

5.4 Vervolg

Na een geconstateerde overtreding van de exploitatievergunning of de gedoogvoorwaarden vindt altijd een vervolgactie plaats. Deze bestaat onder andere uit waarschuwingen, intrekking gedoogbeschikking, bestuursdwang of dwangsom dan wel uit strafrechtelijke vervolging door het Openbaar Ministerie, of uit beide, afhankelijk van de aard van de overtreding.

5.5 Algemene Wet Bestuursrecht

Bestuursdwang of het opleggen van een dwangsom gebeurt altijd conform het gestelde in de Algemene wet Bestuursrecht. Dit betekent dat, voorafgaande aan het toepassen van de bevoegdheid tot bestuursdwang of dwangsom, een schriftelijke waarschuwing wordt gegeven. Alleen in ernstige en/of dringende gevallen kan direct tot het toepassen van bestuursdwang worden overgegaan.

5.6 Capaciteit

Gemeente, politie en Openbaar Ministerie maken voldoende capaciteit vrij om aan het arrangement uitvoering te kunnen geven. De gemeentelijke capaciteit ligt in de controles die Toezicht en Handhaving maandelijks zal uitvoeren (in overleg of samenwerking met de wijkagent). Daarnaast kan indien noodzakelijk de gemeentelijke BOA toezicht houden en overtredingen van de APV beboeten.

Politie capaciteit bestaat uit de reguliere taken (toezicht bikers) en het reageren op klachten/meldingen. Het OM vervolgt indien er sprake is van strafbare feiten.

6. Monitoring

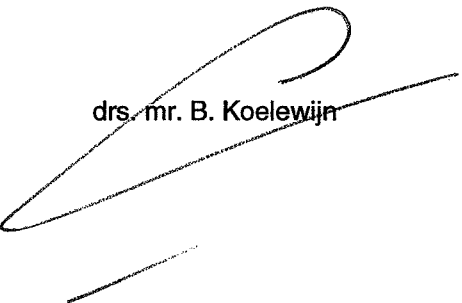
In het amendement heeft de raad aangegeven sterk te hechten aan een goede monitoring en jaarlijkse terugkoppeling. De meetbaarheid van het aantal gebruikers is ingewikkeld probleem. Het precieze aantal gebruikers is niet vast te stellen met onderzoek. Je hebt bijvoorbeeld bij enquêtes en interviews te maken met sociaal wensbaarheid en mensen die gewoon geen antwoord geven. Verder is het onmogelijk om iedereen in de gemeente deze vraag voor te leggen. Daarnaast zegt bijvoorbeeld de gezondheidsmonitor niets over volwassenen en de hulpvraagcijfers van Tactus zeggen niets over het aantal gebruikers. Ook de cijfers van het Keldertje zeggen niet alles over het aantal gebruikers aangezien er ook Kampenaren vanwege de sociale controle naar Zwolle uitwijken om softdrugs te kopen. Daarnaast is er nog de zelfkweek en de straathandel waar al helemaal moeilijk zicht op te krijgen is. Toch is er wel een indicatie te geven. Dit kan door de informatie van verschillende bronnen te combineren en naast landelijke of regionale gegevens te leggen. Om de informatie over Kampen boven water te krijgen zullen de volgende bronnen bevroegd worden: lokale gegevens Tactus, gezondheidsmonitor, bevindingen van ambulante jongerenwerk (SJK, YfC), klant- en omzetgegevens van het Keldertje en de veiligheidsmonitor. De politie levert jaarlijks meetbare cijfers over staandhoudingen en gericht toezicht. Het gaat hierbij zowel om meldingen overlast en/of incidentpatronen als om AHOJG controles. De procesmanager Alcohol- en drugsbeleid is vanuit de gemeente verantwoordelijk voor de controle op de naleving van de gedoogvoorwaarden. De resultaten daarvan zullen jaarlijks worden teruggekoppeld naar de gemeenteraad.

7. Inwerkingtreding

Het coffeeshopbeleid gemeente Kampen 2011 treed in werking één dag na publicatie in de Brug.

Aldus besloten op 30 mei 2011.

De burgemeester voornoemd,



drs. mr. B. Koelewijn

Bijlage 1:



AMENDEMENT

Raadsvoorstel: Handhaving nul-beleid coffeeshops

De raad van de gemeente Kampen in vergadering bijeen op 23 september 2010

Gelezen

het voorstel Handhaving nul-beleid coffeeshops.

Overwegende dat:

- Reeds decennia een coffeeshop illegaal gevestigd is.
- Dit besluit tot gevolg heeft dat het huidige verkooppunt moet sluiten.
- Sluiting tot gevolg heeft dat circa 700 gebruikers aangewezen zijn op de straathandel.
- Daardoor de grens tussen hard- en softdrugs wordt vervaagd.
- De preventie niet doeltreffend kan worden ingezet.
- Er geen controle is op ge- en misbruik.
- Er geen controle is op kwaliteit van de geboden waar.
- Er geen controle is op handel aan minderjarigen.

Besluit het voorstel Handhaving nul-beleid coffeeshops als volgt te wijzigen:

1. De procedure voor sluiting van het Keldertje onverminderd voort te zetten.
2. Gedurende vijf jaar een experiment aan te gaan met een tijdelijk legaal verkooppunt op een samen met de politie en de raad nader te bepalen locatie.
3. Jaarlijks te evalueren op basis van smart te formuleren doelstellingen in het kader van veiligheid, openbare orde en volksgezondheid.
4. Primaire doelstelling is het terugdringen van het aantal gebruikers.
5. Tussentijds continu te monitoren.

Janita Tabak,
Partij van de Arbeid

Bijlage 2:

Handhavingsmatrix Opiumwet 13b

Soort locatie	Overtreding	Soort drugs	Strafrecht	Bestuursrecht
Woning	1e	Softdrugs	Politie: pv opmaken, in beslag nemen OM: vervolging (transactie, dagvaarden en indien strafvorderlijk <u>mogelijk en</u> <u>wenselijk</u> voorgeleiden)	Schriftelijke waarschuwing met voornemen opleggen dwangsom 5000 euro, opleggen dwangsom
Woning	2e	Softdrugs	Idem	Verbeuren dwangsom mondelinge waarschuwing: bij volgende overtreding sluiting woning 3 maanden
Woning	3e	Softdrugs	Idem	Sluiten max 3 maanden
Woning	4e	Softdrugs	Idem	Sluiten max 6 maanden
Woning	5e	Softdrugs	Idem	Sluiten max 12 maanden
Woning	6e	Softdrugs	Idem	Sluiten onbepaalde tijd
Woning	1e	Harddrugs	Politie: pv opmaken en in beslag nemen OM: vervolging; transactie, dagvaarden, evt voorgeleiden	Schriftelijke waarschuwing met voornemen bij volgende overtre- ding tot sluiting van 6 maanden over te gaan
Woning	2e	Harddrugs	Idem	Sluiting max 6 maanden
Woning	3e	Harddrugs	Idem	Sluiting max 12 maanden
Woning	4e	Harddrugs	Idem	Sluiting onbepaalde tijd
Locaal	1e	Softdrugs	Politie: pv opmaken, in beslag nemen OM: vervolging (transactie, dagvaarden en indien strafvorderlijk	Waarschuwing sluiting 3 maanden

			<u>mogelijk en wenselijk</u> voorgeleiden) ⁴	
Locaal	2e	Softdrugs	Idem	Sluiting max 3 maanden
Locaal	3e	Softdrugs	Idem	Sluiting max 6 maanden indien mogelijk intrekken horeca vergunning
Locaal	4e	Softdrugs	Idem	Sluiting max 12 maanden
Locaal	5e	Softdrugs	Idem	Sluiting onbepaalde tijd
Locaal	1e	Harddrugs	Politie, bv opmaken en in beslag nemen	Sluiting max 5 maanden indien mogelijk intrekken horeca vergunning
			OM, verholing, transactie, dagvoorder, rest voorgeleiden	
Locaal	2e	Harddrugs	Idem	Sluiting max 12 maanden
Locaal	3e	Harddrugs	Idem	Sluiting onbepaalde tijd

⁴ voorzover dat vanuit het oogpunt van harm reduction en de historische situatie opportuun is

Bijlage 3:

Handhavingsmatrix coffeeshop

		Gemeente	Politie	OM
Overlast ⁵	1 ^e keer binnen jaar	constateringsbrief	Registratie	
	2 ^e keer binnen jaar	last onder dwangsom	Registratie	
	3 ^e keer binnen jaar	Verbeuren dwangsom	Registratie	
	4 ^e keer binnen jaar	Tijdelijke sluiting van 1 maand	Registratie	
	5 ^e keer binnen jaar	Intrekken vergunningen en sluiting coffeeshop	PV/Handhaving	Vervolging
Overtreding overige voorwaarden	1e keer binnen een jaar	Waarschuwing	PV (afhankelijk van overtreding)	
	2e keer binnen een jaar	Tijdelijke sluiting van 1 maand	PV (afhankelijk van overtreding)	
	3e keer binnen een jaar	Intrekken vergunningen en sluiting coffeeshop	PV (afhankelijk van overtreding)	
Overtreding AG-criteria	1 ^e keer binnen half jaar	Waarschuwing	PV/inbeslagname	
	2 ^e keer binnen half jaar	Tijdelijke sluiting van 1 maand	PV/inbeslagname	
	3 ^e keer binnen half jaar	Intrekken vergunningen en sluiting coffeeshop	PV/inbeslagname	Vervolging
Overtreding HJ-criteria	1 ^e keer	Sluiting max. 6 maanden.	PV/inbeslagname	Vervolging
	2 ^e keer	Sluiting max. 12 maanden.	PV/inbeslagname	Vervolging
	3 ^e keer	Sluiting, intrekken vergunning	PV/inbeslagname	Vervolging

⁵ indien ernstig en aantoonbaar verwijtbaar aan exploitant

Bijlage 4:

gedoogbeschikking coffeeshop

Geachte.....

Naar aanleiding van uw aanvraag verleen ik u hierbij een gedoogbeschikking voor de verkoop van softdrugs als bedoeld in artikel 3 van de Opiumwet vanuit een verkooppunt (hierna te noemen: inrichting) gelegenonder de navolgende voorschriften:

Voorschriften:

Voorschriften:

1. Het pand waar de inrichting in gedreven wordt beschikt over een horecabestemming en voldoet aan de inrichtingseisen zoals die zijn opgenomen in het Besluit inrichtingseisen Drank- en Horecawet.
2. Het pand bevindt zich bij vestiging niet binnen 350 meter van een school voor basis- of voortgezet onderwijs.
3. In de inrichting mag geen alcoholhoudende drank in de zin van art. 1 Drank- en Horecawet aanwezig zijn;
4. De inrichting dient van 22.30 uur tot 17.00 uur voor het publiek gesloten te zijn met uitzondering van de zaterdag en zondag. Voor de zaterdag geldt een openingstijd van 15.00 tot 22.30 uur.
5. De inrichting is op zondag, en andere door de burgemeester van te voren aan de exploitant aangekondigde dagen gesloten.
6. De inrichting mag pas geopend zijn indien een van de in de exploitatievergunning genoemde exploitanten/beheerders aanwezig is.
7. In de inrichting mag per dag aan één en dezelfde persoon maximaal 5 gram aan softdrugs (producten van de hennepplant zoals vermeld in Lijst II van de Opiumwet) worden verkocht;
8. In de inrichting mogen geen andere verdovende middelen dan softdrugs als bedoeld in artikel 3 van de Opiumwet aanwezig zijn;
9. Personen die de leeftijd van achttien jaar nog niet hebben bereikt, mogen niet in de inrichting aanwezig zijn. Verkoop van softdrugs aan personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt is niet toegestaan. Indien duidelijk wordt dat een volwassen klant zich schuldig maakt aan doorverstrekking van softdrugs aan minderjarigen, zal geen verkoop meer plaatsvinden aan deze klant voor een periode van drie maanden. Bij herhaling zal de klant definitief worden geweigerd;
10. De inrichting mag niet voorzien zijn van een terras;
11. In de inrichting mogen alleen personen werkzaam zijn die beschikken over een positieve verklaring omtrent het gedrag.
12. In de inrichting mogen worden verkocht: softdrugs, en softdruggerelateerde artikelen zoals rookwaren, alsmede niet-alcoholische dranken, snoepwaren, en voorverpakte snack. Ten aanzien van automatenverkoop is uitsluitend toegestaan verkoop van rookwaren en condooms;
13. De inrichting mag geen overlast geven en mag het woon- en leefklimaat in de naaste omgeving niet nadelig beïnvloeden. Onder overlast kan bijvoorbeeld worden verstaan: parkeeroverlast, geluidshinder, stankoverlast, vervuiling en/of voor of nabij de inrichting rondhangende klanten;

14. Ter voorkoming van overlast, ongewilde schaalvergroting en brandonveilige situaties mag het maximaal aantal aanwezige personen in het pand niet meer bedragen dan 40;
15. Elke vorm van reclame voor de verkoop van softdrugs waaronder te verstaan iedere activiteit die dient om de aandacht vanaf de openbare weg op de verkoop van softdrugs te vestigen te bevorderen alsmede het op enigerlei andere wijze wervend optreden om daarmee de aandacht op de inrichting te vestigen, bijvoorbeeld door middel van het plaatsen van advertenties of het verspreiden van foldermateriaal is verboden, met dien verstande dat van dit verbod is uitgesloten een naamsaanduiding van waaruit direct dan wel met ondersteuning van onderschrift of logo blijkt dat in de inrichting softdrugs worden verkocht. Deze aanduiding al dan niet ondersteund met een onderschrift of logo wordt niet aangebracht dan nadat over uitvoering, afmeting en bevestigingspunt de instemming van de burgemeester is verkregen;
16. Onverminderd de mogelijkheid om tot intrekking van de gedoogbeschikking over te gaan, kan de inrichting worden gesloten indien wordt vastgesteld dat in strijd wordt gehandeld met één of meer van de aan de gedoogbeschikking verbonden voorschriften, dan wel door misdrijf verkregen voorwerpen in de inrichting zijn gekocht, te koop aangeboden, verkocht dan wel bewaard of verborgen, dan wel in de inrichting wapens aanwezig zijn in de zin van de Wet wapens en munitie, dan wel zulks in het belang van de openbare orde of ter voorkoming of beperking van overlast of aantasting van het woon- en leefklimaat noodzakelijk is;
17. De maximale handelsvoorraad die in de inrichting aanwezig mag zijn, mag niet meer bedragen dan 500 gram;
18. Naast de verplichting tot het voeren van een reguliere boekhouding dient een dagelijkse administratie plaats te vinden ten aanzien van de in de inrichting aanwezige hoeveelheden softdrugs. De administratie dient zodanig ingericht te worden dat gecontroleerd kan worden dat de maximale handelsvoorraad van 500 gram niet wordt overschreden. Uit de administratie dient derhalve te blijken welke hoeveelheden dagelijks worden aangevoerd en dagelijks worden verkocht;
19. De exploitant houdt een register bij van uitgegeven klantenkaarten. Bij verkoop dient te worden gecontroleerd op naam, geboortedatum, en woonplaats. Het is niet toegestaan op dezelfde dag aan een klant meer dan vijf gram softdrugs te verkopen. Zodra de grens van vijf gram per persoon wordt overschreden dient de klantenkaart te blokkeren. Op verzoek van de gemeente verstrekt de exploitant statistische (geanonimiseerde) gegevens over de klanten uit de gemeente Kampen;
20. Er mogen geen softdrugs in de vorm van etenswaar worden verkocht zoals space-cake;
21. In de inrichting moet op een voor de bezoekers duidelijke wijze de prijslijst van de softdrugs worden opgehangen;
22. De softdrugs mogen niet gratis worden verstrekt. De verkoop van softdrugs moet direct worden afgerekend. Verkoop op rekening, ruilen tegen goederen, diensten, onderpand of anderszins is niet toegestaan;
23. Tijdens de openingstijden van de inrichting dient door een gecertificeerde portier binnen en in de directe omgeving van de inrichting toezicht te worden gehouden ter voorkoming van overlast;
24. De portier houdt wekelijks een rapportage van overlast bij waarin vermeld wordt wat er aan de hand was en wat de vervolgacties waren.
25. De in de inrichting werkzame portier(s) of ander beveiligingspersoneel dienen te voldoen aan het gestelde in de Wet Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus;
26. Dagelijks dient na sluiting van de inrichting de directe omgeving ervan te worden gereinigd conform de voorschriften in het Activiteitenbesluit artikel 2.13;
27. Op een voor de bezoekers duidelijke plaats in de inrichting dient een rek te worden geplaatst met daarin voor de bezoekers gratis mee te nemen foldermateriaal van Tactus Verslavingszorg, Trimbos Instituut of het Voorlichtingsbureau drugs waaronder folders over de gevolgen van het gebruik van drugs. In de

inrichting dient op een voor de bezoekers duidelijke plaats posters geplaatst te worden waarin gewezen wordt op de gevolgen van het gebruik van drugs;

28. De exploitant is verplicht medewerking te verlenen aan Tactus verslavingszorg of Leger des Heils voor zover ter bevordering van de bestrijding van drugsgerelateerde problemen.
 29. Van deze gedoogbeschikking kan geen gebruik worden gemaakt indien u niet in het bezit bent van een vergunning op grond van artikel 2.3.1.2 van de Algemeen Plaatselijke Verordening Kampen 2001 voor het exploiteren van het horecabedrijf
 30. De in de inrichting werkzame beheerders beschikken over een bewijsstuk van een erkende instelling op het gebied van de verslavingszorg, waaruit blijkt dat zij beschikken over voldoende kennis en inzicht met gebruik van drugs en de daaraan verbonden risico's van verslaving.
 31. U bent verplicht een exemplaar van deze gedoogbeschikking, of een kopie daarvan, in de inrichting aanwezig te hebben;
 32. U bent te allen tijde verplicht toezichthouders van de gemeente of politie toe te laten tot het pand. U bent verplicht mee te werken aan regelmatige controles door daartoe bevoegde toezichthouders.
 33. U bent verplicht mee te werken aan evaluaties van de gemeente.
-

Gegevens van het bedrijf

Naam:

Adres:

Aard bedrijf: Coffeeshop

Inschrijving KvK:

Bestemming pand: Horeca

Naam exploitant

Woonadres:

Naam beheerder 1:

Woonadres:

Geldigheid gedoogbeschikking

Deze gedoogbeschikking wordt verleend voor een periode van 2 jaar ingaande op dagtekening van deze beschikking. De beschikking geldt voor u als ondernemer persoonlijk en is als zodanig niet overdraagbaar. Indien zich ten aanzien van de exploitant of beheerders van de inrichting iets wijzigt dan moet er een nieuwe beschikking worden aangevraagd. Indien een van de voorschriften wordt overtreden zal de beschikking worden ingetrokken en kan sluiting van het pand volgen.

Leges

Voor de verleende beschikking bent u conform de legerverordening Kampen 20.. een bedrag aan leges verschuldigd van €.... Ten behoeve van de betaling ontvangt u een afzonderlijke nota met acceptgirokaart. U dient het bedrag te voldoen vóór de op de nota vermelde vervaldatum.

Het bedrag aan leges is verschuldigd voor het verlenen van de beschikking. Ook indien u geen gebruik maakt van de beschikking dient het bedrag te worden betaald.

Bezwaar leges

Indien uw bezwaar gericht is tegen de in rekening gebrachte leges dan dient u uw bezwaarschrift te richten aan: Gemeente Kampen, Publieksdienstverlening, team Belasting en Inning, Postbus 5009, 8260 GA KAMPEN. Het indienen van een bezwaarschrift tegen de in rekening gebrachte leges schort de verplichting tot betaling niet op.

Beroepsclausule

Misschien bent u het niet eens met dit besluit. U kunt dan beroep instellen. Het gemotiveerde beroep moet binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief zijn ontvangen. U kunt het beroep richten aan de Rechtbank Zwolle-Lelystad, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. Als u dat wilt, dan kan er bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Zwolle-Lelystad een verzoek om een voorlopige voorziening ingediend worden. Het adres daarvoor is Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

U kunt er ook voor kiezen het beroep- en/of verzoekschrift digitaal bij genoemde rechtbank in te dienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

De burgemeester van Kampen,

Een afschrift van deze beschikking is verzonden aan:

- Politie IJsselland, team Kampen
- Openbaar Ministerie

