

Bijlage bij de Verordening tot 1^e wijziging van de Handhavings- en maatregelenverordening inkomensvoorzieningen 2015

Algemene toelichting

Evenals in de Wet werk en bijstand wordt in de Participatiewet de opdracht aan de gemeenteraad gegeven om een aantal onderdelen bij verordening te regelen. In de raadsvergadering van 4 december 2014 heeft de raad verschillende verordeningen in het kader van de Participatiewet vastgesteld. Een van de verordeningen die is vastgesteld, is de Handhavings- en maatregelenverordening inkomensvoorzieningen 2015.

Vanwege invoering van de Wet taaleis Participatiewet alsmede de behoefte vanuit de praktijk aan een recidivebepaling bij het begaan van zeer ernstige misdragingen door uitkeringsgerechtigden, is aanpassing van de verordening noodzakelijk. Met deze wijzigingsverordening wordt hierin voorzien.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

A

Op grond van artikel 17, lid 2, van de wet is de belanghebbende verplicht om het college desgevraagd de medewerking te verlenen die redelijkerwijs nodig is voor de uitvoering van deze wet.

In artikel 10, sub b, van de verordening is het niet voldoen aan een oproep om in verband met de arbeids-inschakeling op een aangegeven plaats en tijd te verschijnen al opgenomen als gedraging die kan leiden tot een verlaging van de uitkering. Met de toevoeging van onderdeel 4^o hieraan wordt ook op andere wijze het niet verlenen van medewerking nog expliciet opgenomen als gedraging die tot een verlaging van de uitkering kan leiden.

Op 1 januari 2016 is de Wet taaleis Participatiewet inwerking getreden. Door de invoering van deze wet is een nieuw artikel 18b toegevoegd aan de Participatiewet. In dit artikel is bepaald, dat de bijstand wordt verlaagd, indien een redelijk vermoeden bestaat dat belanghebbende niet of niet in voldoende mate de Nederlandse taal beheerst, noodzakelijk voor het naar vermogen verkrijgen, aanvaarden en het behouden van algemeen geaccepteerde arbeid.

Wanneer betrokkene aan de hand van documenten niet kan aantonen dat hij de Nederlandse taal in voldoende mate beheerst, neemt het college een toets af om het niveau vast te kunnen stellen. Indien hieruit blijkt, dat belanghebbende de Nederlandse taal niet of niet voldoende beheerst, verlaagt het college de bijstand. Van deze verlaging wordt afgezien als belanghebbende zich bereid heeft verklaard om aan te vangen met het verwerven van de vaardigheden in de Nederlandse taal.

In de leden 9 tot en met 11 van artikel 18b van de Participatiewet is de hoogte van de verlaging vastgesteld die het college dient toe te passen bij het niet voldoen aan de taaleis. Deze verlaging is in eerste instantie 20% van de bijstandsnorm gedurende zes maanden, in tweede instantie 40% van de bijstandsnorm gedurende zes maanden en in derde instantie 100% van de bijstandsnorm voor onbepaalde tijd.

In de wet is echter niet opgenomen, welke verlaging toegepast moet worden als betrokkene niet meewerkt aan het afleggen van een taaltoets. Deze taaltoets is noodzakelijk om vast te

stellen of betrokkene het taalniveau wel of niet heeft. Alleen wanneer op basis van een taaltoets is vastgesteld, dat betrokkene het vereiste taalniveau niet heeft, kan een eventuele verlaging op grond van artikel 18b van de wet plaatsvinden.

Het verlagingssregime van artikel 18b Participatiewet kan op deze situatie niet worden toegepast, omdat hiervoor een redelijk vermoeden aanwezig moet zijn. Niet kan worden gezegd, dat een belanghebbende objectief gezien de taal onvoldoende beheerst als hij niet verschijnt op de taaltoets. Het redelijk vermoeden kan pas ontstaan na het afleggen van de taaltoets (artikel 18b, lid 4 Participatiewet). Pas na het maken van de toets kan derhalve objectief een oordeel worden geveld over het taalniveau van een belanghebbende.

Om te voorkomen dat de belanghebbende die niet de bereidheid heeft om aan zijn taalniveau te werken, door het niet meewerken aan de taaltoets kan ontkomen aan een verlaging van de bijstand, wordt aan artikel 10, sub c, van de Handhavings- en maatregelenverordening inkomensvoorzieningen 2015 een nieuw onderdeel toegevoegd. Hierin wordt expliciet bepaald, dat het niet meewerken aan de taaltoets een gedraging is die kan leiden tot een verlaging van de bijstand.

Voor wat betreft de hoogte van de maatregel is aansluiting gezocht bij de gedragingen van de derde categorie. Dit betekent, dat de uitkering wordt verlaagd met 40% van de bijstandsnorm gedurende een maand.

B

De duur van de maatregel als bedoeld in artikel 16, lid 1 en lid 2, van de verordening wordt verdubbeld, indien belanghebbende binnen 12 maanden na een vorige misdraging als vermeld in een van beide leden, zich opnieuw schuldig maakt aan een misdraging.

Bij volharding in misdragingen en voorts nadat twee eerdere maatregelen hiervoor zijn opgelegd, wordt ongeacht welke misdraging wordt begaan, een maatregel ter grootte van 100 % van de bijstandsnorm voor een periode van 3 maanden opgelegd.

C

De duur van de maatregel als bedoeld in artikel 19, lid 1 en lid 2, van de verordening wordt verdubbeld, indien belanghebbende binnen 12 maanden na een vorige misdraging als vermeld in een van beide leden, zich opnieuw schuldig maakt aan een misdraging.

Bij volharding in misdragingen en voorts nadat twee eerdere maatregelen hiervoor zijn opgelegd, wordt ongeacht welke misdraging wordt begaan, een maatregel ter grootte van 100 % van de grondslag gedurende 3 maanden opgelegd.

Artikel II

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.