

## Bijlage

### Sanctieprotocol

Om te kunnen bepalen welke overtreding leidt tot welke sanctie heeft de VNG een afwegingsmodel ontwikkeld. Dit model is beschikbaar op CD-Rom en is in bezit van de zowel de gemeente als de GGD. De afd. ICT van de gemeente heeft het model tevens als programma opgenomen in het systeem.

Het VNG-model is een hulpmiddel, waarbij het negatieve effect van een overtreding (indicator) consequent een prioriteit krijgt en wordt gekoppeld aan een sanctie. Hoe ernstiger het negatieve effect, hoe hoger de prioriteit en hoe “directer” de sanctie.

Het afwegingsmodel is gebaseerd op het negatieve effect dat zich kan voordoen bij een overtreding. De ernst van dit negatieve effect wordt bepaald door een aantal

beoordelingsfactoren. Hieraan wordt een score toegekend van 1 tot en met 4. In het model wordt uitgegaan van de volgende beoordelingsfactoren (wegen allemaal even zwaar mee):

Veilige omgeving: in welke mate draagt het niet voldoen aan de specifieke wettelijke eis bij (uit het toetsingskader) aan een onveilige omgeving

Gezonde omgeving: in welke mate draagt het niet voldoen aan de specifieke wettelijke eis (uit het toetsingskader) bij aan een ongezonde omgeving

Pedagogische kwaliteit: in welke mate draagt het niet voldoen aan de specifieke wettelijke eis (uit het toetsingskader) bij aan een vermindering van de pedagogische ontwikkeling van het kind

Invloed ouders: in welke mate draagt het niet voldoen aan de specifiekewettelijke eis (uft het toetsingskader) bij aan een beperking van de transparantie,

medezeggenschap en de mate waarin ouders inspraak en medezeggenschap kunnen hebben in het beleid

Geloofwaardigheid: hoe groot is de politiek-bestuurlijke afbreuk als de specifieke wettelijke eis (uit het toetsingskader) onvoldoende wordt nageleefd

De scores zijn als volgt opgebouwd:

1: niet of nauwelijks invloed

2: beperkte invloed

3: aanzienlijke invloed

4: ernstige en directe invloed

Het afwegingsmodel van de VNG kan op vereenvoudigde wijze worden weergegeven in een tabel. Hieronder een voorbeeld:

Voorbeeld

Beoordelings- Nietnauwe- Beperkte Aanzien- Ernstige Slecht Onvol- vol-  
factoren lijks invloed lijke invloed doende doende  
scores invloed invloed

De beoordelingsfactoren worden getoetst aan de scores, d.w.z. dat gekeken wordt in welke mate zij door de bij de inspectie geconstateerde tekortkoming(en) negatief worden beïnvloed. Dit wordt met een X aangegeven in de desbetreffende kolom.

NS In de tabel is een voorbeeld opgenomen van de tekortkoming: ontbreken van pedagogisch beleidsplan. In bovenstaand voorbeeld wordt eerst een aanwijzing gegeven en bij niet opvolging een verbod de exploitatie voort te zetten.

)

30

Veilige omgeving	X				X
Gezonde omgeving	X				X
Pedagogische kwaliteit			X	X	
Invloed ouders		X		X	
Geloofwaardigheid			X	X	

**Tabel: Overzicht sanctieprotocol**

31

Prioritering overtreding	Hoog		Middel		Laag		Opmerking
	<i>Slecht</i>	<i>Onvol- doende</i>	<i>Slecht</i>	<i>Onvol- doende</i>	<i>Slecht</i>	<i>Onvol- doende</i>	
							<i>Bij een geconstateerde overtreding wordt altijd eerst een bevel, aanwijzing of waarschuwing gegeven. Deze maatregelen zon nadrukkelijk gericht op herstel</i>
<i>Fase 1</i>							
Bevel door toezichthouder	Passend	Eventueel	Ongebruikelijk	Ongebruikelijk	Ongebruikelijk	Ongebruikelijk	In geval van een acute situatie wordt een bevel gegeven, Bevel kan o.a. gecombineerd met een exploitatieverbod, dwangsom en bestuursdwang. Een bevel ken niet leiden tot een bestuurlijke boete. Het bevel ken een wettelijke termijn van 7 dagen, verlenging door college is mogelijk.
Aanwijzing door college	Passend	Passend	Passend	passend	Ongebruikelijk	Ongebruikelijk	Naarmate de prioritering hoger is, is de college hersteltermijn korter Ook een combinatie van (lage-prioriteit)overtredingen kan tellen tot een aanwijzing door het college. In de aanwijzing wordt gewaarschuwd voor een dwangsom, bestuursdwang, exploitatieverbod, verwijderen uit register of een bestuurlijke boete als men de aanwijzing niet opvolgt. Als bandbreedte voor de termijnen voor herstel kan een periode van 2 weken tot 4 maanden gehanteerd worden.
Waarschuwing door toezichthouder	Ongebruikelijk	Ongebruikelijk	Ongebruikelijk	Eventueel	Passend	Passend	Een waarschuwing wordt gebruikt bij die overtredingen waarvan de ernst laag of middelhoog is beschouwd. De toezichthouder kan bij de volgende reguliere controle nagaan of de overtreding is hersteld. Ook kende toezichthouder steekproefsgewijs al eerder een extra controle uitvoeren. Als bandbreedte voor de termijn kan vier tot 8 maanden worden gehanteerd.
Verbod om in exploitatie te gaan	Eventueel	Eventueel	Ongebruikelijk	Ongebruikelijk	Ongebruikelijk	Ongebruikelijk	Dit Is alleen mogelijk binnen 8 weken na melding. Kan gecombineerd worden met bestuursdwang, dwangsom of kan leiden tot een bestuurlijke boete.

Fase 2							<i>Om het instrumentarium in fase 2 te kunnen toepassen, moet eerst een bevel of aanwijzing zijn uitgevaardigd voor de desbetreffende overtreding.</i>
Exploitatieverbod door college	Eventueel	Eventueel	Eventueel	Ongebruikelijk	Ongebruikelijk	Ongebruikelijk	In de praktijk kan deze maatregel bij ernstig gevaar en bij herhaalde controle en waarschuwingen in de vorm van aanwijzingen en bevelen worden gebruikt. Bestuursdwang is niet mogelijk. Let weide consequenties voor ouders zijn groot. Hier moet dan ook goed nagedacht worden over de termijn waarop dit wordt uitgevaardigd.
Verwijdering uit het register door college	Eventueel	Eventueel	Ongebruikelijk	Ongebruikelijk	Ongebruikelijk	Ongebruikelijk	In de praktijk kan deze maatregel alleen bij ernstig gevaar en bij herhaalde controle en waarschuwingen in de vorm van aanwijzingen en bevelen worden gebruikt. Let wel de consequenties voor de ouders zijn groot. Hier moet dan ook goed nagedacht worden over de termijn waarop dit wordt uitgevaardigd.

Het afwegingsmodel bepaalt bij invoering van de analyse van de inspectiegegevens automatisch de prioriteit en de daarbij passende sanctie. De GGD zal gebruik maken van dit afwegingsmodel. De GGD-inspecteurs zijn opgeleid voor deze Wijze van inspecteren.

32

Bestuursdwang door college	Passend	Passend	Passend				Bestuursdwang wordt over het algemeen toegepast als er een acute situatie is die direct door het college is op te lossen.
Dwangsom door college	Passend	Passend	Passend	Passend	Passend	Passend	Dwangsom (en vooral de dreiging ervan) blijkt in de praktijk een effectief instrument te zijn, die ook daadwerkelijk de overtreding teniet kan doen. Bv. als waarschuwingen het gewenste effect niet realiseren. Uiteraard is opvolging in de vorm van een nadere Inspectie van belang. De termijn en de hoogte hangt af van de ernst van de overtreding.
Besluurlijk boete	Ongebruikelijk	Ongebruikelijk	Passend	Passend	Passend	Passend	De bestuurlijke boete kan niet in alle situaties worden toegepast. De overtreding wordt er niet mee ongedaan gemaakt. Overigens kan het wel een efficiënt middel zijn; met name ook omdat de bestuurslast erdoor niet al te hoog is: geen extra controles en belast weinig ambtelijk apparaat.

