



Gebiedsvisie en Verordening geurhinder en veehouderij

**Gemeente Nuth
2013**



Vastgesteld d.d. 23 april 2013

Opdrachtgever: Gemeente Nuth

Contactpersoon: de heer R. Stevens

Uitgevoerd door: WINDMILL
Milieu I Management I Advies
Postbus 5
6267 ZG Cadier en Keer
Tel. 043 407 09 71
Fax. 043 407 09 72

Contactpersoon: drs. O.A.M. Beckers

Datum: 1 maart 2013 (met aanvulling op 16 april 2013)

Rapportnummer: P2012.097.00-3

Gebiedsvisie ten behoeve van de verordening
geurhinder en veehouderij voor de gemeente Nuth op
grond van de Wet geurhinder en veehouderij

Inhoudsopgave

Definities en afkortingen	4
1 Inleiding	5
2 Aanleiding en beoogd resultaat.....	6
2.1 Aanleiding	6
2.2 Beoogd resultaat.....	6
3 Uitgangspunten en randvoorwaarden.....	7
3.1 Gemeentelijk geurbeleid: verordening en gebiedsvisie	7
3.2 Randvoorwaarden Wgv	7
3.3 Bandbreedte geurverordening	8
3.4 Quicksan	9
4 Gewenste ruimtelijke inrichting.....	11
5 Agrarische bedrijven	12
5.1 Inleiding.....	12
5.2 Uitkomsten inventarisatie agrarische bedrijven	12
5.3 Mogelijkheden tot aanpassen van de normstelling	12
5.4 Effect aanpassen normstelling.....	13
5.5 Besluit College van Burgemeester en Wethouders.....	13
5.6 Samenvatting beleidsvisie	13
6 Overige randvoorwaarden.....	14
6.1 Randvoorwaarden Wgv	14
6.1.1 Het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging	14
6.1.2 De noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu	14
6.2 Hinderbeleving bij de geurgevoelige objecten.....	14
7 Conclusies.....	16
7.1 Conclusies	16
7.2 Inhoud geurverordening.....	16
8 Procedure en afstemming	17
8.1 Procedure	17
8.2 Afstemming met buurgemeenten	17
Bijlagen	
I Geurverordening	
II Begrenzing bebouwde kom	

Definities en afkortingen

Wgv	Wet geurhinder en veehouderij
Rgv	Regeling geurhinder en veehouderij
VA-dieren	Vaste afstand dieren Voor deze dieren is géén geuremissiefactor opgenomen in de Rgv. Voor deze dieren dient een minimale afstand ('vaste afstand') tussen veehouderij en 'geurgevoelig object' te worden aangehouden. Het gaat hier om de afstand tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en de buitenzijde van het geurgevoelige object. Voorbeelden van VA-dieren zijn melkrundvee, zoogkoeien, paarden en konijnen.
VA-bedrijf	Bedrijf waar vaste afstand dieren worden gehouden
OU-dieren	Odour unit dieren Voor deze dieren is een geuremissiefactor opgenomen in de Rgv. Met behulp van deze geuremissiefactor kan de geurbelasting op een 'geurgevoelig object' worden berekend en worden getoetst aan de geurnorm zoals opgenomen in artikel 3 van de Wgv. Voorbeelden van OU-dieren zijn varkens, kippen, vleeskalveren en –stieren, geiten en schapen.
OU-bedrijf	Bedrijf waar dieren worden gehouden waarvoor een geuremissiefactor is opgenomen in de Rgv
ggo	geurgevoelig object Conform artikel 1 van de Wgv wordt onder een Geurgevoelig object verstaan: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.
Geuremissie-factor	omrekeningsfactor waarbij per diercategorie de geuremissie per dier is vastgelegd rekening houdend met relevante parameters zoals het toegepaste huisvestingssysteem.
Geurbelasting	geurconcentratie uitgedrukt in aantallen Europese odour units in een volume-eenheid lucht (ou_E/m^3 : odour units per kubieke meter lucht).

1 Inleiding

De Wet geurhinder veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. Deze wet is het nieuwe toetsingskader bij aanvragen om een milieuvergunning van veehouderijen. De veehouderijen moeten voldoen aan individuele wettelijke normen voor de geurbelasting op een geurgevoelig object. De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om binnen bepaalde grenzen af te wijken van de standaard geurnormen zoals gesteld in deze wet. De afwijkende normen moeten in een gemeentelijke verordening worden vastgelegd en worden onderbouwd vanuit de gewenste ruimtelijke inrichting van een gebied (een gebiedsvisie). Daarbij moet een relatie worden gelegd met de aanwezige geur in het gebied. Op deze wijze wordt invulling gegeven aan het zogenaamde gebiedsgerichte beleid op basis van de Wet geurhinder en veehouderij.

In opdracht van de gemeente Nuth heeft Windmill een inventarisatie van de agrarische bedrijven binnen de gemeente uitgevoerd. Op basis van deze inventarisatie en de daaropvolgende analyse is de onderliggende gebiedsvisie opgesteld. Aansluitend op de gebiedsvisie is een (concept) geurverordening opgesteld waarmee inhoud wordt gegeven aan een nieuw gemeentelijk geurbeleid.

2 Aanleiding en beoogd resultaat

2.1 Aanleiding

De Limburgse landbouw kent een aantrekkelijke verscheidenheid. Belangrijke pijlers zijn de glastuinbouw, de intensieve veehouderij en grondgebonden veeteelt, akkerbouw, fruit- en boomteelt. In Noord- en Midden-Limburg vindt vooral voedselproductie voor de wereldmarkt plaats door de glastuinbouw, intensieve veehouderij en akkerbouw. Voornamelijk in Zuid-Limburg, ten oosten van de Maas en rondom natuurkerngebieden, vervult de landbouw een belangrijke rol als landschapsbeheerder.

De gemeente Nuth omvat een aantal kernen die in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg zijn aangeduid met een rode contour. Het betreffen de kernen Haasdal, Hulsberg, Nuth, Schimmert, Vaesrade en Wijnandsrade. Daarnaast zijn er nog verschillende kleinschalige woongemeenschappen die van oudsher zijn ontstaan rondom agrarische activiteiten en zijn daarmee verweven met het buitengebied van de gemeente. Het buitengebied is overwegend in agrarisch gebruik, waarbij gemengde bedrijven het grootste contingent vormen. De ligging van bedrijven in of nabij woongebieden vormt een knelpunt zowel naar de bedrijven zelf als naar het gemeentelijk volkshuisvestingsbeleid.

De agrarische sector binnen de gemeente Nuth bestaat bij benadering uit 108 agrarische ondernemers, waarvan 68 veehouders. Ten aanzien van de veehouderijsector is in de gemeente Nuth met name de (melk)rundveehouderijen karakteristiek.

De druk op de invulling van de beschikbare ruimte van het gemeentelijk grondgebied is groot in combinatie met haar ligging in het landschappelijk waardevolle Heuvelland: verschillende functies doen aanspraken op ruimtelijke invulling. Het Limburgs Heuvelland verkrijgt haar aantrekkingskracht door deze verwevenheid van natuurwaarden, agrarische activiteiten in cultuurlandschap en toerisme. Dit is ook terug te vinden in de provinciale beleidslijn zoals geformuleerd in de nota "Vitaal platteland".

De typering van het Zuid-Limburgse landschap met daarbij de kenmerkende agrarische activiteiten in het heuvellandschap levert echter knelpunten op: de van oudsher aanwezige agrarische bebouwingen worden nu feitelijk belemmerd door de in het verleden toegestane woningbouw in later theoretisch bepaalde geurcirkels. Daarmee biedt de huidige geurwetgeving geen maatwerk voor de specifieke situatie in het Zuid-Limburgse heuvellandschap.

2.2 Beoogd resultaat

In de intergemeentelijke structuurvisie Parkstad Limburg, aanvulling Nuth, is een ontwikkelingslijn geschetst voor het versterken van de ruimtelijke identiteit van de gemeente Nuth. In deze structuurvisie zijn specifieke ontwikkelafspraken benoemd voor het realiseren van een kwaliteitsimpuls. In de structuurvisie wordt onder meer gesteld dat het buitengebied verder uitgebouwd dient te worden tot een aantrekkelijk gebied voor paardenliefhebbers en beoefenaars van de paardensport. Dit wordt beoogd door de toevoegingen van verblijven voor ruiters en paard, door een verdere uitbouw van het netwerk van ruiters- en menroutes met verbindingen naar Zuid-Nederland en Euregioaal, de organisatie van evenementen gelieerd aan de paardensport.

Om hieraan inhoud te kunnen geven dient ook voldoende ruimte te worden geboden voor het nieuw vestigen, uitbreiden of omschakelen tot volwaardige paardenhouderijen. De onderliggende gebiedsvisie sluit dan ook aan op de structuurvisie en is daarmee onder andere gericht op het bieden van ruimte voor de paardensector.

3 Uitgangspunten en randvoorwaarden

De gebiedsvisie moet een zorgvuldige onderbouwing bieden voor een geurverordening. Daartoe zijn een aantal uitgangspunten gesteld door de wetgever. In dit hoofdstuk zijn de uitgangspunten en randvoorwaarden beschreven waarbinnen de gebiedsvisie is opgesteld.

3.1 Gemeentelijk geurbeleid: verordening en gebiedsvisie

De gemeenteraad is bevoegd om bij gemeentelijke verordening andere normen of afstanden te stellen, in plaats van de wettelijke normen en afstanden uit de Wgv. In verschillende documenten van de rijksoverheid wordt uiteengezet, dat ter ontwikkeling of verbetering van de vitaliteit van het landelijk gebied een integrale aanpak van doelstellingen nodig is. Afstemming tussen geurregelgeving (die direct gekoppeld is aan woningbouw en bedrijfsuitbreiding) en gewenste ontwikkelingen in het ruimtelijke beleid is dan vanzelfsprekend. Door die afstemming ontstaat onder meer ruimte voor duurzame, vitale landbouw, vergroting van toeristisch-recreatieve mogelijkheden, hergebruik van agrarische bebouwing en nieuwbouw in het landelijke gebied. Aan de basis van een geurverordening ligt dan ook een gemeentelijke visie op de gewenste ontwikkeling van een gebied. De gemeenteraad bepaalt de nieuwe maximaal toegestane normen en/of afstanden, en daarmee de uitbreidingsmogelijkheden voor veehouderijen én de geurhinder die ter plaatse van geurgevoelige objecten wordt verwacht. De nieuwe waarden en/of afstanden treden in de plaats van de wettelijke normstelling.

Het aanscherpen of verruimen van individuele normen heeft gevolgen voor de geurcontouren van de veehouderijen en daarmee tevens voor de omgevingskwaliteit binnen de gemeente. In een gebiedsvisie wordt gezocht om, mogelijk met behulp van een eigen normstelling, een goede balans te vinden tussen agrarische ontwikkelingen, belangen van burgers in de kernen en het buitengebied en de beoogde ruimtelijke ontwikkelingen.

3.2 Randvoorwaarden Wgv

In artikel 8 van de Wgv zijn de criteria opgenomen waarmee rekening moet worden gehouden. Dit zijn:

- a. de huidige en de te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in het gebied, én
- b. het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging, én
- c. de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu.

Daarnaast moet ook rekening worden gehouden met één van de volgende criteria:

- d. de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied, óf
- e. de afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder.

Artikel 9 Wgv voegt daar aan toe dat overleg met een naburige gemeente moet plaatsvinden, als het effect vanwege het vaststellen van die andere waarde of andere afstand doorwerkt naar het grondgebied van die naburige gemeente.

In deze gebiedsvisie wordt op deze eisen uit de Wgv ingegaan met uitzondering van de genoemde 'afwijking relatie geurbelasting en geurhinder'. Het criterium is opgenomen

omdat het mogelijk is dat in de toekomst onderzoeksresultaten beschikbaar komen, waaruit blijkt dat de relatie tussen geurbelasting en geurhinder voor één of meerdere diercategorieën statistisch significant anders is dan de relatie waar ten tijde van de totstandkoming van de Wgv van werd uitgegaan. Dit criterium is niet bedoeld om een afwijkende hindergevoeligheid in een specifiek gebied vast te stellen, bijvoorbeeld omdat veehouderijen daar slechts beperkt hinder zouden veroorzaken of dat de bewoners extra gevoelig zouden zijn voor geur. Een eenmalig onderzoek voor een specifieke situatie in een specifiek gebied kan niet leiden tot het toepassen van een afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder. Een dergelijk onderzoek moet in ieder geval betrekking hebben op de algemeen geldende relatie tussen geurbelasting en geurhinder in Nederland.

3.3 Bandbreedte geurverordening

In de Wgv wordt onderscheidt gemaakt in twee soorten dieren:

- dieren waarvoor een geuremissiefactor (uitgedrukt in odour units per seconde) is opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). Met behulp van deze geuremissiefactor kan de geurbelasting op een 'geurgevoelig object' (ggo) worden berekend en worden getoetst aan de geurnorm zoals opgenomen in artikel 3 van de Wgv. Deze dieren noemen we verder **odour unit-dieren, afgekort als OU-dieren**.
- dieren waarvoor géén geuremissiefactor is bepaald. Voor deze dieren geldt een minimaal te respecteren afstand ('vaste afstand') tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en de buitenzijde van een 'geurgevoelig object'. Deze dieren noemen we verder **vaste afstand dieren, afgekort als VA-dieren**.

Bij de beoordeling van vergunningaanvragen van individuele veehouderijen dient bepaald te worden of de normen voor geurbelasting niet overschreden worden. Gemeenten kunnen op grond van de Wgv binnen een bepaalde bandbreedte variëren met de bescherming van geurgevoelige objecten.

OU-dieren

De gemeente Nuth ligt in een niet-concentratiegebied zoals bedoeld in de Meststoffenwet. Wettelijk geldt voor de gemeente Nuth een norm van 8 ou_E/m³ 98 percentiel buiten de bebouwde kom en een norm van 2 ou_E/m³ 98 percentiel voor een ggo binnen de bebouwde kom. De grenzen voor het afwijken van de waarde voor de geurbelasting zijn opgenomen in artikel 6, eerste lid van de Wgv. Omdat de gemeente Nuth is gelegen in een niet-concentratiegebied zijn de minimale en maximale waarden als volgt:

Tabel 1: Bandbreedte geurverordening OU-dieren

niet concentratiegebied	(ou _E /m ³)		
	min.	wettelijke norm	max.
binnen bebouwde kom	0,1	2	8
buiten bebouwde kom	2,0	8	20

Voornoemde normstelling en bijbehorende bandbreedte zijn uitsluitend van toepassing op reguliere geurgevoelige objecten.

In afwijking van tabel 1 mag onbeperkt afgeweken worden van de wettelijke norm voor de volgende objecten:

- voormalige agrarische bedrijfswoningen (of geurgevoelige objecten) die al vóór 19 maart 2000 geen onderdeel meer uitmaakten van een andere veehouderij;
- afgesplitste geurgevoelige objecten van de eigen veehouderij, waarbij de afwijking geldt voor het beschermingsniveau welke vanaf de voormalige eigen veehouderij gerespecteerd dient te worden.

In afwijking van de reguliere normen voor de geurbelasting (uitgedrukt in ou_E/m³), gelden voor de OU-dieren ten opzichte van ruimte-voor-ruimte woningen en overige agrarische bedrijfswoningen vaste afstanden. De te respecteren afstanden ten opzichte van deze objecten bedragen 100 meter in de bebouwde kom en 50 meter in het buitengebied. Van deze vaste afstanden mag niet worden afgeweken.

Ten opzichte van de voormalige agrarische bedrijfswoningen (of geurgevoelige objecten) die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij geldt eveneens een te respecteren vaste afstand van 100 meter in de bebouwde kom en 50 meter in het buitengebied. Van deze afstand mag echter onbeperkt worden afgeweken. De eventueel gewijzigde afstanden voor deze geurgevoelige objecten dienen apart in de verordening opgenomen te worden.

VA-dieren

In artikel 4 van de Wgv zijn de wettelijke afstanden vermeld van bedrijven waar vaste afstand dieren worden gehouden. De afstand tussen het emissiepunt van de stal en de buitenzijde van het ggo moet minimaal:

- 100 meter bedragen indien het ggo in de bebouwde kom is gelegen;
- 50 meter bedragen indien het ggo buiten de bebouwde kom is gelegen.

De Wgv biedt de mogelijkheid om bovengenoemde afstanden te wijzigen (artikel 6, derde lid van de Wgv). De minimale vereiste afstanden kunnen dus zowel verkleind worden als vergroot (zie tabel 2).

Tabel 2: Bandbreedte geurverordening VA-dieren

niet concentratiegebied	Vaste afstanden		
	<i>min.</i>	<i>wettelijke afstand</i>	<i>max.</i>
binnen bebouwde kom	50	100	onbeperkt
buiten bebouwde kom	25	50	onbeperkt

Uitzonderingen op voorgaande tabel zijn de ruimte-voor-ruimte woningen waarvoor geen afwijking van de wettelijke afstanden mogelijk is. Voor voormalige agrarische bedrijfswoningen daarentegen mag onbeperkt worden afgeweken van de wettelijke normen. De eventueel gewijzigde afstanden voor deze geurgevoelige objecten dienen apart in de verordening opgenomen te worden.

Benedengrens OU + VA dieren

De minimale vereiste afstand tussen de gevel van een diervverblijf (ongeacht of hier OU of VA-dieren zitten) en de gevel van een ggo betreft respectievelijk 50 meter en 25 meter ten opzichte van een ggo gelegen binnen respectievelijk buiten de bebouwde kom. Deze benedengrens mag niet worden overschreden en hiervan mag niet worden afgeweken met toepassing van een geurverordening.

3.4 Quickscan

Regulier volgt de beslissing tot het opstellen van een gebiedsvisie binnen een gemeente uit een zogenaamde 'quickscan'. In een quickscan wordt met behulp van een rekenprogramma (bv. V-Stacks gebied) de geurbelasting veroorzaakt door de veehouderijen berekend waarbij de ontwikkelingsmogelijkheden van de agrarische bedrijven inzichtelijk worden gemaakt. Daarnaast worden mogelijke geurknelpunten die gewenste ruimtelijke ontwikkelingen kunnen frustreren inzichtelijk met behulp van een quickscan.

Binnen de gemeente Nuth zijn echter met name (relatief) kleinschalige veehouderijen gelegen. Hierbij worden voornamelijk dieren gehouden waarvoor vaste afstanden gelden. Dit zijn categorieën zoals melkrundvee en paarden waarvoor in de Rgv géén omrekeningsfactoren zijn vastgesteld. Bij deze veehouderijen is het niet mogelijk om de geurbelasting te berekenen en op basis hiervan vast te stellen welke hinder ondervonden zal worden. Voor het analyseren van de knelpunten rond vaste afstandbedrijven kan dan ook géén gebruik worden gemaakt van een rekenprogramma.

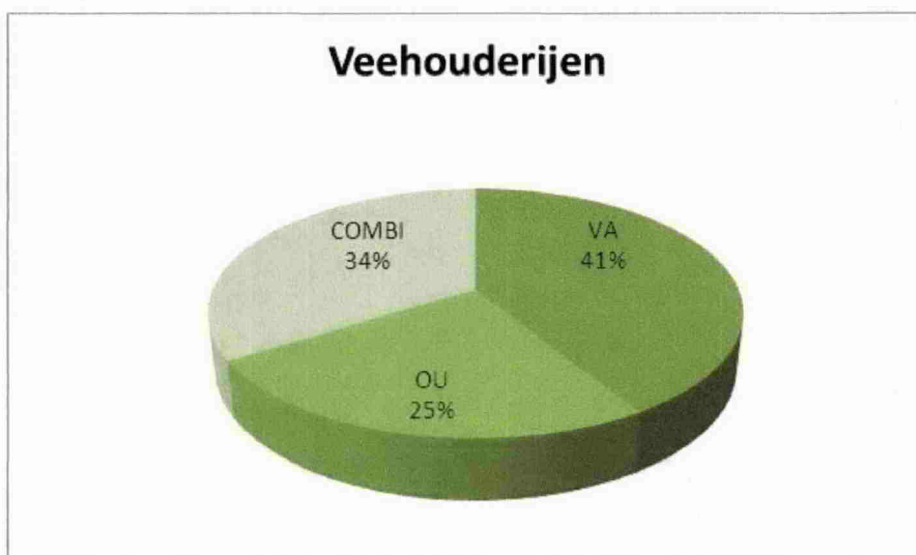
Aangezien het merendeel van de bedrijven binnen de gemeente Nuth vaste afstandbedrijven betreffen, is het uitvoeren van een quickscan dan ook niet zinvol geacht. De aanleiding voor het opstellen van een gebiedsvisie vindt zijn oorsprong dan ook in de

knelpuntsituaties die zijn geconstateerd bij onder andere vergunningprocedures en de gewenste ruimtelijke inrichting van het grondgebied van de gemeente Nuth.

In plaats van een quickscan is een inventarisatie uitgevoerd waarin het volledige landbouwbestand binnen de gemeente Nuth is betrokken. Onderstaand wordt een overzicht gegeven van de aanwezige landbouwbedrijven binnen de gemeente. In totaal zijn 108 agrarische bedrijven in de gemeente aanwezig die de beschikking hebben over een milieuvergunning¹ dan wel een melding.



Een deel van de agrarische bedrijven beschikt niet over een vergunning die betrekking heeft op het houden van dieren. Deze gebiedsvisie heeft allen betrekking op agrarische bedrijven waar alleen dan wel naast een akkerbouw tak ook landbouwhuisdieren worden gehouden. In totaal beschikken 68 bedrijven over een vergunning of melding voor het houden van landbouwhuisdieren. Navolgend wordt een de verdeling van de vergunde diersoorten weergegeven. Uit het overzicht blijkt dat 75% van de veehouderijen uitsluitend vaste afstandsdieren heeft, dan wel een combinatie van vaste afstandsdieren met intensieve diersoorten.



¹ Met ingang van 1 oktober 2010 zijn milieuvergunningen van rechtswege overgegaan in een omgevingsvergunning voor het aspect milieu.

4 Gewenste ruimtelijke inrichting

Momenteel vinden veel veranderingen plaats in het buitengebied. Dit komt zowel door de veranderingen in de agrarische sector zelf, als ook door de veranderende opvattingen over de betekenis van het buitengebied voor de samenleving. Daarbij valt te denken aan de minder vanzelfsprekend wordende bedrijfsopvolging, de moeilijkheid om een rendabel bedrijf te voeren en de claims die van diverse zijden op het buitengebied worden gelegd. De sector staat onder druk door ontwikkelingen op de wereldmarkt en strikte wet- en regelgeving. De veranderende omstandigheden maken het noodzakelijk de agrarische sector opnieuw een goede plek te geven.

Uit de structuurvisie Parkstad Limburg, aanvulling Nuth blijkt dat gemeente Nuth actief sturing wil geven aan de ontwikkeling van het buitengebied en de daarin aanwezige veehouderijen. Hierbij wordt met name gestuurd op een versterking van de paardenhouderijen en aanwezige veehouderijen met vaste afstandsdieren zoals melndrundveehouderijen. Stimulans van de intensieve veehouderij wordt niet nagestreefd omdat dit niet in lijn ligt met het behoud van unieke natuur en landschapselementen in en rondom Nuth.

Het agro-toerisme binnen de gemeente gestimuleerd door te sturen op veehouderijen gelieerd aan toerisme, recreatie en sport. De toekomst voor de boerenbedrijven binnen gemeente Nuth ligt dan ook in het combineren van de agrarische sector enerzijds en anderzijds met het vervullen van andere functies, zoals: recreatie, educatie, zorg, en dienstbaarheid..

De gewenste ruimtelijk inrichting van de gemeente noopt tot het voeren van een gemeentelijk beleid waarin voorwaarden worden geschapen die bijdragen aan de continuïteit en ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven en daarmee een vitaal platteland met ruimte voor toerisme, sport en recreatie.

5 Agrarische bedrijven

5.1 Inleiding

Naar aanleiding van de in hoofdstuk 4 omschreven gewenste ruimtelijke inrichting is ten behoeve van het opstellen van de voorliggende gebiedsvisie een inventarisatie van de agrarische bedrijven binnen de gemeente Nuth uitgevoerd.

Onderstaand wordt een overzicht gepresenteerd van de aanwezige veehouderijen en de te maken beleidskeuze.

5.2 Uitkomsten inventarisatie agrarische bedrijven

Binnen de gemeente zijn 108 agrarische bedrijven aanwezig waarvan 68 bedrijven landbouwhuisdieren mogen houden. De 68 bedrijven kunnen als volgt worden onderverdeeld:

- 1) 17 bedrijven aanwezig zijn waar uitsluitend OU-dieren worden gehouden;
(o.a. varkens, kippen, vleesstieren en schapen)
- 2) 28 bedrijven aanwezig zijn waar uitsluitend VA-dieren worden gehouden:
(hoofdzakelijk melkrundveehouderijen en paardenhouderijen)
- 3) 23 bedrijven aanwezig zijn waarbij zowel OU-dieren als VA-dieren worden gehouden.
(combinatie bedrijven, bijvoorbeeld een melkrundveehouderij met enkele stuks vleesstieren)

Uit voorgaande blijkt dat het merendeel van de veehouderijen binnen de gemeente Nuth bedrijven betreffen met uitsluitend of in hoofdzaak vaste afstand dieren (totaal 51).

Conform de structuurvisie richt deze gebiedsvisie zich met name op het bieden van ontwikkelingsruimte aan veehouderijen met vaste afstandsdiere. Een groot deel van de veehouderijen met vaste afstand dieren worden nu belemmerd in hun groei doordat deze bedrijven in kleine gehuchten zijn gelegen waarbij van oudsher oude boerenwoningen nabij het bedrijf zijn gelegen. Voor deze groep bedrijven waar in de huidige situatie een verdere ontwikkeling niet mogelijk is, wordt gezocht naar kansen om een eventuele verdere ontwikkeling van deze bedrijven weer mogelijk te maken.

5.3 Mogelijkheden tot aanpassen van de normstelling

Om de veehouderijen met vaste afstand dieren ruimte te geven om hun activiteiten te ontplooi en de levensvatbaarheid van de niet-intensieve veehouderijen te vergroten, zijn de volgende mogelijkheden voorhanden om de wettelijke normstelling voor de vaste afstand dieren aan te passen:

- eerste stap:** Definiëren van de bebouwde kom, waarbij wordt aangesloten op het contourenbeleid zoals opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg. Hierbij worden uitsluitend de kernen Haasdal, Hulsberg, Nuth, Schimmert, Vaesrade en Wijnandsrade beschouwd als 'bebouwde kom'. Voor het overige wordt het grondgebied als buitengebied (= 'buiten de bebouwde kom') beschouwd.
- tweede stap:** Aanvullend op variant 1 tevens de te respecteren afstand in het buitengebied halveren van 50 meter tot 25 meter (gemeten vanaf de buitenzijde van het geurgevoelige object tot het dichtstbijzijnde emissiepunt);

derde stap: aanvullend op variant 2 tevens de te respecteren afstand in de bebouwde kom halveren van 100 meter tot 50 meter (gemeten vanaf de buitenzijde van het geurgevoelige object tot het dichtstbijzijnde emissiepunt).

5.4 Effect aanpassen normstelling

Het verkleinen van de te respecteren afstanden tussen de veehouderijen en de geurgevoelige objecten (kleiner geurcirkel) heeft de volgende effecten:

- 1) De veehouderij krijgt meer uitbreidingsmogelijkheden (mits deze voldoet aan de minimumnormen uit de Wgv) waardoor wordt bijgedragen aan de continuïteit van agrarische bedrijven;
- 2) Bij een verkleining van de te respecteren afstanden, zal het aantal stankoverbelaste woningen binnen de gemeente Nuth afnemen. Voor de vrijkomende woningen en overige objecten is op basis van de nieuwe geurafstanden géén belemmering meer aanwezig voor eventuele uitbreidingen, functiewijziging of het ontplooien van een nevenactiviteit welke (mogelijk) als geurgevoelig aangemerkt kunnen worden. Zo wordt bijvoorbeeld meer ruimte geschept voor het ontplooien van bijvoorbeeld vakantieappartementen in het buitengebied als nevenactiviteit bij de agrarische activiteiten (agro-toerisme);
- 3) Een logisch gevolg van de verkleining van de te respecteren afstanden is tevens de vermindering van het geurbelaste oppervlak van de gemeente Nuth. Met name aan de randen van grotere en kleinere woonkernen kan dit tot gevolg hebben dat een locatie waar met de huidige afstanden géén nieuwbouw of functiewijziging mogelijk was, nu wél gebouwd kan worden. Zodoende worden meer mogelijkheden geboden voor de inbreidingslocaties in de kommen van de voornamelijk kleine kernen.

5.5 Besluit College van Burgemeester en Wethouders

Om zoveel mogelijk inhoud te geven aan de doelstelling die geformuleerd is in de structuurvisie en daarmee met name ruimte te geven aan de niet intensieve veehouderijen zoals paardenhouderijen en melkrundveehouderijen, heeft het College aan haar gemeenteraad een geurverordening voorgelegd die inhoud geeft aan alle drie eerder beschreven stappen. Dit betekent dat voor de bebouwde kom grenzen, de grenzen uit het POL worden gevolgd en dat de vaste te respecteren afstanden tussen woningen en diervverblijven voor het buitengebied en de bebouwde kom worden verkleind tot 25 en respectievelijk 50 meter.

5.6 Samenvatting beleidsvisie

Op basis van de uitgevoerde inventarisatie en aansluitend op het bestaande beleid, is besloten in een gemeentelijke verordening de te respecteren afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld tot een geurgevoelig object te verlagen tot:

- Binnen de bebouwde kom: 50 meter
- Buiten de bebouwde kom: 25 meter

Voor de afbakening van de bebouwde kom wordt grotendeels aangesloten op het contourenbeleid zoals opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg.

Met voornoemde aanpassing van de wettelijke normstelling uit de Wgv wordt de meeste vrijheid geboden om de ruimtelijke visie van de gemeente Nuth te realiseren.

6 Overige randvoorwaarden

6.1 Randvoorwaarden Wgv

6.1.1 *Het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging*

Met het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt bedoeld dat afwenteling van de verontreiniging op een ander milieucompartiment moet worden voorkomen. Hierbij moet een hoog niveau van bescherming voor het milieu in zijn geheel worden bevorderd. Daarom moet bij het opstellen van een verordening niet alleen met de geursituatie maar ook met de andere milieucompartimenten rekening worden gehouden.

Ten aanzien hiervan wordt overwogen dat:

- een gemeentelijke norm niet leidt tot een concentratie aan veehouderijen in de nabijheid van voor ammoniak kwetsbare gebieden;
- een gemeentelijke norm een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging door het toepassen van de best beschikbare technieken niet in de weg staat.

Kortom, de aangepaste te respecteren vaste afstanden zullen niet leiden tot verplaatsing van de verontreiniging naar een ander milieucompartiment, waardoor de bestrijding van andere verontreinigingen en dus een 'duurzame ontwikkeling' (overweging 9 van de IPPC richtlijn) zou worden gefrustreerd.

6.1.2 *De noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu*

De gemeentelijke afweging resulteert in nieuwe te respecteren afstanden, die generiek zijn voor het gebied, gericht op de aanwezige samenstelling van het gemeentelijk veehouderijbestand en aansluit op de intergemeentelijke structuurvisie Parkstad Limburg. Deze afweging leidt ertoe dat de nieuwe afstanden, die de in de wet vastgelegde boven- en ondergrenzen niet overschrijden, de mogelijkheid van toepassing van artikel 2 tweede lid Wgv tot het weigeren van de vergunning en het toepassen van de beste beschikbare technieken, waarborgen dat voor het milieu in zijn geheel ten minste een gelijkwaardig niveau van bescherming wordt bereikt, in vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel zouden worden beoordeeld.

6.2 Hinderbeleving bij de geurgevoelige objecten

Geurhinder is in grote mate subjectief bepaald en afhankelijk van individuele omstandigheden. De gevoeligheid voor geur verschilt voor ieder mens en wordt onder andere bepaald door de beleving van de eigen gezondheid en van de privacy. Daarnaast spelen externe omstandigheden een rol, zoals de duur van de blootstelling en de aard van de omgeving. Ten aanzien van de hinderbeleving ten opzichte van de zogenaamde vaste afstand dieren wordt landelijk een geaccepteerde afstand van 100 en 50 meter gehanteerd in respectievelijk binnen en buiten de bebouwde kom. Hierbij is een gemiddelde hinderbeleving van de personen in stedelijke gebieden en landelijke gebieden gehanteerd. De te respecteren afstanden zijn hierbij niet afhankelijk van het aantal dieren dat binnen de inrichting aanwezig is.

Gemeente Nuth is een landelijke gemeente waarbij in de kleine woonkernen de combinatie van wonen en agrarische activiteiten sterk met elkaar zijn verweven. Dit typische karakter van de gemeente resulteert in een hinderbeleving die vergelijkbaar is met een hinderbeleving zoals deze buiten de bebouwde kom wordt ervaren.

Gelet op de deze hinderbeleving resulteren de wettelijk vastgestelde afstandnormen dan ook in een strengere bescherming van de geurgevoelige objecten dan noodzakelijk wordt geacht voor de bescherming van de kwaliteit van de leef- en woonomgeving van de inwoners van de gemeente Nuth. Hierdoor wordt de veehouder onevenredig beperkt in de bedrijfsvoering.

Daarnaast worden ruimtelijke ontwikkelingen in de nabijheid van de veehouderij nodeloos gefrustreerd aangezien de omgekeerde werking van de Wvg geen nieuwe woningen toe laat binnen de vastgestelde geurcirkel.

Ten aanzien van de hinderbeleving wordt aanvullend overwogen dat indien een woning op korte afstand van een reeds bestaande veehouderij wordt gerealiseerd of een woning richting een bestaande veehouderij wordt aangebouwd, de (toekomstige) bewoners van deze woning bekend zijn met de aanwezigheid van de betreffende veehouderij. Hiermee accepteren zij dan ook de heersende leef- en woonomgeving in de directe nabijheid van deze veehouderij.

Gelet op voorgaande wordt geconcludeerd dat indien gebruik wordt gemaakt van de afwijkmogelijkheid die de wet biedt voor het verkleinen van de te respecteren vaste afstanden, géén inbreuk wordt gedaan op kwaliteit van de leef- en woonomgeving van de inwoners van de gemeente Nuth.

7 Conclusies

7.1 Conclusies

Bij de inventarisatie van het aanbod aan veehouderijen binnen de gemeente is gebleken dat de bedrijven met uitsluitend of in hoofdzaak vaste afstanddieren bepalend zijn voor de agrarische bedrijvigheid binnen de gemeente. Om de levensvatbaarheid van de veehouderijen te behouden, wordt nagestreefd deze bedrijven meer ruimte te geven om zich te ontwikkelen. Anderzijds wordt nagestreefd de mogelijkheden ten aanzien van de inbreiding en het benutten van vrijkomende agrarische bebouwing te optimaliseren.

Met doorvoering van de hier beschreven aangepaste normstelling wordt het volgende resultaat bereikt:

- 75% van de veehouderijen (dit zijn de veehouderijen met uitsluitend of in hoofdzaak vaste afstand dieren) krijgen meer ruimte op basis van de voorliggende geurverordening;
- het aantal ten aanzien van geur overbelaste woningen neemt af. Deze woningen krijgen weer de mogelijkheid tot het aanbouwen van geurgevoelige ruimtes aan het woonhuis;
- een afname van het geur belaste oppervlak rondom veehouderijen waardoor weer meer ontwikkelingsmogelijkheden gecreëerd worden.

7.2 Inhoud geurverordening

Op basis van de conclusies uit de gebiedsvisie is besloten de te respecteren afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld (vaste afstanddieren), met uitzondering van pelsdierhouderijen, tot een geurgevoelig object te verlagen tot:

- Binnen de bebouwde kom: 50 meter
- Buiten de bebouwde kom: 25 meter

Een uitzondering op voorgaande afwijking geldt voor de ruimte-voor-ruimte woningen; voor deze woningen mag niet worden afgeweken van de wettelijke te respecteren afstanden.

Voor de bepaling van de begrenzing van de bebouwde kom wordt aanbevolen het contourenbeleid uit het POL te hanteren ('contour kern').

Het gemeentelijk geurbeleid van de gemeente Nuth wordt vastgelegd in een geruverordening. Deze gebiedsvisie dient als onderbouwing. De twee documenten zijn daarom onlosmakelijk met elkaar verbonden. De geurverordening is weergegeven in bijlage I van deze gebiedsvisie.

8 Procedure en afstemming

8.1 Procedure

De gebiedsvisie en de bijbehorende conceptverordening is door het College van Burgemeester en wethouders ter kennisname ingebracht in een Ronde Tafel Gesprek (RTG) op 11 april 2013.

Om een ieder de mogelijkheid te geven om kennis te nemen van de inhoud van de gebiedsvisie en de conceptverordening, hebben de stukken ter inzage gelegen van 1 maart 2013 tot en met 13 april 2013. In deze periode is op 8 april 2013 een zienswijze ingebracht. De zienswijze richtte zich op de voorgestelde begrenzing van de bebouwde kom in de kern Haasdal. In de raadscommissie is de zienswijze gegrond bevonden. Hierop is de begrenzing van de kern Haasdal (ter plaatse van Groot Haasdal) aangepast (zie bijlage II van voorliggende gebiedsvisie).

De geurverordening, met de daarbij behorende gebiedsvisie, is in de raadsvergadering van 23 april 2013 vastgesteld.

8.2 Afstemming met buurgemeenten

De gemeentelijke beslissing om voor een bepaald gebied een andere norm te hanteren, kan effecten hebben op de uitbreidingsmogelijkheden voor veehouderijen in nabij gelegen gemeenten. Artikel 9 van de Wgv luidt dan ook: *"Wanneer voor een gebied als bedoeld in artikel 6 een andere waarde of andere afstand dan genoemd in de artikelen 3 of 4 wordt vastgesteld, en het effect vanwege het vaststellen van die andere waarde of andere afstand doorwerkt naar het grondgebied van een naburige gemeente, kan de gemeenteraad daartoe slechts overgaan na overleg met die naburige gemeente"*.

Het verkleinen van de te respecteren vaste afstanden veroorzaakt geen negatief effect dat doorwerkt naar het grondgebied van een naburige gemeente. Om deze redenen is het niet noodzakelijk gebleken de nabijgelegen gemeenten te betrekken bij de totstandkoming van onderhavige gebiedsvisie. De buurgemeenten worden uiteraard wel in kennisgesteld van de verordening.

WINDMILL

MILIEU | MANAGEMENT | ADVIES



Drs. O.A.M. Beckers

I. BIJLAGE

Verordening geurhinder en veehouderij Nuth 2013

Geurverordening gemeente Nuth

De raad van de gemeente Nuth,

gelezen het voorstel van de burgemeester en wethouders d.d. 5 maart 2013;

gelet op artikel 6, 8 en 9 van de Wet geurhinder en veehouderij;

gelet op de resultaten van de inspraakprocedure;

Besluit

vast te stellen de volgende verordening houdende regels met betrekking tot beslissing inzake vergunningen krachtens de Wet milieubeheer voor veehouderijen, voor zover het betreft geurhinder vanwege die tot die veehouderij behorende diervverblijven:

Verordening geurhinder en veehouderij Nuth 2013

Artikel 1: begripsbepaling

In deze verordening wordt verstaan onder:

<i>bebouwde kom:</i>	de kernen van gemeente Nuth zoals opgenomen in bijlage II van de gebiedsvisie.
<i>geurgevoelig object:</i>	object zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij;
<i>veehouderij:</i>	inrichting die tot een krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer aangewezen categorie behoort en is bestemd voor het fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren;
<i>Wet:</i>	de Wet geurhinder en veehouderij;

Artikel 2: aanwijzing gebieden

Als gebied als bedoeld in artikel 6 lid 2 en 3, van de Wet wordt aangewezen het volgende gebied:

het gehele grondgebied van de gemeente Nuth;

Artikel 3: afwijkende waarden voor vaste afstandsdieren

Op grond van artikel 6 lid 3 van de Wet en in afwijking van artikel 4, eerste lid van de Wet, bedraagt de afstand tussen een "veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld", en een binnen de gemeente Nuth gelegen geurgevoelig object:

- a. binnen de bebouwde kom ten minste 50 meter;
- b. buiten de bebouwde kom ten minste 25 meter.

De afstand dient overeenkomstig het bepaalde in artikel 4 van de Regeling geurhinder en veehouderij te worden gemeten.

Artikel 4: inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 23 mei 2013;

Artikel 5: citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als de "*Verordening geurhinder en veehouderij Nuth 2013*".

Aldus vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Nuth
in de openbare vergadering van 23 april 2013

De griffier

De voorzitter

P.J.M. Boyen

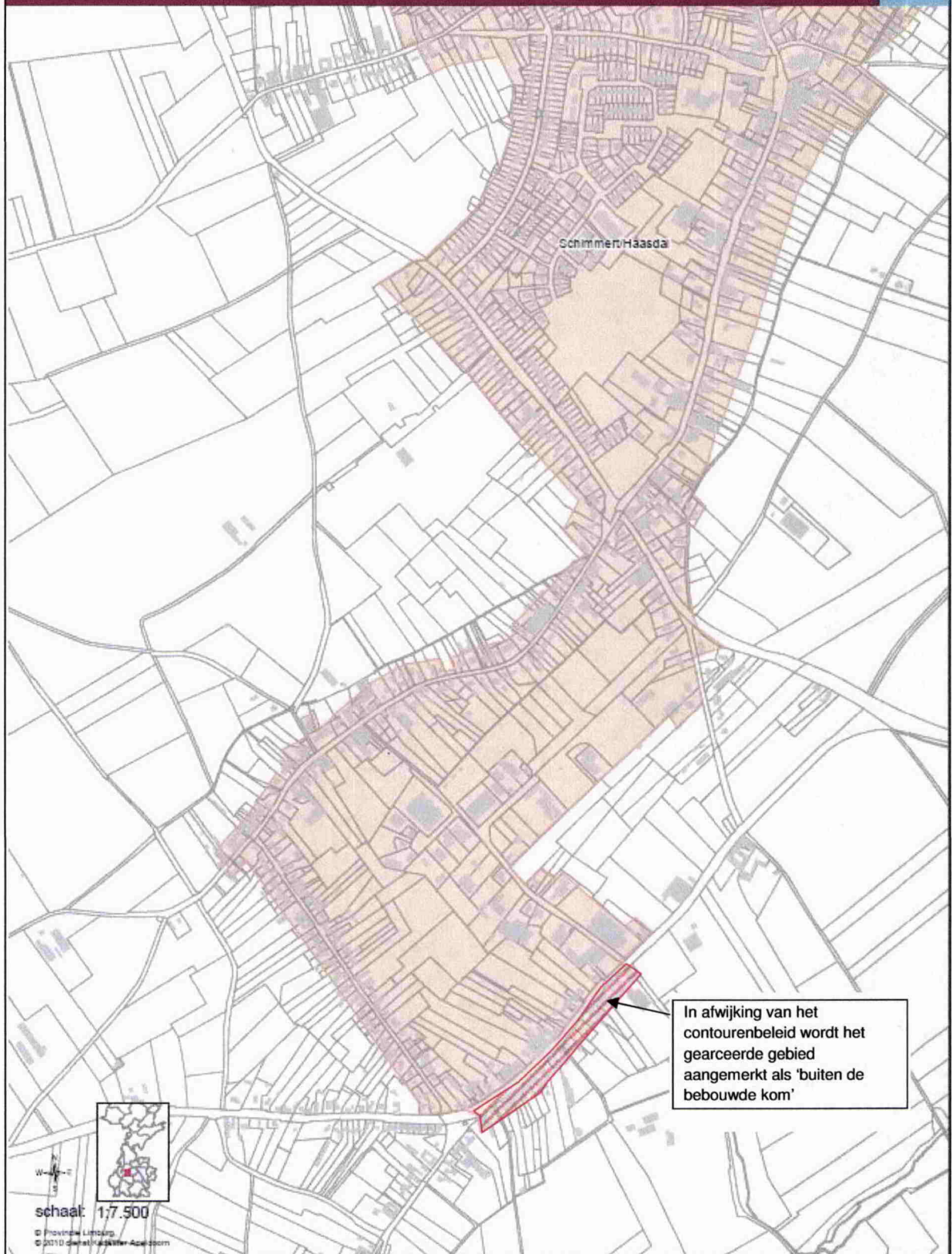
mr. E.M.A.A. de Loo

II. BIJLAGE

Begrenzing bebouwde kom

Gemeente Nuth, Kern Haasdal

vastgesteld 11-05-2010



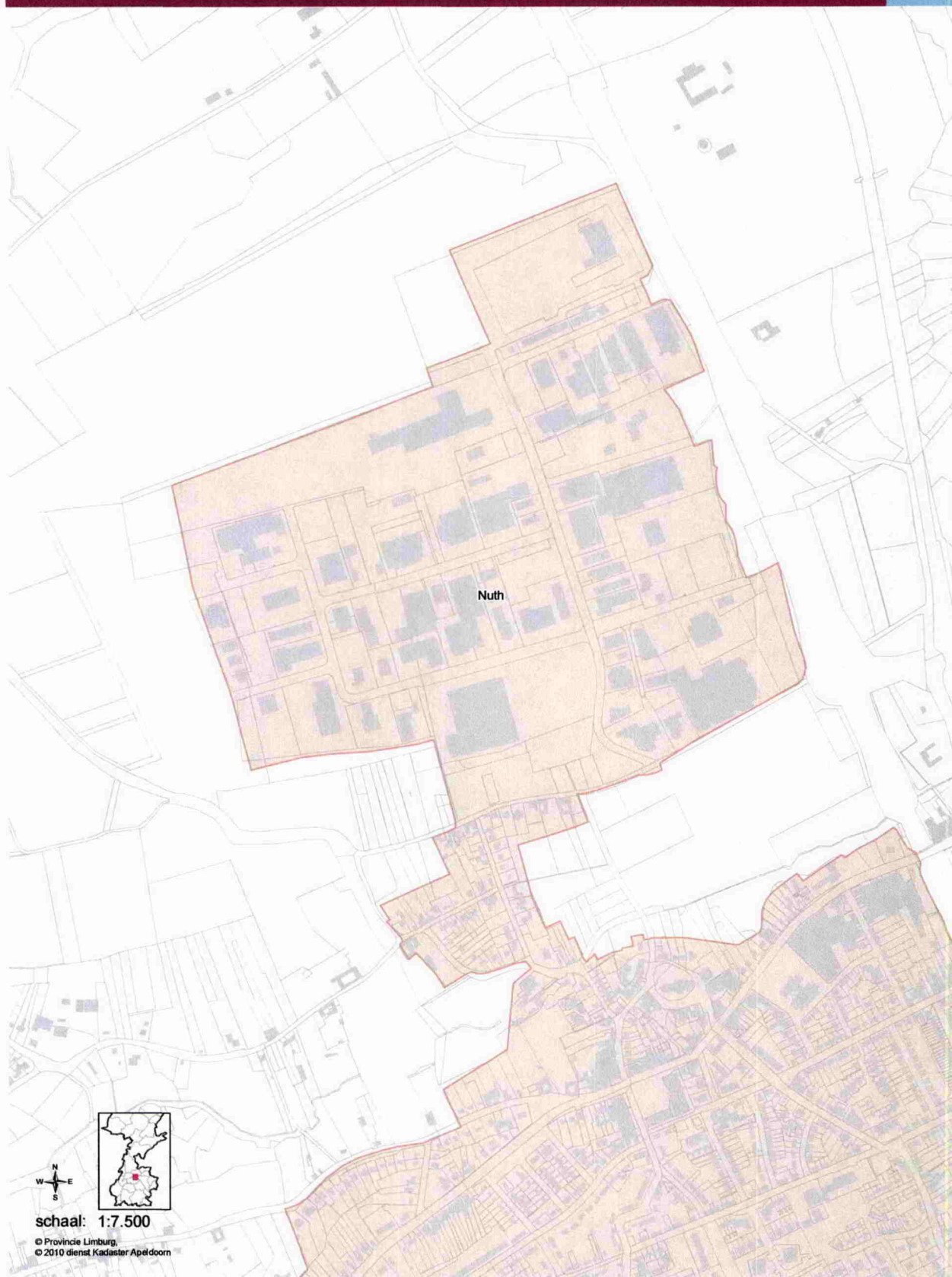
Gemeente Nuth, Kern Hulsberg

vastgesteld 11-05-2010



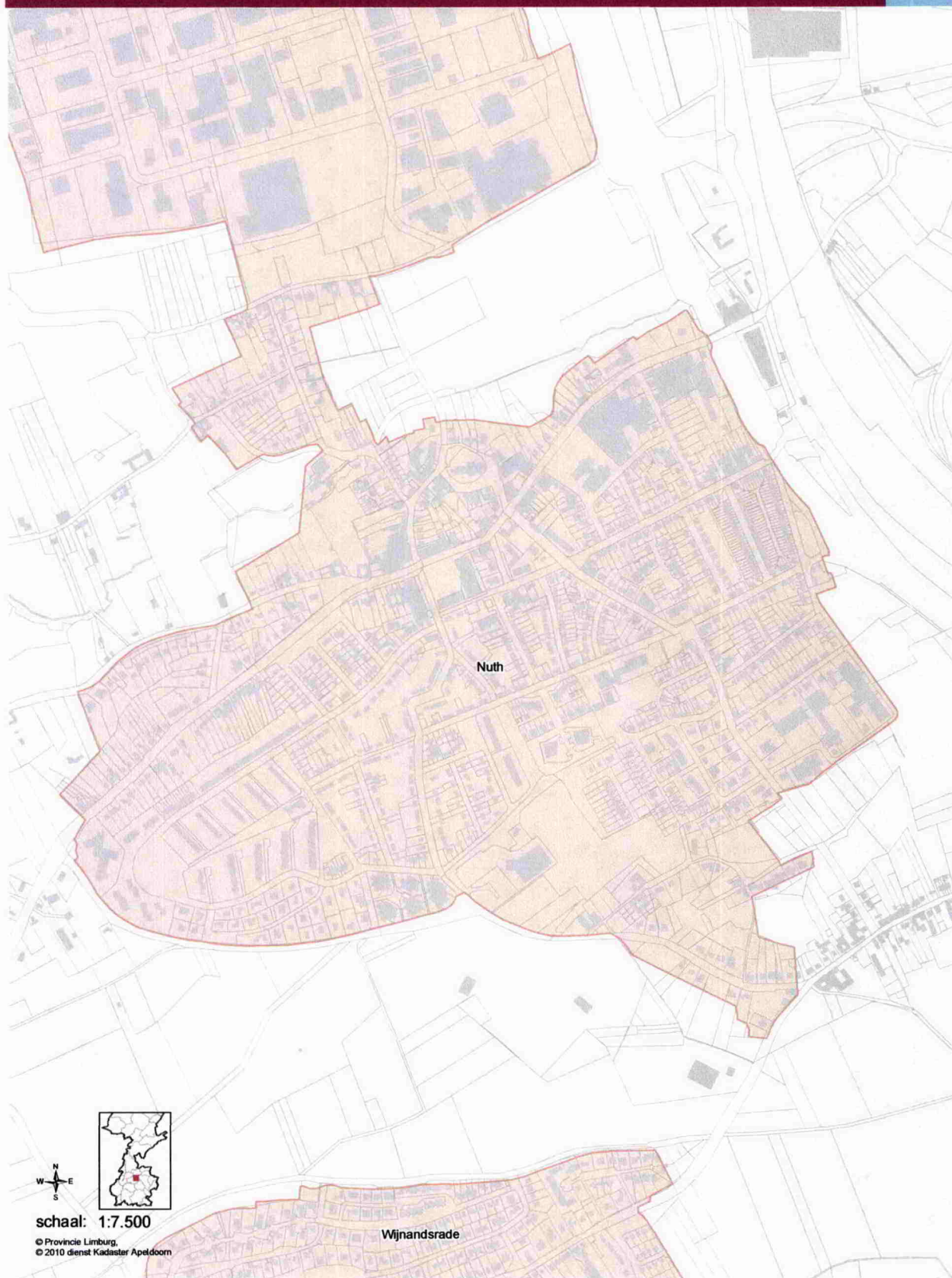
Gemeente Nuth, Kern Nuth-noord

vastgesteld 11-05-2010



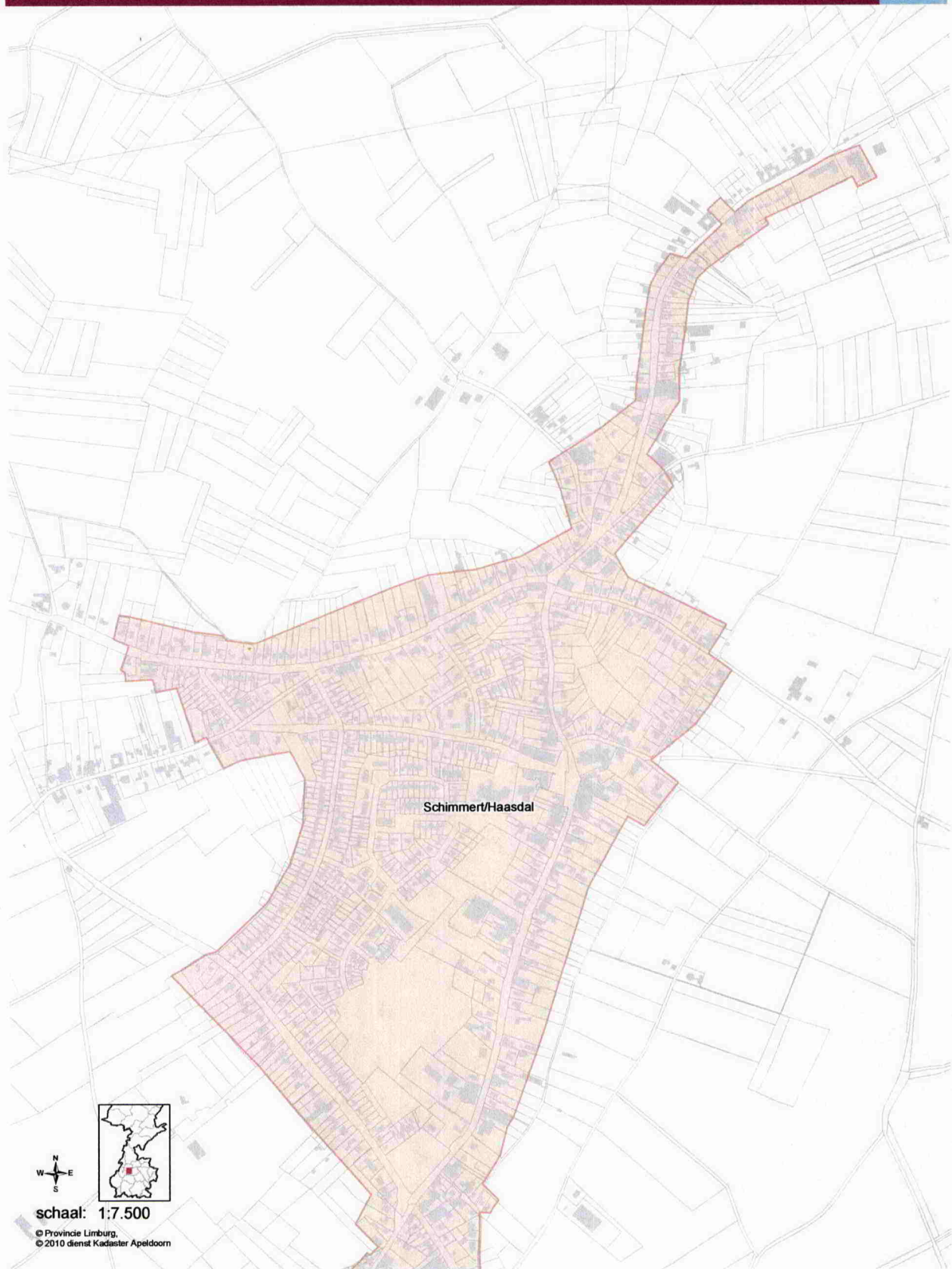
Gemeente Nuth, Kern Nuth-zuid

vastgesteld 11-05-2010



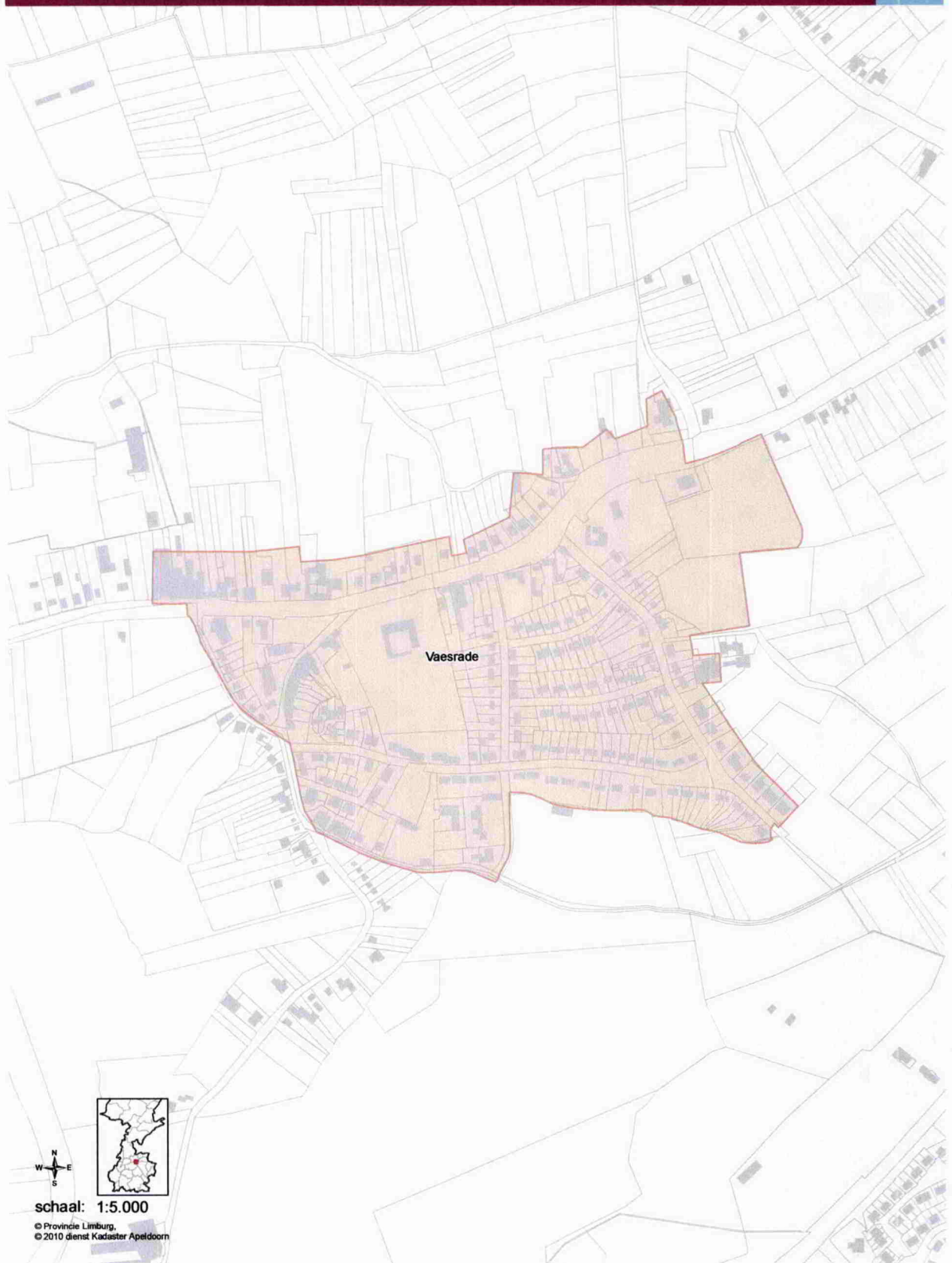
Gemeente Nuth, Kern Schimmert

vastgesteld 11-05-2010



Gemeente Nuth, Kern Vaesrade

vastgesteld 11-05-2010



Gemeente Nuth, Kern Wijnandsrade

vastgesteld 11-05-2010

