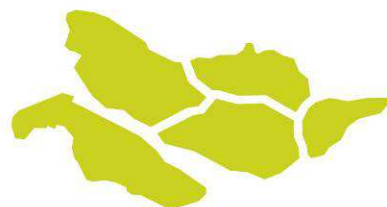


## Peilbesluit Develsluis en Slobbenoord



*Besluit Dijkgraaf en Heemraden vaststelling ontwerp peilbesluit (voor inspraakfase), d.d. 5 april 2016, nr. B1600913*

*Besluit Dijkgraaf en Heemraden doorgeleiden peilbesluit naar Verenigde Vergadering (na inspraakfase), d.d. 12 september 2016, nr. B1600025*

*Besluit Verenigde Vergadering vaststelling peilbesluit, d.d. 29 september 2016, nr. B1601886*

waterschap  
**Hollandse  
Delta**

# Peilbesluit Develsluis en Slobbenoord

## COLOFON

### UITGAVE

Waterschap Hollandse Delta  
Postbus 4103  
2988 DC Ridderkerk

### OPDRACHTGEVER

waterschap Hollandse Delta  
Afdeling Plannen & Regie  
Team Ruimte & Infra  
Ing. I.J. Dekker

### UITGEVOERD DOOR

Eindredactie: M. Brouwer  
Datum: 4 oktober 2016

# Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1	Algemeen	4
1.2	Juridisch kader	5
1.3	Motivatie herziening peilbesluit 'Develsluis en Slobbenoord'	5
1.4	Leeswijzer	5
<b>2</b>	<b>Beleidskader</b>	<b>6</b>
2.1	Inleiding	6
2.2	Europa	6
2.3	Het Rijk	6
2.4	Provincie Zuid-Holland	9
2.5	Waterschap Hollandse Delta	11
2.6	Gemeente	12
<b>3</b>	<b>Peilafweging</b>	<b>13</b>
<b>4</b>	<b>Vooroverleg</b>	<b>14</b>
4.1	Vooronderzoek en vooroverleg	14
4.2	Ambtelijk overleg	14
<b>5</b>	<b>Inspraak en besluitvorming</b>	<b>15</b>
5.1	Ter inzage legging	15
5.2	Zienswijzen	15

## Kaarten

Kaart 5: Nieuw waterstaatkundige situatie

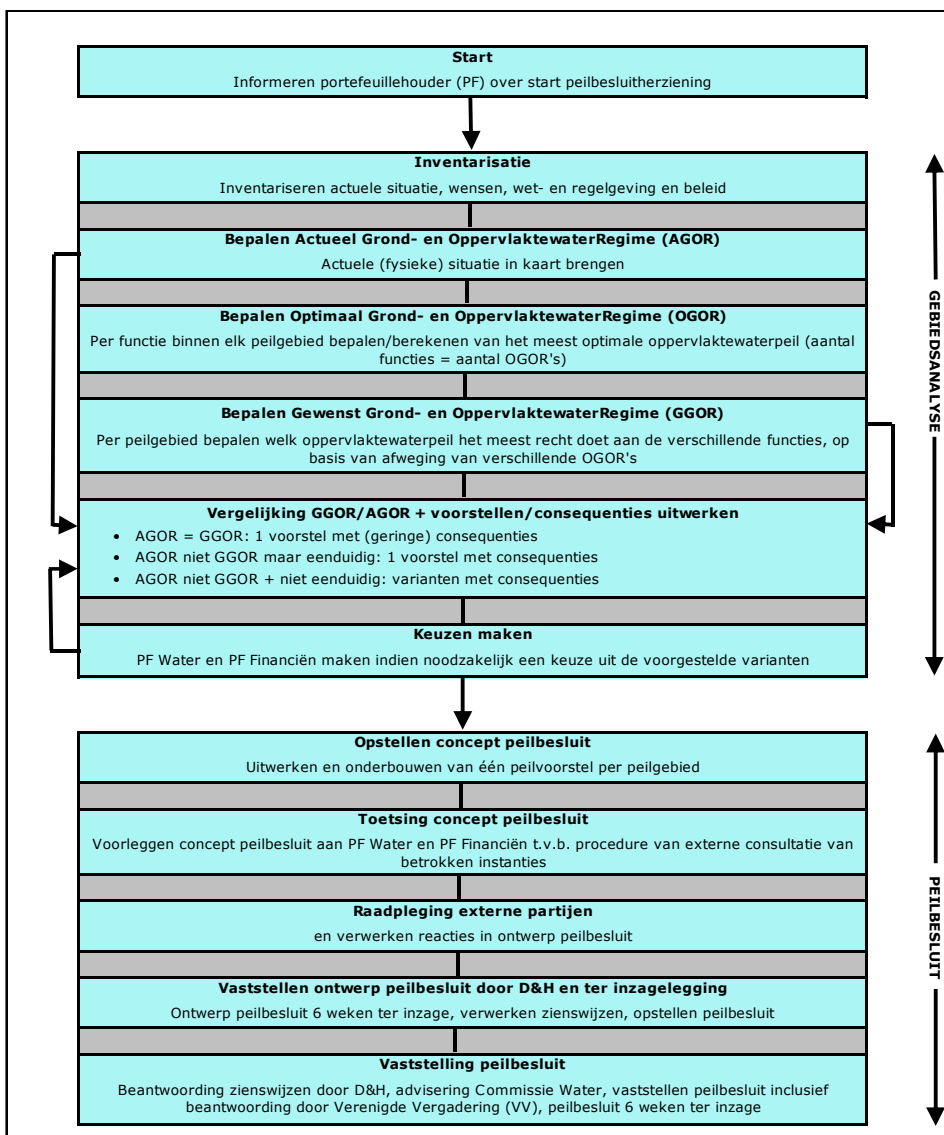
# 1 Inleiding

## 1.1 Algemeen

Dit document bevat de peilafweging van het peilgebied Develsluis en Slobbenoord en vormt daarmee het peilbesluit voor het gebied Develsluis en Slobbenoord. De basis voor de peilafweging is de gehouden gebiedsanalyse waarin het daarin gesitueerde watersysteem is geanalyseerd alsmede de bepaling van het Gewenst Grond- en Oppervlaktewaterregime (GGOR) van Develsluis en Slobbenoord. Het peilbesluit is dus volgend op de gebiedsanalyse, maar beide documenten zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

1. Document 'Gebiedsanalyse Develsluis en Slobbenoord'
2. **Document 'Peilbesluit Develsluis en Slobbenoord'**

Procesmatig ziet de totstandkoming van de gebiedsanalyse en het peilbesluit er als volgt uit:



## 1.2 Juridisch kader

Op dit peilbesluit is de Waterwet<sup>1</sup> en de Waterverordening Zuid-Holland<sup>2</sup> van toepassing. Op grond van artikel 5.2 van de Waterwet is een beheerder verplicht voor daartoe aan te wijzen oppervlaktewater- of grondwaterlichamen onder zijn beheer een of meer peilbesluiten vast te stellen. Bij provinciale verordening zijn nadere regels gesteld met betrekking tot het peilbesluit. Omdat peilbesluiten worden voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht staat tegen het besluit tot vaststelling van een peilbesluit rechtstreeks beroep open bij de rechtbank.

## 1.3 Motivatie herziening peilbesluit 'Develsluis en Slobbenoord'

Voor het bemalingsgebied van Develsluis en Slobbenoord zijn de peilen vastgesteld in het peilbesluit Develsluis en Slobbenoord.

Het peilbesluit van Develsluis en Slobbenoord is in 1998 door de Verenigde Vergadering (VV) van het voormalige waterschap IJsselmonde vastgesteld en door Gedeputeerde Staten (GS) van Zuid-Holland goedgekeurd (tabel 1). Op grond van het Provinciale beleid moesten peilbesluiten eens in de tien jaar worden herzien. Deze verplichting is onder de nieuwe provinciale waterverordening vervallen. Het peilbesluit Develsluis en Slobbenoord was op grond van het oude beleid aan herziening toe. Na vaststelling worden peilbesluiten voortaan actueel gehouden door periodieke toetsen uit te voeren op actualiteit.

**tabel 1. Overzicht data vaststelling VV, goedkeuring GS en verlenging GS**

<b>Peilbesluit</b>	<b>Vastgesteld door V.V. IJsselmonde</b>	<b>Verlengd en vastgesteld door V.V. Waterschap Hollandse Delta</b>	<b>Goedkeuring door G.S. provincie Zuid-Holland</b>
Develsluis en Slobbenoord	10 juni 1998	20 maart 2008	21 april 1999

## 1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een korte omschrijving van de uitgangspunten uit het vigerende beleid en overige uitgangspunten voor het peilbesluit. In hoofdstuk 3 vindt de peilafweging plaats waarbij de basis van de afweging wordt gevormd door de uitkomsten uit de gebiedsanalyse (GGOR en advies). Hoofdstuk 4 gaat in op het proces rondom het vooroverleg. Hoofdstuk 5 beschrijft het proces van besluitvorming, inclusief zienswijzen.

<sup>1</sup> Wet van 29 januari 2009, Stbl. 2009, 107; in werking getreden 22 december 2009.

<sup>2</sup> Besluit van Provinciale Staten van 14 oktober 2009 tot vaststelling van de Waterverordening Zuid-Holland (voordracht 6099, Prov. Blad 2009, nr. 79), gewijzigd bij besluit van 25 juni 2014 (Prov. Blad 2014, nr. 1607) en bij besluit van 28 januari 2015 (Prov. Blad 2015, 1005).

## 2 Beleidskader

### 2.1 Inleiding

Onderstaande Europese richtlijnen en landelijke, provinciale en gemeentelijke beleidsplannen en plannen van het waterschap kunnen in het kader van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding van belang zijn bij het opstellen van een peilbesluit. In het kader van dit peilbesluit wordt aangegeven welke van onderstaande onderwerpen van belang zijn voor dit peilbesluit.

### 2.2 Europa

#### 2.2.1 Kaderrichtlijn Water (KRW)

In december 2000 is de Kaderrichtlijn Water van kracht geworden. De Kaderrichtlijn is in 2005 in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De Europese Kaderrichtlijn Water beoogt een integrale benadering van het waterbeheer tot stand te brengen, welke wordt gebaseerd op een (internationale) stroomgebied benadering. De doelstelling van de Kaderrichtlijn Water is het bereiken van een goede toestand van alle Europese wateren, zowel grondwater als oppervlaktewater. Deze goede toestand heeft zowel een chemische als ecologische component.

In het watersysteem worden waterlichamen aangewezen waarover rapportage plaatsvindt van de chemische en biologische toestand. De waterlichamen worden beschreven aan de hand van status en typologie. Naast de waterlichamen wordt ook een register van beschermde gebieden opgesteld. De voortgang moet via een monitoringsprogramma worden gerapporteerd conform voorschriften uit de KRW.

De directe relatie tussen de KRW en het peilbesluit is nog beperkt. Wel kan het peilbesluit een instrument bieden om een bijdrage te leveren aan een goede waterkwaliteit. In algemene zin kan in het kader van de Kaderrichtlijn worden gesteld dat voor een goede ecologische toestand het waterpeil het best enigszins kan fluctueren om een goede periodiek inunderende begroeide oever te krijgen en dat er in ieder geval rekening wordt gehouden met een voldoende waterdiepte in de watergangen. Een hoger peil verkleint het optreden van brakke en/of voedselrijke kwel en kan dus ook een bijdrage leveren aan het ontstaan van de goede toestand.

Niet relevant voor dit peilbesluit
------------------------------------

#### 2.2.2 Vogel- en Habitatrichtlijn

Niet van toepassing

#### 2.2.3 Zwemwaterrichtlijn

Niet van toepassing

### 2.3 Het Rijk

#### 2.3.1 Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een belangrijke bijdrage aan kabinetdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten.

Op grond van artikel 5.2 van de Waterwet is een beheerder verplicht voor daartoe aan te wijzen oppervlaktewater- of grondwaterlichamen onder zijn beheer een of meer peilbesluiten vast te stellen.

### 2.3.2 Nationaal waterplan 2016-2021

Het nationaal beleid ten aanzien van water is op 22 december 2015 vastgelegd in het Nationaal Waterplan 2016 – 2021. Er worden in het nieuwe plan geen concrete richtlijnen gegeven voor het peilbeheer. In het vorige waterplan werd gesproken over de betekenis van GGOR bij het opstellen van peilbesluiten. De meeste waterschappen werken inmiddels ook met GGOR, zodat het Rijk dit niet verder heeft benadrukt.

Speerpunten in het Nationale Waterplan 2016 – 2021 zijn een verbeterde samenwerking tussen partijen, een klimaatbestendige inrichting van Nederland, waarbij water een meer bepalende factor is bij ruimtelijke afwegingen, herstel van natuurlijke processen (bodem, water en natuur) en een betere afstemming tussen gebruiksfuncties en waterstaatkundige inrichting (verzilting en verdroging).

Relevantie voor het peilbesluit

De gebiedsanalyse en het peilbesluit worden op basis van het GGOR opgesteld.

### 2.3.3 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Deze visie vervangt de Nota Ruimte. Het kabinet beschrijft in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeentes hebben meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening gekregen. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid. Op het gebied van leefomgeving, milieu en water streeft het rijk het volgende na:

Het kabinet investeert onder andere in waterkwaliteit en de bescherming tegen wateroverlast. Belangrijke maatregelen en plannen voor de komende jaren zijn:

- Gemeenten leggen de bescherming van 30 geselecteerde wederopbouwgebieden uit de periode 1940-1965 vast in bestemmingsplannen.
- Het kabinet neemt maatregelen om mensen en gebouwen te beschermen tegen overstromingen. Dit gebeurt onder andere via het Deltaprogramma.
- Het kabinet wil dat de bodemkwaliteit, waterkwaliteit en luchtkwaliteit minimaal voldoet aan de (internationale) normen.

Relevantie voor het peilbesluit

Aspecten van de waterkwaliteit en de waterkwantiteit zijn meegenomen in het peilbesluit.

### 2.3.4 Tweede Structuurschema Groene Ruimte (SGR2)

Niet relevant voor dit besluit

### 2.3.5 Nationaal Bestuursakkoord Water; NBW 2008, NBW 2011 en NBW actueel (2010) en evaluatie NBW 2013)

Het nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is voortgekomen uit Waterbeleid 21<sup>e</sup> eeuw. In het NBW zijn strategieën beschreven voor de mitigatie en adaptatie van klimaatverandering zeespiegelstijging, bodemdaling en verstedelijking. In deze nieuwe aanpak staat een integrale samenwerking tussen de verschillende overheden (Rijk, Interprovinciaal Overleg, Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten) centraal.

In het NBW is de aandacht in eerste instantie vooral gevestigd op de waterkwantiteit (NBW 2011). Dit staat in relatie met de verwachte klimaatsveranderingen en de daaruit voortvloeiende bergingsproblematiek. Verder wordt de aandacht gevestigd op het belang van de

deelstroomgebiedsvisionen en de daarmee samenhangende maatregelen in de regionale watersystemen.

In juni 2008 is het NBW actueel ondertekend. Het op orde brengen en houden van het watersysteem is de rode draad van het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel. Ook waterkwaliteit maakt nu deel uit van het nationaal Bestuursakkoord Water. Bij het maken van beleidskeuzes gelden verschillende strategieën voor het omgaan met vraagstukken van waterkwantiteit en waterkwaliteit. Deze strategieën moeten niet dogmatisch worden gevolgd maar als voorkeursalternatief worden meegenomen in de planvorming.

Waterkwantiteit (water vasthouden, bergen en afvoeren)

- Overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms vasthouden in de bodem;
- Zo nodig water tijdelijk bergen in oppervlaktewater bovenstrooms of in retentiegebieden langs waterlopen waarvoor ruimte moet worden gecreëerd;
- Pas als de eerste en tweede maatregel te weinig opleveren, water afvoeren naar elders of, als dat niet kan, het water bij zeer extreme omstandigheden gecontroleerd opvangen in daarvoor aangewezen gebieden.

Waterkwaliteit (schoonhouden, scheiden, zuiveren)

- Grond- en oppervlaktewater moeten zo min mogelijk worden vervuild.
- Als dat niet lukt of als water toch onvoldoende schoon is, worden schone en vuile waterstromen gescheiden.
- Wanneer ook dat onvoldoende is, worden de vuile waterstromen gezuiverd.

Peilvoorstellen in het peilbesluit kunnen van invloed zijn op de wateropgave voor wateroverlast. De inrichting van het waterhuishoudkundig systeem is ook bepalend voor de mogelijkheden van toepassing van de in het NBW genoemde strategieën voor waterkwantiteit en waterkwaliteit.

Relevantie voor het peilbesluit

Peilvoorstellen in het peilbesluit kunnen van invloed zijn op de NBW. De inrichting van het waterhuishoudkundig systeem is ook bepalend voor de mogelijkheden van toepassing van de in het NBW genoemde strategieën voor waterkwantiteit en waterkwaliteit.

### 2.3.6 Bestuursakkoord water

Ingegeven door noodzaak om te bezuinigen en de wens om de bestuurlijke drukte te verminderen is er in 2011 een nieuw akkoord gesloten onder de naam Bestuursakkoord Water. Het nieuwe Bestuursakkoord Water loopt tot 2020. In dit akkoord zijn de opgaven voor waterkwantiteit en waterkwaliteit herbevestigd. Wel zijn er aanpassingen in de verantwoordelijkheden structuur en de kostenverdeling tussen partijen.

In het Bestuursakkoord Water is overeengekomen dat de toezichthoudende rol van de provincie op de waterschappen gehandhaafd blijft en dat het Rijk alleen toezicht houdt op de provincies en niet rechtstreeks op de waterschappen. Waterschappen maken beheerprogramma's, die niet meer door de provincie goedgekeurd hoeven te worden.

De doelmatigheid moet worden vergroot door meer samen te werken onder andere via afvalwaterakkoorden. De focus ligt ook sterk op versterken van waterveiligheid. Afspraken uit afvalwaterakkoorden kunnen het peilbesluit raken.

Het Bestuursakkoord water is in 2013 geëvalueerd. Voor het peilbesluit heeft dit geen consequenties.

Relevantie voor het peilbesluit

Het Bestuursakkoord water is vooral indirect van belang bij nakomen van afspraken uit afvalwaterakkoorden, die ook het peilbeheer raken.

### 2.3.7 Watertoets

Het Kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water', de Vijfde Nota Ruimtelijke Ordening en de Startersovereenkomst Waterbeleid 21<sup>e</sup> eeuw hebben het beleidskader geschetst van waaruit de watertoets is voortgekomen. De watertoets geeft water een belangrijke positie wat betreft het



opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De nadruk wordt gelegd op het zo vroeg mogelijk inbrengen van de kennis van de waterbeheerder in het opstellen van deze plannen en besluiten waardoor er voor elk plan en besluit maatwerk geleverd kan worden. Men kan deze toets dus beschouwen als een belangrijke schakel tussen de waterbeheerder en de ruimtelijke ordening. De Watertoets wordt gekenmerkt door een integrale aanpak. Alle relevante waterhuishoudkundige aspecten worden in deze toets meegenomen, zoals oppervlakte- en grondwater, gevaar van overstroming vanuit meren, rivieren en de zee, wateroverlast door neerslag of grondwater, waterkwaliteit en verdroging.

#### Relevantie voor het peilbesluit

Bij het opstellen van peilbesluiten wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden met de uitkomsten van de watertoets.

## 2.4 Provincie Zuid-Holland

### 2.4.1 Waterverordening Zuid-Holland

De Waterverordening Zuid-Holland is gebaseerd op de Waterwet die op 22 december 2009 van kracht geworden is. In de verordening waren de volgende artikelen opgenomen:

#### Artikel 4.2 Aanwijzing verplichte peilbesluiten

Het algemeen bestuur stelt één of meer peilbesluiten vast voor de oppervlaktewaterlichamen in de gebieden die zijn aangegeven op de als bijlage 2 bij deze verordening behorende kaart.

#### Artikel 4.3 Inhoud peilbesluit

1. Het peilbesluit bevat naast het bepaalde in het tweede lid van artikel 5.2<sup>1)</sup> van de wet één of meer kaarten met de begrenzing van het gebied waarbinnen de oppervlaktewaterlichamen gelegen zijn waarop het peilbesluit betrekking heeft.
2. Het peilbesluit gaat vergezeld van een toelichting waarin ten minste zijn opgenomen:
  - a. de aan het besluit ten grondslag liggende afwegingen en uitkomsten van de verrichte onderzoeken;
  - b. een aanduiding van de veranderingen van de waterstanden ten opzichte van de bestaande situatie;
  - c. een aanduiding van de gevolgen van de te handhaven waterstanden voor alle betrokken belangen.

- 1) In het tweede lid van artikel 5.2 van de Waterwet staat dat de verplichting tot het vaststellen van een peilbesluit alleen is opgelegd voor die gebieden waar het waterschap onder normale omstandigheden de wateraanvoer en waterafvoer kan beheersen.

#### Artikel 4.4 Openbare voorbereiding

Op de voorbereiding van het peilbesluit is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

#### Artikel 4.5 Herziening

1. Een peilbesluit wordt ten minste eenmaal in de tien jaar herzien.
2. Gedeputeerde staten, kunnen op verzoek van het algemeen bestuur voor ten hoogste vijf jaar vrijstelling verlenen van de verplichting genoemd in het eerste lid.

Per 26 februari 2015 is de gewijzigde Waterverordening Zuid-Holland van kracht geworden. Hierin is artikel 4.5 komen te vervallen en is in artikel 4.2 lid 2 opgenomen dat het algemeen bestuur van het waterschap zorg dient te dragen voor 'actuele' peilbesluiten die in ieder geval toegesneden zijn op veranderingen in zowel de omstandigheden ter plaatse als de aanwezige functies en belangen.

#### Relevantie voor het peilbesluit

De herziening van peilbesluit Develsluis en Slobbenoord is opgestart vanwege het verstrijken van de herzieningstermijn van tien jaar onder het regime van de waterverordening van december 2009.

#### 2.4.2 Provinciaal waterplan 2016 – 2021

Het provinciaal waterplan besteedt aandacht aan vier hoofdpunten:

1. waarborgen waterveiligheid;
2. zorgen voor mooi en schoon water;
3. ontwikkelen van een duurzame zoetwatervoorziening;
4. realiseren van een robuust en veerkrachtig watersysteem.

In dit plan zijn onder andere de doelstellingen voor het water vastgelegd. Voor alle oppervlaktewateren geldt als basiskwaliteitsniveau dat ze ecologisch moeten voldoen aan kwaliteitsniveau III of beter volgens de Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer (STOWA).

In de verhouding met de waterschappen beperkt de provincie zich tot kaderstelling, monitoring en toezicht. De provincie verwacht van de waterschappen dat zij een strategie voor het verbeteren van de oppervlaktewaterkwaliteit opnemen in het waterbeheerplan en dat zij oppervlaktewaterkwaliteit als belang meenemen in het afwegingsproces bij de vaststelling van legger en Keur, en bij GGOR-processen. De provincie vraagt ook van de waterschappen dat zij aandacht besteden aan de verdrogingsbestrijding in de TOP gebieden, aan de Natura 2000-gebieden en de waterparels. In het waterplan wordt het peilbeheer niet meer afzonderlijk behandeld. De kaders worden door de provincie juridisch verankerd in de waterverordening Zuid-Holland.

Voor de periode 2016-2021 is de provincie wettelijk verplicht een nieuw plan vast te stellen. Dit doet zij via een planherzieningsbesluit. Er wordt geen geheel nieuw plan opgesteld maar er wordt verwezen naar bestaande beleidsdocumenten o.a.

- De visie Ruimte en Mobiliteit
- De voortgangsnota Europese Kaderrichtlijn Water 2015
- Het provinciaal waterplan Zuid-Holland

Op de volgende onderdelen is het provinciaal Waterplan 2010-2015 ook nog geldig voor de periode 2016-2021:

- Hoofdstuk 4; thema 'Regionale keringen': Normen compartimenteringsdijken en voorlandkeringen (paragraaf 4.4.3 doelstelling 4)
- Hoofdstuk 5; thema 'water en natuur': opstelling beheerplannen voor natura 2000 gebieden, inclusief aanpak van verdroging (paragraaf 5.4.3, doelstelling 1)
- Hoofdstuk 5; thema 'Vismigratie': opheffen vismigratieknelpunten (paragraaf 5.6.3)
- Van de bijlagen; bijlage 7 Operationeel grondwaterbeleid.

#### Relevantie voor het peilbesluit

Voor kaders ten aanzien van het peilbeheer wordt verwezen naar de waterverordening Zuid-Holland.
--

#### 2.4.3 Provinciale visie Ruimte en Mobiliteit

De provincie Zuid-Holland heeft in 2013 een integrale structuurvisie voor de ruimtelijke ordening vastgesteld. In deze visie beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie.

De provincie onderscheidt in de structuurvisie vijf hoofdpunten:

- Aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- Duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- Divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- Vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- Stad en land verbonden.

De structuurvisie is mede bepalend voor de aan gebieden toegekende functies, die vervolgens in bestemmingsplannen worden opgenomen. De provinciale structuurvisie geeft een blik op de toekomst en kan een rol spelen bij de afweging om wel of niet veel in een peilgebied te investeren.

#### Relevantie voor het peilbesluit

De structuurvisie is mede bepalend voor de aan gebieden toegekende functies, die vervolgens in bestemmingsplannen worden opgenomen. De provinciale structuurvisie geeft een blik op de toekomst en kan een rol spelen bij de afweging om wel of niet veel in een peilgebied te investeren.

## 2.5 Waterschap Hollandse Delta

### 2.5.1 Waterbeheerprogramma 2015 - 2021

Het waterbeheerprogramma 2015-2021 Hollandse Delta is in het najaar van 2015 vastgesteld. In het waterbeheerprogramma wordt voor het opstellen van peilbesluiten verwezen naar de nota "Peilbesluiten bij Hollandse Delta". Het peilbeheer wordt uitgevoerd conform de vigerende peilbesluiten. De peilbesluiten worden opgesteld volgens een vaste methodiek en met gebruikmaking van de GGOR systematiek. De peilbesluiten worden periodiek getoetst of ze nog actueel zijn en hoeven niet meer eens in de tien jaar te worden herzien. Actueel houdt in dat het peilbesluit is toegesneden op omstandigheden, functies en belangen in een gebied. Peilbesluiten worden opgesteld conform een meerjarenplanning die jaarlijks wordt geactualiseerd en die wordt meegenomen in de voortgangsgesprekken met de provincie.

Het doel van het peilbeheer is om de waterstanden te handhaven binnen de aanvaardbare marges die zijn vastgelegd in peilbesluiten. Onder abnormale omstandigheden wordt adequaat opgetreden om problemen zoveel mogelijk te voorkomen. Ook het bestrijden van natuurlijke verzilting wordt genoemd als onderdeel van het peilbeheer.

In gebieden waarvoor een peilbesluit is opgesteld, regelt waterschap Hollandse Delta het peil conform het peilbesluit. Hierbij geldt een inspanningsverplichting. Dit wil zeggen dat Hollandse Delta binnen de grenzen van het redelijke al datgene zal doen wat noodzakelijk is om de in de peilbesluiten neergelegde peilen te handhaven. In gebieden waar per vergunning een ander peil mag worden ingesteld, regelt de vergunninghouder het peil conform de voorwaarden in de vergunning.

Voor het peilbeheer worden integrale afwegingen van belangen gemaakt die zijn weerslag vinden in het peilbesluit. De integrale afweging is breed van opzet; naast waterkwantiteit en waterkwaliteit, worden ook belangen van derden meegewogen. Het peilbesluit is bepalend voor de peilstelling in de praktijk.

Als een gebied van functie verandert, kan ook het wensbeeld voor het te hanteren peil wijzigen. Bestaand beleid is dat het peil pas wordt aangepast op het nieuwe wensbeeld als de nieuwe bestemming in het bestemmingsplan is opgenomen. Het moment van aanpassing wordt in overleg met de grondgebruikers bepaald.

#### Relevantie voor het peilbesluit

Het Waterbeheerplan bevat de doelstellingen die voor het waterbeheer gelden en vormt de basis voor de uitwerking van het beleid voor peilbesluiten en peilbeheer.

### 2.5.2 Faalkansenanalyse

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) staat dat waterschappen voor eind 2015 invulling moeten hebben gegeven aan de wateropgave. Om de wateropgave in beeld te krijgen is er in de periode 2003-2005 een faalkansenanalyse voor het gehele beheersgebied van Hollandse Delta uitgevoerd per peilgebied en per type grondgebruik. Met de analyse is inzicht ontstaan welke peilgebieden niet voldoen aan de normen uit het NBW. Er zullen vervolgens maatregelen genomen moeten worden om de situatie, in de gebieden die falen, te verbeteren. Verder verbeteren de inzichten over de invloed van klimaatveranderingen op het huidige watersysteem. Nieuwe inzichten worden verwerkt in de faalkansenanalyses.

#### Relevantie voor het peilbesluit

Er worden voor het gebied Develsluis en Slobbenoord geen peilvoorstellen gedaan die van invloed zijn op de resultaten uit de faalkansenanalyse.

### 2.5.3 Nota peilbesluiten

In 2013 is de nota peilbesluiten vastgesteld. In dit document staat hoe HOLLANDSE DELTA omgaat met het opstellen van peilbesluiten. De introductie van de GGOR systematiek bij de belangenafweging voor het peilbesluit is nieuw in deze nota. Tevens wordt ingegaan op de status en geldigheid van het peilbesluit.

#### Relevantie voor het peilbesluit

In de nota peilbesluiten staat de werkwijze beschreven die HOLLANDSE DELTA toepast bij het opstellen van peilbesluiten. Tevens wordt de betekenis en toepassingsbereik van het peilbesluit uitgelegd.

## 2.6 Gemeente

### 2.6.1 Bestemmingsplannen

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de bestemmingsplannen. De relatie met het peilbesluit is het volgende, zoals verwoord in het waterbeheerplan van waterschap Hollandse Delta. De kaarten uit de provinciale structuurvisie zijn bepalend voor ontwikkelingen op langere termijn. Als in een gebied de functie verandert, kan ook het wensbeeld voor het te hanteren peil wijzigen. Bestaand beleid is dat het peil pas wordt aangepast op het nieuwe wensbeeld als de nieuwe bestemming in het bestemmingsplan is opgenomen. Het moment van aanpassing wordt vervolgens in nader overleg met de grondgebruikers bepaald.

In het kader van het vooroverleg wordt aan de gemeenten gevraagd om na te gaan of de peilvoorstellen in overeenstemming zijn met de functies die in de bestemmingsplannen zijn opgenomen.

#### Relevantie voor het peilbesluit

Peilvoorstellen in het peilbesluit worden in het kader van het vooroverleg getoetst aan de functies zoals opgenomen in de betreffende bestemmingsplannen. Voor het peilbesluit Develsluis en Slobbenoord bestaan de functies uit stedelijk gebied en 'natuur'.

### 2.6.2 Afvalwaterketen

Als resultaat van het Bestuursakkoord Water van 2011 wordt de samenwerking tussen gemeenten en waterschap op het gebied van de afvalwaterketen geïntensiveerd. Er wordt gewerkt aan afvalwaterakkoorden. Goede afstemming tussen het rioleringsstelsel en het oppervlaktewaterstelsel moet leiden tot een kwaliteitsverbetering op beide fronten die de burger ook nog minder geld gaat kosten. Watersysteem en riolering raken elkaar op de uitwisselpunten te weten de rioolwater overstorten. Drempelhoogten van overstorten en waterpeil dienen goed op elkaar te zijn afgestemd om ongewenste uitwisseling tussen beide systemen te voorkomen. In sommige gevallen kan er ook overtollig oppervlaktewater worden afgevoerd via het rioleringsstelsel.

Uitwerking van dergelijke mechanismen is maatwerk maar kan van invloed zijn bij de peilafweging.

#### Relevantie voor het peilbesluit

Bij het peilbesluit wordt rekening gehouden met afspraken uit afvalwaterakkoorden.

### 3 Peilafweging

In onderstaand overzicht wordt de afweging beschreven en het peilvoorstel gegeven. Op kaart 9 is de nieuwe waterstaatkundige situatie gegeven met de begrenzing van het peilgebied en het daarbij behorende voorgestelde peil.

<b>Peilgebied Nr. Y12.063</b>	<b>Develsluis en Slobbenoord Vigerend peil: NAP +0,35m (ZP) +0,50m (WP)</b>
<b>Omschrijving en motivatie</b>	
<p>Het betreft een stedelijk gebied met voormalig griendbos. Huidig peil en peilbeheer geven aanleiding tot aanpassing. Handhaven van het vigerend zomer- en winterpeil leidt tot klachten uit de omgeving. In de praktijk is de afgelopen jaren een peil van NAP 0,00 m gehanteerd. Uit de GGOR analyse komt naar voren dat een lichte peilopzet de Algemene Ecologie ten goede komt (<math>GGOR \leq 0,08</math> m t.o.v. AGOR). In het peilgebied kan zonder maatregelen het GGOR peil van NAP +0,10 m worden ingesteld.</p>	
<p style="text-align: center;"><b>VOORSTEL</b> <b>Voor peilgebied nr. Y12.063 in te stellen:</b> <b>Vast peil op NAP +0,10 m</b></p>	

## **4 Vooroverleg**

### **4.1 Vooronderzoek en vooroverleg**

Het peilbesluit en de daarbij horende gebiedsanalyse voor Develsluis en Slobbenoord is tot stand gekomen na breedvoerige voorbereiding en inventarisatie. Bij de inventarisatie zijn gegevens verzameld, metingen verricht, is kaartmateriaal vervaardigd en gegevens nagelopen tijdens een veldbezoek.

### **4.2 Ambtelijk overleg**

In de voorbereiding op deze gebiedsanalyse en het peilbesluit, is overleg gevoerd met de gemeente Zwijndrecht. Tevens zijn de stukken ter beoordeling gezonden aan de Gemeente Zwijndrecht. Opmerkingen zijn verwerkt in de stukken.

## **5    Inspraak en besluitvorming**

### **5.1   Ter inzage legging**

Het ontwerp peilbesluit heeft van 22 april tot en met 3 juni 2016 ter inzage gelegen op het hoofdkantoor in Ridderkerk en op de internetsites van de overheid en van het waterschap. In deze periode bestond de mogelijkheid een zienswijze in te dienen bij het waterschap aangaande het ontwerp peilbesluit.

### **5.2   Zienswijzen**

Er zijn geen zienswijzen op het ontwerp peilbesluit kenbaar gemaakt.