

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

2016.0221

Sittard, 04 OKT 2016

1. Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Roer en Overmaas heeft op 4 augustus 2016 een aanvraag ontvangen van [REDACTED], Industrieweg 10, 6051 AE te Maasbracht, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem en het profiel van vrije ruimte, te weten het plaatsen en behouden gedeeltelijk overdekt terras deels gelegen in het talud van de Roer, op het perceel te Roermond, kadastraal bekend als gemeente Roermond, sectie C nummer 6905 waarvoor krachtens de Waterwet en/of verordening van het waterschap een vergunning is vereist.

2. Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

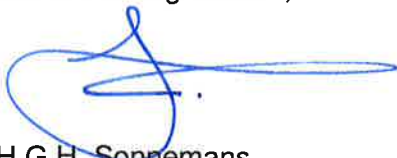
3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur van Waterschap Roer en Overmaas 2014, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan [REDACTED], Industrieweg 10, 6051 AE te Maasbracht, voor:
 - het verrichten van werkzaamheden in het primaire water genaamd de Roer, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 6.13 van de Waterwet juncto artikel 4.1, lid a van de Keur van Waterschap Roer en Overmaas 2014;
 - het plaatsen en behouden van een gedeeltelijk overdekt terras in het profiel van vrije ruimte van het primaire water genaamd de Roer waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 6.13 van de Waterwet juncto artikel 4.1, lid 3 van de Keur van het Waterschap Roer en Overmaas 2014;
- b. de gewaarmerkte tekeningen deel te laten uitmaken van de vergunning;

4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur,
krachtens mandaat,
hoofd afdeling Beheer,



H.G.H. Sonnemans

5. Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Beheer en onderhoud

1. Het op grond van deze vergunning aanwezige werk (gedeeltelijk overdekt terras) moet doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren. De constructie moet te allen tijde stevig en duurzaam zijn.
2. Het waterschap kan bij het onderhoud van het werk (gedeeltelijk overdekt terras) nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 2

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevoelene en met wie het waterschap (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het waterschap mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@overmaas.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het waterschap. Dat kan ook via handhaving@overmaas.nl.
4. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.

Voorschrift 3

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het waterschap. Dat kan ook via handhaving@overmaas.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het waterschap. Dat kan ook via handhaving@overmaas.nl.

Voorschrift 4

Afwijken van de vermelde gegevens

Afwijken van de gegevens die schriftelijk zijn ingediend bij het waterschap is alleen toegestaan als dit schriftelijk door het waterschap is goedgekeurd. Bij afwijking van de gegevens zoals deze zijn opgenomen in deze vergunning of in de voorschriften moet een wijziging van de vergunning worden aangevraagd.

Voorschrift 5

Uitvoeringsvoorschriften

1. Het werk (gedeeltelijk overdekt terras) moet worden gerealiseerd en behouden conform de gewaarmerkte tekeningen bij dit besluit (zie bijlagen).
2. De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.
3. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van het waterschap besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het waterschap aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
4. Het waterschap kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
5. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@overmaas.nl) aan het waterschap om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
6. Direct nadat het werk (gedeeltelijk overdekt terras) voltooid is, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
7. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het waterschap.
8. Binnen vier weken na voltooiing van het werk (gedeeltelijk overdekt terras) moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het waterschap. Op de revisietekening moet de ligging van het werk overeenkomstig de vergunning gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.

Voorschrift 6

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (via handhaving@overmaas.nl) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het waterschap.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.
3. De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van de calamiteit of bijzondere omstandigheid.

Voorschrift 7

Waterstaatkundig belang

1. Het waterschap kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22 lid 1 en lid 3 sub b van de Waterwet.
2. Indien het gestelde in voorgaand voorschrift tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk (gedeeltelijk overdekt terras) moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit voor eigen rekening en risico moeten doen. Hierbij bestaat geen recht op schadevergoeding, tenzij deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien het werk (gedeeltelijk overdekt terras) waarvoor vergunning is verleend zijn functie heeft verloren en aldus niet meer wordt gebruikt, stelt de vergunninghouder het waterschap daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens het werk (gedeeltelijk overdekt terras) binnen een door het waterschap te stellen termijn op, tenzij het waterschap schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen de watergang ter plaatse in een door het waterschap te bepalen toestand.

5.2 Specifieke voorschriften

Voorschrift 9

Oppervlaktewaterlichaam algemeen

1. Het werk (gedeeltelijk overdekt terras) mag enkel worden behouden op de locatie zoals weergegeven op de bij deze vergunning behorende en gewaarmerkte tekeningen (bijlage 1 en 2).
2. Het gebruikmaken van het gedeeltelijk overdekt terras is voor volledige verantwoordelijkheid van de vergunninghouder. Het waterschap is voorts niet aansprakelijk voor eventuele schade aan de vlonder als gevolg van de invloed van het oppervlaktewaterlichaam de Roer op het terras.
3. Het waterschap dient te allen tijde haar waterhuishoudkundige taken (waaronder onderhoud) te kunnen uitvoeren, ongeacht de aanwezigheid en het feitelijke gebruik van het gedeeltelijk overdekt terras. Paragraaf 5.4 van de Waterwet (gedoogplichten en bijzondere bevoegdheden) is te dien aanzien van toepassing.

7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Dit artikel beschrijft de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningaanvraag en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels van het waterschap.

In het Waterbeheerplan 2016-2021 is aan de Roer de functie natuurbek toegekend. Het primaire water de Roer heeft derhalve een natuurfunctie. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het te realiseren werk. Tevens dient het werk (het gedeeltelijk overdekt terras) geen nadelige invloed te hebben op deze functie(s) en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerplan 2016-2021.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- hoofdstuk 4 van de Keur van Waterschap Roer en Overmaas 2014; en
- de van toepassing zijnde Beleidsregels vergunningverlening van Waterschap Roer en Overmaas 2014, behorende bij de Keur van Waterschap Roer en Overmaas 2014.

Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor activiteiten in of nabij watergangen worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst op:

- afname bergingscapaciteit watergang;
- afname doorstroomcapaciteit watergang;
- stabiliteit taluds;
- negatief effect op waterkwaliteit;
- negatief effect op ecologie;
- negatief effect op grondwaterregime;
- mogelijkheid van doelmatig onderhoud watergang;
- toekomstige ontwikkelingen / verbeteringen watersysteem.

Belangenafweging

Het oprichten van het gevraagde bouwwerk (het gedeeltelijk overdekt terras) binnen het profiel van vrije ruimte van het primaire water de Roer is niet zonder vergunning toegestaan. In het profiel van vrije ruimte worden volgens paragraaf 2.9 van de Beleidsregels vergunningverlening 2014 geen bouwwerken toegestaan. De vergunning zou in beginsel geweigerd moeten worden.

Er zijn echter in casu enkele specifieke omstandigheden aan de orde die van belang zijn voor de belangenafweging. De locatie, waar de vergunningaanvraag op ziet, is gelegen op het Steeleiland in Roermond. Het Steeleiland is eind 2012 met circa 1 meter opgehoogd. De gronden aan de andere oeverzijde van de Roer zijn echter niet opgehoogd. Bij het optreden van een waterstandsverhoging in de Roer zal het Steeleiland derhalve niet (meer) overstroomd.

Door het plaatsen van een gedeeltelijk overdekt terras in het profiel van vrije ruimte is derhalve theoretisch weliswaar sprake van een verkleining van de afvoer- en bergingscapaciteit van de watergang, maar deze zal in de praktijk niet kunnen optreden omdat in het geval van een overstrooming eerst alle omliggende gronden zullen overstroomd. De voet van het terras ligt namelijk circa 1,12 meter hoger dan het maaiveldniveau van het perceel aan de overzijde. De bovenkant van het terras ligt circa 1,60 meter hoger.

Het vergunnen van het aangevraagde bouwwerk doet derhalve in de praktijk geen afbreuk aan de waterhuishouding ter plaatse. De weigeringsgrond op grond van het beleid staat, gelet op de specifieke omstandigheden van dit geval, niet in verhouding tot het daarmee te bereiken doel.

Ten aanzien van inspecties en onderhoud heeft te gelden dat het werk deels over de bestaande onderhoudsstrook van het waterschap is gelegen. Dit bemoeilijkt het uitvoeren van onderhoud ter plaatse. De situatie ter plaatse is echter niet zodanig dat inspectie en onderhoud in het geheel niet meer kan plaatsvinden. In paragraaf 5.4 van de Waterwet zijn bovendien gedoogplichten opgenomen ten behoeve van het kunnen uitvoeren van inspecties en onderhoud door of vanwege de waterbeheerder. De belangrijkste artikelen in dezen zijn de volgende:

Artikel 5.20, eerste lid Waterwet:

De met de inspectie van watersystemen of onderdelen daarvan belaste personen, werkzaam onder verantwoordelijkheid van de beheerder, zijn bevoegd, met medeneming van de benodigde apparatuur, elke plaats te betreden met uitzondering van woningen zonder toestemming van de bewoner.

Artikel 5.23 Waterwet:

1. *Rechthebbenden ten aanzien van onroerende zaken zijn gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden aan waterstaatswerken te gedogen, voor zover die werkzaamheden geschieden door of onder toezicht van de beheerder.*
2. *Rechthebbenden ten aanzien van gronden, gelegen aan of in een oppervlaktewaterlichaam waarvan het onderhoud geschiedt door of onder toezicht van een beheerder, zijn gehouden op die gronden specie en maaisel te ontvangen, die tot regulier onderhoud van dat oppervlaktewaterlichaam worden verwijderd.*
3. *De beheerder stelt de rechthebbenden ten minste achtenveertig uur van tevoren schriftelijk in kennis van de voorgenomen werkzaamheden.*

Artikel 5.24, eerste lid Waterwet:

De beheerder kan, voor zover dat voor de vervulling van zijn taken redelijkerwijs nodig is, rechthebbenden ten aanzien van onroerende zaken de verplichting opleggen om de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen, wanneer naar zijn oordeel de belangen van die rechthebbenden onteigening niet vorderen.

Gelet op de toepasselijkheid van de betreffende artikelen uit de Waterwet en de exacte locatie van de houten vlonder, kan beargumenteerd worden dat het uitvoeren van onderhoud weliswaar wordt bemoeilijkt door de aanwezigheid van het gedeeltelijk overdekt terras, maar dat toegang tot het terras voor medewerkers van het waterschap gedoogd dient te worden door de vergunninghouder en derhalve de mogelijkheid bestaat om de locatie te bereiken en hieromheen onderhoud te verrichten. De taluds zijn voorts voldoende stevig, zodat hier geen problemen worden verwacht.

Het profiel van vrije ruimte van de Roer is na de ophoging van het Steeleiland in de legger opgenomen, bij besluit van 27 november 2012, op basis van de gegevens voorafgaand aan de ophoging. De situatie op de legger komt derhalve niet geheel overeen met de werkelijkheid. Het waterschap heeft op het Steeleiland bovendien geen grondeigendomspositie meer, waardoor het niet in de lijn der verwachting ligt dat in de toekomst in privaatrechtelijke zin gebruik zal kunnen worden gemaakt van het opgenomen profiel van vrije ruimte ter verdere verbetering van het watersysteem. De weigeringsgrond op grond van het beleid is derhalve weliswaar nog steeds van toepassing, maar staat, gelet op de specifieke omstandigheden van dit geval, niet in verhouding tot de daarmee te bereiken doelen.

Ingevolge artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht handelt het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregels, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Gelet op de geringe impact van het terras op de doelstellingen van het waterbeheer op deze locatie, de gedoogplichten ten aanzien van met name onderhoud en de verwachte geringe praktische bruikbaarheid van het opgenomen profiel van vrije ruimte op deze locatie, afgezet tegen het belang van de aanvrager bij het

kunnen realiseren van het gedeeltelijk overdekte terras, kan in dit geval op grond van artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht van het beleid worden afgeweken. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen ter bescherming van de doelstellingen van het waterbeheer en de werkzaamheden die door de waterbeheerder in dat kader worden uitgevoerd. Voor het overige gelden ook de gedoogplichten op grond van paragraaf 5.4 Waterwet onverkort.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur van Waterschap Roer en Overmaas 2014 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8. Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het waterschap Roer en Overmaas heeft op 4 augustus 2016 de vergunningaanvraag ontvangen en geregistreerd onder nummer 201610886. Het waterschap heeft een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Roermond. Deze brief is geregistreerd onder nummer 201611069.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Roer en Overmaas, postbus 185, 6130 AD Sittard.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bv: de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden

ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het Waterschap Roer en Overmaas, postbus 185, 6130 AD Sittard. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar info@overmaas.nl.

9. Mededelingen

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

1. Gemeente Roermond;
2. Janssen Wuts Architecten B.V.

10. Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2016.0221:

1. Tekening "Situatietekening", d.d. 13-09-2016;
2. Tekening "Variant 5", d.d. 10-06-16, tekeningnummer 16033;