
WATERVERGUNNING

D2015-12-001304/
2015-007746

--	--

1 Inleiding

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) hebben op 28 oktober 2015 een aanvraag voor een watervergunning ontvangen van Brandingswatersport vereniging Sail Center 107 te Den Haag.

De aanvraag betreft het gebruikmaken van een waterstaatswerk, of een beschermingszone waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist.

2 Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3 Besluit

Gelet op de Keur Delfland, de Waterwet en de overwegingen van deze vergunning, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

- a) De gevraagde watervergunning te verlenen aan Sail Center 107, p/a de heer L.F. Kock, Landrestraat 116, 2551CA Den Haag (hierna: vergunninghouder) voor het in de zeekering op het Zuiderstrand tussen de slagen 2 en 2A, aanleggen en verwijderen van:
 1. een clubgebouw (seizoens strandbebouwing), gefundeerd op jaarrond palen;
 2. verharding (terras) ten behoeve van seizoensgebonden activiteiten;
 3. een opslagruimte bestaande uit zes zeecontainers (seizoens strandbebouwing);
 4. catamaranparkings bestaande uit een constructie van steigerbuizen (seizoens strandbebouwing).
- b) De volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
 1. foto 1: luchtfoto locatie brandingswatersportvereniging Sailcenter 107, d.d. 2010 (situatietekening);
 2. tekening 'Boven, voor, achter en zijaanzichten', d.d. januari 2015;
 3. tekening 'Overblijvende paalfunderingen voor de clubhuisunits (wintersituatie), Boven- en vooraanzichten', d.d. december 2010.
- c) De vergunning voor de bebouwing en verharding te verlenen voor een periode van vijf zomerseizoenen in de jaren 2016 tot en met 2020, gedurende de periode van 1 maart tot 1 november.
- d) De vergunning voor de jaarrond palenfundering te verlenen tot 1 november 2020.

--	--

- e) Aan de vergunning de voorschriften, die zijn opgenomen in hoofdstuk 5, te verbinden.

4 Ondertekening

Delft, 1 februari 2016

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



drs. W. van Harmelen

--	--

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Algemeen

1. De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
2. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
3. Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
4. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
5. Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
6. Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
7. Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
8. Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
9. Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers-, of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

Voorschrift 2

Rechtsopvolging

In afwijking van artikel 6.24 Waterwet geldt deze vergunning niet voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder.

5.2 Voorschriften voor het gebruik maken van een waterstaatwerk, een beschermingszone of een profiel van vrije ruimte waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist

Voorschrift 3

Strandbebouwing algemeen

1. De strandbebouwing moet worden aangelegd op het strand, tussen de duinvoet en de gemiddelde hoogwaterlijn.
2. De voorste begrenzing van de strandbebouwing moet tot op minimaal 10 meter van de gemiddelde hoogwaterlijn worden geplaatst, zodat te allen tijde een strook strand wordt vrijgehouden ten behoeve van hulpdiensten bij calamiteiten.
3. De strandbebouwing moet demontabel en verplaatsbaar of verwijderbaar zijn binnen een termijn van twee weken.
4. De strandbebouwing moet zodanig zijn geconstrueerd dat ze bij storm geen schade aanricht aan de zeekering. De strandbebouwing moet bij een golfaanval in kleine delen uit elkaar kunnen vallen.
5. De strandbebouwing moet worden geplaatst buiten (zeewaarts van) de afrastering indien aanwezig.

--	--

6. Het toepassen van betonnen constructies is niet toegestaan, behoudens de prefab betonnen funderingspalen.
7. Ingravingen voor bijvoorbeeld kelders onder de strandbebouwing zijn niet toegestaan.

Voorschrift 4

Seizoens strandbebouwing

1. Jaarlijks mag vanaf 1 maart worden gestart met de opbouwwerkzaamheden.
2. Jaarlijks moet op 1 november de strandbebouwing volledig zijn verwijderd, behoudens de funderingspalen.
3. De strandbebouwing moet worden geplaatst op funderingspalen, op een afstand van minimaal 10 meter vanaf de duinvoet.
4. Een strook van minimaal 10 meter achter de strandbebouwing moet vrij blijven van obstakels.

Voorschrift 5

Jaarrond fundering

1. De funderingspalen moeten worden geplaatst op een afstand van minimaal 10 meter vanaf de duinvoet.
2. De rijen funderingspalen evenwijdig aan de kustlijn moeten minimaal 3 meter uit elkaar staan, vanaf 1 november 2016.
3. De funderingspalen moeten verwijderbaar zijn. Gedurende de vergunningsperiode mogen ze jaarrond aanwezig zijn, met inachtneming van algemeen voorschrift 1 sub 9.
4. De bovenkant van de funderingspalen moet op minimaal NAP +4,5 m staan.

Voorschrift 6

Overwinteren werken

1. Tijdens het stormseizoen, dit is de periode van 1 oktober tot 1 april, mogen geen grondroerende werkzaamheden plaatsvinden.
2. In afwijking van voorschrift 6 sub 1 mag de fundering in oktober 2016 worden aangepast zodat kan worden voldaan aan voorschrift 5 sub 2.
3. In het stormseizoen, dit is de periode van 1 oktober tot 1 april, moet het zand en water zich vrij onder en rondom de fundering kunnen bewegen.
4. Opslag van materiaal of materieel bij, onder of rond de strandbebouwing is in de periode 1 oktober tot 1 april niet toegestaan.
5. Het is niet toegestaan om de fundering in de periode 1 november tot 1 maart met zand af te dekken.

Voorschrift 7

Onderhouds- en herstelwerkzaamheden

1. De vergunninghouder is gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat aan het strand te accepteren.
2. Indien ten behoeve van waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te accepteren.
3. Onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat houden onder meer in het suppleren van zand onder en/of rond de werken.
4. Het blijven staan van de werken gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.
5. Bouwkundig gezien dienen de werken zodanig in orde te zijn dat zandsuppleties zonder schade kunnen plaatsvinden.
6. De vergunninghouder dient alles wat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat, niet zijnde de werken zelf, te verwijderen.

Voorschrift 8

Zandverplaatsingen

--	--

1. Het is verboden de kustlijn te verplaatsen door middel van landinwaartse suppleties.
2. Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeewering of van het strand.
3. De vergunninghouder moet verdiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaand profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigen, gebruik maken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na constatering daarvan, aanvullen en/of opruimen.

6 Aanvraag

6.1 Locatie

De werkzaamheden of activiteiten vinden plaats nabij:

Adres: Zuiderstrand, tussen de slagen 2 en 2A

Plaats: Kijkduin, gemeente Den Haag

6.2 Aanleiding

De vergunninghouder wil de werken uitvoeren ten behoeve van opslag en faciliteiten gedurende het zomerseizoen.

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Bij de werkzaamheden zijn de volgende waterstaatswerken betrokken: primaire waterkering (zeewering), beschermingszone zeezijde (strand).

De activiteiten die in deze watervergunning worden vergund, omvatten het plaatsen en verwijderen van:

- een clubgebouw gefundeerd op palen, afmetingen 12 x 6 m²;
- verharding (terras), afmetingen 90 m²;
- een opslagruimte bestaande uit vijf 20 voet zeecontainers, een 40 voet zeecontainer en een afgeschermd binnenplaats (30 m²);
- catamaranparkings (650 m²) bestaande uit een constructie van steigerbuizen.

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

--	--

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd in regelgeving en beleid. Bij de toetsing of de aangevraagde werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstelling van de Waterwet wordt getoetst aan deze regelgeving en beleid. De aangevraagde werkzaamheden zijn getoetst aan:

- de Keur Delfland;
- het Waterbeheerplan Delfland 2016 – 2021;
- het Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- de Tussennotitie Kust van juni 2014;
- de Beleidsregel Medegebruik Zeewering van juni 2014.

De aangevraagde werken zijn in overeenstemming met bovengenoemd toetsingskader.

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen wordt de gevraagde vergunning verleend.

7.2 Overwegingen voor het gebruik maken van een waterstaatswerk, een beschermingszone of een profiel van vrije ruimte waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist

7.2.1 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

De palenfundering bestaat uit prefab betonblokken 0,8 m x 0,8 m x 0,8 m. Met de huidige opstelling van de palen wordt niet voldaan aan de beheereis van Rijkswaterstaat van ten minste 3 meter tussen de palen. Daarom moeten de palen c.q. blokken worden verplaatst. De aanvrager stelt dat hiervoor een nieuwe Omgevingsvergunning moet zijn verleend. Dit lukt niet voor de start van het zomerseizoen 2016. De aanpassing van de fundering zal worden uitgevoerd in oktober en voor 1 november 2016. De graafwerkzaamheden zijn beperkt van omvang en kunnen binnen een dag worden uitgevoerd.

De aangevraagde werkzaamheden hebben in de definitieve situatie geen effect op de veiligheid en de waterkwantiteit. Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen er evenwel negatieve effecten optreden. Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

Om ervoor te zorgen dat de belangen van het waterbeheer ook in de toekomst voldoende worden beschermd gelden er op grond van de Keur Delfland onderhoudsverplichtingen voor waterstaatwerken. In de leggers van Delfland is aangewezen wie onderhoudsplichtige is.

Onderhoud werken

In de Keur Delfland is bepaald dat de eigenaar van het werk verplicht is om het werk in zodanige staat te houden dat geen nadelige gevolgen ontstaan voor de zeewering. Dezelfde verplichtingen gelden ook voor zakelijk en persoonlijk gerechtigden en gebruikers.

7.2.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen effect op de waterkwaliteit.

7.2.3 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Van een

--	--

dergelijke functie is sprake als een maatschappelijke functie voor een waterstaatswerk is aangewezen in een provinciaal waterplan of een waterbeheerplan. De provincie Zuid Holland heeft in het regionale waterplan geen maatschappelijke functies van de betrokken waterstaatswerken aangewezen, noch voorzien in de mogelijkheid voor Delfland om deze aan te wijzen in het waterbeheerplan.

7.3 Overwegingen voor het gebruikmaken van een rijkswaterstaatswerk

7.3.1 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Tijdelijke activiteiten, zoals tijdelijke of seizoens strandbebouwing, worden in de Beleidslijn kust aangemerkt als een te kleine activiteit om relevant te zijn voor de waterveiligheid. Onderhavig bouwwerk is een tijdelijk bouwwerk (aanwezig in de periode 1 maart tot 1 november).

Het clubgebouw is deels in het stormseizoen, dit is tussen 1 oktober en 1 april daaropvolgend, aanwezig. Vanuit de Waterwet geldt in deze situatie een vergunningplicht. De waterbeheerder verwacht op basis van de vergunningaanvraag geen onacceptabel risico op de waterveiligheid, indien het bouwwerk jaarlijks uiterlijk op 1 november is verwijderd.

De aanwezigheid van het bouwwerk op het strand in het zomerseizoen, dit is tussen 1 april en 1 oktober daaropvolgend, is vanuit de Waterwet meldingsplichtig. Rijkswaterstaat beschouwt de vergunningaanvraag op dit onderdeel dan ook als melding.

7.4 Overwegingen t.a.v. andere belangen

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die zijn betrokken bij de aangevraagde werkzaamheden en waarmee rekening moet worden gehouden waar het gaat om de wijze waarop de te vergunnen handeling wordt uitgevoerd en de in verband daarmee aan de vergunning te verbinden voorschriften.

8 Procedure

8.1 Algemeen

De vergunning is voorbereid met toepassing van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag is op 28 oktober 2015 bij Delfland ingediend en geregistreerd onder zaaknummer 2015-007746. De aanvraag is ingediend door de voorzitter van Sail Center 107, brandingswaterportvereniging voor roei-, kano-, zeil- en surfsport e.d.

Aanvullende gegevens

Bij brief d.d. 18 november 2015 heeft Delfland om aanvullende gegevens gevraagd. De gegevens zijn ontvangen d.d. 3 december 2015. Hiermee is de beslistermijn met twee weken verlengd.

De jaarlijks te kiezen locatie van de catamaranparkings (twee rijen ten noorden van het clubhuis of een rij ter weerszijden van het clubhuis) is niet relevant voor de waterbeheerder indien aan de voorschriften van deze vergunning wordt voldaan. In dit besluit wordt verstaan onder strandbebouwing: het clubhuis, terras, opslagruimte en de catamaranparkings.

Verlengen beslistermijn

Bij brief d.d. 17 december 2015 heeft Delfland de beslistermijn verlengd met vier weken extra (totaal zes weken) tot uiterlijk 3 februari 2016.

--	--

Samenloop bevoegdheden

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is, namelijk Rijkswaterstaat. Conform artikel 6.17 van de Waterwet wordt de aanvraag in behandeling genomen door Delfland. Het mede betrokken bestuursorgaan is in de gelegenheid gesteld advies te geven omtrent de aanvraag.

Het advies met kenmerk RWS-2016/3307 is ontvangen op 22 januari 2016. Ingevolge het advies zijn onder meer de voorschriften 'Onderhouds- en herstelwerkzaamheden' en 'Zandverplaatsingen' aan de vergunning verbonden.

Van het advies is afgeweken op het volgende punt: het voorschrift 'Werkplan funderingsconstructie' is niet overgenomen. De aanvraag omvat het aanpassen van de fundering in oktober 2016 en is in dit besluit getoetst, zodat naar de mening van Delfland geen aanvullend werkplan nodig is.

8.2 Bezwarenprocedure

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Awb Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld en de gronden van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het college met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Awb worden overgeslagen en zendt het college het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd.

Het is ook mogelijk om digitaal een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

9 Mededelingen

- I. Het correspondentieadres betreffende deze vergunning en samenhangende meldingen is:
Hoogheemraadschap van Delfland
Team Regulering en Planadvisering
Postbus 3061
2601 DB Delft
Telefoon: (015) 260 81 08
Internet: www.hhdelfland.nl
E-mail: loket@hhdelfland.nl

--	--

- II. Een afschrift van dit besluit wordt toegezonden aan:
 - Service Center Vergunningen Rijkswaterstaat, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
 - Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf, Directie Vastgoed, Regionale Directie West, Postbus 16350, 2500 BJ Den Haag.
- III. Naast deze vergunning kan ook een vergunning- of meldingsplicht gelden op grond van andere regelgeving.
- IV. Wij plaatsen de watervergunning op onze website onder 'bekendmakingen'. Daarnaast leggen wij de aanvraag en de vergunning met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage op onze kantoorlocatie Delftechpark 23 te Delft.
- V. De Regionale Belasting Groep (RBG) stuurt een afzonderlijke aanslag voor verschuldigde heffingen, zoals leges of precario.
- VI. De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsoptvolgers. Deze moeten de overgang binnen vier weken na rechtsoptvolging schriftelijk melden bij Delfland via loket@hhdelfland.nl.
- VII. Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van Staatsgrond- en water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf. Ik wijs u erop dat het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. Pas op het moment dat een privaatrechtelijke vergoeding is overeengekomen met het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf mag gebruik worden gemaakt van Staatseigendom(men) ter uitvoering van de vergunde activiteit(en).
- VIII. Voor het kustdwars verplaatsen van zand in de zone tussen de boulevard en de laagwaterlijn geldt een meldingsplicht op grond van artikel 6.12, lid 1 onder c. en e. van de Waterregeling tot een hoeveelheid van maximaal 20 m per strekkende meter per kalenderjaar. De melding dient vier weken voor aanvang van de zandverplaatsing bij Rijkswaterstaat ingediend te worden en dient te voldoen aan de eisen van artikel 6.14 van de Waterregeling. Het verplaatsen van zand anders dan genoemd in voorgaand lid is vergunningplichtig op grond van artikel 6.13 van het Waterbesluit.
- IX. Er wordt alleen gesuppleerd ten behoeve van de basiskustlijn en het kustfundament. Er wordt geen zand gesuppleerd ten behoeve van andere functies. De vergunninghouder maakt geen aanspraak op extra zandsuppleties. Indien bij mogelijke suppleties de waterbeheerder het nodig acht dat het werk verwijderd moet worden maakt de vergunninghouder geen aanspraak op enige schadevergoeding.

--	--

- X. Bouwen op de vooroever, het strand of binnen de afslagzone is geheel voor eigen risico. Juist deze gebieden maken deel uit van het dynamische deel van de zeewering. Afslag bij hevige storm is hier altijd mogelijk. Als gevolg van hoge waterstanden kan schade ontstaan aan gebouwen en constructies. Ook de instandhouding van het maaiveld wordt hier niet gegarandeerd zolang de veiligheid van de waterkering niet in het geding is. Delfland verleent in deze gebieden onder strenge voorwaarden een vergunning maar sluit risico op schade niet uit.
- XI. Als bijlage bij dit besluit hoort de brief d.d. 22 januari 2016 met kenmerk RWS-2016/3307, zaaknummer RWSV2015-00007075, van Rijkswaterstaat.