

ONTWERPBESLUIT

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

Beslist bij dit besluit op de vergunningaanvraag van

1. Aanhef

Het dagelijks bestuur heeft op 22 oktober 2015 een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw). De aanvraag betreft een wijziging van een bestaande vergunning in het kader van de Waterwet. De lozing op oppervlaktewater, afkomstig van de spoelplaats, vindt plaats op de aan de noordzijde gelegen spoorloot welke in verbinding staat met het op oppervlaktewater van de Wolvetocht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2012-2021-25708.

2. Aanvraag

2.1 Algemeen

houdt zich onder meer bezig met transport, op- en overslag, kraanverhuur en trailerbouw. Op het bedrijf is reeds jaren een spoelplaats aanwezig. Het bedrijf beschikt, voor de lozingen afkomstig van het spoel- en mogelijk verontreinigd hemelwater op oppervlaktewater, over een watervergunning (ex Wvo). Door het waterschap is geconstateerd dat de huidige vergunning (Nr. 51.438/26/23a, d.d. 26 juni 1981) niet meer actueel is. Daarom heeft het bedrijf op 20 oktober 2015 een nieuwe aanvraag om vergunning op grond van de Waterwet ingediend.

2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Het brengen van afvalwater afkomstig van activiteiten op het bedrijf in een oppervlaktewaterlichaam is een vergunningplichtige activiteit volgens artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet. In dit geval wordt mogelijk verontreinigd afvalwater afkomstig van de spoelplaats geloosd in een oppervlaktewaterlichaam, te weten de spoorloot gelegen aan de noordzijde van de inrichting.

De lozing van het niet verontreinigd hemelwater afkomstig van het dakoppervlak op oppervlaktewater valt niet onder de werkingssfeer van deze vergunning. Hiervoor gelden de regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De aanvraag maakt deel uit van deze vergunning. Daarom zal in de overwegingen van deze vergunning alleen ingegaan worden op de hoofdlijnen van de aanvraag.

2.3 Overzicht afvalwaterstromen / afvalstoffen

De aanvraag heeft betrekking op het in een oppervlaktewaterlichaam brengen van de volgende afvalwaterstromen:

- Afvalwater afkomstig van de spoelplaats.

De bovengenoemde afvalwaterstroom wordt via 1 lozingspunt in de sloot ten noorden van de inrichting welke in verbinding staat met de Wolvetocht gebracht. Het lozingspunt is in onderstaande tabel opgenomen.

Lozingspunt	Soort afvalwaterstroom
L1	Effluent spoelplaats

Het lozingspunt (L1) staat weergegeven op de tekening zoals is opgenomen als bijlage behorende bij de vergunningaanvraag.

3. Procedure

De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor het lozen van stoffen als de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. In het Waterbesluit zijn hierop uitzonderingen gemaakt. Een dergelijke uitzondering is in dit geval niet van toepassing.

4. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerprogramma 2016-2021 van waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- I. De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2. lid 1 Waterwet te verlenen voor het brengen van afvalwater afkomstig van de spoelplaats van
in de spoorloot aan de noordzijde van de
inrichting
- II. De aanvraag Watervergunning deel uit te laten maken van de vergunning inclusief bijlage.
- III. De aan op 26 juni 1981 onder nummer 51.438/26/23a verleende vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (nu Waterwet) in te trekken met ingang van het moment van inwerkingtreding van dit besluit.
- IV. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

5. Voorschriften

5.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

Voorschriften van algemene aard

1. Vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat van het op haar naam staande lozingswerken geen gebruik wordt gemaakt door of ten behoeve van derden.
2. Vergunninghouder dient een of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast (is) zijn met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde. Vergunninghouder deelt binnen 1 maand na het van kracht worden van de vergunning ons bestuur mede de naam (namen), adres(sen) en telefoonnummer(s) van degene(n) die door of vanwege haar is (zijn) aangewezen. Wijzigingen dienen onmiddellijk te worden gemeld.
3. Wijzigingen die in overeenstemming zijn met deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen 1 maand na doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden gemeld aan het dagelijks bestuur van het waterschap.
4. De in deze vergunning en daarbij behorende aanvraag bedoelde lozingswerken, controlevoorzieningen en voorzieningen tot het terughouden van verontreinigingen, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en deskundig en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van ons bestuur moeten door vergunninghouder worden opgevolgd.
5. Bij vernieuwing, wijziging, buitengebruikstelling of verandering van bestemming van de in deze watervergunning genoemde werken, dient de vergunninghouder ten minste veertien dagen van tevoren schriftelijk melding te doen aan de desbetreffende handhaver van het waterschap. Hierbij moeten de voor een goede beoordeling benodigde gegevens worden bijgevoegd. De vergunninghouder is verplicht de aanwijzingen door of vanwege het dagelijks bestuur van het waterschap gegeven, op te volgen.

Lozingsvoorschriften

6. Het op de sloot te brengen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de in de tabel genoemde afvalwaterstroom. Deze afvalwaterstroom mag uitsluitend via het bijbehorende lozingspunt en meetpunt op de sloot worden gebracht.

Lozingspunt	Soort afvalwaterstroom
L1 (zie lozingstekening)	Afvalwater afkomstig van de spoelplaats

7. In het te lozen afvalwater afkomstig van de spoelplaats, gemeten ter plaatse van het meetpunt, mogen de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen niet overschreden worden:

Stof / Parameter	Grenswaarde in enig steekmonster
Minerale olie	20,0 mg/l
Onopgeloste bestanddelen	50,0 mg/l
Zuurgraad (pH)	6,5 – 9,0

Voorschriften voor meten, registreren en rapporteren

8. Het te lozen afvalwater moet op elk moment kunnen worden onderworpen aan een steekbemonstering. Daartoe dient de afvalwaterstroom via aparte en doelmatig functionerende voorziening voor bemonstering worden geleid waarin representatieve bemonstering mogelijk is. Deze voorziening moet op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan algemene veiligheidsaspecten.

Voorschriften voor gebruik grond- en hulpstoffen

9. Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld, dan volgt de vergunninghouder de volgende procedure:
- de vergunninghouder laat de stoffen en preparaten volgens de ABM toetsen en overlegt de gegevens die staan weergegeven in bijlage 2 schriftelijk aan het Bestuur van het Waterschap Noorderzijlvest.
 - de stoffen en preparaten mogen pas worden toegepast, nadat het waterschap schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door ons Bestuur zijn goedgekeurd.

Waterbodem

10. Lokaal ernstig verontreinigd bodemsediment, ontstaan door het gebruik maken van deze vergunning, dient door vergunninghouder op eerste aanschrijving van ons bestuur te worden verwijderd. De wijze waarop dit geschiedt, behoeft de goedkeuring van ons bestuur. Onder lokaal ernstig verontreinigd bodemsediment dient te worden verstaan: overschrijding van de interventiewaarden (water)bodem.

Voorschriften voor ongewone voorvallen

11. Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, de vergunninghouder van de vergunde situatie afwijkt en als gevolg van deze gebeurtenis:
 - a. niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften wordt voldaan en/of;
 - b. naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of;
 - c. nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam ontstonden of dreigen te ontstaan;treft de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te beperken. Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk de handhaver van het waterschap in kennis stellen (050-3048300).
12. De vergunninghouder verstrekt de gegevens, zodra zij bekend zijn, met betrekking tot:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
13. Zo spoedig mogelijk na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder gegevens over de maatregelen verstrekken die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Logboek

14. De vergunninghouder moet een logboek bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - De analyseresultaten van alle bemonsteringen.
 - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.
 - Onderhoudsrapportage van eventuele aanwezige zuiveringstechnische voorzieningen en data waarop slibresten/afvalstoffen vanuit deze voorzieningen afgevoerd zijn naar erkende verwerker en de afgevoerde hoeveelheden.De vergunninghouder bewaart het logboek vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van ons bestuur.

Rechtsopvolging

15. Van overdracht door vergunninghouder van het bedrijf of het werk aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel dienen vergunninghouder en rechtsopvolger, binnen 14 dagen na overdracht, mededeling te doen aan ons Bestuur.

6. Regelgeving en beleid

6.1 Waterkwaliteit

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

In het Waterbeheerprogramma Noorderzijlvest 2016-2021 wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt. Het eerste uitgangspunt van het beleid is vermindering van de verontreiniging waarbij, voor vrijwel alle verontreinigende stoffen, voorop staat dat een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe). Brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end-of-pipe maatregelen. Duurzame lange termijnoplossingen hebben daarbij de voorkeur boven korte termijn saneringen. Voor alle schadelijke stoffen moeten de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling van de stand der techniek wordt gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstakken, BREF's en naar de in CIW-verband uitgevoerde (bedrijfstak)studies. Als uitgangspunt van het beleid geldt ook het principe van "geen achteruitgang". Dit houdt in dat binnen een bepaald beheersgebied voor geen van de aangewezen prioritair (gevaarlijke) stoffen of groepen van prioritair (gevaarlijke) stoffen, het totaal van de lozingen mag toenemen. Voor de overige stoffen geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren. Het emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2009-2015 (NWP). De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

RIE en BREF

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU, RIE) is per 1 januari 2013 geïmplementeerd in de Nederlandse wet- en regelgeving. Deze richtlijn omvat een integratie van de IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie. De RIE heeft

tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties. Als hulpmiddel voor het toepassen van de richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF's) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als "Best Available Technique" bestempeld.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (ofwel: het Activiteitenbesluit) in werking getreden. Middels bijlage 1 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) worden de activiteiten genoemd die vergunningplichtig zijn. Het uitgangspunt is dat alle activiteiten onder de algemene regels vallen en dat de vergunningplicht de uitzondering vormt. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type C. Voor dergelijke type C bedrijven geldt overigens wel dat het Activiteitenbesluit van toepassing is naast de vergunningplicht. Per onderdeel van het Activiteitenbesluit wordt aangegeven of dit van toepassing is op een type C bedrijf.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritair stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).

De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten)

Volgens de Europese Stoffenrichtlijn (67/548/EEG) en Preparatenrichtlijn (1999/45/EEG) wordt informatieverstrekking vereist over stoffen en preparaten die kunnen worden geloosd. De prioriteitstelling vanuit de Wtw vindt plaats op grond van het daadwerkelijke gebruik en de emissies van een stof naar het watermilieu. Binnen het waterkwaliteitsbeleid geldt een landelijke Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen en preparaten.

Volgens de KRW dienen specifieke maatregelen te worden vastgelegd tegen waterverontreiniging door individuele verontreinigde stoffen of groepen van verontreinigde stoffen. In het verlengde hiervan dient de ABM voor stoffen en preparaten te worden geïmplementeerd bij alle bronnen. De ABM deelt stoffen en preparaten op grond van hun waterbezwaarlijkheid in categorieën in. De categorieën geven aan in welke mate de emissie naar water moet worden teruggedrongen. Op basis van de ABM geldt dat wanneer de vergunningaanvrager onvoldoende gegevens overlegt over de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten, hij de zwaarste saneringsinspanning krijgt voorgeschreven (toepassen van bbt). In de vergunning zullen niet aan alle stoffen/parameters (emissie-eisen) verbonden worden, maar door bepaalde som- of stuurparameters te kiezen worden alle aangevraagde te lozen stoffen vergund.

Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot het periodiek bezien is gelegen in artikel 2.30 van de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Concreet betekent dit dat minstens één keer per vier jaar de vergunning moet worden

bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het waterbeheersplan en de stand der techniek.

7. Beoordeling voor wat betreft het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

7.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam

Het waterlichaam Benedenlopen Eelder- en Peizerdiep bestaan uit een stelsel van (voormalige) beken en de daarop afwaterende gebieden in de kop van de provincie Drenthe en in de provincie Groningen. Dit stelsel zorgt voor de afwatering van de hogere zandgronden van het Drents Plateau in noordelijke richting naar het Reitdiep. Het gebied beslaat circa 6.607 ha. In totaal heeft 60 % van het oppervlak de functie ‘water voor landbouw’, al dan niet in combinatie met ‘natuur of landschapseisen’. Daarnaast heeft een aanzienlijk percentage (26%) de functie ‘stedelijk water’ omdat een deel van de stad Groningen in het gebied ligt.

7.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem (waterkwaliteit)

De chemische waterkwaliteit en de hydromorfologie bepalen samen voor een groot gedeelte de ecologische toestand van het water. De chemie, zoals opgenomen in de KRW, wordt in drie groepen beschreven:

- prioritaire stoffen;
- overige verontreinigende stoffen;
- ecologie-ondersteunende stoffen.

Prioritaire stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de levensgemeenschap in het oppervlaktewater. De ecologie-ondersteunende stoffen, stikstof en fosfaat, zijn stoffen die beperkend kunnen werken voor het bereiken van het ecologische doel.

Voor het oppervlaktewaterlichaam Benedenlopen Eelder- en Peizerdiep zijn de ecologische doelen afgeleid aan de hand van het type R12- langzaam stromende middenloop/benedenloop op veenbodem. De gewenste ecologische toestand wordt vastgesteld als het GEP (Goed Ecologisch Potentieel) in het Waterbeheerprogramma 2016- 2021 van het waterschap Noorderzijlvest. De huidige ecologische kwaliteit wordt middels de KRW-methodiek beoordeeld als slecht tot ontoereikend. De visstand in de benedenlopen wordt gedomineerd door algemene soorten. Opvallend is dat de toestand van waterinsecten nog redelijk is. Met betrekking tot waterplanten komen er een redelijk aantal soorten voor maar de mate waarin is te laag. Wat de nutriënten betreft vormt de uit- en afspoeling van landbouwgronden, nu en in de toekomst, verreweg de belangrijkste bron. De bijdrage van emissies vanuit het stedelijk gebied op het totaal is relatief gering. Niettemin kunnen deze lokaal voor waterkwaliteitsproblemen zorgen. Omdat de belasting periodiek erg groot kan zijn.

7.3 Beoordeling lozing

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde activiteiten niet vallen onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). De inrichting is niet genoemd in bijlage I van de richtlijn. Verdere toetsing aan de richtlijn blijft daarom achterwege.

De inrichting valt niet onder de categorie inrichtingen van bijlage I onderdeel B en onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (BOR). De inrichting is daarmee een zogenaamde type B. Op type B inrichtingen is het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent dat de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn.

De volgende afvalwaterstroom valt onder het Activiteitenbesluit en de Ministeriële regeling:

- lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

De aanvraag om vergunning geldt als de op grond van het Activiteitenbesluit benodigde melding voor deze activiteiten. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Het afvalwater afkomstig van de spoelplaats voor vrachtwagens is mogelijk verontreinigd met minerale olie en wordt op de sloot aan de noordzijde van de inrichting geloosd. Het spoelen vindt plaats met koud leidingwater en hierbij wordt een reinigingsmiddel toegepast. Het afvalwater wordt, alvorens te worden geloosd, via een slibvangput, olieafscheider en controlevoorziening geleid.

Het spoelwater kan verontreinigd zijn met reinigingsmiddel. Het reinigingsmiddel is aan de hand van de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) zoals omschreven in CIW/CUWVO-rapport 'beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid water' beoordeeld. Voor het reinigingsmiddel, dat weinig schadelijk is voor in het water levende organismen geldt een saneringsinspanning B. Dit betekent dat de lozing van het reinigingsmiddel zoveel als mogelijk voorkomen dient te worden. Bedrijven dienen hun proces keuze en interne bedrijfsvoering hierop af te stemmen (good-housekeeping).

Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en/of preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld en die in het afvalwater aanwezig kunnen zijn, dan dient de vergunninghouder de onder voorschrift 9 genoemde procedure te volgen.

Voor deze lozing is de emissie-aanpak van toepassing en dit houdt in dat onafhankelijk van de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen in het oppervlaktewater een inspanning moet worden geleverd om de verontreiniging aan de bron te beperken. Voor de lozing afkomstig van de spoelplaats bestaat de emissie-aanpak uit een saneringsinspanning volgens de best uitvoerbare techniek(BUT). Verwacht wordt dat minerale olie in relatief lage concentraties in afvalwater zal voorkomen en dat deze verontreiniging middels de zuiveringstechnische voorziening afdoende wordt teruggehouden. Derhalve wordt de zuiveringstechnische voorziening beschouwd als BUT ten aanzien van het verwijderen van de minerale olie en de onoplosbare bestanddelen.

Ter controle van de goede werking van de zuiveringsvoorzieningen alsmede een goed beheer en onderhoud van de aanwezige voorzieningen is een maximale lozingseis voor minerale olie van 20 mg/l en voor de onopgeloste bestanddelen 50 mg/l in enig steekmonster opgenomen. Na zuivering dient het afvalwater tevens te voldoen aan de landelijk gestelde norm voor zuurgraad (pH). De hierboven vermelde lozingseisen worden landelijk gehanteerd bij lozingen op oppervlaktewaterlichamen voor vergelijkbare bedrijven.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst of de lozing van Expeditiebedrijf Nijdam een nadelig beïnvloedt en/of een significante bijdrage levert aan het overschrijden van de geldende waterkwaliteitsdoelstelling. Gezien de omvang en samenstelling van de lozing zal, mits voldaan wordt aan de lozingseisen, de invloed van de lozing niet significant zijn.

De doelstellingen van het Waterbeheerprogramma Waterschap Noorderzijlvest 2016 – 2021 verzetten zich niet tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7. Conclusie / Afsluitende overwegingen

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Wij zijn van oordeel dat deze lozing niet leidt tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Tegen het verlenen van de gevraagde vergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

8. Ondertekening

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:



Henry Korteschiel,
manager Watersystemen en Waterveiligheid

Afschrift

Een afschrift van deze vergunning is gezonden aan:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen,
Postbus 30026, 9700 RM Groningen.

9. Mededelingen

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Een zienswijze moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen.

Bijlage 1 Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest voor

In deze vergunning wordt verstaan onder:

aanvraag	:	de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag van 20 oktober 2015
afvalwater	:	water dat verontreinigd is met afvalstoffen, verontreinigende stoffen en/of schadelijke stoffen
bbt	:	best bestaande technieken; die technieken waarmee tegen hogere kosten (ten opzichte van de kosten die gepaard gaan met de toepassing van but), een nog grotere reductie van de verontreiniging wordt verkregen en die in de praktijk kunnen worden toegepast.
CIW	:	Commissie Integraal Waterbeheer
CUWVO	:	Coördinatiecommissie Uitvoering Wet Verontreiniging oppervlaktewateren
debiet	:	volumestroom die per tijdseenheid passeert
effluent	:	afvalwater afkomstig uit een installatie waarin dit afvalwater een zuiveringstechnische behandeling heeft ondergaan
emissie	:	uitstoot/ uitwerp van stoffen naar water, bodem en lucht
lozingspunt	:	een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd
meetpunt	:	een intern controlepunt
NEN-voorschriften	:	voorschriften opgesteld door het Nederland Normalisatie Instituut (NNI)
ongewoon voorval	:	een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan
Ons bestuur	:	het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen
oppervlaktewaterlichaam	:	samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens deze wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
steekmonster	:	een op enig moment genomen monster van het afvalwater
vergunninghouder	:	diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen
waterbeheerder	:	het Dagelijks Bestuur van waterschap Noorderzijlvest
zwarte lijststoffen	:	stoffen die behoren tot lijst I van families en groepen van stoffen van de EG-richtlijn 76/464/EEG

Bijlage 2 Benodigde gegevens voor de ABM-beoordeling

De hieronder te vermelden stofgegevens dienen door vergunninghouder te worden verstrekt aan het waterschap:

(Het betreft informatie die door de leveranciers/handelaren verstrekt dient te worden aan de gebruikers/vergunninghouders).

Een volledige data-set voor de beoordeling van stoffen en preparaten omvat antwoorden op onderstaande vragen plus het resultaat van de beoordeling.

Stoffen:

- Is de stof carcinogeen (R-45), voor zover bekend?
- Is de stof mutageen (R-46), voor zover bekend?
- Wat is de acute toxiciteit voor waterorganismen (LC50), bij voorkeur voor vier trofische niveaus, maar in elk geval voor kreeftachtigen of vissen?
- Hoe is de biologische afbreekbaarheid?
- Wat is $\log P_{ow}$? (de logaritme van de verdelingscoëfficiënt van de stof over de fasen n-octanol en water)
- Wat is de Bioconcentratiefactor (BCF)? (dit is facultatief)
- Hoe is de oplosbaarheid in water als acute toxiciteit voor waterorganismen niet te bepalen is?

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de uitkomst van de ABM worden gegeven (Aanduiding waterbezwaarlijkheid en Saneringsinspanning), en de exacte samenstelling van het preparaat en de stofgegevens per component.

Als een producent alleen een basis-set informatie over stoffen of de samenstelling van een preparaat wil verstrekken, moet in ieder geval de beoordeling van de stof of het preparaat conform de ABM worden uitgevoerd.

Stoffen:

Indien de producent/leverancier de beoordeling van de stof uitvoert en alleen een basis-set gegevens verstrekt, dan kan in principe worden volstaan met:

- De aanduiding waterbezwaarlijkheid.
- De plaats waar het stofdossier voor het bevoegd gezag /controlerende instantie ter inzage ligt. Het bevoegd gezag zal dan echter bij de immisietoets (de beoordeling van de restlozing na toepassen van bbt/but) een worst-case benadering hanteren; het zal uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Er wordt dan verondersteld dat de stof een acute toxiciteit voor waterorganismen heeft van < 1 mg/l en bovendien moeilijk afbreekbaar is. Mocht dit leiden tot aanvullende saneringsmaatregelen bij de gebruiker, dan kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de volgende basis-set aan de gebruikers worden verstrekt:

- Het resultaat van de beoordeling van het preparaat volgens de ABM.
- De componenten met de aanduiding waterbezwaarlijkheid: zwarte-lijststof, kan erfelijke schade veroorzaken en/of kan kanker veroorzaken, en de globale hoeveelheid van die componenten in het preparaat.

- De componenten met saneringsinspanning A, en de globale hoeveelheid van die component in het preparaat.
- De plaats waar het productdossier voor het bevoegd gezag /de controlerende instantie ter inzage ligt.

De exacte samenstelling van het preparaat blijft alleen bekend bij de producent of leverancier. Het bevoegd gezag zal dan bij de immisietoets van het preparaat uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Ook hier kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

N.B.: De in deze bijlage genoemde ecotoxicologische parameters dienen te zijn bepaald zoals vermeld in bijlage 6 van het CIW-rapport getiteld: “Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid.