

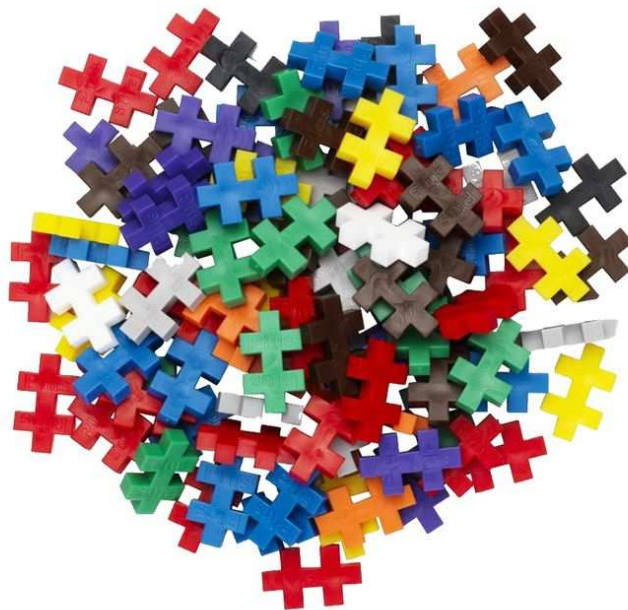
Gemeente

Súdwest-Fryslân

Toetsingsbeleid Bouwbesluit
Gemeente Súdwest-Fryslân
Team Vergunningen

2016-2017

Versie: mei 2016



Inhoud

1. Doel van deze notitie
2. Wettelijk kader Wabo en Woningwet
3. Toetsingsbeleid Bouwbesluit
4. Bouwbesluit 2012
5. Huidige toetsingspraktijk
6. Prioriteitstelling en risico's
7. Toetsingsniveau en Toetsingsmatrix
8. Definities van toetsingsniveaus
9. Toetsingsniveau en vakkennis
10. Toekomstige ontwikkelingen
11. Keuze Toetsingsstrategieën en benodigde capaciteit
12. Toetsingsmatrix Bouwbesluit - huidige toetsing

Bijlagen: Bijlage - Voorbeelden van toepassingen van gevolgklassen
 Bijlage - Constructieve controles - Wat wel en wat niet?
 Bijlage - Grijsze lijst - Toets Brandpreventie



1. Doel van deze notitie

De wet VTH (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) is een aanpassing van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) en regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van VTH te komen. Gemeenten en provincies zijn verplicht een (model)verordening kwaliteit VTH te hebben.

De wet VTH is geschreven vanuit een stelsel dat gebaseerd is op vertrouwen en decentralisatie. Dit betekent dat de kwaliteit van de uitvoering door de gemeenten zelf moet worden geregeld. De gemeenten moeten voldoen aan de kwaliteitscriteria voor het personeel en ze moeten een adequaat niveau van dienstverlening hebben. Gemeenten kunnen zo hun verantwoordelijkheid nemen voor de kwaliteit van de leefomgeving en voor verbeteringen in de uitvoering van VTH-taken.

Deze notitie geeft de kernpunten weer van het Toetsingsbeleid Bouwbesluit van de gemeente Súdwest-Fryslân zoals dit zal worden geïmplementeerd in het VTH-beleid dat in 2016 van kracht moet worden. Het VTH-beleid wordt gezamenlijk ontwikkeld door de gemeenten Heerenveen, De Fryske Marren, Smallingerland en Súdwest-Fryslân. Per gemeente wordt in een beleidsplan afgewogen op basis van risico's wat wel of niet en in welke mate getoetst wordt.

Het doel van deze notitie is kennis te nemen van:

- de huidige en toekomstige toetsing aan het Bouwbesluit;
- de mogelijke gevolgen van de invoering van de VTH-wet bepalen m.b.t. het opleidings- en toetsingsniveau;
- de afstemming van taken m.b.t. het HUP (Handhaving uitvoeringsprogramma) van team THO;
- een te kiezen toetsingsstrategie voor het team Vergunningen (hoofdstuk 11);
- de intrekking van het bestaande toetsingsbeleid Bouwbesluit.

2. Wettelijk kader Wabo en Woningwet

De Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) integreert 25 toestemmingen voor activiteiten in de fysieke leefomgeving (wonen, ruimte, milieu, water en natuur) in de omgevingsvergunning. Het gaat om vergunningen, ontheffingen, meldingen of kennisgevingen, die zijn opgenomen in gemeentelijke en provinciale verordeningen (zoals de bouwverordening en de APV) en in de volgende centrale regelgeving:

- Woningwet;
- Wet ruimtelijke ordening;
- Wet milieubeheer;
- Mijnbouwwet;
- Besluit brandveilig gebruik bouwwerken;
- Monumentenwet 1988;
- Waterwet (indirecte lozingen);
- Natuurbeschermingswet 1998;
- Flora- en faunawet.

Op grond van de Wabo en de Woningwet is de gemeente verantwoordelijk voor het verlenen van omgevingsvergunningen, het accepteren van meldingen en toe te zien op de naleving van voorschriften die in of krachtens Wabo en Woningwet gegeven zijn. De omgevingsvergunningen kunnen onder andere bestaan uit de activiteiten aanleggen, bouwen, brandveilig gebruik, planologisch gebruik, inritten, kappen, milieu, monumenten, reclame en sloop. In de Woningwet is onder andere geregeld dat het bouwen, gebruiken en slopen van bouwwerken moet voldoen aan de technische voorschriften van het Bouwbesluit. Daarnaast zegt de Woningwet dat bouwwerken dienen te voldoen aan redelijke eisen van welstand en dat de gemeente daartoe een Welstandsnota kan opstellen. De Wabo regelt het procedurele deel van de vergunningaanvraag en -verstrekking. Al met al heeft iemand die wil bouwen inhoudelijk te maken met de wetgeving rond bouwwerken en ruimtelijke ordening en formeel met de wetgeving rond indiening en afhandeling van aanvragen.

3. Toetsingsbeleid Bouwbesluit

De regelgeving van rijkswege in het Bouwbesluit 2012 bevat talloze en gedetailleerde technische voorschriften. Het is in de praktijk niet mogelijk voor een gemeente om al deze voorschriften te toetsen, dat wil zeggen na te gaan of een aangevraagde omgevingsvergunning (activiteit bouwen, brandveilig gebruiken en sloop- en gebruiksmelding) voldoet aan alle vereisten. Bovendien vraagt niet elk soort aanvraag of melding om dezelfde soort toetsing. In de praktijk van de bouwbesluittoetsing vindt daarom bijna nooit een volledige toetsing plaats. Gemeenten toetsen in de praktijk op hoofdlijnen en op sommige onderdelen wat diepgaander. De afweging over wat niet en wat wel en in welke mate te toetsen, gebeurt op basis van ervaring en globale risico inschatting in combinatie met de beschikbare capaciteit (fte).

In het Toetsingsbeleid is in hoofdstuk 12 een “adequaat” niveau van toetsing vastgelegd. Het toetsingsbeleid vertaalt gemeentelijke prioriteiten, capaciteit en uitgangspunten naar de toetsingspraktijk en legt zo de basis voor een eenheid van beleid en uitvoering.

4. Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 geeft voorschriften voor het bouwen van ‘bouwwerken’. De soorten bouwwerken zijn vertaald naar een indeling in functies. Deze gebruiksfuncties zijn leidend bij de toetsing, omdat de onderdelen waarop getoetst wordt en de mate waarin die toetsing plaatsvindt, afhankelijk is van die gebruiksfuncties.

Het Bouwbesluit kent de volgende gebruiksfuncties:

- Woonfunctie
- Bijeenkomstfunctie
- Celfunctie
- Gezondheidsfunctie
- Industriefunctie
- Kantoorfunctie
- Logiesfunctie
- Onderwijsfunctie
- Sportfunctie
- Winkelfunctie
- Overige functie
- Bouwwerk geen gebouw zijnde

De voorschriften voor al deze gebruiksfuncties zijn vervolgens weer verdeeld in hoofdstukken met afdelingen waarover de voorschriften in kwestie gaan:

- Technische bouwvoorschriften uit het oogpunt van veiligheid
- Technische bouwvoorschriften uit het oogpunt van gezondheid
- Technische bouwvoorschriften uit het oogpunt van bruikbaarheid
- Technische bouwvoorschriften uit het oogpunt van energiezuinigheid en milieu, nieuwbouw
- Voorschriften inzake installaties
- Voorschriften inzake het gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen
- Bouw- en sloopwerkzaamheden

5. Huidige toetsingspraktijk

Het team Vergunningen voert in principe werkzaamheden uit, getriggerd door een klantvraag op het gebied van vergunningen en meldingen. De waboclusters behandelen (bouw)dossiers, brandpreventieve installaties, bezwaar-/beroepsprocedures, projecten, welstandcommissie, applicatiebeheer en bemannen de telefoon- en baliedienst. In de onderstaande tabel worden de aantallen Wabo gerelateerde aanvragen weergegeven (kengetallen 2015).



Wabo producten die aan het Bouwbesluit getoetst moeten worden
★ op aanvraag

	Aantal/jaar
Conceptaanvragen ★	350
UV Omgevingsvergunning uitgebreid	75
OV Omgevingsvergunning regulier	780
Sloopmelding	700
Gebruiksmelding	20
Milieumelding	260
Melding bodemkwaliteit	160
Vastgoedinformatie	65 +
	2410 st

	Aantal/jaar
Aanleggen	36
Bouwen	694
Brandveilig gebruik	10
Planologisch gebruik	263
Inrit	65
Kap	18
Milieu	15
Monument	41
Reclame	42
Sloop	20 +
	1204 st

Wabo dossiers

Activiteiten UV/OV

Conceptaanvragen

De klant kan vooraf aan omgevingsvergunning een conceptaanvraag doen. Het voordeel is dat de klant een eerste indruk krijgt of het plan haalbaar is. Hierbij hoeft niet de complete aanvraag te worden gedaan. De kosten (leges) worden bij een formele aanvraag in mindering gebracht. De klant kan zelf kiezen over welke onderdelen een principe uitspraak gegeven moet worden.

Omgevingsvergunning activiteit bouw

Na het registreren van de aanvraag worden de bouwplannen in eerste instantie getoetst op volledigheid en het planologische kader (o.a. bestemmingsplan). Na de toetsing op volledigheid wordt er in hoofdzaak inhoudelijk getoetst op de onderdelen milieuaspecten, welstand (Hûs en Hiem) en het Bouwbesluit op de onderdelen brandpreventie, constructie en sloopveiligheid. De toetsing aan het Bouwbesluit vindt eerst globaal plaats, op bepaalde onderdelen wordt minimaal gecontroleerd, op andere alleen voor zover de toets daar aanleiding toe geeft. Extra aandacht krijgen deze onderdelen bovendien bij gebouwen met een openbaar karakter. In de praktijk wordt er in de gemeente Súdwest-Fryslân vrijwel nooit een omgevingsvergunning geweigerd op grond van het Bouwbesluit. Wel komt het regelmatig voor dat bouwaanvragen bij indiening niet volledig zijn.

Omgevingsvergunning activiteit brandveilig gebruik

De aanvraag omgevingsvergunning met activiteit brandveilig gebruik is bedoeld voor de meer risicovolle gebouwen wanneer daarin verminderd zelfredzame personen verblijven of waarin geslapen wordt. Deze aanvragen worden volledig getoetst aan de regels voor brandveilig gebruiken van bouwwerken in het Bouwbesluit.

Omgevingvergunning activiteit sloop

De aanvraag omgevingsvergunning met activiteit slopen is nodig wanneer sprake is van planologisch slopen en het slopen van een monument. De aanvraag wordt dan getoetst aan de regels voor slopen in het Bouwbesluit.

Sloop- en gebruiksmeldingen

De sloop- en gebruiksmeldingen worden in het Bouwbesluit geregeld. Voor beide meldingen geldt dat voor de afhandeling kan worden volstaan met een bewijs van ontvangst. Er kan daarom worden volstaan met een volledigheidstoets van gegevens. Daar waar aanleiding toe is wordt ook inhoudelijk getoetst.

6. Prioriteitstelling en risico's

De gemeente Súdwest-Fryslân richt zich, bij de toetsing aan het Bouwbesluit van bouwaanvragen, primair op aanvraagonderdelen die tot calamiteiten kunnen leiden, wanneer daarin fouten of nalatigheden voorkomen en die na realisatie van een plan niet meer of slechts zeer moeilijk te



corrigeren zijn. Publiek toegankelijke bouwwerken, bedrijfsmatige bouwwerken met een hoge gebruiksintensiteit en projectmatige nieuwbouw van woningen vragen van gemeentewege de meeste inspanning. Bij kleinere bouwwerken is de toets doorgaans minder intensief. In de toetsingsmatrix (hoofdstuk 12) is aangegeven welke onderdelen van het Bouwbesluit worden getoetst en met welke intensiteit.

De gemeente toetst op de volgende onderwerpen van het Bouwbesluit volgens de landelijke norm:

- constructieve veiligheid;
- brandveiligheid en brandveilig gebruiken;
- sloopwerkzaamheden.

Op de volgende onderwerpen toetst de gemeente onder de landelijke norm:

- bouwkundig algemeen en bruikbaarheid;
- bouwfysica: energiezuinigheid en milieuprestaties van gebouwen;
- bouwfysica: overige onderdelen (geluidwering, daglicht, enz.);
- installatievoorzieningen (anders dan brandveiligheidsinstallaties).

In de publicatie: “Eindrapportage Methodiek constructief toetsen van bouwplannen gemeente Utrecht” (30 maart 2010) zijn risicoprofielen en toetsingsprotocollen opgesteld. De methodiek is op initiatief van de gemeente Utrecht en de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland ontwikkeld en geldt als een landelijke richtlijn. Afhankelijk van het niveau van de indiener en de werkdruk in de eigen organisatie kan men kiezen voor een hoger of lager toetsingsniveau.

Er wordt voor elke combinatie tussen bouwwerktype en constructieonderdeel onderscheidt gemaakt tussen twee soorten gevolgen:

- gevolgen met betrekking op „persoonlijke veiligheid” ;
- gevolgen met betrekking op “schade aan gebouw en omgeving”.

Ook de Eurocodes (Europese normen t.b.v. constructieberekeningen) hanteren een dergelijke veiligheidsfilosofie en hanteert men Risico- en Gevolgklassen (CC = Consequence Class).

Gevolgklasse ^{a b}	Omschrijving
CC3	Grote gevolgen ten aanzien van het verlies van mensenlevens ^c , en/of zeer grote economische of sociale gevolgen of gevolgen voor de omgeving.
CC2	Middelmatige gevolgen ten aanzien van het verlies van mensenlevens, en/of aanzienlijke economische of sociale gevolgen of gevolgen voor de omgeving.
CC1	Geringe gevolgen ten aanzien van het verlies van mensenlevens, en/of kleine of verwaarloosbare economische of sociale gevolgen of gevolgen voor de omgeving.

Zie voor voorbeelden van toepassingen van gevolgklassen de bijlage.

De afweging over wat niet en wat wel en in welke mate te toetsen, gebeurt op basis van ervaring en globale risico inschatting in combinatie met de beschikbare capaciteit (fte). De “persoonlijke veiligheid” mag echter nooit in het geding komen.

In de toetsingsmatrix wordt per gebruiksfunctie aangegeven op welk toetsniveau naar de onderwerpen in het Bouwbesluit wordt gekeken. De toetsingsmatrix geeft niet aan voor welk soort aanvraag het gaat. Een aanvraag omgevingsvergunning moet gedaan worden voor verschillende vormen van omvang en gebruik. Een dakkapel op een woonfunctie kan minder grondig getoetst worden dan de nieuwbouw van een woonfunctie.

Er zijn daarom in de bijlagen lijsten toegevoegd waarin per gebruiksfunctie wordt aangegeven welke soorten aanvragen getoetst worden voor de onderwerpen constructies (wat wel en wat niet?) en brandpreventie (grijze lijst).



7. Toetsingsniveau en Toetsingsmatrix

De basisgedachte van de bouwplantoetsing in de gemeente Súdwest-Fryslân is dat elke bouw- of sloopaanvraag getoetst zal worden volgens een vastgesteld stramien, oftewel een toetsingsniveau. Dat stramien is, met eigen accenten, gebaseerd op de Landelijke Toetsingsmatrix Bouwbesluit 2012 (LTB 2012) van de Vereniging Bouw- & woningtoezicht Nederland (VBWTN). De matrix vormt het uitgangspunt voor de vaststelling van het toetsingsniveau dat de gemeente Súdwest-Fryslân hanteert.

Het toetsingsbeleid en de toetsingsmatrix hebben uitsluitend betrekking op de voorschriften van het Bouwbesluit. Een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt uiteraard ook getoetst op aspecten zoals o.a. welstand en ruimtelijke inpassing. De beoordeling op deze aspecten vindt plaats aan de hand van andere beleidsplannen.

Daarnaast heeft de toetsingsmatrix uitsluitend betrekking op het traject van vergunningverlening. De gemeente geeft dus in de vorm van een matrix aan welke onderdelen van het Bouwbesluit zij zal toetsen en met welke intensiteit zij dit zal doen. In hoofdstuk 12 is de Toetsingsmatrix opgenomen.

De Toetsingsmatrix heeft kolommen voor alle hoofdgebruiksfuncties die het Bouwbesluit kent en voor enkele sub-gebruiksfuncties, die bijzondere aandacht verdienen of zouden kunnen verdienen, zoals kinderdagverblijven. De rij "scope" heeft de waarde A t/m E. Hierin is: A= Algemeen bouwkundig, B= Constructief, C= Brandveiligheid, D= Bouwfysica, E= Installaties. Elke afdeling in het Bouwbesluit heeft in de matrix een rij. Voor zover van toepassing vermeldt elke cel een score voor het landelijk vastgestelde toetsingsniveau: een 1, 2, 3 of 4.

8. Definities van toetsingsniveaus

Niveau 0

Niveau 0 is het niet beoordelen of aan een voorschrift wordt voldaan.

Niveau 1

*Uitgangspuntentoets (Bevatten de stukken voldoende informatie over de uitgangspunten?)
Gecontroleerd wordt of de globale uitgangspunten op de stukken, die zijn aangeleverd om het desbetreffende aspect te kunnen toetsen, in voldoende mate en in samenhang zijn weergegeven.*

Niveau 1 geeft in beginsel minimale invulling aan de taak van de toetsende instantie. Niveau 1 kan worden toegepast op voorschriften waarvan de kans dat niet wordt voldaan zeer gering is en de gevolgen indien niet wordt voldaan eveneens zeer gering zijn, met andere woorden: als het risico (= kans x effect) gering wordt geacht. Feitelijk is niveau 1 niet meer dan het beoordelen of alle stukken beschikbaar zijn die nodig zijn om de aanvraag (voor een bouwactiviteit) inhoudelijk te kunnen behandelen (de ontvankelijkheidstoets).

Niveau 2

*Visueel toetsen (Kloppen de uitgangspunten en lijken de uitkomsten aannemelijk)
Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de stukken die zijn aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn, waarbij van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en of de uitkomsten aannemelijk zijn.*

Niveau 2 is inhoudelijk het basisniveau binnen de matrix. Het is mogelijk om op basis van een aannemelijke uitkomst een vergunning te verlenen, nadere gegevens te vragen of een aanvullende buitencontrole voor te schrijven. Een vergunning weigeren op basis van een niet aannemelijke uitkomst zal vrijwel altijd in strijd zijn met het zorgvuldigheidsbeginsel. Indien een uitkomst niet aannemelijk is, zal een berekening altijd gecontroleerd / nagerekend moeten worden of kan middels een verzoek om aanvullingen meer duidelijkheid verschaft worden.

Niveau 3

Representatief toetsen (Controle van de maatgevende onderdelen)



Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de aangeleverde stukken om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn. Van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en of de uitkomsten aannemelijk zijn. De maatgevende berekeningen worden gecontroleerd dan wel nagerekend.

Niveau 3 is het niveau van toetsen voor voorschriften met betrekking tot veiligheid en gezondheid, met name van kwetsbare groepen. Niveau 3 is eveneens geadviseerd voor voorschriften die gesteld zijn in het algemeen belang. Het bepalen van wat de belangrijkste berekeningen zijn blijft een taak van de toetsers. Hiervoor is geen eenduidige instructie te geven. Welke aspecten moeten worden nagerekend wordt bepaald op basis van de resultaten van de visuele toets.

Niveau 4

Volledig toetsen (Alles in samenhang controleren)

Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de stukken, aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen, in de juiste vorm zijn. Van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en worden de uitkomsten gecontroleerd / nagerekend.

Niveau 4 komt in de matrix alleen voor met betrekking tot toepassing van gelijkwaardige oplossingen (art. 1.3 van Bouwbesluit 2012). In de praktijk zal toetsen op niveau 4 voorkomen wanneer de kwaliteit van de aanvraag dan wel de veronderstelde weigeringsgrond aanleiding geeft tot het zwaarder toetsen dan volgt uit de matrix.

9. Toetsingsniveau en vakkennis

Het op verantwoorde wijze toetsen van een bouwplan is een vak, dat specifieke kennis en ervaring vergt. Een ervaren en goed opgeleide toetsers kan bij veel toetsingsaspecten op een lager toetsingsniveau conclusies trekken over het wel of niet voldoen aan het Bouwbesluit dan iemand die het vak nog moet leren. De scores in de matrix zijn afgestemd op een toetsers die voldoende is opgeleid, maar geen specialist is en niet kan bogen op jarenlange ervaring. Het feitelijke toetsingsproces voltrekt zich stapsgewijs. Elke toets begint met niveau 1 om vast te stellen of alle voor de inhoudelijke beoordeling noodzakelijke gegevens ook daadwerkelijk zijn ingediend en zo nodig aanvullende gegevens op te vragen. Toetsen op niveau 1 vergt een algemene beoordeling van het betreffende plan en een globale inschatting van de risico's van het bouwwerk als zodanig en in relatie tot de directe omgeving. De focus moet liggen op de gegevens die nodig zijn om het bouwplan adequaat te kunnen beoordelen. De matrix is naast de professionaliteit van de toetsers en diens risico-inschatting mede richtinggevend om het begrip "adequaat" invulling te geven (zie hoofdstuk 3).

Als de matrix aangeeft dat met toetsen op niveau 1 kan worden volstaan, gaat de ervaren toetsers aan de zijde van het bevoegd gezag alleen verder als de stukken en / of de risicoanalyse daartoe aanleiding geven. Met andere woorden: als het vermoeden bestaat dat de informatie onjuist is en dat alleen door diepgaander te toetsen kan worden vastgesteld. Ervaren en onervaren toetsers zullen bij aspecten waarvoor de matrix hogere niveaus dan 1 aangeeft allen ook de toets op niveau 2 uitvoeren en al naar gelang de matrix en het interne beleid dit van hen vragen, ook op niveau 3 of 4. In geval van weigering vergt de inhoudelijke onderbouwing daarvan uiteraard ook een grondige toetsing.

Kwaliteitscriteria

De overheid is verantwoordelijk voor een goede taakinvulling m.b.t. de werkzaamheden. Belangrijk hierbij zijn afspraken over wat een goede taakinvulling is. In de Packagedeal die de VNG, het IPO en het Rijk in juni 2009 hebben gesloten, is afgesproken dat er kwaliteitscriteria worden ontwikkeld en vastgesteld waaraan vergunningverlening, toezicht en handhaving in het Omgevingsrecht moeten voldoen. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op het vakmanschap van medewerkers en de kwaliteit van de werkprocessen. De kwaliteitscriteria waaraan voldaan moet worden vallen buiten de reikwijdte van dit toetsingsbeleid; deze worden door de provincie en gemeente vastgelegd in een verordening.



10. Toekomstige ontwikkelingen

Milieuprestaties van gebouwen en gww-werken (MPG)

De milieueffecten van het materiaalgebruik spelen een steeds belangrijkere rol bij het terugdringen van de totale milieubelasting van gebouwen en bouwwerken in de Grond-, weg- en waterbouw (GWW-werken). Zeker nu woningen en kantoren/ utiliteitsgebouwen steeds energiezuiniger worden en er daardoor steeds minder milieuwinst (CO₂-reductie) te realiseren is met alleen energiebesparing bij verwarming en koeling van gebouwen. Door inzicht te krijgen in de milieueffecten van het materiaalgebruik kan een verdere reductie van de milieubelasting in de bouw worden bereikt.

De milieuprestatie moet worden getoetst volgens het Bouwbesluit 2012. De berekening van de Milieuprestatie is al sinds 1 januari 2013 verplicht voor bepaalde gebouwen. Het Bouwbesluit stelt nog geen grenswaarde aan de milieuprestatie. Dat lijkt vreemd maar is vooral bedoeld om de bouw gelegenheid te geven ervaring op te doen en te laten wennen in het stellen van milieuprestatie-eisen aan gebouwen en bouwwerken. Momenteel vindt er een discussie plaats of er na een periode van twee jaar gewenning aan een voorschrift voor het aanleveren van een milieuprestatieberekening zonder dat daar grenswaarden aan zijn verbonden, nu ook grenswaarden moeten worden opgenomen in het bestaande voorschrift in Bouwbesluit 2012. Als er daadwerkelijk grenswaarden worden gesteld wordt de nu min of meer vrijblijvende indiening en toetsing van de milieuprestatieberekening omgezet in een verplichting. Dit zal gevolgen hebben voor de benodigde fte's bij het team.

Asbestdaken

De Rijksoverheid voert vanaf 2024 een verbod op asbestdaken. Particulieren, bedrijven en (overheids-)instellingen mogen dan geen asbestdaken meer bezitten. Oude daken kunnen door de jaren heen zijn aangetast door weer en wind. Daardoor kunnen asbestvezels vrijkomen, die een gevaar voor de volksgezondheid vormen. Voor de verwijdering van asbestdaken is per 1 januari 2016 een subsidieregeling. De verwachting is dat er vanaf 2016 een (grote) toename van asbest- en sloopmeldingen zal zijn. Voor meldingen kunnen geen leges worden gevraagd.

Private kwaliteitsborging

Na invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen zal de gemeente binnen enkele jaren niet meer gaan over de bouwkwiteit, maar zal de gemeente alleen nog de ruimtelijke vergunning afgeven voor (ver)bouwen. In deze ruimtelijke vergunning zit de beoordeling van de omgevingsveiligheid, het bestemmingsplan en de welstandseisen. De Bouwbesluittoets en het toezicht op de uitvoering volgens de regels van het Bouwbesluit moet dan door private partijen worden georganiseerd. De gemeente krijgt in het nieuwe stelsel vooral de rol van systeemtoezichthouder. Omdat het nieuwe stelsel voor kleine bouwwerken erg kostbaar wordt wil men nog meer bouwwerken vergunningsvrij maken. Daarnaast komt er een categorie bouwwerken, die om redenen van bestemmingsplan en welstand een vergunning nodig heeft, maar geen toetsing aan het Bouwbesluit. Het nieuwe stelsel wordt gefaseerd ingevoerd. Het type bouwwerken met het laagste maatschappelijke risico wordt als eerste groep onder de private kwaliteitsborging gebracht. Deze eerste categorie betreft "Bouwbesluittoetsvrije bouwwerken" en een deel van de CC1-klasse. De eerste (beperkte) fase van de private kwaliteitsborging zal waarschijnlijk in 2017 worden ingevoerd. Dit betreft dan de "Bouwbesluittoetsvrije bouwwerken". Vervolgens zal vanaf 2018 worden begonnen met een gedeelte van bouwwerken uit de CC1-klasse: grondgebonden woningen en kleine bedrijfshallen. Ook seriematige verbouw of renovatie vallen onder deze categorie bouwwerken. In totaal valt ca. 80-85% van alle aanvragen onder de CC1 categorie. Dit heeft vanaf 2018 invloed op ca 20% van het aantal fte. Projecten van grotere omvang (CC2 en CC3) blijven vooralsnog onder het huidige stelsel vallen (in elk geval tot 2021).

In het nieuwe stelsel blijft de gemeente een belangrijke rol spelen. Het afwegen van belangen en het opkomen voor het algemeen belang met inbegrip van bezwaar en beroep, liggen bij uitstek op het bord van de lokale overheid. Het nieuwe stelsel zal dan ook nog meer dan het huidige stelsel vragen om een goede samenwerking in de bouwketen, waarbij de gemeente een zeer belangrijke schakel blijft (systeemtoezichthouder en handhaving). Desalniettemin zal de invoering van het nieuwe stelsel invloed hebben op de aard van de werkzaamheden, het aantal fte en de leges. Omdat nog niet geheel duidelijk is hoe het nieuwe stelsel er uit zal komen te zien, worden de komende ontwikkelingen scherp in de gaten gehouden.



Omgevingswet

Hoofddoelstelling van de Omgevingswet is het maken van een veilige en gezonde leefomgeving en deze op een duurzame en doelmatige wijze te beheren en te ontwikkelen. Er zijn momenteel vele (sectorale) wetten, AMvB's en honderden regelingen op het gebied van de leefomgeving. Daarom wordt gewerkt aan één samenhangende Omgevingswet die de regels vereenvoudigt en bundelt. De Omgevingswet is een ingrijpende vernieuwing, maar ook een logisch vervolg op de huidige wetten waaronder de Wabo (zie ook hoofdstuk 2). De Omgevingswet wordt in 2018 van kracht. In de aanloop hier naar toe zal de kennis van medewerkers moeten worden bijgespijkerd omdat er m.b.t. bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen diverse wijzigingen zullen komen. De maatschappij vraagt om een andere rol en betrokkenheid van de overheid. Niet meer alleen toetsen wat kan en mag gebeuren, maar meer faciliteren, stimuleren, reguleren en regisseren. Het jaar 2015 was voor de Omgevingswet het jaar van Bewustwording en Verkenning, 2016 wordt het jaar van Verdieping en Verbreding, 2017 het jaar van de Voorbereiding en 2018 het jaar van Realisatie en Verankering.

11. Keuze Toetsingsstrategieën en benodigde capaciteit

In hoofdstuk 6 Prioriteitstelling en risico's is aangegeven dat de huidige toetsingspraktijk Bouwbesluit zich primair richt op aanvraagonderdelen die tot calamiteiten kunnen leiden. In de toetsingsmatrix (hoofdstuk 12) is dit vertaald in de onderdelen van het Bouwbesluit per gebruiksfunctie. Daaruit blijkt dat in de huidige praktijk niet alles 100% of conform de landelijke norm getoetst wordt. In dit hoofdstuk wordt de verstaalslag gemaakt van de huidige taken en prioriteiten naar diverse toetsingsstrategieën en de capaciteitsinzet die daarvoor nodig is. Hierbij is gekeken of aansluiting gezocht kan worden bij de schakels in het wabo proces van aanvraag, toezicht en handhaving.

Keuzes maken

Er zijn drie toetsingsstrategieën bepaald:

1. Huidige toetsingspraktijk;
2. Aansluiten op de landelijke toetsingsmatrix voor bouwwerken volgens de Hoge Prioriteit Lijst(HPL) uit het Handhavings en UitvoeringsProgramma (HUP);
3. Aansluiten op de landelijke toetsingsmatrix voor alle bouwwerken.

Een te kiezen toetsingsstrategie heeft gevolgen m.b.t. taken en fte; handhaven van de huidige toetsingspraktijk heeft geen gevolgen maar elke uitbreiding daarvan wel.

Toelichting

Ten behoeve van het kiezen van een toetsingstrategie is gekeken of aangesloten kan worden bij het Handhavings- en uitvoeringsprogramma (HUP) van het team "Toezicht en Handhaving Omgeving" (THO). In het HUP is een Lage Prioriteit lijst (LPL) en een Hoge prioriteit lijst (HPL) samengesteld. De vergunningen op de LPL worden administratief afgedaan, de HPL bevat vergunningen die bouwkundig meer risico met zich meebrengen bij calamiteiten. Bijvoorbeeld door de aard van het gebruik, plaats en de omvang van het bouwwerk, de gebruikers of bouwwerken die karakteristiek zijn voor de omgeving. De bouwwerken op de HPL lijst worden gecontroleerd op bouwen conform vergunning. Het betreft de volgende bouwwerken:

Hoge prioriteit lijst (HPL) van team THO

Omgevingsvergunningen binnen beschermd stads- en of dorpsgezicht	Woningen (nieuwbouw en woningen in gebouwen, functiewijzigingen)
Bedrijfshallen	B&B recreatieve app., gebouwen (brandveiligheid)
Maatschappelijke en openbaar toegankelijke gebouwen	Uitbreiding van woningen met verblijfsruimte op de verdieping
Monumenten (verbouw)	Slopen met Asbest
Ligboxenstallen	Paardrijhallen (stallen)
Omgevingsvergunningen nav legalisatie/ handhavingprocedure	

Toetsingsstrategie 1: huidige toetspraktijk

De huidige toetsingspraktijk is dat er geen 100% toets van het Bouwbesluit plaatsvindt. De bouwwerken in de bijlagen 'Constructieve controles - wat wel en wat niet' en 'Grijze lijst - Toets Brandpreventie' worden getoetst. De onderwerpen bruikbaarheid, energiezuinigheid, milieuprestatie en gezondheid niet.

Wat?

Geprioriteerd toetsen op de onderwerpen brandpreventie en constructieve veiligheid van bouwwerken volgens de bijlagen 'Constructieve controles - Wat wel en wat niet' en 'Grijze lijst - toets brandpreventie'. Dit komt overeen met de HPL lijst (van team THO). Voor sloop/asbest is er een volledige toetsing op (sloop)veiligheid.

Het toetsen is exclusief de onderwerpen bruikbaarheid, energiezuinigheid, milieuprestatie en gezondheid hetgeen niet overeen komt met de HPL lijst (behalve brandpreventie en constructies).

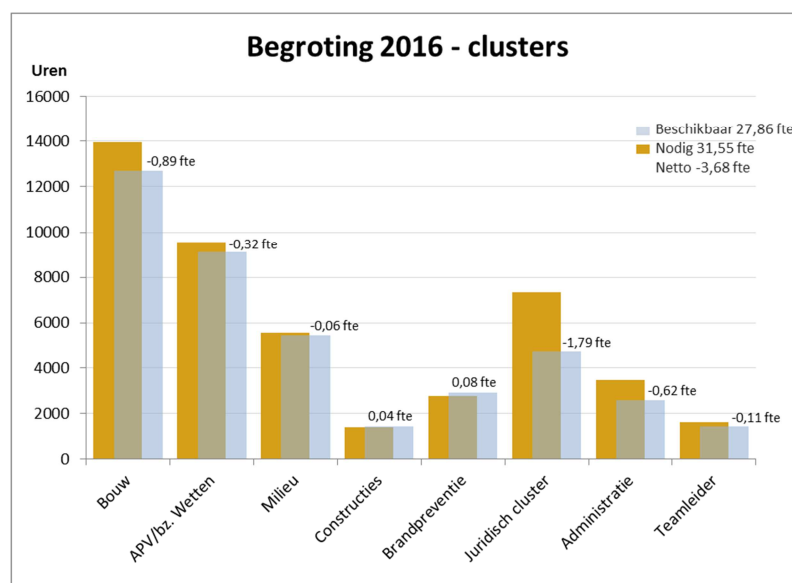
Waarom?

De bouwwerken waarbij fouten of nalatigheden tot calamiteiten kunnen leiden worden getoetst. Dit geldt eveneens voor sloop en asbest verwijderen. Binnen de huidige capaciteit is er voor 2016 geen ruimte voor uitbreiding van het toetsingsniveau Bouwbesluit voor de onderdelen bruikbaarheid, energiezuinigheid, milieuprestatie en gezondheid.

In hoofdstuk 10 zijn ontwikkelingen omschreven waar we in de toekomst mee te maken zullen krijgen. Vooral de toename in asbestmeldingen en het deels vervallen van de Bouwbesluittoets bij de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen zal gevolgen hebben voor de werkwijze en het aantal benodigde fte. Aan de ene kant is er meer capaciteit benodigd, die aan de andere zijde weer minder nodig is. Verder zal er een veranderende rol van de overheid gevraagd worden m.b.t. de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de Omgevingswet. Hoe dit zich allemaal zal ontwikkelen en hoe er in detail op moet worden ingespeeld is op dit moment nog niet aan te geven. Het is echter wel zeker dat er een flexibele opstelling moet zijn om veranderingen op te kunnen vangen. De ontwikkelingen worden voortdurend in de gaten gehouden en het toetsingsbeleid zal te zijner tijd worden afgestemd op de dan ontstane situatie. Omdat deze ontwikkelingen al op relatief korte termijn (hoogstwaarschijnlijk) zullen plaatsvinden, is het investeren in het uitbreiden van de Bouwbesluittoets mogelijk niet rendabel.

Capaciteit?

Geen extra capaciteit nodig. Binnen de huidige capaciteit is er voor 2016-2017 geen ruimte voor uitbreiding van het toetsingsniveau Bouwbesluit.



Tabel - Begroting 2016 team Vergunningen - geen ruimte voor uitbreiding van het toetsingsniveau Bouwbesluit

Toetsingsstrategie 2: aansluiten op de landelijke toetsingsmatrix voor de HPL bouwwerken

Wat?

Het uitbreiden van de huidige toetsingspraktijk inclusief het toetsen van de onderwerpen bruikbaarheid, energiezuinigheid, milieuprestatie en gezondheid volgens de landelijke Toetsingsmatrix voor alleen de bouwwerken in de HPL lijst. Op jaarbasis zullen ongeveer 180 aanvragen aan deze onderwerpen getoetst moeten worden.

	Aantal
Aanvragen UV/OV met activiteit bouwen	686
Waarvan HPL (Hoge prioriteit lijst) HUP	305
Waarvan relevant BB toets	188
Excl. deel buiten behandeling (6%)	176

Tabel - Aantallen, 176 st. Bouwbesluittoetsen per jaar

Waarom?

Er wordt conform de landelijke Toetsingsmatrix voor bouwwerken in de HPL aandacht besteed aan alle onderwerpen in het Bouwbesluit. Er wordt aangesloten bij de schakel in het proces met team THO.

Capaciteit?

Structureel is 672 uur (0,46 fte) extra toetscapaciteit nodig. Daarnaast zal er geïnvesteerd moeten worden in het (her)schrijven van werkprocessen, werkafspraken, briefsjablonen en opleiding etc.

De berekening is uitgevoerd aan de hand van het document "Leges en Kostendekking bij invoering fase 1 Wet kwaliteitsborging bouw Gevolgklasse 1". Dit document bevat een impactanalyse van de Wet Privatekwaliteitsborging. De analyse is uitgevoerd door de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht met hulp van gegevens door gemeenten aangeleverd. Hierin zijn gemiddelde uren aangegeven. De uren zijn grove gemiddelden, elke gemeente is en werkt anders.

	HPL		Uren SWF			Netto/jr	
	aantal aanvragen 2016	Uren vereniging BWT Uren bouwbesluit per gemiddeld plan Uren / jaar	Uren bouwbesluit brandpreventie per gemiddeld plan Uren bouwbesluit constructie per gemiddeld plan Uren / jaar				
<€5.000	12	0	0	1,0	1,8	33	0
≥€5.000 en <€50.000	57	2	113	1,1	1,7	156	0
≥€50.000 en <€100.000	35	23	803	1,8	2,5	151	652
≥€100.000 en <€400.000	72	45	3204	1,3	4,2	394	2810
≥€400.000 en <€1.000.000	11	78	851	1,5	5,4	75	776
≥€1.000.000 en <€2.000.000	2	140	305	2,6	9,0	25	280
≥€2.000.000 en <€5.000.000	3	140	458	5,9	10,4	54	405
≥€5.000.000	0	342	0	7,0	10,4	0	0
Totaal						4922	uur
Toezicht HUP						4250	uur -
						672	uur extra nodig
						0,46	fte extra nodig

Tabel - Berekening fte/uren toets Bouwbesluit voor de onderwerpen bruikbaarheid, energiezuinigheid, milieuprestatie en gezondheid

Toetsingsstrategie 3: aansluiten op de landelijke toetsingsmatrix

Wat?

Het uitbreiden van de huidige toetsingspraktijk inclusief het toetsen van de onderwerpen bruikbaarheid, energiezuinigheid, milieuprestatie en gezondheid volgens de landelijke toetsingsmatrix voor alle bouwwerken. Op jaarbasis zouden 686 aanvragen aan deze onderwerpen getoetst moeten worden.

Waarom?

Aansluiten bij de landelijke toetsingsmatrix. De matrix is landelijk vastgesteld op basis van input van gebruikers en ervaringen.

Capaciteit?

Structureel 3712 uur (2,56 fte) extra toetscapaciteit nodig. Daarnaast zal er geïnvesteerd moeten worden in het (her)schrijven van werkprocessen, werkafspraken, briefsjablonen en opleiding etc.

	SWF	Uren vereniging BWT		Uren SWF			Netto/jr
	2016	Uren bouwbesluit per gemiddeld plan	Uren/jaar	Uren bouwbesluit brandpreventie/st 2015	Uren bouwbesluittoets constructie/st 2015	Uren/jaar	
<€5.000	230	2	460	1,0	1,8	632,5	0,0
≥€5.000 en <€50.000	252	2	504	1,1	1,7	693,0	0,0
≥€50.000 en <€100.000	74	23	1702	1,8	2,5	320,4	1381,6
≥€100.000 en <€400.000	103	45	4584	1,3	4,2	563,4	4020,1
≥€400.000 en <€1.000.000	19	78	1482	1,5	5,4	131,3	1350,7
≥€1.000.000 en <€2.000.000	4	140	560	2,6	9,0	46,1	513,9
≥€2.000.000 en <€5.000.000	3	140	420	5,9	10,4	49,1	370,9
≥€5.000.000	1	342	342	7,0	10,4	17,4	324,6
						Totaal	7962 uur
						Toezicht HUP	4250 uur -
							3712 uur extra nodig
							2,56 fte extra nodig

Tabel - Berekening fte/uren toets Bouwbesluit voor de onderwerpen bruikbaarheid, energiezuinigheid, milieuprestatie en gezondheid

Resumé keuze toetsingsstrategieën

Toetsingsstrategie 1: Huidige werkwijze handhaven.

Geen extra capaciteit nodig. Binnen de huidige capaciteit is er voor 2016-2017 geen ruimte voor uitbreiding van het toetsingsniveau Bouwbesluit. Deze strategie heeft de voorkeur van het team Vergunningen.

Toetsingsstrategie 2: Aansluiten bij de Hoge Prioriteit Lijst (HPL) van het team Toezicht en Handhaving Omgeving.

Structureel is 672 uur (0,46 fte) extra toetscapaciteit nodig. Daarnaast zal er geïnvesteerd moeten worden in het (her)schrijven van werkprocessen, werkafspraken, briefsjablonen en opleiding etc.

Toetsingsstrategie 3: Toetsen conform de landelijk toetsingsmatrix.

Structureel 3712 uur (2,56 fte) extra toetscapaciteit nodig. Daarnaast zal er geïnvesteerd moeten worden in het (her)schrijven van werkprocessen, werkafspraken, briefsjablonen en opleiding etc.

12. Toetsingsmatrix Bouwbesluit - huidige toetsing

De toetsingsmatrix heeft kolommen voor alle hoofdgebruiksfuncties die het Bouwbesluit kent en voor enkele sub-gebruiksfuncties zoals kinderdagverblijven.

De rij "scope" heeft de waarde A t/m E. Hierin is:


A= Algemeen bouwkundig, B= Constructief, C= Brandveiligheid, D= Bouwfysica, E= Installaties.

Elke afdeling in het Bouwbesluit heeft in de matrix een rij. Zie voor een toelichting op de hoofdstukken van het Bouwbesluit hoofdstuk 4.

Voor zover van toepassing vermeldt elke cel een score voor het landelijk vastgestelde toetsingsniveau: een 1, 2, 3 of 4. Waar de cel oranje gekleurd is, wordt onder het landelijk niveau getoetst. Groen is toetsing op landelijk niveau of daar boven (donkergroen; dit betreft brandpreventie).

Gemeente Súdwest-Fryslân		Scope	Woonfunctie (woonwagen)	Woonfunctie (woongebouw)	Woonfunctie (overig)	Bijeenkomstfunctie (kinderopvang)	Bijeenkomstfunctie (overig)	celfunctie	gezondheidszorgfunctie (met bedgebied)	gezondheidszorgfunctie (overig)	industriefunctie licht	industriefunctie licht dieren	industriefunctie overig	kantoorfunctie	logiesfunctie	onderwijsfunctie	sportfunctie	winkelfunctie	parkeergarage / stalling	overige gebruiksfunctie (overig)	bouwwerk geen gebouwzijnde (wegtunnel)	bouwwerk geen gebouwzijnde (overig)
Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen																						
art. 1.3 Gelijkwaardigheid			4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Hoofdstuk 2 - Veiligheid																						
Afdeling	Omschrijving																					
2.1	Algemene sterkte van de bouwconstructie	B	1	3	3	3	3	3	3	3	3	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.2	Sterkte bij brand	B	1	3	3	3	3	3	3	3	2	2	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.3	Afscheiding van vloer, trap en hellingbaan	A	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
2.4	Overbrugging van hoogteverschillen	A	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
2.5	Trap	A	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
2.6	Hellingbaan	A	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
2.7	Beweegbare constructie-onderdelen	A	1	3	2	3	3	2	3	2	1	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.8	Beperking van het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie	C	1	3	3	3	3	3	3	3	1	1	2	2	3	3	3	3	1	1	1	1
2.9	Beperking van het ontwikkelen van brand en rook	C	2	3	2	3	3	3	3	3	2	2	2	3	3	3	3	3	3	3	3	2
2.10	Beperking van uitbreiding van brand	C	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2
2.11	Verdere beperking van uitbreiding van brand en beperking van verspreiding van rook	C	1	3	3	3	3	3	3	3	2	2	2	3	3	3	3	3	2	2	2	2
2.12	Vluchtroutes	C	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2
2.13	Hulpverlening bij brand	C	1	3	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2
2.14	Hoge en ondergrondse gebouwen, nieuwbouw	C	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2
2.15	Inbraakwerendheid, nieuwbouw	A	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
2.16	Veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied, nieuwbouw	C	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.17	Aanvullende regels tunnelveiligheid	A																				1
Hoofdstuk 3 - Gezondheid																						
Afdeling	Omschrijving																					
3.1	Bescherming tegen geluid van buiten, nieuwbouw	D	1	1	1	1			1	1												
3.2	Bescherming tegen geluid van installaties, nieuwbouw	D	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
3.3	Beperking van galm, nieuwbouw	D		1																		
3.4	Geluidwering tussen ruimten van verschillende gebruiksfuncties, nieuwbouw	D		1	1	1	1	1	1	1			1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
3.5	Wering van vocht	D	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
3.6	Luchtverversing	D	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
3.7	Spuivoorziening	D	1	1	1	1																
3.8	Toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas	E	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
3.9	Beperking van de aanwezigheid van schadelijke stoffen en ioniserende straling	A	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
3.10	Bescherming tegen ratten en muizen	A	1	1	1	1	1	1	1	1					1	1	1	1	1	1	1	1
3.11	Daglicht	D	1	1	1	1			1	1	1				1	1	1					
Hoofdstuk 4 - Bruikbaarheid																						
Afdeling	Omschrijving																					
4.1	Verblijfsgebied en verblijfsruimte	A	1	1	1	1	1	1	1	1					1	1	1	1	1	1	1	1
4.2	Toiletteruimte	A	1	1	1	1	1	1	1	1					1	1	1	1	1	1	1	1
4.3	Badruimte, nieuwbouw	A	1	1	1	1	1	1	1	1					1	1	1	1	1	1	1	1
4.4	Bereikbaarheid en toegankelijkheid, nieuwbouw	A	1	1	1	1	1	1	1	1					1	1	1	1	1	1	1	1
4.5	Buitenberging, nieuwbouw	A	1	1	1	1	1	1	1	1												
4.6	Buitenruimte, nieuwbouw	A	1	1	1	1	1	1	1	1												
4.7	Opstelplaatsen, nieuwbouw	A	1	1	1	1	1	1	1	1					1	1	1	1	1	1	1	1

Vervolg Toetsingsmatrix Bouwbesluit

 Gemeente Súdwest-Fryslân		Scope	Woonfunctie (woonwageng)	Woonfunctie (woongebouw)	Woonfunctie (overig)	Bijeenkomstfunctie (kinderopvang)	Bijeenkomstfunctie (overig)	cellfunctie	gezondheidszorgfunctie (mst bedgebed)	gezondheidszorgfunctie (overig)	industriefunctie licht	industriefunctie licht dieren	industriefunctie overig	kantoorfunctie	logiesfunctie	onderwijsfunctie	sportfunctie	winkelfunctie	parkeergarage / stalling	overige gebruiksfunctie	bouwwerk geen gebouwzijnde (wegtunnel)	bouwwerk geen gebouwzijnde
Hoofdstuk 5 - Energiezuinigheid																						
Afdeling	Omschrijving																					
5.1	Energiezuinigheid, nieuwbouw	D	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1		
5.2	Milieu, nieuwbouw	D		1	1									1								
Hoofdstuk 6 - Installaties																						
Afdeling	Omschrijving																					
6.1	Verlichting, nieuwbouw en bestaande bouw	E	1	2	1	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	1
6.2	Voorzieningen voor het afnemen en gebruiken van energie, nieuwbouw en bestaande bouw	E	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
6.3	Watervoorziening, nieuwbouw en bestaande bouw	E	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
6.4	Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater, nieuwbouw en bestaande bouw	E	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
6.5	Tijdig vaststellen van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
6.6	Vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	1	3	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
6.7	Bestrijden van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	2	3	1	3	2	3	3	3	2	2	2	2	3	3	2	2	3	2	2	2
6.8	Bereikbaarheid van hulpverleningdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw	C	2	3	2	3	2	3	3	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
6.9	Aanvullende regels tunnelveiligheid, nieuwbouw en bestaande bouw	A																			2	
6.10	Bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten nieuwbouw en bestaande bouw	A		2	2	2	2	2	2					2	2	2	2	2				
6.11	Tegengaan van veel voorkomende criminaliteit, nieuwbouw en bestaande bouw	A		1																		
6.12	Veilig onderhoud van gebouwen, nieuwbouw	A	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
6.13	Technische bouwsystemen	E	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Hoofdstuk 7 - Gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen																						
Afdeling	Omschrijving																					
7.1	Voorkomen van brandgevaar en ontwikkeling van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	1	2	1	3	3	3	3	3	1	2	2	2	3	3	2	3	3	2	1	1
7.2	Veilig vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	1	3	2	3	3	3	3	2	2	2	2	2	3	3	2	2	2	2	2	2
7.3	Overige bepalingen veilig en gezond gebruik, nieuwbouw en bestaande bouw	A	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Hoofdstuk 8 - Bouw en sloopwerkzaamheden																						
Afdeling	Omschrijving																					
8.1	Het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden	A	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
8.2	Afvalscheiding	A	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Hoofdstuk 9 - Overgangs- en slotbepalingen																						
Afdeling	Omschrijving																					
9.1	Algemeen overgangsrecht																					
9.2	Specifiek overgangsrecht	A				1	1	1	1				1	2		1	1	1		1		
9.3	Intrekking regelgeving																					
9.4	Inwerkingtreding																					
9.5	Citeertitel																					



Bijlage - Voorbeelden van toepassingen van gevolklassen

Gevolg klasse	Voorbeelden van toepassingen voor gebouwen en andere bouwwerken geen bruggen zijnde	Voorbeelden van toepassingen voor bruggen
CC3	<p>Hoge gebouwen, die reiken tot meer dan 70 meter boven het aangrenzende maaiveld.</p> <p>Bouwwerken, waarvan de overspanning van de constructie in een draagrichting groter is dan 50 meter en waarbij in geval van bezwijken van die overspanning meer dan 500 personen gelijktijdig gevaar lopen (zoals bij grote tentoonstellings- en stationshallen).</p> <p>Bouwwerken met de bestemming publieksfunctie (bijv. onderwijsgebouwen stadions, concerthallen, tribunes), waarbij in geval van bezwijken meer dan 500 personen gelijktijdig gevaar lopen.</p> <p>Gebouwen met verminderd zelfredzame personen zoals ziekenhuizen, celgebouwen, verpleegtehuizen met 4 of meer bouwlagen.⁹⁾</p> <p>Verkeerstorens van internationale luchthavens.</p> <p>Industriegebouwen voor gevaarlijke stoffen en/of processen waarvoor een omgevingsvergunning voor het milieu noodzakelijk is.</p>	<p>Bruggen in en over hoofdwegen, hoofdvaarwegen en landelijke spoorwegen.</p> <p>Dit betreft bruggen:</p> <ul style="list-style-type: none"> — in en over de hoofdinfrastructuur of over hoofdvaarwegen met intensieve industriële (zee)vaart of — waarbij het instorten maatschappij ontwrichtende gevolgen heeft; — met extreem risico op grote maatschappelijke of letselschade.
CC2	<p>Voor zover niet opgenomen in CC1 of CC3:</p> <p>Eengezinswoningen¹⁰⁾ met 4 of meer bouwlagen</p> <p>Woongebouwen hotels en kantoorgebouwen</p> <p>Onderwijsgebouwen</p> <p>Winkels</p> <p>Ziekenhuizen</p> <p>Openbare gebouwen</p> <p>Industriegebouwen waarvoor noot a niet geldt of met 3 of meer bouwlagen</p> <p>Parkeergarages</p>	<p>Bruggen die niet zijn ingedeeld in CC 1 of CC 3.</p>
CC1	<p>Eengezinswoningen¹⁰⁾ met 1, 2 of 3 bouwlagen</p> <p>Landbouwbedrijfsgebouwen ^a</p> <p>Tuinbouwkassen ^a</p> <p>Industriegebouwen met 1 of 2 bouwlagen ^a</p>	<p>Bruggen waarvoor gedurende de gehele ontwerplevensduur geldt:</p> <ul style="list-style-type: none"> — de brug ligt niet in een economisch belangrijke route, — het aantal vrachtwagens is minder dan 2 000 per jaar per rijstrook en — er is een beperkt risico op grote maatschappelijke of letselschade. <p>Bruggen in landwegen, woonwijken enz.</p>

* Uitsluitend voor productiedoeleinden, waarbij het aantal personen binnen beperkt is.

9) Op grond van CC3 moet een risicoanalyse worden uitgevoerd, de resultaten hiervan kunnen ertoe leiden dat lagere veiligheidsfactoren kunnen worden toegepast dan die horende bij CC3.

10) Grondgebonden woning niet gelegen in een woongebouw.

Bijlage - Constructieve controles - Wat wel en wat niet?



Welke constructies worden wel gecontroleerd?

De constructeur van de gemeente richt zich, bij de toetsing aan het Bouwbesluit van bouwaanvragen, primair op aanvraagonderdelen die tot calamiteiten kunnen leiden, wanneer daarin fouten of nalatigheden voorkomen en die na realisatie van een plan niet meer of slechts zeer moeilijk te corrigeren zijn.

Publiek toegankelijke bouwwerken, bedrijfsmatige bouwwerken met een hoge gebruiksintensiteit en projectmatige nieuwbouw van woningen vragen van gemeentewege de meeste inspanning. Deze bouwwerken hebben ook een hoge prioriteit bij het team “Toezicht en Handhaving Omgeving” (THO). In het HUP (handhavingsuitvoeringsprogramma) worden deze bouwwerken in de “hoge prioriteit lijst”(HPL) genoemd waarbij het team THO een proactieve houding aanneemt m.b.t. controles (zie hoofdstuk 11 voor de HPL lijst).

Welke constructies worden niet (of op een laag niveau) gecontroleerd?

Dit betreft constructies waarvan is te verwachten dat er geen direct (persoonlijk) letsel zal optreden bij het bezwijken van de constructie. Deze (vaak ondergeschikte) constructies vallen allemaal binnen risico- en gevolgklasse CC1, zijn vaak vergunningsvrij, niet BAG-gerelateerd of hebben alleen vanwege het bestemmingsplan een vergunning nodig.

De onderstaande bouwwerken komen overeen met de “lage prioriteit lijst” (LPL) die in het Handhavingsuitvoeringsprogramma staat (HUP) van het Team Toezicht en Handhaving Omgeving staan.

Voorbeelden:

- kleine bouwwerken zoals een dakkapel, veranda, (open) carport, houten tuinhuisje, vrijstaande bergingen en garages (niet gekoppeld aan een woning) voor normaal gebruik en met normale afmetingen voor particulieren;
- carport als dak naast de woning, (in principe niet begaanbaar (dus niet door een deur in de gevel));
- verbouw m.b.t. niet-dragende wanden en gevelwijzigingen in niet-dragende wanden (vaak voorgevels bij winkels, kleine (winkel)luifels (ca. 1 m) of een overheaddeur in een bedrijfspand;
- prefab kelders, prefab keerwanden voor materiaalopslag;
- tijdelijke units (ook voor scholen, ziekenhuizen e.d.), woonwagens, romneyloodsen, vogelkijkhutten;
- walbeschoeiingen, houten damwanden voor particulieren;
- boothuizen, botenliften, aanlegsteigers voor particulier gebruik en kleine recreatievaart
- houten (standaard) parkbruggetjes;
- GSM-masten, lichtmasten, prikmasten, reclamemasten, antenne-installaties, windmolens tot ca. 10 m, zonnepanelen op masten of daken, hekwerken, toegangspoorten, slagbomen, enz.;
- reclameborden, prijsborden van benzinstations, wasstraten (boxen) bij benzinstations;
- mestopslag in zakken, sleufsilos, mest- en voersilos;
- wagenbergingen, werktuigbergingen, agrarische functie; dit zijn veelal open bergingen t.b.v. tractoren;
- magazijnstellingen, kleine luchtbehandelingskasten voor industriële gebouwen;
- kraanfundaties voor industriële toepassingen buiten een bouwwerk (bijv. een kraan, scheepskraan);
- elektriciteitshuisjes (klein; ca. 2x2 m), (polder)gemaaltjes.

Bijlage - Grijs lijst - Toets Brandpreventie
Toets is vereist bij de volgende gebouwtypen



Nieuwbouw		
Gebruiksfunctie	Subgebruiksfunctie	Gebouwsoort
Woonfunctie	Eengezinswoning	GO > 500 m ²
		Geschakeld
	Woonwagen	<5m onderlinge afstand
	Woongebouw	Portiekflat/galerijflat
	Woonfunctie voor zorg	(alle)
	Woning boven winkels	(alle)
Bijeenkomstfunctie	Aanschouwen sport	Tribune
	Kinderopvang	(alle)
	Overig	Restaurant/café/kantines
Celfunctie	(alle)	Penitentiair/polititecel/ophoudcel psychiatrie
Gezondheidszorgfunctie	(alle)	(alle)
Industriefunctie	Lichte industriefunctie	GO > 1000 m ²
	Andere industriefunctie	>1000 m ²
Kantoorfunctie	n.v.t.	Kantoorgebouw
Logiesfunctie	Logiesgebouw	Hotel
	Logiesfunctie	Vakantiehuis >10 personen
Onderwijsfunctie	n.v.t.	(alle)
Sportfunctie	n.v.t.	(alle)
Winkelfunctie	n.v.t.	GO >1000 m ² Vloer > 4 m
Overige gebruiksfunctie	n.v.t.	Parkeergarage, stationsgebouw, metro, groot transformatorhuis
Bouwwerk geen gebouw zijnde	n.v.t.	Tunnels

Overige situaties waarbij ook toets brandpreventie vereist is:

- brandpreventieve gelijkwaardigheid
- afstand gevel tot perceelgrens < 5 m
- rookmelders woonfunctie
- bouwwerken waarbij brandbare of brandgevaarlijke stoffen worden opgeslagen zoals mestvergisters, vuurwerkopslag, wasserijen, LPG installaties, enz.