



ons kenmerk : UM1607325
zaaknummer : zk16001874
uw kenmerk :
uw brief van : 25 maart 2016
afdeling : Publiekszaken
contactpersoon :
telefoonnr. :
bijlage(n) : 1, voorwaarden en begripsbepalingen

onderwerp : Omgevingsvergunning, milieuverandering -
Steenbergseweg 112 te Dinteloord.

V.O.F. Maris-Geluk

Steenbergseweg 112
4671 PC DINTELOORD

Steenbergen, 26 september 2016

Geachte heer ,

Op 25 maart 2016 is namens u een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor de inrichting aan de Steenbergseweg 112 te Dinteloord. Uw aanvraag betreft het veranderen van een inrichting en is aanvankelijk ingediend als een aanvraag met milieuneutrale gevolgen. Deze is later gewijzigd in een melding Activiteitenbesluit en een aanvraag voor het veranderen van de inrichting voor wat betreft de opslag van vaste en vloeibare kunstmeststoffen en de aanwezigheid van een aantal gasflessen. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer ZK16001874. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu), van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo)). Wij hebben besloten de gevraagde vergunning te verlenen. Verderop in deze brief treft u onze overwegingen aan alsmede de voorschriften die bij verbinden aan de vergunning.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Besluit

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning te besluiten:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
 - Het veranderen van een inrichting;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier d.d. 25 maart 2016 met OLO-nummer 2009733;
 - Begeleidingsbrieven afvalstoffen d.d. 14 maart 2016 (aanvang transport);
 - Mailbericht d.d. 25 maart 2016 van _____ van Agrarisch Advies aan de heer _____ van gemeente Steenberg;
 - Milieutekening van de inrichting d.d. 24 maart 2016;
 - e-mailbericht d.d. 31 mei 2016, gericht aan mevrouw _____ met beantwoording vragen over aanvullende gegevens;
 - Brief van _____, Agrarisch Advies d.d. 15 juni 2016, inzake de mededeling om de ingediende aanvraag omgevingsvergunning met milieuneutrale gevolgen te beschouwen als een melding Activiteitenbesluit alsmede een aanvraag om een veranderingsvergunning met uitgebreide procedure.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die in deze beschikking zijn opgenomen.

Procedurele overwegingenGegevens aanvrager

Op 25 maart 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: VOF Maris - Geluk, Steenbergseweg 112, 4671 PC te Dinteloord.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: veranderen van een inrichting. Binnen de inrichting worden kunstmeststoffen in vloeibare vorm (20.000 liter) en in vaste vorm (75 ton) opgeslagen. Tevens is binnen de inrichting een aantal gasflessen aanwezig. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: het veranderen van een inrichting, overeenkomstig artikel 2.1, eerste lid onder e (milieu), van de Wabo.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder 7.5 en 8.3 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier d.d. 25 maart 2016 met OLO-nummer 2009733;
- Begeleidingsbrieven afvalstoffen d.d. 14 maart 2016 (aanvang transport);
- Mailbericht d.d. 25 maart 2016 van _____ van Agrarisch Advies aan de heer _____ van gemeente Steenberg;
- Milieutekening van de inrichting d.d. 24 maart 2016.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	9 mei 2007	0700466	Het veranderen van een pluimveehouderij annex akkerbouwbedrijf

De hierboven genoemde vergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

De aanvraag heeft op basis van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht, in samenhang met de onderdelen B en C van bijlage 1 bij het Besluit omgevingsrecht, betrekking op een vergunningplichtige inrichting. Binnen de inrichting;

- worden meer dan 40.000 stuks pluimvee gehouden (artikel 2.1, tweede lid);

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 en categorie 7.5 en 8.3 uit onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier d.d. 25 maart 2016 met OLO-nummer 2009733;
- Begeleidingsbrieven afvalstoffen d.d. 14 maart 2016 (aanvang transport);
- Mailbericht d.d. 25 maart 2016 van van Agrarisch Advies aan de heer van gemeente Steenbergen;
- Milieutekening van de inrichting d.d. 24 maart 2016.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager in de brief van 12 mei 2016 in de gelegenheid gesteld om voor 10 juni 2016 de aanvraag aan te vullen. Op 31 mei 2016 zijn de aanvullende gegevens in de vorm van een e-mail, gericht aan de gemeente Steenbergen, bij ons ingekomen.

Op 21 juni 2016 hebben wij van de adviseur van de aanvrager nog een brief ontvangen. Daarin wordt verklaard dat de eerder ingediende aanvraag om een omgevingsvergunning met milieuneutrale gevolgen beschouwd dient te worden als een aanvraag om een veranderingsvergunning.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid)

De oorspronkelijke aanvraag zou moeten worden voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Vastgesteld is dat ten gevolge van de opgeslagen kunstmeststoffen de aanvraag niet milieuneutraal was, reden waarom de inrichtinghouder door ons bij brief van 12 mei 2016 met ons kenmerk UM1604069 is verzocht de aanvraag aan te passen en tevens een aantal aanvullende gegevens te verstrekken. Bij brief van 21 juni 2016 van de adviseur is de aanvraag gewijzigd, waardoor deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- opslag van dieselolie in een bovengrondse opslagtank;
- lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening;

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteit die onder het Activiteitenbesluit valt aangemerkt als melding. Voor de aangevraagde activiteit houdt dit in dat - voor zover deze betrekking heeft op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.
- hoofdstuk 1, afdelingen 2.1, 2.2 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen en afdelingen 2.3 en 2.4 met betrekking tot de gehele inrichting.

De aanvraag voor een omgevingsvergunning is voor deze activiteit aangemerkt als de melding op grond van het Activiteitenbesluit. Bij de overwegingen milieu is nader ingegaan op de concrete inhoud van de paragrafen uit het Activiteitenbesluit die van toepassing zijn.

Vanwege de aanwezigheid van 100.000 opfokhennen binnen de inrichting is de inrichting een IPPC-inrichting. Voorschriften voor de opslag van kunstmeststoffen, die in hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen, zijn niet rechtstreeks werkend.

Het gaat in dit geval om een opslag van 20.000 liter vloeibare kunstmeststoffen en 75 ton vaste kunstmeststoffen. Volgens de inrichtinghouder zijn deze alle ingedeeld in groep 1.1 en 1.2 conform de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 7 'Opslag van vaste minerale organische meststoffen; Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid' (PGS 7).

Omdat de PGS 7 van toepassing is voor kunstmeststoffen in groep 1.1 en groep 1.2 met een voorraad van meer dan 250 ton en voorschriften voor kleinere hoeveelheden niet relevant zijn hebben wij voor de voorschriften aansluiting gezocht bij de voorschriften van paragraaf 4.1.7 van het Activiteitenbesluit 'Opslaan van vaste kunstmeststoffen'. Het hiervoor gestelde is eveneens van toepassing op de aanwezigheid van gasflessen. Het betreft 2 flessen propaan (26,2 l), een gasfles zuurstof (40 l) en een gasfles acetyleen (15 kg). De opslag van gasflessen is in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling, voorschrift 4.4a van hoofdstuk 4, geregeld. Daarbij wordt verwezen naar de voorschriften van PGS 15. In de opgenomen voorschriften hebben we eveneens aansluiting bij de PGS 15 gezocht.

Inhoudelijke overwegingen

Voor wat betreft het onderdeel milieu zijn onderstaande overwegingen van toepassing.

1. Inrichting

1.1. *Inleiding*

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. *Toetsing oprichten, veranderen of revisie*

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bodemkwaliteit, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 9 mei 2007.

2. Algemene overwegingen

2.1. *Algemeen*

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

2.2. *Concrete bepaling beste beschikbare technieken*

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse emissierichtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 7: Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4, lid 3, van het Bor.

2.3. *Conclusies BBT*

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3. Externe Veiligheid

3.1. *Algemeen*

Bij VOF Maris - Geluk is sprake van de opslag van kunstmeststoffen in vaste vorm en in vloeibare vorm, alsmede van een beperkt aantal gasflessen. De processen, de aard en hoeveelheid van deze stoffen, zoals vermeld in de aanvraag vormen naar onze mening geen risico voor de omgeving.

Voor de juiste opslag en behandeling van deze stoffen worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van deze stoffen, te weten PGS 15 voor de gasflessen.

Omdat de hoeveelheid kunstmeststoffen ruim onder de drempelwaarden, genoemd in de PGS 7 blijven, zijn de voorschriften daarvan niet van toepassing, maar is gekeken naar de voorschriften van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

3.2. *Op- en overslag gevaarlijke stoffen, algemeen*

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

In PGS 15 is onder andere ook de opslag van gasflessen opgenomen. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS 15 moet worden voldaan.

3.3. *Beoordeling en conclusie*

Uit de bij de aanvraag overgelegde gegevens over de kunstmeststoffen en gasflessen en de beoordeling van de toetsingscriteria met betrekking tot de opslag van deze stoffen, kan worden geconcludeerd dat daaraan wordt voldaan en dat derhalve ook voldaan wordt aan BBT.

4. Brandveiligheid

4.1. *Algemeen*

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/ Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wabo een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Zienswijze

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 15 juli 2016 tot en met 26 augustus 2016. Binnen de gestelde termijn zijn bij ons geen zienswijzen ingekomen.

Voorschriften

In de bijlage bij deze brief zijn de voorwaarden opgenomen welke onlosmakelijk onderdeel uitmaken van deze vergunning.

Tot slot

Voor nadere informatie kunt op maandag, dinsdag, donderdag of vrijdagmorgen contact opnemen met mevrouw Dit kan via telefoonnummer 0167-54 3 .

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Steenbergen,

Medewerkster Publiekszaken/vergunningen

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken vanaf de dag na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. In het beroepschrift moet u vermelden uw naam, adres, handtekening en de dagtekening, het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Meer informatie over het indienen van een beroepschrift vindt u op www.rechtspraak.nl. Aan het in behandeling nemen van het beroepschrift zijn kosten (griffierechten) verbonden, waarover de griffier van de rechtbank u nader informeert.

Het indienen van het beroepschrift schorst niet de werking van het besluit. Als u een spoedeisend belang heeft, dat het besluit niet in werking treedt, kunt u om een voorlopige voorziening verzoeken bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda). Ook aan dit verzoek zijn kosten (griffierechten) verbonden.

VOORSCHRIFTEN

OMGEVINGSVERGUNNING VOOR DE INRICHTING AAN DE STEENBERGSEWEG 112
TE DINTELOORD,

Milieu

1. **Opslaan vaste en vloeibare minerale anorganische kunstmeststoffen**
- 1.1. **Algemeen**
- 1.1.1 Van alle (nitraathoudende) meststoffen moet conform paragraaf 2.2 van PGS 7 zijn vastgesteld tot welke groep zij behoren.
- 1.1.2 De nitraathoudende kunstmeststoffen moeten in een afsluitbare ruimte worden opgeslagen. Deze ruimte is bij afwezigheid van toezicht met slot of sleutel of op een andere vergelijkbare wijze afgesloten.

2. **Opslaan van gasflessen**
- 2.1. **Algemeen**
- 2.1.1. Gasflessen van de klasse 2 van het ADR worden opgeslagen in een opslagvoorziening die is uitgevoerd en wordt gebruikt overeenkomstig de onderdelen van PGS 15:
 - de voorschriften 3.1.1 en 3.1.3;
 - de paragrafen 3.11, 3.15 en 3.16;
 - de paragraaf 3.23, en
 - de voorschriften 6.1.2 en 6.1.3.

BEGRIPSBEPALINGEN

AFGEWERKTE OLIE:

Dit begrip is gedefinieerd in het Besluit inzamelen afvalstoffen.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

HEMELWATER:

Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 7:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 7, 'Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.