

BESCHIKKING

Omgevingsvergunning (oprichting)

Datum: 21 september 2016

Provincie Gelderland

OLO2086377

1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 8 december 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de Zelhemse Auto en Motorclub (ZAMC) voor haar inrichting gelegen aan de Korenweg 4 te Zelhem. Het betreft een aanvraag voor het uitoefenen van motortrialsport- en aanverwante activiteiten. De aanvraag betreft het oprichten van een bestaande inrichting waarvoor de eerdere verleende vergunning van rechtswege is komen te vervallen. De aanvraag is geregistreerd in het OLO onder 2086377.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, oprichting milieu).

Besluit

Wij hebben besloten om, gelet o.a. op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen.
- II. aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk 2 "Voorschriften milieu".

Ondertekening

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.

Verzending

Verzonden op: 21 september 2016

Rechtsmiddelen

Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Mogelijkheid van inzien

Dit besluit kunt u inzien van 23 september 2016 tot en met 4 november 2016 via www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit en bijbehorende stukken kunt u tijdens openingsuren inzien bij de balie van het gemeentehuis van Bronckhorst en bij de provincie Gelderland. Om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Achterhoek via het e-mailadres vergunningen@odachterhoek.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 0575 - 75 04 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 23 september 2016.

Beroep en voorlopige voorziening

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland. Ook kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen.

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een beroepschrift indienen. Regels voor het indienen van een beroepschrift:

- het beroepschrift moet binnen 6 weken na de dag van bekendmaking van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijkverklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en de rechter niet ingaat op uw bezwaren;
- vermeld in uw ondertekende beroepschrift uw naam en adres en/of de naam en het adres namens wie u beroep aantekent, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- geef in het beroepschrift duidelijk aan waarom u het niet eens bent met het besluit;
- zend een kopie van het bestreden besluit mee;
- aan het indienen van een beroep zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem; via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u ook een beroepschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het beroepschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuur;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

2. VOORSCHRIFTEN MILIEU

2.1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Openingstijden

2.1.1

Het trialterrein mag alleen tijdens de volgende openingstijden in gebruik zijn:

DAGEN	TIJDEN	TOELICHTING
Woensdag	17.30 – 20.30 uur	* Alleen tijdens zomertijd
Zaterdag	13.30 – 17.30 uur	* Elke zaterdag tijdens trainingen.
	10.00 – 17.30 uur	* Maximaal 2 keer per jaar tijdens 2-daagse KNMV wedstrijden.
Zondag	10.00 – 17.00 uur	* Maximaal 15 zondagen per jaar waaronder : - maximaal 12 clubwedstrijden - maximaal 3 KNMV wedstrijden - Eén keer per jaar Kanjer Dirt Challenge van Stichting Kanjers voor Kanjers
Maandag t/m vrijdag	Tussen 10.00 uur en 16.00 uur	* Maximaal 2 keer per jaar testen nieuw onderdeel van één trialmotor op doordeweekse dag max. 3 uur.

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

2.1.2

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste alle gebouwen en de installaties met hun functies zijn aangegeven, alsmede het circuit waarop wordt gereden.

2.1.3

De trialbaan mag niet vrij toegankelijk zijn. Buiten de openingstijden voor trainingen en wedstrijden dient de inrichting gesloten te zijn. Bij de ingang van de inrichting moet een bord zijn geplaatst waarop duidelijk is vermeld:

- verboden toegang voor onbevoegden;
- de openingstijden;
- de naam en het telefoonnummer van de beheerder;
- dat het gebruik van een milieumat verplicht is.

2.1.4

De trialbaan moet regelmatig worden schoongemaakt en in een goede staat van onderhoud verkeren. Etenswaren, de verpakking daarvan, sport- of spelmateriaal of uit de inrichting afkomstig zwerfvuil of andere voor de inrichting bestemde materialen die binnen een straal van omstreeks 25 meter van de inrichting terechtkomen, worden zo vaak als nodig verwijderd.

Instructies

2.1.5

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.

2.1.6

De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Gedragsvoorschriften

2.1.7

De vergunninghouder informeert de gebruikers van de locatie over de verplichting tot het gebruik van milieumatten.

2.1.8

De vergunninghouder weigert gebruikers van de locatie die niet beschikken over een eigen milieumat.

2.1.9

De vergunninghouder ziet toe op het correcte gebruik van milieumatten en het afvoeren van milieumatten door de gebruikers van de locatie.

2.1.10

De vergunninghouder ziet toe op het niet aftappen van olie of andere vloeistoffen uit motoren binnen de inrichting.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

2.1.11

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Registratie

2.1.12

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- a. alle overige voor de inrichting geldende (milieu)vergunningen en meldingen;
- b. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van (de in deze vergunning voorgeschreven) inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- c. afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
- d. registratie van het energie- en waterverbruik;
- e. registratie van incidentele bedrijfsactiviteiten;
- f. registratie van het gebruik van de trialbaan per keer (onder vermelding van datum en tijden) en het aantal gebruikers van de trialbaan naar categorie;
- g. registratie van uitgevoerde herstelwerkzaamheden van de bovenafdichting (onder vermelding van datum en locatie).

2.1.13

De documenten/registraties genoemd in voorschrift 2.1.12 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

2.2 AFVALSTOFFEN

Afvalstoffen binnen de trialbaan

2.2.1

Het is binnen de trialbaan verboden om afvalstoffen te verbranden, permanent op te slaan of in de bodem (grond en grondwater) te brengen.

Afvalstoffen bewaren

2.2.2

Afvalstoffen dienen te worden bewaard in een goed gesloten doelmatige container. De afvalstoffen dienen ten minste eenmaal per twee weken uit de inrichting te worden afgevoerd. Het afvoeren van de afvalstoffen moet zodanig gebeuren dat zich geen afval buiten de inrichting kan verspreiden.

Afvalbakken voor publiek

2.2.3

Op het voor het publiek toegankelijke deel van de trialbaan dienen voldoende afvalbakken op duidelijk zichtbare plaatsen aanwezig te zijn. Deze afvalbakken moeten tijdig worden geledigd in de in het vorige voorschrift bedoelde container.

Opruimen terrein

2.2.4

Na afloop van de trainingen of wedstrijden moet het open terrein worden ontdaan van weggegoorpen verpakkingen, voedselresten en ander afval. Het afval moet worden geledigd in de in voorschrift 2.2.2 bedoelde container.

Afvalstoffen gescheiden houden (olie, oliehoudende poetsdoeken, plastic, papier e.d.)

2.2.5

Gevaarlijke afvalstoffen die behoren tot verschillende categorieën van gevaarlijke afvalstoffen dienen van elkaar en van andere afvalstoffen te worden gescheiden, gescheiden gehouden en gescheiden afgegeven.

2.2.6

De in voorschrift 2.2.5 bedoelde afvalstoffen evenals abusievelijk achtergelaten poetsdoeken en milieumatten dienen zo vaak als nodig en ten minste eenmaal per zes maanden te worden afgevoerd naar een erkend verwerker.

beschadigingen van de bovenafdichting

2.2.7

Beschadiging van de bovenafdichting van de stortplaats moet worden voorkomen. Ter plaatse van de op- en afritten op de stortplaats moeten voorzieningen zijn getroffen om erosie tegen te gaan.

Beschadiging afdeklaag stortplaats herstellen

2.2.8

Bij beschadiging van het in de bovenafdicthting aangebrachte signaleringsdoek moet deze direct worden hersteld waarbij de afdekgrond moet worden aangevuld tot de oorspronkelijke laagdikte. De locatie van beschadiging en het moment en de wijze van herstellen dient te worden bijgehouden in het milieulogboek zoals bedoeld in voorschrift 2.1.12.

2.3 GELUID

Algemeen

2.3.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau

2.3.2

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A_{f,LT}}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten	Dagperiode(07:00-19:00 uur) 1,5 m. hoogte	Avondperiode (19:00-23:00 uur) 5,0 m. hoogte
Kampweg 3	50	45
Korenweg 1	50	45
Wisselinkweg 4	50	45
Kattekolweg 1	50	45
Korenweg 3	50	45
Wisselinkweg 6	50	45
Korenweg 2	50	45
Zonepunten 1 t/m 12	50	45

De beoordelingspunten zijn weergegeven op tekening 2 en bijlage III van het akoestisch rapport van Adviesburo Van der Boom BV, d.d. 4 februari 2016 met kenmerk 15-179.

Maximale geluidsniveau

2.3.3

Het maximale geluidsniveau $L_{A_{max}}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de beoordelingspunten genoemd in tabel onder voorschrift 2.3.2 niet meer bedragen dan 60 dB(A) gedurende de dag- en avondperiode.

3. PROCEDURELE OVERWEGINGEN MILIEU

3.1 Gegevens aanvrager

Op 8 december 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de Zelhemse Auto- en Motor Club (verder ZAMC). De inrichting is gelegen aan de Korenweg 4 te Zelhem.

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het oprichten van een bestaande inrichting voor het houden van motortrialsport- en aanverwante activiteiten. Concreet bestaan het project uit de volgende activiteiten:

- Motortrialsport bestaande uit (jeugd)trainingen, clubwedstrijden, KNMV wedstrijden en EK wedstrijden;
- Fietstrialsport bestaande uit (jeugd)trainingen;
- Mountainbikesport bestaande uit trainingen en toertochten;
- Enduro motorsport bestaande uit start en finish;
- Motortoertochten bestaande uit vertrek en terugkomst;
- Conditietrainingen;
- Vergaderingen, opleidings- en scholingsprogramma's;
- Horeca (kantine);
- Testen onderdelen voor trialmotoren;
- Actiedag Kanjers voor Kanjers.

De trainingen vinden tussen maart en oktober plaats van 17:30 – 20:30 uur op woensdag met gemiddeld 15 en hooguit 20 rijders, het gaat daarbij om 30 trialuren overdag (20 x 1.5 uur tussen 17:30 en 19:00 uur) en 30 trialuren in de avond (20 x 1.5 uur tussen 19:00 -20:30 uur). Op zaterdag wordt – het hele jaar - getraind tussen 13:30 en 17:30 uur met maximaal 30 rijders die elk 3 uur rijden (dus 90 trialuren).

Voor een clubwedstrijd (10:00 – 17:00 uur) zijn hooguit 30 rijders gedurende maximaal 6 uur in de baan, d.w.z. 180 trialuren. Parkeren geschiedt dan aan de Esweg.

Voor een grote (bonds/KNMV)wedstrijd geldt een maximaal aantal van 60 rijders in de baan gedurende hooguit 6 uur, d.w.z. 360 trialuren. Indien nodig wordt dan ook door bezoekers geparkeerd op een grasveld aan de noordzijde van het terrein.

De gevraagde activiteiten vinden plaats op en naast de Stortplaats De Langenberg waar geen afval meer gestort kan worden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het oprichten van een inrichting (artikel 2.1 onder e, oprichtingsvergunning aspect milieu).

3.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK
Veranderingsvergunning Wm	27 juli 2006	MPM5034
Milieuneutrale verandering	10 november 2014	2014-1543

De trialactiviteiten vinden plaats binnen de inrichting van stortplaats De Langenberg waarvoor op 2 november 1999 met kenmerk MW06.52123 een revisievergunning Wet milieubeheer is verleend. Voor de uitbreiding van de stortplaatsinrichting met deze trialactiviteiten is op 27 juli 2006 een veranderingsvergunning verleend.

De vergunning voor de stortplaats is vanwege het aflopen van de geldigheidstermijn op 2 november 2009 komen te vervallen. Daarmee is automatisch ook de vergunning van 27 juli 2006 voor de trialactiviteiten komen te vervallen.

3.4 Bevoegd gezag

Op de gevraagde trialactiviteiten is categorie 19, bijlage I, onderdeel C van het Bor van toepassing. Op grond van artikel 3.4 van het Bor zijn Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, bevoegd te beslissen op een aanvraag die betrekking heeft op een activiteit die in op, onder of over een plaats waar de in artikel 8.49 van de Wet milieubeheer bedoelde zorg met betrekking tot een gesloten stortplaats wordt uitgevoerd. De gevraagde activiteiten vallen hieronder.

3.5 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij vastgesteld dat deze volledig is.

De aanvraag bestaat uit:

- Aanvraagformulier;
- Beschrijving activiteiten en openingstijden (laatst gewijzigd 17 mei 2016);
- Overzicht ZAMC accommodatie;
- Geluidsrapport;
- Aanvulling op de aanvraag met betrekking tot de openingstijden.

3.6 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen, van 6 juli t/m 18 augustus 2016. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het definitieve besluit wijkt niet af van het ontwerpbesluit.

3.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is de aanvraag en het besluit toegezonden aan de volgende instanties:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bronckhorst;
- Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rijn en IJssel.

3.8 M.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 43 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Het bevoegd gezag dient te beslissen omtrent de vraag of bij de vaststelling van het ruimtelijk plan dat als eerste in de mogelijke aanleg wijziging of uitbreiding voorziet, een MER moet worden gemaakt.

Voor de nu aangevraagde activiteiten is destijds door de gemeente Zelhem het Bestemmingsplan Buitengebied 2-1986, herziening 2003-1 (ZAMC) vastgesteld. In dat kader is door de gemeenteraad

van Bronckhorst op 26 februari 2004 een MER-beoordelingsnotitie vastgesteld.

Uit de MER-beoordelingsnotitie blijkt dat zich ten aanzien van de voorgenomen ZAMC-activiteiten geen bijzondere omstandigheden voordoen, die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport. De gemeenteraad heeft dan ook vastgesteld dat in dit geval geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. Het bestemmingsplan is op 13 januari 2005 goedgekeurd.

Nu reeds in het kader van het vaststellen van het ruimtelijk plan een MER-beoordelingsnotitie is opgesteld en wij de conclusie daarvan delen achten wij het in het kader van de voorbereiding van deze vergunning niet noodzakelijk dat nogmaals een MER-beoordelingsnotitie wordt opgesteld.

3.9 Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waarbij geen sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Hierdoor is geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet.

4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

4.1 TOETSINGSKADER MILIEU

4.1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen;
- de aspecten genoemd in artikel 2.1 lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

Afdeling	Omschrijving
2.1	Zorgplicht
2.2	Lozingen
2.4	Bodem
3.1 § 3.1.3	Het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
3.1	Het lozen van huishoudelijk afvalwater
3.6.1	Bereiden van voedingsmiddelen

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

4.2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

4.2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken (BBT) moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREF's bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREF's geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

4.2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (verder Mor):

- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht, juli 2012;
- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012.

Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.3 AFVALWATER

Overeenkomstig de aanvraag en de wens van het waterschap Rijn en IJssel wordt het hemelwater van daken, parkeerterreinen en terrassen geïnfiltreerd in de bodem.

Binnen de inrichting vindt geen lozing plaats van afvalwater anders dan het lozen van afvalwater uit het clubgebouw op de gemeentelijke riolering. Het water van de toiletten, was- en kleed- ruimten en EHBO-ruimte en het afvalwater van de keukens wordt via een olie-/vetafscheider op het aanwezige drukriool afgevoerd.

Paragraaf 3.6.1 van het Activiteitenbesluit voorziet in voorschriften met betrekking tot de eisen van een olie-/vetafscheider.

4.4 BODEM

4.4.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

4.4.2 Beoordeling activiteiten

Als gevolg van de trialsportactiviteiten op het voormalige stortvak bestaat een risico op het beschadigen van de afdeklaag van de stortplaats. Bij de eindafwerking van dit deel van de bovenafdichting van de stortplaats is daarom reeds rekening gehouden met extra beschermende voorzieningen.

De bovenafdichtingsconstructie bestaat uit een dubbele afdichtende laag van 2 mm VLDPE-folie op een laag mineraal afdichtingsmateriaal van 90 mm Trisoplast. Ter bescherming van deze afdichtende laag is deze afgedekt met 300 mm drainagezand met daarop een afdeklaag van 1 meter grond. Ter plaatse van de trialactiviteiten is deze afdeklaag circa 1,5 meter dik. Tevens is op circa 30 tot 40 centimeter onder het oppervlak een signaleringsdoek aangebracht.

De bodembeschermende voorzieningen met betrekking tot het motortrialterrein van de ZAMC buiten het stortvak moet voldoen aan de eisen die in het kader van de NRB zijn gesteld.

Uit de bodemrisico-analyse van ZAMC blijkt dat er op dit terreindeel potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. De aangevraagde activiteiten die een risico kunnen vormen voor de bodem zijn:

- kleine reparaties en klein onderhoud aan motoren; het aftanken van motoren;
- het parkeren op het parkeerterrein voor crossdeelnemers (rennerskwartier).

Mogelijke beschadigingen van de bovenafdichting van de stortplaats moeten worden voorkomen en indien nodig direct worden hersteld. Daarbij moet in het bijzonder aandacht zijn voor het beperken van erosie ter plaatse van de opritten op de taluds van de stortplaats.

Ter plaatse van het bestaande motortrialterrein van de ZAMC dient door middel van het aan- leggen van voorzieningen en het treffen van beheersmaatregelen sprake te zijn van een verwaarloosbaar risico op verontreiniging van de bodem. ZAMC voert bodembedreigende activiteiten zo veel mogelijk uit met gebruikmaking van zogenaamde milieumatten. Bij een goed gebruik van deze milieumatten worden gemorste olie en brandstoffen opgevangen in deze milieumat.

Daarnaast verbinden wij gedragsvoorschriften aan dit besluit die bestaan uit:

- het door de vergunninghouder informeren van de gebruikers van de locatie over de verplichting tot het gebruik van milieumatten;
- het door de vergunninghouder weigeren van gebruikers van de locatie die niet beschikken over een eigen milieumat;
- het toezien van de vergunninghouder op het correcte gebruik van milieumatten;
- het toezien door de vergunninghouder op het afvoeren van milieumatten door de gebruikers van de locatie;
- het door de vergunninghouder tijdelijk opslaan in een vloeistofdicht opslagvat en vervolgens afvoeren naar een erkend verwerker van abusievelijk achtergelaten poetsdoeken en/of milieumatten;
- het toezien door de vergunninghouder op het niet aftappen van olie of andere vloeistoffen uit motoren binnen de inrichting.

4.4.3 Activiteitenbesluit

De bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing op ZAMC. Voor de bodembedreigende activiteiten moet worden voldaan aan de regels zoals gesteld in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende ministeriële regeling.

Met betrekking tot zorgplicht verbinden wij ingevolge artikel 2.1 lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer de onder paragraaf 4.4.2 genoemde gedragsvoorschriften aan dit besluit.

4.4.4 Nul- en eindsituatieonderzoek en herstelplicht

De voorschriften voor het uitvoeren van een nul- en eindsituatieonderzoek en de herstelplicht voor de bodem zijn ook opgenomen in het Activiteitenbesluit en zijn rechtstreeks werkend.

4.5 GELUID

4.5.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een geluidsrapport 'Geluidsbelasting omgeving trialterrein ZAMC te Zelhem', van Adviesbureau van der Boom, d.d. 4 februari 2016 met nummer 15-179.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting en de maximale geluidsniveaus. Indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting wordt niet beoordeeld omdat deze is gelegen op een geluidgezoneerd terrein.

4.5.2 Normering

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruik gemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag- en avondperiode.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Op grond van artikel 41 van de Wet geluidhinder (Wgl) geldt ingevolge artikel 2.4 Wgl voor de aangevraagde activiteiten een zonegrens. Op deze in het bestemmingsplan vastgelegde zonegrens mag het langtijdgemiddelde geluidsniveau niet meer bedragen dan 50 dB(A) in de dagperiode (7.00-19.00 uur) en 45 dB(A) in de avondperiode (19.00-23.00 uur). De nabije woningen zijn alle buiten de geluidszone gelegen en hiervoor geldt eveneens een grenswaarde van 50 en 45 dB(A) gedurende de dag- en avondperiode.

Maximaal geluidsniveau

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70 en 65 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk van deze grenswaarden af te wijken of activiteiten uit te zonderen van de toetsing.

4.5.3 Geluidsbelasting

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau tijdens trainingen op woensdag/zaterdag

Onderstaande tabel III.1 is afkomstig uit het akoestisch rapport behorende bij de aanvraag. De tabel geeft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau tijdens training op de woensdag of zaterdag weer.

TABEL III.1		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L _{Ar,LT} in dB(A) Tijdens trainingen						
imm. punten		L _{Ar,LT} in dB(A)			grenswaarden			
Punt	Adres / positie	Dag 15	avond	nacht	Dag 15	avond	nacht	Max. overschrijd
1	Kampweg 3	17	17	-	50	45	40	0
2	Korenweg 1	36	38	-	50	45	40	0
3	Wisselinkweg 1	24	26	-	50	45	40	0
4	Wisselinkweg 4	17	18	-	50	45	40	0
5	Kattekolweg 1	18	18	-	50	45	40	0
6	Korenweg 3	38	40	-	50	45	40	0
7	Wisselinkweg 6	23	24	-	50	45	40	0
8	Korenweg 2	28	30	-	50	45	40	0
Z1	Zonepunt	40	40	-	50	45	40	0
Z2	zonepunt	44	44	-	50	45	40	0
Z3	zonepunt	44	44	-	50	45	40	0
Z4	zonepunt	40	40	-	50	45	40	0
Z5	zonepunt	31	31	-	50	45	40	0
Z6	zonepunt	26	26	-	50	45	40	0
Z7	zonepunt	36	36	-	50	45	40	0
Z8	zonepunt	37	37	-	50	45	40	0
Z9	zonepunt	38	38	-	50	45	40	0
Z10	zonepunt	34	34	-	50	45	40	0
Z11	zonepunt	34	34	-	50	45	40	0
Z12	zonepunt	40	40	-	50	45	40	0

Uit tabel III.1 blijkt dat op alle beoordelingspunten ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op de zonebewakingspunten en de woningen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau tijdens wedstrijden

Onderstaande tabel III.2 is afkomstig uit het akoestisch rapport behorende bij de aanvraag. De tabel geeft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau tijdens wedstrijden weer.

TABEL III.2		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L _{Ar,LT} in dB(A) Tijdens					
imm. punten		L _{Ar,LT} in dB(A)		grenswaarden			
Pun t	Adres / positie	Club	Bond/ KNMV	Dag 15	avon d	nach t	Max. overschrijd
1	Kampweg 3	25	28	50	45	40	0
2	Korenweg 1	38	41	50	45	40	0
3	Wisselinkweg 1	27	30	50	45	40	0
4	Wisselinkweg 4	20	23	50	45	40	0
5	Kattekolweg 1	22	26	50	45	40	0
6	Korenweg 3	40	43	50	45	40	0
7	Wisselinkweg 6	24	27	50	45	40	0
8	Korenweg 2	30	32	50	45	40	0
Z1	Zonepunt	42	44	50	45	40	0
Z2	zonepunt	45	48	50	45	40	0
Z3	zonepunt	45	48	50	45	40	0
Z4	zonepunt	42	45	50	45	40	0
Z5	zonepunt	43	46	50	45	40	0
Z6	zonepunt	47	50	50	45	40	0
Z7	zonepunt	44	47	50	45	40	0
Z8	zonepunt	44	46	50	45	40	0
Z9	zonepunt	42	45	50	45	40	0
Z10	zonepunt	38	41	50	45	40	0
Z11	zonepunt	37	40	50	45	40	0
Z12	zonepunt	41	44	50	45	40	0

Uit tabel III.2 blijkt dat op alle beoordelingspunten ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op de zonebewakingspunten en de woningen.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) tijdens trainingen en wedstrijden

Onderstaande tabel III.3 is afkomstig uit het akoestisch rapport behorende bij de aanvraag. De tabel geeft het maximale geluidniveau tijdens training en wedstrijden weer.

TABEL III.3		Maximale geluidniveaus L _{Amax} in dB(A) Tijdens trainingen en		
imm. punten		L _A , L _T in dB(A) dag		
Punt	Adres / positie	Training dag	Training avond	Wedstrijd dag
1	Kampweg 3	32	32	42
2	Korenweg 1	51	52	51
3	Wisselinkweg 1	43	44	43
4	Wisselinkweg 4	42	43	42
5	Kattekolweg 1	32	32	35
6	Korenweg 3	55	57	55
7	Wisselinkweg 6	43	43	43
8	Korenweg 2	44	46	44

Uit tabel III.3 blijkt dat op alle beoordelingspunten ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarden (70 en 65 dB(A) gedurende de dag- en avondperiode) voor het maximale geluidniveau op de beoordelingspunten en de woningen.

Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A). De voorkeursgrenswaarde wordt niet overschreden.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

4.5.4 Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op de zonebewakingspunten en beoordelingspunten bij woningen van derden.

4.6 LUCHT

4.6.1 Landelijk beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

4.6.2 Luchtkwaliteit

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. In deze bijlage is tevens een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

De Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007 (RBL2007) bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriterium in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd. Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht dat niet mag worden overschreden. Dit betekent dus dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting.

Toetsingskader

Voor deze aanvraag zijn de luchtkwaliteitsgrenswaarden voor de stoffen stikstofdioxide en zwevende deeltjes van belang.

Stikstofoxiden

In Wm bijlage 2 zijn de volgende normen voor stikstofoxiden (NO₂) opgenomen:

- 200 g/Nm³ als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden
- 40 g/Nm³ als jaargemiddelde concentratie

Fijn stof

In Wm bijlage 2 zijn de volgende normen voor fijn stof opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 g/Nm³, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 g/Nm³

Voor de aangevraagde activiteiten is de concentratie voor fijn stof en stikstof ter plaatse van omliggende woningen berekend door De Roever Omgevingsadvies. De bijdrage is 'niet in betekende mate' als deze voor beide componenten niet meer bedraagt dan 1,2 µg/m³. Berekend zijn voor fijnstof: 0,7 µg/m³ en voor stikstof: 0,1 µg/m³. Kortom, de bijdrage wordt gezien als 'niet in betekende mate'.

Conclusie

De aangevraagde activiteiten leiden niet tot een overschrijding van de grenswaarden.

4.7 NATUURBESCHERMINGSWET

Voor de aangevraagde activiteiten hebben wij een stikstofdepositieberekening met de AERIUS Calculator uitgevoerd. De berekening geeft de stikstofeffecten van het initiatief weer op de voor stikstof gevoelige habitats binnen de PAS gebieden. De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH_3) en/of stikstofoxide (NO_x). De conclusie die uit de berekening volgt is dat er geen natuurgebieden zijn met rekenresultaten die hoger zijn dan de drempelwaarde van 0,05 mol/ha/jaar. Er is daarom geen sprake van een vergunning- dan wel meldingsplicht op grond van de Natuurbeschermingswet.

4.8 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aspect milieu zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AERIUS Calculator:

Berekent de emissie van stikstof als gevolg van economische activiteiten en de depositie op Natura 2000-gebieden. De resultaten kunnen onder de PAS worden gebruikt voor het aanvragen van een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 of het doen van een melding.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van het Bouwbesluit 2012.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke

eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_Ar,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_Amax):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PAS:

PAS staat voor het Programma Aanpak Stikstof (PAS). In dit programma werken overheden, natuurorganisaties en ondernemers samen aan ruimte voor economische ontwikkelingen, sterkere natuur en minder stikstof.

STORTPLAATS:

Inrichting waar afvalstoffen worden gestort, dan wel het gedeelte van een inrichting, waar afvalstoffen worden gestort, indien in de inrichting niet uitsluitend afvalstoffen worden gestort, met uitzondering van afvalvoorzieningen;