

Waterschap Roer en Overmaas
t.a.v. de heer J. Tholen
Postbus 185
6130 AD SITTARD

Stadhouderslaan 200
Postbus 15
6170 AA Stein
T 046-4359393
info@gemeentestein.nl
www.gemeentestein.nl

Verzenddatum: 31 augustus 2016
Uw kenmerk: 14130516
Ons Kenmerk: DOC.SXO18721632
Zaaknummer: O2016-109\0971-AZK-31525
Bijlagen: Ontwerp besluit OV
Behandeld door: Drs. L.J.J. Pompl
Betreft: Verzendbrief ontwerp besluit omgevingsvergunning

Geachte heer Tholen,

Op 1 juli 2016 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het versterken van de kaden in het kader van het project grensmaas binnen het cluster Meers- Maasband. De kadewerkzaamheden worden uitgevoerd op en nabij de volgende dijklichamen welke plaatselijk bekend zijn als:

- Weg van Elsloo naar groot Meers
- Nabij Middelveldjesweg
- Veldjensweg
- Veldschuurdijk
- Nieuwe dijkweg
- Nabij Geerlingskuilweg
- Maasdijkweg
- Nabij Leutherhoekweg
- Nabij Maasbanderweg
- Dijkweg
- Nabij Weerdijkweg
- Nabij Urmonder parallelweg.

De onderhavige percelen zijn kadastraal gelegen in de gemeente Stein:

- Sectie A, nummers 3520, 3519, 3518, 3514, 3475, 3513, 3477, 3469, 3511.
- Sectie D, nummers 3899, 3121, 1496, 3020, 3172, 3140, 3139.
- Sectie E, nummer 2224, 1771, 2230, 2227, 2226, 2225, 2210, 2211, 2228, 2197, 1844, 1087, 861, 2202, 2201, 1844, 1907, 2190, 2191, 2192, 1053, 2193.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Kappen.
- Bouwen.
- Milieu neutraal wijziging.
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.





Voor een zorgvuldige afweging van belangen voor bovengenoemde aanvraag voor een omgevingsvergunning zal het ontwerp besluit en de aanvraag met bijbehorende stukken op grond van de Algemene wet bestuursrecht, gedurende 6 weken ter inzage liggen. De aanvraag en het ontwerp besluit zullen van 16 september 2016 tot en met 27 oktober 2016 in het gemeentehuis, Stadhouderslaan 200 te Stein bij de afdeling Dienstverlening ter inzage worden gelegd.

Het ontwerp besluit en de aanvraag met de bijbehorende stukken zijn elke werkdag in te zien gedurende de reguliere openingstijden. Tevens is het ontwerp besluit digitaal te raadplegen via www.gemeentestein.nl (actueel → bekendmakingen → omgevingsvergunning) en via www.ruimtelijkeplannen.nl (NL.IMRO.9931.OABKadenMeersMaasban-OB01).

Binnen deze periode van terinzagelegging heeft eenieder de mogelijkheid mondeling of bij voorkeur schriftelijk zienswijzen in te brengen tegen het ontwerp besluit.

Na het verstrijken van voornoemde terinzagelegging termijn neemt het college van Burgemeester en Wethouders een definitief besluit inzake de aanvraag voor een omgevingsvergunning met inachtneming van eventueel ingediende zienswijzen. Daarbij is het mogelijk dat de binnengekomen zienswijzen aanleiding zijn om bijvoorbeeld bepaalde zaken verder aan te scherpen.

Een exemplaar van het ontwerp besluit treft u hierbij aan. Het besluit wordt door ons gepubliceerd op internet via <http://www.gemeentestein.nl/actueel> onder bekendmakingen en via <https://www.overheid.nl/> welke u kunt raadplegen onder [https://zoek.overheid.nl/berichten over uw buurt eenvoudig zoeken](https://zoek.overheid.nl/berichten%20over%20uw%20buurt%20eenvoudig%20zoeken) met behulp van de postcode zoekfunctie.

Wij maken u erop attent dat slechts beroep tegen de uiteindelijke beschikking kan worden ingediend als ook een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerp besluit omgevingsvergunning en men belanghebbende is.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de afdeling Dienstverlening, Team Vergunning, Toezicht en Handhaving via het algemene telefoonnummer 046-4359393.

Vertrouwende er op u hiermee in voldoende mate te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Stein,
Krachtens ondermandaat,

Medewerker afdeling Dienstverlening,
Team Vergunning, Toezicht en Handhaving
Drs. L.J.J. Pompl



Ontwerp besluit: Stein, 31 augustus 2016
Afdeling: Dienstverlening, Team Vergunning, Toezicht en Handhaving
Betreft: Omgevingsvergunning
Kenmerk: DOC.SXO18702851
Zaaknummer: O2016-109\0971-AZK-31525

INLEIDING:

Op 1 juli 2016 is een aanvraag omgevingsvergunning met bijlagen ingekomen van Waterschap Roer en Overmaas, Postbus 185, 6130 AD Sittard voor het versterken van de kaden in het kader van het project grensmaas binnen het cluster Meers-Maasband. De kadewerkzaamheden worden uitgevoerd op en nabij de volgende dijklichamen welke plaatselijk bekend zijn als:

- Weg van Elsloo naar groot Meers
- Nabij Middelveldjesweg
- Veldjensweg
- Veldschuurdijk
- Nieuwe dijkweg
- Nabij Geerlingskuilweg
- Maasdijkweg
- Nabij Leutherhoekweg
- Nabij Maasbanderweg
- Dijkweg
- Nabij Weerdijkweg
- Nabij Urmonder parallelweg.

De onderhavige percelen zijn kadastraal gelegen in de gemeente Stein:

- sectie A, nummers 3520, 3519, 3518, 3514, 3475, 3513, 3477, 3469, 3511
- sectie D, nummers 3899, 3121, 1496, 3020, 3172, 3140, 3139
- sectie E, nummer 2224, 1771, 2230, 2227, 2226, 2225, 2210, 2211, 2228, 2197, 1844, 1087, 861, 2202, 2201, 1844, 1907, 2190, 2191, 2192, 1053, 2193.

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd in het kader van de dijkversterking Meers-Maasband. Voor dat project wordt tevens een projectplan in het kader van de Waterwet opgesteld door WRO. Vanwege de projectprocedure die artikel 5.6 van de Waterwet voorschrijft is de uitgebreide voorbereidingsprocedure op alle gecoördineerde besluiten van toepassing. De provincie Limburg is het coördinerend bevoegd gezag voor de gezamenlijke voorbereiding.

Dit betekent dat, in tegenstelling tot de gebruikelijke uitgebreide voorbereidingsprocedure, de ontwerpbesluiten gezamenlijk worden voorbereid en ter inzage worden gelegd.

Onderhavige aanvraag omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Kappen.
- Bouwen.
- Milieu neutraal wijziging.
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.





Burgemeester en wethouders zijn ingevolge artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bevoegd om een besluit te nemen op de aanvraag om een omgevingsvergunning.

Omdat er sprake is van een projectplan ingevolge de Waterwet zijn de werkzaamheden vergunningsvrij ten aanzien van de activiteit aanleg.

Het plan is getoetst in het kader van de Natuurbeschermingswet. Hierbij is gebleken dat de werkzaamheden geen effect hebben op de in het kader van deze wet te beschermen gebieden.

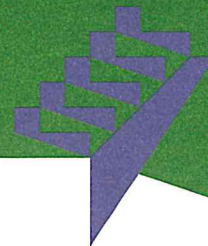
Voor het plan is een toetsing ingevolge de Flora en faunawet uitgevoerd. Vervolgens is op basis van deze toetsing een ontheffing aangevraagd en inmiddels bij besluit d.d. 15 januari 2016 verleend.

Op basis van de bij de aanvraag om omgevingsvergunning ingediende bescheiden zijn er geen aanwijzingen dat er sprake is van aanhaken van andere meldingen en \ of vergunningen.

Aanvrager verzoekt op grond van artikel 6.2 van de Wabo om het besluit direct in werking te laten treden op het moment dat de definitieve besluiten ter inzage worden gelegd. De reden hiervoor is dat de kapwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd vóór het broedseizoen.

De aanvraag dient getoetst en te voldoen aan de indieningsvereisten zoals bedoeld in de Ministeriele regeling omgevingsrecht.



**BEOORDELING VAN DE ACTIVITEITEN:**

In de bijlage bij de aanvraag omgevingsvergunning is een ruimtelijke toelichting bijgesloten waarin nader op de aangevraagde activiteiten wordt ingegaan. De dijkversterking wordt grotendeels gerealiseerd door het verhogen en verbreden van bestaande dijklichamen. Aan de oostzijde van Maasband aan met name de Geerlingskuilweg en Maasdijkweg is er onvoldoende ruimte voor het verbreden van de dijk en derhalve is hier gekozen voor het plaatsen van een kademuur bestaand uit keerwanden die aangekleed worden met een veldbrand (voorzet) muurtje zoals aangegeven in principeddoorsnede 2 van de toelichting op de activiteit bouwen (email met aanvullende informatie d.d. 17 augustus 2016).

A) Activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening:

De gronden waarop de activiteit is voorzien zijn gelegen binnen het bestemmingsplan grensmaas en hebben verschillende bestemmingen:

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Grensmaas" de bestemming "Agrarisch gebied met landschappelijke en / of natuurlijke waarden" en de activiteit is in overeenstemming met de geldende bestemmingsplanvoorschriften.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Grensmaas" de bestemming "Natuur na ontgroning / opvulling" en de activiteit is in overeenstemming met de geldende bestemmingsplanvoorschriften.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Grensmaas" de bestemming "Beschermingszone waterkering" en de activiteit is in overeenstemming met de geldende bestemmingsplanvoorschriften.

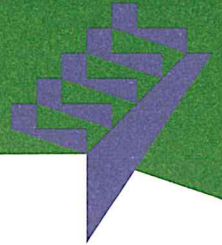
De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Grensmaas" de bestemming "Stroomvoerend rivierbed" en de activiteit is in overeenstemming met de geldende bestemmingsplanvoorschriften.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Grensmaas" de bestemming "Waterbergend rivierbed" en de activiteit is in overeenstemming met de geldende bestemmingsplanvoorschriften.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Grensmaas" de bestemming "Waterkering" en de activiteit is in overeenstemming met de geldende bestemmingsplanvoorschriften.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Grensmaas" de bestemming "Bosgebied". De gronden met bestemming Bosgebied bieden geen ruimte voor de voorgenomen dijkwerkzaamheden. Daarom wordt een omgevingsvergunning activiteit "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening" aangevraagd om af te wijken van het gebruik.





Het plan behoort tot een geval als bedoeld in bijlage II, artikel 4, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht waarvoor burgemeester en wethouders ingevolge artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 2 van de Wabo de mogelijkheid hebben om af te wijken van het bestemmingsplan.

Voor de toepassing van voornoemde afwijking van het bestemmingsplan komt in aanmerking “het gebruiken van gronden voor niet ingrijpende herinrichting van het openbaar gebied”. Het plan voldoet aan de voorwaarden waaronder burgemeester en wethouders kunnen afwijken van het bestemmingsplan.

Bij de beoordeling of van deze bevoegdheid om af te wijken gebruik zal worden gemaakt heeft de volgende overweging plaatsgevonden:

- Het plan voorziet in het versterken van de dijken om zodoende het beoogde beschermingsniveau te kunnen bieden.
- Er is hierbij sprake van algemeen belang.
- In het plan is rekening gehouden met de gevolgen voor milieu, natuur en gebruikers van de aangrenzende gronden.
- De belangen van derden worden niet onevenredig geschaad.
- De gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken worden door onderhavig plan niet onevenredig aangetast.
- De landschappelijke gevolgen worden in beeld gebracht en daar waar nodig worden compenserende maatregelen genomen.
- De ruimtelijke kwaliteit en het stedenbouwkundig beeld worden niet geschaad en een verantwoorde aansluiting op de omgeving wordt verkregen.

Het vigerend bestemmingsplan grensmaas wordt geactualiseerd. Met ingang van 22 augustus 2016 ligt het ontwerp bestemmingsplan grensmaas ter inzage. Het plan is getoetst en in overeenstemming met de voorschriften van het ontwerp bestemmingsplan grensmaas.

B) Activiteit Bouwen:

De aanvraag voorziet in het plaatsen van damwanden en een keermuur op het dijklichaam aan de westzijde van Maasband (Geerlingskuilweg en Maasdijkweg).

De aanvraag is getoetst en voldoet aan:

- Het Besluit omgevingsrecht (Bor);
- De eisen van de gemeentelijke Bouwverordening;
- De eisen van het Bouwbesluit.

De welstandscommissie heeft in haar vergadering van 17 augustus 2016 geoordeeld dat de aanvraag (bouwen keermuur met veldbrandsteen muurtje) voldoet aan redelijke eisen van welstand, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

1. De keermuur dient opgebouwd te worden uit veldbrandsteen in maasformaat.
2. Het metselwerk van de wand dient in halfsteensverband te worden gemetseld met platvol en iets terugliggende voegen.

Ons college is niet gebleken van redenen welke een afwijking van het advies van de welstandscommissie rechtvaardigen, dan wel noodzakelijk maken. Het randvoorwaarden uit het advies van de welstandscommissie worden als voorwaarde in het besluit meegenomen.





C) Activiteit Kappen:

Het plan voorziet in het kappen van een groot aantal bomen en bosschages ten behoeve van de aanleg en het in stand houden van de versterkte dijk. Bij de beoordeling is gekeken naar de mogelijkheid om zo veel mogelijk bomen te behouden en daar waar mogelijk nieuwe bomen te plaatsen. Echter voor een duurzaam behoud en bescherming van de dijken dienen deze vrij te blijven van bomen. Middels landschappelijke beoordeling en advies wordt de noodzaak om middels (beperkte) herplant in de omgeving van de kaden de ruimtelijke inpasbaarheid te verbeteren onderzocht.

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit kappen en hierbij is geconstateerd, dat:

- Voldoet aan het Besluit omgevingsrecht (Bor).
- Voldoet aan de indieningsvereisten zoals bedoeld in het Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).
- Voldoet aan de eisen hoofdstuk 4 afdeling 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Stein 2016 (APV).

D) Milieu neutraal wijziging:

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

Op 31 oktober 2006 (kenmerk 2006/5663) is door Gedeputeerde Staten van Limburg een vergunning verleend op basis van artikel 8.1, eerste lid van de Wet milieubeheer, thans de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: vergunning) voor de uitvoering van het project Grensmaas. De vergunning is destijds verleend door Gedeputeerde Staten van Limburg en is van rechtswege overgegaan naar de gemeente Stein als bevoegd gezag.

De aanvraag betreft o.a. het uitvoeren van werken/toepassen van maatregelen aan de dijken langs de Maas met als doel om aan de norm voor dijkveiligheid te voldoen conform de afspraken met het Rijk.

In de vergunning is opgenomen dat de inrichting in werking moet zijn volgens de bij de aanvraag verstrekte gegevens en tekeningen. De tekeningen die destijds bij de aanvraag zijn gevoegd bevatten schetsontwerpen van de dijkversterkingen en daarbij behorende schetsprofielen.

Nu de kadewerkzaamheden naderen is voor het cluster Meers – Maasband een Definitief kadeontwerp (DO) opgesteld door het Consortium Grensmaas. In dit DO is gedetailleerd uitgewerkt welke technische maatregelen moeten worden getroffen aan de waterkeringen om eind 2017 de hoogwaterdoelstellingen te behalen. Het DO van de uiteindelijke situatie van de waterkeringen wijkt op enkele locaties af van de tekeningen die bij de vergunningaanvraag van 2006 zijn gevoegd. Om die reden vraagt het Consortium Grensmaas een milieuneutrale wijziging van de vergunning aan.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- Niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.





- Niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan.
- Niet MER-plichtig is.

- Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting.

De aangevraagde werkzaamheden hebben slechts betrekking op de uiteindelijke situatie van de versterkte waterkeringen. Deze wijzigingen hebben derhalve niet tot gevolg dat de werking van de inrichting wordt veranderd.

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor vergunning is verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 11.3.i, 11.3.j en 28.4.f van bijlage I onderdeel C bij het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor een inrichting voor de uitvoering van het Grensmaasproject, cluster Meers Maasband.

- Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn.

De activiteit 'kadeophoging' is reeds vergund in de milieuvergunning, alleen zijn de (schetsmatige) ontwerptekeningen van 2006 inmiddels verouderd. De voorgenomen wijzigingen hebben slechts betrekking op de uiteindelijke situatie van de versterkte waterkeringen. De waterkeringen zelf worden niet verplaatst, bovendien worden de waterkeringen zelf niet gezien als 'activiteit'.

Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van significante negatieve milieueffecten na gereedkoming van de werkzaamheden, zodat grotere gevolgen voor het milieu dan ook zijn uitgesloten.

- Overwegingen MER plicht.

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

In het kader van het projectplan is een Mer-beoordeling uitgevoerd, hieruit volgt dat het opstellen van een Mer in het kader van de uitvoeringsbesluiten niet aan de orde is.





INSPRAAK:

Voor een zorgvuldige afweging van belangen voor bovengenoemde zal het ontwerp besluit en de aanvraag met bijbehorende stukken op grond van de Algemene wet bestuursrecht, gedurende 6 weken ter inzage liggen. De aanvraag en het ontwerp besluit zullen van 16 september tot en met 27 oktober 2016 in het gemeentehuis, Stadhouderslaan 200 te Stein bij de afdeling Dienstverlening ter inzage worden gelegd.

Het ontwerp besluit en de aanvraag met de bijbehorende stukken zijn elke werkdag in te zien gedurende de reguliere openingstijden. Tevens is het ontwerp besluit digitaal te raadplegen via www.gemeentestein.nl (actueel → bekendmakingen → omgevingsvergunning) en via www.ruimtelijkeplannen.nl (NL.IMRO.9931.OABKadenMeersMaasban-OB01).

Binnen deze periode van terinzagelegging heeft eenieder de mogelijkheid mondeling of bij voorkeur schriftelijk zienswijzen in te brengen tegen het ontwerp besluit.

Na het verstrijken van voornoemde terinzagelegging termijn neemt het college van Burgemeester en Wethouders een definitief besluit inzake de aanvraag omgevingsvergunning met inachtneming van eventueel ingediende zienswijzen. Daarbij is het mogelijk dat de binnengekomen zienswijzen aanleiding zijn om bijvoorbeeld bepaalde zaken verder aan te scherpen.

Overwegende het voorgaande is naar het oordeel van Burgemeester en wethouders niet gebleken van omstandigheden welke zich verzetten tegen het verlenen van de omgevingsvergunning en zijn er geen weigeringsgronden aanwezig.





ONTWERP BESLUIT:

Gelet op de artikelen 2.1, 2.2 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht, de Ministeriële Regeling omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht overwegen burgemeester en wethouders te besluiten:

Aan Waterschap Roer en Overmaas, Postbus 185, 6130 AD Sittard de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten "Kappen", "Bouwen", "Milieu neutraal wijziging" en "Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening" voor het versterken van de kaden in het kader van het project grensmaas binnen het cluster Meers-Maasband.

De kadewerkzaamheden worden uitgevoerd op en nabij de volgende dijklichamen welke plaatselijk bekend zijn als:

- Weg van Elsloo naar groot Meers
- Nabij Middelveldjesweg
- Veldjensweg
- Veldschuurdijk
- Nieuwe dijkweg
- Nabij Geerlingskuilweg
- Maasdijkweg
- Nabij Leutherhoekweg
- Nabij Maasbanderweg
- Dijkweg
- Nabij Weerdijkweg
- Nabij Urmonder parallelweg.

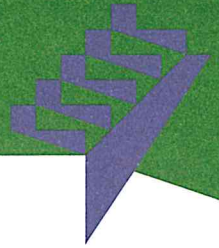
De onderhavige percelen zijn kadastraal gelegen in de gemeente Stein:

- sectie A, nummers 3520, 3519, 3518, 3514, 3475, 3513, 3477, 3469, 3511
- sectie D, nummers 3899, 3121, 1496, 3020, 3172, 3140, 3139
- sectie E, nummer 2224, 1771, 2230, 2227, 2226, 2225, 2210, 2211, 2228, 2197, 1844, 1087, 861, 2202, 2201, 1844, 1907, 2190, 2191, 2192, 1053, 2193.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bij het besluit gevoegde gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning en onder de volgende aanvullende voorwaarden.

- In verband met het broedseizoen treedt op basis van artikel 6.2 van de Wabo het besluit voor de activiteit "Kappen" in werking de dag na bekendmaking van het besluit. Voor de overige activiteiten treedt het besluit op de gebruikelijke wijze na verstrijken van de beroepstermijn in werking.
- Uiterlijk 2 weken voor start van de werkzaamheden dient een landschappelijke beoordeling waarbij gekeken is naar de eventueel noodzaak van herplant ter beoordeling aan de gemeente Stein overgelegd te worden.
- De keerwand dient opgebouwd te worden uit veldbrandsteen in maasformaat.
- Het metselwerk van de keerwand dient in halfsteensverband te worden gemetseld met platvol en iets terugliggende voegen overeenkomstig het advies van de welstandscommissie d.d. 17 augustus 2016.





Burgemeester en wethouders van Stein,
krachtens ondermandaat,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Daniels', is written over a horizontal line.

Afdeling Dienstverlening,
Teamleider Vergunning, Toezicht en Handhaving
Mevr. N.S.A. Daniels.

