

Voorstel aan dagelijks bestuur

Datum vergadering	06-09-2016	Agendapunt	6
Steller / afdeling	Y.J.G. van Kruchten/P&W	Openbaar	Ja
Bestuurder	F.M.M.U. Wijnen-Kivit	Bijlage(n)	2
Programma	Veiligheid	Registratiecode	
Routing	DB		

Onderwerp

Ontwerpbesluiten Dijkversterking Meers-Maasband (door Consortium Grensmaas)

Voorstel

Het projectplan Waterwet en het besluit leggerwijziging met betrekking tot het project 'Dijkversterking Meers-Maasband (dijkring 86/87) in ontwerp vaststellen.

Samenvatting

In het Maasdal is Consortium Grensmaas B.V. (CG) bezig met de uitvoering van het Grensmaasproject in het kader van het programma Maaswerken van Rijkswaterstaat. Eén van de doelstellingen van het Grensmaasproject is het verhogen van de hoogwaterbescherming in het projectgebied. In eerste instantie gebeurt dit door middel van rivierverruiming, die zorgt voor lagere waterstanden tijdens hoogwater. Ondanks de verruiming van de rivier en de verlaging van de waterstanden, heeft de bestaande dijk niet op alle locaties voldoende hoogte. Daarnaast neemt CG op een aantal locaties maatregelen om de primaire waterkeringen zodanig te versterken, dat deze voldoen aan de wettelijke norm voor dijkveiligheid. Met het Rijk heeft CG de afspraak gemaakt dat vóór 1 januari 2018 het beschermingsniveau tegen overstromen van deze primaire waterkeringen is verhoogd tot 1/250e per jaar. De waterkering voldoet daarmee aan de vigerende wettelijke norm.

Het project 'Dijkversterkingen Consortium Grensmaas' bestaat uit de drie dijktrajecten: Nattenhoven-Roosteren, Visserweert en Meers-Maasband. Voorliggende besluitvorming heeft betrekking op de dijkversterking van het traject Meers-Maasband. CG heeft het projectplan geschreven en de onderliggende onderzoeken uitgevoerd. Het waterschap is als eigenaar van de primaire waterkeringen de initiatiefnemer.

Op grond van de Waterwet dient voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder een projectplan te worden opgesteld.

Als gevolg van bovengenoemde aanpassingen aan de waterkeringen dient tevens de legger te worden gewijzigd.

De secretaris/directeur,



ing. J.M.G. In den Kleef

Toelichting

Dijkversterkingen Consortium Grensmaas

In het Maasdal is Consortium Grensmaas B.V. (CG) bezig met de uitvoering van het Grensmaasproject in het kader van het programma Maaswerken van Rijkswaterstaat. Eén van de doelstellingen van het Grensmaasproject is het verhogen van de hoogwaterbescherming in het projectgebied. In eerste instantie gebeurt dit door middel van rivierverruiming, die zorgt voor lagere waterstanden tijdens hoogwater. Ondanks de verruiming van de rivier en de verlaging van de waterstanden, heeft de bestaande dijk niet op alle locaties voldoende hoogte. Daarnaast neemt CG op een aantal locaties maatregelen om de primaire waterkeringen zodanig te versterken, dat deze voldoen aan de wettelijke norm voor dijkveiligheid. Met het Rijk heeft CG de afspraak gemaakt dat vóór 1 januari 2018 het beschermingsniveau tegen overstromen van deze primaire waterkeringen is verhoogd tot 1/250e per jaar. De waterkering voldoet daarmee aan de vigerende wettelijke norm.

Het project 'Dijkversterkingen Consortium Grensmaas' bestaat uit de drie dijktrajecten: Nattenhoven-Roosteren, Visserweert en Meers-Maasband. Voorliggende besluitvorming heeft betrekking op de dijkversterking van het traject Meers-Maasband.

Projectplan

Op grond van artikel 5.4 van de Waterwet dient voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder een projectplan te worden opgesteld. Een projectplan bevat tenminste een beschrijving van het betrokken werk, de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd en een beschrijving van de te treffen voorzieningen gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk. CG heeft het projectplan geschreven en de onderliggende onderzoeken uitgevoerd. Het waterschap is als eigenaar van de primaire waterkeringen de initiatiefnemer.

De maatregelen in het ontwerp-projectplan Meers-Maasband bevatten op verschillende locaties dijkverhogingen en maatregelen als de aanleg van steunbermen, taludverflauwingen en/of grondverbeteringen om hoogtetekorten, instabiliteit en piping te voorkomen.

Voor een projectplan dat gaat over het aanpassen van een primaire waterkering moet de projectplanprocedure van § 2 van hoofdstuk 5 van de Waterwet worden gevolgd.

De belangrijkste punten hiervan zijn:

- de provincie Limburg coördineert de voorbereiding van de uitvoeringsbesluiten die nodig zijn voor de realisatie van de dijkversterkingen. Door deze coördinatie zijn de benodigde uitvoeringsbesluiten van de gemeente Stein op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) tijdig gereed om tegelijkertijd met het definitieve projectplan ter inzage te gaan; en
- een door het dagelijks bestuur definitief vastgesteld projectplan krijgt pas rechtskracht als het is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg (GS).

Provincie Limburg

Een vastgesteld projectplan voor het versterken van een primaire waterkering moet worden goedgekeurd door de provincie Limburg. Het concept ontwerp-projectplan is reeds door de provincie beoordeeld. In het voorliggende ontwerp-projectplan zijn de door de provincie gemaakte opmerkingen verwerkt.

Leggerwijziging

De aanpassing van de dijkvakken bij Meers-Maasband zal ook leiden tot een leggerwijziging. Dit is aangegeven in het projectplan. Het leggerwijzigingsbesluit valt niet onder de projectplanprocedure van de Waterwet. Ze behoeft geen goedkeuring van de provincie Limburg. Het besluit wordt genomen door het dagelijks bestuur waarbij de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht (= lange procedure van 26 weken) wordt gevolgd. In verband met heldere communicatie naar de omgeving is ervoor gekozen om de leggerwijziging parallel te laten lopen aan de projectplanprocedure.

Het leggerwijzigingsbesluit is gemaakt op basis van het ontwerp zoals dat is bijgevoegd bij het projectplan.

M.e.r.-beoordelingsbesluit

Een projectplan Waterwet voor het verbeteren van primaire waterkeringen is m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voor het aanpassen van een primaire waterkering dient daarom door het waterschap een meldnotitie m.e.r. te worden ingediend bij de provincie Limburg. Naar aanleiding van deze notitie dient de provincie Limburg te besluiten of er al dan niet een milieueffectrapport moet worden opgesteld (m.e.r.-beoordelingsbesluit).

Door Consortium Grensmaas is een meldnotitie m.e.r. opgesteld. Deze notitie is per brief door het waterschap aan de provincie Limburg aangeboden met het verzoek om een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen (kenmerk 201606724, d.d. 20 mei 2016). Provincie Limburg heeft op 7 juni 2016 het besluit genomen dat er voor de dijkversterking Meers-Maasband geen milieueffectrapportage (MER) hoeft te worden opgesteld. Het definitief vaststellen van het m.e.r.-beoordelingsbesluit door de provincie Limburg zal parallel lopen met het vaststellingstraject van het ontwerp-projectplan door het dagelijks bestuur van Waterschap Roer en Overmaas.

Beoogd effect

Met de aanpassingen aan de diverse delen van de waterkeringen ter plaatse wordt voldaan aan de eisen dat langs de Maas de dijkeringen voldoen aan een beschermingsniveau van 1/250 jaar.

Duurzaamheid

De geplande aanpassingen zijn, overeenkomstig de landelijke leidraden, robuust en toekomstbestendig ontworpen. Concreet betekent dit dat onder andere rekening is gehouden met klimaatontwikkeling (hogere waterstanden).

Risico's

- Het Projectplan omvat het aanbrengen van bestortingen van de Maasoever, die nodig zijn om te voorkomen dat de veiligheid van de dijk ondermijnd wordt door instabiliteit van de oever. Er zijn nog geen definitieve afspraken met Rijkswaterstaat over financiering en over het toekomstige beheer en onderhoud. Om dit risico te beheersen, is een brief naar Rijkswaterstaat gestuurd (zie besluit DB 24 mei 2016) waarin duidelijk is gesteld dat opname in het Projectplan Waterwet niet betekent dat financiering en beheer en onderhoud bij WRO komen te liggen.
- Het projectplan maakt op diverse trajecten van de waterkeringen de aanleg van fietspaden mogelijk. Dit loopt vooruit op het vergunningetraject dat voor de fietspaden doorlopen zal moeten worden. De (beperkte) risico's die hiermee samenhangen alsook de beheersing van deze risico's zijn uitgewerkt in het plan 'Fietspaden op waterkeringen mogelijk maken' (DB-besluit 24 mei 2016). Hiermee is dit risico afdoende beheerst.

Financiële consequenties

De voorgestelde verbeteringsmaatregelen worden betaald door Consortium Grensmaas. Deze dijkversterking maakt integraal onderdeel uit van het project Grensmaas dat het consortium uitvoert op grond van contractuele afspraken uit 2005 en 2011 met diverse overheden (provincie Limburg, ministerie van Infrastructuur en Milieu, ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie).

Communicatie

De plannen zijn toegelicht aan alle betrokken bevoegde gezagen (provincie, Rijkswaterstaat, gemeente Stein). Het Consortium Grensmaas heeft de plannen besproken met de omwonenden, middels een informatieavond en diverse gesprekken met direct aanwonenden.

De ontwerpbesluiten worden gepubliceerd via de website www.overheid.nl, en via de websites van de Provincie en het waterschap. Dit zal in samenwerking met provincie Limburg en de gemeente Stein in de huis-aan-huisbladen aangekondigd worden.

Over de publicatie van de besluiten is contact met de provincie in verband met de eerder genoemde coördinatieverplichting. Afgesproken is dat in verband met de helderheid voor de burger de bekendmaking van de ontwerpbesluiten (projectplan, omgevingsvergunningen en leggerwijziging) en het indienen van zienswijzen daartegen gelijktijdig plaatsvindt. Ook worden de afschriften van bovengenoemde ontwerpbesluiten bij het waterschap, de gemeente Stein en de provincie Limburg gezamenlijk ter inzage gelegd. Zo worden de belangrijkste gevolgen van de besluitvorming als één geheel in beeld gebracht.