



OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

---

datum: 11 augustus 2016

Provincie Gelderland

OLO 2345689

---

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 12 mei 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Friesland Campina Domo Borculo. Het betreft het tijdelijk plaatsen van stoomketels. De aanvraag gaat over Needseweg 23 te Borculo. De aanvraag is geregistreerd in het OLO onder nummer 2345689 (aanvullingen onder OLO2457285) en ODA 2016EAC0115.

Concreet wordt verzocht om een vergunning:

- ex artikel 2.1, lid 1 onder a (bouwen);
- ex artikel 2.1, lid 1 onder c (gebruik bouwwerk in strijd met bestemmingsplan);
- ex artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

Voor de aangevraagde activiteit is geen vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk. De vigerende Natuurbeschermingswet 1998 vergunning is toereikend.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

- de omgevingsvergunning voor bepaalde tijd aan FrieslandCampina Domo Borculo te verlenen voor het plaatsen van stoomketels;
- de omgevingsvergunning wordt verleend voor een periode van twee jaar.

Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
Namens deze,

Petra G.M. van Oosterbosch,  
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



### **Bezwaar en voorlopige voorziening**

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen.

#### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van gedeputeerde staten van Gelderland, postbus 9090, 6800 GX, Arnhem.

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

#### **Voorlopige voorziening**

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u ook een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



## VOORSCHRIFTEN

1. Deze vergunning eindigt op 2 jaar na het verzenden van dit besluit. Uiterlijk op die datum moet u:
  - een aanvraag doen voor het verlengen van de vergunning of;
  - de opstallen hebben verwijderd of;
  - de opstallen in overeenstemming(\*) brengen met de van toepassing zijnde voorschriften.(\*) In overeenstemming betekent dat u dan opnieuw een omgevingsvergunning moet aanvragen. Door mogelijke wijzigingen in wet- en regelgeving kan het zijn dat u het bouwwerk op dat moment moet aanpassen aan die gewijzigde wet- en regelgeving.
  
2. Als u bij graafwerkzaamheden een zaak vindt waarvan men weet of vermoedt dat het een monument(ale vondst) is (in roerende of onroerende zin), meldt u dit zo snel mogelijk bij de gemeente. Deze aangifte moet u ook doen bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed in Amersfoort en de Provincie Gelderland.



## PROCEDURELE ASPECTEN

### Gegevens aanvrager

Op 12 mei 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Domo Borculo (hierna Domo), Needseweg 23 te Borculo.

### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het tijdelijk plaatsen van twee stoomketels. Aanleiding voor het plaatsen van deze stoomketels is dat een aantal van de huidige stoomketels buiten bedrijf moeten worden gesteld voordat de nieuwe stoomketels volledig in gebruik kunnen worden genomen. Het betreft een overgangssituatie die noodzakelijk is om de productie van stoom te borgen.

### Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met nummer OLO2345689 en aanvulling via OLO2457285;
- Memo "Melding tijdelijke stoomketels FrieslandCampina Borculo", datum 12 april 2016 van Arcadis.

### Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning revisie fase 1 en 2 (milieu, bouwen en natuurbescherming)	20 september 2013	2013-003699/ MPM26706	het veranderen en in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting
Omgevingsvergunning verandering (milieu en natuurbescherming)	5 februari 2015	OLO1453237	Het in gebruik nemen van de voormalige Berkelcentrale als utiliteitsgebouw
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	24 september 2014	OLO1838645	Het plaatsen en inwerking hebben van een afvalwaterscheider
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu)	21 maart 2016	OLO2151399	Plaatsing chemicaliën container ter hoogte van Utilitygebouw (gebouw 61)

### Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

### IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

De zuivelindustrie valt onder categorie 6.4.b (zuivel exclusief melkproductie) en 6.4.c (melkproductie) van bijlage 1 van de RIE.



#### Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Door de aanvrager is op 31 mei 2016 een nadere toelichting met nummer 05058.000103 op de stikstofemissies gegeven. De toelichting is een overzichtelijker weergave van de informatie van de reeds ingediende aanvraag. De nadere toelichting is geen onderdeel van de aanvraag. Op 14 juli 2016 is de aanvulling voor de activiteit bouwen ingediend.

Wij zijn van oordeel dat met de aanvraag en de aanvullende gegevens de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

#### Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag op 18 mei 2016 digitaal gepubliceerd op internet: [www.Officielebekendmakingen.nl](http://www.Officielebekendmakingen.nl).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op internet.

#### **SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING**

##### Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling bevatten voorschriften die betrekking hebben op de veranderingen.

##### Vormvrije m.e.r. beoordeling

De tijdelijke stoomketels vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage:

D22.1 De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.

Door de aangevraagde tijdelijke stoomketels verandert de totale vergunde productiecapaciteit voor stoom niet. Gelet hierop concluderen wij dat kan worden uitgesloten dat de verandering van de activiteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Er is geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.



### Natuurbeschermingswet

Domo beschikt over natuurbeschermingsvergunningen (2013-003699/ MPM26706 en OLO1453237). In de aanvragen voor de vigerende vergunningen (Nb wet en Wet milieubeheer) is de volgende emissie van NOx vanwege de stoomketels vergund:

	Vermogen [ton/uur]	Concentratie NOx	Bedrijfstijd [uur/jaar]	Emissie [kg/jaar]
ketel A	50	70 [mg/Nm3]	8760	22.500
ketel B	50	70 [mg/Nm3]	8760	22.500
ketel C	50	70 [mg/Nm3]	8760	22.500
Ketel D	50	70 [mg/Nm3]	8760	22.500
ketel E	40	145 [mg/Nm3]	8760	42.100
Totaal				132.000

\* Droog rookgas met 3% zuurstofovermaat.

De totale vergunde emissie van NOx bedraagt 132.000 kg per jaar. De vergunning heeft betrekking op de bedrijfssituatie na het volledig in bedrijf nemen van het utiliteitsgebouw (voorheen de Berkelcentrale).

FrieslandCampina werkt momenteel aan de voorbereiding van de plaatsing van stoomketels B en C. Naar verwachting kunnen beide ketels medio 2017 in gebruik worden genomen. De bestaande stoomketels K2, K3 en K4 worden uit bedrijf genomen. Inmiddels is gebleken dat voor het borgen van de stoomproductie een overgangssituatie noodzakelijk is waar 2 tijdelijke stoomketels worden geplaatst.

In de aangevraagde tijdelijke overgangssituatie situatie voor de tijdelijke stoomketels zijn per 1 juli 2016 de volgende stoomketels in gebruik:

Naam	Vermogen [MWth]	Concentratie NOx	Bedrijfstijd [uur/jaar]	Emissie [kg/jaar]
Stoomketel K2	16,44	70 mg/Nm3	8760	10.313
Stoomketel K3	19,957	70 mg/Nm3	8760	12.519
ketel E	40	145 mg/Nm3	8760	42.100
Tijdelijke stoomketel	10	70 mg/Nm3	8760	4.500
Tijdelijke stoomketel	12	70 mg/Nm3	8760	5.400
Totaal				74.832

De natuurbeschermingsvergunningen zijn toereikend voor de overgangssituatie.



## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Bestemmingsplan

Het project ligt in het bestemmingsplan "Borculo, bedrijventerrein 2011". Volgens het bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "bedrijventerrein" met een nadere aanduiding "elektriciteitscentrale". De te plaatsen stoomketels zijn niet ten behoeve van de elektriciteitscentrale maar ten behoeve van het productie proces van Friesland Campina Domo.

### *Gebruik*

Binnen deze bestemming zijn volgens de gebruiksvoorschriften uitsluitend bedrijven in categorie 1, 2, 3.1, 3.2 en 4.1 in de Staat van Bedrijfsactiviteiten en een elektriciteitscentrale toegestaan.

Een gebouw met stoomketels voor de fabrieken van Friesland Campina Domo is geen elektriciteitscentrale, maar ook geen activiteit die is genoemd in de Staat van bedrijfsactiviteiten. Het bouwplan is daardoor in strijd met het bestemmingsplan (artikel 4.1 bestemmingsplan voorschriften).

### *Bouwvoorschriften*

De bouw van het gebouw past binnen de voorschriften van het bestemmingsplan (artikel 23.1).

Een aanvraag die in strijd is met het bestemmingsplan geldt tevens als verzoek om af te wijken van het bestemmingsplan (artikel 2.11, lid 2 Wabo). De overwegingen ten aanzien van dit verzoek zijn weergegeven onder het sub-kopje "binnenplanse kleine afwijking".

### *Binnenplanse kleine afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 Wabo)*

Artikel 4.5.1. van het bestemmingsplan geeft een mogelijkheid om in afwijking van artikel 4.1 van de bestemmingsplanvoorschriften ook bedrijven toe te staan die niet zijn genoemd in de Staat van bedrijfsactiviteiten. Dit artikel verbindt daaraan als voorwaarde dat het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving geacht kan worden te behoren tot de al toegelaten categorie van bedrijven. Voorwaarde is wel dat;

- Bevi inrichtingen niet zijn toegestaan;
- Vuurwerkinrichtingen niet zijn toegestaan;
- Wgh-inrichtingen niet zijn toegestaan.

Door de aanvrager is bij de verbouw van de Berkelcentrale een uiteenzetting gegeven over het gewenste gebruik. Een stoomketel zal straks ook worden geplaatst in het utility gebouw. In die uiteenzetting is een onderbouwing gegeven in hoeverre het gebruik overeenkomt met het gebruik als elektriciteitscentrale en binnen welke milieucategorie het gewenste gebruik valt.

Nu het hier niet gaat om de (nieuw)vestiging van een Bevi inrichting, een vuurwerkinrichting of een Wgh-inrichting voldoet het project aan de voorwaarden.

Verder zijn er geen ruimtelijk relevante redenen om niet mee te werken aan het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van deze aanvraag. Ook zijn er naar onze mening geen belangen van derden die met dit plan onevenredig worden geschaad.

Wij adviseren u dan ook om de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit "het gebruik van het bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan" (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2).



### Welstand

Het bouwwerk is gelegen in een zogenaamd "welstandsvrijgebied". Het plan is daarom niet beoordeeld door de welstandscommissie van het Gelders Genootschap.

### Bouwbesluit, Bouwverordening

De aanvrager heeft met de aangeleverde gegevens aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en aan de gemeentelijke bouwverordening.

### Bodem

Voor de bouw van deze loods is volgens artikel 8, lid 3 van de Woningwet geen onderzoek naar de verontreiniging van de bodem vereist. Er is hier geen sprake van een bouwwerk waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven (sub a).

### Archeologie

Voor het project is geen archeologisch onderzoek vereist.

Het perceel heeft in het bestemmingsplan een medebestemming "Waarde - archeologische verwachting 2". Volgens de voorschriften moet er in deze bestemming voor een uitbreiding van 100 m<sup>2</sup> of meer een archeologisch onderzoek worden aangeleverd. Van een onderzoeksrapport kan worden afgezien als de archeologische waarde van de gronden in andere beschikbare informatie voldoende is vastgesteld (artikel 12.2.1., lid c bestemmingsplan voorschriften).

De archeologische kaarten zijn vrij recent herzien. Volgens deze nieuwe kaarten heeft het perceel Needseweg 23 in Borculo een aanduiding "AWV categorie 7" volgens de daarbij behorende voorschriften is een archeologisch onderzoek vereist als de oppervlakte van de uitbreiding (het bouwplan) meer dan 1000 m<sup>2</sup> is. De oppervlakte van de uitbreiding is kleiner dan 1000 m<sup>2</sup> (151m<sup>2</sup>). Nu op een andere wijze is vastgesteld dat de archeologische waarde lager is dan in het bestemmingsplan is aangegeven is er geen archeologisch onderzoek vereist voor dit bouwplan.

Wel adviseren wij u om de aanvrager te wijzen op de wettelijke vondstmeldingsplicht conform artikel 53 Monumentenwet 1988, zoals deze onder het kopje 'Voorwaarden' is gesteld.

### Toetsingskader Milieuneutrale verandering

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- 1- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- 2- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- 3- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.





#### Toetsing en conclusie milieuneutrale verandering

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens getoetst aan de aspecten genoemd in de inleiding. Wij overwegen daarbij het volgende:

##### *Toetsing gevolgen voor milieu*

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

##### **Bodem**

De stoomketels worden gestookt met (bio)gas. Bodembedreigende stoffen worden niet toegepast.

##### **Geluid**

In de memo is aangetoond dat de geluidvoorschriften van de vigerende vergunning gehaald kunnen worden.

##### **Lucht**

In het Activiteitenbesluit zijn voor stookinstallaties direct werkende eisen opgenomen voor de NO<sub>x</sub> en stofemissies. De beide tijdelijke ketels zijn kleiner dan de stoomketels waar vergunning voor verleend is en welke nog niet in bedrijf zijn. Er is geen sprake van een toename van de emissies en opzichte van de vergunde situatie. Het is aannemelijk dat de verandering voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

##### *Toetsing andere inrichting*

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

##### *Toetsing m.e.r. –plicht*

Uitgesloten kan worden dat de verandering van de activiteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Er is geen aanleiding voor het opstellen van een milieueffectrapportage.

##### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.