

# **Wet inburgering**

## **Beleidsregels**

## INHOUDSOPGAVE

<b>1. Verordening Wet inburgering.....</b>	<b>3</b>
1.1 Verbreding van het gemeentelijke aanbod.....	3
1.2 Staatsexamen .....	4
1.3 Taalkennisvoorziening.....	4
<b>2. Beleidsregels Wet inburgering .....</b>	<b>5</b>
2.1 Uitvoering van de gemeentelijke taken .....	5
2.1.1 Informatie en advies .....	5
2.1.2 Aanbieden van inburgeringsvoorzieningen .....	6
2.1.3 Aanbod prioritaire doelgroepen.....	6
2.1.4 Maatschappelijke begeleiding asielmigranten.....	6
2.1.5 Eigen bijdrage.....	6
2.1.6 Vergoedingen inburgeringsplichtigen .....	7
2.1.7 Vergoedingen inburgeringsbehoefigen .....	7
2.1.8 Aanbod van inburgeringsvoorziening in de gemeente Rijssen-Holteln .....	8
2.1.9 Kinderopvang .....	9
2.1.10 Reiskosten .....	9
2.1.11 Medische keuring: bijdrage in de kosten.....	9
2.1.12 Vrijstelling.....	9
2.1.13 Ontheffing van de inburgeringsplicht.....	10
2.2 Handhaving: bestuurlijke boete en maatregelen .....	11
2.2.1 Handhaving Wet inburgering .....	11
2.2.2 Handhaving Regeling 2007 .....	11
2.2.3 Wie wordt gehandhaafd.....	11
2.2.4 Hoe wordt gehandhaafd.....	11
2.2.5 Bestuurlijke boete inburgeringsplichtige.....	12
2.2.6 Dwanginvordering.....	12
2.2.7 Maatregel inburgeringsbehoefigen conform regeling 2007 .....	12
2.3 Ontwikkelingen.....	13

# 1. Verordening Wet inburgering

De Wet Inburgering die per 1 januari 2007 in werking is getreden, verplicht de gemeenten een verordening op te stellen voor de uitvoering van de informerende, handhavende en faciliterende taken. De raad heeft hieraan gevolg gegeven en de Verordening inburgering Rijssen-Holten 2007 met ingang van 29 januari 2007 vastgesteld.

In de praktijk is gebleken dat de korte voorbereidingstijd bij de invoering van de wet en de complexiteit van wet- en regelgeving de gemeenten parten spelen. Dit heeft zijn weerslag gehad op het aantal personen dat landelijk met een inburgeringstraject is gestart. Om de kwaliteit van de inburgering te verbeteren is door het kabinet het Deltaplan Inburgering opgesteld. Dit plan heeft als doelstelling: "Het verbeteren van de kwaliteit van de inburgering, zodat meer mensen hun inburgeringstraject afronden met een hoger niveau en economisch, sociaal en cultureel participeren in de samenleving". Vier belangrijke vereenvoudigingsmaatregelen, die aangekondigd zijn in het Deltaplan Inburgering, zullen versneld in werking treden:

- Verbreding van het gemeentelijke aanbod voor alle inburgeringsplichtigen
- Mogelijkheid tot het afleggen van het staatsexamen I of II
- Aanbieden van een taalkennisvoorziening

## 1.1 Verbreding van het gemeentelijke aanbod

Gemeenten hoeven niet meer na te gaan in welke persoonlijke situatie iemand verkeert om te toetsen of de inburgeringsplichtige wel of niet in aanmerking komt voor een aanbod voor een door de gemeente bekostigde inburgeringsvoorziening. De gemeente **moet** inburgeringsvoorzieningen aanbieden aan asielgerechtigden en aan geestelijke bedienaren. Aan alle overige nieuwkomers en oudkomers **mag** zij een aanbod doen. Om zoveel mogelijk nieuw- en oudkomers in aanmerking te laten komen voor een gemeentelijk aanbod mogen ook inburgeringsplichtigen die sinds 1 januari 2007 inburgeringsplichtig zijn en die tot 1 november 2007 niet in aanmerking kwamen voor een aanbod, worden opgeroepen.

Gemeenten mogen het in 2007 en 2008 niet bestede deel van de rijksbijdrage alsnog besteden in 2008 en 2009. Hiermee wordt voorkomen dat een deel van het voor 2007 beschikbare budget wordt teruggevorderd. De prestaties (uitgevoerde inburgeringstrajecten) over de jaren 2007, 2008 en 2009 worden nu in een keer verantwoord en afgerekend. Deze verantwoording vindt plaats in de gemeenterekening van 2011, die in 2012 volgens de SiSa-methodiek wordt ingediend.

### Wijziging Verordening Wet inburgering gemeente Rijssen-Holten 2009

In verband met de uitbreiding van de doelgroep moet artikel 4 van de Verordening Wet inburgering Rijssen-Holten worden aangepast. Het college bepaalt aan de hand van de criteria die in dit artikel zijn opgenomen welke doelgroepen zij bij voorrang een aanbod doet. Deze prioritering is nodig omdat vanwege financiële en organisatorische beperkingen niet alle inburgeringsplichtigen tegelijkertijd aan hun inburgeringsplicht worden gehouden. Naast de door de Wet Inburgering verplichte doelgroepen, kiest de gemeente Rijssen-Holten ervoor een aanbod te doen aan de niet- inburgeringsplichtige oudkomers, waarbij voorrang wordt verleend aan de uitkeringsgerechtigden en oudkomers die opvoeder zijn.

Voorgesteld wordt artikel 4 als volgt vast te stellen:

*De gemeente Rijssen-Holten hanteert bij het faciliteren van de alle doelgroepen de navolgende prioriteit:*

1. *geestelijke bedienaren (krijgen een landelijk aanbod)*
2. *asielmigranten*
3. *inburgeringsplichtige uitkeringsgerechtigden*

4. *inburgeringsplichtige oudkomers zonder inkomen en opvoeder*
5. *niet – inburgeringsplichtige conform de regeling 2007.*

*De gemeente Rijssen-Holten hanteert bij het faciliteren van uitkeringsgerechtigde inburgeraars (plichtig en behoeftig) de navolgende leeftijdsprioriteit:*

1. *18 – 30 jarigen*
2. *31 – 45 jarigen*
3. *46 – 65 jarigen.*

*Deze bepaling heeft terugwerkende kracht tot 1 januari 2007.*

## **1.2 Staatsexamen**

Met de tweede vereenvoudigingsmaatregel wordt het de inburgeraars mogelijk gemaakt een inburgeringstraject te volgen, waarbij zij direct op kunnen gaan voor het staatsexamen Nederlands als tweede taal. Deze mogelijkheid moet ook in artikel 4 van de Verordening Wet inburgering gemeente Rijssen-Holten worden opgenomen. Voorgesteld wordt aan artikel 4 een derde lid toe te voegen dat dan als volgt luidt:

*Het college kan de inburgeringsplichtige, indien hij daartoe in staat is, direct toeleiden naar het staatsexamen zonder dat hij eerst het inburgeringsexamen hoeft af te leggen. Deze bepaling heeft terugwerkende kracht tot 1 januari 2008.*

## **1.3 Taalkennisvoorziening**

Met de derde vereenvoudigingsmaatregel wordt het mogelijk voor het college om inburgeraars die een onderwijstraject volgen te combineren met een taalkennisvoorziening. Hierdoor wordt het mogelijk om bestaande opleidingstrajecten te combineren met het leren en verbeteren van de Nederlandse taal. De inburgeraar wordt vrijgesteld van de inburgeringsplicht nadat hij/zij de startkwalificatie heeft behaald.

*Het college kan de inburgeringsplichtige een aanbod doen van een taalkennisvoorziening gecombineerd met een opleiding. Deze bepaling heeft terugwerkende kracht tot 1 september 2008.*

## 2. Beleidsregels Wet inburgering

De uitgangspunten voor deze beleidsregels vormen de Wet inburgering zoals deze op 30 november 2006 door de Eerste Kamer is aangenomen en de Verordening inburgering Rijssen-Holten 2007. Gezamenlijk vormen zij de basis voor deze beleidsregels cf. art. 4:81 e.v. Awb.

Met deze beleidsregels wil het college verdere invulling geven aan de verordening. Zo wil zij naast de groepen inburgeringsplichtigen die zij een aanbod mag doen ook de inburgeringsbehoeftegen een aanbod doen voor een inburgeringstraject. Inburgeringsbehoeftegen zijn mensen die volgens de Wet inburgering niet inburgeringsplichtig zijn maar waarvan het in het kader van gemeentelijk beleid wel van belang is om in te burgergeren. De rechten en plichten die van toepassing zijn op de uitvoering van de inburgeringsvoorzieningen dienen vastgelegd te worden.

Daarnaast hebben de beleidsregels betrekking op het handhaven van de privaatrechtelijke overeenkomst die met de inburgeringsbehoeftegen wordt afgesloten.

### 2.1 Uitvoering van de gemeentelijke taken

#### 2.1.1 Informatie en advies

Inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars moeten goed geïnformeerd zijn. Goede informatieverstrekking over de inhoud van de plicht, over aanbieders van trajecten, de financiële faciliteiten en de rol van gemeente zijn hierbij van groot belang. De gemeente is belast met het van informeren en voorlichten en heeft de ruimte om deze rol naar eigen inzicht, passend bij de omstandigheden in te vullen. De gemeente Rijssen-Holten hecht veel waarde aan een brede deelname van allochtonen aan de inburgeringstrajecten en daarom kiest zij voor een brede aanpak op het gebied van de informatievoorziening o.a. door:

1. Inrichten van een informatiepunt inburgering waar alle (potentiële) inburgeringsplichtigen terecht kunnen voor informatie en advies. De belangrijkste taken van dit informatiepunt zijn:
  - voorlichting geven aan inburgeringsplichtigen ten aanzien van hun rechten en plichten. Zorg voor het eerste intakegesprek en op basis van deze intake een beschikking afgeven;
  - vragen beantwoorden die samenhangen met de inburgeringsplicht;
  - informatie verstrekken over het aanbod;
  - informatie verstrekken over lokale en regionale aanbieders.
2. Gebruik maken van de landelijke voorlichtingscampagne (posters, foldermateriaal en websites).
3. Ontwikkelen en verspreiden (indien nodig) van lokale informatiefolders onder organisaties en instellingen waar allochtonen komen
4. Het informatiepunt vorm en inhoud geven vanuit de Werkmarkt Noord Oost Twente.

#### **Beleidsregel 1**

*De gemeente Rijssen-Holten vindt een brede deelname van allochtonen aan de inburgeringstrajecten belangrijk en daarom kiest zij voor een brede aanpak op het gebied van de informatievoorziening:*

1. inzet van de landelijke informatie campagnes
2. inzet van lokale voorlichtingscampagnes
3. Het Inburgeringspunt in de bibliotheek te Rijssen.

### **2.1.2 Aanbieden van inburgeringsvoorzieningen of taalkennisvoorziening**

Een inburgeringsvoorziening bereidt de inburgeraar voor op het inburgeringsexamen. De inburgeringsvoorziening bestaat uit een inburgeringstraject en het eenmaal afleggen van het inburgeringsexamen. Daarnaast heeft de gemeente de mogelijkheid om inburgeraars direct toe te leiden naar het staatsexamen I of II of een taalkennisvoorziening aan te bieden.

Gemeenten zijn wettelijk verplicht om een aanbod te doen aan houders van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde en onbepaalde tijd en aan geestelijke bedienaren. Bij het aanbod voor de asielmigrant behoort ook de maatschappelijke begeleiding te worden opgenomen.

De gemeente kan de overige inburgeringsplichtigen sinds 1 november 2008 ook een aanbod doen, echter zij is daartoe niet verplicht.

Tot slot is bij de afwikkeling van de oude Vreemdelingenwet (pardonregeling) afgesproken tussen het Rijk en de gemeenten dat het voor alle pardonners mogelijk is om een inburgeringstraject te volgen. De gemeenten ontvangen hiervoor een aparte (en tijdelijke vergoeding) van € 4.480,00 per inburgeringsvoorziening.

De gemeenten krijgen voor het aanbieden van een inburgeringsvoorziening een vergoeding die voor 2007 en 2008 is vastgesteld op € 5.950,00.

Voor inburgeraars die tevens een re-integratietraject volgen is de voorlopige vergoeding vastgesteld op € 4.005,00.

Als de inburgeraar het aanbod aanvaardt, stelt de gemeente de inburgeringsvoorziening bij beschikking vast (zie handhaving). Indien het aanbod niet wordt geaccepteerd, zal de inburgeraar zich zelfstandig op het inburgeringsexamen moeten voorbereiden. Ook dit wordt bij beschikking vastgesteld.

### **2.1.3 Aanbod prioritaire doelgroepen**

Omdat besloten is de inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoeftegen uniform te behandelen zullen de prioritaire doelgroepen: uitkeringsgerechtigden en oudkomers zonder inkomen met opvoedingstaken, eenzelfde aanbod krijgen.

### **2.1.4 Maatschappelijke begeleiding asielmigranten**

Voor houders van een verblijfsvergunning als bedoeld in art. 28 of art. 33 van de Vreemdelingenwet 2000, maakt maatschappelijke begeleiding onderdeel uit van de inburgeringsvoorziening. Er zijn geen wettelijke regels over de vorm, inhoud en intensiteit van de maatschappelijke begeleiding. Voor de uitvoering van de maatschappelijke begeleiding gelden in de gemeente Rijssen-Holten de volgende uitgangspunten:

De maatschappelijke begeleiding voor asielmigranten wordt in de gemeente Rijssen-Holten verzorgd door de Werkgroep Vluchtelingen. Bij de uitvoering van de maatschappelijke begeleiding staan integraliteit, vraaggericht, resultaatgericht en eigen verantwoordelijkheid van de inburgeraar voorop. De Werkgroep Vluchtelingen wordt ondersteund en begeleidt door de Stichting VluchtelingenWerk Overijssel te Deventer.

### **2.1.5 Eigen bijdrage**

Een inburgeringsplichtige die een inburgeringsvoorziening aanvaardt, moet een eigen bijdrage betalen van € 270,00. Zij die dit aanbod weigeren kunnen een lening aanvragen bij de IB-Groep om hun inburgeringstraject in te kopen en het examengeld te betalen. Bij het behalen van het inburgeringsexamen binnen de gestelde termijnen kan de inburgeraar (zonder gemeentelijk aanbod) een kosten- gerelateerde- of forfaitaire vergoeding aanvragen bij de IB-Groep.

Voor de eigen bijdrage kan geen aanspraak worden gemaakt op de bijzondere bijstand. Daarom zal de inburgeraar de mogelijkheid krijgen de eigen bijdrage in 3 jaarlijkse termijnen te betalen.

Ook de inburgeringsbehoefte betaalt bij deelname aan een inburgeringsvoorziening een eigen bijdrage van € 270,00 tenzij hij/zij een WWB-uitkering ontvangt en vanuit de WWB verplicht wordt tot deelname aan de inburgeringsvoorziening.

Bij het behalen van het inburgeringsexamen binnen de daarvoor opgestelde termijnen in de beschikking wordt een bonus uitgekeerd ter hoogte van de eigen bijdrage.

### **2.1.6 Vergoedingen inburgeringsplichtigen**

Als het inburgeringsexamen door een inburgeringsplichtige met goed gevolg is afgelegd, is het mogelijk een forfaitaire vergoeding of een kostengerelateerde vergoeding te ontvangen.

#### Forfaitaire vergoeding

Deze vergoeding is een vast bedrag van € 650,00 en wordt automatisch binnen acht weken na het behalen van het inburgeringsexamen of het staatsexamen NT2 door de IB-groep verstrekt aan de gewezen inburgeringsplichtige die geen aanbod van de gemeente heeft gekregen.

#### Kostengerelateerde vergoeding

Deze vergoeding is gerelateerd aan de gemaakte kosten. Dit zijn de kosten die gemaakt zijn voor het volgen van een inburgeringstraject bij een instelling met een keurmerk die voorbereid op het inburgeringsexamen of het Staatsexamen NT2 Programma I of Programma II en eenmalig de kosten van het inburgeringsexamen (niet van het staatsexamen). De kostengerelateerde vergoeding kan alleen worden verkregen als het inburgeringstraject is ingekocht en gevolgd bij een instelling met een keurmerk inburgering. Alleen de kosten die gerelateerd zijn aan het behalen van het inburgeringsexamen worden voor 70% vergoed tot een maximum van € 3.000,00 (andere kosten zoals kinderopvang, reiskosten worden niet vergoed).

#### Extra forfaitaire vergoeding

De extra forfaitaire vergoeding is uitsluitend bedoeld voor oudkomers die bij het schriftelijk inburgeringsexamen op alle onderdelen het A-2 niveau behalen binnen drie jaar nadat de gemeente heeft besloten tot vaststelling van de inburgeringsplicht. De extra forfaitaire vergoeding is zowel bedoeld voor oudkomers met een aanbod als voor oudkomers die zich zelfstandig hebben voorbereid op het inburgeringsexamen. De extra forfaitaire vergoeding bedraagt € 270,00.

De hierboven genoemde vergoedingen worden door **de IB-groep verstrekt**. De extra forfaitaire vergoeding wordt verstrekt bovenop de eventuele ontvangen kostengerelateerde of forfaitaire vergoeding.

### **2.1.7 Vergoedingen inburgeringsbehoefte**

De inburgeringsbehoefte die van de gemeente een voorziening krijgt aangeboden en accepteert maakt geen kosten voor het volgen van een inburgeringstraject. Daarom wordt geen vergoeding verstrekt bij het halen van het inburgeringsexamen. Wel komen zij in aanmerking voor extra vergoeding, gelijk aan de hoogte van de extra forfaitaire vergoeding, indien zij op onderdelen het A2-niveau behalen met het inburgeringsexamen.

## 2.1.8 Aanbod van inburgeringsvoorziening in de gemeente Rijssen-Holten

### OGO

Dit inburgeringstraject is bestemd voor inburgeraars zonder inkomen uit betaalde arbeid of uitkering en is vooral bedoeld voor allochtone vrouwen in een achterstandssituatie en met opgroeiende kinderen. De onderwerpen die aan de orde komen zijn onderwijs, gezondheidszorg en opvoedingsondersteuning.

### Werk

Dit inburgeringstraject is bestemd voor inburgeraars met een uitkering of met een wens te gaan werken. Maar ook voor inburgeraars die al werk hebben. De onderwerpen die aan de orde komen zijn gericht op werken in Nederland. De trajecten zijn voor de uitkeringsgerechtigden ook gericht op uitstroom naar betaald werk.

### Staatssexamen

Indien blijkt dat een inburgeraar bij de intake het niveau heeft om deel te nemen aan trajecten die gericht zijn op het behalen van het staatsexamen I of II dan zal dit plaatsvinden.

### Alfabetisering

Indien blijkt dat een inburgeraar analfabeet (-A0) is, wordt hij/zij eerst geplaatst in een alfabetiseringstraject in het kader van de WEB-middelen. Deze trajecten duren maximaal 1 jaar. Wel wordt voor inburgeringsplichtigen direct de handhaving gestart.

### Taalkennisvoorziening

Indien een inburgeraar deelneemt (of kan deelnemen) aan een beroepsopleiding kan dit worden uitgebreid met een taalkennisvoorziening. Hierdoor is het mogelijk om ondersteuning te bieden bij de opleiding door het gericht verbeteren van de Nederlandse taal. Bij het behalen van de startkwalificatie vervalt de plicht tot inburgeren.

Voor alle trajecten behoudens alfabetisering (is een voortraject) is eenmalig deelnemen aan het inburgeringsexamen onderdeel van de aangeboden inburgeringsvoorziening. Indien de inburgeraar niet slaagt voor dit examen, kan deze kostenloos deelnemen aan het herexamen (wordt betaald door de aanbieder van de inburgeringsvoorziening).

Het inburgeringsexamen bestaat uit twee delen; een praktijkdeel (één examen) en een centraal deel (drie examens) waarin getoetst wordt op het beheersen van de Nederlandse taal op het voor betrokken deelnemer door de Wi vereiste niveau op de onderdelen spreekvaardigheid, luistervaardigheid, schrijfvaardigheid en gespreksvaardigheid.

Kennis van de Nederlandse samenleving op de domeinen:

- werk en inkomen
- omgangsvormen, normen en waarden
- wonen
- gezondheid en gezondheidszorg
- geschiedenis en geografie
- instanties
- staatsinrichting en rechtsstaat
- onderwijs en opvoeding

Voor alle inburgeringstrajecten wordt ingezet op een duaal traject. Dat betekent dat bij ieder traject wordt nagegaan op welke manier inburgering gecombineerd kan worden met de praktijk (stage, vrijwilligerswerk, werk, enz.)

### **2.1.9 Kinderopvang**

Inburgeringsplichtigen die een gemeentelijke inburgeringsvoorziening volgen onder de Wet Inburgering, gelden als doelgroep volgens de Wet Kinderopvang.

De verantwoordelijkheid van de kinderopvang ligt in eerste instantie bij de inburgeraar. Casemanager Inburgering kan bij de aanvraag van kinderopvang een coördinerende en ondersteunende rol vervullen.

### **2.1.10 Reiskosten**

De gemeente Rijssen-Holten vergoedt de reiskosten indien er een inburgeringstraject buiten de gemeente Rijssen-Holten gevolgd moet worden. De hoogte van de reiskostenvergoeding is gebaseerd op de kosten van het openbaar vervoer.

De reiskostenvergoeding geldt in ieder geval voor de volgende groepen:

- alle uitkeringsgerechtigden met een inburgeringsverplichting;
- alle inburgeringsbehoefigen met een uitkering waarvan de klantmanager in het kader van de arbeidsinschakeling WWB of sociale activering het wenselijk of noodzakelijk vindt om een inburgeringstraject in te zetten

Voor overige inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefigen is een vergoeding afhankelijk van het inkomen. (maximaal 120% van minimum inkomen) Alleen reiskosten op basis van openbaar vervoer worden vergoed.

### **2.1.11 Medische keuring: bijdrage in de kosten**

Inburgeraars die ontheffing willen op basis van medische gronden dienen hiervoor zelf een aanvraag in te dienen bij de gemeente. Bij de medische keuring staat de vraag centraal of betrokkene in staat is om binnen de gestelde termijn (3,5 of 5 jaar) het inburgeringsexamen te halen en/of nog aanpassingen nodig zijn om dit te realiseren. Hierbij moet gedacht worden aan aanpassingen in gebruik van bijvoorbeeld leermiddelen.

Het gaat bij de medische keuring niet om de vraag of iemand in staat is het examen te halen (leervermogen).

De gemeente sluit een contract af met een daarvoor gecertificeerde arts. De gemeente verwijst betrokken inburgeraar naar de medische keuring.

De gemeente Rijssen-Holten neemt de aanvraag voor de medische keuring in behandeling en regelt een afspraak met de arts. De kosten voor de medische keuring zijn niet voor rekening van de inburgeraar maar voor de gemeente.

### **2.1.12 Vrijstelling**

De vrijstellingen bij evidente inburgering van inburgeringsplichtigen vloeien rechtstreeks voort uit artikel 5 Wet inburgering (en de daarop gebaseerde regelgeving). In de Wet inburgering is - anders dan bij ontheffing - voor het college geen bevoegdheidsgrondslag opgenomen tot het nemen van een vrijstellingsbesluit. Het college kan daarom alleen maar informatie verschaffen met betrekking tot de regels die zijn neergelegd in artikel 5 Wet inburgering (en de daarop gebaseerde regelgeving). Een gemeentelijk vrijstellingsbesluit bestaat niet. Deze kan alleen verleend worden op basis van een door de IB-groep verstrekt document waaruit blijkt dat betrokkene over voldoende kennis en vaardigheden bezit.

### **2.1.13 Ontheffing van de inburgeringsplicht**

De inburgeringsplichtige kan op basis van uitsluitingscriteria of ontheffing ontheven worden van deze plicht. In beginsel vindt deze ontheffing plaats op verzoek van de inburgeringsplichtige, maar het college kan in bijzondere gevallen overgaan tot ambtshalve gehele of gedeeltelijke vrijstelling. De wet biedt hiervoor voldoende mogelijkheden zodat hierop geen eigen beleid behoeft te worden geformuleerd. Dit kan bijvoorbeeld als een inburgeringsplichtige al meerdere malen een verlenging heeft gekregen van de termijn waarbinnen de inburgeringsplicht moet zijn voldaan en hij er ondanks allerlei inspanningen niet in is geslaagd het inburgeringsexamen te halen. Het college kan hier ambtshalve toe overgaan, maar niet eerder dan 6 maanden voor het verstrijken van de termijn waarbinnen aan de inburgeringsplicht moet zijn voldaan.

#### ***Beleidsregel 3***

- 3.1 De aanbieder van een inburgeringsvoorziening zal worden verplicht de inburgeraar door middel van een inburgeringsvoorziening voor te bereiden op inburgeringsexamen. Dit examen dient minimaal 1x aan te worden geboden, binnen de daarvoor afgesproken termijn, en bij niet slagen zijn de kosten voor het deelnemen van het examen voor de 2<sup>e</sup> maal voor rekening van de uitvoerder:*
- 3.2 Indien uit de intake blijkt dat de inburgeraar het niveau heeft om deel te nemen aan het staatsexamen I of II kan de gemeente een voorziening aanbieden die hierop gericht is.*
- 3.3 Indien uit de intake blijkt dat de inburgeraar deelneemt of kan deelnemen aan een beroepsopleiding kan er een taalkennisvoorziening worden aangeboden. Bij het behalen van de startkwalificatie vervalt de plicht tot inburgeren.*
- 3.2 De wettelijk verplichte eigen bijdrage zal in 3 jaarlijkse termijnen door de inburgeraar worden betaald;*
- 3.3 Bij het behalen van het examen wordt er een bonus uitgekeerd ter hoogte van de eigen bijdrage:*
- 3.4 Maatschappelijke begeleiding van asielmigranten wordt ingekocht als integraal onderdeel van het inburgeringstraject. Voor de asielmigranten (nieuwkomers) wordt dit uitgevoerd door de Werkgroep Vluchtelingenwerk Rijssen-Holten. Deze werkgroep wordt ondersteund door Stichting VluchtelingenWerk Overijssel.*
- 3.5 In termen van aanbod heeft de gemeente uit oogpunt van uniformiteit ervoor gekozen, de inburgeringsbehoefte eenzelfde voorziening aan te bieden als de inburgeringsplichtigen:*
- 3.6 De gemeente Rijssen-Holten vergoedt de kosten van kinderopvang aan inburgeraars met een gemeentelijk aanbod gedurende het inburgeringstraject.*
- 3.7 De gemeente vergoedt de reiskosten van inburgeringstrajecten die buiten de gemeente Rijssen-Holten worden uitgevoerd. In ieder geval voor de uitkeringsgerechtigden en voor overige inburgeringsplichtigen en –behoefte op basis van een inkomenstoets (120%)*
- 3.8 De medische keuring voor ontheffing van de inburgeringsplicht regelt en betaalt de gemeente.*

## **2.2 Handhaving: bestuurlijke boete en maatregelen**

### **2.2.1 Handhaving Wet inburgering**

Met het introduceren van de algemene inburgeringsplicht voor vreemdelingen wordt verwacht dat zij in hun inburgering investeren. Diverse maatregelen, uiteenlopend van een leningsfaciliteit, informatievoorziening, vergoedingen, exameneisen, aanbod voor bijzondere doelgroepen, zijn getroffen om de inburgeringsplichtigen te stimuleren en te ondersteunen. Voor inburgeringsplichtige vreemdelingen (asiel- en reguliere migranten) wordt de naleving van de inburgeringsplicht bovendien ondersteund door in de VreemdelingenWet 2000 verblijfsrechtelijke consequenties te verbinden aan het niet slagen voor het inburgeringsexamen. Het slagen wordt als voorwaarde gesteld voor het krijgen van het een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd of een zelfstandige verblijfsvergunning voor voorgezet verblijf.

Ondanks alle bovengenoemde maatregelen zullen er inburgeringsplichtigen zijn voor wie inburgering geen vanzelfsprekendheid is. Het nakomen van de inburgeringsplicht moet bij hen zo nodig met sancties door de overheid worden afgedwongen. De handhaving is opgedragen aan de gemeenten. Bij het opleggen van sancties moet uiteraard verwijtbaar gedrag zijn vastgesteld.

### **2.2.2 Handhaving Regeling 2007**

De regelgeving voor vrijwillige inburgering (regeling 2007) sluit qua doel en systematiek nauw aan bij de Wet inburgering. Het significante verschil is dat de Wet inburgering een inburgeringsplicht kent en de Regeling 2007 niet. De inburgeringsbehoefte aan wie de gemeente een aanbod doet is na ondertekening van de overeenkomst wel verplicht medewerking te verlenen aan de uitvoering van de inburgeringsvoorziening.

### **2.2.3 Wie wordt gehandhaafd**

Alle doelgroepen die onder de Wet inburgering vallen en de niet-inburgeringsplichtige oudkomer die conform de Regeling 2007 van de gemeente een aanbod krijgt.

In de wet zijn termijnen opgenomen waarbinnen het examen moet zijn behaald:

- Voor personen die op basis van de Vreemdelingenwet 2000 het basisexamen inburgering in het land van herkomst hebben behaald, geldt een termijn van 3,5 jaar, vanaf het moment van de beschikking. Van hen wordt immers verondersteld dat zij al over basis-kennis van de Nederlandse taal en de Nederlandse samenleving beschikken.
- Voor de nieuwkomers die geen basisexamen inburgering in het buitenland hebben gehaald (asielmigranten) geldt een termijn van 5 jaar, vanaf het moment van de beschikking.
- Voor oudkomers geldt een gefaseerde handhaving, de gemeente bepaalt wanneer de handhaving start. Voor een termijn van 5 jaar.

De gemeente verplicht de aanbieders van inburgeringstrajecten om ruimschoots binnen de afgesproken contracttermijnen en daarnaast binnen de gestelde wettelijke termijnen de inburgeraar voor te bereiden op het inburgeringsexamen.

### **2.2.4 Hoe wordt gehandhaafd**

Artikel 5.3 tweede lid van het Besluit inburgering regelt dat het college binnen 8 weken na afronding van de intake ten aanzien van de inburgeringsplichtige, voor zover van toepassing, een aanbodbeschikking of een handhavingsbeschikking afgeeft. Het college kiest uit het

oogpunt van uniformiteit er tevens voor om met betrekking tot de inburgeringsbehoefte dezelfde termijnen en stappen te hanteren.

***Beleidsregel 4***

*De gemeente kiest ervoor om, uit oogpunt van uniformiteit, bij handhaving van inburgeringsbehoefte, dezelfde termijnen en stappen te hanteren als bij het handhaven van de inburgeringsplichtigen.*

*De gemeente legt in de overeenkomst met de aanbieder van de inburgeringstrajecten vast dat de inburgeraar binnen twee jaar na acceptatie van inburgeringstraject de mogelijkheid wordt geboden examen te doen.*

## **2.2.5 Bestuurlijke boete inburgeringsplichtige**

Gemeenten kunnen een bestuurlijke boete opleggen indien inburgeringsplichtigen zich niet aan hun plicht houden. Dit kan alleen als sprake is van verwijtbaarheid. De bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht zijn hierop van toepassing. De artikelen 10 en 11 van de Verordening Inburgering Gemeente Rijssen-Holten gaan over de bestuurlijke boetes voor de verschillende overtredingen. In de Verordening Wet inburgering wordt het kader geschetst voor het college om de hoogte van de bestuurlijke boetes vast te stellen voor individuele gevallen. De beleidslijn gaat over welke boete wordt opgelegd bij welke overtreding en met welk bedrag. Bij het vaststellen van de overtreding en de hoogte van de bestuurlijke boete zal de gemeente telkens een individuele afweging moeten maken. Daarbij zal in eerste instantie de wet en vervolgens de gemeentelijke verordening geraadpleegd moeten worden. In geval dat een inburgeraar een uitkering heeft in het kader van de WWB, zal de “afstemmingsverordening” van de verordening van de Wet Werk en Bijstand leidend zijn, zodat de inburgeraar niet twee keer voor dezelfde overtreding wordt beboet.

## **2.2.6 Dwanginvordering**

Indien een overtreder niet binnen de gestelde termijnen zijn boete betaalt, volgt binnen 2 weken een schriftelijke aanmaning. De overtreder wordt verzocht om alsnog te betalen. Tevens wordt hij gewaarschuwd voor mogelijke invorderingsmaatregelen. Het college kan zichzelf – zonder tussenkomst van de rechter – een executoriale titel verschaffen. Er zal direct tot invordering overgegaan worden. Een dwangbevel wordt conform het wetboek Burgerlijke Rechtsvordering ten uitvoering gelegd. De Wet inburgering stelt op het dwangbevel het recht op verzet open.

## **2.2.7 Maatregel inburgeringsbehoefte conform regeling 2007**

De inburgeringsbehoefte valt niet onder de doelgroep van de Wet inburgering. Omdat de gemeente het belangrijk vindt dat ook andere groepen de kans krijgen in te burgeren, wordt er met de inburgeringsbehoefte een overeenkomst afgesloten. In deze privaatrechtelijke overeenkomst worden de rechten en plichten van de deelnemer opgenomen. Dit is van belang omdat de bestuurlijke boetes, zoals in de wet zijn omschreven, alleen van toepassing zijn op de inburgeringsplichtigen.

In deze overeenkomst worden de volgende zaken opgenomen:

- De intake: het vaststellen van de inburgeringsbehoefte en het doelperspectief.
- Het inburgeringsprogramma: het aangeboden inburgeringstraject.
- De verplichtingen van de inburgeraar. Deze verplichting houdt in het volgen van het aangeboden programma en het niet tussentijds kunnen opzeggen. Alleen in het geval van dwingende redenen. Zo zal er bij redenen van lichamelijk of psychische aard altijd

een doktersverklaring overgelegd moeten worden. De gemeente wijst hiervoor een onafhankelijke arts aan;

- Duur en opzegbaarheid van de overeenkomst;
- Ondertekening van de overeenkomst;
- De informatieoverdracht van de instelling die het inburgeringstraject aanbiedt aan de gemeente.

Bij verwijtbaar gedrag kan de gemeente een maatregel opleggen. Conform de bestuurlijke boete inburgeringsplichtigen. Daarom is tevens in de overeenkomst opgenomen:

- Gevolgen van het niet nakomen door de inburgeraar. Indien de deelnemer zijn verplichting niet nakomt en er is sprake van verwijtbare redenen krijgt de inburgeraar de gelegenheid het verwijtbaar niet meewerken, te herstellen. Indien de inburgeraar in gebreke blijft wordt de overeenkomst met onmiddellijke ingang opgezegd en komen de gemaakte kosten voor rekening van de deelnemer.
- Verder zal aangegeven worden dat geschillen worden voorgelegd aan de bevoegde rechter in het arrondissement Utrecht.

### **2.3 Ontwikkelingen**

De 3 volgende nieuwe wetvoorstellen zijn in voorbereiding:

1. het verkorte van de termijn voor inburgering van 5 jaar naar 3,5 jaar.
2. het implementeren van de vrijwillige inburgering in de Wet Inburgering
3. de invoering van de wet participatiebudget, waarbij de budgetten van reïntegratie, educatie en inburgering samen worden gevoegd.

De verwachting is dat halverwege 2009 de eerste twee veranderingen in de Wet inburgering zullen worden doorgevoerd. De invoering van de wet participatiebudget heeft met ingang van 1 januari 2009 plaats gevonden.

Op basis van de nieuwe wetsvoorstellen en de invoering van de wet participatiebudget zal de gemeente Rijssen-Holten beslissen of en wanneer de verordening inburgering moet worden aangepast.