

Toelichting op het besluit bijdrageregelingen bijzondere bijstand gemeente Rijssen-Holten 2009

Algemeen

Op grond van artikel 35 Wet werk en bijstand (WWB) is het mogelijk om bijzondere bijstand te verstrekken. In lid 3 wordt de mogelijkheid gegeven om categoriale bijzondere bijstand te verstrekken aan personen van 65 jaar of ouder. Aan categoriale bijzondere bijstand is een aantal voorwaarden verbonden. Ten eerste moet de doelgroep onafhankelijk zijn van de bron van inkomsten. De categoriale voorziening mag dus niet alleen toegankelijk zijn voor uitkeringsgerechtigden. Ten tweede is bijstand alleen mogelijk voor zover er geen recht bestaat op een voorliggende voorziening. Ten derde zal, uit oogpunt van rechtsgelijkheid met behulp van individualiserende toetsing van de wet, de voorziening ook beschikbaar moeten zijn voor degene die niet tot de doelgroep behoort, maar die voor het overige in vergelijkbare omstandigheden verkeert. Ten vierde moeten de tegemoetkomingen gericht zijn op het bestrijden van bepaalde kosten. Ongerichte inkomenssuppleties zijn niet toegestaan.

Voor mensen tot 65 jaar is het daarom niet mogelijk om een groep aan te wijzen. Wel kan de gemeente bepaalde kostensoorten benoemen die in aanmerking komen voor bijzondere bijstand. Van groot belang is dat het om maatwerk gaat, de bijzondere bijstand wordt individueel toegekend (op aanvraag), maar de controle van bonnetjes van de uitgaven mag steekproefsgewijs plaatsvinden volgens onze staatssecretaris. De regeling duurzame gebruiksgoederen voldoet aan deze bepalingen. De gemeente heeft een aantal kostensoorten benoemd die noodzakelijk zijn in een huishouden. Belanghebbende krijgt een maximale bijdrage in de kosten, geen volledige vergoeding. Er vindt individuele toetsing plaats.

Voor mensen tot 65 jaar is de mogelijkheid opengelaten om vergoedingen te verstrekken voor het bevorderen van maatschappelijke participatie. Het gaat dan om een fonds ter bevordering van maatschappelijke deelname, vorming, sport, cultuur, etc. De bijzondere bijstand wordt op aanvraag individueel toegekend, maar de controle van bonnetjes van de uitgaven vindt steekproefsgewijs plaats.

Artikelsgewijze toelichting op het besluit bijdrageregelingen bijzondere bijstand gemeente Rijssen – Holten 2008

Artikel 1

Begrippen die in het besluit gebruikt worden en toegelicht dienen te worden, worden in dit artikel nader beschreven.

Artikel 2

In het besluit regelen burgemeester en wethouders onder andere de lijst met te declareren kosten, aangaande de bijdrageregeling duurzame gebruiksgoederen, en de hoogte van de vergoedingen. Dit besluit zal minimaal eens per jaar worden vastgesteld. Aan de hand van de mate van gebruik van de regelingen en de ervaringen van zowel de cliënten als de uitvoering binnen de afdeling Mens en Werk, kan besloten worden tot tussentijdse aanpassing van het besluit.

Artikel 3, 4 en 5

Bij de bepaling van de doelgroep voor deze regelingen is aansluiting gezocht bij de uitgangspunten van het minimabeleid van onze gemeente. De inkomensgrens van 115% wordt gehanteerd. Het inkomen wordt gecontroleerd aan de hand van 2 peilmaanden. Uitgangspunt is het netto-inkomen. Bij artikel 4, lid 2 doet zich de situatie voor dat op het moment van aanvraag het inkomen in de 12 maanden voorafgaande aan de peildatum niet kan worden vastgesteld. Hierbij moet gedacht worden aan personen die asiel gevraagd hebben en een voorlopige vergunning tot verblijf hebben gekregen. Bij verlaten en echtscheiding is op de datum van aanvraag geen sprake meer van een gezamenlijk inkomen.

De vermogensbepalingen van de Wet werk en bijstand zijn van toepassing. Indien de aanvrager een eigen woning heeft blijft het vermogen in de woning buiten beschouwing indien de totale bijzondere

bijstand op jaarbasis minder bedraagt dan € 2.500,00.

In artikel 5 is de bepaling dat de extra vrijlating van € 5.000,00 moet zijn gestort op een geblokkeerde bank – of girorekening komen te vervallen. Banken kennen niet meer de mogelijkheid om een bedrag bestemd voor de kosten van uitvaart te storten op een geblokkeerde rekening.

Indien zich een dergelijke situatie voor doet zal de consulent in het rapport moeten aangeven dat het aannemelijk is dat dit bedrag zal worden aangewend voor de kosten van uitvaart.

Artikel 6 t/m 7

In grote lijnen staat in dit artikel de voormalige regeling Maatschappelijke Participatie beschreven. Omdat er geen sprake meer is van categoriale bijzondere bijstand moet wel worden gecontroleerd of de kosten daadwerkelijk gemaakt worden. Dit betekent dat, wanneer controle (steekproefsgewijs) wordt uitgevoerd, de belanghebbende bewijsstukken van de gemaakte kosten moet kunnen overleggen.

Artikel 8

Op grond van dit artikel wordt een tegemoetkoming verstrekt in de kosten van de aanschaf en vervanging van een gelimiteerd aantal duurzame gebruiksgoederen. Bij het vaststellen van het recht op een tegemoetkoming wordt individueel vastgesteld of het betreffende gebruiksgoed inderdaad is aangeschaft. De besteding van de bijstand is dus niet vrij. De doelgroep van het besluit zijn belanghebbenden die een **zelfstandige huishouding voeren** en die langdurig een laag inkomen hebben ontvangen en een beperkt vermogen hebben. Inwonenden van 4 jaar en ouder kunnen slechts in aanmerking komen voor een matras en een fiets. De andere duurzame gebruiksgoederen kunnen zij gezamenlijk gebruiken met de hoofdbewoner. Uit de praktijk blijkt dat het voor deze groep erg moeilijk is om duurzame gebruiksgoederen aan te schaffen. De kosten van duurzame gebruiksgoederen worden normaal gesproken aangemerkt als algemene noodzakelijke kosten van het bestaan. De kosten moeten dus bestreden worden uit het reguliere inkomen. De eigen verantwoordelijkheid wordt ook teruggevonden in dit besluit. Er wordt namelijk een tegemoetkoming in de kosten verstrekt, zodat een deel van de kosten voor rekening van belanghebbende blijft. Gekozen is voor een maximaal bedrag per jaar op grond van deze regeling. Het staat een belanghebbende vrij om dit bedrag aan te wenden voor één duur goed of bijvoorbeeld voor twee wat goedkopere goederen. Art. 8 lid 4 schrijft voor dat er per duurzaam gebruiksgoed eenmaal per vijf jaren bijzondere bijstand kan worden verstrekt. Normaal gesproken moet een duurzaam gebruiksgoed minimaal vijf jaren meegaan. Het is daarom redelijk om deze minimale termijn te gebruiken. Wel kan ieder jaar een ander goed voor vergoeding in aanmerking komen. De noodzaak om eens in de zoveel jaren een duurzaam gebruiksgoed te vervangen is algemeen erkend.

Artikel 8, lid 5 bepaalt dat het duurzame gebruiksgoed (een rijwiel en een matras) kan worden verstrekt degene die in artikel 8, lid 2 eveneens als belanghebbende kan worden aangemerkt. De te declareren kosten zijn uitgebreid met een fiets.

Artikel 9

Geen nadere toelichting.

Artikel 10

Verificatie van vermogen vindt steekproefsgewijs plaats bij personen jonger dan 65 jaar voor zover een aanvraag is gedaan voor maatschappelijke participatie en schoolgaande kinderen. Indien de belanghebbende een periodieke uitkering ingevolge de Wet werk en bijstand ontvangt is controle op het vermogen niet nodig. Bij een aanvraag voor duurzame gebruiksgoederen vindt één op één controle van het vermogen plaats, behalve indien de belanghebbende een periodieke uitkering ingevolge de Wet werk en bijstand ontvangt.

Artikel 11 t/m 16

Geen nader toelichting.