

VV-besluitnota

De Verenigde Vergadering:

Besluit:

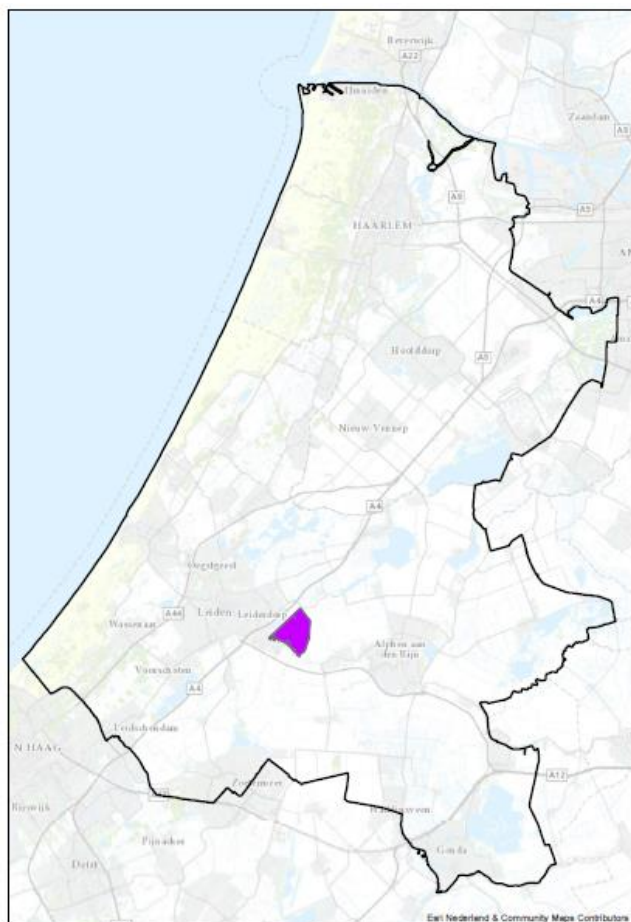
1. Het peil van de waterstand in Polder Achthoven overeenkomstig de bij dit besluit behorende kaart vast te stellen op:

<i>Peilgebied</i>	<i>Peil</i>
OR-3.10.1.1	zomerpeil NAP -1,92 m / winterpeil NAP -2,02 m
OR-3.10.1.2	zomerpeil NAP -1,62 m / winterpeil NAP -1,72 m
OR-3.10.1.3	zomerpeil NAP -1,42 m / winterpeil NAP -1,52 m

2. De overgang van zomer- naar winterpeil en omgekeerd in principe plaats te laten vinden in de maanden september of oktober, respectievelijk maart of april, op basis van de weersgesteldheid en waterstand.
3. Het peilbesluit treedt direct na het vaststellen in werking.
4. Voor de uitvoering van het peilbesluit van Polder Achthoven een uitvoeringskrediet te verlenen van €260.000.

Context

Polder Achthoven maakt onderdeel uit van watergebiedsplan Cluster Midden.



Polder Achthoven ligt in de gemeente Leiderdorp. De polder bestaat grotendeels uit agrarische percelen met een bebouwingslint langs de Oude Rijn. De bodem bestaat uit klei en zware zavel met, in het noordelijke gedeelte van de polder, veen in de ondergrond. De polder is ook aangewezen als belangrijk weidevogelgebied en in het noordwesten is een gedeelte met natuur(ontwikkeling) aanwezig.

Issues waterkwantiteit en -kwaliteit

- De drooglegging voor agrarisch grasland is minimaal 52 cm en maximaal 75 cm
- De voorgestelde peilen volgen de maaiveldaling in de polder.
- De actuele peilen worden niet verlaagd en er zijn geen effecten op de fundering te verwachten.
- Bedienen natuurfunctie door een strook natuurvriendelijke oever langs de oostelijke kant van de polder (Ruigekade) aan te leggen.
- Verbetering waterkwaliteit door het aanleggen van een natuurvriendelijke oever in het natuurgebied.

Proces

Voor het ontwikkelen van de recreatieve functie van de Ruigekade wordt door de gemeente Leiderdorp een maatregelenpakket uitgewerkt. Rijnland lift hier mee om de NBW-opgave op te lossen. Rijnland en de gemeente Leiderdorp hebben op 16 januari 2014 een samenwerkingsovereenkomst hierover ondertekend. In de overeenkomst is afgesproken dat beide partijen samen optrekken bij het uitvoeren van een inrichtingsplan in de polder. De gemeente Leiderdorp voert de maatregelen om de NBW-knelpunten op te lossen samen met haar werkzaamheden uit. De uitvoering zal plaatsvinden eind 2016 t/m 2017.

Het ontwerp-peilbesluit Polder Achthoven is vastgesteld door het college op 17 maart 2015 en na consultatie van de commissie Voldoende Water op 7 april 2015 vrijgegeven voor inspraak. Het ontwerp-peilbesluit heeft van 7 mei tot en met 18 juni 2015 ter inzage gelegen. Er zijn 7 zienswijzen binnengekomen. Met alle indieners van een zienswijze is vervolgens apart gesproken in afgelopen 9 maanden. Dit heeft geleid tot een wijziging omtrent het peilvak OR-3.10.2.1 In het oorspronkelijke voorstel zou dit fysiek worden opgeheven. In het huidige voorstel wordt dit een onderbemaling. Peilafwijkingen vormen geen onderdeel van het peilbesluit en is er dus formeel geen sprake van wijziging t.o.v. het ontwerp-peilbesluit. Het nieuwe peilbesluit vormt wel de basis voor de vergunningprocedure van peilafwijkingen.

In de collegevergadering op 26 april 2016 is de Nota van beantwoording vastgesteld.

Argumenten

1.1 Het vaststellen en herzien van peilbesluiten is wettelijk verplicht

De waterverordening Rijnland verplicht Rijnland om peilbesluiten actueel te houden. Met het vaststellen van dit peilbesluit beschikt Rijnland voor Polder Achthoven weer over een actueel peilbesluit. Voor Polder Achthoven is het huidige peilbesluit vastgesteld op 13 oktober 2004 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten (GS) op 25 mei 2005.

1.2 Het peilbesluit voldoet aan het beleid van Rijnland

De belangrijkste beleidsdocumenten voor het opstellen van peilbesluiten zijn het WBP5, de Nota Peilbeheer, het Beleidskader Normering Wateroverlast (NBW) en de Keur, Algemene Regels en de Beleidsregels (in het bijzonder de beleidsregel Peilafwijkingen). Ook de provinciale structuurvisies en de gemeentelijke bestemmingsplannen zijn kaders.

In het hoofdpeilvak wordt het huidige praktijkpeil voorgesteld. Dit houdt ten opzichte van het vorige peilbesluit een peildaling van 5 cm in. Het praktijkpeil stemt overeen met de richtlijnen voor drooglegging. Er is sprake van agrarisch grasland; de gemiddelde drooglegging bedraagt bij dit peil 52-62 cm (zomer-winter) in het noordelijke deel van de

polder, en 65 cm in de zomer en 75 cm in de winter in het zuiden. De opgetreden maaiveldaling is 1 mm/jaar.

In de overige peilvakken wordt het vigerende peilbesluitpeil voortgezet. Uit de voorlopige toetsing blijkt dat de hoogwatervoorzieningen bestaansrecht hebben. Peilvak OR-3.10.2.1 heffen we op omdat dit niet voldoende afwijkt van het hoofdpeilvak om een apart peilvak te rechtvaardigen. In de bijlage 'Toelichting concept-ontwerp-peilbesluit polder Achthoven' wordt de peilafweging per peilvak toegelicht.

1.3 Het college stelt voor om van het op te heffen peilvak een onderbemaling te maken

Het opheffen van peilvak 3.10.2.1 stuit op grote weerstand bij de eigenaar. Het gebiedje ligt wat lager dan de omgeving, maar zou volgens Rijnlands beleidsregels nog voldoende drooglegging overhouden en dus geen peilvak rechtvaardigen. De eigenaar is van mening dat hij natschade gaat ondervinden bij opheffing van het peilvak. Het ligt in de rede om de eigenaar hiervoor te compenseren. Het voorstel is om het peilvak om te zetten in een particuliere peilafwijking. Dit is in afwijking van de richtlijnen uit de Beleidsregel Peilafwijkingen. Redenen zijn dat er wel sprake is van een lagere maaiveldligging, en dat andere maatregelen om de eigenaar schadeloos te stellen duurder zouden uitpakken. Dit afwijken van de Beleidsregel Peilafwijkingen is in lijn met uitgangspunt 7 van het Beleidskader Normering wateroverlast (NBW). De weging is hierbij geweest dat voor private belangen de kosten door de particulier worden gedragen. Collectieve kosten worden primair gedragen voor collectief belang.

Het huidige gemaal, dat in beheer is bij Rijnland, wordt hierbij overgedragen aan de eigenaar van het onderbemalen land.

2.1 Het krediet maakt het mogelijk om de inrichtingsmaatregelen van het peilbesluit te financieren

Bij dit peilbesluit hoort een uitvoeringskrediet, dat bedoeld is om de inrichtingsmaatregelen van het peilbesluit te kunnen financieren. Het betreft onder meer de overdracht van het (te renoveren) peilvakgemaal aan een particulier, en diverse maatregelen rondom het nieuwe recreatiegebied.

Voor de samenwerkingsovereenkomst met Leiderdorp voor inrichtingswerk is reeds een uitvoeringskrediet verleend van € 800.000. Deze investering is onder 'Polder Achthoven kansenspook' met een A- status opgenomen in de Programmabegroting 2016 & MJP 2016-2019 voor € 760.000. Hierin waren alleen de kosten voor het oplossen van de NBW-opgave opgenomen en niet de kosten van het peilbesluit. In het MJP 2017-2020 worden de geactualiseerde ramingen meegenomen.

Uitgaande van een afschrijvingstermijn van 5 jaar en een rentepercentage van 2,3, bedragen de kapitaallasten van deze kredietaanvraag in het eerste afschrijvingsjaar (2018) € 57.400. Er is geen sprake van extra overige exploitatielasten. De exploitatielasten nemen iets af door het afstoten van een vakgemaal. De uit het krediet voortvloeiende exploitatiekosten komen voor 95% ten laste van de taak watersysteembeheer en voor 5% ten laste van de taak zuiveringsbeheer. De consequenties voor de belastingtarieven bedragen minder dan 0,5% van de tarieven 2016.

Risico's

1.1 De indieners van de zienswijzen kunnen beroep instellen bij de Rechtbank tegen het peilbesluit

Tegen het peilbesluit is beroep mogelijk bij de Rechtbank. De zienswijzen hebben niet geleid tot wijzigingen t.o.v. het ontwerp-peilbesluit en de kans is aanwezig dat de indieners van de zienswijzen beroep instellen. Dit risico is aanvaardbaar, omdat er een zorgvuldige belangenafweging aan het peilbesluit ten grondslag ligt. In de gespreksronde n.a.v. de zienswijzen is niet aangegeven dat indieners van plan zijn om in beroep te gaan. Er is veelal begrip geweest voor de nadere uitleg van Rijnland.

1.2 Het afwijken van de Beleidsregel Peilafwijkingen kan een precedentwerking hebben

Volgens de Beleidsregel Peilafwijkingen voldoet het gebied dat nu peilvak OR-3.10.2.1 is, niet aan de criteria om in aanmerking te komen voor een onderbemalingsvergunning. De peilen en gemiddelde maaiveldhoogte verschillen weinig van het hoofdpeilvak en het landgebruik is niet afwijkend. Het komt vaker voor dat eigenaren met (te) geringe maaiveldafwijking toch voortbestaan van een lager peil wensen. Anderzijds, zowel de financiële of in-natura-compensatie van de droogleggingsvermindering, als de mogelijke rechtsgang, kunnen in voorkomende gevallen leiden tot een kostenafweging waarbij voor de goedkoopste oplossing wordt gekozen (onderbemaling).

We heffen hier het bestaande peilvak op, maar staan wel toe dat er een onderbemaling komt, hoewel dat volgens de beleidskaders niet nodig is. Hiermee lossen we op een pragmatische en kosteneffectieve wijze een praktisch probleem op. D&H is bevoegd om tot maatwerk te besluiten, in afwijking van beleidsregels.

Beheersmaatregel: vergunning peilafwijking met oog op bovenstaande zorgvuldig onderbouwen.

4.1 Aanbesteding valt duurder uit

In de samenwerkingsovereenkomst met de gemeente Leiderdorp is afgesproken dat eventuele meerkosten voor NBW- en peilmaatregelen voor Rijnland zijn. De opdracht wordt meervoudig onderhands aanbesteed. Aannemers waar de gemeente Leiderdorp goede ervaringen mee heeft worden hiervoor uitgenodigd.

Beheersmaatregelen: Een goed bestek en voldoende toezicht kan meerwerk voorkomen. Inclusief duidelijke afspraken met Rijnland en de gemeente over de te dragen risico's tijdens de uitvoering. Rijnland zal het concept-bestek kritisch van commentaar voorzien. Ook gaat Rijnland een supervisor-rol richting de directievoerder van de gemeente vervullen.