

Ruimtelijke onderbouwing ex
artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo

ANGERENSESTRAAT 38 TE GENDT

Colofon

Rapport: Ruimtelijke onderbouwing Angerensestraat 38 te Gendt
Rapportnummer: 2131BS0615
Status: Ontwerp
Datum: februari 2015

Opdrachtnemer

Geling Advies BV
Postbus 12
5845 ZG Sint Anthonis
www.gelingadvies.nl

Burgemeester Wijtvetlaan 1
5764 PD De Rips

Contactpersoon

ing. J.A.W. Peek
Adviseur ruimtelijke ontwikkeling
0315-820100
jpeek@gelingadvies.nl

©Februari 2015

Geling Advies BV, Postbus 12, NL-5845 ZG Sint Anthonis,
Tel: (0493) 597505
fax: (0493) 597509
www.go-consult.nl

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden veeelvoudigd door middel van druk, fotokopie, microfilm, geluidsband, elektronisch of op welke andere wijze dan ook, en evenmin in een geautomatiseerd gegevensbestand worden opgeslagen, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Geling Advies BV. Aan de inhoud van dit rapport kunnen geen rechten worden ontleend. Geling Advies BV verwerpt elke aansprakelijkheid voor een ander gebruik van deze tekst dan voor de situatie waarvoor hij wordt uitgebracht. De informatie in deze tekst is onder voorbehoud en kan veranderd worden zonder voorafgaande kennisgeving.

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	3
HOOFDSTUK 1 INLEIDING	5
1.1 Achtergrond.....	5
1.2 Doel.....	6
1.3 Leeswijzer	6
HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE	7
2.1 Ruimtelijke en functionele structuur	7
2.2 Plangebied	8
HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER	9
3.1 Rijksbeleid.....	9
3.1.1 <i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte</i>	<i>9</i>
3.1.2 <i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening</i>	<i>9</i>
3.2 Provinciaal beleid.....	10
3.2.1 <i>Omgevingsvisie Gelderland.....</i>	<i>10</i>
3.2.2 <i>Omgevingsverordening Gelderland</i>	<i>11</i>
3.3 Regionaal beleid	12
3.3.1 <i>Regionaal Plan Stadsregio Arnhem Nijmegen 2005-2020</i>	<i>12</i>
3.4 Gemeentelijk beleid.....	13
3.4.1 <i>Structuurvisie Lingewaard</i>	<i>13</i>
3.4.2 <i>Bestemmingsplan Buitengebied Lingewaard.....</i>	<i>14</i>
HOOFDSTUK 4 ONTWIKKELING	16
4.1 Het plan	16
4.1.1 <i>Bouwplan</i>	<i>16</i>
4.1.2 <i>Visueel effect en Landschappelijke inpassing.....</i>	<i>18</i>
HOOFDSTUK 5 OMGEVINGSASPECTEN	19
5.1 Milieu	19
5.1.1 <i>Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)</i>	<i>19</i>
5.1.2 <i>Bodem.....</i>	<i>20</i>
5.1.3 <i>Lucht.....</i>	<i>21</i>
5.1.4 <i>Geur</i>	<i>22</i>
5.1.5 <i>Geluid.....</i>	<i>22</i>
5.1.6 <i>Externe veiligheid</i>	<i>23</i>
5.2 Water	26
5.2.1 <i>Bestaande waterhuishoudkundige situatie.....</i>	<i>26</i>
5.2.2 <i>Beleid</i>	<i>26</i>
5.2.3 <i>Huidige en toekomstige situatie</i>	<i>29</i>
5.3 Natuur.....	30
5.3.1 <i>Gebiedsbescherming.....</i>	<i>31</i>
5.3.2 <i>Soortenbescherming</i>	<i>32</i>
5.4 Cultuurhistorie.....	35
5.5 Archeologie.....	36
5.6 Duurzaamheid.....	37
5.7 Mobiliteit	37
5.7.1 <i>Mobiliteit</i>	<i>37</i>
5.7.2 <i>Parkeren.....</i>	<i>39</i>

HOOFDSTUK 6 AFWEGING EN CONCLUSIE	40
HOOFDSTUK 7 UITVOERBAARHEID.....	41
7.1 Economische uitvoerbaarheid	41
HOOFDSTUK 8 PROCEDURE.....	42
8.1 Uitgebreide procedure omgevingsvergunning	42
8.1.1 Vooroverleg.....	42

Bijlagen

Bijlage 1	Situatietekening
Bijlage 2	Landschappelijke inpassingsplan
Bijlage 3	Nationale Databank (2015), Rapportage Flora en fauna
Bijlage 4	Akoestisch onderzoek
Bijlage 5	Archeologisch onderzoek
Bijlage 6	Vormvrije- m.e.r. beoordeling

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 ACHTERGROND

Namens en in opdracht van de fam. Bouwens (hierna initiatiefnemer), wonende en bedrijfsvoerende aan de Angerensestraat 38 te Gendt is door Geling Advies BV te De Rips voorliggend ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Initiatiefnemer is bezig om op genoemde locatie het voormalige agrarische varkenshouderijbedrijf om te zetten in een professionele productiegerichte geitenhouderij. Hiermee is een aanvang reeds genomen. Op 27 juli 2010 is de milieuvergunning (thans omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu) verleend. Ten behoeve van de bedrijfsontwikkeling wordt een nieuwe geitenstal en een zestal sleufsilo's gerealiseerd. Deze ontwikkelingen vallen deels buiten het vigerend bouwvlak uit het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Lingewaard.

Figuur 1
Topografische ligging
plangebied



1.2

DOEL

In artikel 2.1, lid 1 onder sub c van de Wabo is bepaald dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan. Op grond van artikel 2.12 lid 1 onder sub a, onder 3 van de Wabo kan doormiddel van een 'afwijkingsbesluit van het geldende bestemmingsplan' deze strijdigheid worden weggenomen, voor zover dit betrekking heeft op een activiteit die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivatie van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voorliggend document voorziet hierin.

1.3

LEESWIJZER

In het vervolg van deze onderbouwing wordt eerst ingegaan op de huidige situatie in het plangebied (hoofdstuk 2). Vervolgens komt in hoofdstuk 3 de relatie van het plan met het algemene en specifieke rijks-, provinciale en gemeentelijk beleid voor de fysieke omgeving van het plangebied aan bod. In hoofdstuk 4 wordt de ontwikkeling binnen het plangebied beschreven.

Hoofdstuk 5 geeft inzicht in alle relevante aspecten van dit project. Het te realiseren plan dient te passen binnen het betrokken gebied, waarbij gemotiveerd moet worden aangegeven hoe het plan zich verhoudt tot de aanwezige functies en waarden in dat gebied. Aan de hand van een beschrijving van alle relevante aspecten (onder andere water en milieu komen aan de orde), wordt de planologische aanvaardbaarheid van het project onderbouwd.

Hoofdstuk 6 bevat een afweging en de conclusie. In hoofdstuk 7 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan bod. Hoofdstuk 8 gaat in op de te doorlopen procedure.

HOOFDSTUK **2** HUIDIGE SITUATIE

2.1 RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE STRUCTUUR

Het voorliggende plangebied aan de Angerensestraat 38 te Gendt is gelegen in het buitengebied van de gemeente Lingewaard, ten noorden van de kern Gendt. De gemeente Lingewaard is gelegen tussen de steden Arnhem en Nijmegen in het stroomgebied van de rivieren Waal, Neder-Rijn en het Pannerdensche Kanaal. Door de gemeente stroomt, de in kleinere omvang, rivier de Linge.

De ligging tussen de rivieren is duidelijk terug te vinden in het landschap. Het krachtig stromende water heeft telkens de vorm van het land veranderd. Het gebied tussen de rivieren stond constant onderwater, op enkele hoger gelegen plekken na: de oeverwallen. De oeverwallen werden als eerst benut voor bebouwing en intensief grondgebruik. Het gebied tussen de oeverwallen en de rivieren werd gevormd door de uiterwaarden. Voordat de rivieren ingeperkt waren door de dijken overspoelden ze bij hoogwater het omringende land. De lager gelegen delen vormde diepen kommen waarin zware klei is afgezet. Na het bedijken van het landschap werden deze komgronden ontgonnen.

Tegenwoordig zijn de landschapstypen oeverwal, kom en uiterwaard nog steeds goed te herkennen door de verschillende manieren waarop ze worden gebruikt. De uiterwaarden kennen een extensief gebruik en staan vooral in het teken van natuurontwikkelingen met hier en daar extensieve landbouw. Daarnaast vangen de uiterwaarden bij piekmomenten van de rivier het water op. De komgronden kennen nog steeds hun open karakter en worden gekenmerkt door grote landschappelijke eenheden bedoeld voor landbouw. Vooral doordat het door allerlei technieken tegenwoordig mogelijk is om overal te bouwen en infrastructuur aan te leggen wordt er steeds vaker afgeweken van het bouwen op de van oudsher daarvoor gebruikelijke plekken. Op de komgronden zijn hier resultaten van te zien zoals de aanleg van de Betuweroute en de bouw van de kassen in Bergerden.

Op de oeverwallen hebben zich de zes dorpen van de gemeente gevormd. Reeds worden de dorpskernen ontsloten door een rondweg welke wordt gevormd door de provinciale wegen N838 en N839. De Angerensestraat, waaraan onderhavige projectlocatie is gelegen, maakt onderdeel uit van de provinciale weg N838. De weg vormt de verbindingsweg van Gendt via Angeren naar Huissen.

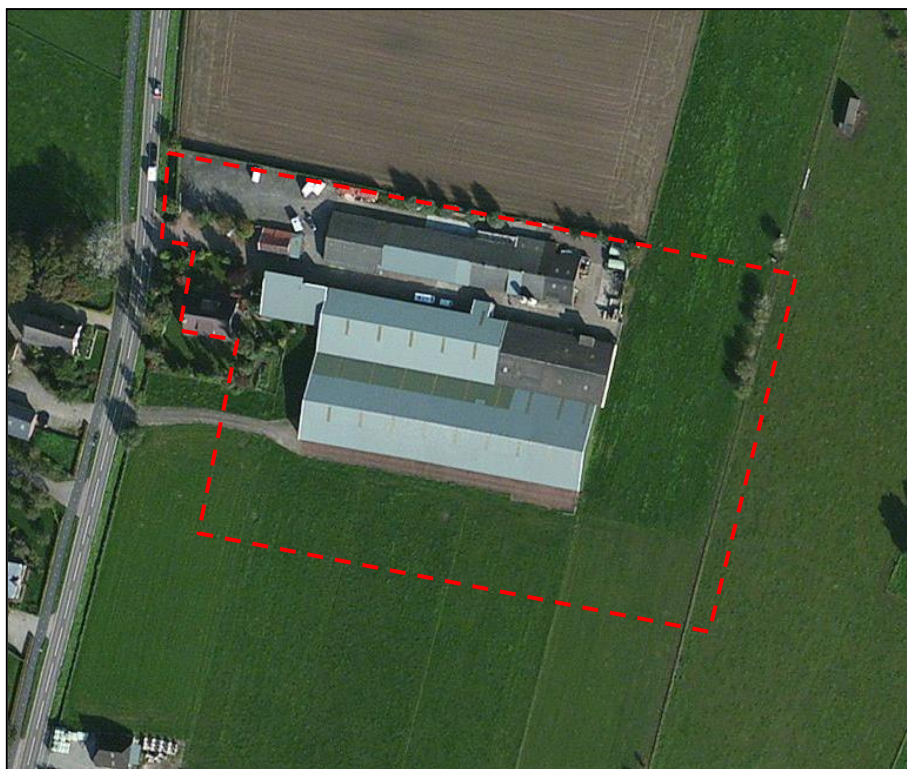
De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door een menging van verschillende functies. In de omgeving van het plangebied komen overwegend woonbestemmingen voor met een menging van agrarische,- bedrijfs-, detailhandel-, en maatschappelijke functies.

2.2

PLANGEBIED

Het plangebied bestaat uit de gronden zoals weergegeven in onderstaand Figuur 2. Het plangebied omvat de percelen aan de Angerensestraat 38 te Gendt, kadastraal bekend gemeente Gendt, sectie A, nummers 4732 ged., 4739 ged., en 4741 ged. De oppervlakte van het plangebied bedraagt 2 hectare.

Figuur 2
Huidige situatie binnen
het plangebied.



Op het erf is aanwezig naast de bedrijfswoning, een stal van 1.217 m² voor opslag, werktuigenberging en het houden van geiten. Een bedrijfsgebouw van 152 m² welke wordt gebruikt als garage en het houden van enkele kippen. Een bedrijfsgebouw van 230 m² voor opslagruimte en werkplaats en het houden van enkele kalfkoeien en schapen. Een stal van 116 m² voor het houden van enkele pony's, schapen en geiten. Een loods (voorheen stal) van ca. 4.210 m² welke wordt gebruikt voor de opslag van landbouwproducten, ruwvoer, stro, vaste mest en statische opslag.

3

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtreden van de rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten krijgen een grotere rol volgens het principe ‘decentraal, tenzij...’. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien rijksbelangen benoemd waar het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit.

Het Rijk heeft drie doelen geformuleerd en per doel een aantal nationale belangen. Voor deze nationale belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil zij resultaten boeken op de middellange termijn (2028).

De provincies dienen deze nationale belangen te verankeren in hun eigen structuurvisies. Via de provinciale belangen en de provinciale Verordening wordt het beleid vastgelegd voor het gemeentelijk ruimtelijk beleid. De gemeenten zijn vervolgens gehouden om het provinciale kader te vertalen in hun eigen beleid.

3.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het sluitstuk van rijkszijde van het nieuwe stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat in 2008 met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking is getreden. De eerste tranche, dat in januari 2010 voor advies naar de Raad van State gezonden is, bevat een

beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. De kaders zijn afkomstig uit PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. De tweede tranche zou het meer recente rijksbeleid bevatten dat moet doorwerken tot in de ruimtelijke plannen van andere overheden. Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van de Barro als bijlage bij de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) gepubliceerd. Op 30 december 2011 is de Barro in werking getreden. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte. Op 1 oktober 2012 is de Barro uitgebreid met nieuwe projecten, zoals reserveringen voor infrastructuur.

De onderwerpen geregeld in het Barro moeten op provinciaal niveau vertaald worden. Doen de provinciën dat niet dan schaden zij de nationale belangen. De Barro werkt in deze hetzelfde als de provinciale verordeningen ruimte voor gemeenten.

Afweging Rijksbeleid

Het plangebied is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het rijk een nationaal belang heeft aangewezen, derhalve heeft de AMvB Ruimte geen consequenties voor het voorliggend plan.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 is de Omgevingsvisie vastgesteld door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland. In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen en in de Omgevingsverordening de regels. Het Waterplan, het Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan, het Streekplan, het Milieuplan en de Reconstructieplannen zijn herzien en samengebracht in de nieuwe Omgevingsvisie. De hoofddoelen van de visie zijn:

- een duurzame economische structuurversterking.
- het borgen van de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving.

De provincie gaat daarbij uit van:

- sterke steden, van belang voor toekomstige aantrekkingskracht, waar kennis zich samenbalt en waar veel jongeren naar toe trekken, waar ook nu al de meeste mensen wonen en werken.
- een vitaal platteland, waar mensen inspelen op grote veranderingen, waar inwoners zich actief inzetten voor hun gezamenlijke toekomst, een platteland met een eigen economische kracht en een grote natuurlijke en landschappelijke waarde, waar kwaliteit en vitaliteit samen op gaan.

Om de doelen in beleid te vertalen, hanteert de provincie drie aandachtsgebieden: Dynamisch, Mooi en Divers Gelderland.

Planspecifiek

Onderhavige projectlocatie is gelegen in de stadsregio Arnhem – Nijmegen. De Stadsregio Arnhem – Nijmegen wordt gekenmerkt door:

- het grootste stedelijke netwerk van Oost-Nederland;
- hoge kwaliteit van het voorzieningenniveau;
- kennisinstellingen: universiteit en hogescholen;
- de strategische ligging halverwege de Randstad en het Ruhrgebied;
- economische kracht: brede basis en topsectoren;

- goede bereikbaarheid over weg, water en spoor;
- de combinatie van stedelijke kwaliteiten en een mooie natuurlijke omgeving.

De belangrijkste opgaven voor de Stadsregio zijn:

- versterking van de basiseconomie en de topsectoren;
- versterking van het stedelijk kerngebied;
- realisatie van een aantrekkelijk regionaal vestigingsklimaat voor wonen en werken;
- behouden en verbeteren leefbaarheid in steden en omringende kernen;
- verbeteren interne en externe bereikbaarheid;
- behouden en benutten gebiedskwaliteiten.

Thema's welke van belang zijn voor onderhavige ruimtelijke ontwikkeling betreffen: 'Landbouw', 'Landschap' en 'Water en ondergrond'. In de omgevingsverordening worden hieromtrent regels gesteld.

3.2.2

Omgevingsverordening Gelderland

Indien provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, zijn Provinciale Staten bevoegd om bij of krachtens verordening regels te stellen omtrent de inhoud van bestemmingsplannen, van omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, of tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, omtrent de daarbij behorende toelichting of onderbouwing, alsmede omtrent de inhoud van beheersverordeningen (artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening).

Op 24 september 2014 heeft de provincie Gelderland de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

In deze verordening is bepaald dat het tijdstip waarop een bestemmingsplan in elk geval in overeenstemming met deze Omgevingsverordening moet zijn vastgesteld, wordt gesteld op de eerste dag nadat twee jaar na inwerkingtreding van deze verordening is verstreken. Indien de gemeenten niet binnen deze termijn hun bestemmingsplannen in overeenstemming met deze verordening vaststellen, gelden de regels van deze verordening in principe rechtstreeks. Tot die tijd gelden de bestaande planologische rechten. In dit geval het bestemmingsplan Buitengebied Lingewaard.

Planspecifiek

Voor onderhavig plangebied zijn de volgende regels uit de Omgevingsverordening van toepassing.

Regels Landbouw:

Op kaart 2 van de Omgevingsverordening is het plangebied gelegen binnen het besluitvlak 'Verwevingsgebied – Niet grondgebonden veehouderij'.

Om dit moment moet de uitbreiding van de niet grondgebonden veehouderij worden getoetst aan de regels uit het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Lingewaard. Hier wordt in paragraaf 3.4.2 nader ingegaan.

Regels Landschap:

Op kaart 5 van de Omgevingsverordening is het plangebied gelegen binnen het besluitvlak 'Romeinse Limes'. De Limes is de unieke, samenhangende en goed bewaard gebleven voormalige (militaire) grens van het Romeinse Rijk. De Limes ligt naast de toenmalige loop van de Rijn met archeologische overblijfselen uit de periode 0 tot 400 na Chr. bestaande uit:

- forten (castella), burgerlijke nederzettingen (kampdorpen/vici) en grafvelden;
- militaire infrastructuur, bestaande uit wegen, waterwerken en wachttorens;
- scheepswrakken.

Deze archeologische verwachtingswaarden zijn in binnen het bestemmingsplan opgenomen middels een dubbelbestemming. In dit kader is door ADC Archeoprojecten een archeologisch onderzoek uitgevoerd. ADC ArcheoProjecten adviseert om het terrein vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling.

Regels Water en Milieu:

Op kaart 6 van de Omgevingsverordening is het plangebied gelegen binnen het besluitvlak 'Intrekgebieden'. De regels voor intrekgebieden hebben betrekking op de winning van fossiele energie, zoals aardgas, aardolie, schaliegas en steenkoolgas. Binnen intrekgebieden is de winning van fossiele energie niet toegestaan. Het bovenstaande is niet van toepassing op onderhavige ontwikkeling.

3.3 REGIONAAL BELEID

3.3.1 Regionaal Plan Stadsregio Arnhem Nijmegen 2005-2020

Het doel van het Regionaal Plan is het werken aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat van de regio Arnhem en Nijmegen voor haar inwoners, ondernemers en bezoekers. Het Knooppunt Arnhem-Nijmegen (KAN) wil burgers en bedrijven aan de regio binden door het verbeteren van condities voor „het goede leven“: het bieden van mogelijkheden voor prettig wonen en succesvol werken in een mooi, aantrekkelijk landschap en waar men zich snel en comfortabel kan verplaatsen. Deze hoofddoelstelling kan naar vier ontwikkelingsthema's worden onderscheiden:

- Economie: het versterken van het economisch vestigingsklimaat in (inter)nationaal perspectief, waarbij de potenties van de stuwende werkgelegenheid worden uitgebuit;
- Mobiliteit: het verbeteren van de bereikbaarheid in het regionale kernnet van (snel)wegen en OV, waarbij de mobiliteit per auto, trein en bus beter met elkaar worden geïntegreerd;
- Landschap: het vergroten van de toegankelijkheid en aantrekkelijkheid van het landelijk gebied voor de natuur en voor de recreatie;
- Wonen: het verbeteren van de kwaliteit van het wonen in stad, dorp en landelijk gebied, waarbij de relatie met landschap, bereikbaarheid en voorzieningen kwaliteitsfactoren zijn.

Vanuit deze doelen zet het KAN in op het verbeteren van bestaande ruimtelijke kwaliteiten. Waren nieuwe stadsuitbreidingen en nieuwe bedrijventerreinen nog de belangrijkste reden voor het vorige structuurplan, in dit Regionaal Plan staat de transformatie van het bestaand stedelijk en landelijk gebied centraal.

In voorliggend plan is er sprake van uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf. Het plan past daarmee binnen het regionale beleid waarin ruimte geboden wordt voor bestaande bedrijvigheid.

Op 31 mei 2012 is de Structuurvisie Lingewaard 2012 – 2022 vastgesteld. In de structuurvisie zijn een aantal opgaven voor de gemeente Lingewaard geformuleerd. Voor het plangebied zijn daarvan de volgende relevant:

- Opgave 10: Waterberging

In de afgelopen jaren hebben vele maatregelen naar aanleiding van klimaatveranderingen de revue gepasseerd. Om wateroverlast te voorkomen moet landelijk gezien de volgende drietrapsstrategie gevolgd worden: vasthouden, bergen, afvoeren. Uitgangspunt voor alle overheden (Rijk, provincie, gemeente en waterschap) is dat wateroverlast niet afgewenteld mag worden op anderen. In het gemeentelijk 'Waterplan' dat is opgesteld in samenspraak met het waterschap, wordt dit principe nagestreefd en vertaald in concrete opgaven. Naast dit principe zet het 'Waterplan' in op het zoveel mogelijk scheiden van regenwater en huishoudelijk/bedrijfsmatig afvalwater.

Vanwege de toenemende verstedelijking en de daaruit voort komende kwantitatieve bergingsbehoefte is de gemeente samen met het waterschap bezig met het regelen van een waterbank. Dit houdt in dat bij ontwikkelingen waarbij het verhard oppervlak tussen de 500 m² en 1.500 m² toeneemt een principe kan worden gehanteerd om op een logische manier het verhard oppervlak te compenseren in de vorm van waterberging buiten het plangebied. (Bij ontwikkelingen van minder dan 500 m² toename van verhard oppervlak hoeft er geen waterberging gerealiseerd te worden) Hierbij wordt als voorwaarde gesteld dat de waterberging wordt gezocht in hetzelfde peilgebied als waar de ontwikkeling plaatsvindt. In het 'Waterplan' is al aandacht geschonken aan mogelijke plekken waar ruimte zou kunnen zijn voor waterberging. Of deze plekken daadwerkelijk geschikt of groot genoeg zijn zal in de toekomst duidelijk worden. Naast plekken die aan worden gewezen voor retentie is er ook gekeken naar plekken die historisch gezien veel water herbergden en de functie nu hebben verloren. Te denken valt aan de vele wielen achter de dijk die deels verdwenen zijn. Wanneer ontwikkelingen groter zijn dan 1.500 m² verhard oppervlak dan dient er binnen het plan zelf naar waterberging worden gezocht.

In paragraaf 5.2 wordt nader op het aspect 'water' ingegaan.

- Opgave 15: Werken aan een vitaal platteland

De agrarische sector staat onder druk. Door verstedelijking enerzijds en natuurontwikkeling anderzijds wordt agrarische grond schaars en stijgt de prijs ervan. Daarnaast worden agrarische bouw mogelijkheden beperkt, terwijl juist vaak investeringen in aanpassing of uitbreiding nodig zijn om aan nieuwe regelgeving te kunnen voldoen. Ook door schaalvergroting stoppen veel bedrijven. Overheden werken daarom steeds meer mee aan functieverandering en verbreding van de bedrijfsvoering, zodat het inkomen met kleinschalige nevenactiviteiten kan worden aangevuld. Daarvoor is onder meer nodig dat in bestemmingsplanregels meer mogelijkheden worden gecreëerd.

Voorgenomen ontwikkeling past binnen de kaders van de Structuurvisie Lingewaard. In het bestemmingsplan worden hier nadere regels aan gesteld.

Voor onderhavig plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied Lingewaard' zoals vastgesteld op 31 oktober 2013 vigerend.

Het plangebied aan de Angerensestraat 38 heeft op de verbeelding van het bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch met waarden – Oeverwallen' met binnen het bouwvlak de functieaanduiding 'Intensieve veehouderij'. De op de verbeelding als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor de agrarische bedrijfsuitoefening in de vorm van intensieve veehouderij.

De te projecteren geitenstal en sleufsilos t.b.v. ruwvoer vallen deels buiten het vigerende bouwvlak en zijn hiermee in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied Lingewaard.

Burgemeester en wethouders zijn op basis van artikel 6.7.1 van het bestemmingsplan bevoegd het plan te wijzigen voor wat betreft het vergroten van de oppervlakte van het bouwvlak van agrarische bedrijven. Hierbij moet aan de volgende voorwaarden worden voldaan:

- a. De vergroting noodzakelijk is in het kader van een doelmatige uitoefening van het agrarisch bedrijf;
Er is in onderhavige situatie sprake van een volwaardig agrarisch bedrijf. Het betreft binnen de begripsomschrijving van het bestemmingsplan een intensieve veehouderij. De nieuwe geitenstal is noodzakelijk om de continuïteit van het bedrijf nu en in de toekomst te bewaren. Vroeger was het gebruikelijk dat geiten veel met grasbrokken gevoerd werden, tegenwoordig krijgen de geiten ruwvoer. Voor een doelmatige uitoefening van het bedrijf is het noodzakelijk dat de sleufsilos voor de opslag van ruwvoer kunnen worden gerealiseerd.
- b. het bouwvlak hierdoor geen groter oppervlak krijgt dan 1,5 ha;
 1. de vergroting van het bouwvlak niet plaatsvindt ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - omgevingsvergunning onbebouwd';
Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling vindt niet plaats ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone – omgevingsvergunning onbebouwd'. Het huidige bouwvlak is momenteel al ca. 1,5 hectare. Voor voldoende bedrijfseconomisch perspectief in de toekomst is schaalvergroting noodzakelijk. Daarnaast is het voor een doelmatige uitoefening van het bedrijf noodzakelijk dat de sleufsilos voor de opslag van ruwvoer kunnen worden gerealiseerd. De vergroting van het bouwvlak wordt derhalve zorgvuldig ingepast en het zorgt niet voor milieuhygiënische of planologische belemmeringen. Middels een wijzigingsbevoegdheid op grond van het huidige bestemmingsplan kan bouwvlakvergroting niet plaatsvinden, gezien de maatvoering van het bouwvlak.
- c. voor glastuinbouwbedrijven geldt het volgende:
 1. ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - omgevingsvergunning extensiveringsgebied' is geen uitbreiding toegestaan;
 2. in afwijking van het bepaalde onder b. geldt ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' het volgende: uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van kassen is uitsluitend toegestaan indien de 20%-uitbreiding als bedoeld in 6.2.3 onder g sub 1 niet volledig kan worden gerealiseerd binnen de aanduiding 'bouwvlak'. De uitbreiding van het bouwvlak mag geen grotere uitbreiding dan 20% van de bestaande bebouwde oppervlakte kassen mogelijk maken;
 3. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied reserveconcentratiegebied' is een grotere uitbreiding dan bedoeld onder 2 toegestaan, mits daardoor een goede verkaveling van de glastuinbouw in dat gebied niet wordt belemmerd;

Bovenstaande aspecten zijn niet van toepassing op onderhavig plan.

- d. er een compact bouwvlak blijft bestaan;
Hiermee is bij het ontwerp rekening gehouden. De nieuwe potstal en sleuvsilo's vinden aansluitend aan het bestaande bouwvlak plaats. Het nieuwe bouwvlak is optimaal ingedeeld.
- e. het een duurzame ontwikkeling betreft die landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden, alsmede omliggende functies en milieuwaarden niet onevenredig beperkt of aantast;
In hoofdstuk 5 van voorliggende onderbouwing zijn de milieuhygiënische en ruimtelijke uitvoerbaarheidsaspecten onderzocht. Concluderend kan gesteld worden dat de bovenstaande aspecten door de ontwikkeling niet onevenredig worden beperkt of aangetast.
- f. uit een landschapsplan de ruimtelijke inpassing van het bouwvlak in de omgeving blijkt;
Voor onderhavige ontwikkeling is een landschapsplan opgesteld. In paragraaf 4.1.2 is hier nader op in gegaan. Het landschappelijke inpassingsplan is toegevoegd in bijlage 2.
- g. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in de omgeving aanwezige functies en waarden;
Dit aspect is getoetst in hoofdstuk 5 van voorliggende onderbouwing. Concluderend kan gesteld worden dat voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling niet leidt tot onevenredige aantasting van in de omgeving aanwezige functies en waarden.
- h. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden;
Aantasting van de belangen van eigenaren kan plaats vinden door verschillende factoren. De factoren die kunnen leiden tot aantasting van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden zijn getoetst in hoofdstuk 5 van voorliggende onderbouwing. Voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt niet tot een onevenredige aantasting van deze belangen.
- i. er geen toename is van de ammoniakemissie ten opzichte van de vergunde situatie.
Op 27 juli 2010 is een milieuvergunning (thans omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu) verleend voor een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning (revisievergunning). De vergunning omvat het houden van melk- en opfokgeiten, pony's, kalfkoeien en schapen. Hiertoe is tevens op 27 september 2013 een Natuurbeschermingswet vergunning verleend. De voorgenomen ontwikkeling zorgt niet voor een toename van de ammoniakemissie ten opzichte van de vergunde situatie.

In onderhavige situatie is er sprake van een fictief bouwvlak van ca. 2 hectare. Het plan past hiermee niet binnen de voorwaarden behorend bij de wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan. Aan de overige voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheid wordt wel voldaan. De plannen worden afgewikkeld middels een omgevingsvergunning (uitgebreid) als bedoeld in artikel 2.12, lid 1 onder sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

4

HOOFDSTUK 4 ONTWIKKELING

4.1 HET PLAN

4.1.1 *Bouwplan*

Initiatiefnemer heeft het varkensbedrijf “Hoeve Veelust” aan de Angerensestraat 38 te Gendt in 1982 gekocht. De bedrijfsomvang bij aankoop betrof 150 fokzeugen en 800 vleesvarkens. De bedrijfsgebouwen verkeerden bij aankoop in een matige staat. Ieder jaar is er een investering gedaan in verbetering van de bedrijfsgebouwen. Dit teneinde de continuïteit van de bedrijfsvoering veilig te stellen. In 1994 zijn plannen ontwikkeld voor een nieuw te bouwen vleesvarkensstal ter plaatse. De benodigde vergunningen hiervoor zijn in de loop der jaren verleend. In 1996 is de financiering voor de bouw van de beoogde nieuwe stal en voor de aankoop van de benodigde productierechten verstrekt. Er is daarna een aanvang genomen met de bouw van de nieuwe varkensstal.

Ten gevolge van de Varkenspestsituatie in 1997 en de Wet herstructurering varkenshouderij van 1998 was de ondernemer genoodzaakt zijn plannen te herzien. Tijdens de bouw van de stal is bezuinigd op de uitvoering door de bouw te beperken tot het strikt noodzakelijke. Vanwege het exportverbod door de Varkenspest waren de opbrengstprijzen voor varkens ver beneden de kostprijs. De Wet herstructurering kende een generieke korting van de productierechten, welke niet gecompenseerd werd in de zogenaamde ‘Niet-concentratiegebieden’. In zogenaamde ‘overschotgebieden’ waar veel intensieve veehouderij aanwezig was, waren er meerdere financieel gunstige regelingen - zoals onder andere een sloopregeling - ten behoeve van de bedrijfsbeëindiging van veehouderijbedrijven. Deze regelingen waren echter niet van toepassing op het bedrijf van initiatiefnemer. Hiertoe is men overgegaan naar het houden van geiten.

In Heeswijk-Dinther (Noord-Brabant) heeft initiatiefnemer tevens een geitenhouderij operationeel. Dit betreft een gehuurde locatie. Het gaat bij de locatie aan de Angerensestraat om het intern gewijzigde varkensstallen met een gezamenlijke oppervlakte van circa 5.240 m².

De bestaande bedrijfsgebouwen zijn in de loop der tijd gerenoveerd en aangepast aan de actuele inzichten. Teneinde een gezonde situatie te behouden en aldus de continuïteit van de onderneming ter plaatse naar de toekomst te waarborgen, heeft initiatiefnemer sinds 2003 een nieuw ontwikkelingsscenario in gang gezet. Hij beschikt

evenwel nog over een milieuvergunning (thans omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu) voor de inrichting ten behoeve van het houden van melkgeiten waar onder andere ook een nieuw te realiseren stal voor nodig is. De te bouwen stal beslaat een oppervlak van circa 32 bij 83 meter (omstreeks 2.630 m²) met daarin opgenomen een melkstal van circa 32 bij 14 meter (omstreeks 450 m²).

De initiatiefnemer heeft de wens de hierna geschetste ontwikkeling te realiseren. De beoogde ontwikkeling is weergegeven in de situatieschets die opgenomen is in bijlage 1 en Figuur 3. De bedrijfsvoering bestaat uit de hoofdtak geitenhouderij met als ondersteunende nevenactiviteit statische opslag. De statische opslag bedraagt maximaal 350 m².

De ontwikkeling van het bedrijf zal in een aantal stappen doorgevoerd moeten worden om de continuïteit van de bedrijfsvoering niet in gevaar te brengen. De eerste stap betreft het bouwen van een nieuwe geitenstal conform de verleende milieuvergunning (thans omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu).

Ruwvoeropslag

In de nieuwe bedrijfsopzet is tevens voorzien in een uitbreiding van ruwvoeropslag in de vorm van zes sleufsilo's, aan de achterzijde van het erf. Het was tot 2010 gebruikelijk dat het rantsoen voor geiten in grote mate uit krachtvoer bestond. Het krachtvoer was rechtstreeks door de voerleverancier aangeleverd en opgeslagen in polyester voersilo's. De ontwikkelingen in de geitenhouderij staan niet stil. De geiten hebben in de loop der jaren meer ruwvoer verstrekt gekregen. Diergezondheid en productie is beter hierdoor. Dit vertaalt zich door naar een economisch beter rendement. Zie onderstaande tabellen.

Bron ForFarmers-Hendrix Capri-team, kosten zijn excl. opfokkosten lammeren incl. BTW.

Resultaten volsysteem voersysteem Ruwvoerrijk (gem. laatste 5 jaar)

Jaartal	Kg melk	Vet	Eiwit	Melkprijs	Voerwinst
2009	1.006	4,13	3,43	45	266
2010	986	4,11	3,44	40	211
2011	1.087	4,09	3,44	44	258
2012	1.071	4,08	3,46	53	352
2013	1.133	4,03	3,48	63	450
Gem.	1.057	4,09	3,45	49	307

Voerwinst Resultaten voersysteem Krachtvoerrijk (gem. laatste 5 jaar)

Jaartal	Kg melk	Vet	Eiwit	Melkprijs	Voerwinst	Verschil met ruwvoerrijk
2009	1.120	4,16	3,45	46	289	+23
2010	1.109	4,13	3,51	42	246	+35
2011	1.158	4,13	3,50	45	260	+2
2012	1.148	4,04	3,47	53	348	-/-4
2013	1.128	4,05	3,46	63	423	-/-27
Gem.	1.133	4,10	3,48	50	313	

Momenteel bestaat bij de geitenhouders het hoofddeel van het rantsoen uit ruwvoer, met nog alleen wat aanvullend krachtvoer. Bijkomend voordeel is dat deze ontwikkeling duurzamer is. Het houden van geiten is meer gekoppeld aan het regionaal geteelde voer en minder van vanuit het buitenland ingevoerde grondstoffen. De afhankelijkheid van het voortbrengend vermogen van de landbouwgronden in de omgeving is groter geworden.

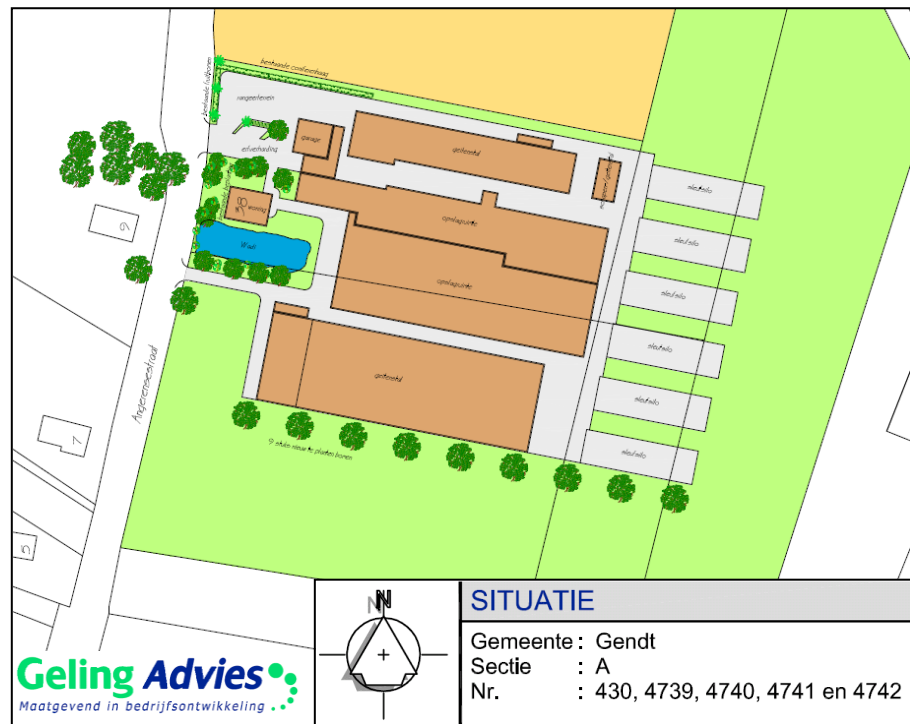
4.1.2

Visueel effect en Landschappelijke inpassing

Bij onderhavige ontwikkeling is gestreefd naar een aaneensluiting van de gebouwen zodat de impact van het gebouwencomplex niet te uitgestrekt wordt. De nieuwe geitenstal en sleufsilos worden in een eenheid geprojecteerd met de bestaande bebouwing. De geordende positionering zorgt voor rust en evenwicht in het ontwerp. Daarnaast zorgt het voor samenhang van de bedrijfsgebouwen op het bedrijf.

Om het zicht op de nieuwe geitenstal en sleufsilos te beperken worden er een rij landschapsbomen aangebracht. In het kader van hydrologisch neutraal ontwikkelen wordt aan de voorzijde van het bedrijf een wadi aangelegd. De wadi wordt deels beplant. Om een goede landschappelijke inpassing te waarborgen is een landschappelijke inpassingsplan gemaakt, welke is opgenomen in bijlage 2 van voorliggende rapportage.

Figuur 3
Situatietekening
voorgenomen
ontwikkeling



5

HOOFDSTUK 5 OMGEVINGSASPECTEN

5.1 MILIEU

In deze paragraaf wordt ingegaan op de relevante milieuaspecten en bekeken in hoeverre er sprake is van belemmeringen voor de voortgang van het plan.

Op 27 juli 2010 is een milieuvergunning (thans omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu) verleend waarin de uitbreiding met een geitenstal is meegenomen. Daarom wordt in deze ruimtelijke onderbouwing niet te diep ingegaan op enkele milieuaspecten. Voor meer informatie daarvoor wordt verwezen naar de al verleende milieuvergunning voor dit onderdeel.

5.1.1 *Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)*

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Welke activiteiten dat zijn is vastgelegd in het Besluit milieueffectrapportage 1994 (Besluit m.e.r.). De activiteiten zijn onderverdeeld in:

1. activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (onderdeel C van de bijlage bij Besluit m.e.r.);
2. activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (onderdeel D van de bijlage bij Besluit m.e.r.).

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De wijziging van het besluit m.e.r. omvat onder meer aanpassing van de lijst onder onderdeel D. Een andere belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de drempelwaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.- (beoordelings)plichtig.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige

milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen: (1) belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of (2) belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten.

In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig in het andere geval is de activiteit m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Voorliggende onderbouwing heeft onder andere betrekking op het mogelijk maken van een stal voor het huisvesten van geiten. Vanaf 1 april 2011 zijn geiten toegevoegd aan onderdeel D uit het Besluit m.e.r. Vooraf gaand aan een aanvraag omgevingsvergunning milieu dient een m.e.r.-beoordeling plaats te vinden bij de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van 2.000 stuks geiten (Rav. cat. B.1 en C.1 t/m C.3).

Ook onder de norm van 2.000 geiten kan sprake zijn van nadelige effecten als gevolg van het plan. Om deze reden is een vormvrije m.e.r. opgesteld, zie bijlage 5. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten. Er is derhalve geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

5.1.2

Bodem

De locatie ter plaatse van de bestaande stallen is op de provinciale kaart 'bodemverontreinigingen' aangewezen als een locatie waar mogelijk een verontreiniging aanwezig zou kunnen zijn.

Figuur 4
Uitsnede provinciale
kaart
bodemverontreinigingen



De gronden waarop de ontwikkelingen zijn gepland, vallen buiten de contour van de historisch verdachte bodemlocatie en zijn momenteel in gebruik als landbouwgrond. Er is niet gebleken dat er op de geplande bouwlocatie activiteiten plaatsvinden (of hebben plaatsgevonden) die de bodemkwaliteit hebben aangetast. De kans op – en het ontstaan van – bodemverontreiniging wordt als nihil beschouwd. Bovendien zijn

landbouwgronden, zo blijkt uit ervaring, nagenoeg nooit verontreinigd. Een bodemonderzoek op de locatie wordt niet noodzakelijk geacht.

Met betrekking tot het aspect bodemverontreiniging zijn er geen bezwaren voor het huidige en/of toekomstige gebruik van de locatie.

5.1.3

Lucht

De Eerste kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd. Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wet is op 15 november 2007 in werking getreden en het vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005.

De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. De kern van de Wet luchtkwaliteit bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage.

Voor zwevende deeltjes (PM_{10}) gelden de volgende grenswaarden voor de bescherming van de gezondheid van de mens:

- a. 40 microgram per m^3 als jaargemiddelde concentratie;
- b. 50 microgram per m^3 als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 35 maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. In het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) en de daarop aansluitende Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor zowel PM_{10} als NO_2 .

Veehouderij

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Met behulp van de Handreiking fijn stof en veehouderijen, opgesteld door Infomil in samenwerking met het Ministerie van VROM, van mei 2010 en de door het ministerie van VROM opgestelde "emissiefactoren fijn stof voor veehouderijen" is bepaald of onderhavige uitbreiding 'niet in betekende mate' bijdraagt aan een verslechtering van luchtkwaliteit.

In de voornoemde handreiking wordt aangegeven, dat het niet altijd noodzakelijk is om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering bijvoorbeeld op basis van ervaring. Als hulpmiddel is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Die vuistregel is een in de handreiking opgenomen tabel die gebaseerd is op de 3% NIBM grens.

In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om 'niet in betekende mate' bij te dragen. De hoeveelheid dieren in de voorgenomen situatie wordt vermenigvuldigd met de door VROM aangegeven emissiefactor en de uitkomst hiervan wordt vergeleken met de waarden uit de tabel. Sinds 22 maart 2013 zijn in de Regeling NIBM (paragraaf 5a en bijlage 5) vier gebieden aangewezen. Daar is de NIBM-grondslag niet meer van toepassing voor veehouderijen. Er geldt wel een ondergrens. Het moet gaan om veehouderijen die meer dan 800 kg fijn stof per jaar emitteren. Aangewezen zijn: gebieden gelegen in de gemeenten Asten, Nederweert, Deurne, en een gebied in delen van de gemeenten Barneveld, Ede, Renswoude en Scherpenzeel. Onderhavige locatie is niet gelegen in een van deze gebieden en is dan ook getoetst aan de Regeling NIBM.

Tabel 1: NIBM grens bij veehouderijen (bron: Handreiking fijn stof en veehouderijen, Infomil/VROM, mei 2010)

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Op basis van de verleende vergunning van 27 juli 2010 bedraagt de fijn stof emissie 38.136 g/jaar. Geconcludeerd kan worden dat onderhavige ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse.

5.1.4

Geur

Voor het beoordelen van het aspect geur afkomstig uit dierverblijven van veehouderijen, is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) die op 1 januari 2007 in werking is getreden het toetsingskader. Veehouderijbedrijven dienen bij uitbreiding rekening te houden met de geurbelasting vanuit het veehouderijbedrijf op de omliggende geurgevoelige objecten. Omgekeerd is het zo dat ontwikkelingen bij geurgevoelige objecten geen belemmering mogen vormen voor veehouderijbedrijven.

Bij de aanvraag voor een de milieuvergunning (thans omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu) is het aspect geur getoetst. Op 27 juli 2010 is deze vergunning verleend. De geuraspecten blijven onveranderd.

Er wordt voldaan aan de wettelijke afstanden en geurnormen. Het aspect geur vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.1.5

Geluid

In het kader van onderhavige ontwikkeling is door G&O Consult een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het rapport is toegevoegd in bijlage 4. Op basis van de aanvraag vergunning Wet algemene bepaling omgevingsrecht en inventarisatie van de activiteiten, is een geluidsmodel opgezet waarbij voor de aangevraagde situatie het langetijdgemiddelde geluidsniveau, het maximaal geluidsniveau en de indirecte hinder is berekend.

Ten aanzien van de omliggende woningen van derden is uitgegaan van een richtwaarde van 40 – 45 dB(A) etmaalwaarde voor het langetijdgemiddeld geluidsniveau. Voor het maximaal geluidsniveau is uitgegaan van een etmaalwaarde van 70 dB(A). Voor wat betreft de toetsing van de indirecte hinder is aangesloten bij de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

Uit de berekeningen volgt dat met de representatieve bedrijfssituatie de grenswaarden voor het langtijdgemiddeld geluidniveau en het maximale geluidniveau met een beheerst rijgedrag niet worden overschreden.

Ten tijde van het inkuilen vinden overschrijdingen plaats. Gelet op het beperkt voorkomen van deze activiteiten wordt verzocht deze als incidentele activiteiten te bezien. De streefwaarden voor de indirecte hinder wordt ten tijde van de representatieve bedrijfssituatie met de incidentele bedrijfssituatie niet overschreden.

De geluidbelasting ter hoogte van omliggende woningen is beneden de 45 dB(A) gelegen waardoor sprake is van een goed- woon en leefklimaat aldaar.

De aangevraagde situatie wordt op het aspect geluid vergunbaar en inpasbaar geacht.

5.1.6

Externe veiligheid

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang te kijken naar gevaarleverende functies in of in de nabijheid van het plangebied. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten in beeld worden gebracht.

Het aspect externe veiligheid beschrijft risico's die ontstaan als gevolg van opslag van, of handelingen met, gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen of op transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing.

Voor bedrijven is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) van toepassing. In het kader van het Bevi komen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten bescherming toe ten aanzien van ongelukken met gevaarlijke stoffen.

Kwetsbare objecten zijn volgens artikel 1 van de Bevi:

- a. woningen, woonschepen en woonwagens, niet zijnde woningen, woonschepen of woonwagens die aangemerkt worden als beperkt kwetsbare objecten. Dit zijn: verspreid liggende woningen, woonschepen en woonwagens van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen, woonschepen of woonwagens per hectare, en dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
 1. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 2. scholen, of
 3. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, waartoe in ieder geval behoren:
 1. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1.500 m² per object, of
 2. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1.000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2.000 m² per winkel, voorzover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en
- d. kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

Beperkt kwetsbare objecten zijn volgens artikel 1 van de Bevi:

- verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal 2 woningen per hectare;
- dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van minder of gelijk aan 1.500 m² per object;
- restaurants, voor zover hierin geen grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig plegen te zijn;
- winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van minder of gelijk aan 2.000 m², voor zover zij geen onderdeel uitmaken van een complex waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd, waarvan het gezamenlijk bruto oppervlak meer dan 1.000 m² bedraagt en waarin een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd;
- sporthallen, zwembaden en speeltuinen;
- sport- en kampeerterreinen en terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voor zover zij niet bestemd zijn voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen;
- bedrijfsgebouwen, voor zover zij geen gebouwen zijn waarin grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig plegen te zijn zoals: kantoorgebouwen en hotels met een bruto oppervlak van meer dan 1.500 m² per object / complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk vloeroppervlak meer dan 1.000 m² bedraagt, en winkels met een totaal oppervlak van meer dan 2.000 m² per object, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd;
- objecten die met onder a tot en met e en genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voorzover die objecten geen kwetsbare objecten zijn;
- objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval.

Risicocontouren

Gemeente en provincie kunnen veiligheidsafstanden (plaatsgebonden risicocontour) en invloedsgebieden (groepsrisico) rond risicovolle inrichtingen of activiteiten (BEVI) bepalen op grond van berekende risico's. Binnen de veiligheidsafstanden (PR-contour) mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten liggen of komen te liggen. Binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit dient het groepsrisico nader te worden bepaald.

Een risicocontour (ofwel plaatsgebonden risico) geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

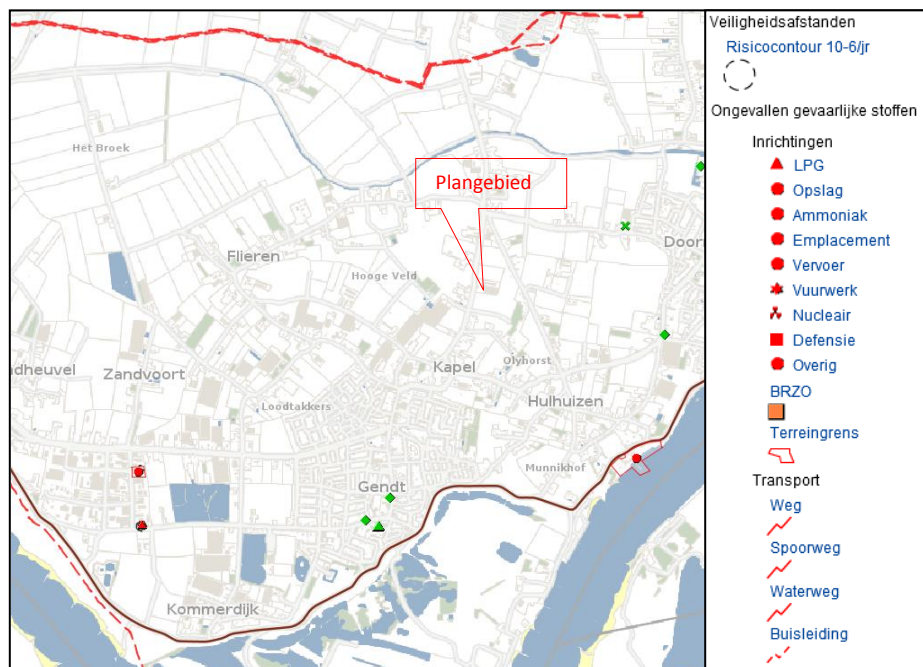
Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechte reeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het plaatsgebonden risico wordt gebruikt bij de toetsing of een risicovolle activiteit op een bepaalde plek mag plaatsvinden en wat in de directe omgeving ervan gebouwd mag worden. Uit de provinciale risicokaart blijkt dat het plangebied in geen enkele plaatsgebonden risicocontour is gelegen. Er worden derhalve geen grenswaarden overschreden.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi wordt verder een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld. De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Figuur 5
Uitsnede risicokaart
Externe veiligheid



Volgens de risicokaart externe veiligheid is het projectgebied niet gelegen binnen de risicocontour 10^{-6} per jaar van in de omgeving aanwezige inrichtingen en/of wegen. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico zijn er geen belemmeringen.

Ten aanzien van het groepsrisico kan gesteld worden dat met het project het aantal personen dat binnen het projectgebied verblijft niet toe neemt. Dit betekent dat het groepsrisico door het project niet zal wijzigen. Deze blijft gelijk aan de situatie zoals deze was.

Concluderend kan gesteld worden dat er geen belemmeringen zijn op het gebied van de externe veiligheid voor de voortgang van het project, omdat er zowel op het gebied van het plaatsgebonden risico en groepsrisico geen belemmeringen zijn.

5.2

WATER

Water verdient een belangrijke plek in de ruimtelijke planvorming. Vanwege dit belang moeten bij de locatiekeuze, de (her)inrichting en het beheer van nieuwe ruimtelijke functies de relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen.

In deze waterparagraaf wordt ingegaan op de waterhuishoudkundige situatie (oppervlaktewater, grondwater, hemelwater en afvalwater) in de huidige en toekomstige situatie.

Bij het opstellen van deze waterparagraaf is aangesloten op de uitgangspunten watertoets van het Waterschap Rivierenland.

5.2.1

Bestaande waterhuishoudkundige situatie

Bodem en grondwater

De gemeente Lingewaard ligt in het rivierengebied. Hier is sprake van een watervoerend pakket dat aan de bovenzijde vaak is afgedekt door een deklaag. Het watervoerende pakket heeft een variabele dikte (globaal 10 tot 30 meter) en bestaan voornamelijk uit grofzandig materiaal. De afdekkende deklaag bestaat veelal uit kleiig materiaal dat in het verleden is afgezet door rivieren. De dikte van de deklaag varieert sterk en is onder andere gerelateerd aan oude rivierlopen.

Het plangebied bevindt zich in grondwatertrap VII. De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) bevindt zich op ca. 90 cm – mv. De gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) bevindt zich >120 cm – mv. (www.bodemdata.nl). Het maaiveld binnen het plangebied ligt op ca. 10,5 m +NAP (AHN2).

5.2.2

Beleid

Rijk

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21) en Kaderrichtlijn water

Na het hoge water van 1993 en 1995 en de wateroverlast in de jaren daarna, werd het duidelijk dat Nederland anders met water om moet gaan. Het klimaat verandert en dit heeft veel gevolgen: er komen korte maar hevige regenbuien, meer smeltwater dat via de rivieren ons land binnenkomt, en de zeespiegel stijgt.

Om te voorkomen dat dit meer wateroverlast geeft, hebben het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen het Waterbeleid 21ste Eeuw ontwikkeld. Dit beleid springt in op de het veranderende klimaat en de wateroverlast die daarvan het gevolg kan zijn, als er niks gebeurt. Water moet de ruimte krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Dat is de kern van het Waterbeleid 21ste eeuw. Dit betekent dat er nu al maatregelen worden genomen om overlast in de toekomst te voorkomen. In het landschap en in de stad moet meer ruimte gemaakt worden om water op te slaan, bijvoorbeeld door het aanleggen van infiltratievijvers.

Om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater te waarborgen is de Kaderrichtlijn Water (KRW, richtlijn 2000/60/EC) van kracht geworden. Een goede waterkwaliteit vinden we belangrijk in Nederland. Omdat water zich weinig aantrekt van landsgrenzen, zijn internationale afspraken nodig. De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is. In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) hebben Rijk, provincies,

waterschappen en gemeenten zich geconformeerd om het beleid van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw (WB21) en de KRW uit te voeren. Het NBW houdt simpel gezegd in dat de watersystemen in 2027 op orde moeten zijn wat betreft waterkwantiteit (WB21), waterkwaliteit en ecologie (KRW) en tot 2050 op orde gehouden moeten worden.

Nationaal waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het nationaal waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Provincie Gelderland

Waterplan Gelderland 2010 - 2015

Het Waterplan Gelderland 2010 – 2015 is de opvolger van het derde huishoudingsplan Gelderland (WHP3). Het Waterplan krijgt op basis van de Waterwet de status van structuurvisie. In het waterplan is beschreven welke instrumenten uit de Wet ruimtelijke ordening de provincie wil inzetten voor de realisatie van specifieke waterdoelen.

Het beleid uit het WHP3 wordt grotendeels voortgezet in het waterplan. In het waterplan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaan uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provincie brede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd. Op de functiekaart behorende bij het waterplan heeft het plangebied de functie 'landbouw'. Hierbij staat het belang van de landbouw voorop. De doelstellingen zijn:

- afstemmen van de waterhuishouding op de gewenste grondwaterstand voor het landbouwkundig gebruik door minimaliseren van wateroverlast en vochttekorten;
- het zo mogelijk beschikbaar stellen van water voor bijvoorbeeld beregening.

Verder zijn inrichting en beheer bij deze functie gericht op de natuur:

- veilig stellen/verbeteren van verspreid liggende natuur en waardevolle wateren;
- behouden van waardevolle weidevogelgebieden;
- ontwikkelen van ecologische verbindingzones.

Waterschap Rivierenland

Waterbeheerplan 2010 - 2015

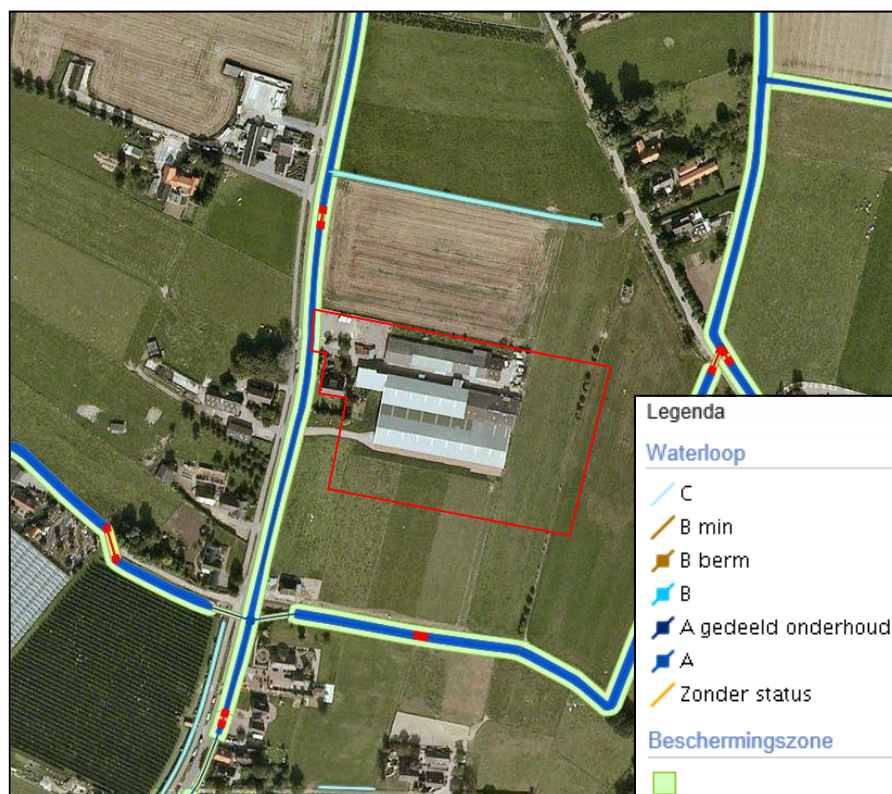
In 2009 heeft het waterschap Rivierenland het Waterbeheerplan 2010 - 2015 vastgesteld. Hierin staat hoe de wet- en regelgeving op het gebied van water vertaald wordt naar concrete doelen en maatregelen voor het beheergebied. Het plan beschrijft

het beleid van het waterschap voor het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewatersysteem en voor de afvalwaterketen. Belangrijkste beleidspunten zijn een meer zelfvoorzienend watersysteem, het verbeteren van de waterkwaliteit, het afkoppelen van verhard oppervlak, het toepassen van duurzame bouwmaterialen en het versterken van natuurontwikkeling door onder andere de aanleg van natuurvriendelijke oevers. Ook wil het waterschap vasthouden aan de ambities uit het NBW en de KRW. Voor kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen in het stedelijk gebied streeft het Waterschap minimaal naar het stand-still beginsel. Dit houdt in dat de waterhuishouding niet mag verslechteren, bij eventuele verhardingen dient hiervoor dan ook gecompenseerd te worden in de vorm van open water. Daarnaast beschikt het waterschap over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken in stand te houden. De verboden betreffende die handelingen en gedragingen die in principe onwenselijk zijn voor de constructie of de functie van watergangen en waterkeringen. Van alle verboden werken en/of werkzaamheden die niet voldoen aan de criteria van de algemene regels, kan vergunning worden aangevraagd. Duidelijke en vastgestelde uitgangspunten hierbij zijn geformuleerd en vastgelegd in beleidsregels. Initiatieven voor (bouw)werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden hieraan getoetst.

Keur Waterschap Rivierenland 2009

Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de “Keur Waterschap Rivierenland” van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen, die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Zo is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het Waterschap. De wateren en waterkeringen waarop de keur van toepassing is zijn vastgelegd in de legger wateren.

Figuur 6
Uitsnede leggerkaart
Waterschap
Rivierenland



Onderhavig plangebied wordt aan de westzijde begrensd door een A-watergang. Bij het ontwerp van het onderhavige plannen is rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergang.

Gemeente Lingewaard

Structuurvisie Lingewaard 2012 - 2022

Op 31 mei 2012 is de Structuurvisie Lingewaard 2012 – 2022 vastgesteld. In de Structuurvisie is geregeld dat wanneer ontwikkelingen groter zijn dan 1.500 m² verhard oppervlak binnen het plan zelf naar de waterberging dient te worden gezocht.

Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP)

In de vGRP heeft de gemeente Lingewaard beschreven hoe ze ten aanzien van hemelwater wil omgaan in bestaande en nieuwe situaties.

In nieuwe situaties is het uitgangspunt dat het hemelwater gescheiden wordt afgevoerd van het afvalwater. Hierbij geldt de voorkeursvolgorde infiltreren (1), naar oppervlaktewater (2), of op gemengd rioleringsstelsel (3). Door de bodemopbouw en de grondwaterstanden in de gemeente Lingewaard is verwerking op eigen terrein niet altijd mogelijk.

5.2.3

Huidige en toekomstige situatie

(Afval)water

In zowel de huidige als toekomstige situatie hebben we te maken met verschillende (afval)waterstromen. Deze (afval)waterstromen bestaan uit:

- Huishoudelijk afvalwater;

- Afvalwater afkomstig van de sleufsilos;
- (Schoon) hemelwater afkomstig van daken en verharding.

Huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd naar de aanwezige riolering aan de Angerensestraat. Dit riool is enkel bedoeld voor vuilwater. Er wordt dan ook geen hemelwater op deze riolering geloosd. Als gevolg van de ontwikkeling zal er een lichte toename zijn in de hoeveelheid huishoudelijk afvalwater. De aanwezige riolering heeft voldoende capaciteit. Als gevolg van de ontwikkeling zijn er geen aanpassingen aan het rioolstelsel ter plaatse noodzakelijk.

Afvalwater afkomstig van de sleufsilos

In het Activiteitenbesluit wordt geregeld dat veehouderijbedrijven maatregelen moeten nemen om perssappen en hemelwater op een verantwoorde manier af te voeren. De vrijkomende perssappen worden effectief aan de bron afgevoerd door de sleufsilos onder afschot aan te leggen en te voorzien van een gescheiden rioolstelsel (First Flush). De perssappen worden afgevoerd naar een opvangput.

Hemelwater afkomstig van bebouwing en verharding

Door de ontwikkelingen ontstaat er een toename in verhard oppervlak binnen het plangebied. De toename bestaat uit het projecteren van een nieuwe geitenstal van 3.129 m² en het projecteren van een 6-tal sleufsilos (12x40 m.) met een totaal oppervlak van 2.880 m². Bij ruimtelijke ontwikkelingen met een verhardingstoename is het beleid van gemeente en waterschap erop gericht om in principe geen hemelwater af te voeren via de riolering.

Voor ontwikkelingen met meer dan 1.500 m² toename verharding in landelijk gebied is compenserende waterberging vereist, waarbij een vrijstelling voor de eerste 1.500 m² geldt. Het Waterschap Rivierenland streeft naar 100% afkoppelen van nieuw verhard oppervlak. Voor het landelijke gebied hanteert het waterschap echter een vrijstelling voor 1.500 m² toename van verhard oppervlak. Voor het meerdere moet gecompenseerd worden door middel van waterberging. Voor plannen met een toename aan verharding kan de vuistregel van 436 m³ per hectare verharding worden gebruikt bij T=10+10%.

In totaal neemt het verhard oppervlak toe met 6.009 m². In totaal is er voor (6.009 – 1.500) 4.509 m² waterberging vereist.

De berekening voor de benodigde compensatie ziet er als volgt uit:

- 4.509 m² compensatie = 0,45 ha.
- 0,45 x 436 ≈ 197 m³

Ten westen van het plangebied, aan de voorzijde van het bedrijf wordt een wadi aangelegd. De wadi heeft een waterbergend vermogen van minimaal 200 m³. In het midden mag de wadi tot maximaal 0.90 m¹ worden uitgegraven. Voor extreme hoge afvoeren wordt er een overloopvoorziening van de wadi richting de watergang gerealiseerd. Wateroverlast in extreme situaties wordt daarmee voorkomen.

5.3

NATUUR

De voorgenomen ontwikkelingen mogen geen negatieve effecten hebben op de aanwezige beschermde soorten zoals aangewezen in de Flora- en faunawet. Indien hiervan sprake is moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Tevens mogen de ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op aangewezen gebieden zoals Vogel-

en/of Habitatrichtlijngebieden. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

5.3.1

Gebiedsbescherming

In Nederland is gebiedsbescherming geregeld middels de Natuurbeschermingswet 1998, waarin alle gebiedsbeschermde internationale afspraken en richtlijnen zijn geïmplementeerd. Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van beschermde gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en Natura2000 gebieden) van belang.

Bij negatieve effecten kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermessing en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling, ed.

In de gemeente Lingewaard bevinden zich gebieden die een hoge natuurlijke waarde hebben en onderdeel vormen van een beschermd gebied. Zo zijn alle uiterwaarden in de gemeente om meerdere redenen beschermd. De Gelderse Poort waar de uiterwaarden deel van uitmaken, is niet alleen aangewezen als Nationaal Landschap maar maakt ook deel uit van een internationaal netwerk van natuurgebieden (Natura 2000).

Voor activiteiten die mogelijk negatieve effecten hebben op Natura 2000-gebieden en/of beschermde natuurmonumenten is een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet benodigd. Bedrijven waar vee wordt gehouden kunnen leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen, met name door vermessing en verzuring (depositie van stikstof op de gebieden).

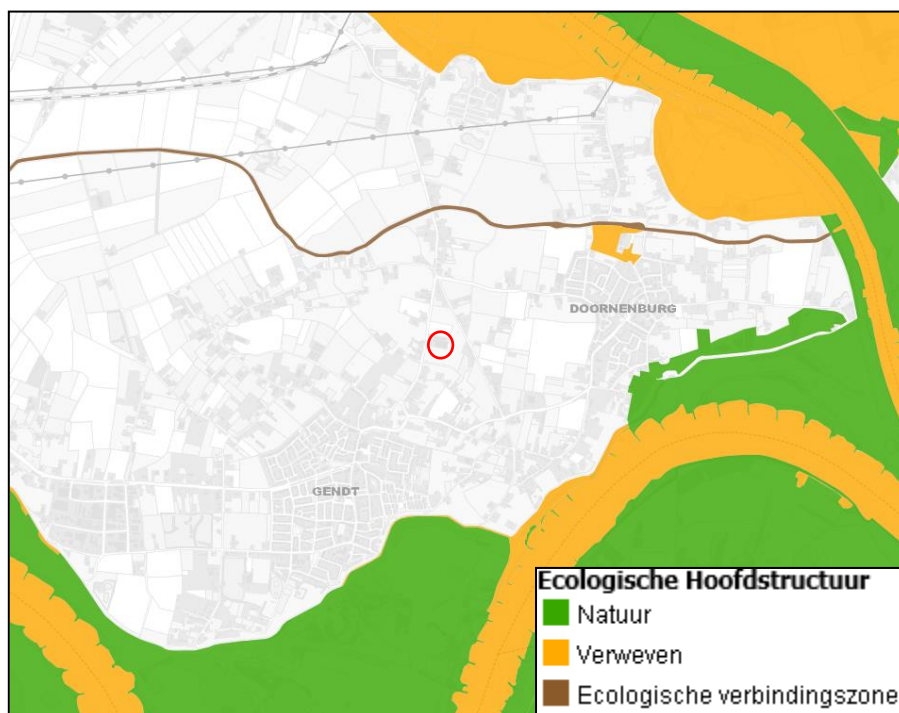
Voor voorgenomen ontwikkeling is reeds op 27 september 2013 een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 verleend. In het kader van de aanvraag om vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet is de ammoniakemissie en – depositie op de verschillende gebieden van de toekomstige situatie inzichtelijk gemaakt.

Concluderend kan gesteld worden dat de toekomstige uitbreiding niet zal leiden tot significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000-gebieden en Beschermde natuurmonumenten in de omgeving.

Ecologische verbindingzones

De ecologische hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter) nationaal belang. Het doel van het EHSbeleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Voor de ecologische hoofdstructuur geldt op basis van het Rijksbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. Het plangebied bevindt zich of grenst niet aan delen van de EHS (zie Figuur 7). Het plan vormt derhalve geen belemmering voor de aanleg of instandhouding van de EHS.

Figuur 7
Ecologische
Hoofdstructuur in de
omgeving



5.3.2

Soortenbescherming

De soortenbescherming is in Nederland geregeld via de Flora en Faunawet. De Flora en Faunawet regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

De Flora en Faunawet beschermt de inheemse planten en dieren op soortniveau. In een A.M.v.B. is een indeling gemaakt voor het niveau van bescherming:

Tabel 1: soorten die wel beschermd zijn, maar waarvoor geen ontheffing van de wet noodzakelijk is als er zorgvuldig wordt gehandeld.

Tabel 2: soorten waarvoor geen ontheffing nodig is voor structurele werkzaamheden mits men beschikt over een goedgekeurde gedragscode.

Tabel 3: soorten waarvoor altijd een ontheffing ex. artikel 75 van de Flora- en Faunawet noodzakelijk is.

Rode lijsten

Naast bovenstaande wetgeving worden in Nederland de Rode Lijsten gehanteerd. Rode lijsten geven een overzicht van soorten die (in een bepaald gebied) verdwenen zijn en soorten die (in een bepaald gebied) sterk zijn achteruitgegaan of zeldzaam zijn. De Rode Lijsten vormen een indicatie van de toestand van de zeldzame(re) soorten in Nederland: ze worden regelmatig bijgesteld op basis van de meest actuele gegevens. De lijsten kennen vijf verschillende categorieën waarin een soort zich kan bevinden, naar gelang de toestand van de soort in Nederland:

- VN: de soort is in het wild uit Nederland verdwenen;
- EB: status 'ernstig bedreigd';
- BE: status 'bedreigd';
- KW: status 'kwetsbaar';
- GE: status 'gevoelig'.

Rode lijsten hebben geen juridische status. Plaatsing op de Rode Lijst betekent daardoor niet automatisch dat de soort beschermd is, conform het wettelijk kader van de Flora- en faunawet.

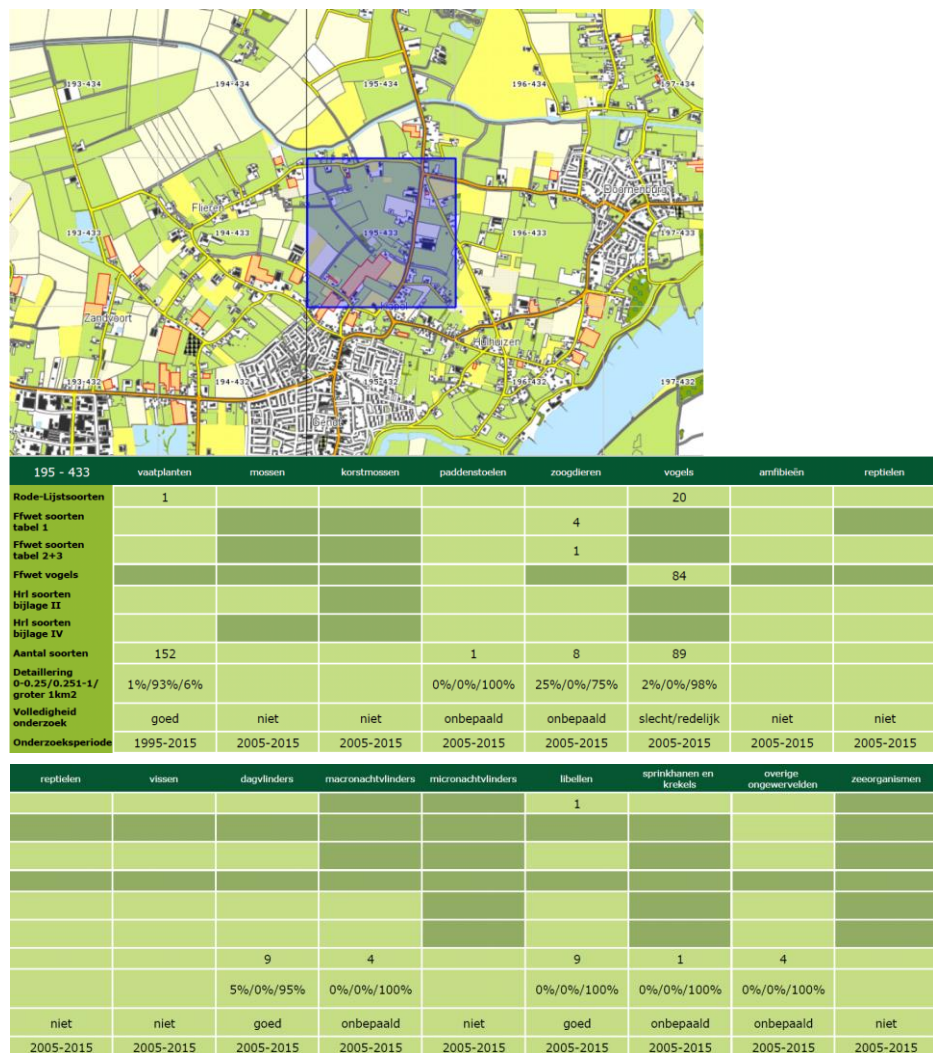
Onderzoekslocatie

Via Het Natuurloket is inzichtelijk gemaakt welke (beschermde) planten- en diersoorten in het plangebied aanwezig zijn. Het Natuurloket is bedoeld voor iedereen die betrokken is bij bouwplannen, ruimtelijke ordening of het beheer van natuur- of bedrijfsterreinen. De gegevens van Het Natuurloket komen rechtstreeks uit de Nationale Databank Flora- en Fauna (NDFF). Dit betekent dat:

- alle geleverde gegevens gevalideerd zijn;
- er dagelijks nieuwe gegevens bijkomen;
- gegevens op het hoogst beschikbare detailniveau uitgeleverd kunnen worden.

De rapportage uit de NDFF is toegevoegd in bijlage 3. De NDFF geeft per km² weer welke soortgroepen daar voorkomen en of daarbij wettelijke beschermde soorten en/of soorten van de Rode lijst voorkomen. De globale verspreidingsgegevens van de NDFF geven alleen een indicatie, omdat de gegevens verstrekt worden op km²-schaal. Het plangebied ligt binnen het km-hok 195-433.

Figuur 8
Gegevens NDFF



Verspreiding over het kilometerhok

Het betreffende kilometerhok is veel groter dan het plangebied, en betreft, naast (agrarische)bebouwing, veel akkers en weilanden. Openwateren komen niet voor in het kilometerhok, maar wel in de omgeving (o.a. de rivieren Waal, Rijn en Linge). Daarnaast komen er enkele kleine bosschages voor in het kilometerhok. Uit de gegevens van het natuurloket kan niet worden opgemaakt welke waarnemingen op welke plek in het kilometerhok zijn gedaan.

Voor elke soortgroep is aangegeven hoe volledig het kilometerhok is onderzocht. Uit de gegevens blijkt o.a. dat dit kilometerhok voor verschillende soorten niet is onderzocht. Het kilometerhok is goed onderzocht op vaatplanten en dagvlinder. De volledigheid van het onderzoek op naar vogels is slecht tot redelijk. Daarnaast is het kilometerhok onderzocht op paddenstoelen, zoogdieren, macrovlinders, sprinkhanen en krekels en overige ongewervelde. De volledigheid van dit onderzoek is onbepaald. Op basis van de gegevens uit de NDFF is moeilijk een indicatie te geven van eventueel aanwezige beschermde flora en fauna op de planlocatie. Voor de soorten van Fftabel 1 geldt in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen een vrijstelling. Het is daarom niet noodzakelijk om mitigerende of compenserende maatregelen uit te voeren voor dier/planten soorten van Fftabel 1.

Vogels zijn niet in één van de tabellen opgenomen en worden in de nieuwe opzet van de Flora- en faunawet apart behandeld. Alle vogels zijn gelijk beschermd. Werkzaamheden of gebruik van ruimte waarbij vogels worden gedood of verontrust, of waardoor hun nesten of vaste rust- of verblijfplaatsen worden verstoord, zijn verboden. Een vrijstelling hiervoor is mogelijk als een gedragscode wordt toegepast. In de praktijk betekent dit dat met name het broedseizoen ontzien dient te worden aangezien juist in deze periode sprake zal zijn van verontrusting, doden of verstoren van nesten of vaste rust- of verblijfplaatsen. Als de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden zal in het algemeen niet snel een ontheffing nodig zijn.

De aanwezigheid van beschermde planten en dieren is sterk gerelateerd aan de aanwezigheid van bepaalde kleine landschapselementen (bosjes, wielen/poelen, heggen/hagen e.d.). De uitbreiding vindt plaats op een bestaande agrarische bedrijfslocatie. Het perceel waarop de beoogde activiteit wordt uitgevoerd is momenteel in gebruik als landbouwgrond. Gezien het intensieve gebruik, de bebouwing en verharding, is het niet aannemelijk dat beschermde soorten zich permanent op de locatie hebben gevestigd. Een ecologisch onderzoek kan dan ook achterwegen blijven. Gesteld kan worden dat de beoogde uitbreiding geen onevenredige nadelige gevolgen zal hebben voor natuurwaarden. Ten aanzien van broedvogels is het echter niet uit te sluiten of er op het moment voor aanvang van de werkzaamheden broedende vogels aanwezig zijn. Wanneer als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling bomen of struiken gerooid worden, dient dit in principe buiten het broedseizoen plaats te vinden. Het broedseizoen loopt globaal van half april tot half juli.

5.4 CULTUURHISTORIE

Per 1 januari 2012 is in het kader van de modernisering van de monumentenzorg (MOMO) in het Besluit ruimtelijke ordening van het rijk opgenomen dat gemeenten bij het maken van ruimtelijke plannen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden. Cultuurhistorisch erfgoed moet worden beschermd. Het gaat dan om erfgoed in brede zin; in cultuurlandschappelijke, stedenbouwkundige en bouwhistorische betekenis. Om na te gaan of er sprake is van de aantasting van cultuurhistorische waarden is de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Gelderland geraadpleegd.

In de omgeving van de plangebied komen, volgens de waardenkaart, geen cultuurhistorische waarden voor. Verder is de gemeentelijke monumentenlijst nageslagen en is gekeken naar de lijst van Rijksmonumenten in de gemeente Lingewaard. Hierop zijn in de omgeving van het plangebieden geen monumenten opgenomen.

Concluderend kan gesteld worden dat de cultuurhistorische waarden niet aangestast worden met onderhavig plan.

Op grond van het Verdrag van Malta en de daaruit vloeiende Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), dient bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen.

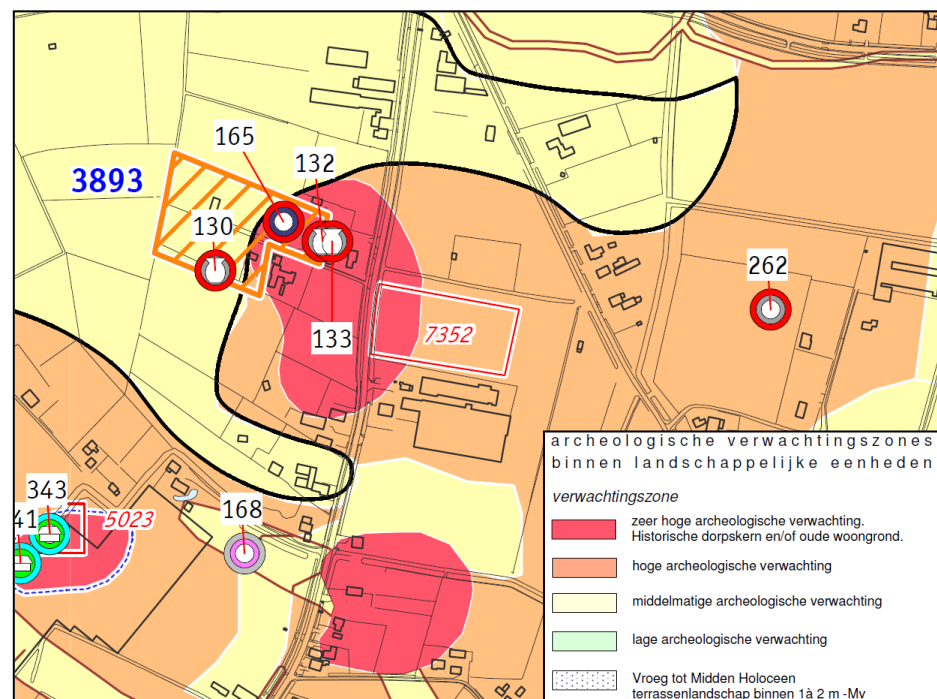
Door het archeologisch adviesbureau RAAP is voor de gemeente Lingewaard onderzocht welke archeologische waardes in de gemeente verwacht worden. Deze archeologische verwachtingszones zijn weergegeven op de Archeologische beleidsadvieskaart.

Het archeologisch beleid is in het bestemmingsplan Buitengebied Lingewaard opgenomen, door middel van een omgevingsvergunningplicht voor werken en werkzaamheden. Dit beleid is gekoppeld aan een dubbelbestemming op de Verbeelding.

Op de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied Lingewaard is het plangebied deels gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' (hoge archeologische verwachting) en deels binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' (middelhoge archeologische verwachting).

Indien de bodemingrepen in deze gebieden dieper reiken dan 0,3 m onder het maaiveld over een oppervlakte van meer dan 100 m² respectievelijk 500 m² dient de aanvrager van een omgevingsvergunning een rapport te overleggen waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.

Figuur 9
Uitsnede
Archeologische
beleidsadvieskaart
Gemeente Lingewaard



In het kader van onderhavige ontwikkeling is door ADC Archeoprojecten een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek met behulp van boringen (katerende fase) uitgevoerd. Het rapport is opgenomen in bijlage 5.

ADC ArcheoProjecten adviseert om het terrein vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling. Het is echter niet volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 53 van de Monumentenwet.

Op 24 februari 2015 heeft de omgevingsdienst regio Arnhem het archeologisch rapport beoordeeld. Het rapport voldoet aan de gestelde eisen en kan na verwerking van de opmerking definitief worden gemaakt. Het advies van ADC wordt onderschreven door ondergetekende. Het plangebied kan aldus worden vrijgegeven m.b.t. archeologie, een vervolgonderzoek is niet noodzakelijk.

5.6

DUURZAAMHEID

Voor de toekomstige generaties is het van belang dat ook zij kunnen voorzien in hun (ruimtelijke) behoeften en kunnen leven in goed woon- en leefklimaat. Vanuit deze doelstelling is het van belang dat (ruimtelijke) ontwikkelingen duurzaam zijn voor de toekomst.

Na voltooiing van de hier voorgestane ontwikkeling moet er sprake zijn van een duurzaam bedrijf. Het bedrijf moet een ontwikkeling doormaken die garandeert dat het bedrijf een economisch bestaansrecht heeft. De continuïteit van het bedrijf dient gewaarborgd te zijn. Een bedrijf dat na een paar jaar failliet gaat is geen duurzaam bedrijf. Dit moet in harmonie gebracht worden met het garanderen van een duurzame leefomgeving. Dit wil zeggen dat het bedrijf niet meer ruimte moet beslaan dan het nodig heeft. Dit vertaalt zich naar het compact en efficiënt inrichten van het terrein zodat geen ruimte verloren gaat.

Een duurzame leefomgeving is ook gebaat met een goede landschappelijke inpassing van de gebouwen en het bedrijf als geheel. Een goede landschappelijke inpassing van de gebouwen komt tot uitdrukking in vorm en kleurstelling van de gebouwen. Het totale bedrijf moet daarnaast ook in harmonie met zijn omgeving gebracht worden. Dit wordt bereikt door beide locaties landschappelijk in te passen.

Duurzaamheid komt ook terug in het materiaal gebruik en energiezuinigheid van de nieuwe bebouwing. Alle nieuwe bebouwing zal aandacht hebben voor deze aspecten. Zo zal er geen gebruik gemaakt worden van uitlogende materialen.

5.7

MOBILITEIT

5.7.1

Mobiliteit

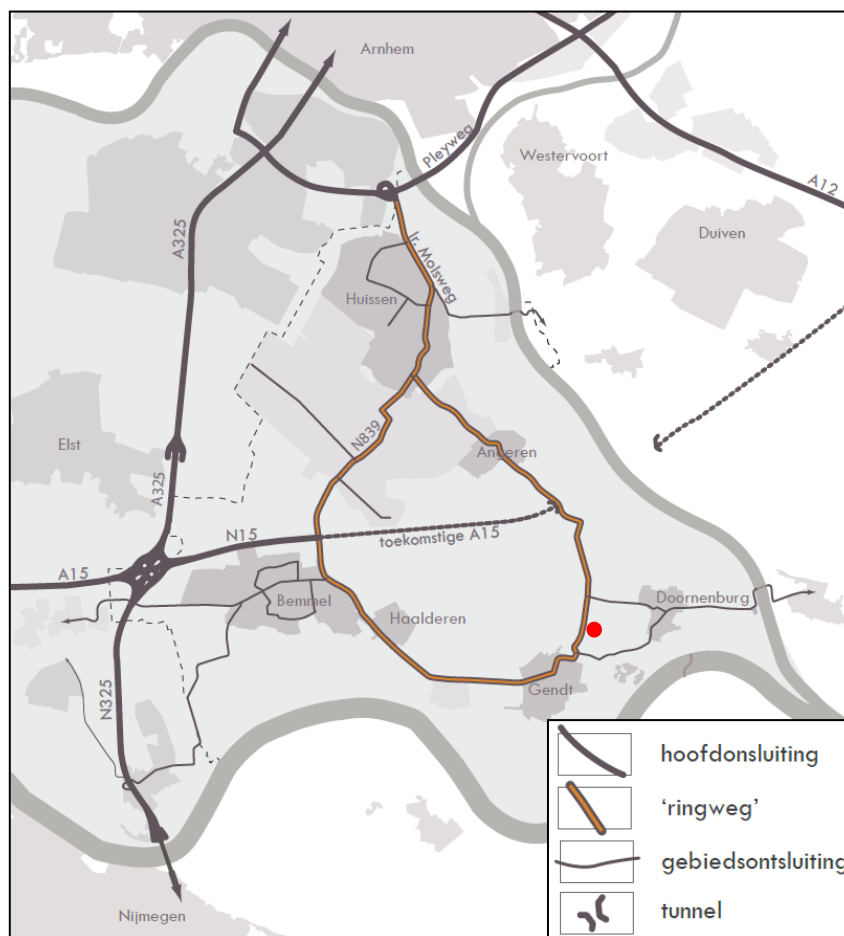
Bereikbaarheid

Het bedrijfsverkeer komt en verlaat via de centrale toegangen aan de Angerensestraat het bedrijf. Om vanuit de kernen op de belangrijke ontsluitingswegen te komen, speelt de 'ringweg', waaraan onderhavige locatie is gelegen, een belangrijke rol. Vanaf de ringweg zijn op relatief korte afstand de Rijkswegen A15 en A12 te bereiken. De bereikbaarheid van de locatie is hiermee goed.

Veiligheid

Een vrachtwagen heeft een breedteprofiel van ca. 2,70 meter. Een landbouwvoertuig ca. 3,0 meter. Op de Angerensestraat is voldoende ruimte aanwezig voor passeren als verschillende weggebruikers elkaar tegenkomen. Parallel aan de Angerensestraat bevindt zich een vrijliggend fietspad. Hierdoor hoeven de weggebruikers op de Angerensestraat geen (brom)fietsers te passeren. Het fietspad ligt, ten opzichte van de bedrijfslocatie, aan de overzijde van de Angerensestraat. Het op- en afdraaiend verkeer hoeft hiermee niet over het fietspad. De verkeersveiligheid komt door onderhavig plan niet in het geding.

Figuur 10
Bereikbaarheid
planlocatie



Bedrijfssituatie

In onderhavige situatie hebben we te maken met een volwaardige melkgeitenbedrijf. De vervoersbewegingen van- en naar het bedrijf bestaan uit:

- Aan- en afvoer van hooi en stro;
- Aanvoer van voer;
- Afvoer van geiten;
- Afvoer van geitenmelk;
- Afvoer van vaste mest;
- Aan- en afvoer van diverse overige producten zoals diesel, smeerolie, bedrijfsafval, diverse bedrijfsbenodigdheden, reinigingsmiddelen, gewasbeschermingsmiddelen, diverse goederen van derde (die deze goederen opslaan in de opslag die ze binnen de inrichting hebben gehuurd) en dergelijke.

In navolgende tabel wordt het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting in weergegeven. Dit betreft een worst-case scenario, in de praktijk zullen niet alle mogelijke transportbewegingen binnen één dag plaatsvinden. De gegevens zijn afkomstig uit het akoestisch onderzoek van 29 januari 2015 dat door G&O Consult is uitgevoerd. Het rapport is opgenomen als bijlage 4.

Tabel 2
Overzicht
rijbewegingen

Aantal passanten	Dag	Avond	Nacht
Bestelauto (103)	6	--	--
Personenauto (102)	14	4	2
Tractor RBS + IBS (101)	58	--	--
Vrachtwagen (100)	10	--	--
Loader (104)	2	--	--

De verkeersontsluiting vindt plaats via de Angerensestraat, die ter plaatse een snelheidsregime van 80 km/uur kent. Als gevolg van onderhavige ontwikkeling zal een lichte toename zijn in het aantal af- en aanvoerbewegingen ten opzichte van de vigerende vergunning. De toename van het aantal vervoersbewegingen is niet van dien aard dat hierdoor verkeerstechnische problemen in de omgeving van het plangebied zijn te verwachten.

5.7.2

Parkeren

Parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden. Op de locatie is voldoende ruimte beschikbaar. Aan de voorzijde zijn een drietal parkeerplaatsen geprojecteerd. Het aspect parkeren zal geen belemmeringen opleveren.

6

HOOFDSTUK 6 AFWEGING EN CONCLUSIE

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het uitbreiden van het veehouderij bedrijf aan de Angerensestraat 38 te Gendt met een geitenstal en sleufsilos.

De plannen zijn in hoofdstuk 3 getoetst aan de huidige beleidskaders. De plannen passen zowel binnen het Rijks-, als provinciaal beleid. Op grond van artikel 2.12 lid 1a 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan medewerking worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. In hoofdstuk 5 zijn de plannen getoetst aan de ruimtelijke- en milieuhygiënische aspecten. Uit voorliggende ruimtelijke onderbouwing kan geconcludeerd worden dat, vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening het voorgenomen plan aanvaardbaar is, overwegende dat:

- Het project past binnen de vigerende beleidskaders van het Rijk en provincie;
- Er geen ruimtelijke of milieuhygiënische knelpunten naar voren zijn gekomen die belemmerend zijn.
- De waterhuishoudkundige belangen voldoende gewaarborgd zijn.
- De economische uitvoerbaarheid van het project gewaarborgd is.

De gemeente Lingewaard kan instemmen met de voorgenomen ontwikkeling.

7

HOOFDSTUK 7 UITVOERBAARHEID

7.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In deze situatie is er sprake van een particulier initiatief, waarbij de gemeente alleen medewerking verleent doormiddel van het volgen van de benodigde procedure. De kosten die verbonden zijn aan deze procedure en eventuele planschade zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Hiertoe is een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Daarin is naast het planschaderisico voor de initiatiefnemer ook geregeld dat de vereiste landschappelijke inpassing is gewaarborgd en wordt uitgevoerd en dat eventuele bijkomende exploitatiekosten geheel voor rekening van de initiatiefnemer komen. In sommige gevallen is een boetebeding opgenomen om de uitvoering van het plan en de voorwaarden daarvoor te waarborgen.

8

HOOFDSTUK PROCEDURE

8.1 UITGEBREIDE PROCEDURE OMGEVINGSVERGUNNING

De uitgebreide procedure duurt zes maanden (soms verlengd met zes weken). De gemeente maakt een ontwerpbesluit dat zes weken ter inzage ligt. Iedereen kan zienswijzen indienen op het ontwerpbesluit tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbesluit. Daarna maakt de gemeente een definitief besluit (de omgevingsvergunning). Alleen belanghebbenden (dus niet iedereen) kan hiertegen in beroep gaan. De (definitieve) omgevingsvergunning ligt zes weken ter inzage en wordt gepubliceerd in de krant en op internet. Een belanghebbende kan in beroep gaan gedurende zes weken vanaf de dag na terinzagelegging van de omgevingsvergunning die is gemaakt volgens de uitgebreide procedure.

8.1.1 Vooroverleg

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet is artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 6:18 Besluit omgevingsrecht dient de gemeente bij de voorbereiding van een dergelijk plan overleg te voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

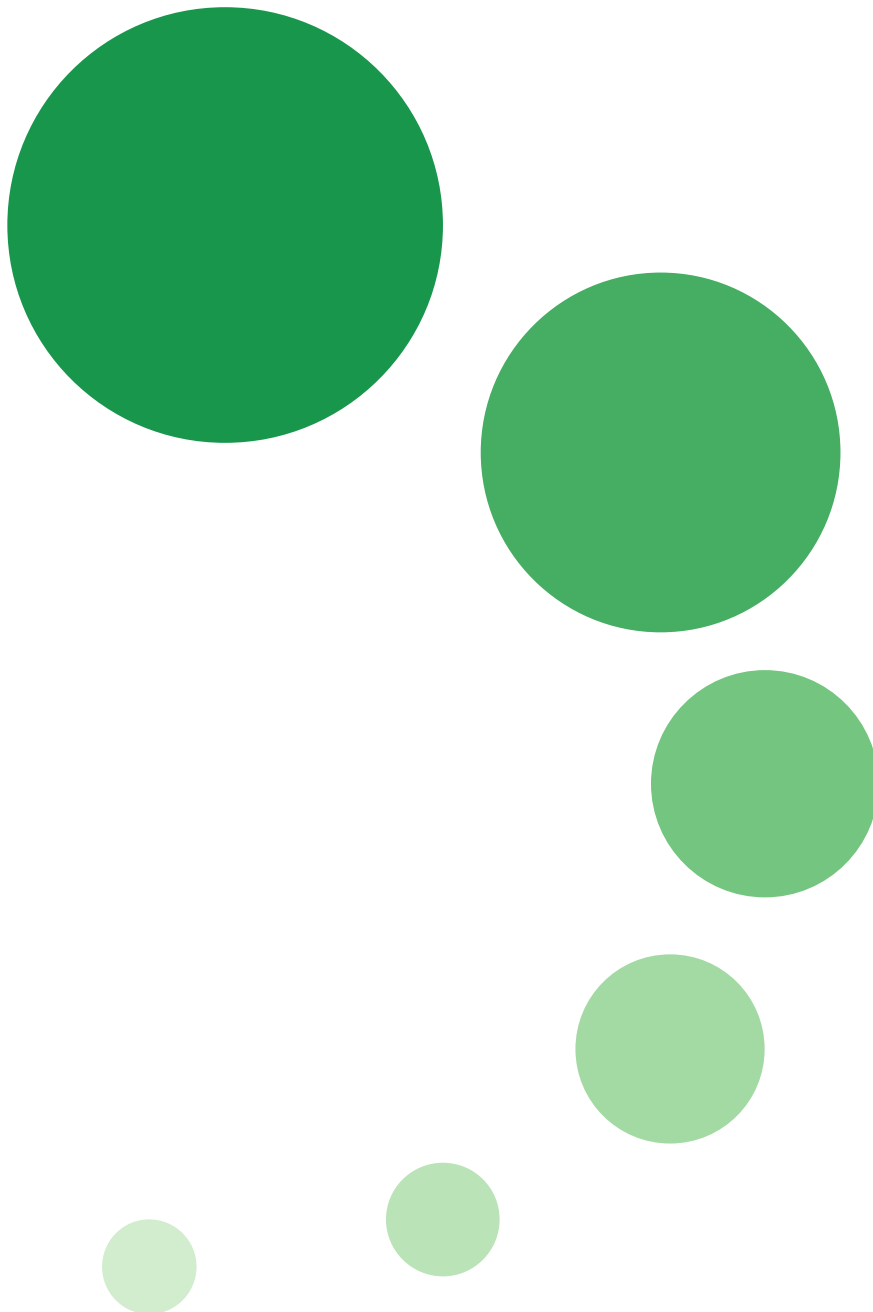
In het kader van het vooroverleg zal het voorontwerp-omgevingsvergunning daarom gestuurd worden naar de volgende instanties:

- Waterschap Rivierenland;
- Provincie Gelderland.

In deze paragraaf, of in een separate bijlage, worden te zijner tijd de mogelijke vooroverlegreacties opgenomen.

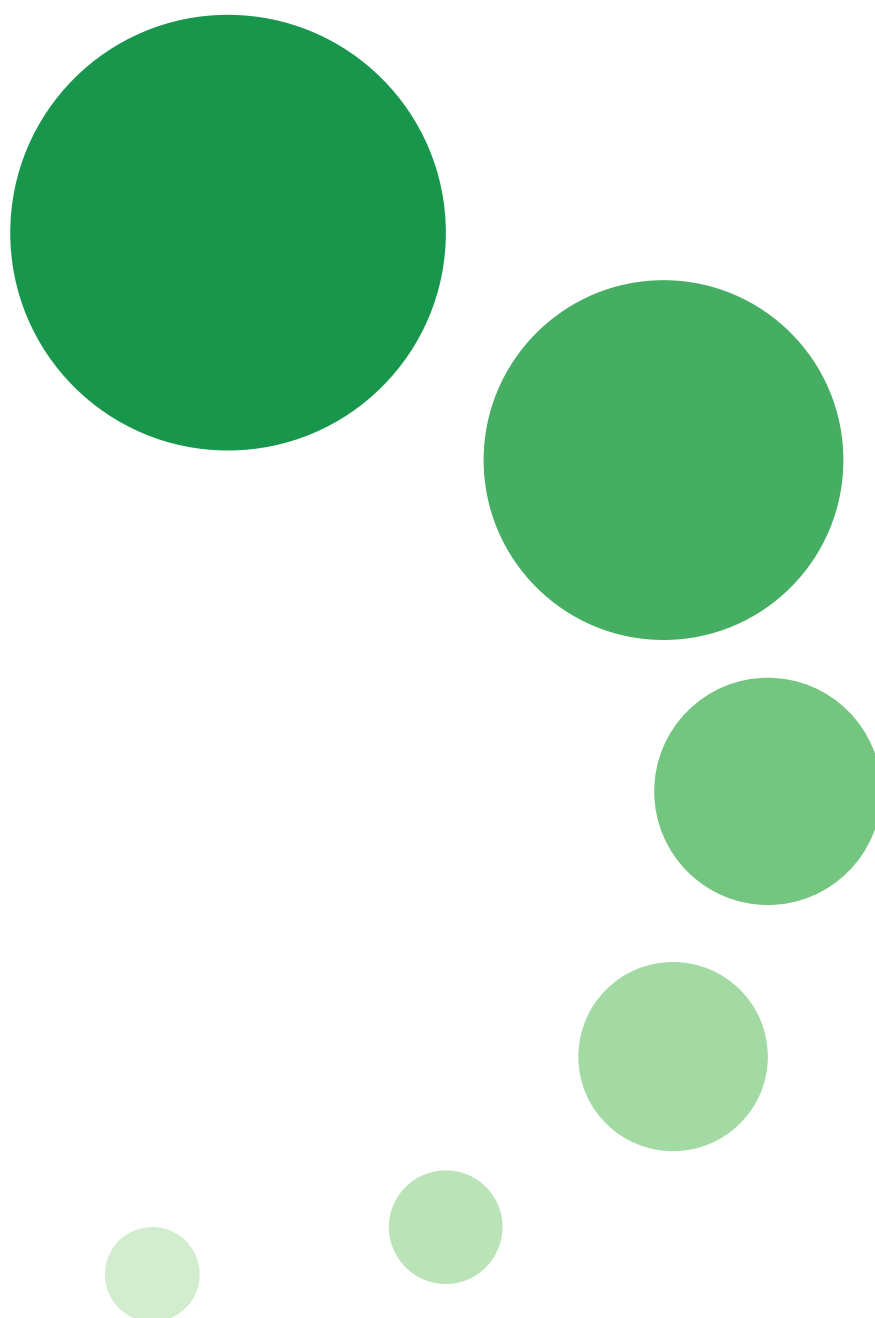
BIJLAGE 1

Situatietekening



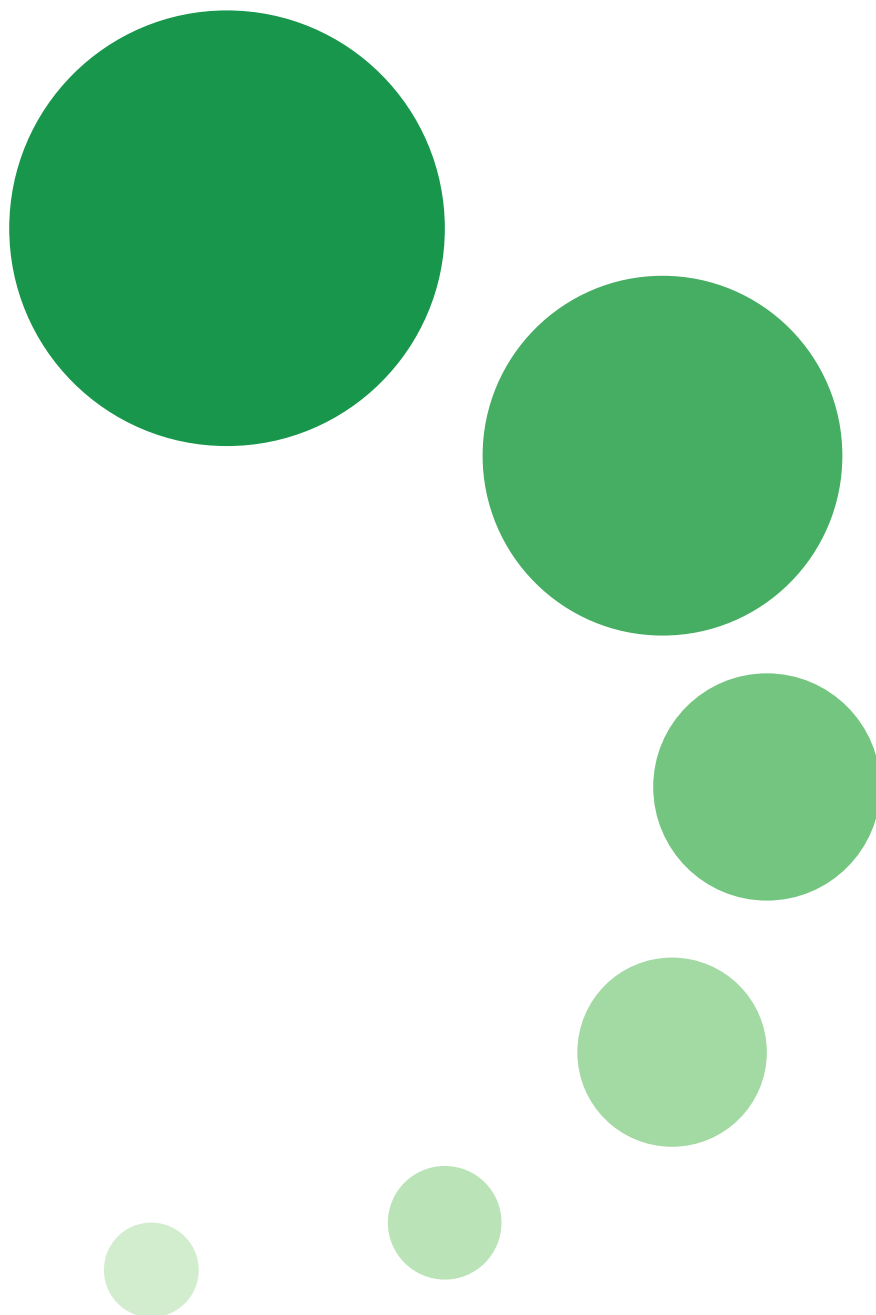
BIJLAGE 2

Landschappelijke inpassingsplan



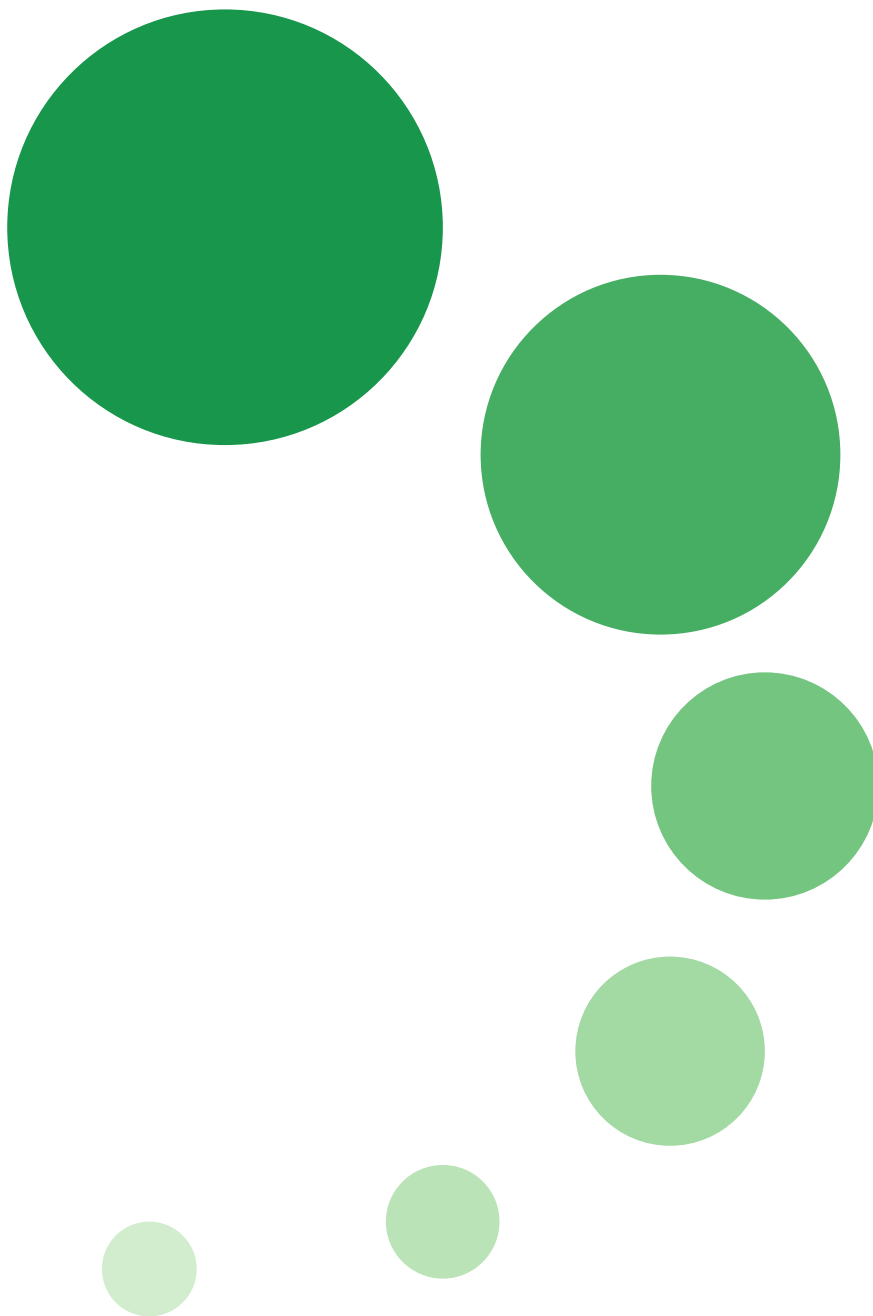
BIJLAGE 3

Nationale Databank (2013), Rapportage Flora en fauna



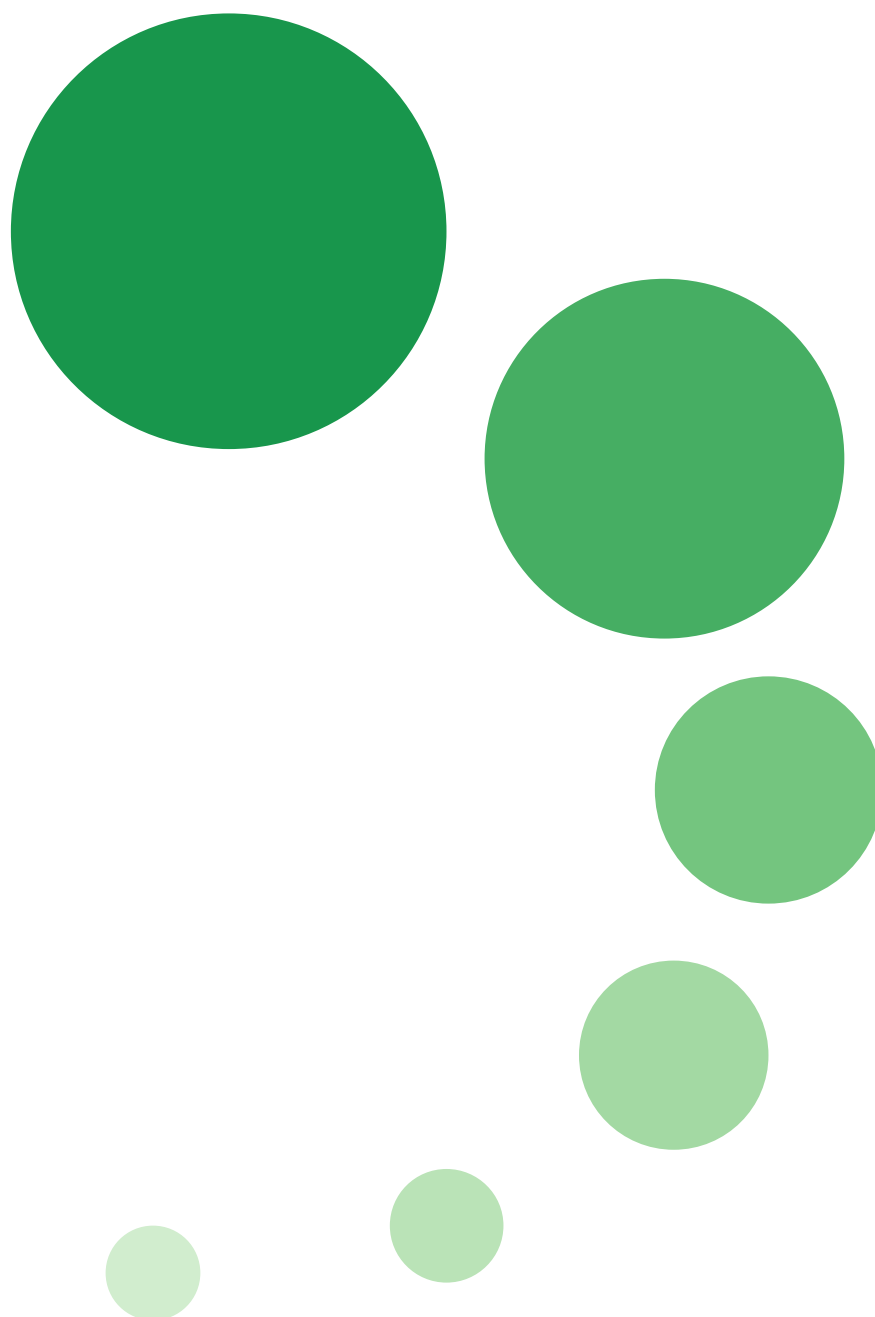
BIJLAGE 4

Akoestisch onderzoek



BIJLAGE 5

Archeologisch onderzoek



BIJLAGE 6

Vormvrije- m.e.r. beoordeling

