

RAADSVORSTEL

raadsvergadering:	16 september 2015
onderwerp:	Wet Markt en Overheid (besluit algemeen belang)
bijlage:	ontwerp-besluit
datum:	7 september 2015
gemeentebld I nr.:	76
agenda nr.:	13

Aan de gemeenteraad,

1. Inleiding

Op 1 juli 2012 is de Wet Markt en Overheid in werking getreden. Deze wet is onderdeel van de Mededingingswet. Het doel van de Wet Markt en Overheid is dat overheden bij het verrichten van economische activiteiten eerlijk concurreren met bedrijven. Er is sprake van economische activiteiten als goederen of diensten op de markt worden gebracht (het gaat dus niet om overheidstaken). De wet trad in onmiddellijke werking voor nieuwe economische activiteiten en geeft daarna twee jaar de tijd om ook de bestaande economische activiteiten in overeenstemming te brengen met de wet. Daardoor moeten per 1 juli 2014 overheden voldoen aan de gedragsregels van de Wet markt en Overheid.

De belangrijkste gedragsregel is dat aan afnemers tenminste de **integrale kostprijs** doorberekend moet worden. Hierbij zijn alle kosten relevant die samenhangen met het verrichten van de economische activiteit.

De Wet Markt en Overheid kent een ontsnappingsclausule als niet aan deze gedragsregel wordt voldaan. In dat geval kan de gemeenteraad een algemeen belang besluit nemen voor economische activiteiten die onder de integrale kostprijs worden aangeboden. Dit kan alleen als het maatschappelijke algemeen belang zwaarder weegt dan de belangen van concurrerende bedrijven met betrekking tot de economische activiteiten van de gemeente Hilversum.

Deze afweging is gemaakt en voor een aantal economische activiteiten wordt gemotiveerd een algemeen belang besluit aan de gemeenteraad voorgelegd. Zie daarvoor bijlage 1.

2. Samenvatting van het voorstel

Op basis van de handreiking Wet Markt en Overheid (zie daarvoor bijlage 2) is een inventarisatie gemaakt van de door de gemeente verrichte economische activiteiten die onder de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid vallen. Daarbij is, naast andere zwaarwegende belangen, geconstateerd dat de integrale kostprijs niet volledig wordt doorberekend omdat deze activiteiten anders te duur worden voor de doelgroepen.

Voor een aantal economische activiteiten wordt een algemeen belang besluit gevraagd. Het algemene belang weegt daarbij zwaarder dan belangen van concurrerende bedrijven. In bijlage 1 is gemotiveerd aangegeven voor welke activiteiten een algemeen belang besluit wordt gevraagd. Daarmee wordt voldaan aan de motie (M14/15 van 4 juni 2014) over de Wet Markt en Overheid.

3. Doelstelling of gewenste situatie

Rechtmatigheid en transparantie

Door een algemeen belang besluit te nemen voor de aangewezen economische activiteiten (zie daarvoor bijlage 1) wordt voldaan aan de gedragsregels van de Wet Markt en Overheid. Deze activiteiten kunnen daardoor rechtmatig onder de integrale kostprijs worden aangeboden.

Het streven van de gemeente is naast rechtmatigheid om optimale transparantie te bevorderen. Optimale transparantie wordt verkregen door integrale kosten volledig door te berekenen in de tarieven aan de afnemers. Het doorberekenen van de integrale kostprijs zal ook moeten plaatsvinden in

het kader van nieuwe wetgeving over de vennootschapsbelasting. Deze wet zal per 1 januari 2016 in werking treden. De gevolgen daarvan worden via separate besluitvorming voorgelegd. Kostentoerekening is een complexe materie en wordt bij veel gemeenten niet eenduidig toegepast. Regelgeving hierover wordt verwacht vanuit de VNG (commissie Depla) eind 2016.

4. Maatregelen voor optimale transparantie

In 2016 wordt onderzocht welke maatregelen genomen worden om optimale transparantie te bereiken. Dat kan bijvoorbeeld door:

- Integrale kostentoerekening daar waar mogelijk volledig toe te passen waardoor de verhuurprijs van de gemeentelijke panden aangepast moet worden (voor zover deze panden gehuurd worden door gesubsidieerde instellingen);
- de eventuele negatieve gevolgen van huuraanpassingen (exploitatietekorten) waar noodzakelijk en gewenst met subsidies compenseren.

Voordeel van deze methode is dat er niet alleen inzicht ontstaat in de kosten van onze producten maar tevens in de werkelijke omvang van de subsidies.

Nadeel is dat dit extra administratieve lasten met zich mee brengt voor zowel de gemeente als voor de gesubsidieerde instelling.

Voor een aantal economische activiteiten is het doorbelasten van de integrale kostprijs niet mogelijk omdat er geen sprake is van verhuur aan ondernemingen, of omdat geldende markttarieven, parkeertarieven en marktprijzen in acht moeten worden genomen. Dit zal per geval beoordeeld moeten worden.

5. Kerntakendiscussie

In 2016 zullen we onderzoeken en overwegen (in het kader van de kerntakendiscussie) welke economische activiteiten we eventueel niet meer uitvoeren maar aan derden zullen overlaten.

6. Risico

Het besluit om een bepaalde activiteit van algemeen belang te verklaren is een besluit dat openstaat voor bezwaar en beroep. Belanghebbenden hebben de mogelijkheid om deze beslissing aan te vechten. Dit kunnen marktpartijen zijn die zich benadeeld voelen in een concurrentiebelang. De wet negeren brengt financiële risico's met zich mee. De Autoriteit Consument en Markt (ACM) houdt toezicht. Een overtreding wordt door de ACM formeel vastgesteld en private ondernemers kunnen met dit besluit de gemeente aansprakelijk stellen voor geleden schade.

Het monitoren van de economische activiteiten is een continu proces waarbij inzicht in de kostenstructuur van goederen en diensten (en juiste toerekening van kosten) essentieel is om te bepalen of deze activiteiten onder een algemeen belang besluit dienen te vallen. Dit kan betekenen dat we indien er nieuwe economische activiteiten worden verricht die in een later stadium voor een algemeen belang vaststelling aan u voorleggen.

De Wet Markt en Overheid is nieuw en jurisprudentie moet zich nog ontwikkelen. Het is niet uitgesloten dat we het voorliggende besluit in een later stadium opnieuw aan u moeten voorleggen op grond van nieuwe jurisprudentie.

7. Financiën

Het nemen van een algemeen belang besluit heeft geen directe financiële gevolgen.

De voorgestelde maatregelen om te komen tot optimale transparantie kunnen wél financiële gevolgen hebben. Deze gevolgen zijn nu nog niet te kwantificeren. Indien noodzakelijk wordt dit in 2016 via separate besluitvorming voorgelegd.

De Wet Markt en Overheid en de Wet Modernisering Vennootschapsbelasting (die per 1 januari in werking treden) zijn nieuw en hebben veel raakvlakken met elkaar. De werkzaamheden die daaruit voortvloeien, vragen incidenteel extra capaciteit voor de implementatie en structurele capaciteit voor

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Hilversum,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 juni 2015;

BESLUIT:

De volgende economische activiteiten vast te stellen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang, als bedoeld in artikel 25h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet. Het besluit treedt in werking met ingang van de dag volgende op de bekendmaking ervan.

- Exploitatie van de gemeentelijke begraafplaatsen
- Verhuur gemeentelijke woningen en standplaatsen
- Verhuur vastgoed (antikraak)
- Verhuur maatschappelijk vastgoed (binnen- en buitensportaccommodaties)
- Verhuur maatschappelijk vastgoed (cultuur, welzijn en kinderopvang)
- Verhuur Stichting Museum Hilversum
- Verhuur poppodium De Vorstin
- Exploitatie parkeergarage Gooiland en Gooise Brink en Leeuwenhoekgarage
- Exploitatie kinderboerderij De Meent en het Hertenkamp
- Ondersteuning evenementen en volksfeesten
- Verkoop weesfietsen Stichting Pak Aan
- Gewaarborgde geldleningen
- Verstrekken van starters- en duurzaamheidsleningen
- Verkopen grond t.b.v. sociale woningbouw en vanuit maatschappelijk vastgoed

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van 16 september 2015,
de griffier, de voorzitter,

P.M.H. van Ruitenbeek

P.I. Broertjes