

ARCHIEF	 PaVH/GABO/2016-004-070540
i.a.a.	wiru, tgri, pakl, ansm, joja, megu, heva, wive
Zaaknummer:	Z2016-1272

WATERVERGUNNING

Het aanleggen, hebben en behouden van een losinstallatie in de kernzone en beschermingszone van de waterkering in het dijkvak Wanssum haven rechts en het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas in de gemeente Venray

Nummer vergunning: Z2016-1272

Datum vergunning: 12 juli 2016

Inhoudsopgave

1. Aanhef	3
2. Conclusie	3
3. Besluit.....	3
4. Ondertekening	4
5. Voorschriften	5
6. Aanvraag	10
7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	11
8. Procedure.....	16
9. Mededelingen.....	17
Bijlage 1: Begripsbepalingen	18
Bijlage 2: Ontwerprapport GM-0171557	20

1. Aanhef

Het dagelijks bestuur van Waterschap Peel en Maasvallei heeft op 26 april 2016 een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap een vergunning vereist is.

In het voorliggende geval wordt vergunning gevraagd voor:

- het aanleggen, hebben en behouden van een losinstallatie in de kernzone en beschermingszone van de waterkering in het dijkvak Wanssum haven rechts en het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas in de gemeente Venray.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer: Z2016-1272 (OLO Aanvraagnummer 2300163).

In het kader van samenloop als bedoeld in artikel 6.17 van de Waterwet is op 4 mei 2016 advies gevraagd aan Rijkswaterstaat. Op 16 juni 2016 is door Rijkswaterstaat een advies uitgebracht. Dit advies is overgenomen in deze vergunning. De voorschriften zijn hierop aangepast.

2. Conclusie

Een vergunning moet wegens artikel 6.21 van de Waterwet worden geweigerd voor zover verlening daarvan niet verenigbaar is met de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

Het belang bij het verkrijgen van een watervergunning is afgewogen tegen de algemene doelstellingen van het waterbeheer en de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet, door de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 en de bij de Keur behorende beleidsregels worden beschermd. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning onder voorschriften verleend.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013, de Algemene wet bestuursrecht, de overige bij de waterwetgeving behorende besluiten en regelingen en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. de gevraagde vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet juncto artikel 3.2, lid 1 en lid 2 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 te verlenen voor het aanleggen, hebben en behouden van een losinstallatie in de kernzone en beschermingszone van de waterkering in

het dijkvak Wanssum haven rechts ter plaatse van de Busserhofweg te Wanssum, kadastraal bekend als gemeente Wanssum, sectie C, nummer 1279 en 1458;

2. De vergunning als bedoeld in artikel 6.5 sub c van de Waterwet te verlenen voor het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk rivier de Maas of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het aanleggen en behouden van een losinstallatie met fundering, op het perceel kadastraal bekend als gemeente Wanssum, sectie C, nr. 1279 aan de linkerzijde van de rivier de Maas, ter hoogte van km 133.1;
3. de "Rapportage fundatie voorziening kade Wanssum" d.d. 26-10-2015, met als referentie GM-0171557 deel uit te laten maken van de vergunning (bijlage 2);
4. aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur van
Waterschap Peel en Maasvallei

mr. W.J.M. Evers
Secretaris-directeur

G.H.M. Driessen
Voorzitter wnd.

5. Voorschriften

5.1 Voorschriften van algemene aard

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder (of degene die de werkzaamheden uitvoert) draagt er zorg voor dat een (kopie) exemplaar van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en worden gehouden en met zorg worden bediend.
2. Door het waterschap kunnen bij het onderhoud van het werk nadere aanwijzingen worden gegeven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder zorgt er voor dat het plegen van onderhoud aan de waterkering mogelijk blijft bij gebruikmaking van de vergunning.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk, binnen veertien dagen nadat deze vergunning inwerking is getreden, de waterbeheerder de naam, het adres en het telefoonnummer mee van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen voor de taken als bedoeld in lid 1 van dit voorschrift.
3. Wijzigingen ten opzichte van lid 2 van dit voorschrift moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.
4. Zowel de melding van de contactperso(o)n(en) zoals genoemd in lid 2 van dit voorschrift als de wijzigingen als bedoeld in lid 3 van dit voorschrift kunnen worden gedaan aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@wpm.nl
5. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer (077) 38 91 111) of via het "Meldpunt Water": 0800-0341 (dit is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@wpm.nl. De aanwijzingen die gegeven worden door of namens het dagelijks bestuur moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 5

Melden rechtsopvolger en adreswijziging

1. De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Nieuwe vergunninghouders moeten de overgang binnen 4 weken na rechtsopvolging schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@wpm.nl.
2. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@wpm.nl.

Voorschrift 6

Melding startdatum werkzaamheden

De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week van tevoren melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@wpm.nl. Indien de melding achterwege blijft, kan het waterschap de werkzaamheden stilleggen.

Voorschrift 7

Schade

1. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
2. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of versterking van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@wpm.nl.

Voorschrift 8

Toepassen, wijzigen en opruimen (hulp)werken

1. De volgens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten na aanvang zo spoedig mogelijk worden voltooid. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor

het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet gebruikte) materialen en het afval.

2. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na schriftelijke toestemming van het dagelijks bestuur van het waterschap.
3. De aangebrachte/gemaakte werken moeten door en op kosten van de vergunninghouder worden onderhouden voor de duur van de vergunning.

Voorschrift 9

Geldigheid vergunning/intrekking vergunning/opruiming werken

1. Binnen drie jaar na het verlenen van deze vergunning dienen de in deze vergunning opgenomen werken en/of werkzaamheden te zijn voltooid. Indien 3 jaar na het verlenen van deze vergunning de werken en/of werkzaamheden niet zijn voltooid, dan kan deze vergunning worden ingetrokken.
2. Indien vergunninghouder het gebruik van deze vergunning staakt, dan wordt het dagelijks bestuur van het waterschap hiervan ten minste 8 weken van tevoren over geïnformeerd. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@wpm.nl. Het dagelijks bestuur van het waterschap trekt de verleende vergunning dan in.
3. De aangebracht/gemaakte werken moeten door en op kosten van de vergunninghouder worden verwijderd indien het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning op basis van lid 1 of lid 2 van dit voorschrift intrekt. Door of namens het dagelijks bestuur te geven aanwijzingen moeten direct opgevolgd worden.

5.2 Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Voorschrift 10

Algemeen waterkeringen

1. Het werk moet zodanig worden uitgevoerd, beheerd en onderhouden dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
2. Alle nazakkingen of zettingen die door het werk ontstaan, moeten (op aanwijzing te geven door of namens het dagelijks bestuur van het waterschap) worden hersteld.
3. Op de waterkering mag geen (bouw)materiaal en/of grond worden opgeslagen.
4. Er mogen alleen werkzaamheden uitgevoerd worden in de periode van 15 maart tot 15 oktober.

Voorschrift 11

Ten aanzien van de losinstallatie

1. De ter hoogte van dijkpaal 62.052 +42 meter tot en met dijkpaal 62.052 +70 meter te realiseren losinstallatie dient te worden uitgevoerd conform het ontwerp rapport in bijlage 2.
2. Vrijgekomen grond moet in dezelfde volgorde worden teruggebracht en laagsgewijs (0,3 meter) mechanisch worden verdicht.

3. De belasting van de losinstallatie mag de in het ontwerprapport (bijlage 2) genoemde belastingen niet overschrijden.
4. De beweegbare kraan van de losinstallatie mag niet lager dan NAP +16,4 meter boven de damwand uitkomen.
5. Rondom de losinstallatie moet een strook obstakelvrij blijven, zodanig dat een vrachtwagen met een maximale breedte van 3,0 meter en een maximale lengte van 18,8 meter om de losinstallatie heen kan rijden. Dit zodat er een doorgaande verbinding ontstaat tussen de 4,0 meter brede obstakelvrije zone ten noorden en zuiden van de losinstallatie, direct naast de damwand en tevens waterkering.
6. Tijdens een (dreigende) calamiteit heeft het waterschap het recht om de transportband haaks op de waterkering door te snijden en waterdicht af te sluiten. Dit zodat het mogelijk is om ter hoogte van de losinstallatie een aaneengesloten nooddijk te kunnen realiseren. Het doorsnijden van de transportband, het waterdicht afsluiten daarvan, het aanleggen en verwijderen van de nooddijk en het herstel van de transportband is voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschriften voor het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of een bijbehorende beschermingszone

Voorschrift 12

Plaatsbepaling en uitvoering werken

De losinstallatie mag worden aangelegd en behouden zoals is aangegeven in de Rapportage fundatievoorziening kade Wanssum, dd. 26 oktober 2015, GM0171557, revisie D1.0 (bijlage 2).

Voorschrift 13

Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden

1. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal aangevangen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden voortgezet.
2. Indien de werkzaamheden (tijdelijk) niet kunnen worden voortgezet, meldt de vergunninghouder dit uiterlijk binnen 5 werkdagen na bekendwording schriftelijk aan de waterbeheerder.
3. Zodra de bouwwerkzaamheden gereed zijn gekomen, meldt de vergunninghouder dit binnen 5 werkdagen schriftelijk bij de waterbeheerder.

Voorschrift 14

Uitvoeringsvoorschriften

1. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de waterbeheerder ongehinderd kan plaatsvinden.
2. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.

3. Door of namens de waterbeheerder kunnen met betrekking tot de werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van de betrokken belangen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. Afval en bouwafval in welke vorm dan ook mag in geen geval op of nabij het waterstaatswerk alsmede in het water worden achtergelaten.
5. De waterbeheerder kan in het belang van het waterstaatswerk te allen tijde aanvullende eisen stellen.

Voorschrift 15

Wijziging werken

Indien ten behoeve van de belangen, ter bescherming waarvan het vereiste van vergunning is gesteld, wijziging nodig is in de plaats of de feitelijke toestand van de werken, dan moet de vergunninghouder zodanige wijziging conform een door of namens de waterbeheerder te verstrekken aanschrijving uitvoeren.

Voorschrift 16

Meldplicht bij calamiteiten en/of ongewone voorvallen

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen, teneinde een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Van een dergelijk ongewoon voorval stelt de vergunninghouder onmiddellijk de waterbeheerder in kennis (telefoonnummer Meldpunt Water: 0800 - 0341).
3. De vergunninghouder verstrekt zo spoedig mogelijk, zodra zij bekend zijn, maar uiterlijk binnen drie maanden na het voorval, de gegevens met betrekking tot:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
4. Zo spoedig mogelijk na een ongewoon voorval, verstrekt de vergunninghouder in overleg met de waterbeheerder gegevens over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

6. Aanvraag

6.1 Algemeen

De aanvrager vraagt een vergunning aan om ter hoogte van de RD-coördinaten: X = 203.079, Y = 394.902 te Venray, kadastraal bekend als gemeente Wanssum, sectie C, nummer 1279 en 1458, een losinstallatie aan te leggen.

Omdat de losinstallatie aangelegd wordt in de kernzone en beschermingszone van de waterkering in het dijkvak Wanssum haven rechts in de gemeente Venray, wordt vergunning aangevraagd op grond van artikel 3.2, lid 1 en lid 2 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist.

6.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

- Op grond van artikel 3.2, lid 1 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de waterhuishoudkundige functie(s) daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, te vervoeren of te liggen.
- Op grond van artikel 3.2, lid 2 van de Keur is het verboden om zonder vergunning in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.
- De aanvraag betreft het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het aanleggen en behouden van een losinstallatie met fundering, op het perceel kadastraal bekend Wanssum, sectie C, nr. 1279 aan de linkerzijde van de rivier de Maas, ter hoogte van km 133.1 in de gemeente Venray.

Vergunning wordt gevraagd voor:

het aanleggen, hebben en behouden van een losinstallatie in de kernzone en beschermingszone van de waterkering in het dijkvak Wanssum haven rechts en het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas, ter plaatse van de Busserofweg te Wanssum, kadastraal bekend als gemeente Wanssum, sectie C, nummer 1279 en 1458.

Beschrijving van de waterkering

De waterkering is als dijkvak Wanssum haven rechts opgenomen op de legger van waterkeringen van Waterschap Peel en Maasvallei. Het betreft een harde waterkering in de gemeente Venray. De functie

van de waterkering is het beschermen van de achter de waterkering gelegen gebieden tegen de gevolgen van hoogwater van rivieren, kanalen en andere hoofdwatgangen.

Rivier de Maas

De activiteit vindt plaats in het rivierbed aan de linkeroever van de rivier de Maas, ter hoogte van km 133.1, waar volgens de Beleidsregels grote rivieren het stroomvoerend regime van kracht is.

7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de aanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, de Omgevingsverordening Limburg, de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013, het Provinciaal Waterplan 2016-2021, het Waterbeheerplan 2016-2021, alsmede in de beleidsregels van het waterschap. De vastgestelde normen en beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het dagelijks bestuur zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de punten a. tot en met c. zoals hierboven aangegeven. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in paragraaf 7.2 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

7.2 Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Beleid

Volgens de Waterwet is het waterschap de regionale waterbeheerder voor het stellen van gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot de bij het waterschap in beheer zijnde watersystemen, inhoudende de oppervlaktewater- en grondwaterlichamen en de waterkeringen. Via een Keur kunnen waterschappen nadere regels stellen waarmee handelingen van derden op (onderdelen van) het watersysteem worden geregeld, waarbij rekening wordt gehouden met regionale omstandigheden.

Voor de toepassing van de Keur heeft het waterschapsbestuur beleidsregels vastgesteld die richtinggevend zijn voor op grond van de Keur te nemen besluiten.

Het doel van de beleidsregels is gericht op het beschermen van de waterkerende functie van de waterkering, op het voorkomen van belemmeringen met het oog op het versterken van bestaande waterkeringen en op het kunnen voeren van beheer en onderhoud aan de waterkering.

De aanvraag van deze vergunning is voor wat betreft het uitvoeren van handelingen in de beschermingszone van de waterkering getoetst aan:

- artikel 3.2, lid 1 en lid 2 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013;
- de Beleidsregel waterkering: “bouwwerken”;
- de Beleidsregel waterkering: “profiel van vrije ruimte”;
- de Beleidsregel waterkering: “beheer en onderhoud”;
- de Beleidsregel waterkering: “ophogingen en ontgravingen in en nabij waterkeringen”.

Toetsing waterkeringen

Aanvragen om vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst op de in de beleidsregels opgenomen algemene toetsingscriteria (deze toetsingscriteria gelden in beginsel voor alle vergunningaanvragen) en bijzondere toetsingscriteria (deze gelden in beginsel alleen voor een of meer specifieke werken en/of werkzaamheden).

Onderhavige vergunningaanvraag is getoetst aan de toetsingscriteria ter waarborging van de constructie, de waterhuishoudkundige functie (veiligheid en stabiliteit) en de waarborging van het doelmatig beheer en onderhoud.

In het bijzonder is getoetst aan:

- Beleidsregel waterkering: profiel van vrije ruimte:
 - de losinstallatie staat gedeeltelijk binnen het profiel van vrije ruimte. Dit is in afwijking van het beleid.
- Beleidsregel waterkering: bouwwerken:

- De losinstallatie voldoet niet aan de in deze beleidsregel opgenomen voorschriften voor plaatsing binnen het profiel van vrije ruimte en binnen de obstakelvrije zone van 4,0 meter.
- Beleidsregel waterkering: beheer en onderhoud:
 - De losinstallatie vormt een obstakel voor het beheer en onderhoud.
- Beleidsregel waterkering: ophogingen en ontgravingen in en nabij waterkeringen:
 - Het verlaagd aanbrengen van een deel van de losinstallatie heeft geen nadelig effect op de waterkering (lagere belasting). Andere ontgravingen moeten weer in de oorspronkelijke situatie worden teruggebracht, zodat deze geen effect hebben op de stabiliteit van de waterkering ter plaatse.

Afwijken van beleidsregels

Zoals hierboven vermeld wordt van een aantal beleidsregels afgeweken. Het bestuursorgaan dient overeenkomstig de beleidsregel te handelen, tenzij dat voor een belanghebbende gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen (artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht).

Het bestuur heeft besloten om af te wijken van de beleidsregels om de volgende redenen.

De aanvrager is de rechtsopvolger van X. X beschikte over een losinstallatie, die gesitueerd was in de haven. Als gevolg van het project revitalisering haven Wanssum ontstond de noodzaak tot het aanpassen van de aanwezige kade, die is aangewezen als (primaire) waterkering. Het project revitalisering haven Wanssum was een initiatief van de gemeente Venray. De nieuwe waterkering diende, met het oog op het voldoende kunnen borgen van de waterkerende functie daarvan, tot in de haven verplaatst te worden. Dit had tot gevolg dat de bestaande losinstallatie van X verwijderd diende te worden.

De gemeente heeft in het kader van de realisatie van het project Wanssum haven, op 7 april 2014 vergunning ingevolge hoofdstuk 6 van de Waterwet en de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 aangevraagd. Bij besluit d.d. 29 augustus 2014 is door het waterschap aan de gemeente Venray vergunning verleend. Rijkswaterstaat heeft omdat er sprake was van samenloop in de zin van artikel 6.17 Waterwet advies uitgebracht met daarbij behorende voorschriften.

In het kader van het project haven Wanssum heeft de gemeente onderhandelingen gevoerd met X die geleid hebben tot een overeenkomst (6 mei 2014). Tussen partijen is overeengekomen dat de nieuwe losinstallatie binnen de eerste vier meter van de primaire waterkering zal liggen (profiel van vrije ruimte en tevens obstakelvrije zone). X heeft aan de gemeente gegevens verstrekt over de wijze waarop de losinstallatie wordt gerealiseerd. De gemeente heeft daarna een toetsing laten uitvoeren waaruit blijkt dat de losinstallatie niet leidt tot nadelige gevolgen voor de stabiliteit van de nieuwe waterkering. Tevens is in de overeenkomst opgenomen dat de gemeente zorg draagt voor de diverse vereiste vergunningen en toestemmingen, benodigd voor de uitvoering van de diverse werken.

De aanvrager is in januari 2016, ervan uitgaande dat de benodigde vergunningen waren verstrekt, gestart met de werkzaamheden binnen het profiel van vrije ruimte en de obstakelvrije zone van 4 meter. De transportvoorziening was, als onderdeel van de installatie, al gerealiseerd. Op verzoek van het waterschap zijn toen de werkzaamheden gestaakt. Partijen zijn in overleg gegaan en de aanvrager heeft op 26 april 2016 een aanvraag om vergunning ingediend.

Indien de aanvrager de deels gerealiseerde installatie dient te verwijderen en een nieuwe losinstallatie dient te realiseren buiten het profiel van de vrije ruimte en de vrije obstakelruimte van 4 meter leidt dit tot een enorme kostenpost. De kosten voor een nieuwe losinstallatie bedragen circa € 300.000. Daarbij komen dan nog de kosten van het verwijderen van de gerealiseerde installatie.

Het bestuur heeft vervolgens getoetst wat de gevolgen zijn van de losinstallatie op de onderhavige locatie. Bij de aanvraag is als bijlage de “Rapportage fundatie voorziening kade Wanssum” d.d. 26-10-2015 ingediend. Uit de rapportage blijkt dat er geen nadelige gevolgen zijn voor de stabiliteit van de waterkering ter plaatse. Wel leidt de aanwezigheid van de losinstallatie ertoe dat het beheer en onderhoud van de waterkering ter plaatse minder doelmatig kan plaatsvinden maar wel mogelijk blijft. Om de functie van de waterkering te waarborgen en het beheer en onderhoud mogelijk te maken zijn de voorschriften 10 en 11 in de vergunning opgenomen.

Het waterschap heeft als beheerder bij gevaar voor waterstaatswerken verregaande bevoegdheden op grond van hoofdstuk 5 paragraaf 5 van de Waterwet. Het beheer van de waterkering ter plaatse brengt met name in geval van een (dreigende) calamiteit extra kosten met zich mee. Voor het begrip (dreigende) calamiteit wordt verwezen naar bijlage 1, begripsbepalingen. Het bestuur is van mening dat deze extra kosten niet voor rekening van het waterschap en eventuele derden behoren te komen. Deze kosten zijn tijdens het vooroverleg met aanvrager aan de orde gesteld. Aanvrager weet dat er extra kosten kunnen ontstaan en heeft zich bereid verklaard om deze kosten voor zijn rekening te nemen. Derhalve is in voorschrift 11 lid 6 opgenomen.

Samenvattend is het bestuur van mening dat de kosten voor de aanvrager om de losinstallatie op een andere dan onderhavige locatie te realiseren in geen verhouding staan tot de met de beleidsregels te dienen doelen, te meer nu de stabiliteit van de waterkering niet in het gedrang komt, het beheer en onderhoud van de waterkering mogelijk blijft en vergunninghouder de eventuele extra kosten in geval van een (dreigende) calamiteit voor zijn rekening neemt. Derhalve wordt afgeweken van de beleidsregels.

Belangenafweging

- Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 alsmede de Beleidsregel waterkering: “profiel van vrije ruimte“, “bouwwerken“, “beheer en onderhoud” en “ophogingen en ontgravingen in en nabij waterkeringen” worden beschermd.
- Uit de belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding en de waterkering voldoende wordt gewaarborgd.

7.3 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of bijbehorende beschermingszone

Regelgeving en beleid

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn o.a. uitgewerkt in de Beleidsregels grote rivieren (BGR), de Beleidslijn kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

De toelaatbaarheid van activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren is beoordeeld aan de hand van het afwegingskader dat is opgenomen in de Beleidsregels grote rivieren. Doelstelling van de beleidslijn en de beleidsregels is de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken. De beleidsregels zijn van toepassing op alle nieuwe activiteiten (waaronder wijziging van bestaande activiteiten) in het rivierbed van rivier de Maas. De beleidsregels berusten op artikel 6.12 van het Waterbesluit.

De beleidsregels bieden een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van activiteiten/ingrepen.

Ik heb vastgesteld dat op de onderhavige aanvraag artikel 5 onder d, van de beleidsregels van toepassing is; te weten de vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier.

Conform dit artikel wordt voor activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het stroomvoerend regime van toepassing is, onverminderd het bepaalde in artikel 7, eerste en tweede lid, van de beleidsregels, toestemming gegeven.

Dat betekent dat deze activiteiten zijn toegestaan mits:

- er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;
- er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;

- de resterende waterstandseffecen duurzaam worden gecompenseerd waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

Met betrekking tot vorengenoemde voorwaarden wordt het volgende overwogen:

Ad. 1

Ten aanzien van de situering en uitvoering met betrekking tot het veilig functioneren van waterstaatswerken zijn er geen opmerkingen. Er zullen geen onveilige situaties ontstaan.

Ad. 2

Het initiatief vormt geen feitelijke belemmering voor rivierverruiming. Het initiatief is ook niet gelegen in een zone van mogelijke toekomstige rivierverruiming.

Ad. 3

De werken hebben geen effect op de waterstanden.

Ad 4

Gelet op het feit dat de ingreep geen effect heeft op de waterstanden is er geen sprake van compensatie van resterende effecten.

Conclusie

Er bestaat rivierkundig gezien geen bezwaar tegen de gevraagde vergunning voor het aanleggen en behouden van een losinstallatie met fundering. Gelet op het bovenstaande is de aangevraagde vergunning niet in strijd met het uitgangspunt van de beleidsregels en dit werk kan dan ook worden vergund.

8. Procedure

8.1 Algemeen

De aanvraag is op 26 april 2016 bij het waterschap ingediend via het omgevingsloket online met aanvraagnummer 2300163, is geregistreerd onder nummer Z2016-1272 en omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier watervergunning;
- bijlage ontwerprapport;
- Luchtfoto locatie;
- machtiging om de aanvrager te vertegenwoordigen.

Bij brief van 3 juni 2016 is aanvrager geïnformeerd over verlenging van de beslistermijn tot 19 juli 2016.

Conform het bepaalde in artikel 6.15 van de Waterwet is een afschrift van de aanvraag op 28 april 2016 aan de gemeente Venray toegestuurd.

In het kader van samenloop als bedoeld in artikel 6.17 van de Waterwet is op 4 mei 2016 advies gevraagd aan Rijkswaterstaat. Op 16 juni 2016 is door Rijkswaterstaat een advies uitgebracht en is geregistreerd onder nummer 2016-001-002325. Dit advies is overgenomen in deze vergunning. De voorschriften zijn hierop aangepast.

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2. van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

9. Mededelingen

1. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na de bekendmaking tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Peel en Maasvallei, Postbus 3390, 5902 RJ Venlo.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. dagtekening;
- c. omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van bezwaar.

2. De vergunning treedt in werking na de bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend en onverwijld spoed gelet op de betrokken belangen dit vereist, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening aanvragen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Wij verzoeken u vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan Waterschap Peel en Maasvallei, Postbus 3390, 5902 RJ Venlo.

3. Vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast de onderhavige vergunning, voor de handelingen waarop de vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning en/of ontheffing en/of meldingsplicht vereist kan zijn op grond van andere regelgeving.

Bijlage 1: Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van heden, nr. Z2016-1272.

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- 'aanvraag': de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag van 26 april 2016;
- 'beschermingszone': de als zodanig in de legger aangeduide gronden aan weerszijde van primaire, regionale en overige waterkeringen en dienende ter bescherming daarvan, die zich uitstrekken tot 20 meter uit de grens van de waterkering, tenzij uit de legger een andere afstand blijkt;
- 'bevoegd gezag': het dagelijks bestuur van Waterschap Peel en Maasvallei;
- 'bouwwerk': elke constructie van hout, steen of ander materiaal, die op de plaats van bestemming, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren;
- 'buitenbeschermingszone': de als zodanig in de legger aangeduide gronden aan weerszijden van primaire, regionale en overige waterkeringen en dienende ter bescherming daarvan, die zich uitstrekken vanaf de grens van de beschermingszone tot 20 meter daarbuiten, tenzij uit de legger een andere afstand blijkt;
- 'dreigende) calamiteit': van een (dreigende) calamiteit is sprake als er een plotselinge gebeurtenis plaatsvindt of dreigt plaats te vinden die zodanige gevolgen voor de veiligheid tijdens hoogwater ($>1.000 \text{ m}^3/\text{s}$ afvoer van de Maas ter hoogte van St. Pieter) heeft en/of kan krijgen dat moet worden afgeweken van de 'normale' dagelijkse werkzaamheden en directe afhandeling noodzakelijk is;
- 'kernzone': de zone tussen de grens van de waterkering aan de rivierzijde en de grens van de waterkering aan de landzijde van de waterkering, zoals is aangegeven in de legger;
- 'legger': legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet of in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet;
- 'ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor de waterkering en/of het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
- 'profiel van vrije ruimte': de ruimte als vastgelegd in de legger ter weerszijde van, boven en onder een waterstaatswerk of een toekomstige waterstaatswerk die naar het oordeel van de beheerder nodig is om toekomstige verbeteringen aan de waterkering te kunnen realiseren;
- 'vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in hoofdstuk 3 van de Keur van het waterschap Peel en Maasvallei zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- 'Waterbeheerder': de Minister van Infrastructuur en Milieu, namens deze het hoofd van het district Midden van Rijkswaterstaat dienst Zuid-Nederland (p/a postbus 25, 6200 MA te Maastricht, e-mail : vergunningenzn-midden@rws.nl);
- 'waterkering': kunstmatige hoogte, natuurlijke hoogte of gedeelte daarvan, of hoge gronden met ondersteunende kunstwerken, die een waterkerende of mede waterkerende functie hebben;
- 'waterstaatswerk': oppervlaktewaterlichaam, meanderzone, bergingsgebied, waterkering, ondersteunend kunstwerk en bijbehorende onderhoudsstroken en beschermingszones, dat als zodanig in de legger is aangegeven;

- 'watersysteem': samenhangend geheel van een of meer oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen, met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken;
- 'werken': bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof;
- 'werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning (te behouden) werk.

Bijlage 2: Ontwerprapport GM-0171557

Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van heden, nr. Z2016-1272.