

OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

datum: 12 juli 2016

Provincie Gelderland

nr. OLO 2189137

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 11 februari 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Friesland Campina Domo Borculo. Het betreft een upgrade van de procesluchtproductie. De wijziging heeft betrekking op een upgrade van de ruimteventilatie kasten. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Needseweg 23 te Borculo. De aanvraag is geregistreerd in het OLO onder nummer 2189137.

Concreet wordt verzocht om een omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk, Wabo ex artikel 2.1, eerste lid, onder a;
- het veranderen van een inrichting (milieu), Wabo ex artikel 2.1, eerste lid, onder e.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning aan FrieslandCampina Domo Borculo te verlenen voor:
 - het bouwen van een bouwwerk, Wabo ex artikel 2.1, eerste lid, onder a;
 - het veranderen van een inrichting (milieu), Wabo ex artikel 2.1, eerste lid, onder e.
- aan de vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk voorschriften.

Gedeputeerde Staten van Gelderland
Namens deze,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (telefoonnummer: 026 - 359 20 00).

VOORSCHRIFTEN BOUWEN

1. Ten minste 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden moet voor de constructie in staat ter beoordeling een detailtekening van de hoofdverbindingen (las- en hout verbindingen) ter beoordeling worden ingediend.
2. Ten minste 3 weken voor aanvangen van de werkzaamheden moeten gegevens worden aangeleverd van de te treffen voorzieningen om te kunnen voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit (afdeling 2.2 Bouwbesluit 2012). Voor de sterkte van de constructie bij brand.
3. Ten minste 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden moeten gegevens worden aangeleverd van de wijzigingen in de brandcompartimentering als die er is.

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 11 februari 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: FrieslandCampina Domo Borculo (hierna Domo), Needseweg 23 te Borculo.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een upgrade van de procesluchtproductie. De wijziging heeft betrekking op een upgrade van de ventilatie van de productieruimten.

Omschrijving van de aanvraag

De op 11 februari 2016 ingediende aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 2189137;
- Tekening AN11575 BA003-N-A1
- Rapport AN11575 BEREKENING TUSSENVLOER
- Tekening AN11575-BA001-B-00
- Tekening AN11575-BA001-N-00
- Tekening AN11575-BA002-N-00
- Tekening AN11575-BA003-B-00
- Tekening AN11575-BA200-B-00
- Tekening AN11575-BA200-N-00
- Tekening AN11575-BA201-B-00
- Tekening AN11575-BA201-N-00
- Tekening AN11575T8VETSTRAAT-BA300-B-00
- Tekening AN11575T8VETSTRAAT-BA300-N-A1
- Tekening AN11575Teklijst20151221
- Bijlage 2 berekeningsresultaten LAr LT onderzoek LBKs
- Bijlage 1 geluidsonderzoek LBKs
- Geluidsonderzoek Luchtbehandelingskasten

De op 27 mei 2016 ingediende aanvulling bestaat uit:

- Aanvraag advies verstrekken advies en beoordelen rapportage ODRN
- Aanvraagformulier Milieuneutrale melding van upgrade airtreatment.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning revisie fase 1 en 2 (milieu, bouwen en natuurbescherming)	20 september 2013	2013-003699/ MPM26706	het veranderen en in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting
Omgevingsvergunning verandering (milieu en natuurbescherming)	5 februari 2015	OLO1453237	Het in gebruik nemen van de voormalige Berkelcentrale als utiliteitsgebouw
Omgevingsvergunning regulier (milieu en bouwen)	24 september 2015	OLO1838645	Het plaatsen en inwerking hebben van een afvalwaterscheider
Omgevingsvergunning regulier (milieu)	21 maart 2016	OLO2151399	Plaatsing chemicaliën container ter hoogte van Utilitygebouw (gebouw 61)

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

Deze zuivelindustrie valt onder categorie 6.4.b (zuivel exclusief melkproductie) en 6.4.c (melkproductie) van bijlage 1 van de RIE.

Volledigheid van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 12 april 2016 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 30 mei 2016. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 48 dagen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag op digitaal gepubliceerd op internet: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/>

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en sindsdien kan deze ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling bevatten voorschriften die betrekking hebben op de emissie van stof. De emissie van de installatie waar de veranderingen betrekking op hebben overschrijdt de grensmassaastroom zoals opgenomen in artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit niet. Aan de concentratie-eisen van artikel 2.5 hoeft voor deze installatie niet te worden voldaan.

Overig

De veranderingen vallen niet onder de reikwijdte van de Natuurbeschermingswet en het Besluit milieueffectrapportage.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

BOUWEN

Bestemmingsplan

Het project ligt in het bestemmingsplan "Borculo, Bedrijventerrein 2011". Volgens het bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "Bedrijventerrein". Het project past binnen de voorschriften van het bestemmingsplan.

Welstand

Het project ligt in een zogenaamd "welstandvrij gebied". De aanvraag is daarom niet getoetst aan redelijke eisen van de welstand.

Bouwbesluit, Bouwverordening

De aanvrager heeft met de aangeleverde gegevens aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en aan de gemeentelijke bouwverordening. Wel zijn een aantal voorschriften opgesteld.

Bodem

Voor het project is volgens artikel 8, lid 3 van de Woningwet geen onderzoek naar de verontreiniging van de bodem vereist. Er vinden geen bouwwerkzaamheden op de begane grond plaats (sub c) en het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik blijft gehandhaafd (sub c).

Archeologie

Voor het project is geen archeologisch onderzoek vereist. De bodem wordt door de activiteit niet verstoord. Eventuele archeologische waarden in de bodem worden daardoor niet verstoord.

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing milieuneutrale verandering

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens getoetst aan de aspecten genoemd in de inleiding. Wij overwegen daarbij het volgende:

1 Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

Geluid

In de aanvraag wordt aangetoond dat de luchtbehandelingkasten aan BBT voldoen en dat aan de geluidvoorschriften van de vigerende vergunning wordt voldaan.

Lucht

De geëmitteerde lucht kan stof bevatten. De stofemissies vanwege de ruimteventilatie zijn zeer veel lager (minder dan 10 gram stof per uur) dan de grensmassastroom voor stof. In de revisievergunning zijn de emissies van de luchtbehandelingkasten reeds vergund als "Afzuiging bestaand terrein". Er is geen sprake van een toename van de stofemissies ten opzichte van de vergunde situatie. Het is aannemelijk dat de verandering voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2 Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

3 Toetsing m.e.r. -plicht

Er is geen sprake van een m.e.r. -beoordelingsplicht, omdat de verandering niet genoemd wordt in onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.