

WATERVERGUNNING

EN

**MAATWERKVOORSCHRIFT
ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER**

**D2016-07-000205/
2016-009671**

1. Inleiding

Het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) gaat afvalwater tijdelijk lozen op het oppervlaktewater van het Verversingskanaal te Den Haag. Hiervoor is een watervergunning en een maatwerkvoorschrift nodig.

Het betreft:

1. een watervergunning voor het brengen van water in een oppervlaktelichaam met een debiet van meer dan 100 m³ per uur;
2. een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 3.5 e, zevende lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, waarmee de grenswaarden in het Activiteitenbesluit milieubeheer voor de concentraties totaal fosfor en totaal stikstof niet van toepassing worden verklaard en hogere grenswaarden worden vastgesteld.

2. Conclusie

Met de voorschriften in de vergunning en met het maatwerkvoorschrift wordt gewaarborgd dat de lozing verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen kan de vergunning en het maatwerkvoorschrift worden verleend.

3. Besluit

3.1 Besluit Watervergunning

Gelet op de Keur Delfland, de Waterwet en de overwegingen in hoofdstuk 6 en 7 van deze beschikking, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

- a) de watervergunning te verlenen aan Sector Zuiveringsbeheer en Technisch Onderhoud van Delfland, voor het (kwantitatief) lozen van afvalwater via de noodoverstort van afvalwaterzuiveringsinstallatie Houtrust in het oppervlaktewater van het Verversingskanaal;
- b) aan de vergunning voorschriften te verbinden opgenomen in paragraaf 5.1 van hoofdstuk 5 van deze beschikking;

3.2 Maatwerkbesluit

Gelet op het Activiteitenbesluit milieubeheer en de overwegingen in hoofdstuk 6 en 7 van deze beschikking, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

- a) de grenswaarden voor de concentratie totaal fosfor en totaal stikstof van artikel 3.5e, vierde lid, zijn niet van toepassing;
- b) aan dit besluit voorschriften te verbinden opgenomen in paragraaf 5.2 van hoofdstuk 5 van deze beschikking;

4. Ondertekening

Delft, 6 juli 2016

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



drs. W. van Harmelen

5. Voorschriften

5.1 Voorschriften bij de watervergunning

Voorschrift 1

Algemeen

Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning.

Voorschrift 2

Uitvoeringstermijn en meldingsplicht

1. Deze vergunning is geldig tot 1 augustus 2016.
2. De lozing vindt plaats bij weersomstandigheden waarbij de normale boezembeheersing/-bemaling niet wordt belemmerd en de hoeveelheid effluent beperkt is (droog weer).
3. De precieze datum en tijd van aanvang en beëindiging van de lozing wordt afgestemd met de dagdienst van Peilbeheer, 06-22795456. Daartoe wordt een werkdag voorafgaande de geplande lozing contact opgenomen met deze dienst, om de geplande datum en tijd ter goedkeuring voor te leggen.
4. Direct na goedkeuring van datum en tijdstip van de lozing door Peilbeheer als bedoeld in lid 3, wordt dit schriftelijk gemeld via loket@hhdelfland.nl.

Voorschrift 3

Afvalwater

1. Het maximale debiet van het te lozen afvalwater bedraagt 16.250 m³ per uur en 130.000 m³ totaal.
2. De maximale tijdsduur van de lozing bedraagt twaalf uur.
3. Als gevolg van de lozing mag geen erosie van de waterbodem optreden.
4. Het geloosde water wordt zo snel mogelijk afgevoerd naar de Noordzee via het gemaal drs. P.H. Schoute te Scheveningen.
5. Met metingen wordt aangetoond dat aan de maximale hoeveelheden als genoemd in lid 1 wordt voldaan. Hiervoor wordt een rapportage verzonden aan loket@hhdelfland.nl binnen zes weken na beëindiging van de lozing.

5.2 Maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer

Voorschrift 4

1. De maximale concentratie totaal fosfor van het te lozen water bedraagt 3,4 milligram per liter.
2. De maximale concentratie totaal stikstof van het te lozen water bedraagt 15,6 milligram per liter.
3. Met metingen wordt aangetoond dat voldaan is aan de grenswaarden genoemd in lid 1 en 2. Hiervoor wordt een rapportage verzonden aan loket@hhdelfland.nl binnen zes weken na beëindiging van de lozing.

6. Aanvraag

6.1 Locatie

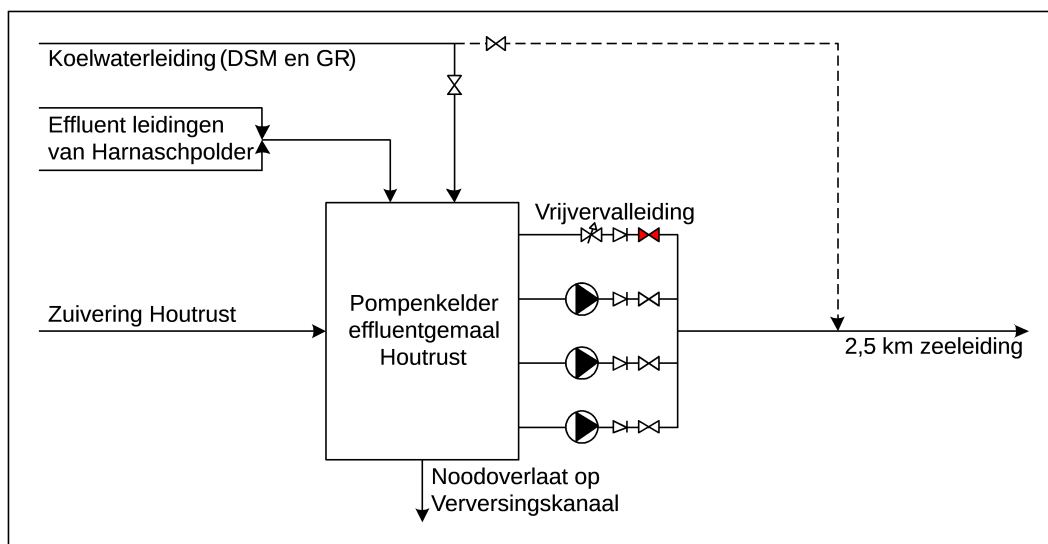
De lozing op het Verversingskanaal te Den Haag vindt plaats via de noodoverstort van het effluentkanaal van afvalwaterzuiveringsinstallatie (hierna: AWZI) Houtrust te Den Haag. Deze noodoverstort ligt op circa 170 meter afstand van het boezemgemaal drs. P.H. Schoute. Circa 500 meter na het boezemgemaal komt het Verversingskanaal uit in de zeehaven.

6.2 Handelingen waarvoor vergunning en een maatwerkvoorschrift is vereist

Het effluent van AWZI Hourust wordt normaliter via een 2,5 km lange effluentleiding (hierna: zeeleiding) op de Noordzee geloosd, tezamen met het effluent van AWZI Harnaschpolder. Het effluent van AWZI Harnaschpolder wordt via twee persleidingen naar AWZI Houtrust getransporteerd.

Naast het effluent van de AWZI's Houtrust en Harnaschpolder wordt via het effluentgemaal van AWZI Houtrust voorgezuiverd afvalwater van DSM in Delft-Noord, alsook het daar ter plaatse opgepompte grondwater onder beheer van de Gemeenschappelijke Regeling Beheer Grondwateronttrekking Delft Noord (GR), via de zeeleiding op de Noordzee geloosd.

Hieronder is een schematische weergave getoond van de verschillende afvalwaterstromen.



Wegens bijzonder onderhoud aan het koelsysteem van het effluentgemaal kan tijdelijk niet geloosd worden via de zeeleiding. Daarom heeft Delfluent Services, de beheerder van AWZI Houtrust, namens team Proces-, contract- en afvalwaterketenbeheer van sector Zuiveringsbeheer en Technisch Onderhoud van Delfland, een vergunning en een maatwerkvoorschrift aangevraagd om tijdelijk het effluent te mogen lozen via de noodoverstort op het Verversingskanaal. Bij deze aanvraag (d.d. 4-7-2016) heeft

Delfluent Services een notitie gevoegd (hierna: de notitie van Delfluent Services), ter onderbouwing en toelichting bij de benodigde vergunning en het maatwerkvoorschrift.

7. Toetsing aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor lozingen. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

7.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Lozingen van AWZI's op oppervlaktewater zijn gereguleerd in het Activiteitenbesluit milieubeheer. In artikel 3.5e, lid 4 van dit besluit zijn lozingseisen (grenswaarden) opgenomen waaraan het te lozen effluent moet voldoen.

Artikel 3.5e, lid 7 van het Activiteitenbesluit milieubeheer biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid om, bij maatwerkvoorschrift, voor parameters totaal fosfor (totaal P) en totaal stikstof (totaal N) een hogere grenswaarde vast te stellen. De voorwaarden om bij maatwerkvoorschrift een hogere grenswaarde vast te stellen zijn:

1. het gezamenlijke zuiveringsrendement van de AWZI's in het beheer van Delfland voor de parameters totaal fosfor (totaal P) en totaal stikstof (totaal N), moet minimaal 75% bedragen;
2. de AWZI werd voor 1 september 1992 in bedrijf genomen en de ontwerpcapaciteit is sindsdien niet meer dan 25% uitgebreid, of;
3. de AWZI heeft een ontwerpcapaciteit van minder dan 20.000 inwonerequivalenten.

AWZI Houtrust voldoet volgens voornoemde notitie van Delfluent Services aan de voorwaarden 1 en 2 (voorwaarde 3 is dan niet meer relevant).

Voor de lozing via de zeeleiding heeft Rijkswaterstaat bij maatwerkvoorschrift (besluit van 28 september 2015, kenmerk RWS-2015/41102) gebruik gemaakt van de mogelijkheid om hogere grenswaarden vast te stellen voor totaal P en totaal N, te weten:

- voor totaal P 3,0 mg/l en
- totaal N 13,4 mg/l.

Dit betreffen voortschrijdend jaargemiddelde concentraties.

Omdat het nu een lozing via de noodoverstort op water van Delfland betreft (het Verversingskanaal), is Delfland het bevoegd gezag en zou Delfland bij maatwerkvoorschrift hogere grenswaarden moeten vaststellen voor totaal P en totaal N. Gezien het kortdurend karakter van de lozing is een hogere normering gekozen en niet op basis van (voortschrijdend) jaargemiddelde, zoals in het Activiteitenbesluit milieubeheer, maar op basis van steekmonsters. Hierbij is mede rekening gehouden met de deelstromen van GR en DSM. In de notitie van Delfluent Services zijn de volgende normen onderbouwd:

- totaal P: 3,4 mg/l en
- totaal N: 15,6 mg/l.

Overwegingen betreffende de waterkwaliteit

De lozingsnormen voor totaal P en totaal N liggen boven de gewenste waterkwaliteitsnormen. In het Waterbeheerplan 2016-2021 worden de volgende waterkwaliteitsdoelen gesteld: voor fosfor 0,3 mg/l en voor stikstof 1,8 mg/l. Het Verversingskanaal is als onderdeel van de Oostboezem een Kaderrichtlijn Water (KRW) waterlichaam van het watertype M7b. De KRW doelstellingen voor fosfor en stikstof voor dit watertype zijn respectievelijk 0,25 mg/l en 3,8 mg/l.

De lozing voldoet niet aan de immissietoets zoals beschreven in het "Handboek Immissietoets, toetsing van lozingen op effecten voor het oppervlaktewater, d.d. 4 oktober 2011, van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (hierna: immissietoets). De immissietoets is voor deze lozing alleen uitgevoerd voor totaal N, omdat daaruit al de waterbezwaarlijkheid voldoende werd aangetoond.

Hieronder volgt een samenvattende weergave van de immissietoets.

Uitgaande van :

- lozingsdebiet: 4,5 m³ per seconde;
- debiet in het Verversingskanaal: 10 m³ per seconde (het maximale pompdebiet van gemaal drs. P.H. Schoute gedurende de lozing);
- afmetingen kanaal: 30 m breed en 1,80 m diep;
- concentratie totaal N: 15,6 mg/l;
- norm totaal N: 1,8 mg/l;

volgt dat bij stap 3 van de immissietoets (significantietoets voor nieuwe lozingen), de lozing zonder beperking van lozingsdebiet en/of concentratie totaal N niet acceptabel is. Overigens betreft dit een standaard berekening na menging op een afstand van 10 x de breedte van de watergang (300 m) en is de afstand tot het gemaal 170 m.

Na het boezemgemaal mag verondersteld worden dat volledig menging heeft plaatsgevonden. De achtergrondconcentraties van totaal P en totaal N in het Verversingskanaal zijn verondersteld respectievelijk 0,67 mg/l en 3,0 mg/l (bron: Waterkwaliteitsrapportage 2014 van Delfland). De concentratie totaal P en totaal N na het gemaal is dan toegenomen tot respectievelijk 1,27 mg/l en 5,8 mg/l.

Op basis van totaal P verkeert het water van het Verversingskanaal zonder effluentlozing volgens de KRW normen in de toestandklasse "ontoereikend". Hoewel de waterkwaliteit verslechtert door de effluentlozing, is niet te verwachten dat de kwaliteit van het water in een lagere KRW toestandklasse moet worden ingedeeld voor totaal P: van "ontoereikend" naar "slecht", waarvoor de concentratie totaal P in het oppervlaktewater dan boven de 1,5 mg/l moet zijn.

Op basis van totaal N verkeert het water van het Verversingskanaal zonder effluentlozing volgens de KRW normen in de toestandklasse "matig". Door de effluentlozing verandert de toestandklasse ter plaatse in "slecht".

Overwegingen om de tijdelijke lozing toe te staan

De overwegingen om de lozing onder voorwaarden toe te staan zijn:

- de lozing is tijdelijk;
- het verontreinigde water wordt direct afgevoerd via boezemgemaal drs. P.H. Schoute (op ca. 170 m afstand), waarna het na circa 500 meter geloosd wordt op het rijkswater van de zeehaven;
- door het direct afvoeren van het geloosde effluent via het boezemgemaal mengt het effluent niet met het boezemwater stroomopwaarts, waardoor de kwaliteit van het boezemwater niet verslechtert nadat de lozing heeft plaatsgevonden en is afgevoerd via het boezemgemaal;
- de lozing levert ter plaatse een significante bijdrage aan de overschrijding van de waterkwaliteitsdoelstelling, maar is tijdelijk en heeft niet tot gevolg dat het gehele waterlichaam in een lagere KRW-toestandklasse terecht komt.

Gezien dat het boezemgemaal het geloosde effluent zo snel als mogelijk via de zeehaven zal afvoeren richting zee is afstemming met de havendienst vereist, om te voorkomen dat in de binnenhaven problemen ontstaan door de toegenomen stroming.

Sector Zuiveringsbeheer en Technisch Onderhoud van Delfland dient zelf te regelen dat de lozing is afgestemd met de in dienststelling van het boezemgemaal drs. P.H. Schoute en de havendienst.

7.3 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen.

7.4 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Het gemaal drs. P.H. Schoute heeft voldoende capaciteit om het geloosde effluent via de noodoverstort (maximaal 4,5 m³ per seconde) af te voeren naar de Noordzee. De onttrekking en lozing hebben geen invloed op veiligheid en waterkwantiteit.

7.5 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen.

7.6 Eindconclusie overwegingen

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen wordt de gevraagde vergunning verleend.

8. Procedure

8.1 Algemeen

De vergunning en het maatwerkvoorschrift is voorbereid met toepassing van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

8.2 Bezwarenprocedure

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning en/of het maatwerkvoorschrift een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Awb Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld en de gronden van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het college met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Awb worden overgeslagen en zendt het college het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd.

Het is ook mogelijk om digitaal een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.