

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Titan Wood B.V. (Handelsnaam: Accsys Technologies)
Datum besluit : 29 juni 2016
Onderwerp : Uitbreiding van de productiecapaciteit door het plaatsen van twee
nieuwe reactoren bij de bestaande MP4 en revisie bestaande
inrichting
Gemeente / locatie : Arnhem / Westervoortsedijk 71, 71S en 73 te Arnhem
OLO-nummer : 1958791
Zaaknummer : W.Z15.028541.04
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 16 oktober 2015, aangevuld 8 januari 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Titan Wood B.V. (Handelsnaam: Accsys Technologies).

De aanvraag betreft een revisieaanvraag voor de bestaande inrichting, waarbij tevens een verandering wordt gevraagd. De verandering betreft het uitbreiden van de inrichting door het plaatsen van twee nieuwe reactoren (MP4) en het vervangen van de bestaande opslagcontainers voor 2 nieuwe opslagtanks. Hiermee neemt de productiecapaciteit tot het verwerken van 10.000 m³ hout per jaar. De aanvraag betreft de 1^e fase van een gefaseerde aanvraag (artikel 2.5 Wabo) en heeft betrekking op de activiteit milieu.

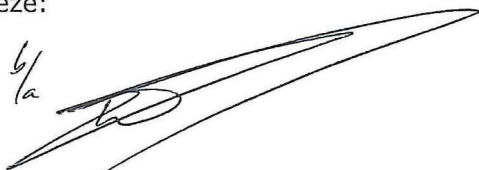
De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Westervoortsedijk 71, 71S en 73, te Arnhem. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z15.028541.04. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e 2^o (milieu).

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e 2^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- aan Titan Wood BV de omgevingsvergunning te verlenen voor het modificeren van massief hout en hieraan voorschriften te verbinden, zoals opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften".
- af te wijken van de richtwaarde als bedoeld in artikel 7 tweede lid van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



Mevrouw drs. N.A. Molenveld-Hegeman,
Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Ingekomen zienswijzen

Tijdens de terinzagelegging hebben wij zienswijzen ontvangen.

Wijziging(en) ten opzichte van het ontwerpbesluit

Het definitieve besluit is gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door Provincie Gelderland en de gemeente Arnhem op de landelijke website www.overheid.nl.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- bij de gemeente Arnhem, loket Bouwen en Wonen, Stadshuis gemeente Arnhem, Koningstraat 38, 6811 DG Arnhem. Voor een afspraak kunt u bellen met 0900-1809;
- bij de provincie Gelderland;
Om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien, kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via het e-mailadres wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024 – 751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 2 juli 2016.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem).

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN	7
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN.....	7
1.1. Algemeen	7
1.2. Normen.....	7
1.3. Registratie.....	7
1.4. Proefnemingen (MP3).....	7
1.5. Bedrijfsbeëindiging	7
2 AFVALSTOFFEN	8
2.1. Afvalscheiding	8
2.2. Opslag van afvalstoffen	8
3 GELUID	8
3.1. Algemeen	8
3.2. Representatieve bedrijfssituatie	9
4 OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE.....	9
4.1. Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen tot 10 ton	9
4.2. Gasflessen	9
5 OPSLAG VAN AZIJNZUUR(ANHYDRIDE).....	9
5.1. Opslag fase 0 en 1 (V-6701 tot en met V-6706)	9
5.2. Opslag fase 2	10
5.3. Opslag fase 3	10
6 OPSLAG STIKSTOF.....	11
7 PARKEREN TRANSPORTEENHEDEN MET AZIJNZUUR(ANHYDRIDE).....	11
8 LADEN EN LOSSEN.....	11
9 BRANDVEILIGHEID	11
OVERWEGINGEN	13
1 PROCEDURELE ASPECTEN	13
1.1 Gegevens aanvrager	13
1.1 Projectbeschrijving	13
1.2 Huidige vergunningssituatie	13
1.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht	13
1.4 Ontvankelijkheid	13
1.5 Procedure.....	14
1.6 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking.....	14
1.7 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	14
1.8 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	15
TOETSING ACTIVITEITEN MILIEU.....	16
1 TOETSINGSKADER	16
1.1 Inleiding.....	16
1.2 Toetsen verandering of revisie	16

2	SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING.....	16
2.1	Activiteitenbesluit	16
2.2	M.e.r.-(beoordelingsplicht)	16
2.3	Natuurbescherming 1998.....	17
3	BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN (BBT)	17
3.1	Algemeen	17
3.2	Concrete bepaling beste beschikbare technieken	17
3.3	Conclusies BBT	18
4	EXTERNE VEILIGHEID.....	18
4.1	Situatieschets	18
4.2	Beoordeling plaatsgebonden- en groepsrisico.....	18
4.2.1	Algemeen.....	18
4.2.2	Plaatsgebonden risico	19
4.2.3	Groepsrisico	20
4.3	Besluit risico's zware ongevallen 2015	23
4.4	Warenwetbesluit drukapparatuur	24
4.5	(Intern) bedrijfsnoodplan.....	24
4.6	Relatie met Atex.....	24
4.7	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	25
4.7.1	Algemeen.....	25
4.7.2	Toets aan Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage (BREF Op- en Overslag bulkgoederen, juli 2006)	25
4.7.3	Opslag in emballage en gasflessen	25
4.7.4	opslagcontainers voor azijnzuur en azijnzuuranhydride (V-6701 t/m V-6706) en opslagtanks (T6705 en T6706)	26
4.7.5	Stikstoftank.....	27
4.7.6	Buffertanks en procestanks.....	28
4.8	Brandveiligheid	28
4.9	Parkeren transporteenheden	29
4.10	Beoordeling en conclusie.....	29
5	GELUID	30
5.1	Algemeen	30
5.2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.....	30
5.3	Maximaal geluidsniveau (LAmax)	30
5.4	Indirecte Hinder	30
5.5	Conclusies	31
6	LUCHT.....	31
6.1	Algemeen	31
6.2	Procesinstallatie	31
6.3	Oplosmiddelenbesluit	31
6.4	Luchtkwaliteitseisen	32
7	VERRUIMDE REIKWIJDTE.....	32
7.1	Preventie.....	32
7.2	Waternutverbruik	32
7.3	Energieverbruik.....	33
8	AFVALWATER	33
9	OVERIGE ASPECTEN.....	34

9.1	REACH	34
9.2	Proefnemingen met de MP3 installatie.....	35
9.3	Maatwerk ongewone voorvallen	35
9.4	Koelsysteem reactor	35
10	CONCLUSIE	36
	BIJLAGE: BEGRIPPEN.....	37
	BIJLAGE: ZIENSWIJZENOTITIE.....	39

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1. Algemeen

1.1.1

De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig de volgende bij de aanvraag d.d. 16 oktober 2015 bijgevoegde documenten:

- Bijlage 4: Plattegrond tekening van de inrichting:
 - o Overzichtstekening MP3;
 - o Overzichtstekening MP4.
- paragraaf 8.5 van de aanvraag;
- Bijlage 18: Flowchart ongewone voorvallen.

1.2. Normen

1.2.1

Daar waar in de vergunningvoorschriften wordt verwezen naar normen worden de ten tijde van de vergunningverlening vigerende normen en aanvullingen bedoeld, voor zover het installaties, gebouwen en voorzieningen betreft die in de vergunningaanvraag als nieuw dan wel als aangepast worden aangemerkt.

1.3. Registratie

1.3.1

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.3.2

De documenten genoemd in voorschrift 1.3.1 onder c en d moeten ten minste vijf jaar (digitaal) worden bewaard.

1.4. Proefnemingen (MP3)

1.4.1

Voor proefnemingen met de MP3, die binnen de reikwijdte van de vergunning vallen dient een registratie bijgehouden te worden van:

- gebruikte recepten;
- het doel van de test
- de procescondities.

1.5. Bedrijfsbeëindiging

1.5.1

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of (gedeeltelijk) beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn

W.Z15.028541.04

gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1. Afvalscheiding

2.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- bedrijfsafval;
- oud ijzer;
- hout;
- kunststoffolie;
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur.

2.2. Opslag van afvalstoffen

2.2.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.

2.2.2

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

3 GELUID

3.1. Algemeen

3.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

3.1.2

Binnen zes maanden nadat de laatste fase van de voorgenomen uitbreiding in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan het geluidsvoorschrift 3.2.1 van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

3.1.3

Bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen voor het in voorschrift 3.1.2 bedoelde onderzoek gaat plaatsvinden.

3.2. Representatieve bedrijfssituatie

3.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten	Beoordelingshoogte (m)	L _{Ar,LT} [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	L _{Ar,LT} [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	L _{Ar,LT} [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
01	5	56	57	54
02	5	59	60	57
03	5	42	41	39
04	5	65	65	65
MTG1:55	18	30	30	30
MTG4:57	11	29	29	28
MTG:57	11	25	25	24
Z111	5	26	26	25
Z116	5	26	26	25

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 2 van de rapportage van Royal HaskoningDHV d.d. 21 december 2015 (kenmerk: P&SBD6729-101-105R001F02). (bijlage 7 van de aanvraag)

4 OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE

4.1. Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen tot 10 ton

4.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2011 (versie 1.1 december 2012) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2011, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.5, 3.6, 3.18, 3.19, 3.21, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

4.2. Gasflessen

4.2.1

De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.1.4, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15:2011.

5 OPSLAG VAN AZIJNZUUR(ANHYDRIDE)

5.1. Opslag fase 0 en 1 (V-6701 tot en met V-6706)

5.1.1

Een tank moet (indirect) zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. Een tank mag slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.

5.1.2

De opslagen dienen bedreven te worden zoals beschreven in de Risico Inventarisatie en Evaluatie van 28 november 2011 en de daaropvolgende aanbevelingen 2013.

5.1.3

Vergunninghouder mag in afwijking van voorschrift 5.1.2 andere gelijkwaardige maatregelen treffen. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie, wat door middel van een Risico Inventarisatie en Evaluatie moet zijn aangetoond.

5.1.4

Keuring, onderhoud en inspecties moet geschieden conform ADR, waarbij de keuringstermijn op 10 jaar is gesteld.

5.2. Opslag fase 2

5.2.1

De opslagcontainers V-6701 tot en met V-6706 dienen te voldoen aan de voorschriften 5.1.1 tot en met 5.1.4.

5.2.2

Tankputten en bovengrondse atmosferische verticale cilindrische opslagtanks (T-6706) bestemd voor opslag van azijnzuur, moeten voldoen aan de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29 (PGS 29, 2008) "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks", gepubliceerd door de directie Externe Veiligheid van het ministerie van VROM van 7 oktober 2008, voor wat betreft de:

- Hoofdstukken 5 met uitzondering van 45, 46, 49, 50, 51 en 59, 6 en 10 met uitzondering van de voorschriften 232 tot en met 235;
 - paragrafen 4.3, 4.5.2, 7.1, 7.2, 7.4, 7.5, 7.7, 11.3, 11.4 en 11.6;
- voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan niet is afgeweken.

5.3. Opslag fase 3

5.3.1

De opslagcontainers V-6701 tot en met V-6706 moeten zijn verwijderd nadat de nieuw te plaatsen tank T-6705 in gebruik is genomen.

5.3.2

De paragrafen 5.1 en 5.2 komen te vervallen en treedt paragraaf 5.3 in werking zodra vergunninghouder heeft gemeld dat de tanks T-6705 en T-6706 operationeel zijn.

5.3.3

Tankputten en bovengrondse atmosferische verticale cilindrische opslagtanks (T-6705 en T-6706) bestemd voor respectievelijk opslag van azijnzuuranhydride en azijnzuur, moeten voldoen aan de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29 (PGS 29, 2008) "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks", gepubliceerd door de directie Externe Veiligheid van het ministerie van VROM van 7 oktober 2008, voor wat betreft de:

- Hoofdstukken 5 met uitzondering van 45, 46, 49, 50, 51 en 59, 6 en 10 met uitzondering van de voorschriften 232 tot en met 235;
 - paragrafen 4.3, 4.5.2, 7.1, 7.2, 7.4, 7.5, 7.7, 11.3, 11.4 en 11.6;
- voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan niet is afgeweken.

6 OPSLAG STIKSTOF

6.1

De opslag van stikstof moet voldoen aan de paragrafen 3.2 t/m 3.12 van PGS 9: 2014, versie 1.0.

7 PARKEREN TRANSPORTEENHEDEN MET AZIJNZUUR(ANHYDRIDE)

7.1

De transporteenheden moeten worden geplaatst op de daarvoor aangewezen plaats (bijlage 4c tot en met 4e (fase 1, fase 2 en fase 3): "Plattegrond NMP4 Vergunningaanvraag).

7.2

De transporteenheden moeten zo worden geplaatst dat rondom elke eenheid ten minste 3 meter ruimte is gecreëerd, waarbinnen geen werkzaamheden en brandbare opslag mag plaatsvinden.

7.3

Binnen een afstand van 10 meter van een transporteenheid dient een blusvoorziening aanwezig te zijn met de op de inhoud van de transporteenheid afgestemde blusmiddelen.

7.4

Maximaal 25 dagen per jaar mogen transporteenheden worden geparkeerd op de aangewezen vaste locatie binnen de inrichting, waarvan maximaal 5 dagen per jaar 2 transporteenheden gelijktijdig.

7.5

Van de aanwezigheid van transporteenheden moeten de volgende onderdelen in een logboek worden geregistreerd:

- Datum;
- Kenteken;
- Gestalde transporteenheid;
- Begintijdstip stalling; en;
- eindtijdstip stalling.

8 LADEN EN LOSSEN

8.1

Voor de overslag van (milieu)gevaarlijke stoffen moet worden voldaan aan de algemene regels zoals genoemd in paragraaf 7.3.1 van PGS 29:2008, voorschriften 94 t/m 105, met uitzondering van de voorschriften 96 en 100.

9 BRANDVEILIGHEID

9.1

Op de hierna volgende plaatsen moet een geschikte brandbeveiligingsinstallatie aanwezig zijn die bedrijfsgereed is:

- Buffertankput
- Pompput
- Tankput bottom drain vessel
- Reactorputten
- Tankput opslagtanks en opslagtanks
- Verlaadplaats tankauto's;

9.2

Voor de in voorschrift 9.1 genoemde onderdelen moet een uitgangspuntendocument (UPD) zijn opgesteld, waarin de volgende punten worden beschreven:

- Informatie over het gebruik van de procesinstallaties, tankopslag;
- Resultaten van de risicoafweging die ten grondslag ligt aan de te kiezen brandbeveiligingsinstallatie;
- Een opsomming van de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandbeveiligingsmaatregelen die tijdens het in werking zijn van de procesinstallatie en opslag in bovengrondse tanks beschikbaar moeten zijn;
- De kwaliteitscriteria, de prestatie-eisen en ontwerpnormen voor de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandbeveiligingsmaatregelen;
- De wijze waarop en de frequentie waarin wordt aangetoond dat de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandbeveiligingsmaatregelen voldoen aan de gestelde kwaliteitscriteria.

9.2

Het UPD, inclusief conformiteitsverklaring, moet (voor de inwerking stelling van de (proces)installaties) schriftelijk ter kennis worden gebracht aan het bevoegde gezag. De (proces)installaties mogen pas in werking worden gesteld na afgifte van de conformiteitsverklaring.

9.3

Elke vijf jaar moeten de onderdelen van het UPD (d.d. 18 december 2015, nr. BLDSR001D014UPD20152109Accsys) gecontroleerd worden op de goede werking van de brandbeveiligingsinstallatie op actualiteit worden beoordeeld door een daarvoor bevoegde inspectie-instelling. Van de uitkomst van deze controle moet het bevoegd gezag schriftelijk geïnformeerd worden.

9.4

Binnen de inrichting dient een door de inspectie-instelling (jaarlijks) afgegeven conformiteitsverklaring aanwezig te zijn, die geldig is voor de aanwezige brandbeveiligingsinstallatie.

OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 16 oktober 2015 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Titan Wood B.V. (Handelsnaam: Accsys Technologies) (verder: Accsys) en heeft betrekking op de inrichting, gelegen aan de Westervoortsedijk 71, 71S en 73 te Arnhem, kadastraal bekend gemeente Arnhem, sectie D, nummer 4587, 5215, 5288, 5397, 5419 en 5420.

Het betreft een inrichting voor het veredelen van snelgroeiende houtsoorten middels acetylatie. Tevens is de inrichting in werking als ontwikkelingslaboratorium en proef- en demonstratie fabriek.

1.1 Projectbeschrijving

Het project waar vergunning voor wordt gevraagd is als volgt te omschrijven.

Het betreft het veranderen van de inrichting met een uitbreiding van de bestaande situatie door het plaatsen van twee nieuwe reactoren (MP4), waarmee de productiecapaciteit zal toenemen tot het verwerken van 10.000 m³ hout per jaar. Tevens worden er nieuwe tanks geplaatst voor de opslag van azijnzuur en azijnzuuranhydride. De uitbreiding vindt plaats in 3 fasen en zal naar verwachting over enkele jaren zijn voltooid. Daarnaast wordt op grond van artikel 2.6 Wabo een geheel nieuwe vergunning verleend voor de inrichting, inclusief de verandering.

1.2 Huidige vergunningssituatie

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning	17 oktober 2015	Z14.004445	Revisievergunning voor de gehele inrichting.
Omgevingsvergunning	13 november 2015	Z15.031051	Veranderingsvergunning voor parkeren van vervoerseenheden op het terrein van Accsys en wijzigen procestemperatuur.

1.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 lid 2 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De aanvraag heeft betrekking op een inrichting die valt onder de categorieën 1.3 en 4.3 onder a, lid 2 van onderdeel C van bijlage I bij het Bor (Inrichtingen voor het vervaardigen van azijnzuur of azijnzuuranhydride met een capaciteit van 5.000.000 kg per jaar of meer).

De inrichting is vergunningplichtig, omdat de activiteiten worden genoemd in categorie 1.4, onder c van het Besluit omgevingsrecht. Ook is het Besluit risico zware ongevallen 2015 (Brzo2015) en de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) op deze inrichting van toepassing (Categorie: 6.10: de conservering van hout en houtproducten met behulp van chemische stoffen met een productiecapaciteit van meer dan 75 m³ per dag, met uitzondering van de behandeling die uitsluitend gericht is op het voorkomen van sapvlekken).

1.4 Ontvankelijkheid

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Publiceerbare aanvraag (OLO-formulier);

- Aanvraagdocument Accsys;
- Bijlage 1 Uittreksel Kamer van Koophandel;
- Bijlage 2 Verklarende woordenlijst;
- Bijlage 3 Situatietekening;
- Bijlage 4 Plattegrond;
- Bijlage 5 Kadastrale kaart;
- Bijlage 6 QRA;
- Bijlage 7 Akoestisch onderzoek;
- Bijlage 8 Bodemrisicoanalyse;
- Bijlage 9 BREF-toets;
- Bijlage 10 Installatielijst;
- Bijlage 11 Emissiemetingen;
- Bijlage 12 Kennisgeving;
- Bijlage 13 Safety Datasheets (SDS);
- Bijlage 14 Beperkt veiligheidsrapport (VR);
- Bijlage 15 Luchtkwaliteitsonderzoek;
- Bijlage 16 Milieurisicoanalyse;
- Bijlage 17 Overzicht opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- Bijlage 18 Flowchart ongewone voorvallen;
- Bijlage 19 Ontwerpbeoordeling horizontale opslagtanks;
- Bijlage 20 Stikstofdepositieonderzoek en
- Bijlage 21 Overzicht bodemonderzoeken.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 20 november 2015 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Op 17 december 2015 is door Accsys het verzoek gedaan om de termijn van indienen van aanvullingen te verlengen tot 12 februari 2016. Hiermee hebben wij ingestemd op 5 januari 2016.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 8 januari 2016.

De aanvulling heeft bestaan uit een gedeeltelijk herziene aanvraag, omdat de lay-out waar de procesinstallaties komen te staan is gewijzigd.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.5 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectenrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet, hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.6 Zienswijzen op de ontwerpvergunning

Tussen 10 maart 2016 en 22 april 2016 heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door Industripark Kleefse Waard real estate B.V. Een samenvatting daarvan en onze reactie daarop is opgenomen in de zienswijzennotitie in de bijlage bij deze beschikking.

1.7 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning hebben wij de navolgende wijzigingen aangebracht:

- paragraaf 4.2.2 "Plaatsgebonden risico": aangepast met de motivering als onder punt 1.b. van de zienswijzenotitie gegeven.
- Paragraaf 5.2 "Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau": aangepast met de motivering als onder punt 4.e. van de zienswijzenotitie gegeven.

1.8 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5, van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio Gelderland Midden;
- Waterschap Rijn en IJssel;
- Rijkswaterstaat;
- Ministerie van sociale zaken en werkgelegenheid;
- Inspectie Leefomgeving en Transport.

Wij hebben advies ontvangen van:

- Veiligheidsregio Gelderland Midden (d.d. 6 november 2015 en 12 februari 2016);
- Waterschap Rijn en IJssel (d.d. 21 oktober 2015 en 23 februari 2016);
- Rijkswaterstaat (d.d. 4 december 2015);
- Inspectie Leefomgeving en Transport (d.d. 9 november 2015).

De adviezen hebben betrekking op (brand)veiligheid, lozen van afvalwater en groepsrisico. De adviezen zijn meegenomen in de beoordeling en de verwerking van dit besluit.

TOETSING ACTIVITEITEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsen verandering of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;

- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 2 bij onze overweging betrokken.

Hieronder gaan wij eerst in op de betrokken aspecten. Voor wat betreft de aspecten waarmee wij rekening hebben gehouden en die wij in acht hebben genomen, verwijzen wij naar de hierna volgende paragrafen. Daarbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2.1 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting, zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit. Hiermee blijft Accsys vergunningplichtig op grond van de Wabo.

Binnen Accsys vinden de volgende activiteiten plaats waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is:

- Lozen van koelwater (paragraaf 3.1.5);
- Opslaan - en overslaan van goederen (paragraaf 3.4.3);
- Als gevolg van modificeren van hout zijn er emissies naar de lucht (afdeling 2.3);
- Bodembedreigende activiteiten (afdeling 2.4);
- In werking hebben van een stookinstallatie (paragraaf 5.1.1);
- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 3.1.3).

2.2 M.e.r.-(beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteiten zijn niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1994 (verder Besluit m.e.r.). In de provinciale

milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r. beoordelingsplicht geldt.

Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r. plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

2.3 Natuurbescherming 1998

De emissies dienen ook in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998te worden getoetst. Accsys heeft reeds eerder een aanvraag bij ons ingediend voor een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998.

3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

3.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

De richtlijn Industriële emissies (2010/75/EU) verplicht de lidstaten van de Europese Unie om grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren middels een integrale vergunning gebaseerd op de beste beschikbare technieken (BBT). Hierbij moet rekening gehouden worden met zogenaamde BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die zijn genoemd in bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd, te weten:

- Conservering van houtproducten.

De activiteit wordt genoemd in categorie 6.10 "De conservering van hout en houtproducten met behulp van chemische stoffen met een productiecapaciteit van meer dan 75 m³ per dag, met uitzondering van de behandeling die uitsluitend gericht is op het voorkomen van sapvlekken".

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld.

Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREFs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het
W.Z15.028541.04

Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

De activiteiten van Accsys zijn getoetst aan de volgende BREFs:

- BREF Op- en Overslag bulkgoederen;
- BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling;
- BREF Energie Efficiëntie;
- BREF Koelsystemen.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 9;
- Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 15;
- Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 29;
- Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 30;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming.

3.3 Conclusies BBT

De aangevraagde activiteiten voldoen - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT).

4 EXTERNE VEILIGHEID

4.1 Situatieschets

Accsys vraagt, naast het in werking hebben van de inrichting, een uitbreiding aan van haar productiecapaciteit. Dit doet zij door extra reactoren te plaatsen en zo de MP4 (procesinstallatie) uit te breiden. Tevens worden er nieuwe opslagtanks geplaatst en oude verwijderd. De uitbreiding vindt plaats in 3 fasen en wordt naar verwachting over enkele jaren voltooid.

Naar aanleiding van de uitbreiding van de procesinstallatie en de bijkomende veranderingen door deze uitbreiding is aan de aanvraag een herziene QRA opgesteld door Royal Haskoning DHV d.d. 6 januari 2016 (kenmerk: BD6728-101-100). Om deze reden is er een beoordeling gedaan voor het plaatsgebonden- en groepsrisico. De beoordeling wordt gedaan in de hierna volgende paragrafen en gelden voor de bestaande- en de nieuwe activiteiten.

4.2 Beoordeling plaatsgebonden- en groepsrisico

4.2.1 *Algemeen*

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf.

4.2.2 Plaatsgebonden risico

Algemeen beleid

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} . De (iso)risicocontour 10^{-6} komt buiten de inrichtingsgrens. Als gevolg van de aangevraagde wijziging neemt het plaatsgebonden risico toe. Binnen de PR 10^{-6} contour bevinden zich geen kwetsbare objecten, maar wel enkele beperkt kwetsbare objecten.

Dat betekent dat de grenswaarden in acht worden genomen, omdat er zich geen kwetsbare objecten binnen de (PR) is 10^{-6} contour bevinden. Er wordt echter niet aan de richtwaarde voldaan, omdat er binnen de PR 10^{-6} contour zich enkele beperkt kwetsbare objecten bevinden.

Het Bevi geeft aan dat alleen van de richtwaarde voor plaatsgebonden risico (voor individuele personen) mag worden afgeweken wanneer er gewichtige redenen zijn.

Uit de bij de aanvraag gevoegde QRA blijkt dat door de gevraagde veranderingen de ligging van plaatsgebonden risico (PR) 10^{-6} toeneemt. De richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten werd in de bestaande situatie ook overschreden.

Uit de aanvraag blijkt dat de best beschikbare technieken worden toegepast en er redelijkerwijs geen andere (bron)maatregelen getroffen kunnen worden om het plaatsgebonden risico te verkleinen (om zodoende overschrijding van de richtwaarde te voorkomen).

Deze factoren, mede gezien de ligging van de inrichting op een industrieterrein, geven aanleiding om te blijven spreken van een acceptabel risico, ondanks de lichte verruiming over beperkte kwetsbare objecten.

Accsys en de beperkt kwetsbare objecten bevinden zich beiden op het industrieterrein Kleefse Waard, waarbij de beperkt kwetsbare onderdelen van bedrijven zijn.

Afwijken richtwaarde Bevi

Bij Accsys wordt, gezien de rapportage, verzocht te mogen afwijken van de richtwaarde uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Onder voorwaarden kan van de richtwaarde worden afgeweken. De voorwaarden om van de richtwaarde af te wijken zijn:

- Er behoren voldoende maatregelen te zijn getroffen om de risico's zoveel mogelijk te beperken;
- De omgeving moet voldoende zelfredzaam zijn bij eventuele calamiteiten;
- De hulpdiensten moeten het terrein goed kunnen bereiken.

Maatregelen bij Accsys:

Uit de aanvraag blijkt dat Accsys de volgende maatregelen heeft genomen om incidenten niet te laten escaleren, te weten:

- Een opvangvoorziening bij de reactoren, zodat de plas rondom de installatie wordt ingeperkt. Hierdoor wordt een eventuele plasbrand beperkt gehouden tot één locatie;
- Er is, behalve de verplichte sprinklerinstallatie (bouwbesluit), ook bij de procesinstallaties een brandbeveiligingsinstallatie geïnstalleerd. De keuze van de brandbeveiligingsinstallatie is, in samenspraak met de Veiligheidsregio Gelderland Midden en een onafhankelijke gecertificeerde instantie, akkoord bevonden;
- Er zijn extra controlevoorzieningen geïnstalleerd, zoals een LEL- en vlamdetectie. Zodra deze systemen worden geactiveerd zal het brandmeldsysteem in werking treden. Het proces kan op meerdere manieren, bij calamiteiten, gecontroleerd worden gestopt door een proces gerelateerd systeem (onafhankelijk van procesoperators) en via de controlekamer (afhankelijk van handelen van de procesoperators).

Accsys heeft daarmee voldoende maatregelen getroffen om het restrisico zoveel mogelijk te beperken, waarmee ook de beperkt kwetsbare objecten voldoende beschermd worden.

In paragraaf 4.2.3 "Groepsrisico" wordt nader ingegaan op de zelfredzaamheid van de omgeving en de bereikbaarheid voor de hulpdiensten.

Provinciale beleidsvisie

De provincie wil vanuit haar provinciaal belang haar burgers beschermen tegen omgevingsveiligheidsrisico's. Zij conformeert zich hierbij aan landelijk beleid (Bevi).

Gemeentelijke beleidsvisie

De beleidsvisie van de gemeente Arnhem heeft bedrijventerreinen aangewezen voor de zwaardere industrie (milieucategorie 3, 4 en 5). Industrierrein Kleefse Waard is zo'n aangewezen industrierrein. Om dit mogelijk te houden is afwijking van de richtwaarde (beperkt kwetsbare objecten) voor het plaatsgebonden risico toegestaan op deze terreinen.

Conclusie

De combinatie van genoemde factoren zijn voor ons aanleiding om te oordelen dat dit een acceptabel risico is. Daarmee kunnen wij toestaan dat er afgeweken wordt van de richtwaarde van het Bevi (van het plaatsgebonden risico voor beperkt kwetsbare objecten). Afwijken van de richtwaarde past binnen de provinciale- en de gemeentelijke beleidsvisie.

4.2.3 Groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- a) de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- b) de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;

- c) de verandering van het groepsrisico;
- d) maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- e) mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- f) de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument. Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt overschreden. Voor de bevolkingsdichtheid is uitgegaan van gegevens die zijn ontleend aan de gemeentelijke basisadministratie m.b.t het ontwerp bestemmingsplan Kleefse Waard - Koningspleij.

Het effect van de gevraagde wijziging heeft effect op het groepsrisico, maar en laat wel een verhoging zien tot boven de oriëntatiewaarde. Bij onze overwegingen hebben wij voor de beoordeling van het groepsrisico de punten a tot en met f betrokken.

de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting

Voor deze situatie is het invloedsgebied circa 230 meter van de inrichting. Hierbinnen zijn alleen mensen aanwezig die werkzaam zijn bij de nabijgelegen bedrijven.

de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;

De waarde van het groepsrisico overschrijdt de oriëntatiewaarde. Het provinciale beleid geeft geen (rekenkundig) plafond aan de maximale hoogte van het groepsrisico. Dit wordt per situatie bekeken of er kan worden afgeweken. Wel moet de inrichtinghouder Beste Beschikbare Technieken toepassen (BBT). In onderhavig geval wordt voldaan aan BBT en zal onder de verschillende van toepassing zijnde onderdelen worden gemotiveerd.

Het aanwezige groeps(risico) wordt nader gemotiveerd aan de hand van de criteria genoemd onder a tot en met f. Daarbij is een vergelijking gemaakt met de oriëntatiewaarde.

Het gemeentelijk beleid geeft aan dat zij op een aangewezen industrieterrein voor zware industrie een overschrijding van de oriëntatiewaarde toestaat als het groepsrisico is beperkt door alle maatregelen die mogelijk zijn ook uit te voeren. De door Accsys genomen maatregelen zijn:

- Bedrijfsprocessen die externe risico's veroorzaken zo te plaatsen binnen de inrichting dat de effecten niet gericht zijn naar bedrijventerrein Het Broek.
- De installaties zijn zo ontworpen dat er minimale hoeveelheid aan gevaarlijke stoffen nodig zijn om het bedrijfsproces goed te laten verlopen.
- De verlaadplaats voor de bulkverlading is verder van de terreingrens verplaatst, zodat de effecten buiten de inrichting kleiner zijn.
- De proces- en opslaginstallaties zijn voorzien van allerlei veiligheidsvoorzieningen. (onder andere is aanwezig: Noodstop, LEL detectoren en vlamdetectoren) Het ongewenst vrijkomen van een gevaarlijke stof wordt hierdoor zoveel mogelijk voorkomen.

Verder geeft het gemeentelijk beleid aan dat er planologisch moet worden gekeken of kwetsbare objecten verplaatst kunnen worden. In onderhavig geval is dit niet aan de orde.

Als laatste geeft het gemeentelijk beleid aan dat met ruimtelijke en/of bouwkundige ingrepen ervoor is gezorgd dat personen zich snel in veiligheid kunnen brengen bij een eventueel ongeval (zelfredzaamheid). Aandachtspunten hierbij zijn o.a. mogelijkheid van alarmering, aanwezigheid van vluchtroutes en fysieke mogelijkheden van personen. Tevens moeten de hulpverleningsdiensten hun taken goed kunnen uitoefenen en daarmee de schade kunnen beperken bij een eventueel ongeval (beheersbaarheid). Aandachtspunten hierbij zijn o.a. bereikbaarheid van de locatie, inzetbaarheid van hulpmiddelen en de capaciteit van de

hulpverlening. Deze aandachtspunten zijn bij Accsys voldoende ondervangen. Bovendien zijn de personen die in de omgeving zijn over het algemeen zelfredzaam.

de verandering van het groepsrisico

Het groepsrisico is gewijzigd ten opzichte van de eerdere vergunning en geeft een overschrijding van de oriënterende waarde. Om deze reden zijn de aanwezige risico's gemotiveerd onder "vergelijking oriënterende-waarde groepsrisico/maatregelen om het groepsrisico te beperken".

maatregelen om het (groeps)risico te beperken

Indien er invulling wordt gegeven aan de veiligheidsmaatregelen die in de aanvraag en het Uitgangspuntendocument zijn genoemd, zijn er redelijkerwijs geen maatregelen te treffen om het (groeps)risico verder te beperken.

mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp

Belangrijke aspecten bij rampenbestrijding zijn:

- aanwezige voorzieningen (bijvoorbeeld blusinstallatie);
- kwetsbaarheid van "vitale" infrastructuur (elektriciteit, gas, drinkwater);
- rampenbestrijdingsplan;
- mogelijkheid tot beperking van de gevolgen van de ramp (bijvoorbeeld bluswater capaciteit);
- communicatie over dreigende ramp en berichtgeving;
- ontruiming en evacuatie;
- afzetting rampgebied;
- aan- en afrijdroutes.

Door de aanwezigheid van blusinstallaties, de ligging, waardoor ontruiming en evacuatie, maar ook afzetting en bereikbaarheid voldoende mogelijk is, menen wij dat Accsys in voldoende mate de externe veiligheidsrisico's kan beperken en dat deze risico's acceptabel zijn.

de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

Zelfredzaamheid is het vermogen om jezelf en/of anderen in veiligheid te brengen bij de dreiging van, of het bestaan van, een gevaarlijke situatie. Zelfredzaamheid is een factor om rekening mee te houden bij de weging van het groepsrisico. Er is echter geen normstelling vastgelegd.

Bij het bepalen van de zelfredzaamheid spelen de volgende afwegingscriteria een rol:

- fysieke gesteldheid bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen de personen zich tijdig voortbewegen en zichzelf zelfstandig in veiligheid brengen?
- zelfstandigheid bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen de personen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen?
- alarmeringsmogelijkheden bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen personen tijdig worden gealarmeerd?
- vluchtmogelijkheden in gebouwen of omgeving: heeft het gebouw waarin de personen zich bevinden voldoende vluchtmogelijkheden en zijn er voldoende mogelijkheden om het gebied te ontvluchten (voldoende vluchtwegen en voldoende capaciteit van de vluchtwegen)?
- mogelijkheden tot gevaarinschatting van scenario: laat het ongeval zich tijdig aankondigen? Is de dreiging van het gevaar duidelijk herkenbaar?

De aanwezige personen in de directe omgeving vallen niet onder groepen, die minder zelfredzaam zijn. De zelfredzaamheid van de mensen in de directe omgeving mag derhalve voldoende worden verondersteld.

Advies Groepsrisico:

De Veiligheidsregio Gelderland Midden heeft advies gegeven over de rampenbestrijding en de zelfredzaamheid (d.d. 6 november 2015).

Conclusie

Het restrisico met betrekking tot externe veiligheid is toelaatbaar ondanks overschrijding van de oriënterende waarde. Er zijn voldoende maatregelen getroffen en de installaties voldoen aan de Beste Beschikbare technieken.

Er wordt voldaan aan de normering voor het groepsrisico (zowel volgens Bevi, Beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Arnhem en de Provinciale externe beleidsvisie). Gegeven bovenstaande overwegingen achten wij het restrisico met betrekking tot externe veiligheid toelaatbaar. Wij accepteren het restrisico.

4.3 Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen die hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschrijdt is Accsys een hogedrempelinrichting onder het Brzo 2015.

Veiligheidsrapport

Voor de te realiseren uitbreiding van de inrichting is bij de aanvraag een beperkt veiligheidsrapport gevoegd. Het beperkt veiligheidsrapport bevat voldoende beschrijvingen van de gesterde (PGS 6:2006 versie 0.1 (2-2009) delen. Deze PGS is nog gericht op Brzo 1999 in plaats van Brzo2015. De verwachting is dat deze zo spoedig mogelijk wordt geactualiseerd. Op dit moment is dit echter het enige toetsingsdocument dat beschikbaar is.

Domino-inrichting

Met behulp van het instrument domino-effecten hebben wij onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het Brzo 2015 vallen. Deze bedrijven worden aangemerkt als een domino-bedrijf en moeten ingevolge artikel 8 van het Brzo 2015 worden aangewezen. Deze dominobedrijven zijn rondom Accsys niet aanwezig.

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo j.o. artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning die van toepassing is op een inrichting die onder het BRZO 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied (zijnde: "Uiterwaarden IJssel", "Gelderse Poort" en "Veluwe"). Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Deze gebieden bevinden zich op een voldoende grote afstand. De kleinste afstand is 850 meter van de Natura 2000-gebied. De effectafstand ten aanzien van externe veiligheid is 293 meter. In geval van een calamiteit zullen er geen irreversibele effecten optreden.

4.4 Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij Accsys is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar, zoals buffertanks, procestanks en reactoren. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

4.5 (Intern) bedrijfsnoodplan

In de arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

4.6 Relatie met Atex

Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Accsys bestaat in de ruimte van de MP4 of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht. Dit geldt tevens voor de nieuw te plaatsen reactoren met de MP4.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenczone-indeling.

De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Stofexplosie

Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Accsys is dit niet te verwachten.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stof ontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de ri&e voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenczone-indeling.

De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

4.7 Op- en overslag gevaarlijke stoffen

4.7.1 *Algemeen*

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor .

Verder zijn voor de opslag van goederen BBT conclusies vastgesteld. De toets is deze conclusies is gedaan in de hierna volgende paragraaf.

4.7.2 *Toets aan Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage (BREF Op- en Overslag bulkgoederen, juli 2006)*

Situatieschets

Accsys vraagt de hierna volgende activiteiten aan die vallen onder bovengenoemde BREF:

- Aan- en afvoer van azijnzuuranhydride;
- Aan- en afvoer van azijnzuur;
- Opslag van azijnzuuranhydride en azijnzuur;
- de aanvoer en opslag van verschillende gassen.

Toets

De BREF (ook wel de BREF "Op- en overslag van bulkgoederen" genoemd) behandelt de opslag van bulkgoederen. In de BREF worden vergelijkbare eisen gesteld als in de voor de inrichting geldende PGS-richtlijnen (Publicatiereeks gevaarlijke stoffen).

Voor de verscheidene opslagen (kleiner dan 10 ton in emballage, de opslag in tanks en de opslag in gasflessen) zijn in deze vergunning eisen op basis van de relevante PGS-en (of gelijkwaardig) opgenomen.

Door het naleven van vergunningvoorschriften met betrekking tot de opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen en de aanvoer, afvoer en opslag in tanks wordt voldaan aan BBT. Een nadere toets en verdere uitwerking van de relevante BBT is beschreven in de BREF-toets d.d. 6 januari 2016 (Kenmerk: BD6729.101.102) die is toegevoegd aan de aanvraag.

4.7.3 *Opslag in emballage en gasflessen*

Voor de opslag en/of overslag van gevaarlijke stoffen in emballage en gasflessen is de PGS 15 opgesteld. Op verschillende locaties binnen Accsys is opslag van verpakte ADR-geclassificeerde stoffen aanwezig (lab kasten, R&D lab, technische dienst, seals, heftrucks en buitenopslag IBC's). Uit de aanvraag blijkt dat de opslag /overslag voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT.

Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen. Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15.

4.7.4 opslagcontainers voor azijnzuur en azijnzuuranhydride (V-6701 t/m V-6706) en opslagtanks (T6705 en T6706)

situatieschets

In de aanvraag heeft Accsys aangegeven dat de opslag voor azijnzuur en azijnzuuranhydride (verpakkingsgroep II) in opslagcontainers (V-6701 t/m V-6706) uiteindelijk worden vervangen door de nieuw te plaatsen opslagtanks T6705 en T6706. De wijzigingen worden gefaseerd doorgevoerd. In de fasering wordt onderscheid worden gemaakt in 3 fasen. De bestaande situatie wordt gezien als fase 0.

In fase 1 wordt het bedrijfsgebouw uitgebreid en wordt de eerste reactor bij de bestaande 2 reactoren (MP4) geplaatst. In deze fase blijft de opslag en het gebruik van de opslagcontainers voor azijnzuur (V-6701/6702/6703) en azijnzuuranhydride (V-6704/6705/6706) ongewijzigd.

In fase 2 wordt een nieuwe opslagtank voor azijnzuur (T-6706) geplaatst en worden de opslagcontainers V-6701 t/m V-6706 gebruikt voor de opslag van azijnzuuranhydride (in plaats van azijnzuur).

In fase 3 wordt de 4e reactor gebouwd en worden de opslagtank voor azijnzuuranhydride (T-6705) en de buffertank geplaatst (V-6301). De opslagcontainers V-6701 t/m V-6706 worden verwijderd. Aan het eind van deze fase is de nieuwbouw afgerond en wordt ook de laatste reactor in gebruik genomen.

Fase 0 en 1

In deze fase blijven de opslagcontainers voor azijnzuur (V-6701/6702/6703) en azijnzuuranhydride (V-6704/6705/6706) gesitueerd en in gebruik als in de bestaande situatie vergund. Het zijn opslagcontainers van ieder 26 m³.

Voor chemicaliëntanks kleiner dan 150 m³ is een PGS-richtlijn in de maak. Dit betreft de concept PGS31:2015 "Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties". Het ligt voor de hand om bij deze PGS aan te sluiten, maar omdat de tanks op termijn worden verwijderd, wordt aansluiting gezocht bij de PGS30:2011 versie 1.0 (december 2011) (verder: PGS 30:2011). Dit omdat het in het verleden zo is vergund en destijds aangetoond is dat er een vergelijkbaar veiligheidsniveau met de maatregelen uit de PGS30: 2011 is gecreëerd.

De PGS 30 van toepassing op de drukloze, bovengrondse opslag van vloeibare brandstoffen en/of minerale olieproducten met een vlampunt hoger dan 23 °C behorende tot PGS-klassen 2 t/m 4. Hierdoor is de PGS30 niet één op één van toepassing. Om deze reden heeft Accsys reeds een risico-inventarisatie en -evaluatie (hierna RIE te noemen) d.d. 28 november 2011 (projectnummer: 204528) uitgevoerd. Tevens zijn de aanbevelingen (2013), die volgen uit de risico inventarisatie, doorgevoerd.

In deze RIE is aangetoond dat er een vergelijkbaar veiligheidsniveau wordt bereikt als op basis van de eisen van PGS 30 het geval zou zijn. Aangetoond is dat een gelijkwaardig beschermingsniveau kan worden gerealiseerd als met PGS 30. De RIE gaat vooral uit van eisen die zijn gebaseerd op de BRL-K 903/8.

Een van de eisen die aan de tanks gesteld worden is dat deze moeten zijn voorzien van een niveaumeting. Omdat de tanks (per drie) geschakeld zijn en als communicerende vaten "werken" is opgenomen dat er een niveaumeting moet zijn, maar dat dit ook op indirecte wijze is toegestaan. Dit is opgenomen in voorschriften.

Met de risico inventarisatie is aangetoond dat het veiligheidsniveau voldoende is.

Fase 2

In deze fase wordt een nieuwe opslagtank voor azijnzuur (T-6702) geplaatst en worden de bestaande opslagcontainers V-6701 t/m V-6706 allemaal gebruikt voor de opslag van azijnzuuranhydride. Voor deze fase geldt dat de bestaande tanks moeten blijven voldoen aan de eisen die zijn gesteld als die zijn gesteld voor fase 0 en 1. Zie hiervoor de onderbouwing onder fase 0 en 1.

Voor de nieuwe tank (T-6706) geldt dat het een verticale bovengrondse tank is met een opslagcapaciteit van 300 m³. Het betreft een chemicaliëntank van meer dan 150 m³. Om deze reden is, vanwege het toepassingsgebied, de concept PGS31:2015 niet van toepassing. Voor brandbare vloeistoffen met tankinhoud groter dan 150 m³ sluiten wij aan bij de PGS29. Accsys geeft aan dat deze tank gerealiseerd gaat worden conform de PGS29:2008 met uitzondering van de afstandseis van 15 meter tot de erfgrans, omdat er aan deze zijde van het terrein geen andere activiteiten dan verkeersactiviteiten plaatsvinden.

Accsys zal bij deze opslag een blusschuimininstallatie (low level blusschuimininstallatie) plaatsen om een plasbrand te voorkomen. Deze maatregel achten wij gelijkwaardig aan de afstandseis uit de PGS29:2008. Dit is nader onderbouwd in het Uitgangspuntendocument (UPD) (d.d. 18 december 2015, nr. BLDSR001D014UPD20152109Accsys). Wij schrijven in voorschriften voor waar het UPD aan moet voldoen.

Fase 3

In de derde fase worden de opslagcontainers V6701 tot en met V6706) verwijderd en wordt de nieuwe opslagtank voor azijnzuuranhydride (T-6705) geplaatst. Deze tank heeft een opslagcapaciteit van 225 m³ en zal worden geplaatst in de tankput waar ook de azijnzuurtank is geplaatst. Ook voor deze tank gaat de PGS29:2008 gelden en ook bij deze opslagtank wordt er niet voldaan aan de afstandseis van 15 meter tot de erfgrans. Bij deze tank zijn dezelfde maatregelen getroffen als bij de opslagtank met azijnzuur. Om deze reden mag worden afgeweken van de afstandseis uit de PGS29:2008. Dit is nader onderbouwd in het Uitgangspuntendocument (UPD) (d.d. 18 december 2015, nr. BLDSR001D014UPD20152109Accsys). Wij schrijven in voorschriften voor waar het UPD aan moet voldoen.

4.7.5 Stikstoftank

Binnen de inrichting wordt een nieuwe stikstofvoorziening bij de MP4 installatie geplaatst van 60 m³. Verder is er een opslagtank aanwezig van 6,32 m³ bij de MP3 installatie. Stikstof is een onbrandbaar gas en is tevens niet toxisch. Om deze reden is de opslag niet meegenomen als extern veiligheidsrisico en niet meegenomen in de kwantitatieve risico analyse.

Wel kan stikstof verstikkend werken, wat een aandachtspunt is in de arbowetgeving. Buiten de inrichting is dat geen reëel scenario. In de vergunning zijn geen voorschriften opgenomen aan het vervoer en de opslag van stikstof.

Voor de opslag van stikstof is de PGS 9: "Vloeibare zuurstof opslag van 0,45-100 m³" van april 2014 beschikbaar. De opslag van stikstof bij Accsys valt onder het toepassingsgebied van deze richtlijn.

De PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ – 100 m³, (zuurstof, stikstof, argon, kooldioxide, helium en lachgas)", april 2014 (verder: PGS9:2014) is nog niet aangewezen in het Mor als BBT-informatiedocument. Omdat deze PGS 9 wel BBT beschrijft en verwacht wordt dat binnen een redelijke termijn dit document als BBT-informatiedocument wordt

aangewezen, hebben wij aan deze richtlijn getoetst. In de vergunning zijn voor de opslag van stikstof voorschriften opgenomen gebaseerd op deze PGS 9:2014.

4.7.6 Buffertanks en procestanks

Binnen de inrichting is een drietal buffertanks aanwezig (ten behoeve van de reactor) met elk een inhoud van 200 m³, te weten:

- V-6101 en V-6201 met azijnzuuranhydride / azijnzuur mengsel met een inhoud van 200 m³ en
- V-6103 gevuld met stikstof met sporen van azijnzuuranhydride.

Het zijn buffers die noodzakelijk zijn voor het impregneerproces en behoren tot de procesinstallatie. Deze buffertanks vallen onder het Warenwetbesluit Drukapparatuur.

Dit besluit is rechtstreeks werkend. Er zijn daarom geen verdere voorschriften aan deze opslagen gesteld.

In fase 3 van de uitbreiding wordt er een extra buffertank (V-6301) van 200 m³ geplaatst. Voor deze buffertank geldt tevens het Warenwetbesluit Drukapparatuur en worden er geen voorschriften gesteld aan deze buffertank.

Tevens is een aantal tanks aanwezig (V6104, V6204, V6510) met een inhoud 20 m³ en een tank (V6203) met een inhoud van 200 m³ ten behoeve van de destillatiekolom. Deze tanks zijn procestanks en geen opslagtanks. Voor procestanks zijn geen richtlijnen beschikbaar op basis waarvan voorschriften kunnen worden gesteld.

Verder moet de inrichtinghouder in het kader van het Brzo2015 alle scenario's voor wat betreft calamiteiten die kunnen voorkomen in beeld hebben (artikel 5 lid 1 Brzo2015). Hierop zijn dan de veiligheidsmaatregelen gebaseerd en kunnen we ervan uitgaan dat het proces veilig wordt bedreven. De beperkte Veiligheidsrapportage geeft hier voldoende beeld van. Deze rapportage wordt regelmatig herzien, zodat er geen voorschriften hoeven te worden gesteld in dit besluit. Om dezelfde reden worden ook aan de reactoren (RX-6101 en RX-6102) geen voorschriften gesteld.

4.8 Brandveiligheid

Voor brandveiligheid is het Uitgangspuntendocument(verder: UPD) (d.d. 18 december 2015, nr. BLDSR001D014UPD20152109Accsys) die is ingediend bij de aanvraag voor de activiteit bouwen (d.d. 16 februari 2016, OLO2018009) betrokken bij de beoordeling van brandveiligheid.

Maatregelen met betrekking tot de vast opgestelde waterblusinstallaties en de bouwkundige en organisatorische voorzieningen in relatie tot de werking van de vast opgestelde waterblusinstallaties zijn opgenomen in het UPD.

Het productieproces vindt zich zowel binnen de gebouwen plaats als daarbuiten in de reactoren. De reactoren waarin het hout wordt behandeld zijn opgesteld in putten. Ten behoeve van de behandeling in de reactoren zijn diverse verticale tanks aanwezig (azijnzuur en azijnzuuranhydride), opgesteld in tankputten met pompputten (pompen en aanverwante zaken).

De brandbeveiliging omvat samengevat het volgende:

- Sprinklersystemen ter plaatse van de productiehallen
- Sprinklersystemen ter plaatse van de opslaghallen
- Tank- en reactorputblusinstallaties

- Blusmonitorinstallatie tbv tanks
- Verladingsstation blusinstallatie
- Vlamdetectie-installatie tankputten, reactorputten, pompputten, verladingsstation
- Gasdetectie-installatie (LEL meting) tankputten, reactorputten, pompputten, verladingsstation
- Brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie gebouwen.

Voor de activiteit milieu zijn de bouw gerelateerde onderwerpen buiten beschouwing gelaten. De onderdelen die zijn benoemd in het UPD hebben wij als voldoende beoordeeld. In dit besluit verbinden wij voorschriften, welke inhouden dat er een UPD (inclusief conformiteitsverklaring van de inspectie instelling) aanwezig moet zijn voordat de installatie in gebruik mag worden genomen. Verder sluiten wij aan bij de PGS richtlijnen voor de herbeoordeling van de uitgangspunten in het UPD iedere 5 jaar.

4.9 Parkeren transporteenheden

Bij Accsys worden maximaal 2 transporteenheden van 38 m³ (azijnzuur en/of azijnzuuranhydride) geplaatst op een daarvoor bestemde vaste locatie. Op de transporteenheden is geen richtlijn in het kader van de publicatiereeks gevaarlijke stoffen van toepassing. Wij gaan er van uit dat de vervoerseenheden geschikt zijn voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en dat deze voldoen aan de regelgeving hiervoor.

Om risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen (of de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen met de daarbij behorende gevolgen) zoveel mogelijk te beperken is voor wat betreft het parkeren van transporteenheden aansluiting gezocht bij de PGS 30 en 31. De PGS31 "Overige vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" ligt nu als concept ter inzage. Ondanks dat deze PGS nog niet is vastgesteld hebben wij wel gemeend dat deze concept PGS bij onze toetsing gebruikt kan worden.

Deze PGS-richtlijnen zijn niet één op één van toepassing op de aangevraagde situatie. Wij denken dat aansluiting kan worden gezocht, omdat wij een transporteenheid beschouwen is als een opslagreservoir, ook al wordt deze tijdelijk gestald binnen de inrichting. Dit is tevens een uitgangspunt van de Handreiking risicoberekeningen Bevi.

Om tot een acceptabel restrisico te komen zijn de overwegingen uit zowel PGS30 en concept PGS 31 betrokken. Bij de overwegingen zijn volgende criteria betrokken:

- Afstand tussen de te parkeren eenheden en aanwezigheid voldoende blusmiddelen;
- Ruimtelijke ventilatie;
- Bodembescherming; en
- dat de transporteenheden voldoen aan de eisen van de ADR waardoor ze inherent veilig zijn.

Voor de criteria afstanden, en de tijdsduur van de stalling worden voorschriften aan dit besluit verbonden. De ruimtelijke ventilatie is niet van toepassing, omdat de transporteenheden in de buitenlucht worden gestald. Verder zijn er ook geen voorschriften opgenomen voor bodem, omdat het Activiteitenbesluit hiervoor van toepassing is.

4.10 Beeoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

5 GELUID

5.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Royal Haskoning DHV, d.d. 21 december 2015 met kenmerk: P&SBD6729-101-105R001F02.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

5.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Accsys ligt op het gezoneerde industrieterrein Kleefse Waard in de gemeente Arnhem. De geluidzone is op 22 augustus 1990 vastgesteld door de gemeente Arnhem. Er is wel een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding, waar ook de uitbreiding van Accsys in is meegenomen. Op het industrieterrein zijn geen woning(en) aanwezig.

Binnen de gebouwen zijn geen significante geluidbronnen aanwezig, die een uitstraling hebben buiten de gebouwen. De uitbreiding, dat wil zeggen het in werking hebben van twee reactoren maakt dit niet anders, want de reactoren staan buiten opgesteld en zijn als nieuwe bron in de rapportage opgenomen. Om deze reden vinden wij het opgestelde geluidsmodel representatief en kunnen wij voldoende toetsen aan de aanwezige zonering.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

5.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De maximale geluidsniveaus op de maatgevende woningen (MTG posities) bedragen maximaal 45 dB(A) in de dag-, de avond- en de nachtperiode. Deze waarden zijn lager dan de "ondergrens" voor maximale geluidsniveaus conform de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" van respectievelijk 60 dB(A) in de dagperiode, 55 dB(A) in de avondperiode en 50 dB(A) in de nachtperiode. Dit wil zeggen dat de maximale geluidsniveaus vanwege de inrichting bij woningen in de omgeving niet waarneembaar en dus toelaatbaar zijn. Om die reden zijn de maximale geluidsniveaus ook niet vastgelegd in de vergunningvoorschriften.

5.4 Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist. Indien dit noodzakelijk en

mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken. In onderhavig geval zijn er geen voorschriften gesteld, omdat de verkeersbewegingen pas bij het verlaten van het industrieterrein in het heersend verkeersbeeld komen te vallen.

5.5 Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

6 LUCHT

6.1 Algemeen

Bij Accsys (type C inrichting conform Activiteitenbesluit) moet bij het voorkomen, dan wel beperken van luchtemissies de Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast (artikel 2.14 lid 1c van de Wabo). Met het in werking treden op 1 januari 2016 van de 4^{de} tranche Activiteitenbesluit, zijn op de luchtemissies de bepalingen uit afdeling 2.3 Activiteitenbesluit van toepassing. Indien een IPPC-installatie aanwezig is, geldt dat de emissiegrenswaarden gelden die worden genoemd in de BBT conclusies. Wel geldt altijd artikel 2.4 lid 2 (Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)) en artikel 2.8 (monitoring) van het Activiteitenbesluit.

6.2 Procesinstallatie

In de BREF "Waste Water and Waste Gas Treatment" wordt een scrubber met een rendement van 50-95% als nageschakelde techniek genoemd. Bij Accsys wordt een dergelijke scrubber toegepast en valt binnen die range, waardoor wordt voldaan aan BBT voor wat betreft toepassen nageschakelde techniek.

Omdat er geen emissie-eisen in de BBT-conclusies worden gegeven heeft afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit rechtstreekse werking.

6.3 Oplosmiddelenbesluit

Bedrijven die veel oplosmiddelen gebruiken vallen onder afdeling 2.11 van het Activiteitenbesluit. Sinds 1 januari 2013 is hierin het Oplosmiddelenbesluit in vrijwel ongewijzigde vorm in opgenomen.

Wij hebben beoordeeld of er sprake is van een installatie als bedoeld bij activiteit 12 "Impregneren van hout" uit de tabel 2.28a van het Activiteitenbesluit. Bij Accsys wordt azijnzuuranhydride in het hout gebracht. Azijnzuuranhydride is een vluchtige organische stof, maar is geen oplosmiddel. Bovendien is azijnzuuranhydride geen houtverduurzamingsmiddel, maar een chemische stof die een modificatie van het hout veroorzaakt. Wij menen dat Accsys niet valt onder de definitie van een oplosmiddeleninstallatie (zoals aangegeven in bijlage VII, deel 1 van de bij Richtlijn 2010/75/EU van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)). De afdeling 2.11 van het Activiteitenbesluit is hierdoor niet van toepassing.

6.4 Luchtkwaliteitseisen

In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂ en PM₁₀ aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM₁₀ landelijk gezien kritisch kunnen zijn in de directe nabijheid van de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ (en in mindere mate PM₁₀) uitstoten.

De stoomketel zorgt voor NO_x emissie. Deze is echter dermate gering dat deze niet in betekende mate bijdraagt.

Fijn stof komt in zeer geringe mate vrij als gevolg van verkeer van en naar de inrichting.

De totale concentraties van de andere stoffen die in § 1 t/m 7 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer (nu opgenomen in de Wabo) zijn genoemd (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen), vormen geen probleem ook niet in de directe omgeving van de inrichting.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, aangezien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm.

7 VERRUIMDE REIKWIJDTE

7.1 Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Vervoer

Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan dit aspect.

7.2 Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen. De Wabo verplicht ons te toetsen of grondstoffen, waaronder drinkwater, doelmatig worden gebruikt, zodat voorkomen wordt dat afvalwater ontstaat.

Binnen de inrichting wordt geen grondwater verbruikt. Het totale drinkwaterverbruik (inclusief proceswater) van aanvraagster bedraagt 1.100 m³ per jaar. Het richtinggevend relevantiecriterium voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis. Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriterium zoals die voor het drinkwaterverbruik zijn gesteld. Er is daarom geen voorschrift opgenomen met betrekking tot beperken van het drinkwaterverbruik.

7.3 Energieverbruik

Algemeen

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie.

Om vast te stellen of het energieverbruik van de inrichting relevant is, is aangesloten bij de in de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Ministerie van Economische Zaken, Den Haag, oktober 1999) gehanteerde ondergrens. Deze ondergrens is 25.000 m3 aardgas of 50.000 kWh elektriciteit per jaar. Bedrijven met jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als niet energie relevant bestempeld.

Het jaarlijks energieverbruik is meer dan 1 miljoen m3 aardgas en meer dan 3,5 MWh elektriciteit.

Verder zijn er BBT conclusies vastgesteld in de Reference Document on Best Available Techniques Energy Efficiency (BREF Energie Efficiency). Dit referentiedocument bevat geen specifieke informatie over processen en activiteiten in sectoren die onder andere BREF-documenten vallen, noch stelt het sectorspecifieke BBT vast.

Met het opstellen van een energiebesparingsplan en het uitvoeren van het daarbij behorende energie-uitvoeringsplan (en de daarin vermelde maatregelen) wordt voldaan aan BBT.

Energiebesparingsplan Accsys

Gezien de hoeveelheid energie die jaarlijkse gebruikt wordt, achten wij onderzoek naar de mogelijkheden van energiebesparing noodzakelijk. In 2011 is er een plan van aanpak opgesteld (Energie uitvoeringsplan; kenmerk: 20110732EHS02, 25 november 2011), welke is opgenomen in de vigerende vergunning d.d. 17 oktober 2014.

De volgende maatregelen zijn de afgelopen jaren uitgevoerd om energie te besparen:

- De vacuümpompen zijn vervangen, waarna door middel van een lager geïnstalleerd vermogen (van 540 kW naar 74 kW) en een hogere capaciteit wordt bereikt (besparing ca. 2.000 MWh per jaar).
- Verbetering procesomstandigheden. Hierdoor kan een aantal processtappen vervallen of worden beperkt. Bovendien heeft dit de inzet van chemicaliën geoptimaliseerd, wat het verbruik van chemicaliën en het gebruik van de destillatiekolom heeft gereduceerd (besparing ca. 350 MWh per jaar).
- Klepstanden van de condensors geoptimaliseerd tijdens start drogen en in standby stand;
- Isolatie van de gasloop geoptimaliseerd.
- Diverse procesverbeteringen die als doel hadden de cyclustijd per batch te reduceren.

Voor de bestaande situatie lijkt het niet mogelijk om nog extra maatregelen te nemen. De nieuw te plaatsen reactoren zijn vergelijkbaar met de bestaande. Om deze reden is het niet zinvol om een onderzoeksverplichting op te leggen.

8 AFVALWATER

Situatieschets

Bij Accsys zijn verschillende afvalwaterstormen, te weten:

- Procesafvalwater;
- Koelwater;
- Afvalwater vanuit de spuitplaats;
- Huishoudelijk afvalwater.

Voor afvalwater zijn er BBT-conclusie vastgesteld in de Reference Document on Best Available Techniques Common Waste Water and Gastreatment/Management Systems in the Chemical Sector (BREF). In dit hoofdstuk wordt hieraan getoetst.

Al het afvalwater wordt geloosd, via het riolenstelsel van de IPKW (beheerder industriepark) op de AWZI (afvalwaterzuiveringsinstallatie). Het huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op het gemeentelijk riool.

Toets

In de BREF wordt ingegaan op de beste beschikbare technieken, resulterend in een strategie voor een optimale beperking van de verontreiniging en op de hierop gebaseerde emissie-niveaus bij lozing in het milieu.

De milieu-impact van emissies naar water is bij Accsys gering. Afvalwaterstromen worden naar de zuivering geleid, hetgeen als BBT wordt beschouwd. Voor de Wabo/milieu is met name de informatie over de luchtemissie van belang.

In de BREF worden verschillende technieken beschreven, waarbij wordt opgemerkt dat terugwinning van (grond)stoffen moet worden toegepast indien mogelijk en dat energie- en waterverbruik moet worden meegewogen in de bepaling welke technieken mogelijk kunnen worden toegepast.

De toe te passen technieken hangen verder nog af van het soort proces en van de gevaarsaspecten.

Hierbij dienen als volgt te worden afgewogen:

1. technieken om grondstoffen en/of oplosmiddelen terug te winnen, zoals schubben, condensatie en adsorptie;
2. indien terugwinning niet mogelijk is, het toepassen van energiebesparende - technieken;
3. verbrandingstechnieken wanneer andere even efficiënte technieken niet beschikbaar zijn.

Voor Accsys geldt dat scrubbers (wassers) worden toegepast. Hiermee wordt dus BBT toegepast. Een nadere toets en verdere uitwerking van de relevante BBT is beschreven in de aanvraag.

9 OVERIGE ASPECTEN

9.1 REACH

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen.

REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting wel stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met REACH. De inrichting moet voldoen aan de verplichtingen uit REACH.

9.2 Proefnemingen met de MP3 installatie

De MP3 is een onderzoeksreactor, van een veel kleiner formaat dan de eigenlijke reactor. Het is wel een volledige productie-installatie met uitzondering van de destillatie, zoals plaatsvindt in de MP4. De installatie is veel kleiner van omvang. De installatie bevat één reactor van 2,5 m³ waarin per batch 1 m³ hout verwerkt kan worden.

De proeven vallen voor de MP3 binnen de reikwijdte van de vergunning. Voor deze situatie hebben wij in voorschriften vastgelegd dat moet worden geregistreerd onder welke procescondities de proeven plaatsvinden en met welke receptuur.

9.3 Maatwerk ongewone voorvallen

Accsys heeft om toepassing verzocht van maatwerkafspraken als bedoeld in artikel 17.2 lid 4 Wm ten aanzien van ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu.

Accsys heeft een meldschema ontwikkeld waarmee kan worden vastgesteld welke ongewone voorvallen kunnen worden geclassificeerd als voorval zonder significante gevolgen voor het milieu.

In paragraaf 8.5 en bijlage 18 van de aanvraag heeft aanvrager aangegeven wanneer en hoe er invulling wordt gegeven aan de meldingsplicht ongewone voorvallen. Wij hebben dit getoetst aan de Handreiking maatwerk ongewone voorvallen (november 2011) Ministerie van infrastructuur en milieu.

Het verzoek om maatwerkafspraken, zodat niet alle ongewone voorvallen gemeld hoeven te worden, dient te bestaan uit:

- een beschrijving van het managementsysteem hoe wordt omgegaan met ongewone voorvallen;
- een schema, met de potentiële afwijkingen van de normale bedrijfsvoering en een toelichting op de drempelwaarden of omstandigheden die leiden tot het vaststellen van een niet significant voorval;
- een beschrijving van het registratiesysteem van ongewone voorvallen en de tijdsperiode waarbinnen een ongewoon voorval wordt geregistreerd.

Wij zijn van mening dat met dit meldschema voldoende onderscheid wordt gemaakt tussen ongewone voorvallen mét en zónder significante gevolgen voor het milieu en dat er in voldoende mate invulling wordt gegeven aan de vereisten van de "Handreiking maatwerk ongewone voorvallen".

Daarom wordt de procedure die is beschreven in paragraaf 8.5 en bijlage 18 van de aanvraag aan dit besluit verbonden via voorschrift 1.1.1.

9.4 Koelsysteem reactor

Situatieschets

Bij Accsys vindt koeling van de reactoren en de scrubbers plaats. Deze koeling wordt gedaan met behulp van rivierwater.

Toets

Voor industriële koelsystemen zijn BBT conclusie vastgesteld, namelijk het in "Reference Document on Best Available Techniques Cooling Systems", versie december 2001.

In deze BREF wordt het koelen doormiddel van water gezien als BBT.

10 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen (de activiteit milieu) van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSION:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{A,T}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld

overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU ($L_{A,max}$):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:
de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VLUCHTIGE ORGANISCHE STOF:

Organische verbinding die bij 293,15 K een dampspanning van 0,01 kPa of meer heeft of onder de specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft, waarbij voor de toepassing van dit besluit de fractie creosoot die deze dampspanning overschrijdt bij 293,15 K, als een VOS geldt.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

BIJLAGE: ZIENSWIJZENOTITIE

Datum : 13 juni 2016
Onderwerp : Samenvatting en reactie op ontvangen zienswijzen op ontwerpbesluit omgevingsvergunning Wabo milieu
Inzake : Titan Wood B.V. (Accsys)
Locatie : Westervoortsedijk 71g
OLO-nummer : 1958791
Zaaknummer : W.Z15.028541.04

INGEKOMEN ZIENSWIJZEN

Van Industriepark Kleefse Waard real estate B.V., Westervoortsedijk 73, Arnhem, d.d. 21 april 2016 en 3 mei 2016

SAMENVATTING EN REACTIE OP ZIENSWIJZEN

Algemeen

Tussen 10 maart en 22 april 2016 heeft het ontwerpbesluit omgevingsvergunning milieu ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Samenvatting en reactie

1. Externe veiligheid en risico's
 - a. *Verzocht wordt om in de afweging de volgende veiligheidsaspecten mee te wegen. In de QRA rapportage (bijlage 6 van de aanvraag) zijn het plaatsgebonden en groepsrisico berekend. Hierin valt in algemene zin op dat geen rekening is gehouden:*
 - *Met de tankauto's of trailers met azijnzuur en/of azijnzuuranhydride die structureel binnen de inrichting geparkeerd worden;*

In de QRA is door middel van de subselectie methodiek (Handleiding risicoberekeningen Bevi versie 3.3, 1 juli 2015) nagegaan welke insluitsystemen wel of niet moeten worden meegenomen. De subselectie is bedoeld om onderscheid te maken tussen de insluitsystemen binnen Accsys, zodat in de QRA niet alle insluitsystemen hoeven te worden meegenomen. Door het uitvoeren van de subselectie methodiek is gebleken dat de geparkeerde tankauto(s) niet hoeven worden meegenomen in de QRA. De reden, dat de tankauto niet hoeft worden meegenomen is, omdat de opslagtemperatuur (omgevingstemperatuur) lager is dan het vlampunt van azijnzuur of azijnzuuranhydride (40 of 49 °C).

- *Met het (toenemende) transport van gevaarlijke stoffen over de wegen van IPKW. Dit is als onderdeel van de inrichting van Accsys aangegeven (overzichtstekening uit aanvraag), terwijl dit feitelijk niet tot de inrichting behoort.*

Op de overzichtstekening, die bij de aanvraag is gevoegd, is de rijroute van het transportverkeer aangegeven dat ten gevolge van de door Accsys aangevraagde activiteiten plaatsvindt op en binnen het industriepark Kleefse Waard. Naar onze mening heeft Accsys door deze tekening bij de aanvraag te voegen niet beoogt om deze wegen onderdeel te laten

zijn van de inrichting. Wij hebben deze tekening ook niet als zodanig beoordeeld. Wij hebben alleen beoordeeld of er mogelijk effecten optreden waarmee rekening moet worden gehouden.

- b. In de vergunde en aangevraagde bedrijfssituatie liggen geen kwetsbare objecten binnen de plaatsgebonden risico (PR) 10-6/jaar contour en wordt de grenswaarde uit het Bevi in acht genomen. In de aangevraagde bedrijfssituatie liggen binnen de PR-contour 10-6/jaar wel beperkt kwetsbare objecten en wordt niet voldaan aan de richtwaarde uit het Bevi. Reclamant meent dat in onze motivatie in het ontwerpbesluit onvoldoende onderscheid is gemaakt tussen de maatregelen vanuit Accsys en de maatregelen/ gevolgen voor de omliggende percelen van IPKW. Verzocht wordt om de motivering nader uit te werken en aan te vullen.*

Wij menen dat onder voorwaarden van de richtwaarde kan worden afgeweken. De voorwaarden om van de richtwaarde af te kunnen wijken zijn:

- Er behoren voldoende maatregelen te zijn getroffen om de risico's zoveel mogelijk te beperken;
- De omgeving moet voldoende zelfredzaam zijn bij eventuele calamiteiten;
- De hulpdiensten moeten het terrein goed kunnen bereiken.

Uit de aanvraag blijkt dat Accsys de volgende maatregelen heeft genomen om incidenten niet te laten escaleren, te weten:

- Een opvangvoorziening bij de reactoren, zodat de plas rondom de installatie wordt ingeperkt. Hierdoor wordt een eventuele plasbrand beperkt gehouden tot één locatie;
- Er is, behalve de verplichte sprinklerinstallatie (bouwbesluit), ook bij de procesinstallaties een brandbeveiligingsinstallatie geïnstalleerd. De keuze van de brandbeveiligingsinstallatie is, in samenspraak met de Veiligheidsregio Gelderland Midden en een onafhankelijke gecertificeerde instantie, akkoord bevonden;
- Er zijn extra controlevoorzieningen geïnstalleerd, zoals een LEL- en vlamdetectie. Zodra deze systemen worden geactiveerd zal het brandmeldsysteem in werking treden. Het proces kan op meerdere manieren, bij calamiteiten, gecontroleerd worden gestopt door een procesgerelateerd systeem (onafhankelijk van procesoperators) en via de controlekamer (afhankelijk van handelen van de procesoperators).

Accsys heeft daarmee voldoende maatregelen getroffen om het restrisico zoveel mogelijk te beperken, waarmee ook de beperkt kwetsbare objecten voldoende beschermd worden.

Daarbij geldt dat op het industriepark Kleefse Waard zwaardere industrie mag worden gevestigd. Verder acht het Arnhemse beleidsplan externe veiligheid 2005-2008 beperkt kwetsbare objecten toelaatbaar. De gemeenteraad van Arnhem heeft dit plan op 9 maart 2015 met vier jaar verlengd.

Gelet hierop vinden wij het verantwoord dat van de richtwaarde wordt afgeweken. Ter tegemoetkoming aan de zienswijze wordt het besluit aangepast en de hiervoor gegeven motivering toegevoegd aan paragraaf 4.2.2 "Plaatsgebonden risico".

- c. In de aangevraagde bedrijfssituatie neemt de hoogte van het groepsrisico toe ten opzichte van de vergunde situatie en komt boven de oriëntatie waarde te liggen. Reclamant meent dat in de motivatie van het ontwerpbesluit onvoldoende rekening is gehouden met het specifieke gebruik van de percelen op het IPKW zoals kantoren en evenementen.*

Wij menen dat het ontwerpbesluit voldoende motivatie geeft. Wij wijzen op paragraaf 4.2.3 "Groepsrisico". Wij hebben ten behoeve van het groepsrisico de aanwezigheid van mensen werkzaam bij omliggende bedrijven beoordeeld, niet de omstandigheid dat mogelijk evenementen kunnen plaatsvinden. De ligging van de inrichting op een voor zwaardere

industrie geschikt industrieterrein, alsmede het beleidsplan externe veiligheid van de gemeente Arnhem, geven ons daartoe geen aanleiding. De zienswijze geeft geen aanleiding voor een nadere onderbouwing.

2. Overige Ontwikkelingen op het Industriepark

In de aanvraag en ontwerpbeschikking is geen dan wel onvoldoende rekening gehouden met overige toekomstige of mogelijke ontwikkelingen en activiteiten op het gehele Industriepark Kleefse Waard. In de toelichting op de aanvraag is in paragraaf 9.2 aangegeven dat er geen ontwikkelingen zijn voorzien in de directe omgeving van Accsys. Dit is niet juist. Voor het gehele Industriepark Kleefse Waard zijn diverse ontwikkelingen en activiteiten in voorbereiding. In de beschikking dienen deze ontwikkelingen ons inziens wel meegenomen te worden in de overwegingen.

Wij nemen aan dat reclamant doelt op eigen ontwikkelingen en activiteiten op het industriepark Kleefse Waard. Echter of deze ontwikkelingen en activiteiten uitgevoerd worden is nog onzeker en mede afhankelijk van wat de gemeente Arnhem wenst. Voor zover ons bekend heeft het college van B&W van Arnhem het voornemen om in de tweede helft van 2016 een conservatoir bestemmingsplan vast te stellen. Dit bestemmingsplan blijft de mogelijkheid houden dat zware industrie zich kan vestigen op het industriepark Kleefse Waard. Voor wat betreft het plaatsen van kantoren is het voornemen om deze niet rondom de Brzo-inrichtingen toe te staan.

3. Afvalwater

Ten aanzien van de afvoer van de (afval)waterstromen, zoals afgeleid uit tabel 7.1 van de toelichting op de aanvraag in paragraaf 7.3.1, is niet aangegeven op welke wijze de afvoer vanuit de inrichting naar derden plaatsvindt. Reclamant geeft aan dat gebruik wordt gemaakt van onderdelen/systemen die niet tot de inrichting van Accsys behoren, echter de effecten van de toename van de afvalstromen op de waterwetvergunningen van derden (inname koelwater, lozing afvalwater AWZI) zijn niet beschreven en niet meegenomen in de beoordeling. Tevens is niet aangegeven op welke wijze met mogelijke calamiteiten rondom deze (afval)waterstromen wordt omgegaan.

Het is juist dat voor wat betreft de afstroomroutes gebruik wordt gemaakt van onderdelen/systemen die niet tot de inrichting van Accsys behoren. In paragraaf 5.1 van bijlage 16 van de aanvraag is beschreven dat Accsys haar afvalwaterstromen loost op de bedrijfsriolering van Industriepark Kleefse Waard (IPKW). Ook de toename in de hoeveelheid afvalwater is in deze bijlage 16 opgenomen. Dit afvalwater wordt afgevoerd naar de biologische afvalwater zuiveringsinstallatie (AWZI) van Veolia Industrieparken BV (Veolia). Veolia reinigt het afvalwater en loost het effluent op de IJssel.

Uit bijlage 16 blijkt verder dat Accsys thermisch verontreinigd hemelwater loost via een schoonwaterriool. Dit schoonwaterriool is verbonden met het rioolstelsel achter de AWZI en wordt tezamen met het effluent van de AWZI geloosd op de IJssel. Over het lozen van afvalwater hebben Accsys en Veolia afspraken gemaakt, onder meer over de samenstelling van het afvalwater.

Over calamiteiten is in bijlage 16 als onderdeel toegevoegd het rapport "Milieurisicoanalyse beoordeling onvoorziene lozingen, d.d. 6 januari 2016". Dit rapport besteedt aandacht aan de risico's bij onvoorziene lozingen. De milieurisicoanalyse geeft een volledig beeld van de risico's van onvoorziene lozingen voor het oppervlaktewater.

Wij menen dat voldoende in kaart is gebracht wat de lozingssituatie is.

4. Geluid

Reclamant stelt dat de motivatie en onderbouwing van de geluidseffecten op de overige percelen/bedrijven van het industriepark Kleefse Waard (binnen de zone) in de aanvraag en ontwerpbesluit op enkele punten onvolledig is.

Op het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek (bijlage 7 van de aanvraag) worden de volgende kanttekeningen geplaatst:

- a. In het onderzoek is de terreingrens van Accsys onduidelijk. Accsys bestaat uit een hoofdterrein op het voormalige BASF-terrein en daarnaast heeft het bedrijf nog een proeffabriek op het terrein van IPKW en een kantoorgebouw. In het geluidonderzoek zijn de geluidbronnen van de gebouwen van Accsys meegenomen, maar ook het transport dat over het terrein tussen de poort van IPKW en de gebouwen rijdt. Dit transport ligt volgens reclamant echter niet (geheel) op het terrein waar vergunning voor wordt aangevraagd. Door het meenemen van dit verkeer worden hogere geluidwaarden verkregen en wordt mogelijk onterechte geluidruimte geclaimd. Tevens vertroebelt het meenemen van het verkeer de vergelijking tussen de bestaande situatie en de situatie na uitbreiding.*

Het gehele industrieterrein Kleefse Waard is omheind en middels een toegangspoort wordt ook toegang verkregen tot het deel van het terrein dat wordt gebruikt door Accsys. In de rapportage is aangegeven welke deel van het industrieterrein Kleefse Waard in gebruik is door Accsys en wordt verder het aantal vervoersbewegingen afkomstig van Accsys genoemd. Deze op het industriepark Kleefse Waard plaatsvindende vervoersbewegingen afkomstig van Accsys zijn mede in geluidrapportage beoordeeld. Daarmee is inzicht verkregen in de geluidbijdrage van Accsys. Accsys vraagt echter geen hogere geluidwaarden aan en claimt ook niet meer geluidruimte. De zienswijze geeft geen aanleiding om het ontwerpbesluit aan te passen.

- b. In het rapport staat dat de geluidbelasting ter plaatse van vergunning punt 1 toeneemt, doordat de rijlijn dichter bij het waarneempunt is gemodelleerd. In het rapport staat niet waarom dit is gedaan.*

In het rapport is aangegeven dat de laad en losactiviteiten van N2 en azijnzuur zijn gewijzigd. Dit is de reden dat de rijlijn is gewijzigd.

- c. De geluidemissie van de noodstroomgenerator en de sprinklerinstallatie zullen volgens het rapport alleen in geval van calamiteiten in bedrijf zijn en zijn daarom niet meegenomen in het geluidonderzoek. Deze installaties zullen echter ook periodiek getest worden en indien dit vaker dan 12 keer per jaar is, dan dient de geluidemissie te worden meegenomen in de representatieve bedrijfssituatie en kan dit leiden tot hogere geluidwaarden in de omgeving.*

De noodstroomgenerator en de sprinklerinstallatie zijn bedoeld om in geval van een calamiteit te kunnen worden gebruikt, echter de goede werking wordt regelmatig (meer dan 12x per jaar) getest. Het testen betreft een kortdurende handeling van in pandig opgestelde apparaten. De geluidbijdrage van dit testen op het representatieve geluidniveau is niet significant en draagt niet bij aan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. Zie verder onze reactie onder punt 4.e.

- d. Opvallend is het hoge bronvermogen van bron 23 'beluchting' versus de zeer korte bedrijfsduur van <0.1 uur in dag, avond en nacht. Dit is een zeer lawaaiige geluidbron die zeer kort in bedrijf is. De vraag is in hoeverre deze invoergegevens kloppen.*

Bij Accsys is er sprake van batchverwerking en bij elke batch is er een moment dat de druk wordt afgelaten. Dit aflaten van druk geeft gedurende 10 seconden geluid. Gelet op de korte bedrijfsduur draagt deze bron niet bij aan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. De bron is beoordeeld als piekgeluid. Daarmee zijn de invoergegevens ons inziens representatief.

Het bronniveau is bepaald door meting in 2013. De bron is sindsdien niet gewijzigd. Wij hebben, mede gezien de aanvraag, geen reden om aan te nemen dat de bedrijfsvoering van deze bron wijzigt.

- e. *Er is in het rapport geen aandacht geschonken aan het geluid dat van binnen de hallen naar buiten komt door gevels, daken en gevelopeningen. Het kan zijn dat dit niet relevant is, maar dan zou het wel moeten worden onderbouwd middels een vermelding van het te verwachten geluidniveau in de ruimten en een beschrijving van de geluidwering van gevels etc.*

Wij menen dat in de gebouwen geen sprake is van significante geluidbronnen, die een uitstraling hebben buiten de gebouwen. De uitbreiding, dat wil zeggen het in werking hebben van twee reactoren maakt dit niet anders, want de reactoren staan buiten opgesteld en zijn als nieuwe bron in de rapportage opgenomen. Wij vinden het geluidsmodel representatief. Ter tegemoetkoming aan de zienswijze wordt het besluit aangepast en de hiervoor gegeven motivering toegevoegd aan paragraaf 5.2 "Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau".

5. Geur

Reclamant meent dat het milieuaspect geur in de aanvraag en in het ontwerpbesluit niet zijn meegenomen. Dit aspect is mogelijk wel relevant. Gesteld wordt dat uit eigen waarneming blijkt dat bij het productieproces enige mate van geur vrijkomt. Mogelijke effecten van de gevraagde uitbreiding zijn in de beoordeling niet meegenomen.

Azijnzuur en azijnzuuranhydride hebben een geurcomponent in zich. Wij achten echter aannemelijk dat in het geval er mogelijk toch sprake is van enige mate van geur, dit niet leidt tot overschrijding van het aanvaardbaar geurhinderniveau. Dit, gezien de afstand van de inrichting tot de dichtstbij gelegen woningen en gelet op het feit dat er de afgelopen jaren geen klachten bekend zijn. Gezien de aanvraag en het luchtonderzoek verwachten wij niet dat de uitbreiding effect hierop zal hebben.

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

- paragraaf 4.2.2 "Plaatsgebonden risico": aangepast met de motivering als onder punt 1.b. gegeven.
- Paragraaf 5.2 "Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau": aangepast met de motivering als onder punt 4.e. gegeven.