

WATERVERGUNNING

D2016-04-001805/
2016-005823

1 Inleiding

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) hebben op 15 april 2016 een aanvraag voor een watervergunning ontvangen van de gemeente Rotterdam.

De aanvraag betreft het gebruikmaken van een waterstaatswerk, of een beschermingszone waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist.

2 Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3 Besluit

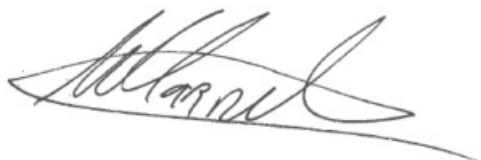
Gelet op de Keur Delfland, de Waterwet en de overwegingen van deze vergunning, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

- a) de gevraagde watervergunning te verlenen aan de gemeente Rotterdam, Badweg 92, 3151 HA Hoek van Holland (hierna: vergunninghouder) voor het inrichten van het strand ten behoeve van strandexploitatie, door het in de zeewaartse beschermingszone van de zeewering:
 1. aanleggen en verwijderen van een weg ten behoeve van jaarrond activiteiten;
 2. aanleggen en verwijderen van twee wegen ten behoeve van seizoensgebonden activiteiten;
 3. plaatsen en verwijderen van werken (borden, prullenbakken en douches);
- b) de volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
 1. tekening Zeekant, d.d. 13 april 2016 (bijlage nr. 2);
 2. tekening Rechtestraat (bijlage nr. 4);
 3. tekening Badweg (bijlage nr. 5);
- c) de vergunning te verlenen:
 1. voor de werken die jaarrond aanwezig zijn tot 1 november 2020;
 2. voor de seizoens gebonden werken gedurende de periode van vijf zomerseizoenen in de jaren 2016 tot en met 2020, gedurende de periode van 1 maart tot 1 november;
- d) aan de vergunning de voorschriften, die zijn opgenomen in hoofdstuk 5, te verbinden.

4 Ondertekening

Delft, 14 juni 2016

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



drs. W. van Harmelen

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

5.1.1 Algemeen

1. De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
2. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
3. Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
4. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
5. Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
6. Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
7. Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
8. Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
9. Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

5.2 Zeewering

5.2.1 Werkzaamheden

1. Tijdens het stormseizoen, dit is de periode tussen 1 oktober en 1 april, mogen geen grondroerende werkzaamheden plaatsvinden anders dan vergund.
2. Het is verboden de kustlijn te verplaatsen door middel van landinwaartse suppleties.
3. Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeewering of van het strand.
4. De vergunninghouder moet verdiepingen en/of verondiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaande profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigen, gebruik maken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na het ontstaan daarvan, aanvullen en/of opruimen.
5. De in de zeewering te verrichten grondroering moet worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de uitvoering van de werken.

5.2.2 Werken algemeen

1. De werken moeten worden aangelegd op het strand, tussen de duinvoet en de gemiddelde hoogwaterlijn.
2. De werken moeten tot op minimaal 10 meter van de gemiddelde hoogwaterlijn worden geplaatst.
3. De werken moeten demontabel en verplaatsbaar of verwijderbaar zijn binnen een termijn van twee weken.

5.2.3 Uitvoering wegen

1. De wegen moeten zodanig zijn geconstrueerd dat ze bij storm geen schade aanrichten aan de zeewering. De wegen moeten bij een golfaanval in kleine delen uit elkaar kunnen vallen.
2. De in het besluit onder a)1. bedoelde weg moet worden aangelegd parallel aan de kust zeewaarts van -jaarrond- strandbebouwing, met een minimale afstand van 20 m vanaf de duinvoet.

3. De wegen mogen niet breder zijn dan 4 m, uitgezonderd eventueel benodigde passeerstroken en keerpunten.

5.2.4 Jaarrond werken

1. Op 1 november 2020 moeten de werken volledig zijn verwijderd.
2. Schade aan de betonnen platen door de invloed van water en wind moet direct worden hersteld door de vergunninghouder.
3. Betonnen platen die door de invloed van water en wind niet meer op de vergunde positie liggen moeten door de vergunninghouder direct worden teruggelegd of worden verwijderd van het strand.
4. Indien noodzakelijk voor de uitvoering van het beheer en onderhoud, waaronder zandsuppletie, moet de vergunninghouder de betonnen platen volledig van het strand verwijderen op eerste aanzegging van de waterbeheerder.

5.2.5 Seizoensgebonden werken

1. Jaarlijks mag vanaf 1 maart worden gestart met de aanleg van de werken.
2. Jaarlijks moeten op 1 november de werken volledig zijn verwijderd.

5.2.6 Kabels, leidingen en putten

1. Het ontwerp, de aanleg en het beheer van de kabel of leiding moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 3650 en NEN 3651.
2. Een kabel of leidingen moet een minimale gronddekking hebben van 1 m ten opzichte van het strand.
3. Buiten gebruik gestelde kabels en leidingen moeten worden verwijderd.

5.2.7 Onderhouds- en herstelwerkzaamheden

1. Indien de werken door bijvoorbeeld stormgeweld of brand, onherstelbaar beschadigd zijn moeten de werken binnen veertien dagen verwijderd worden.
2. De werken op het strand moeten op eerste aanzegging van Delfland worden verwijderd of verplaatst, wanneer dit met het oog op dringend uit te voeren werkzaamheden aan de zeekering door Delfland nodig wordt geacht. Tenzij er sprake is van een noodsituatie zal Delfland dit minimaal twee maanden van te voren aangeven.
3. De vergunninghouder is gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat aan het strand te accepteren.
4. Indien ten behoeve van waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te accepteren.
5. Onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat houden onder meer in het suppleren van zand onder en/of rond de werken.
6. Het blijven staan van de werken gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.
7. Bouwkundig gezien dienen de werken zodanig in orde te zijn dat zandsuppleties zonder schade kunnen plaatsvinden.
8. De vergunninghouder dient alles wat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat, niet zijnde de werken zelf, te verwijderen.

6 Aanvraag

6.1 Locatie

De werkzaamheden of activiteiten vinden plaats nabij:

Adres: strand vanaf de Noorderdam tot aan de grens met de gemeente Westland

Plaats: Hoek van Holland, gemeente Rotterdam

Watervergunning	D2016-04-001805/ 2016-005823
------------------------	---

6.2 Aanleiding

De vergunninghouder wil de werken uitvoeren ten behoeve van de exploitatie van het strand. De wegen dienen om het strand toegankelijk te maken voor minder-validen en andere personen. De weg parallel aan de kustlijn dient ook voor het onderhoud van het strand.

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Bij de werkzaamheden zijn de volgende waterstaatswerken betrokken: primaire waterkering (zeewering), beschermingszone zeezijde (strand).

De werken/objecten die in deze watervergunning worden vergund, omvatten:

Omschrijving	Afmetingen/Aantal	Seizoensgebonden	Jaarrond
weg vanaf Zeekant nr. 103 parallel aan de kustlijn, in zuidelijke richting, tot aan de Noorderdam	breedte 3 m lengte 490 m		X
weg voor mindervaliden in het verlengde van de Rechtestraat, haaks op de kustlijn	breedte 4 m lengte 216 m	X	
weg voor mindervaliden in het verlengde van de Badweg, haaks op de kustlijn	breedte 4 m lengte 92 m	X	
douche inclusief wateraansluiting en riolering (1x Rechtestraat, 2x Zeekant)	3 stuks		X
prullenbakken	300 stuks	X	X
Aanduiding borden, toeristische informatieborden	12 stuks		X

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd in regelgeving en beleid. Bij de toetsing of de aangevraagde werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstelling van de Waterwet wordt getoetst aan deze regelgeving en beleid. De aangevraagde werkzaamheden zijn getoetst aan:

- de Keur Delfland;
- het Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- het Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- de Tussennotitie Kust van juni 2014;
- de Beleidsregel Medegebruik Zeewering van juni 2014.

De aangevraagde werken zijn in overeenstemming met bovengenoemd toetsingskader. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen wordt de gevraagde vergunning verleend.

7.2 Overwegingen voor het gebruik maken van een waterstaatswerk, een beschermingszone of een profiel van vrije ruimte waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist

7.2.1 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

De wegen worden samengesteld met betonplaten, afmetingen 3 x 1 m en 2 x 2 m. De weg parallel aan de kust wordt circa 4 m zeewaarts verlegd (ten opzichte van voorgaande jaren) in verband met de realisatie van jaarrond strandbebouwing door derden.

De aangevraagde werkzaamheden hebben in de definitieve situatie geen effect op de veiligheid en de waterkwantiteit. Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen er evenwel negatieve effecten optreden. Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

Om ervoor te zorgen dat de belangen van het waterbeheer ook in de toekomst voldoende worden beschermd gelden er op grond van de Keur Delfland onderhoudsverplichtingen voor waterstaatwerken. In de leggers van Delfland is aangewezen wie onderhoudsplichtige is.

Onderhoud werken

In de Keur Delfland is bepaald dat de eigenaar van het werk verplicht is om het werk in zodanige staat te houden dat geen nadelige gevolgen ontstaan voor het waterstaatswerk. Dezelfde verplichtingen gelden ook voor zakelijk en persoonlijk gerechtigden en gebruikers.

7.2.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen effect op de waterkwaliteit.

7.2.3 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Van een dergelijke functie is sprake als een maatschappelijke functie voor een waterstaatswerk is aangewezen in een provinciaal waterplan of een waterbeheerplan. De provincie Zuid Holland heeft in het regionale waterplan geen maatschappelijke functies van de betrokken waterstaatswerken aangewezen, noch voorzien in de mogelijkheid voor Delfland om deze aan te wijzen in het waterbeheerplan.

7.3 Overwegingen voor het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk, een beschermingszone of een profiel van vrije ruimte waarvoor krachtens de Waterwet vergunning is vereist

De werkzaamheden zijn getoetst aan:

- het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2009-2015;
- de Beleidsnota Waterveiligheid;
- de Beleidslijn Kust;
- het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2010-2015 (BPRW);
- de Beleidsnota Noordzee;
- het Uitvoeringskader vergunningverlening kust (april 2010).

De aangevraagde werken zijn in overeenstemming met bovengenoemd toetsingskader.

7.3.1 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

De algemene voorwaarden van het rijk aan semipermanente jaarrond aanwezige bouwwerken vanuit het oogpunt van waterveiligheid zijn:

- de geldigheidsduur van de vergunning is tijdelijk;
- de positionering van de paviljoens;
- bouwvoorschriften voor deze bouwwerken.

De algemene voorwaarden zijn vertaald naar concrete vergunningvoorschriften. Met deze voorschriften wordt geborgd dat er geen onaanvaardbare gevolgen ontstaan voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste. De werken zijn niet in strijd met de uitgangspunten van het beleid.

Dit initiatief wordt getoetst aan de volgende voorwaarden vanuit waterveiligheid:

- er is geen sprake van feitelijke belemmering van het meegroeien met de zeespiegel, van de kustlijn­zorg of van de versterking van het zandige kustfundament. De wijze waarop mogelijke consequenties worden ondervangen, is helder vooraf geregeld;
- er is sprake van een zodanige situering, ontwerp en uitvoering van de ingreepdat voldaan wordt aan ‘zacht waar het kan, hard waar het moet’;
- er is geen sprake van een feitelijke belemmering van het onderhoud, de huidige veiligheid of de toekomstige versterking van de primaire waterkering inclusief de ruimte nodig voor 200 jaar zeespiegelstijging. De wijze waarop mogelijke consequenties worden ondervangen, is helder vooraf geregeld;
- indien de waterkeringbeheerder een waterschap is, dient te worden voldaan aan de eisen van de Keur (en legger).

Er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor het meegroeien met de zeespiegel, van de kustlijn­zorg of van de versterking van het zandige kustfundament. Ook is er geen sprake van een feitelijke belemmering voor het onderhoud. Het initiatief voldoet aan het criterium ‘zacht waar het kan, hard waar het moet’.

De aanwezigheid van de werken op het strand in het zomerseizoen, dit is tussen 1 april en 1 oktober daaropvolgend, is vanuit de Waterwet meldingsplichtig. Rijkswaterstaat beschouwt de vergunningaanvraag op dit onderdeel dan ook als melding.

7.4 Overwegingen t.a.v. andere belangen

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die zijn betrokken bij de aangevraagde werkzaamheden en waarmee rekening moet worden gehouden waar het gaat om de wijze waarop de te vergunnen handeling wordt uitgevoerd en de in verband daarmee aan de vergunning te verbinden voorschriften.

8 Procedure

8.1 Algemeen

De vergunning is voorbereid met toepassing van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

De bij de aanvraag ingediende spreadsheet (bijlage nr. 1) is voor kennisgeving aangenomen.

De volgende werken zijn niet aangevraagd en vormen geen onderdeel van dit besluit:

- fietsenrekken achter de eerste duinenrij bij strandslag Stuifkenszand;
- speeltoestel en toiletunit bij strandslag Rechtestraat;
- EHBO-post en toiletunit bij strandslag Zeekant;
- inrichting bouwplaats nabij de jaarrond strandbebouwing nabij de Radarpost (toiletunits, schaftkeet, opslag materialen, rijplaten, parkeerplaatsen);
- drie douches (hiervan ontbreekt voldoende informatie).

Samenloop van bevoegdheden

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is, namelijk Rijkswaterstaat. Conform artikel 6.17 van de Waterwet wordt de aanvraag in behandeling genomen door Delfland. Het medebetrokken bestuursorgaan is in de gelegenheid gesteld advies te geven omtrent de aanvraag.

Het advies is ontvangen op 10 juni 2016. Het advies is - voor zover van toepassing - overgenomen.

8.2 Bezwarenprocedure

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het

Hoogheemraadschap van Delfland, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Awb Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld en de gronden van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het college met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Awb worden overgeslagen en zendt het college het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd.

Het is ook mogelijk om digitaal een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

9 Mededelingen

- I. Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van Staatsgrond- en water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf. Ik wijs u erop dat het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. Pas op het moment dat een privaatrechtelijke vergoeding is overeengekomen met het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf mag gebruik worden gemaakt van Staatseigendom(men) ter uitvoering van de vergunde activiteiten.
- II. Er wordt alleen gesuppleerd ten behoeve van de basiskustlijn en het kustfundament. Er wordt geen zand gesuppleerd ten behoeve van andere functies. De vergunninghouder maakt geen aanspraak op extra zandsuppleties. Indien bij mogelijke suppleties de waterbeheerder het nodig acht dat het werk verwijderd moet worden maakt de vergunninghouder geen aanspraak op enige schadevergoeding.
- III. Bouwen op de vooroever, het strand of binnen de afslagzone is geheel voor eigen risico. Juist deze gebieden maken deel uit van het dynamische deel van de zeekering. Afslag bij hevige storm is hier altijd mogelijk. Als gevolg van hoge waterstanden kan schade ontstaan aan gebouwen en constructies. Ook de instandhouding van het maaiveld wordt hier niet gegarandeerd zolang de veiligheid van de waterkering niet in het geding is. Delfland verleent in deze gebieden onder strenge voorwaarden een vergunning maar sluit risico op schade niet uit.
- IV. Als bijlage bij dit besluit hoort de brief d.d. 10 juni 2016, kenmerk RWS-2016/25456, van Rijkswaterstaat.