



Raadsvoorstel

Nummer	Raadsvergadering	Datum
758591	14 maart 2016	9 februari 2016
Programma / product / collegewerkplan		Portefeuillehouder college / burgemeester griffier / initiatiefnemer raad
Gebiedsvisie Centraal Capelle		D.P. van Sluis
Onderwerp		
Voorstel inzake de gebiedsvisie Centraal Capelle en de daarbij behorende concept Nota van Beantwoording inspraakreacties		
Gevraagde beslissing		
1. De gebiedsvisie Centraal Capelle, inclusief de daarin opgenomen uitgangspunten en ambities, bestaande uit: – de concept-gebiedsvisie Centraal Capelle 2016-2030, als gebiedsgerichte uitwerking van de Structuurvisie 2030; – de routekaart CentrumXpeditie als publieksversie met de hoogtepunten van de gebiedsvisie; – het document "The making of - Gebiedsvisie Centraal Capelle", als onderbouwing van de gemaakte keuzes in de gebiedsvisie; – het financiële voorstel voor de financiering van de voorgenomen projecten. waarin op basis van de inspraak, ambtelijke aanpassingen en gehoord de commissie SOB onderstaande aanpassingen ten opzichte van de concept-Gebiedsvisie Centraal Capelle zijn doorgevoerd vast te stellen: – een optimalisatie van het financieel voorstel, leidend tot een verhoging van 23,3 miljoen naar 24,5 miljoen, bestaande uit: ○ een verlaging van het budget voor het verbeteren van het fietsparkeren van € 250.000 naar € 195.000; ○ een toevoeging van een budget van € 835.000 voor de kwaliteitsverbetering van de openbare ruimte Alkenlaan/Pelikaanweg; ○ een toevoeging van een jaarlijks bedrag (€ 30.000) in 2016 tot en met 2019 voor evenementen in het centrum; ○ een toevoeging van een budget voor het toepassen van innovatieve technologieën bij de ingrepen in de openbare ruimte, het beleefbaar maken van de CentrumXpeditie en de "Doe mee!"-activiteiten. – de opgave voor de veiligheid van fietsende scholieren bij het Alkenlaan/Pelikaanweggebied expliciet vermeld; – de aandacht voor veilige voetgangersoversteekplaatsen benadrukken; – een (beperkt) aangepast voorstel voor de herinrichting van de centrumwegen; – een optimalisatie van het financieel voorstel; – toevoeging van de wens om een Capelse variant van het regenboogpad te ontwikkelen; – de kansrijke doelgroep voor de Meeuwensingel uitgebreid naar senioren en jonge gezinnen en de indicatieve woningbouwplanning gewijzigd van de Meeuwensingel en PostNL-locatie op basis van huidige inzichten.		

- de toevoeging dat de adviezen uit het eindadvies “Samen investeren in kwaliteit” van de werkgroep wonen, bestaande uit raadsleden en medewerkers van de gemeente, onderdeel worden van de uitwerking de prestatieafspraken met Havensteder en de uitwerking van de Gebiedsvisie Centraal Capelle en Gebiedsvisie Bongerd/Wingerd.
- 2. De concept Nota van Beantwoording van de gebiedsvisie Centraal Capelle vast te stellen en aan de indieners van de inspraakreacties beschikbaar te stellen.
- 3. De financiële consequenties van het onder punt 1 genoemde besluit te betrekken bij de afwegingen in het kader van de Voorjaarsnota 2016 bestaande uit:
 - a. voor de jaren 2016 - 2023 in totaal een budget van € 7.428 miljoen te voteren voor de projecten binnen de Gebiedsvisie Centraal Capelle, in het kader van herstructurering en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, en dit te onttrekken aan de Reserve Herstructurering Actief Grondbeleid;
 - b. voor de jaren 2016 - 2023 in totaal een krediet van € 14.312 miljoen te voteren voor projecten binnen de Gebiedsvisie Centraal Capelle, in het kader van investeringen in de openbare ruimte en infrastructuur;
 - c. de kapitaallasten, gerelateerd aan de onder besispunt 6.c. gevoteerde kredieten, met ingang van 2017 aan te ramen met € 76.000,- in 2017, € 54.700 in 2018, € 197.700 in 2019, € 363.400 in 2020 en met € 420.400 in 2021 en € 546.400,- structureel ingaande 2022.

Wettelijke basis / aanleiding raadsvoorstel

In juni 2013 is de Structuurvisie 2030, *Parkstad naast economische motor*, vastgesteld (BBV 514117). In de structuurvisie zijn drie kansgebieden benoemd: Centraal Capelle, Landelijk Capelle en Bongerd/Wingerd. In deze gebieden komen diverse ruimtelijke opgaven bij elkaar. De gemeenteraad heeft besloten dat voor elk kansgebied een gebiedsvisie wordt opgesteld als gebiedsgerichte uitwerking van de structuurvisie.

Beoogd doel / effect

De gebiedsvisie vormt het kader voor de ruimtelijke ontwikkeling voor het centrumgebied. Deze gebiedsvisie werkt aan een belangrijke opgave: een vernieuwing van het centrumgebied Centraal Capelle. De ambities in de Structuurvisie 2030 worden in de gebiedsvisie Centraal Capelle concreet gemaakt. Ook worden in de gebiedsvisie cruciale keuzes gemaakt waarover al jaren gesproken wordt, zoals de bereikbaarheid van het centrum. Met deze gebiedsvisie kunnen diverse locaties waar voor nu en voor de langere termijn een ontwikkeling wenselijk is met een concrete visie in samenhang en in hoog tempo (her)ontwikkeld worden.

De gebiedsvisie is bedoeld om andere partijen te stimuleren en uit te nodigen tot initiatieven die aansluiten bij de ambities in de gebiedsvisie. De insteek is om ontwikkeling door andere partijen mogelijk te maken. Door als gemeente het voortouw te nemen in een ambitieuze aanpak wordt de interesse vanuit de markt verder aangewakkerd en geconcretiseerd en ontstaat het vertrouwen en de energie bij derden om te investeren.

Om te voorkomen dat we 'vernieuwen om het vernieuwen' geven Capellenaren de gemeente de volgende uitgangspunten mee voor de verbetering van Centraal Capelle:

1. Versterk het Capelse karakter
2. Benut wat er al is
3. Biedt ruimte aan initiatieven

Onderbouwing van de gevraagde beslissing

Plangebied

Centraal Capelle is het gebied dat wordt begrensd door de Slotlaan, Couwenhoekseweg, Abram van Rijckevorselweg en Hollandsche IJssel en beslaat daarmee een groot deel van Middelwatering.

CentrumXpeditie: een beleefbare en dynamische gebiedsvisie

Deze gebiedsvisie wordt in een vernieuwende vorm aangeboden. Bewoners kunnen de gebiedsvisie straks op straat beleven. Hiervoor leggen we een route ('CentrumXpeditie') aan in het gebied. Op de route worden alle ontwikkelingen zichtbaar. Bijvoorbeeld via een mobiele website, maar ook via activiteiten die wij samen met partners op locatie opzetten. Bewoners kunnen de route desgewenst lopen met behulp van een papieren routekaart met daarop de hoogtepunten van de gebiedsvisie.

Tenslotte is de route ook toegankelijk via de website: www.centrumXpeditie.nl. Deze website is uitgebreid met een interactief platform waarop mensen de komende jaren kunnen blijven meedoen met alle ontwikkelingen: Thuisincapelle.nl. Dit platform wordt straks ook door de marktpartijen gebruikt om bewoners en partijen te betrekken.

Deze beleefbare gebiedsvisie, die de komende tijd met partners verder vorm krijgt, is uniek in Nederland. Om te zorgen dat uw raad de projectbeschrijvingen kan vaststellen, is een printversie van de website gemaakt. Op basis van de uitgangspunten worden de projecten uitgewerkt en jaarlijks geactualiseerd in het Projectenboek Stadsontwikkeling.

Hoofdpijnen van de gebiedsvisie

Deze gebiedsvisie kent ambitieuze plannen, maar is wel een realistische visie. De gebiedsvisie geeft invulling aan de onderstaande doelen. Om de ambities waar te maken worden in de gebiedsvisie concrete projecten voorgesteld, gericht op de lange termijn.

- Een kloppend hart
- Een beleefbare parkstad
- Logische verbindingen

➤ Een kloppend hart

Ambitie

Er is behoefte aan een aantrekkelijk en levendig stadshart voor bewoners, bezoekers en ondernemers dat het vanzelfsprekende centrum vormt van Capelle aan den IJssel. Met het Stadsplein als 'huiskamer van de stad' waar Capellenaren elkaar ontmoeten en waar iets te beleven is. Daarbij horen activiteiten en gelegenheden om elkaar te ontmoeten en gratis en voldoende parkeerplaatsen.

Projecten

In aansluiting op de renovatie van het metrostation Capelle Centrum door de RET en de uitbreiding en revitalisering van winkelcentrum De Koperwiek door Wereldhave gaat de gemeente aan de slag met de herinrichting van het Stadsplein. Samen met partners gaan we het stadshart positioneren als het vanzelfsprekende centrum van Capelle aan den IJssel en het Stadsplein als de 'huiskamer' van de stad. Voor een bereikbaar stadshart wordt de komende jaren bestaande parkeerterreinen heringericht.

➤ Een beleefbare parkstad

Ambitie

Datgene wat Capelle tot een echte parkstad maakt, is het groen en het water welke als lange lijnen door de stad vloeien. We streven er naar dat jong en oud volop kan genieten van deze groene ruimtes die altijd in de buurt zijn en dat zij met plezier in Centraal Capelle kunnen wonen, werken en gebruikmaken van de vele voorzieningen. We streven naar een gevarieerde woningvoorraad, waar voor iedereen plaats blijft. Er zijn op dit moment in Centraal Capelle enkele locaties waar nieuwe woningbouw gerealiseerd kan worden. De focus ligt niet op grote groei van het aantal woningen, maar vooral op het verbeteren van de woonkwaliteit. Belangrijk aandachtspunt is het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande woningen.

Projecten

De projecten zijn het realiseren van ontbrekende fiets- en voetgangersverbindingen, het verbeteren van de kwaliteit van de parken en de aanpak van de ontwikkellocaties waar een herontwikkeling (op termijn) mogelijk is. Voor deze ontwikkellocaties zijn zogenoemde gebiedspaspoorten opgesteld.

➤ Logische verbindingen

Ambitie

In Centraal Capelle komt een verkeersstructuur die het stadshart met de auto, fiets, openbaar vervoer en te voet optimaal bereikbaar maakt met herkenbare routes en entrees naar het Stadshart. Ook juichen we initiatieven voor openbaar vervoer en nieuwe duurzame vormen van vervoer toe.

Projecten

Een aanzienlijk deel van de projecten is gericht op het verbeteren van de bereikbaarheid en herkenbaarheid van het stadshart. De keuze voor deze projecten is gebaseerd op een extern onderzoek dat is verricht naar oplossingsrichtingen in de verkeersstructuur en kruispunten op het niveau van de gehele centrumring. Uit dit onderzoek blijkt dat de inrichting van de Kerklaan, Rivierweg, Duikerlaan, Fluiterlaan en een deel van de Reigerlaan als 30 km/uur het beste resultaat geeft. Daarom zijn een deel van de projecten gericht op het herinrichten van aanrijdroutes en het verbeteren van de kruispunten.

Meer duiding aan de ambitie voor het stimuleren van activiteiten en evenementen

De ambitie in de gebiedsvisie voor het stimuleren van activiteiten en evenementen is vanuit diverse invalshoeken (economie, cultuur(participatie), citymarketing) een gezamenlijke ambitie. Bij het opstellen van de Gebiedsvisie Centraal Capelle bleek dat het uitwerken van een duidelijke visie op evenementen om een brede aanpak vraagt.

Een duidelijke visie op evenementen in Centraal Capelle wordt het komende jaar uitgewerkt in een actualisatie van het huidige evenementenbeleid. Dit wordt parallel opgepakt met de nieuwe Cultuurnota die naar verwachting in december 2016 aan de gemeenteraad ter besluitvorming wordt voorgelegd. Het evenementenbeleid, dat ook in 2016 afloopt, kan hierin worden ondergebracht. Het nieuwe evenementenbeleid gaat in op de:

- Procedure rondom vergunningen;
- Relatie met doelstellingen op het gebied van ontwikkeling;
- Relatie met doelstellingen op het gebied van citymarketing;
- Relatie met economie en ondernemerschap;
- Relatie met culturele doelstellingen.

De ambitie van het nieuwe evenementenbeleid is het bevorderen van kwaliteit, diversiteit (voor diverse doelgroepen en diverse type initiatiefnemers), samenwerking (intern en extern) en het verminderen van de ingewikkeldheid van de regelgeving.

Dit betekent niet dat we de komende maanden stil gaan zitten. We stellen voor om parallel aan het opstellen van nieuw evenementenbeleid in de praktijk te bekijken of we meer activiteiten en evenementen van de grond kunnen krijgen cq. reuring kunnen creëren. We gaan de komende maanden in gesprek met (horeca)ondernemers en andere partijen over de ambitie in de gebiedsvisie om meer leven te creëren in het stadshart en langs de IJssel. En we stellen een beperkt jaarlijks budget voor met de intentie om structureel iets toe te voegen aan de evenementenagenda. Indien er een concreet initiatief ontstaat wordt deze getoetst aan de huidige beleidsregels voor subsidieverlening aan evenementen in Capelle aan de IJssel 2013.

Inzicht in afwegingen

De Gebiedsvisie Centraal Capelle is een concreet en bondig product geworden, zodat de ambities en plannen eenvoudig duidelijk zijn. Voor wie geïnteresseerd is hoe de afwegingen hebben plaatsgevonden tijdens het bepalen van de ambities en projecten voor Centraal Capelle is een document gemaakt: "The making of". In dit document wordt per doelstelling een toelichting gegeven hoe die tot stand gekomen is. Onderdeel van deze toelichting is ook de manier waarop de onderzoeksresultaten zijn verwerkt in de gebiedsvisie.

Aanpak ontwikkellocaties - gebiedspaspoorten

Tegelijkertijd met de gebiedsvisie zijn zogenoemde gebiedspaspoorten opgesteld met de intentie om de ontwikkeling van projecten op individuele locaties tot een versnelling te brengen.

Een gebiedspaspoort beschrijft de ambities, ideeën en spelregels voor de ontwikkeling van die betreffende locatie. De Fazantstraat en Hoven II kennen een urgentie en ambitie om snel te ontwikkeld te worden en zijn daarom vooruitlopend op de gebiedsvisie opgesteld. Tegelijkertijd met deze gebiedsvisie wordt uw college de concept-gebiedspaspoorten aangeboden voor De Mient, Rubenssingel en Stadshart.

Voor de locaties d'Amandelhof, de Post NL-locatie en de Meeuwensingel wordt op dit moment samen met partijen/eigenaren gewerkt aan een gebiedspaspoort. In de voorgenomen planning werden deze concept-gebiedspaspoorten uw college tegelijkertijd met de definitieve vaststelling van de gebiedsvisie (februari 2016) aangeboden voor in principe vaststelling. Voor de gebiedspaspoorten Meeuwensingel en d'Amandelhof vinden op dit moment goede gesprekken plaats met de partijen/eigenaren om tot een gedragen en samenhangend pakket van ambities en spelregels te komen. Dit betekent voor de planning dat deze paspoorten net na de zomervakantie uw college ter vaststelling worden aangeboden.

Ook is besloten om voor het voorzieningencluster Alkenlaan/Pelikaanweg een gebiedspaspoort op te stellen. De herontwikkeling van de Post NL-locatie vraagt om een visie op de gewenste ruimtelijke kwaliteit in het omliggende gebied. Ook zijn in het participatieproces en de inspraak van de Gebiedsvisie Centraal Capelle diverse aandachtspunten en opgaven ingebracht voor het voorzieningencluster Alkenlaan/Pelikaanweg. Hieruit is de wens ontstaan om te bekijken hoe de ruimtelijke kwaliteit, de verkeersveiligheid, parkeermogelijkheden en sociale veiligheid verbeterd kunnen worden in het gebied Alkenlaan/Pelikaanweg, uiteraard ook in aansluiting op de realisatie van de sporthal-zwembadcombinatie en het nieuwe IJsselcollege.

Financiële consequenties / wijze van dekking

Om de ambities waar te maken worden in de gebiedsvisie concrete projecten voorgesteld, gericht op de lange termijn. Een aanzienlijk deel van de projecten is gericht op het verbeteren van de bereikbaarheid en herkenbaarheid van het stadshart. Diverse aanrijdroutes worden heringericht en de doorstroming en veiligheid van kruispunten wordt verbeterd. Er wordt geïnvesteerd in de herinrichting van het Stadsplein. Ook worden in de komende jaren bestaande parkeerterreinen heringericht, ontbrekende fiets- en voetgangersverbindingen gerealiseerd en de kwaliteit van bestaande parken verbeterd.

De kosten voor de uitvoering van de gebiedsvisie Centraal Capelle zijn op projectniveau begroot. De kosten voor de uitvoering bedragen € 24,5 miljoen over een periode van 2016-2030. Deze zijn als volgt onder te verdelen. Het kloppend hart betreft de investeringen in het Stadshart en parkeren. De kosten die hiermee gemoeid zijn bedragen circa € 4,2 miljoen. Bij een Beleefbare parkstad gaat het om investeringen in de herontwikkeling van woningbouwlocaties, het revitaliseren van de kwetsbare woningvoorraad en de openbare ruimte (parken). De kosten bedragen ongeveer € 7,8 miljoen. Tenslotte de Logische verbindingen, waarbij de geïnvesteerd wordt in een bereikbare centrumring, de aanpak van kruispunten en verbindingen langzaam verkeer. De kosten hiervoor bedragen ongeveer € 12,9 miljoen.

In de Structuurvisie 2030 staat dat de financiering van investeringen in de herstructurering en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit plaatsvindt vanuit de Reserve Herstructurering Actief Grondbeleid. Aangezien het bij de gebiedsvisie Centraal Capelle ook gaat om kosten die gemoeid zijn met investeringen in de openbare ruimte en infrastructuur wordt voorgesteld deze te dekken uit de reeds beschikbaar gestelde middelen van IBOR, bestaand budget en de algemene middelen. Dit betekent het volgende dekkingsvoorstel:

- Reserve HAG	7,4 miljoen
- Investering	14,3 miljoen
- Gedekte investeringen IBOR	2,4 miljoen
- Bestaand budget	<u>0,4 miljoen</u>
- Totale uitgaven	24,5 miljoen

Het totale investeringsvolume van 24,5 miljoen is een omvangrijke investering, maar wij vinden dit noodzakelijk en verdedigbaar voor dit gebied. Allereerst is het grootste deel van deze investering toe te rekenen aan het openbaar gebied. Deze vinden soms eerder plaats als gepland, maar moesten op termijn toch worden gedaan. Daarnaast zijn deze investeringen een vliegwieltje voor de ontwikkeling van het centrum en lokken nog een veel groter investeringsvolume van derden uit. Dit betreft investeringen in de Koperwiek van Wereldhave, investeren in de Hoven II, de Wiekslag en de 747 door Havensteder en de investeringen van ontwikkelaars en particuliere in de ontwikkellocaties van het gebied, zoals De Mient, Meeuwensingel. Wij schatten dit investeringsvolume in tussen de € 125 - € 150 miljoen.

Uit de investering vloeit een kapitaallast voort van € 76.000 in 2017, oplopend naar € 546.400,- structureel ingaande 2022.

Optimalisatie financieel voorstel

Investeringen in de centrumring

Een belangrijk deel van de investeringen gaan over de herinrichten van wegen en kruispunten in de centrumring. Deze centrumring kenmerkt zich door een oppervlakte van 150.000 m² (23 voetbalvelden), 2,5 km aan wegvak, 10.500 m² fietspad en 1,5 miljoen aan bakstenen. Kortom, een omvangrijk gebied.

Na de vaststelling van de concept-gebiedsvisie zijn diverse activiteiten verricht om tot een nauwkeurige inschatting van de kosten te komen, zoals asfaltboringen naar de dikte en kwaliteit van het asfalt, metingen naar de hoeveelheid grond die nodig is voor het ophogen en een meting die uitwijst in hoeverre de fundering behouden/hergebruikt kan worden. De komende tijd zijn nog diverse activiteiten nodig om tot een goede inschatting te komen. De komende tijd controleren we de hoeveelheden, ramingsgrenzen, ontbrekende posten en gehanteerde prijzen. Ook bespreken we zo snel mogelijk de plannen met de hulpdiensten, vervoersmaatschappijen, Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, Wereldhave, ondernemers, fietsersbond etc om de eisen en wensen aan te scherpen in de raming. Hiermee werken we toe naar een bijgestelde raming in april 2016 waardoor we deze bij de Voorjaarsnota 2016 kunnen betrekken.

Het is belangrijk dat de projecten goed op elkaar zijn afgestemd in de tijd. Diverse projecten in de openbare ruimte zijn volgtijdelijk, maar daarnaast moet het stadshart ook bereikbaar blijven tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Voor de ingrepen in de openbare ruimte is de planning daarom geoptimaliseerd, waardoor diverse kosten zijn verschoven in de tijd. De aanpak van de kruising Rivierweg-Reigerlaan blijft hierbij prioriteit houden. Bijlage 3b geeft meer inzicht in de afweging van de planning.

Aanpassingen

In de definitieve afronding van deze gebiedsvisie zijn de geraamde kosten nader uitgewerkt en geoptimaliseerd, mede op verzoek van de Commissie SOB (1 december 2015). De kosten van het totale voorstel zijn gestegen van 23,3 miljoen naar 24,5 miljoen. Dit is veroorzaakt door de onderstaande aanpassingen:

- Voor de aannamen voor de benodigde kosten voor het verbeteren van het fietsparkeren in het stadshart is een nauwkeurigere inschatting gemaakt waardoor een verlaging mogelijk is van het budget voor van € 250.000 naar € 195.000.
- De herontwikkeling van de Post NL-locatie vraagt om een visie op de gewenste ruimtelijke kwaliteit in het omliggende gebied. Samen met de aandachtspunten en opgaven die uit het participatieproces en de inspraak van de Gebiedsvisie Centraal Capelle ingebracht zijn voor het voorzieningencollocatie Alkenlaan/Pelikaanweg is de wens ontstaan om te bekijken hoe de ruimtelijke kwaliteit, de verkeersveiligheid, parkeermogelijkheden en sociale veiligheid verbeterd kunnen worden in het gebied Alkenlaan/Pelikaanweg. Op basis van deze ambitie is een nieuwe raming opgesteld en in het financieel voorstel een budget van € 835.000 toegevoegd voor de kwaliteitsverbetering van de openbare ruimte Alkenlaan/Pelikaanweg. Dit voorstel wordt ten laste gebracht van de algemene middelen of de reserve grote projecten. Zie bijlage 3a voor een kaartje met het gebied waar de maatregelen genomen worden.

- Een jaarlijks bedrag (€ 30.000) in 2016 tot en met 2019 voor evenementen in het centrum parallel aan de herijking van het evenementen-beleid en met de intentie om structureel iets toe te voegen aan de evenementenagenda.
- Een budget van € 350.000 toegevoegd voor:
 - Het toepassen van innovatieve technologieën bij de ingrepen in de openbare ruimte. Denk aan toepassingen om de attentiewaarde en aantrekkelijkheid van oversteek-plaatsen te verbeteren, een interactief pad of interactieve speelelementen voor kinderen.
 - Het beleefbaar maken van de CentrumXpeditie in samenwerking met bewoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties, onder andere door de markering van de route.
 - Voor de "Doe mee!"-activiteiten (zie meer informatie bij 'vervolgtraject'), zoals de positionering van Capelle Centrum, 'De Huiskamer' als ontmoetingsplek en het platform Thuis in Capelle.

Effecten van voorgestelde verkeersstructuur op kosten

Voor wat betreft de vraag over het risico voor mogelijke extra investeringen op later termijn aan de Couwenhoekseweg of de Abram van Rijckevorselweg zijn de ramingen en analyses nog eens bekeken. Conclusie is dat de huidige vormgeving de effecten van de voorgestelde verkeersstructuur nog kan verwerken. Er is echter nog maar 4% restcapaciteit aanwezig om verdere groei van het autoverkeer op te vangen. Een oplossing is om de richting recht door richting Nieuwerkerk aan den IJssel uit te voeren met 2 opstelvakken. Hiermee wordt een duurzame uitbreiding van de capaciteit van het kruispunt bereikt. Temeer omdat we spreken over prognoses/ verkeersmodellen, is besloten deze aansluiting niet op voorhand te reconstrueren, maar intensief te monitoren.

Reacties van derden / formele inspraak en zienswijzen / communicatie

Het vernieuwen van Centraal Capelle kan de gemeente niet alleen. Hiervoor is de hulp nodig van inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties, woningbouwcorporatie, belangenverenigingen etc. Tijdens bijeenkomsten en overleggen, via sociale media en tijdens evenementen hebben Capellenaren waardevolle input voor de gebiedsvisie geleverd.

In het algemeen zijn bewoners blij dat er wat gaat gebeuren, zoals op het Stadsplein en de upgrade van het winkelcentrum 'De Koperwiek' en Hoven II, maar ze zijn veelal nog wel sceptisch of het daadwerkelijk gaat gebeuren. Veel vraagstukken spelen namelijk al geruime tijd. Ook is vaak aangegeven dat er al veel aanwezig is in Centraal Capelle, denk aan voorzieningen en winkels, maar dat het wel een kwaliteitsverbetering verdient. Andere highlights van het participatieproces zijn de aandacht die wordt gevraagd voor verkeerskundige knelpunten (zoals het kruispunt Rivierweg-Reigerlaan), de wens voor meer evenementen en activiteiten, de behoefte aan voornamelijk eengezinswoningen en het versterken van groen en water als belangrijke elementen voor een prettige woonomgeving. Alle verslagen zijn bijgevoegd (bijlage 2a).

Inspraak

De concept Gebiedsvisie Centraal Capelle heeft van 17 december 2015 tot en met 20 januari 2016 conform de gemeentelijke Inspraakverordening ter inzage gelegen. Een ieder kon gedurende die termijn inspraakreacties indienen op de concept-gebiedsvisie. In verband met het uitgebreide participatietraject dat aan de totstandkoming van de gebiedsvisie vooraf is gegaan, zijn er gedurende de inspraakperiode slechts 6 inspraakreacties ontvangen. Diverse reacties leidden tot een aanpassing van de concept-gebiedsvisie. Ook zijn er diverse ambtelijke/overige wijzigingen doorgevoerd. In de Nota van Beantwoording (bijlage 4) worden de inspraakreacties beantwoord.

Een deel van de inspraakreacties is gericht op inhoudelijke elementen in de gebiedsvisie Centraal Capelle. Andere inspraakreacties kenmerken zich meer als een idee of aandachtspunt binnen die context. De Gebiedsvisie Centraal Capelle is een toekomstplan op hoofdlijnen die deels gerealiseerd moet worden door de mensen in de stad. Een groot deel van de reacties zullen dus niet leiden tot aanpassingen maar wel heel waardevol zijn voor het vervolgtraject. De betreffende personen worden in het vervolg dan ook uitgenodigd.

1.	Inspraakreactie politie	Antwoord	Hoe gaan we ermee om?
	Ziet onvoldoende de opmerkingen en aanbevelingen terug die gedaan zijn en gaat er vanuit dat er een volgende inspraakronde komt voor de hulpverleningsdiensten.	In de verdere uitwerking van het project, het opstellen van het Voorlopig Ontwerp (VO) en daarna het Definitief Ontwerp (DO), wordt de politie nauw betrokken.	Uitnodiging project "bereikbare centrumring".
2.	Bewoner uit Schenkel	Antwoord	Hoe gaan we ermee om?
	Een ruimte waar mensen met een huis op wielen terecht kunnen. (Tiny house on wheels) Of een combinatie met werk: Het kan ook een camping zijn.	In gesprek om nader te verkennen of uw ideeën kunnen passen in het perspectief voor De Mient of een andere locatie.	Uitnodiging
3.	Bewoner centrumgebied	Antwoord	Hoe gaan we ermee om?
	De burgers betrekken bij het ontstienen van de gemeente	In contact brengen met de projectleider van het project binnen de Duurzaamheidsagenda 2015-2018 voor het vergroenen van tuinen.	In gesprek in het kader van de Duurzaamheidsagenda
4.	Bewoner centrumgebied	Antwoord	Hoe gaan we ermee om?
a.	Fietswijziging: de bewegwijzering voor fietsers moet duidelijker (als fietsroute) consequent door heel Capelle aangeven. Bijv. richting Krimpen a/d IJssel.	Bij de uitvoering van het masterplan fietsbewegwijzering Capelle aan den IJssel (2014) worden door de gehele gemeente een groot aantal fietsroutes bewegwijzerd.	Uitvoeren Masterplan fietsbewegwijzering
b.	Verkeersdrempels opnemen aan de Fluiterlaan, steken ook veel mensen over naar de Hoven en met drempels haal je daar de snelheid uit.	In het gedeelte van de Fluiterlaan, gelegen tussen de Kerklaan en Duikerlaan, dat nu al is ingericht als 30 km/h zone, wordt (extra) aandacht besteed aan de overstekende voetganger.	Aanvulling: de aandacht voor de voetgangersoversteekplaatsen benadrukken.
c.	Rotonde op routekaart 1G moet ronder, nu kan men vrijwel rechtdoor rijden omdat de bolling niet groot genoeg is.	De rotonde wordt vervangen door een verhoogd verkeersplateau en hiermee is het probleem dat u schetst opgelost.	Maakt onderdeel uit van de visie
d.	Bij de ingang van de Merelhoven (op de hoek van het gras en de sloot bij de Elim-kerk) een LED-verlichtte lantaarnpaal plaatsen, net als bij de Buizerdhof.	De extra aandacht voor voetgangersoversteekplaatsen kan bijvoorbeeld bestaan uit een fysieke voorziening (verhoogde V.O.P.) en/of opvallende, afwijkende openbare verlichting.	Aanvulling: de aandacht voor de voetgangersoversteekplaatsen benadrukken.
5.	School	Antwoord	Hoe gaan we ermee om?
	Het gebied Alkenlaan/Pelikaanweg onveilig is voor de fietsende kinderen en er is meer groen in het gebied gewenst	We gaan maatregelen nemen om de kwaliteit van de openbare ruimte te verbeteren in het gebied en aantrekkelijkere en veiligere routes voor fietsers en voetgangers te realiseren.	Aanvulling: opgave voor veiligheid fietsende scholieren expliciet vermeld.
6.	Fietzersbond	Antwoord	Hoe gaan we ermee om?
a	Fietspaden en aanliggende stroken uitvoeren in rood asfalt	Bij de uitwerking van de plannen zal ook in principe voor worden gekozen, tenzij, om bijvoorbeeld civieltechnische redenen, dit niet mogelijk is.	Maakt onderdeel uit van de visie & uitnodiging ontwerpproces
b	Doorlopende fietspaden/stroken aan zijkanten drempels	Het streven is gericht op een zo goed mogelijk ontwerp van de 50 km/h en 30 km/h gebieden met verhoogde verkeerplateaus als snelheidsremmer.	Uitnodiging voor ontwerpbijsamenkomst
c	Voor vrijliggende fietspaden en stroken vloeiende bochten van voldoende afmetingen.	In principe sprake van aanliggende fietsstroken. Voor eventueel te realiseren aanliggende fietsstroken wordt zoveel mogelijk de CROW richtlijn gevolgd.	Uitnodiging voor ontwerpbijsamenkomst
d	30 km-snelheid consequent handhaven, ook wat betreft parkeren op fietsstroken.	In principe moet de inrichting van een 30 km/h gebied deze maximumsnelheid fysiek afdwingen. Bij de herinrichting van de centrumring bekijken we hoe we het laden en lossen op een goede manier kunnen inpassen.	Uitnodiging voor ontwerpbijsamenkomst
e	Fietsroutes zover mogelijk doorlopen tot fietsenstalling en stalling zo dicht mogelijk bij de bestemmingen plaatsen.	Bij de uitwerking van de plannen wordt hier rekening mee gehouden. Dat is overigens al gebeurd bij de keuze van de locaties voor de (geplande) extra fietsenstallingen.	Maakt onderdeel uit van de visie
f	De fietsstroom langs Rivierweg naar Kievitlaan, deze drastisch verleggen om het moeizame overzien van achteropkomend autoverkeer te verbeteren.	Bewust van noodzaak om nu "door te pakken" bij het verbeteren van de verkeersveiligheid voor met name de overstekende (brom)fietsers op deze locatie, maar ook de automobilist	Aanvulling: aandachtspunt van het moeizame overzien van het achteropkomend autoverkeer toevoegen & uitnodiging voor ontwerpbijsamenkomst.

g	Het opheffen van het aparte fietspad langs de Rivierweg (west) richting Koperwiek is gezien de snelheid van het autoverkeer aldaar niet juist.	Besloten is om dit gedeelte van de Rivierweg ook in te richten als 30 km/h gebied.	Aanvulling: De voorgestelde verkeersstructuur aangepassen.
h	Wij hopen dat nu eindelijk een nieuwe voetganger én fietsbrug tussen Rubenssingel/ Schilderspad wordt gerealiseerd.	De brug wordt in 2016-2017 vervangen voor een fiets- en voetbrug en hiervoor is reeds budget beschikbaar.	Maakt onderdeel uit van de visie
i	Aanpassing van de rotonde Slotlaan waarbij fietsers uit de voorrang gehaald worden is in tegenspraak met de landelijke aanbeveling om fietsers binnen de bebouwde kom voorrang te geven op rotondes.	Enkele jaren geleden heeft de raad van onze gemeente, na ampele overweging, besloten de fietsers op de vrijliggende fietspaden op de Capelse rotondes buiten de voorrang te houden.	Geen aanpassing.
j	Ook gratis fietsparkeren? Verdere verbetering is door de (voorwiel)-fietsklemmen te vervangen door fietsnietjes, en ook aan Stadspleinzijde een bewaakte stalling te plaatsen.	Zowel het parkeren als het bewaakt fietsenstallen is gratis. Aan de Stadspleinzijde komen in ieder geval fietsparkeervoorzieningen en wordt onderzocht of er een stalling kan komen of deze in dat geval bewaakt zal zijn, is nog niet bekend.	Aanvulling: Bij het project "Verbeteren fietsparkeren stadshart" vermelden dat het gaat het om gratis bewaakt fietsenstallen.
k	Fietsklemmen vervangen door fietsnietjes en meer nietjes ter hoogte van de ingang Jumbo !	Goed voorstel! Wordt meegenomen bij de uitwerking.	Maakt onderdeel uit van de visie
l	Ook bij horecagelegenheden, Isalatheater en bibliotheek is behoefte aan fietsnietjes.	Wordt meegenomen bij de inrichting van dit voetgangersgebied.	Maakt onderdeel uit van de visie
m	Betrokken blijven bij meer concrete uitwerkingen waarbij nog aanpassingen mogelijk zijn.	Is tijdens de reeds gevoerde overleggen met de Fietserbond toegezegd.	Uitnodiging voor uitwerken maatregelen centrumring en fietsparkeren.

Voortraject

In vroegtijdig stadium is met de gemeenteraad van gedachten gewisseld over de ambities. Met de gemeenteraad zijn vijf thema-avonden geweest, waarin gereflecteerd is op de voorgenomen richtingen:

- 27 januari 2015: Doel en opzet visie en paspoorten, kernopgaven, inrichting Stadsplein, centrumring en parkeren.
- 7 april 2015: Ruimtelijke dragers, wonen en verkeersstructuur
- 3 juni 2015: Gebiedspaspoort Fazantstraat en Hoven II en fiets- en autoparkeren in het Stadshart
- 31 augustus 2015: Herinrichten wegen Centraal Capelle
- 30 september 2015: Totale gebiedsvisie en gebiedspaspoorten

Op 10 november 2015 heeft het college van B&W besloten de concept-gebiedsvisie Centraal Capelle, onder het uitspreken van de complimenten naar de ambtelijke organisatie voor de inzet bij de totstandkoming, in principe vast te stellen en ter consultatie voor te leggen aan de gemeenteraad (BBV 698375). Het principebesluit is aan de gemeenteraad ter consultatie voorgelegd in de commissievergadering Stadsontwikkeling en -Beheer (SOB) van 1 december 2015. De commissie is zeer tevreden over het voortraject, waarin op enthousiaste wijze met bewoners, overige partijen en de gemeenteraad de ambities voor Centraal Capelle zijn bepaald. Alle partijen zijn positief over de vernieuwing van het centrumgebied. De commissie heeft enkele opmerkingen gemaakt, die niet tot aanpassing van de concept-gebiedsvisie leidden, maar die in de definitieve besluitvorming een nadere duiding krijgen. In de commissievergadering is afgesproken om:

- het financiële voorstel van de Gebiedsvisie Centraal Capelle in aanloop naar de Voorjaars-nota 2016 te optimaliseren (toegelicht bij "financiële consequenties");
- meer duiding te geven aan de ambitie om activiteiten en evenementen te stimuleren (toegelicht bij "onderbouwing van gevraagde beslissing").

Vervolgtraject

De conceptnota van beantwoording wordt aan de indieners van de inspraakreactie toegezonden. De benodigde budgetten voor de uitvoering van de projecten van de Gebiedsvisie Centraal Capelle worden betrokken bij de afwegingen in het kader van de Voorjaarsnota 2016. Met dit voorstel wordt uw raad gevraagd in principe in te stemmen met het financiële voorstel.

Doe mee

De concept-gebiedsvisie is gereed, maar eigenlijk begint het werk nu pas. Tijdens het proces rond de totstandkoming van de concept-gebiedsvisie hebben we bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties beloofd dat we ook bij de invulling van alle ambities ruimte blijven maken voor hun ideeën en initiatieven. Een doordacht 'Doe mee!'-programma moet die belofte inlossen. In de concept-gebiedsvisie staat een duidelijke opdracht die wij van de stad hebben gekregen:

- 1) Versterk het Capelse karakter
- 2) Benut wat er al is
- 3) Biedt ruimte aan initiatief

Deze drie opdrachten zijn voor geheel Centraal Capelle geformuleerd en dienen dus op programmaniveau te worden geregistreerd en geborgd. Voorbeelden van 'Doe mee!'-activiteiten zijn:

- "De Huiskamer" in de Koperwiek blijft de komende maanden een ontmoetingsplek voor Capellenaren die in gesprek willen over de verbetering van het in eerste instantie het centrumgebied. Vanuit 'de Huiskamer' gaat niet alleen de gemeente in gesprek met Capellenaren, maar we stimuleren ook partners om van 'de Huiskamer' gebruik te maken en faciliteren er gesprekken met en tussen Capellenaren.
- Om alle 'Doe Mee!'-activiteiten efficiënt te organiseren en alle Capellenaren in de gelegenheid te stellen deel te nemen, hebben we eind 2015 het platform ThuisinCapelle.nl gelanceerd. Op dit platform kan de gemeente met Capellenaren (bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties) in gesprek en kunnen Capellenaren ook onderling initiatieven ontplooiën. Het platform kan hierdoor uitgroeien tot een duurzame community waarvan wij het beheer na enkele jaren overdragen aan een actieve bewonersgroep.

Zoveel mogelijk activiteiten worden in de projecten ondergebracht. De activiteiten binnen en buiten projecten die onder de noemer "Doe mee!" vallen worden in een gezamenlijke agenda bijgehouden. Dit betreft in ieder geval alle communicatie & participatieactiviteiten. De gezamenlijke agenda geeft de mogelijkheid om de samenhang, voortgang en intensiteit (van de communicatie en participatie) van de projecten onderling af te stemmen en te bewaken. Hierdoor organiseren we de participatie zo efficiënt mogelijk en voorkomen we dat we mensen overvragen. Voorbeelden van deze doe mee-activiteiten zijn:

- De zelfbouwcampagne voor De Mient en Rubenssingel.
- In gesprek met omwonenden over het ontwerp van het stadsplein: wat hen het meeste aanspreekt qua sfeer en wat hun aandachtspunten en suggesties nog zijn.
- Naam voor het park achter het gemeentehuis kiezen met suggesties van Capellenaren en partijen
- Bewoners en partijen mee laten denken over het ontwerp van het Amandelpark

Planologische procedure

In het bestemmingsplan van wijk Middelwatering", recentelijk op 6 juli 2015 door uw raad vastgesteld, is voor de ontwikkellocaties van de gebiedsvisie Centraal Capelle geen concrete invulling gegeven. Dit omdat op dat moment de gebiedsvisie werd opgesteld en het nog niet bekend was hoe deze locaties ingevuld gaan worden. Wel is toen aangegeven dat deze locaties door gebruik te maken van de afwijkingsmogelijkheden die de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ons biedt ingevuld zouden gaan worden. Om bebouwing op de ontwikkellocaties mogelijk te maken kan een keuze gemaakt worden tussen het doorlopen van onderstaande twee ruimtelijke ordeningsprocedures. Per ontwikkellocatie wordt de afweging gemaakt welke planologische procedure het meest geschikt is.

- uitgebreide afwijkingsprocedure: het door ons afwijken van het op 6 juli 2015 door uw raad vastgestelde bestemmingsplan "Middelwatering" door gebruik te maken van de mogelijkheid zoals deze is opgenomen in artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3 van de Wabo;
- postzegelbestemmingsplan: de 'nieuwe' invulling van een locatie mogelijk maken in een nieuw door uw raad vast te stellen bestemmingsplan (postzegel).

Commissie

Commissie Stadsontwikkeling en -Beheer van 29 februari 2016.

Bijlage(n) welke ter kennis van de raad worden gebracht

1. Gebiedsvisie Centraal Capelle 2016-2030, bestaande uit:
 - a. Print van de digitale versie op 1 februari 2016
 - b. Papieren routekaart als publieksversie met de hoogtepunten van de gebiedsvisie
2. "The making of": toelichting hoe de gebiedsvisie tot stand is gekomen: afwegingen en uiteindelijke keuzes
 - a. Peiling burgerpanel over het onderwerp gebiedsvisie centrum (i&o research, juni 2015);
 - b. Totaaldocument verslagen participatiebijeenkomsten;
 - c. Woningmarktonderzoek Capelle aan den IJssel (Explica, februari 2015);
 - d. Locatiescan Centraal Capelle (Explica, februari 2015);
 - e. Marktonderzoek doelgroepen woningbouwlocaties (Peeter Windt, april 2015);
 - f. Uitbreiding stadshart De Koperwiek en afsluiting Rivierweg - verkeerseffecten en oplossingsrichtingen (Bureau de Groot Volker, december 2014);
 - g. Verkeerskundige uitwerking centrumvisie (Goudappel Coffeng, november 2015).
3. Financieel voorstel gebiedsvisie Centraal Capelle
 - a. Kaartje met gebied Alkenlaan/Pelikaanweg waar de maatregelen worden genoemd tbv kwaliteitsverbetering
 - b. Overzicht afwegingen planning ingrepen openbare ruimte
4. Nota van beantwoording met geanonimiseerde inspraakreacties

Nadere informatie / technische vragen bij:

Ruud de Graaf, R.de.Graaf@capelleaandenijssel.nl, (010) 284 8017.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

DRS. A.R. RUIJMGAART RA MGA, WND MR. P. OSKAM



Raadsbesluit

Nummer

758591

De raad van de gemeente Capelle aan den IJssel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

b e s l u i t :

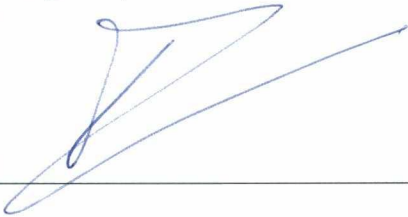
1. De gebiedsvisie Centraal Capelle, inclusief de daarin opgenomen uitgangspunten en ambities, bestaande uit:
 - de concept-gebiedsvisie Centraal Capelle 2016-2030, als gebiedsgerichte uitwerking van de Structuurvisie 2030;
 - de routekaart CentrumXpeditie als publieksversie met de hoogtepunten van de gebiedsvisie;
 - het document "The making of - Gebiedsvisie Centraal Capelle", als onderbouwing van de gemaakte keuzes in de gebiedsvisie;
 - het financiële voorstel voor de financiering van de voorgenomen projecten.

waarin op basis van de inspraak, ambtelijke aanpassingen en gehoord de commissie SOB onderstaande aanpassingen ten opzichte van de concept-Gebiedsvisie Centraal Capelle zijn doorgevoerd vast te stellen:

 - een optimalisatie van het financieel voorstel, leidend tot een verhoging van 23,3 miljoen naar 24,5 miljoen, bestaande uit:
 - een verlaging van het budget voor het verbeteren van het fietsparkeren van € 250.000 naar € 195.000;
 - een toevoeging van een budget van € 835.000 voor de kwaliteitsverbetering van de openbare ruimte Alkenlaan/Pelikaanweg;
 - een toevoeging van een jaarlijks bedrag (€ 30.000) in 2016 tot en met 2019 voor evenementen in het centrum;
 - een toevoeging van een budget voor het toepassen van innovatieve technologieën bij de ingrepen in de openbare ruimte, het beleefbaar maken van de CentrumXpeditie en de "Doe mee!"-activiteiten.
 - de opgave voor de veiligheid van fietsende scholieren bij het Alkenlaan/Pelikaanweggebied expliciet vermeld;
 - de aandacht voor veilige voetgangersoversteekplaatsen benadrukken;
 - een (beperkt) aangepast voorstel voor de herinrichting van de centrumwegen;
 - een optimalisatie van het financieel voorstel;
 - toevoeging van de wens om een Capelse variant van het regenboogpad te ontwikkelen;
 - de kansrijke doelgroep voor de Meeuwensingel uitgebreid naar senioren en jonge gezinnen en de indicatieve woningbouwplanning gewijzigd van de Meeuwensingel en PostNL-locatie op basis van huidige inzichten.
 - de toevoeging dat de adviezen uit het eindadvies "Samen investeren in kwaliteit" van de werkgroep wonen, bestaande uit raadsleden en medewerkers van de gemeente, onderdeel worden van de uitwerking de prestatieafspraken met Havensteder en de uitwerking van de Gebiedsvisie Centraal Capelle en Gebiedsvisie Bongerd/Wingerd.
2. De concept Nota van Beantwoording van de gebiedsvisie Centraal Capelle vast te stellen en aan de indieners van de inspraakreacties beschikbaar te stellen.

3. De financiële consequenties van het onder punt 1 genoemde besluit te betrekken bij de afwegingen in het kader van de Voorjaarsnota 2016 bestaande uit:
- a. voor de jaren 2016 - 2023 in totaal een budget van € 7.428 miljoen te voteren voor de projecten binnen de Gebiedsvisie Centraal Capelle, in het kader van herstructurering en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, en dit te onttrekken aan de Reserve Herstructurering Actief Grondbeleid;
 - b. voor de jaren 2016 - 2023 in totaal een krediet van € 14.312 miljoen te voteren voor projecten binnen de Gebiedsvisie Centraal Capelle, in het kader van investeringen in de openbare ruimte en infrastructuur;
 - c. de kapitaallasten, gerelateerd aan de onder beslispoint 6.c. gevoteerde kredieten, met ingang van 2017 aan te ramen met € 76.000,- in 2017, € 54.700 in 2018, € 197.700 in 2019, € 363.400 in 2020 en met € 420.400 in 2021 en € 546.400,- structureel ingaande 2022.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 14 maart 2016,
de griffier,



de voorzitter

