

WATERVERGUNNING

D2016-05-001763/
2016-004609

1 Inleiding

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) hebben op 25 maart 2016 een aanvraag voor een watervergunning ontvangen van Vlugtenburg Exploitatie B.V. te s-Gravenzande.

De aanvraag betreft het gebruikmaken van een waterstaatswerk, of een beschermingszone waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist.

2 Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3 Besluit

Gelet op de Keur Delfland, de Waterwet en de overwegingen van deze vergunning, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

- a) de gevraagde watervergunning te verlenen aan Vlugtenburg Exploitatie B.V. 't Louwtje 10, 2691 KR 's-Gravenzande (hierna: vergunninghouder) voor het in de zeewering bij strandslag Vlugtenburg aanleggen, hebben en verwijderen van nutsvoorzieningen;
- b) de volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
 1. tekening d.d. 30 maart 2016, Strand Vlugtenburg Graaftracé water, riool, elektra, CAI;
 2. offerte d.d. 4 mei 2016, Aanleg infra 5 pipowagens op het strand;
- c) de vergunning te verlenen tot 1 november 2021;
- d) aan de vergunning de voorschriften, die zijn opgenomen in hoofdstuk 5, te verbinden.

4 Ondertekening

Delft, 8 juni 2016

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



drs. W. van Harmelen

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

5.1.1 Algemeen

1. De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
2. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
3. Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
4. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
5. Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
6. Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
7. Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
8. Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
9. Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

5.1.2 Uitvoeringstermijn

De vergunde werkzaamheden moeten plaatsvinden in de periode van 1 april tot 1 oktober.

5.1.3 Rechtsopvolging

In afwijking van artikel 6.24 Waterwet geldt deze vergunning niet voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder.

5.2 Zeewering

5.2.1 Werkzaamheden

1. De in de zeewering te verrichten grondroering moet worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de uitvoering van de werken.
2. De vergunninghouder moet verdiepingen en/of verondiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaande profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigen, gebruik maken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na het ontstaan daarvan, aanvullen en/of opruimen.
3. De vergunninghouder wijzigt of verwijdert de werken op eigen kosten op eerste aanzegging van het bestuur indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers-, of onderhoudshandelingen door het Hoogheemraadschap of anderszins in het belang van de waterstaat.
4. Het is niet toegestaan om binnen het hekwerk van het Spanjaardsduin te graven, dan wel werken aan te leggen.

5.2.2 Kabels en leidingen

1. Een kabel of leidingen heeft een minimale gronddekking van 1 meter ten opzichte van het strand.

2. Het ontwerp, de aanleg en beheer van de kabel of leiding moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 3650 en NEN 3651.
3. In geval van een leidingbreuk of een ernstige lekkage moeten direct maatregelen worden getroffen zodat verdergaande lekkage wordt voorkomen.
4. Een kabel of leiding moeten voor zover mogelijk verwijderd worden als ze niet langer gebruikt wordt.
5. Als een leiding niet verwijderd kan worden, moet ze volledig worden gevuld met een daartoe geschikt materiaal, zodat lekkage van water wordt uitgesloten. De vergunninghouder behoudt de plicht de leiding die achterblijft in de waterkering op te ruimen. Indien in de toekomst blijkt dat deze alsnog verwijderd kan worden dan moet dit binnen een redelijke termijn gebeuren.

5.2.3 Onderhouds- en herstelwerkzaamheden

1. De vergunninghouder is gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat aan het strand te accepteren.
2. Indien ten behoeve van waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te accepteren.
3. Onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat houden onder meer in het suppleren van zand onder en/of rond de werken.
4. Kabels en leidingen dienen zodanig te zijn aangebracht dat zandsuppleties zonder schade kunnen plaatsvinden.
5. De vergunninghouder dient alles wat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat, niet zijnde de werken zelf, te verwijderen.

5.2.4 Zandverplaatsingen

1. Het is verboden de kustlijn te verplaatsen door middel van landinwaartse suppleties.
2. Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeekering of van het strand.
3. De vergunninghouder moet verdiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaand profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigen, gebruik maken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na constatering daarvan, aanvullen en/of opruimen.

6 Aanvraag

6.1 Locatie

De werkzaamheden of activiteiten vinden plaats nabij:

Adres: strand nabij slag Vlughtenburg (gebied Duincompensatie)

Plaats: 's-Gravenzande, gemeente Westland

6.2 Aanleiding

De vergunninghouder wil de werken uitvoeren ten behoeve van vijf 'Pipowagens' op het strand.

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Bij de werkzaamheden zijn de volgende waterstaatswerken betrokken: primaire waterkering (zeewering), beschermingszone zeezijde (strand).

De werken (nutsvoorzieningen) die in deze watervergunning worden vergund, omvatten:

- rioolleiding DWA (leiding Ø 125 mm klasse 41, persleiding en perspompput);
- waterleiding (hoofdleidingen Ø 50 mm en Ø 25 mm, aansluitingen Ø 20 mm in put Ø 315 mm);
- propaangasleiding (PE leiding Ø 25 mm SDR11);
- elektrakabel (hoofdkabel, sectiekast, meterkast);
- mantelbuis t.b.v. telecommunicatiekabels, inclusief glasvezelkabel.

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd in regelgeving en beleid. Bij de toetsing of de aangevraagde werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstelling van de Waterwet wordt getoetst aan deze regelgeving en beleid. De aangevraagde werkzaamheden zijn getoetst aan:

- de Keur Delfland;
- het Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- het Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- de Tussennotitie Kust van juni 2014;
- de Beleidsregel Medegebruik Zeewering van juni 2014.

De aangevraagde werken zijn in overeenstemming met bovengenoemd toetsingskader. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen wordt de gevraagde vergunning verleend.

7.2 Overwegingen voor het gebruik maken van een waterstaatswerk, een beschermingszone of een profiel van vrije ruimte waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist

7.2.1 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

De aangevraagde werkzaamheden hebben in de definitieve situatie geen effect op de veiligheid en de waterkwantiteit. Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen er evenwel negatieve effecten optreden. Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

Om ervoor te zorgen dat de belangen van het waterbeheer ook in de toekomst voldoende worden beschermd gelden er op grond van de Keur Delfland onderhoudsverplichtingen voor waterstaatwerken. In de leggers van Delfland is aangewezen wie onderhoudsplichtige is.

Onderhoud werken

In de Keur Delfland is bepaald dat de eigenaar van het werk verplicht is om het werk in zodanige staat te houden dat geen nadelige gevolgen ontstaan voor het waterstaatswerk. Dezelfde verplichtingen gelden ook voor zakelijk en persoonlijk gerechtigden en gebruikers.

Locatie-specifieke omstandigheden

In dit kustvak is zeewaarts van de oorspronkelijke duinenrij (waterstaatswerk in onderhoud bij Delfland) kunstmatig een duingebied aangelegd op het strand. Het zogenaamde duincompensatiegebied Spanjaards Duin omvat een duinvallei die aan de zeezijde wordt begrensd door een duinrichel of 'basisduin' van circa drie kilometer lengte. Het gebied inclusief basisduin wordt niet door Delfland onderhouden. Volgens de Legger Zeewering 2014 van Delfland worden de in het besluit vermelde werken aangelegd in de beschermingszone aan de zeezijde (strand). Er is sprake van een zandige kust. Volgens de Tussennotitie Kust zijn in het kustvak De Banken en Spanjaards duin, Duincompensatie, de beheervormen stuwende en kervende zeereep mogelijk. Het hekwerk van Spanjaardsduin is geen eigendom van Delfland en wordt ook niet geplaatst vanwege Delfland.

7.2.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen effect op de waterkwaliteit.

7.2.3 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Van een dergelijke functie is sprake als een maatschappelijke functie voor een waterstaatswerk is aangewezen in een provinciaal waterplan of een waterbeheerplan. De provincie Zuid Holland heeft in het regionale waterplan geen maatschappelijke functies van de betrokken waterstaatswerken aangewezen, noch voorzien in de mogelijkheid voor Delfland om deze aan te wijzen in het waterbeheerplan.

7.3 Overwegingen voor het gebruik maken van een Rijkswaterstaatswerk

De werkzaamheden zijn getoetst aan:

- het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021;
- de Beleidsnota Waterveiligheid;
- de Beleidslijn Kust;
- het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW);
- de Beleidsnota Noordzee;
- het Uitvoeringskader vergunningverlening kust (april 2010).

De aangevraagde werken zijn in overeenstemming met bovengenoemd toetsingskader.

7.3.1 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Onderhavige aanvraag betreft niet een bouwwerk, maar wel een nutsvoorziening dat aan een bouwwerk toebehoort. Onderdeel van de nutsvoorzieningen is een gasleiding. Hierdoor zijn de werken wel vergunningplichtig. De werken worden in de periode 1 juni t/m 1 juli 2016 uitgevoerd. Dit is buiten het stormseizoen en kan daardoor worden toegestaan. De werken worden langs het Spanjaardsduin aangelegd. Het is niet toegestaan om binnen het Spanjaardsduin werken aan te leggen dan wel te graven. Wij verwachten op basis van de vergunningaanvraag geen onacceptabel risico op de waterveiligheid.

7.4 Overwegingen t.a.v. andere belangen

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die zijn betrokken bij de aangevraagde werkzaamheden en waarmee rekening moet worden gehouden waar het gaat om de wijze waarop de te vergunnen handeling wordt uitgevoerd en de in verband daarmee aan de vergunning te verbinden voorschriften.

8 Procedure

8.1 Algemeen

De vergunning is voorbereid met toepassing van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanwezigheid van de 'Pipowagens' op het strand in het zomerseizoen, dit is tussen 1 april en 1 oktober daaropvolgend, is vanuit de Waterwet meldingsplichtig bij Rijkswaterstaat.

Op 30 maart 2016 heeft de aanvrager aanvullende informatie toegezonden, waaronder de tekening 'Strand Vlughtenburg Graaftracé water, riool, elektra, CAI'.

Verzoek om aanvullende informatie

De aanvrager is bij brief d.d. 15 april 2016 in de gelegenheid gesteld om ontbrekende gegevens of bescheiden aan de aanvraag toe te voegen. De ontbrekende gegevens zijn op 10 mei 2016 ontvangen, waaronder de offerte d.d. 4 mei 2016. Daarmee is de beslistermijn opgeschort met drie weken tot 17 juni 2016.

Samenloop van bevoegdheden

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is, namelijk Rijkswaterstaat. Conform artikel 6.17 van de Waterwet wordt de aanvraag in behandeling genomen door Delfland. Het medebetrokken bestuursorgaan is in de gelegenheid gesteld advies te geven omtrent de aanvraag, voor zover deze betrekking heeft op de nutsvoorzieningen.

Het advies is ontvangen op 24 mei 2016 en is voor zover van toepassing overgenomen. Conform het eerste voorschrift wordt de vergunning verleend voor een periode van vijf jaar.

8.2 Bezwarenprocedure

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Awb Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld en de gronden van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het college met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Awb worden overgeslagen en zendt het college het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd.

Het is ook mogelijk om digitaal een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

9 Mededelingen

- I. Een afschrift van dit besluit wordt toegezonden aan:
 - Service Center Vergunningen Rijkswaterstaat, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
 - Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf, Directie Vastgoed, Regionale Directie West, Postbus 16350, 2500 BJ Den Haag.
- II. Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van Staatsgrond- en water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf. Ik wijs u erop dat het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. Pas op het moment dat een privaatrechtelijke vergoeding is overeengekomen met het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf mag gebruik worden gemaakt van Staatseigendom(men) ter uitvoering van de vergunde activiteit(en).
- III. Voor het kustdwars verplaatsen van zand in de zone tussen de duinvoet en de laagwaterlijn geldt een meldingsplicht op grond van artikel 6.12, lid 1 onder c. en e. van de Waterregeling tot een hoeveelheid van maximaal 20 m per strekkende meter per kalenderjaar. De melding dient vier weken voor aanvang van de zandverplaatsing bij Rijkswaterstaat ingediend te worden en dient te voldoen aan de eisen van artikel 6.14 van de Waterregeling. Het verplaatsen van zand anders dan genoemd in voorgaand lid is vergunningplichtig op grond van artikel 6.13 van het Waterbesluit.
- IV. Er wordt alleen gesuppleerd ten behoeve van de basiskustlijn en het kustfundament. Er wordt geen zand gesuppleerd ten behoeve van andere functies. De vergunninghouder maakt geen aanspraak op extra zandsuppleties. Indien bij mogelijke suppleties de waterbeheerder het nodig acht dat het werk verwijderd moet worden maakt de vergunninghouder geen aanspraak op enige schadevergoeding.
- V. Bouwen op de vooroever, het strand of binnen de afslagzone is geheel voor eigen risico. Juist deze gebieden maken deel uit van het dynamische deel van de zeevering. Afslag bij hevige storm is hier altijd mogelijk. Als gevolg van hoge waterstanden kan schade ontstaan aan gebouwen en constructies. Ook de instandhouding van het maaiveld wordt hier niet gegarandeerd zolang de veiligheid van de waterkering niet in het geding is. Delfland verleent in deze gebieden onder strenge voorwaarden een vergunning maar sluit risico op schade niet uit.
- VI. Als bijlage bij dit besluit hoort de brief d.d. 24 mei 2016 met kenmerk RWS-2016/22135, zaaknummer RWSV2016-00007313, van Rijkswaterstaat.