



ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

datum: 8 juni 2016

Gemeente Bronckhorst

nr. 2016W0018

Op 2 februari 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van de Poll Oud IJzer & Metalen. Het betreft het oprichten van een inrichting voor het inzamelen van bedrijfsafvalstoffen gelegen aan de Handelsweg 10 in Vorden. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2016W0018. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor het oprichten van een inrichting voor de activiteit milieu en beperkte milieutoets.

Ontwerpbesluit

Burgemeester en Wethouders zijn voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder e 1° en 3° en artikel 2.1, eerste lid onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo);
 - de omgevingsvergunning te verlenen voor het verrichten van een activiteit die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (artikel 2.1, lid 1, onder i, Wabo);
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk voorschriften.

Burgemeester en Wethouders van Bronckhorst
Namens deze,

Petra G.M. van Oosterbosch,
Directeur Omgevingsdienst Achterhoek

Zienswijzen

Iedereen kan tegen de ontwerpvergunning zienswijzen indienen. Zienswijzen moeten binnen zes weken na publicatiedatum worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, postbus 200, 7255 ZJ Hengelo (GLD). De ingekomen zienswijzen worden verwerkt in de definitieve vergunning.



INHOUDSOPGAVE	
VOORSCHRIFTEN	3
1 ALGEMEEN	3
2 AFVAL	5
3 BODEM	8
4. EXTERNE VEILIGHEID	10
5. GELUID EN TRILLINGEN	11
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	12
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	13
1 ALGEMEEN	13
2 AFVAL	14
3 AFVALWATER	18
4 BODEM	18
5 ENERGIE	20
6 EXTERNE VEILIGHEID	20
7 GELUID EN TRILLINGEN	21
8 LUCHT	23
9 OVERIGE ASPECTEN TEN BEHOEVE VAN TOETSING BEPERKTE MILIEUTOETS	23
BIJLAGE: BEGRIPPEN	25



VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMEEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.
- 1.1.6 De inrichting mag uitsluitend geopend zijn van maandag t/m vrijdag van 8.00 tot 17.00 uur. En zaterdag van 8.00 tot 13.00 uur.
- 1.1.7 Buiten de in voorschrift 1.1.6 genoemde openingstijden en op algemeen erkende, landelijke feestdagen mogen op het terrein van de inrichting geen werkzaamheden plaatsvinden.
- 1.1.8 Tijdens het in bedrijf zijn van de inrichting moet personeel aanwezig zijn dat voor controle- en registratiewerkzaamheden is geïnstrueerd.
- 1.1.9 De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen directe lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.



1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Meldingen en wijzigingen vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
 - alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.4.2 De documenten genoemd in voorgaand voorschrift moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.4.3 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.



1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVAL

2.1 Registratie

- 2.1.1 De vergunninghouder moet een registratie bijhouden van de aard, samenstelling, oorsprong en omvang van afvalstoffen.
- 2.1.2 De gegevens uit voorgaand voorschrift moeten ten minste vijf jaar worden bewaard en op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

2.2 Afvalscheiding

- 2.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.



2.3 Voorschriften voor afvalbedrijven

2.3.1 In de inrichting mogen maximaal van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen.

	Afvalstof	Euralcodes	Max. geaccepteerd (ton/jaar)	Opslagwijze	Max. opslag hoeveelheid m3
Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedingsbereiding en -verwerking	A-hout, afkomstig van bosbouw, snoeihout	020107 020103	500	in containers	200
Afval van houtbewerking en de productie van panelen en meubelen	A en B hout, schors, hout en kurk afval	030101 030301	50	in containers	100
Verpakkingsafval	A en B hout, hout en verpakkingen	150103	50	in containers	200
Stedelijk afval, verpakkingsafval	papier en karton	150101 200101	500	in containers	200
Bouw- en sloopafval, verpakkingsafval	gemengde metalen en metalen verpakkingen	150104 170407c	500	in containers	100
Bouw- en sloopafval	A en B-hout, niet geshredderd	170201	500	in containers	200
	schoon puin, beton	170101	500	in containers	200
	ongesorteerd bouw- en sloopafval	170107 170904	500	in containers	200
	metalen, koper, brons en messing	170401c	500	in containers	200
	aluminium	170402c	100	in containers	200
	lood	170403c	100	in containers	100
	zink	170404c	100	in bakken	100
	kabels zonder gevaarlijke stoffen	170411c	50	in containers	100
	gescheiden ingezamelde kunststoffen	160119 170203 200139	50	in containers	100
	schoon bouw- en sloopafval, beton en stenen	170101 170102	100	in containers	200
Bouw- en sloopafval, stedelijk afval, overig	Bouw- en sloopafval, tegels en keramische producten	170103	100	in containers	200
Bouw- en sloopafval, stedelijk afval, overig	ijzer en staal	170405c 160117 200140	20.000	los op een betonplaat	1000
Overig	afval van voertuigen, non ferro metalen	160118	50	in containers	100
Overig	elektronische/ elektrische apparatuur	160216 160214	50	in containers	100
Overig	afgedankte voertuigen zonder vloeistoffen of andere gevaarlijke afvalstoffen	160106	50	gestapeld	200
Overig	Loodaccu's	160601*	30	in lekbakken	20

2.3.2 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.



- 2.3.3 Het bedoelde AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.3.4 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na toestemming van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.
- 2.3.5 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - de Euralcode;
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.3.6 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van plaats herkomst;
 - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - de Euralcode;
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.3.7 In afwijking van het gestelde in voorgaande voorschriften mag voor:
- alle door particulieren zelf aangevoerde partijen huishoudelijke afvalstoffen en
 - alle aangevoerde partijen afvalstoffen in een hoeveelheid van niet meer dan 50 kg per afgiftevolstaan worden met de registratie van onderstaande gegevens:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde totale hoeveelheid per dag (kg);
 - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen.
- De registratie moet per Euralcode plaatsvinden.



- 2.3.8 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.3.9 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.3.10 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:
- een omschrijving van de aard, de samenstelling en Euralcode van de opgeslagen (afval)stoffen;
 - de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
 - de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.
- Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.
- 2.3.11 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.
- 2.3.12 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 2.3.13 Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.

3 BODEM

3.1 Doelvoorschriften

- 3.1.1 Het bodemrisico moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.



3.2 Beheermaatregelen

- 3.2.1 Voor alle bodembeschermende voorzieningen zoals vloeistofdichte voorzieningen, vloeistofkerende voorzieningen en lekbakken moet een inspectie en onderhoudsprogramma aanwezig en operationeel zijn. Op basis van de resultaten van de bodemrisicoanalyse moet vastgesteld worden welke voorzieningen opgenomen worden in het inspectie- en onderhoudsprogramma. Het inspectie- en onderhoudsprogramma geeft inzicht in:
- welke voorzieningen worden gecontroleerd en geïnspecteerd;
 - wie de controles en inspecties uitvoert;
 - de frequenties van de controles en de inspecties;
 - de onderzoeksmethode en criteria van de controles en inspecties;
 - op welke wijze de controles en inspecties worden vastgelegd;
 - op welke wijze onderhoudswerkzaamheden worden geïnitieerd.
- 3.2.2 In de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies moet ten minste worden aangegeven op welke wijze:
- de staat en goede werking van bodembeschermende voorzieningen, verpakkingen en apparatuur waarin vloeibare bodembedreigende stoffen worden opgeslagen of getransporteerd, wordt gecontroleerd;
 - er voor zorg wordt gedragen dat zo vaak als de omstandigheden daarom vragen inspecties op morsingen en lekkages plaatsvinden, en
 - is gewaarborgd dat gemorste of gelekte stoffen direct worden opgeruimd.
- 3.2.3 Degene die de inrichting drijft, moet ervoor zorgen dat de medewerkers die binnen de inrichting bodembedreigende activiteiten verrichten, op de hoogte zijn van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies, dat deze worden nageleefd en binnen de inrichting zodanig aanwezig zijn dat een ieder daarvan op eenvoudige wijze kennis kan nemen.
- 3.2.4 De controle, het onderhoud en het beheer van bodembeschermende voorzieningen moet zodanig plaatsvinden dat vrijgekomen stoffen zijn verwijderd voordat deze in de bodem kunnen geraken.

3.3 Bodemonderzoek

- 3.3.1 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatieonderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 3.3.2 Indien uit het onderzoek, bedoeld in voorschrift 3.3.1, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek

Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.



- 3.3.3 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

4. EXTERNE VEILIGHEID

De opslag van gasolie in bovengrondse tanks moet voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30:2011 versie 1.0 (december 2011)):

Constructie van de tankinstallatie

- Voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.5;
- Voorschrift 5.4.1;
- Voorschriften 5.5.1 t/m 5.5.4;
- Voorschrift 2.2.7.

Bodembeschermende voorzieningen

- Voorschrift 2.4.3

Gebruik van de installatie

- Voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.4;
- Voorschrift 4.3.2;
- Voorschrift 3.2.5 .

Vullen van de tank

- Voorschriften 3.3.1 t/m 3.3.12.

Afleveren van brandstoffen

- Voorschriften 3.4.1 t/m 3.4.9.

Reinigen van de tank

- Voorschrift 3.5.1.

Buiten gebruik stellen van de tank

- Voorschriften 3.6.1 t/m 3.6.5.

Onderhoud tankinstallatie

- Voorschriften 4.2.1 t/m 4.2.8, 4.2.11 en 4.2.15;
- Voorschriften 4.2.13 en 4.2.14.

Onderhoud vloeistofkerende voorzieningen

- Voorschrift 4.3.1.



5. GELUID EN TRILLINGEN

5.1 Meten en berekenen conform handleiding

- 5.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

5.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 5.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten omschrijving	$L_{Ar,LT}$ in dB(A) Dag 07.00-19.00	$L_{Ar,LT}$ in dB(A) Avond 19.00-23.00	$L_{Ar,LT}$ in dB(A) Nacht 23.00-07.00
Oude Zutphenseweg 5b	47	35	30
Oude Zutphenseweg 6b	40	35	30
Nijverheidsweg 15	55	50	45

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in het Akoestisch rapport, nr 15.092.01, d.d 9 december 2015 van Akoestisch Buro Tideman.

- 5.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezigetoestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten omschrijving	L_{Amax} in dB(A) Dag 07.00-19.00	L_{Amax} in dB(A) Avond 19.00-23.00	L_{Amax} in dB(A) Nacht 23.00-07.00
Oude Zutphenseweg 5b	67	50	436
Oude Zutphenseweg 6b	54	45	40
Nijverheidsweg 15	65	60	55

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in het Akoestisch rapport, nr 15.092.01, d.d 9 december 2015 van Akoestisch Buro Tideman.



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 2 februari 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van, Van de Poll Oud IJzer & Metalen, Handelsweg 10, 7251 JG te Vorden.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het oprichten van een inrichting voor het inzamelen van bedrijfsafvalstoffen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de Wabo activiteit milieu en beperkte milieutoets.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier nummers OLO2040305 en OLO 2237093;
 - Bijlagen: milieutekening overzicht inrichting, d.d. 16 november 2015;
 - Bijlage: Akoestisch onderzoek, nr. 15092.01, d.d. 9 december 2015;
 - Bijlage: AV_AOIC.2 d.d. 10 maart 2016.

Bevoegd gezag

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bronckhorst zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 lid 1 van de Wabo. De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen het besluit te nemen.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag op 2 februari 2016 is deze getoetst op volledigheid. Op 10 maart 2016 is de aanvraag aangevuld met het onderdeel beperkte milieutoets. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 ALGEMEEN

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag voor de activiteit milieu.

Toetsingskader OBM

Voor een aantal milieurelevante activiteiten waarvoor het Activiteitenbesluit algemene regels stelt, is eerst toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen worden ondernomen. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag na een beperkte milieutoetsing vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering.

De aangevraagde activiteiten voor het opslaan van metalen en kunststoffen vallen onder artikel 2.2a, lid 1 onder b en artikel 2,2a, lid 2 onder e van het Bor. De overwegingen van de OBM zijn opgenomen in deze vergunning. Het betreft de overwegingen over:

- MER;
- Doelmatig beheer van afvalstoffen;
- Bibob.

Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels uit hoofdstuk 2 en 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen de inrichting aan Handelsweg 10 in Vorden vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Lozen van hemelwater;
- Opslaan van goederen;
- Opslaan van gasolie.



Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Afdeling 2.3 Lucht en geur;
- §3.1.3, Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- §3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- § 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

2 AFVAL

Afvalpreventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd. Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt. De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt 100 kg. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalverwerking

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;



- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Afvalstromen waarvoor in bijlage 6 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP van toepassing:

Sectorplan 4: Gescheiden ingezameld papier en karton

Sectorplan11: Kunststof

Sectorplan 12: Metalen

Sectorplan 13: Batterijen en accu's

Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

Sectorplan 36: Hout

Sectorplan 71: Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur

De activiteiten van de inrichting richten zich op het opslaan en afvoeren van gevaarlijke en ongevaarlijke (afval-) stoffen.

Voor de gescheiden opslag van de verschillende deelstromen zijn voorzieningen aanwezig. De afvalstoffen worden gescheiden afgevoerd naar inrichtingen die hergebruik, nuttige toepassing dan wel be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen mogelijk maken. De aangevraagde activiteiten zijn in het belang van een doelmatig afvalbeheer en derhalve kan de gevraagde vergunning voor het beheer van de betreffende afvalstoffen worden verleend.

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.



Van der Poll aan Handelsweg 10 in Vorden heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan:

Afvalstof	Euralcodes
A-hout, afkomstig van bosbouw, snoeihout	020107, 020103
A en B-hout, niet geshredderd	170201
schoon puin, beton	170101
ongesorteerd bouw- en sloopafval	170107, 170904
papier en karton	150101, 200101
kabels zonder gevaarlijke stoffen	170411c
elektronische/ elektrische apparatuur	160216, 160214
gescheiden ingezamelde kunststoffen	160119, 170203, 200139
afgedankte voertuigen zonder vloeistoffen of andere gevaarlijke afvalstoffen	160106
non ferro metalen afkomstig van voertuigen	160118
Loodaccu's	160601
schors, hout- en kurkafval (A en B hout)	030101, 030301
stenen (schoon bouw- en sloopafval)	170101, 170102
tegels en keramische producten (bouw- en sloopafval)	170103
houten verpakkingen (A en B hout)	150103

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.

Be-/verwerking

In de aanvraag is voor de volgende afvalstoffen een be-/verwerkingsmethode beschreven.

Afvalstof	Euralcodes
metalen, koper, brons en messing	170401c
aluminium	170402c
lood	170403c
zink	170404c
ijzer en staal afval	170405c, 160117, 200140
gemengde metalen en metalen verpakkingen	150104, 170407c

De bewerkingen voor het opbulken van het materiaal kan bestaan uit de volgende handelingen:

- het knippen van metaaldelen.

Visueel schone metalen (zowel ferro als nonferro) worden door middel van knippen bewerkt tot handelbare stukken. De stukken worden opgebult/opgeslagen, dan wel afgevoerd naar een erkende verwerker.

Het verkleinen van de grote stukken gebeurt op verschillende manieren:

- snijbranden van grote stukken;
- gebruik van een alligator handschaar in de hal.

De in de aanvraag voor beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.



WEELABEX

Op 14 februari 2012 is de nieuwe Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur van kracht geworden (Stcrt. 2014, 2975). Deze regeling geeft uitvoering aan de Richtlijn 2012/19/EU van het Europees parlement. Deze richtlijn heeft ten doel bij te dragen tot duurzame productie en consumptie van elektrische en elektronische apparatuur. In de eerste plaats gebeurt dat door preventie van het ontstaan van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Daarnaast worden hergebruik, recycling en andere vormen van nuttige toepassing van dergelijke afvalstoffen bevordert teneinde de hoeveelheid te verwijderen afval te verminderen en bij te dragen tot efficiënter hulpbronnengebruik en de terugwinning van waardevolle secundaire grondstoffen.

Op basis van artikel 11 van deze Regeling zijn verwerkers verplicht tot passende verwerking van de gescheiden ingezamelde elektrische en elektronische apparatuur en het behalen van streefcijfers inzake bijlage V van richtlijn 2012/19/EU. Deze passende verwerking en het behalen van streefcijfers is vanaf 1 juli 2015 gerealiseerd door te werken volgens het WEEE LABEL of Excellende (WEELABEX). Vanaf 1 juli 2015 moeten verwerkers gecertificeerd zijn volgens het WEELABEX.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.



3 AFVALWATER

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen. Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn in deze vergunning de bovengenoemde voorschriften aangevuld met een aantal voorschriften met betrekking tot de aanwezigheid van een controleput en, ter bescherming van het openbaar riool, parameters die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater.

Beoordeling en conclusie

De activiteiten vallen onder de regelgeving van het Activiteitenbesluit. Er worden geen voorschriften opgenomen in de vergunning.

4 BODEM

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Lossen en laden vloeistoffen in olietank;
- aftappen gasolie intern gebruik;
- opslag van (on)gevaarlijke (afval-) stoffen.

Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en alleen van toepassing op inrichtingen type C voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning hoeven deze activiteiten daarom niet te worden beoordeeld. De volgende activiteiten zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- Opslaan van (afval)stoffen die niet inert zijn;
- aftappen diesel intern gebruik.



Voor deze activiteiten geldt het volgende.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Uit de aanvraag blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de
- gebruikte stoffen en de locale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Op het bedrijventerrein zijn de volgende bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Van der Poel Consult, d.d. November 1995, nr. 19.510.206



- Arcadis Heidemij advies, d.d. 28 april 1998, nr. 634/OA98/3889/28526/am.

Deze onderzoeken geven geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij als nulsituatie onderzoek.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

5 ENERGIE

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

6 EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Bij van de Poll Oud IJzer & Metalen zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- Opslag van gasolie in opslagtank;
- aftappen gasolie intern gebruik.

Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Voor de opslag van diesel is het activiteitenbesluit van toepassing.

Reservoir of tank

De richtlijn PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties is van toepassing op de drukloze, bovengrondse opslag van vloeibare brandstoffen en/of minerale olieproducten met een vlampunt hoger dan 23 °C, behorende tot de PGS-klassen 2 tot en met 4 in een of meer tanks met een opslagcapaciteit van ten hoogste 150 m³ per tank. Binnen de inrichting vindt de opslag plaats van diesel in een of meer bovengrondse reservoirs met een inhoud van 2000 liter. De richtlijn PGS 30:2011 (versie 1.0, december 2011) is aangewezen als Nederlands informatiedocument voor de beste beschikbare technieken en van toepassing op de bovengrondse tanks binnen de inrichting.

Er is sprake van kleinschalige aflevering indien het afleveren van vloeibare brandstoffen vanuit een bovengrondse opslagtank aan voertuigen of apparaten plaatsvindt, die bestemd zijn voor eigen bedrijfsmatig gebruik en waarbij minder dan 25 m³ per jaar wordt getankt.

De voorschriften voor kleinschalige aflevering zijn opgenomen in PGS 30 omdat kleinschalige aflevering vaak voorkomt bij bovengrondse opslag van vloeibare brandstoffen.



Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

7 GELUID EN TRILLINGEN

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door vervoersbewegingen en het laden en lossen door middel van de kraan en heftruck. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Akoestisch Buro Tideman, d.d. 9 december 2015, nr15.092.01.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, niet gezoneerd industrieterrein

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". Van der Poll Oud IJzer & Metalen ligt in de gemeente Bronckhorst.

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nacht periode.

Bronckhorst heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een bedrijventerrein. Sommige van de omliggende woningen liggen in een omgeving die kan worden gekarakteriseerd als een landelijke woonomgeving.

Richtwaarden voor woonomgevingen

Aard van de woonomgeving	Aanbevolgen richtwaarden inde woonomgeving in dB(A)		
	dag	avond	nacht
Landelijke omgeving	40	35	30
Rustige woonwijk, weinig verkeer	45	40	35
Woonwijk in de stad	50	45	40

Richtwaarden voor woningen op industrieterreinen

	Niet-gezoneerd terrein
Burgerwoning	55
Bedrijfswoning	55

Bij de Oude Zutphenseweg 5b worden de richtwaarden voor "landelijke omgeving" in de dagperiode overschreden.

De Handreiking biedt de mogelijkheid om na belangenafweging hogere geluidsnormen dan de richtwaarden op te nemen. Belangrijk hierbij is dat het bedrijf de Beste Beschikbare Technieken heeft toegepast. Bij het bedrijf worden de hoogste geluidsbelastingen veroorzaakt door vervoersbewegingen van vrachtwagen en de behandeling van metalen. Het is voor de aanvrager erg moeilijk invloed uit te oefenen op de geluidsuitstoot hiervan. Ook is de



overschrijding van richtwaarden niet te voorkomen omdat deze handelingen een essentieel onderdeel zijn van de bedrijfsvoering.

Hoewel het referentieniveau van het omgevingsgeluid niet is bepaald en het daarmee onduidelijk is wat het achtergrondniveau is, is de inschatting dat een richtwaarde van 50 dB(A) gezien de ligging aan de Oude Zutphenseweg en het tegenoverliggende bedrijventerrein niet onrealistisch. Daarnaast viel de inrichting tot op heden onder het Activiteitenbesluit en was ten aanzien van de woning een geluidsnorm van 50 dB(A) etmaalwaarde opgelegd.

Het is redelijk om voor de woning Oude Zutphenseweg 5b voor de dagperiode af te wijken van de richtwaarden en de waarde als geluidsnormen op te nemen in de vergunning. Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte. Daarbij geldt dat er geen norm wordt opgelegd die onder de richtwaarden is.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industriewaaier en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Uit het rapport blijkt dat de geadviseerde waarden uit de handreiking bij de Oude Zutphenseweg 5b in dag- en avondperiode worden overschreden. Bij Oude Zutphenseweg geldt dag de richtwaarde in de dagperiode wordt overschreden.

De hoge piekgeluiden worden veroorzaakt door het laden, lossen, behandelen en sorteren van metaal en het komen en gaan van vrachtwagens. Deze werkzaamheden zijn essentieel voor de bedrijfsvoering en zijn nagenoeg niet te voorkomen. De maximale geluidsbelasting valt wel binnen de grenswaarden van de Handreiking.

Daarom is het redelijk om voor de woning aan de Oude Zutphenseweg 5b voor de dag- en avondperiode en voor de woning aan de Oude Zutphenseweg 6b voor de dagperiode geluidsnormen op te nemen die boven de door de Handreiking geadviseerde waarden liggen.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Uit het onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting van het verkeer van en naar de inrichting ruim onder de voorkeursgrenswaarde van de Circulaire blijft.



Conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Op basis van de ligging van de inrichting, de plaatsvindende activiteiten en uitgaande van een representatieve bedrijfssituatie, kunnen op grond van het Besluit omgevingsrecht voldoende voorschriften (met geluidnormen) worden gesteld op grond waarvan geluidhinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt.

8 LUCHT

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

Per 1 januari 2016 is de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) vervallen en is het normatieve deel van de NeR opgenomen in het Activiteitenbesluit (hoofdstuk 2, afdeling 2.3). Afdeling 2.3 geldt daarmee ook voor vergunningplichtige inrichtingen. Dat heeft tot gevolg dat emissiegrenswaarden die voorheen in de NeR stonden niet meer de status hebben van richtlijn, maar van rechtstreeks werkende regel. Daarom zijn er geen emissiegrenswaarden in de vergunning opgenomen.

Toetsingskader

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀) lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd.

De Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007 (RBL2007) bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriterium in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd. Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht dat niet mag worden overschreden. Het RBL is niet van toepassing op de werkplek. Dit betekent dus dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting.

Fijn stof

Vanwege de aard van de inrichting is de verwachting dat de grenswaarden voor fijn stof niet worden overschreden.

9 OVERIGE ASPECTEN TEN BEHOEVE VAN TOETSING BEPERKTE MILIEUTOETS

M.e.r. - (beoordelings)plicht

Voor de aangevraagde activiteit hoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld. De gevraagde vergunning kan dan ook voor dit aspect worden verleend.

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. De aangevraagde activiteiten liggen onder de drempelwaarde genoemd in deze lijst. Op grond het Besluit m.e.r. moet het bevoegd gezag, voor alle activiteiten die beneden de m.e.r.-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU). De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van het project (onder andere omvang en cumulatie);



- de locatie van het project (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- soort en kenmerken van het potentiële effect (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Hieronder volgt onze afweging.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn.

Het bedrijf is gelegen op een bedrijventerrein in een landelijke omgeving.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect, het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding voor het opstellen van een m.e.r.-beoordeling dan wel een milieueffectrapport.

Bibob

Op grond van artikel 5.13b, vierde lid, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo kunnen worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Wet Bibob). De gemeente Bronckhorst heeft geen beleid. Er heeft geen toetsing plaatsgevonden.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een OBM, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



BIJLAGE: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

FEESTDAGEN:

Feestdagen zoals gedefinieerd in de Algemene termijnenwet.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 3 van het Activiteitenbesluit. Bijlage 3 van het Activiteitenbesluit geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.



LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OVERSLAAN:

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RECYCLING:

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning

en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.



REFERENTIELEVEL:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichtinghouder ofwel:

- maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of
- maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijderen, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.