

Watervergunning

Datum : 31 mei 2016
Documentnummer : 2016013921
Case nr. : WV116.0230

AANHEF

Het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen heeft op 23 maart 2016 een aanvraag ontvangen van Bouwbedrijf Joziassé B.V. om een vergunning voor het verrichten van handelingen in het watersysteem.

AANVRAAG

De aanvraag betreft: de bouw van een tijdelijke horecavoorziening op het strand.

Bouwen

Op grond van het bepaalde in artikel 4.1, lid 5, 6 en 7 van de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is het verboden zonder vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones van een waterstaatswerk en daarbinnen werkzaamheden te verrichten, werken te plaatsen of te behouden dan wel te verwijderen.

OVERWEGINGEN

beschrijving plan/werkzaamheden en locatie.

Aanvraag betreft het plaatsen van een tijdelijk horecavoorziening op het badstrand Vlissingen ter plaatse van het badcaisson. De voorziening bestaat uit 2 containers met een uitgifteluis en een aantal afscheidingen / overkappingen tegen zon en wind. Initiatiefnemer wil de horecavoorziening plaatsen van 2 mei tot 28 oktober 2016.

In 2013 heeft de gemeenteraad van de gemeente Vlissingen de Boulevardvisie vastgesteld. Onderdeel van de uitwerking van de Boulevardvisie is het verlevendigen van het Badstrand tot een stadsstrand. Met een "openbare uitvraag" zijn ondernemers in de gelegenheid gesteld om plannen in te dienen die uitwerking geven aan de ambitie van de gemeente. Een selectiecommissie heeft de ingediende plannen beoordeeld. Het plan van Pier 7 BV is als beste uit de bus gekomen. In grote lijnen komt dit plan er op neer dat een (seizoensgebonden) paviljoen geplaatst wordt op het strand tegen het badcaisson dat is "ingebouwd" in de boulevard. Het badcaisson dat thans in gebruik als strandwachtpost, omkleedruimte, stalling voor de reddingsboot e.d. krijgt een andere functie/invulling.

De gemeente heeft besloten tot een voorlopige toewijzing aan Pier 7 BV. Dit plan kan nu verder uitgewerkt worden. Bedoeling is dat het paviljoen in 2017 wordt gerealiseerd. Vooruitlopend daarop wil Pier 7 BV in 2016 deze tijdelijke horecavoorziening gaan uitbaten.

Vergunningvereiste en -beleid

De tijdelijke horecavoorziening valt binnen het waterstaatswerk. Daarom is hiervoor een watervergunning vereist.

Het vergunningenbeleid van het waterschap kent specifiek beleid voor strandbebouwing. Er worden drie categorieën strandbebouwing onderscheiden nl (1) strandpaviljoens, (2) strandhuisjes (slaaphuisjes en cabines) en (3) overige bouwwerken. De overige bouwwerken, die een relatie moeten hebben met de dagrecreatie op het strand, worden afhankelijk van de grootte van het object, behandeld hetzij als een strandhuisje (kleiner dan 25 m²) hetzij als een strandpaviljoen (groter dan 25 m²).

De uitgiftecontainers hebben elk een oppervlak van (6m x 2,5m=) 15 m² en worden daarom in beginsel beschouwd als strandslaaphuisjes en -cabines.

Volgens het vergunningenbeleid is het toegestaan om ten behoeve van de recreatieve functie van de waterkering bankjes, afvalbakken, informatieborden, trappen etc. te plaatsen voor zover dat de kwaliteit van de waterkering niet aantast en het onderhoud er niet door wordt bemoeilijkt.

Beoordeling

De boulevard maakt deel uit van de primaire waterkering. De waterkering wordt aan de zeezijde gevormd door een betonnen keermuur met daarvoor het strand. De boulevard (wegniveau boulevard) ligt op NAP+7,50m. De waterkerende hoogte (die achterlangs de bebouwing ligt) is NAP+9.00m. De voet van de badcaisson ligt op ±NAP+4.00m. Onder de voet van de badcaisson is een damwand geslagen. Het strand ligt ongeveer op ongeveer dezelfde hoogte als de voet van de caisson. Het toetspeil ter plaatse is NAP+5,20m met een golfhoogte van 2,65m.

De algemene regel strandhuisjes geldt niet voor het badstrand Vlissingen. De voorwaarden genoemd in die algemene regel zijn niet alle van toepassing op deze aanvraag. Die voorwaarden gaan namelijk uit van huisjes en cabines geplaatst voor een duinkering terwijl de aanvraag betrekking heeft op stalen containers die geplaatst worden voor een betonnen keermuur. Anders dan de huisjes kunnen de stalen containers de waterkering (i.c. de keermuur) beschadigen.

De werken en werkzaamheden laten de waterkerende constructie ongemoeid en zijn niet van invloed op de mogelijkheid om beheer- en onderhoudswerk aan de waterkering uit te voeren.

Het buitendijkse gebied waar de horecavoorziening wordt geplaatst, valt niet onder de wettelijk bescherming tegen overstroming. Rijkswaterstaat en waterschap zijn niet verantwoordelijk voor de veiligheid buitendijs Eigenaren en bewoners van buitendijkse gebieden zijn zelf verantwoordelijk voor waterschade en het treffen van gevolg beperkende maatregelen.

Planning

De voorziening mag vanaf 1 april tot 1 oktober op het badstrand aanwezig zijn.

Samenloop

De tijdelijke horecavoorziening wordt geplaatst aan de zeezijde van de dijk. Dit gebied (zee- waarts van de buitenkruinlijn) valt ook binnen het beheersgebied van Rijkswaterstaat (waterbeheerder van de Westerschelde) zodat er sprake is van samenloop.

Het waterschap en Rijkswaterstaat hebben in onderling overleg bepaald dat het waterschap het bevoegd gezag is en de watervergunning verleent. Rijkswaterstaat (RWS) heeft telefonisch (Dhr. L.Tromp) aangegeven op 24 mei 2016 dat voor RWS geen extra voorschriften dienen te worden opgenomen.

Eigendomssituatie

Het waterschap is eigenaar van de badcaisson en een strook van ±7m daarlangs aan de zeezijde. De badcaisson is uitgegeven op basis van een opstalrecht aan de gemeente Vlissingen.

De eigendomssituatie heeft geen invloed op de afwegingen die gemaakt worden bij de behandeling van de aanvraag watervergunning. In beginsel moet wel de privaatrechtelijke situatie zijn geregeld voordat van de watervergunning gebruik gemaakt kan worden moet.

CONCLUSIE

Uit het onderzoek, ingesteld naar de bij de vergunningverlening betrokken belangen, is gebleken dat de handeling verenigbaar is met de doelstellingen van het watersysteem zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Op grond hiervan is de handeling onder voorschriften aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012, de Algemene wet bestuursrecht en de hiervoor vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur:

aan Bouwbedrijf Joziassé B.V., Industrieweg 5, 4382 NA VLISSINGEN (hierna: vergunninghouder) de gevraagde vergunning te verlenen voor het plaatsen van een tijdelijke horecavoorziening op het badstrand voor het badcaisson te Vlissingen, onder de bij deze beschikking behorende voorschriften.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur
van waterschap Scheldestromen



ing. A.G. Marinisse
adjunct afdelingshoofd Waterkeringen



VOORSCHRIFTEN

Behorend bij vergunning Documentnummer: 2016013921

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder meldt het begin van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren bij de opzichter van de afdeling WK, werkgebied Walcheren, Noord-Beveland, Veerse Meer en Zuid-Beveland West, de heer A. Simonse, telefoonnummer 088-2461000 (hierna: de opzichter).
2. De werken dienen te worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag overlegde tekeningen, een en ander met inachtneming van de hieronder genoemde wijzigingen c.q. aanvullingen.
3. Indien hierom wordt verzocht dienen door de vergunninghouder revisietekeningen op een schaal van tenminste 1:1000 waarop de werken duidelijk en nauwkeurig zijn aangegeven in drievoud aan de afdeling Beheer & Onderhoud Waterkeringen te worden gezonden.
4. Ter plaatse moet een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
5. Beheer en onderhoud:
De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
6. Contactpersoon:
 - De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd;
 - De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden de waterbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van de gene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen;
 - Wijzigingen van contactpersonen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.
7. Alle deze vergunning betreffende werken worden uitgevoerd en onderhouden op kosten van de vergunninghouder en volgens aanwijzing van de opzichter.
8. Ingeval tijdens de uitvoering blijkt dat het noodzakelijk is dat er wijzigingen aan de vergunde werken moeten worden uitgevoerd dienen deze met toestemming van de opzichter te worden gerealiseerd.
9. De vergunninghouder meldt de oplevering van de werken of het beëindigen van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren aan de opzichter.
10. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
11. Alle schade - ook gevolgschade - welke ontstaat door het tijdelijk plaatsen van de horecavoorziening of hiermee verband houdende herstelwerkzaamheden dient onmiddellijk te worden hersteld op kosten van de vergunninghouder.
12. De werken dienen binnen 12 maanden na verzending te zijn voltooid.

Voorschriften voor een waterstaatswerk of beschermingszone gebruiken.

1. In het kader van het Besluit bodemkwaliteit mogen alleen gecertificeerde bouwstoffen (ook voor de grondaanvullingen) worden toegepast.
2. Uitkomende grond kan gedurende de werkzaamheden ter plaatse opgeslagen worden. De eventueel overtollige grond en de voor het aanvullen ongeschikte grond dient te worden afgevoerd door en op kosten van de vergunninghouder. Tekortkomend aanvullingsmateriaal dient te worden bijgeleverd door de vergunninghouder en moet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit (grond moet voldoen aan de maximale waarde van de bodemklasse 'achtergrondwaarde 2000' (=schone grond) met een maximaal percentage bodemvreemd materiaal van 20%). Met instemming van het bevoegd gezag in het kader van het Besluit bodemkwaliteit kan hier onder voorwaarden van afgeweken worden.

3. Het afhakken van boomwortels en takken en het snoeien van bomen, struiken en heggen alsmede het verwijderen van bomen, struiken en heggen is niet toegestaan.
4. Tussen zonsondergang en zonsopkomst mogen geen ontgravingen worden verricht en geen bekledingen of verhardingen worden opgebroken.
5. Indien verplaatsing/verwijdering noodzakelijk is vanuit het waterkeringbelang en/of aanpassing van de waterkering dan dient hetgeen waarvoor vergunning verleend is op kosten van de vergunninghouder per direct te worden verplaatst/verwijderd.
6. **Gedurende het tijdvak van 1 oktober tot 1 april mogen geen graafwerkzaamheden in de waterkering en beschermingszone plaatsvinden.**

Voorschriften voor het bouwen

1. De werken worden uitgevoerd overeenkomstig de bij de aanvraag overgelegde 2 ongenummerde tekeningen, waarvan één gedateerd met de 25 maart 2016.
2. *De vergunning geldt voor het jaar 2016.*
3. *De horecavoorziening inclusief afscheidingen en overkappingen moet op 1 oktober van het strand zijn verwijderd.*
4. *De kreukelberm die langs de voet van het badcaisson ligt mag niet beschadigd worden.*



MEDEDELINGEN

Behorend bij vergunning Documentnummer: 2016013921

Procedure

De voorbereiding van de vergunning heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een bezwaarschrift worden ingediend binnen zes weken na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, 4337 PA Middelburg.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van de datum en het nummer of kenmerk van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt;
- d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Indien een bezwaarschrift is ingediend is het mogelijk om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Het verzoek dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de verzoeker;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en datum en nummer of kenmerk van het besluit;
- d. de gronden van het verzoek (motivering).

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden gevoegd.

Naar aanleiding van het verzoek kan de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de Rechtbank wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Privaatrechtelijke toestemming

Zonodig zal het waterschap vergunninghouder benaderen teneinde de privaatrechtelijke aspecten verbonden aan het gebruik van deze vergunning te regelen.

Overige vergunningsvereisten

Voorts wordt de aandacht gevestigd op de omstandigheid dat naast de in bovenstaande beschikking verleende vergunning voor de handelingen waarop bovenstaande vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning vereist kan zijn op grond van andere wettelijke bepalingen dan die op grond waarvan deze vergunning is verleend.

Inzage vergunning

Het originele exemplaar van deze vergunning met bijbehorende tekening moet steeds aan de ambtenaar van het waterschap op zijn verzoek kunnen worden getoond.

Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22, tweede lid van de Waterwet kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Indien de noodzaak voor het vergunde komt te vervallen, kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning intrekken en dient het vergunde te worden opgeruimd of te worden verwijderd. Indien het vergunde moet worden vervangen dan dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunningsaanvraag wordt dan getoetst aan de dan geldende regelgeving en het dan geldend beleid.

Rechtsopvolging

Van iedere overgang van de vergunning naar rechtverkrijgenden moet op grond van artikel 6:24, tweede lid Waterwet binnen vier weken na de overgang mededeling worden gedaan aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen.

Expeditie

Afschrift van deze beschikking is gezonden aan:

- gemeente Vlissingen, Afdeling vergunningen, Postbus 3000, 4380 GV VLISSINGEN.
- Rijkswaterstaat, mail: leo.tromp@rws.nl

Deze watervergunning zal worden gepubliceerd op www.overheid.nl en de website van waterschap Scheldestromen.