



ONTWERP-BESCHIKKING

Omgevingsvergunning (revisie)

Datum: 6 juni 2016

Provincie Gelderland

OLO520375

1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 29 oktober 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van De Hoop Mengvoeders BV voor haar inrichting gelegen aan de Hummeloseweg 85, 7021 KN te Zelhem. Het betreft een inrichting voor de productie, opslag en verkoop van diervoeders (mengvoederfabriek). De aanvraag betreft het veranderen van de inrichting door het uitbreiden van de huidige productiecapaciteit van 250.000 ton naar 400.000 ton (geperst en meelvormig) diervoeders per jaar en het in werking hebben (revisievergunning) van de gehele inrichting. Ten behoeve van de uitbreiding van de productiecapaciteit wordt een deel van de fabriek vervangen door een hogere aanbouw. Verder wordt de bestaande schoorsteen verhoogd tot 51 meter. De aanvraag is geregistreerd in het OLO onder nummer 520375 en bij ons onder 2015W0092.

Concreet wordt verzocht om een vergunning:

- ex artikel 2.1, lid 1, a en c, jo. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 1 en 3 van de Wabo (bouwen en afwijken bestemmingsplan);
- ex artikel 2.1, lid 1, e jo. artikel 2.6 van de Wabo (milieu).

Besluit

Wij hebben het voornemen om, gelet o.a. op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen.
- II. aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk 2 (bouwen) en hoofdstuk 3 (milieu).

Ondertekening

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.

Verzending

Verzonden op: 6 juni 2016

Rechtsmiddelen

Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Mogelijkheid van inzien

Dit ontwerpbesluit kunt u inzien van 6 juni 2016 tot en met 18 juli 2016 via www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit en bijbehorende stukken kunt u tijdens openingsuren inzien bij de balie van het gemeentehuis van Bronckhorst en bij de provincie Gelderland. Om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Achterhoek via het e-mailadres vergunningen@odachterhoek.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 0575 - 75 04 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 6 juni 2016.

Zienschijzen

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienschijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienschijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienschijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienschijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Wij wijzen er op, dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend, als er een zienschijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend bij het uiteindelijke besluit is.

2. VOORSCHRIFTEN BOUWEN

1. Het werk moet worden uitgevoerd overeenkomstig de digitaal ingediende stukken via het omgevingsloket online en omschrijvingen.
2. Tenminste 3 weken voor uitvoering van de volgende onderdelen moeten daarvan de tussen haakjes vermelde gegevens bij het bevoegd gezag worden ingediend:

Schoorsteen:

- **Schoorsteen inclusief tuidraden** (constructieve berekening en –tekening en verankeringswijze);
- **Invloed schoorsteen op onderbouw** (constructieve berekening/verantwoording afdracht grotere belasting schoorsteen op onderbouw, hoe vindt krachten afdracht naar fundatie plaats?);
- **Aansluitingen bestaande buis op nieuwe**(technische tekeningen).

Vergroten fabriekshal:

- **Funderings- en kapplan inclusief stabiliteitsvoorzieningen** (gemaatvoerde constructieve overzichtstekening, constructieve berekeningen van de funderings- en kapconstructie);
- **Staalconstructie** (constructieve tekeningen en –berekeningen);
- **Fundering inclusief aansluiting beganegrondvloer** (detail schaal 1:10 of 1:5).

De werkzaamheden mogen eerst worden uitgevoerd nadat het bevoegd gezag de nadere gegevens heeft goedgekeurd.

3. Op het bouwterrein moeten, voor zover van toepassing op het bouwwerk, aanwezig zijn en op verzoek van een toezichthoudend ambtenaar ter inzage worden gegeven:
 - a. de omgevingsvergunning, met bijbehorende tekeningen;
 - b. andere vergunningen en vrijstellingen;
 - c. het bouwveiligheidsplan (indien vereist).
4. Met het bouwen mag niet worden begonnen voordat (voor zover nodig):
 - a. de peilhoogte van het bouwwerk ten opzichte van het straatpeil is gecontroleerd;
 - b. (indien nodig) de rooilijnen op het bouwterrein zijn gecontroleerd.
5. Het bevoegd gezag moet tenminste twee dagen van tevoren in kennis worden gesteld van:
 - a. de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
 - b. het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - c. de grondverbeteringswerkzaamheden;
 - d. het plaatsen van staalconstructies,en minimaal één dag van tevoren van:
 - e. het storten van beton.De melding onder a. moet schriftelijk plaatsvinden; de overige mogen ook telefonisch.
6. Het bouwafval op de bouwplaats moet ten minste worden gescheiden in de volgende fracties (artikel 4.11 Bouwverordening):
 - a. gevaarlijk afval (als bedoeld in de Europese afvalstoffenlijst);
 - b. glaswol;
 - c. steenwol;
 - d. overig afval

Voornoemde fracties, alsmede de eventuele andere fracties die op de bouwplaats worden gescheiden uit het bouwafval, moeten worden afgevoerd naar een bewerkings- of verwerkingsinrichting die bevoegd is deze afvalstoffen te ontvangen, met dien verstande dat de fracties 'overig afval' moeten worden afgevoerd naar een sorteerinrichting die bevoegd is deze afvalstoffen ongesorteerd te ontvangen. Voornoemde verplichting om af te voeren naar een bewerkingsinrichting respectievelijk een sorteerinrichting gelden niet indien en voor zover het bouwafval wordt ingezameld door of namens de fabrikant of de leverancier.

7. Het bevoegd gezag moet onmiddellijk in kennis gesteld worden (dit kan telefonisch) van:
 - a. het gereedkomen van putten;
 - b. grond- en huisaansluitleidingen van de riolering;
 - c. leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil.

De onder a. tot en met c. genoemde onderdelen mogen niet zonder toestemming van het bevoegd gezag aan het oog worden onttrokken gedurende 2 dagen na het tijdstip van kennisgeving.

8. De beëindiging van de werkzaamheden, waarop de vergunning betrekking heeft, moet uiterlijk op de dag van beëindiging schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gemeld.

3. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

1.1.1

Er mag op jaarbasis maximaal 400.000 ton diervoeder worden geproduceerd aan meelvormig en geperst diervoeder tezamen.

1.1.2

Er mag enkel geperst diervoeder worden geproduceerd indien de Aerox-installatie aanstaat.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.2.1

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.2.2

Op het terrein van de inrichting moet een toegangssysteem aanwezig waardoor de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.2.3

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.2.4

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2.5

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.2.6

Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

1.2.7

De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting behorende woningen wordt voorkomen.

1.3 Instructies

1.3.1

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.3.2

De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.4 Registratie

1.4.1

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende gegevens aanwezig:

- a. alle overige voor de inrichting geldende (milieu)vergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van (de in deze vergunning voorgeschreven) inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen, waaronder ook de geurrelevante parameters (GRP's), zoals genoemd in voorschrift 6.1.2 en 6.3.1;
- d. afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
- e. registratie van het energie- en waterverbruik;
- f. registratie aangevoerde rest- en bijproducten afkomstig van de levensmiddelenindustrie;
- g. informatie over de geproduceerde diervoeders;
- h. het in voorschrift 6.3.2 bedoelde registratieprotocol met betrekking tot de geurrelevante parameters (GRP's);
- i. het in voorschrift 6.4.1 bedoelde onderhoud- en inspectieplan met betrekking tot de Aerox-installatie.

1.4.2

De documenten genoemd onder c. t/m g. in voorschrift 1.4.1 moeten ten minste vijf jaar in de inrichting (digitaal) worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

1.5 Normen en certificaten

1.5.1

Daar waar in de vergunningvoorschriften wordt verwezen naar normen (NEN, DIN, etc.) worden de ten tijde van de vergunningverlening vigerende normen en aanvullingen bedoeld.

1.5.2

Indien het certificaat voor GMP+ wordt ingetrokken dan wel niet wordt verlengd dient de vergunninghouder het bevoegde bestuursorgaan onverwijld hierover te informeren. Externe auditverslagen ten aanzien van voornoemd certificaat dienen op verzoek van het bevoegde bestuursorgaan ter inzage te worden gegeven.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

1.6.1

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.6.2

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding/ -preventie

2.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- papier en karton;
- productieafval;
- verpakkingsmateriaal (bigbags en zakken);
- pallets;
- metaal (oude ijzer e.d.);
- elektrische en elektronische apparatuur.

2.2 Opslag van afvalstoffen

2.2.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.2.2

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- c. deze tegen normale behandeling bestand is;
- d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.2.3

Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.3 Registratie

2.3.1

Weegvoorzieningen moeten overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag dienen geldige certificaten van de weegvoorzieningen aan het bevoegd gezag ter inzage te worden gegeven.

3. AFVALWATER

3.1 Algemeen

3.1.1

Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

4. (EXTERNE) VEILIGHEID

4.1 Opslag gevaarlijke stoffen

4.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen (niet zijnde gasflessen) die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 1:2011 versie 1.1 (december 2012))" moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

4.1.2

De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 1:2011 versie 1.1 (december 2012))".

5. GELUID

5.1 Algemeen

5.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

5.2 Representatieve bedrijfssituatie

5.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings-punt* Adres	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ (dB(A))				
	Hoogte (m)	07.00-19.00 uur	Hoogte (m)	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
01 Hummeloseweg 87	1,5	39	5,0	41	38
03 Neuzendijk 2	1,5	35	5,0	35	30
04 Populierenweg 2	1,5	41	5,0	39	35
05 Keijenborgseweg 6	1,5	40	5,0	38	33
06 Keijenborgseweg 3	1,5	39	5,0	41	36
07 Keijenborgseweg 4	1,5	36	5,0	32	29
09 Hummeloseweg 71	1,5	39	5,0	41	38
10 Hummeloseweg 69	1,5	39	5,0	40	34
11 Hummeloseweg 65	1,5	29	5,0	32	29
12 Hummeloseweg 78	1,5	39	5,0	39	36

* De locatie van de beoordelingspunten staat weergegeven in Tekening 1 "Situatie-overzicht Krachtvoederfabriek De Hoop Zelhem" in bijlage 1 van de akoestische rapportage 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem', Adviesburo Van der Boom, nummer 14-186, d.d. 27 oktober 2015.

5.2.2

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings-punt* Adres	Maximaal geluidniveau L_{Amax} (dB(A))				
	Hoogte (m)	07.00-19.00 uur	Hoogte (m)	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
01 Hummeloseweg 87	1,5	52	5,0	54	54
03 Neuzendijk 2	1,5	54	5,0	47	47
04 Populierenweg 2	1,5	53	5,0	56	56
05 Keijenborgseweg 6	1,5	50	5,0	51	51
06 Keijenborgseweg 3	1,5	47	5,0	56	56
07 Keijenborgseweg 4	1,5	42	5,0	43	43
09 Hummeloseweg 71	1,5	59	5,0	55	52
10 Hummeloseweg 69	1,5	57	5,0	55	51
11 Hummeloseweg 65	1,5	49	5,0	53	53
12 Hummeloseweg 78	1,5	58	5,0	60	60

* De locatie van de beoordelingspunten staat weergegeven in Tekening 1 "Situatie-overzicht Krachtvoederfabriek De Hoop Zelhem" in bijlage 1 van de akoestische rapportage 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem', Adviesburo Van der Boom, nummer 14-186, d.d. 27 oktober 2015.

5.3 Controlemetingen

5.3.1

Binnen zes maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de aanvraag in werking is gebracht of uiterlijk drie jaar na het in werking treden van de vergunning, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften 5.2.1 en 5.2.2 van deze vergunning wordt voldaan. Hiervoor zijn in ieder geval controlemetingen nodig bij die bronnen waar nog geen metingen zijn verricht, zijnde onderstaande nieuwe bronnen en/of gedempte bronnen, zoals genoemd in het akoestisch rapport 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem', Adviesburo Van der Boom, nummer 14-186, d.d. 27 oktober 2015:

1. schoorsteen (afvoer perslijnen), bron E20.
2. nieuwe luchtrooster (in- uitlaat) noordgevel, bron G-02/G-03.
3. nieuwe luchtrooster westgevel 3 stuks, bronnen G21 t/m G23.
4. binnenniveau bestaande hamermolenruimte, waar extra hamermolen wordt geplaatst en bij de hamermolenruimte 2/3;
5. afvoer lucht hamermolen 2 (gedempt) nieuw, E-19;
6. afvoer lucht hamermolen 3 (gedempt) nieuw E-14;
7. rooster productie (gedempt) bron E-30;
8. rooster ketelhuis oost (nu gedempt) E-31;
9. binnenniveau silodek onder het nieuwe dakdeel, bron D01/02 (of uitstraling van het nieuwe dak).

Toelichting: De vergunninghouder behoort de inrichting in overeenstemming met de aanvraag te brengen. Dit betekent dat bestaande bronnen worden gedempt en nieuwe bronnen worden toegevoegd zoals vermeld in akoestisch rapport 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem', Adviesburo Van der Boom, nummer 14-186, d.d. 27 oktober 2015. Nadat deze bronnen conform aanvraag aanwezig zijn, dient binnen zes maanden een controlemeting te worden verricht. Indien de inrichting na drie jaar niet (geheel) in overeenstemming met de aanvraag in werking is gebracht, dient een controlemeting te worden gedaan voor de bronnen welke wel aanwezig zijn.

5.3.2

Bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen voor het in voorschrift 5.3.1 bedoelde onderzoek gaat plaatsvinden. Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek.

Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

6. LUCHT EN GEUR

6.1 Normen

6.1.1

De fijnstofemissie ten gevolge van de bij het productieproces betrokken bronnen dient per bron afzonderlijk ten hoogste 5 mg/Nm³ te bedragen.

6.1.2

De geuremissie van de in de tabel genoemde naar de buitenlucht afgevoerde (gereinigde) lucht bedraagt maximaal de in de tabel genoemde concentraties.

Omschrijving	coördinaten (x,y)	geuremissie (x10 ⁶ ouE/uur)
Schoorsteen	216936, 446600	1285

De geuremissie wordt berekend door de emissiefactor van het geproduceerde diervoer te vermenigvuldigen met de feitelijke productiecapaciteit in ton/uur aan geperst product, en dit te corrigeren voor het feitelijk rendement van de nageschakelde techniek.

6.2 Maatregelen

6.2.1

De schoorsteen heeft een hoogte van minimaal 41 meter. De uittreesnelheid bedraagt minimaal 18 m/s.

6.2.2

Binnen 3 jaar nadat de vergunning onherroepelijk is en in werking is getreden moet de schoorsteen tot 51 meter verhoogd zijn.

6.2.3

De Aerox heeft minimaal een geurverwijderingsrendement van 77%.

6.3 Metingen en rapportages

6.3.1

De volgende geurrelevante parameters (GRPs) dienen te worden geregistreerd:

- Bedrijfstijd perslijnen [u/j]
- Temperatuur meel [°C]
- Eiwitgehalte [%]
- Percentage dierlijk vet [%]
- Gehalte vismeel in dierlijk eiwit [%]

Vergunninghouder moet bovenstaande GRPs zodanig registreren dat controle van de maximaal toegestane geuremissie mogelijk is.

De meeltemperatuur wordt gemeten (na de uitloop van de stoommixer) bij de inloop van de eerste verdichtingsstap. Dit kan zijn een voorverdichter, een bovenpers of de pers.

Het gehalte aan ruw eiwit in diervoeder is te bepalen op basis van het stikstofgehalte, bepaald volgens de Kjeldahl-methode. (Richtlijn nr 93/28/EEG van de Commissie van 4 juni 1993 tot wijziging van bijlage I bij de derde Richtlijn 72/199/EEG van de Commissie betreffende de vaststelling van gemeenschappelijke analysemethoden voor de officiële controle van diervoeders. Publicatieblad van de EG 22-7-1993; Nr L 179/8-10). Eiwitgehalte, percentage dierlijk vet en gehalte vismeel zijn in gewichtsprocent

6.3.2

Binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet de vergunninghouder een registratieprotocol aan het bevoegd gezag overleggen waarmee de maximaal toegestane geuremissie kan worden berekend, zoals aangegeven in voorschrift 6.1.2.

In dit protocol dient aangegeven te zijn op welke wijze de geurrelevante parameters (GRPs) zoals bedoeld in voorschrift 6.3.1 worden gemeten en geregistreerd. Daarbij moet worden aangegeven binnen welke bandbreedte de GRPs van de Aerox moet blijven om een geurverwijderingsrendement van minimaal 77% te kunnen halen. Dit betreft:

- Debiet van de te behandelen afgasstroom;
- Elektrische spanning of stroom over het apparaat.

Toelichting: Het geurverwijderingsrendement binnen een bepaalde bandbreedte van de GRPs is onder andere afhankelijk van het debiet van de te behandelen afgasstroom en de elektrische spanning of stroom over Aerox. De wijze waarop men dit registreert staat vermeld in het registratieprotocol.

6.3.3

Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ouE). Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden.

Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

6.3.4

Ter controle van de dimensionering van de Aerox moet vergunninghouder binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden door middel van een geurmeting aantonen dat bij een maximaal debiet een geurverwijderingsrendement van 77% wordt gehaald. Tijdens deze meting worden de GRPs, zoals ook benoemd in voorschrift 6.3.1 en 6.3.2, geregistreerd.

6.3.5

Bij de schoorsteen moeten met permanent aangebrachte voorzieningen, zoals trappen, kooiladders en bordessen, op goed en veilig bereikbare plaatsen, voorzieningen zijn aangebracht die het verrichten van metingen en het nemen van monsters mogelijk maken.

6.3.6

Meetpunten moeten uitgevoerd zijn overeenkomstig NEN-EN 15259.

6.4 Onderhoud

6.4.1

Binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet een onderhoud- en inspectieplan m.b.t. de Aerox-installatie aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Dit plan moet de volgende aspecten beschrijven m.b.t. de Aerox-installatie:

- de organisatie van onderhoud en inspecties;
- de aard en frequentie van de werkzaamheden;
- hoe wordt omgegaan met bevindingen;
- wat wordt geregistreerd en hoe vindt de registratie plaats ten behoeve van onderhoud- en inspectie.

6.4.2

Om ongewenst hoge piekmomenten van geuremissie te voorkomen dient ten tijde van onderhoud aan de Aerox-installaties het bedrijfsproces, voor zover het de perserij betreft, stilgelegd te zijn.

4. OVERWEGINGEN ACTIVITEIT BOUWEN

Overwegingen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan de relevante artikelen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

- A. Het perceel heeft volgens het geldend bestemmingsplan "Buitengebied Zelhem 2011" de bestemming 'bedrijf - sb3' (artikel 6 van de voorschriften) en medebestemming 'vrijwaringszone molenbiotoop' (artikel 31 van de voorschriften). Uw bouwplan is in strijd met de artikelen 6, lid 6.2.8. sub b en 6.2.3. sub b, omdat de fysieke uitbreiding van de bedrijfshal hoger wordt dan de maximaal toegestane 28,5 m en de schoorsteen hoger wordt dan de maximaal toegestane 31 m. Afwijken van deze voorschriften is mogelijk, door toepassing van artikel 6, lid 6.3.4. voor de hoogte van de fysieke uitbreiding (de 10 % regeling). Het betreft een afwijking ex artikel 2.12. lid 1 sub a ten eerste van de Wabo. Voor de grotere hoogte (51 m) van de schoorsteen heeft de gemeenteraad op 5 maart 2015 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven, en kunnen we meewerken door toepassing van artikel 2.12. lid 1 sub a ten derde van de Wabo.

Ook voldoet uw bouwplan niet aan artikel 31, lid 31.1.1. sub c (strijd met de molenbiotoop). Afwijken hiervan is mogelijk via artikel 31, lid 31.1.3. sub c van het geldend bestemmingsplan. Het betreft een procedure ex artikel 2.12, lid 1 sub a ten eerste van de Wabo.

Voor de realisatie van uw bouwplan zijn dus resumerend gesteld een drietal afwijkingen vereist, te weten:

1. Hoogte fysieke uitbreiding;
2. Hoogte schoorsteen;
3. Strijd met de molenbiotoop.

Afwijken van het bestemmingsplan vinden wij in uw specifieke geval verantwoordt mede omdat:

Ad 1. Fysieke uitbreiding

- De maximaal toegestane hoogte van 28,5 m wordt overschreden.
- Het om een overschrijding gaat welke binnen de 10 % marge blijft.
- Het bestemmingsplan voorziet in een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid voor dit soort gevallen.
- U de uitbreiding gelijk houdt aan de aansluitende nokhoogte van de bestaande fabriekshal.
- Dit uit esthetisch oogpunt de beste oplossing is.
- Ook uit veiligheidsoogpunt, het vluchten bij brand, geldt dat een gelijkvloerse dakvloer hier de beste oplossing is.
- Voorts is een lift noodzakelijk om boven op het silo dek te komen. Voor deze lift met bovenliggende machinekamer is ongeveer 4,5 m extra ruimte boven de bovenste vloer noodzakelijk in het kader van de Arbo-eisen en onderhoud.
- De welstandscommissie welke het bouwplan op zichzelf als in relatie tot de (gebouwde) omgeving beziet op 15 december 2015 een positief advies heeft gegeven.

Ad 2.Hoogte schoorsteen (51 m)

- Binnen het geldend bestemmingsplan is een schoorsteen van maximaal 31 m hoog toegestaan.
- Uw bouwplan voldoet hier niet aan.
- Uw plan voor een schoorsteen van 51 m hoog hebben wij voorgelegd aan de gemeenteraad.
- De gemeenteraad heeft op 5 maart 2015 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor deze schoorsteen.
- Wij maken hier thans gebruik van.

Ad 3.Strijd met de molenbiotoop

- De fabriekshallen vallen onder de invloedssfeer van de Wittebrinkse molen, welke zich op ca. 200 m afstand van het bedrijf bevindt.
- Om die reden moet er worden aangetoond, dat het oprichten van de bouwwerken uit stedenbouwkundig oogpunt wenselijk en aanvaardbaar is, alsmede dat er geen belemmeringen ontstaan voor de instandhouding van de molenbiotoop.
- Uit het positieve advies van de welstandscommissie blijkt, dat het bouwplan in stedenbouwkundig opzicht acceptabel is. De fysieke uitbreiding sluit goed aan op de bestaande bedrijfshal. De schoorsteen zal uitgevoerd worden in een terughoudende matte kleurstelling.
- Door bureau Peutz is de invloed van de uitbreiding en schoorsteen van 51 m onderzocht op de werking van de Wittebrinkse molen. Conclusie van dit onderzoek is dat de daadwerkelijke invloed van dit bouwplan op het functioneren van de molen minimaal zal zijn.
- Wij sluiten ons aan bij de conclusie uit dit rapport en verlenen de vereiste afwijking van het bestemmingsplan.

- B. Uw bouwplan is in overeenstemming met de mede op uw perceel van toepassing zijnde bestemmingsplannen:
- Correctieve herziening 2 Buitengebied Zelhem 2011;
 - Buitengebied Zelhem wet BAG;
 - Parapluplan Archeologie.
- C. Uw bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand (positief welstandsadvies van 15 december 2015);
- D. Uw bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit;
- E. Uw bouwplan voldoet aan de Bouwverordening.

5. PROCEDURELE OVERWEGINGEN MILIEU

Gegevens aanvrager

Op 29 oktober 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van De Hoop Mengvoeders B.V. (verder De Hoop) voor de locatie Hummeloseweg 85, 7021 KN te Zelhem.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het veranderen van een inrichting en het na die verandering in werking hebben van de gehele inrichting voor de productie van diervoeders. De inrichting bestaat uit een productielocatie, bedrijfswoningen, bedrijfskantoor, een weegbrug, gevaarlijke stoffenopslag en een onbemande tankplaats en wasplaats.

De veranderingen betreffen het uitbreiden naar 400.000 ton (geperst en meelvormig) diervoeders per jaar door aanpassing aan de productielijnen en uitbreiding van de opslagcapaciteit. Tevens wordt een deel van de fabriek vervangen door een hogere aanbouw. Verder wordt de bestaande schoorsteen verhoogd tot 51 meter

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 onder e jo. artikel 2.6, revisie omgevingsvergunning aspect milieu).

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

<u>SOORT VERGUNNING</u>	<u>DATUM</u>	<u>KENMERK</u>	<u>ONDERWERP</u>
Revisievergunning Wm	5 november 2013	2012 - 019297 / MPM 26016	Veevoederproductie 200.000 ton/jaar geperst product en 50.000 ton/jaar meelvormig
Milieuneutrale verandering	17 februari 2014	2013 - 017839 / MPM 27565	Plaatsing van een blaassilo
Milieuneutrale verandering	24 september 2014	Z14.02520 / OLO 1406475	Uitbreiding van de losplaats
Milieuneutrale verandering	30 januari 2015	Z14.038992 / OLO 1542997	Verhogen van de zakgoedloods
Milieuneutrale verandering	31 maart 2015	OLO1448533	Verhogen van de schoorsteen tot 41 meter

IPPC-installatie

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

De activiteiten van de inrichting vallen onder categorie 6.4 onder b iii van bijlage 1 van het RIE: De bewerking en verwerking van de volgende grondstoffen, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van:

iii) dierlijke en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten met een productiecapaciteit in ton per dag van meer dan:

– 75 indien A gelijk is aan of hoger dan 10, of

– $[300 - (22.5 \times A)]$ in alle andere gevallen.

waarin "A" het aandeel dierlijk materiaal is (in gewichtspercentage) van de productiecapaciteit in eindproducten.

Bij De Hoop wordt circa 350 ton per dag aan dierlijke en plantaardige grondstoffen be- en/of verwerkt. De Hoop is daarmee een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde staten zijn het bevoegde gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in onderdeel C van Bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

Categorie onderdeel C	Omschrijving
Categorie 9.1 onder e	<i>het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van voedingsmiddelen voor dieren of grondstoffen daarvoor</i>
Categorie 9.4 onder a	<i>het vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen voor dieren (die niet binnen die inrichting worden gehouden)</i>
Categorie 28.1 onder a 2 en b	<i>het opslaan van: bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m³ of meer; en het verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen</i>
Categorie 28.4 onder a 6 en c 1	<i>het opslaan van andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m³ of meer; en, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten van van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.10⁶ kg per jaar of meer.</i>

Binnen de inrichting worden meer dan 15.000 ton afvalstoffen per jaar verwerkt voor de productie van diervoeder. De Hoop valt daarom onder deze categorieën van het Bor. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Volledigheid van de aanvraag

De aanvraag is ingediend op 29 oktober 2015 en aangevuld op 2 november 2015, 18 december 2015 en 12 februari 2016. Met de aanvullingen zijn onderdelen uit de oorspronkelijke aanvraag vervangen.

De op 29 oktober 2015 ingediende aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

- Aanvraagformulier OLO520375, d.d. 29 oktober 2015;
- Grondstoffenlijst 'Samenstelling op basis van grondstofgroepen';
- GMP+ Certificaat, nummer C800474GMP-01.2014, CU 800474, GMP+nummer 03609, Zwolle, d.d. 9 mei 2014;
- Tabel 24 Opslag in tanks;
- Veiligheidsinformatiebladen (VIB's) van Prophorce SA 602, Foktoom Organisch en Cu-/Zn-mix;

- Luchtkwaliteitsonderzoek 'Toets Wet luchtkwaliteit De Hoop Mengvoeders te Zelhem, Rapportage in het kader van de aanvraag van een revisievergunning', Bureau Blauw, rapportnummer L2014.7267.05-V05, d.d. 29 oktober 2015;
- Stikstofdepositieberekening 'Berekening stikstofdepositie De Hoop Mengvoeders Zelhem', AERIUSCalculator versie 2014.1_20150903_de05cf2bce, kenmerk 2EucDMU6fA, d.d. 27 oktober 2015;
- Verklaring van herkeuring stoomketel 1, registernummer 457243, d.d. 6 oktober 2015;
- Verklaring van herkeuring stoomketel 2, registernummer 653951, d.d. 13 oktober 2015;
- Rapport 'Invloed bouwplan De Hoop op windvang Wittebrinkse Molen te Zelhem', Peutz, rapportnummer O 15332-1-RA-006 d.d. 15 januari 2015;
- Kadastrale kaart Kadastrale gemeente ZELHEM, Sectie T, Perceel 620, d.d. 17 juli 2012.

Op 18 december 2015 is de aanvraag aangevuld met het volgende document:

- Grondstoffenlijst versie II.

Op 12 februari 2016 is de aanvraag aangevuld met de volgende documenten:

- Niet technische toelichting bij aanvraag revisievergunning, versie 11 februari 2016;
- Besluit op aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling, kenmerk OW2015EAM0004, d.d. 23 december 2015;
- Akoestisch onderzoek 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem', Adviesburo Van der Boom, nummer 14-186, d.d. 27 oktober 2015;
- Plattegrondtekening 'situatieoverzicht', kenmerk 20121971- wm-01 blad 000, d.d. 27 oktober 2015, 'Plattegrond terrein, riolering, inrichting', kenmerk 20121971- wm-01 blad 001, d.d. 1 februari 2016, 'Plattegrond kelders', kenmerk 20121971- wm-01 blad 002, d.d. 1 februari 2016, 'Plattegrond vloer 0m', kenmerk 20121971- wm-01 blad 003, d.d. 29 oktober 2015, 'Plattegrond vloer 6,5 meter', kenmerk 20121971- wm-01 blad 004, d.d. 1 februari 2016, 'Plattegrond vloeren – daken 13 meter', kenmerk 20121971- wm-01 blad 005, d.d. 1 februari 2016, 'Plattegrond vloeren – daken 14-18 meter', kenmerk 20121971- wm-01 blad 006, d.d. 1 februari 2016, 'Plattegrond vloeren / daken 19-23 m', kenmerk 20121971- wm-01 blad 007, d.d. 1 februari 2016, 'Plattegrond vloer 25,5m en dak 31,35 meter', kenmerk 20121971- wm-01 blad 008, d.d. 1 februari 2016;
- Gevelaanzichten: 'bestaande toestand zuidgevel, kenmerk 1457B002, d.d. 30 oktober 2015, 'bestaande toestand oostgevel, kenmerk 1457B003, d.d. 30 oktober 2015, 'bestaande toestand noordgevel, kenmerk 1457B004, d.d. 30 oktober 2015, 'bestaande toestand westgevel, kenmerk 1457B005, d.d. 30 oktober 2015;
- Welstandsadvies schoorsteen, 15 december 2015;
- Geuronderzoek 'Berekeningen geuremissie en geurcontouren voor De Hoop mengvoeders te Zelhem, Rapportage in het kader van de aanvraag van een revisievergunning', rapportnummer BL2015.7566.01-V06, d.d. 18 januari 2016;
- Detailtekeningen verhoging productiegebouw: 'verhoging productiegebouw Iso overzicht totaal zuidoost', kenmerk 201219171-la-10 blad 000 t/m 'verhoging productiegebouw belasting dak 30.500 m, kenmerk 20121971-la-10 blad 036;
- Advies energie-efficiencyplan van De Hoop Mengvoeders B.V. te Zelhem, MJA-nummer 2509, d.d. 8 augustus 2013.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is de aanvraag toegezonden aan de volgende instanties:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bronckhorst;
- Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rijn en IJssel.

M.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.1 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 29 oktober 2015 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, art. 7.16). Daarop hebben wij op 23 december 2015 het besluit met kenmerk OW2015SEAM0004 genomen dat het voorgenomen project geen aanleiding geeft voor het opstellen van een Milieueffectrapport. Dit besluit hebben wij op 20 januari 2016 bekendgemaakt. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij geen sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet is vereist.

Natuurbeschermingswet 1998

De Europese Unie (EU) heeft het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de EU. Natura-2000 omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). Beide richtlijnen zijn in Nederland onder andere opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998). Voor Nederland gaat het in totaal om 162 gebieden.

De inrichting is gelegen op circa 9 kilometer van het Natura2000 gebied Rijntakken. De mogelijk schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen worden uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. Bij de aanvraag is een AERIUSberekening gevoegd op basis waarvan is beoordeeld dat het effect onder de drempelwaarde blijft. Voor onderhavige aanvraag is geen vergunning noodzakelijk op grond van de Natuurbeschermingswet.

E-PRTR

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid.

In bijlage 1 van de E-PRTR verordening zijn de activiteiten benoemd waarop de verordening van toepassing is. De bedrijfsactiviteiten van De Hoop mengvoeders B.V. vallen niet onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling.

6. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en het na die verandering in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort (IPPC-inrichtingen) is sinds 1 januari 2013 het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

Afdeling	Omschrijving
2.1	Zorgplicht voor activiteiten binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is
2.2	Lozingen
2.4	Bodem
3.1 § 3.1.3	Het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
3.1 § 3.1.4	Het lozen van huishoudelijk afvalwater
3.2 § 3.2.1	Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
3.3 § 3.3.1	Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen
3.3 § 3.3.2	Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen
3.4 § 3.4.3	Opslaan en overslaan van goederen
3.4 § 3.4.5	Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen
3.4 § 3.4.9	Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

Paragraaf 2.3 'Lucht en geur' van het Activiteitenbesluit is van toepassing op emissies naar de lucht. Gelet op artikel 2.3a, tweede lid van het Activiteitenbesluit geldt dit ook een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces geen BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld, op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies. Voor de productie van diervoeder geldt de BREF Voedingsmiddelen en zuivel, augustus 2006. Hierin is een BBT-conclusie opgenomen ten aanzien van het aspect fijnstof en geur. Wij menen derhalve dat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing is voor De Hoop.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREF's bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREF's geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- Voedingsmiddelen en zuivel, augustus 2006;
- Op- en overslag, juli 2006;
- Energie-Efficiency, februari 2009.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij tevens rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (verder Mor):

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012;
- PGS 7: Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen, oktober 2007;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, december 2011;
- Oplegnotitie BREF Voedingsmiddelen- en zuivelindustrie, december 2010.

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de relevante milieuthema's wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

AFVALSTOFFEN

Inleiding

Binnen de inrichting worden van buiten afkomstige niet gevaarlijke afvalstoffen verwerkt, bestaande uit reststromen uit de voedingsmiddelenindustrie. Bij het uitvoeren van de activiteiten ontstaan afvalstoffen (primair ontdoen).

Beleid

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen het bedrijf kom afval vrij, waaronder voerresten en afval ten gevolge van schoonmaakactiviteiten (hygiëne). De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt ca. 200 ton. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. De hoeveelheid afval die vrijkomt binnen de inrichting, alsmede het feit dat (zoals vermeld in de aanvraag in de niet-technische toelichting versie 11 februari 2016) besparingsmogelijkheden zijn onderzocht, schrijven wij geen afvalpreventieplan of -maatregelen voor.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Een aantal afvalcomponenten moet altijd worden gescheiden en gescheiden worden gehouden, ongeacht de hoeveelheid en bedrijfssituatie. Het gaat hier om gevaarlijk afval, papier en karton, folie en elektrische en elektronische apparaten. Voor overige afvalcomponenten is een ondergrens aangegeven, gedefinieerd als de maximale herbruikbare hoeveelheid die zich per week in het restafval mag bevinden. In onderhavig geval betreft dat de componenten:

- papier/karton;
- lege kunststof IBC-containers;
- restafval;
- lege emballage gevaarlijke stoffen;
- afgewerkte olie;
- afgewerkte smeeroliën;
- oliehoudend condenswater.

Aanvrager heeft aangegeven dat deze componenten gescheiden worden gehouden.

Wij hebben voorschriften opgenomen over het omgaan, het beheersen en het voorkomen van afvalstoffen (= beperking kosten). Voorts dienen die afvalstoffen gescheiden te worden, waarvoor hergebruik en/of een goede afzonderlijke verwerking redelijkerwijs mogelijk is.

Overwegingen voor afvalverwerkers

De Hoop Mengvoeders accepteert een aantal grondstoffen welke juridisch gezien beschouwd kunnen worden als "afvalstof". De Hoop Mengvoeders wordt derhalve beschouwd als een 'afvalverwerker'.

Afvalverwerking

De minimumstandaard in het LAP geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

In onderhavige procedure hebben wij getoetst in hoeverre de aangevraagde werkwijze voldoet aan de beleidsuitgangspunten en doelmatigheidsaspecten, zoals vermeld in het Landelijk afvalbeheerplan (LAP).

De activiteiten binnen de inrichting bestaan uit het opslaan en verwerken van afvalstoffen uit de voedingsindustrie tot veevoer. De afvalstoffen betreffen o.a. sojaschroot. Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP van toepassing:

Sectorplan 3 (Procesafhankelijk industrieel afval)

De minimumstandaard voor het bewerken en verwerken van procesafhankelijk industrieel afval is recycling, tenzij recycling niet mogelijk is op grond van de aard of samenstelling van de afvalstof of de recyclingsroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 175,- per ton

De Hoop Mengvoeders B.V. accepteert en bewerkt restproducten uit de voedingsmiddelenindustrie ten behoeve van de afzet van gereedproduct voor de diervoedersector. De in de aanvraag beschreven wijze van bewerking wordt als een vorm van nuttige toepassing aangemerkt. Deze werkwijze (recycling) is in overeenstemming met de algemene beleidsuitgangspunten en voldoet aan de minimumstandaard.

Conclusie toetsing doelmatig beheer

Uit vorenstaande blijkt dat de in de aanvraag beschreven bewerkingsmethode voor de aangevraagde activiteiten voldoet aan de minimum standaard.

Wet Dieren

De Hoop mengvoeder B.V. valt onder de Wet Dieren (voorheen onder meer de Kaderwet diervoeders).

De Wet Dieren regelt de gezondheid van mens en dier alsook het milieu aangaande diervoeders, toevoegingsmiddelen en de voor diervoeders te gebruiken grondstoffen.

Ten aanzien van reststromen uit de vleesverwerkende industrie die een bestemming krijgen als diervoeder, is sprake van elkaar overlappende regelgeving. Enerzijds is hierop het afvalstoffenregime van hoofdstuk 10 Wm van toepassing, anderzijds de Wet Dieren. Daarom is een afstemmingsbepaling opgenomen in hoofdstuk 22 van de Wm.

Op basis van artikel 22.1 lid 10 van de Wm is artikel 9.5.2 en Hoofdstuk 10 "Afvalstoffen" met uitzondering van titel 10.7, niet van toepassing op gedragingen, voor zover daaromtrent voorschriften gelden, die zijn gesteld bij of krachtens de Wet dieren. Dit betekent dat de volgende artikelen van Hoofdstuk 10 Wm niet van toepassing zijn:

- 10.1: algemene zorgplicht met betrekking tot handelingen met afvalstoffen;
- 10.37: verbod om zich door afgifte aan een ander van bedrijfsafvalstoffen te ontdoen, tenzij ontvanger bevoegd is;
- 10.38: registreren van gegevens met betrekking tot afvalstoffen;
- 10.39 en 10.44: afvalstoffen moeten zijn voorzien van begeleidingsformulier;
- 10.40: meldingsplicht van ontvangst of transport van afvalstoffen;
- 10.45: registratie van inzamelaars van afvalstoffen.

Artikel 9.5.2 van Wm heeft betrekking op de doelmatigheid van het beheer van afvalstoffen en is hiervoor al aan de orde gekomen.

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de Wet Dieren voorziet op de aangevraagde activiteiten met betrekking tot het doelmatig beheer van afvalstoffen uit de vleesverwerkende industrie.

GMP+

GMP+ staat voor 'Good Manufacturing Practices' (goede wijze van produceren). Het betreft een certificatieschema met ISO kwaliteitmanagement-eisen, HACCP en andere elementen. In de diervoedersector geldt het GMP+certificaat als invulling van de Verordening (EG) 183/2005. Verordening (EG) nr. 183/2005 bevat de voorschriften voor diervoederhygiëne. Iedereen die diervoeder of grondstoffen voor diervoeders levert, produceert, verwerkt of transporteert wordt gezien als diervoederbedrijf en moet zich als diervoederbedrijf registreren of erkennen. De registratieplicht van EG-Diervoederhygiëneverordening nr. 183/2005 geldt op grond van artikel 10 voor De Hoop Mengvoeders. Om te mogen produceren, heeft een diervoederproducent een erkenning of registratie nodig. Deze krijgt de producent alleen als het een kwaliteitsborgingsysteem (HACCP) heeft. Daarnaast is een traceerbaarheidsstelsel voor grondstoffen- en voerstromen een vereiste.

De Europese hygiënewetgeving schrijft voor dat levensmiddelenbedrijven en hun toeleveranciers geregistreerd of erkend moeten zijn. De Hoop beschikt over een geautomatiseerd Tracking & Tracingsysteem waarmee de herkomst en de bestemming van grondstoffen en gereede producten wordt gevolgd. Bovendien moeten conform EG-Diervoederhygiëneverordening nr. 183/2005 volgens een opgestelde procedure monsters van de grondstoffen worden genomen en bewaard.

Het GMP+ stelt voor het inkoopproces van grondstoffen eisen en voorwaarden ten aanzien van het specificeren van inkoop-eisen en ontvangstcontrole. De Hoop Mengvoeders B.V. is voor het kwaliteitsmanagementsysteem overeenkomstig het GMP+ certificatieschema diervoedersector gecertificeerd door GMP+ International. Deze norm stelt concrete eisen aan de bedrijfsinrichting en de werkwijzen. Uitsluitend grond- en hulpstoffen worden verwerkt die zijn toegestaan volgens GMP+. Het kwaliteitszorgsysteem en de frequente externe audits waarborgen dit. Het GMP+ systeem beschouwen wij als een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC).

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Beoordeling en conclusie

De norm GMP+ vereist een beschrijving van de wijze waarop de acceptatie en verwerking (AV) zijn vastgelegd in procedures met betrekking tot de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). Deze procedures zijn gebaseerd op een risicoanalyse van de handelingen die met afvalstoffen worden uitgevoerd en dienen ter formulering van interne beheersmaatregelen om de risico's op een onjuiste verwerking te verminderen.

Gelet op het bovenstaande concluderen wij dat De Hoop over een adequaat AV en AO/IC beschikt.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC vinden volgens de principes van het GMP+ certificatieschema plaats.

Gelet op het belang van een GMP+ certificaat in relatie tot het AV & AO/IC hebben wij aan de vergunning een voorschrift verbonden dat de vergunninghouder verplicht stelt het bevoegd gezag onmiddellijk te informeren bij intrekking en/of niet verlengen van het certificaat.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

AFVALWATER

Algemeen

Vanuit de inrichting wordt huishoudelijk afvalwater, spuiwater afkomstig van de stoomketel, hemelwater van het verharde terrein en afvalwater van de was- en tankplaats op het openbaar riool geloosd. Vanuit het productieproces zelf komt geen afvalwater vrij. Het oliehoudend condenswater van de compressoren wordt apart opgevangen en afgevoerd als gevaarlijk afval.

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op het lozen van huishoudelijk afvalwater op het gemeentelijk riool is artikel 2.1. van het Activiteitenbesluit van toepassing. Het spuiwater afkomstig van de stoomketel is gereguleerd in paragraaf 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie. Voor het lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening op de sloot en/of in de bodem is paragraaf 3.1.3 van afdeling 3.1 "afvalwaterbeheer" van het activiteitenbesluit van toepassing. Het afvalwater afkomstig van de was- en tankplaats dat op het openbaar riool wordt geloosd is gereguleerd in paragraaf 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof en 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen.

Op de lozing van afvalwater van overige activiteiten (bijvoorbeeld schoonmaak), op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. Het genoemd voorschrift is in deze vergunning opgenomen.

Beoordeling en conclusie

Binnen de inrichting wordt afvalwater op het openbaar riool geloosd. Hierbij is het Activiteitenbesluit van toepassing, waardoor geen voorschriften noodzakelijk zijn.

Wij hebben op 11 december 2015 een advies ontvangen van Waterschap Rijn & IJssel over de afvalwaterlozing van De Hoop. Er zijn geen aanvullende lozingsvoorschriften nodig ter bescherming van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning is uitsluitend een voorschrift voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen als vangnetbepaling voor afvalwater ten gevolge van overige activiteiten.

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

Beoordeling activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag en werkvoorraad diverse vloeibare bodembedreigende en/of gevaarlijke (afval)stoffen in verpakking;
- Opslag en werkvoorraad diverse vaste bodembedreigende en/of gevaarlijke (afval)stoffen in verpakking;
- Opslag van bodembedreigende en/of gevaarlijke grondstoffen in bulk in tanks/silo's;
- Los- en laadactiviteiten van vloeistoffen in bulk;
- Opslag van dieselolie in een bovengrondse tank;
- Procesactiviteiten (gesloten proces);
- Werkplaats;
- Was-/tankplaats.

Uit de aanvraag blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

De bodembedreigende activiteiten worden op dezelfde locaties uitgevoerd als thans zijn vergund. Ook de aard van de bodembedreigende stoffen wijzigt niet ten opzichte van de vergunde situatie. Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Activiteitenbesluit

De bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing op alle inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort waar een bodembedreigende activiteit wordt verricht. Voor de bodembedreigende activiteiten moet worden voldaan aan de regels zoals gesteld in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende ministeriële regeling.

Beoordeling en conclusie

De voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit zijn direct werkend en derhalve worden geen bodemvoorschriften in de omgevingsvergunning opgenomen.

ENERGIE

Algemeen

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

Beoordeling en conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat De Hoop een relevante hoeveelheid energie verbruikt. Het betreft op jaarbasis circa 8.000.000 kWh en 500.000 m³ aan aardgas(equivalenten).

De Hoop heeft het convenant Meerjarenafspraken energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) ondertekend. Met de ondertekening van dit convenant heeft de inrichting de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de inrichting zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de inrichting zich overeenkomstig het convenant inspannen energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

Het bedoelde EEP geldt tot en met 2016 en is in een eerder stadium reeds door het bevoegd gezag beoordeeld en akkoord bevonden. Op basis van dit rapport kan worden geconcludeerd dat in de inrichting adequaat wordt omgegaan met energie en de best beschikbare technieken worden toegepast. Uiterlijk 1 oktober 2016 dient een nieuw EEP voor de MJA-periode 2017-2020 ter toetsing te worden aangeboden bij het RVO, welke vervolgens aan ons ter goedkeuring zal worden voorgelegd.

Het aspect energie is voor de komende jaren geborgd door deelname aan de MJA3, doordat vierjaarlijks een EEP moet worden opgesteld, waar jaarlijks over gerapporteerd dient te worden. Daarom zijn geen voorschriften ten aanzien van een zuinig gebruik van energie in deze vergunning opgenomen.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Bij De Hoop Mengvoeders B.V. zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij De Hoop zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen PGS 15

Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Voor de opslag en/of overslag van gevaarlijke stoffen in emballage is de PGS 15 opgesteld. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de PGS 15 moet worden voldaan. De opslag van gasflessen valt onder deze richtlijn. Binnen De Hoop zijn gasflessen aanwezig als werkvoorraad ten behoeve van laswerkzaamheden. Dit betreft geen opslag en derhalve worden geen voorschriften opgenomen opslag van gasflessen, maar wel voor gasflessen in het algemeen.

De opslag en het afleveren van diesel moet op grond van het Activiteitenbesluit voldoen aan de PGS 28 en 30.

Binnen de inrichting wordt in een kluis <10 ton ADR 9 VG III opgeslagen. Daarnaast is er opslag van >10 ton in silo's (Evonik).

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen zijn voorschriften op basis van de PGS 15 opgesteld. De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen (niet zijnde gasflessen) moet voldoen aan (bepaalde onderdelen van) de PGS 15.

De opslag in de nieuw te plaatsen silo's is door ons beoordeeld aan de hand van de BREF Op- en overslag, juli 2006. Gesloten opslag in een silo is BBT. De voorschriften met betrekking tot deze silo's vallen reeds onder andere wet- en regelgeving (o.a. Arboretgeving en Bouwbesluit). Verder zijn er hierbij geen milieuaspecten die voorschriften vergen. Om deze reden worden ten aanzien van de opslagsilo's geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Besluit risico's zware ongevallen 2015 en Bevi

De Hoop valt niet onder de reikwijdte van het Brzo 2015 en het Bevi. De Hoop valt niet onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling.

Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij De Hoop is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

Relatie met Atex

Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij De Hoop bestaat door de aanwezigheid van vrijgekomen en rondwarrelend stof de kans dat stof tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stof ontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de ri&e voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarezone-indeling.

De Inspectie SZW is de toezichhoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties.

Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

(Intern) bedrijfsnoodplan

In de Arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de Arboregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem', Adviesburo Van der Boom, nummer 14-186, d.d. 27 oktober 2015.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Normering

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruik gemaakt van de "Handreiking industrielaawaai en vergunningverlening, oktober 1998". De Hoop ligt in het buitengebied van de gemeente Brockhorst, aan een doorgaande weg (Hummeloseweg; N330). In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De gemeente Brockhorst heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking.

De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een woonwijk met weinig verkeer. Hiervoor geldt als richtwaarde 45 dB(A) etmaalwaarde:

- 45 dB(A) dagperiode (7.00-19.00 uur)
- 40 dB(A) avondperiode (19.00-23.00 uur)
- 35 dB(A) nachtperiode (23.00-7.00 uur)

In de Handreiking staat aangegeven dat voor bestaande inrichtingen overschrijding van de richtwaarden mogelijk is tot het referentieniveau van het omgevingsgeluid. Om het referentieniveau van het omgevingsgeluid overeenkomstig de publicatie 'Richtlijn voor karakterisering en meting van omgevingsgeluid, IL-HR-15-01', vast te stellen hebben wij geluidsmetingen en -berekeningen laten uitvoeren. De resultaten van de geluidsmetingen zijn weergegeven in het rapport "Bepaling van het referentieniveau van het omgevingsgeluid bij De Hoop Mengvoeders B.V. Zelhem", d.d. juni 2013, kenmerk GLU-13-13. Het gemeten referentieniveau komt overeen met of ligt onder de richtwaarde.

Bij de beoordeling van de geluidsbelasting wordt derhalve de richtwaarde voor rustige woonwijk met weinig verkeer van de Handreiking gehanteerd.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ter plaatse van de woningen van derden het geluidsniveau afkomstig van de activiteiten van De Hoop boven de richtwaarde uit de handreiking komt. Een overschrijding van de richtwaarde van het langtijdgemiddeld kan volgens de Handreiking toelaatbaar zijn. Volgens de Handreiking kan overschrijding van het referentieniveau van het omgevingsgeluid tot een maximum "etmaalwaarde" van 55 dB(A) in sommige gevallen toelaatbaar worden geacht op grond van een bestuurlijk afwegingsproces waarbij de geluidbestrijdingskosten een belangrijke rol dienen te spelen.

De maximale overschrijding van de richtwaarde bedraagt 3 dB(A), zie ook tabel 1. Bij de Hoop zijn maatregelen genomen en worden verdere maatregelen genomen door plaatsen van dempers, isoleren van muren/daken en plaats van een omkasting bij tweetal hamermolens. Deze maatregelen zijn in het akoestisch onderzoek benoemd en hierbij is een aanname met betrekking tot het bronvermogen opgenomen. Bij deze activiteiten zijn geen extra maatregelen meer mogelijk ter verlaging van de geluidsbelasting. Andere relevante bron zijn de vrachtwagens, maar hier zijn maatregelen niet mogelijk. Er zijn extra maatregelen onderzocht. Deze extra maatregelen hebben een geringe verwachte reductie op slechts enkele punten.. In het akoestisch onderzoek is aangetoond dat deze aanvullende maatregelen niet kosteneffectief zijn en ongunstig zijn voor de verkeersveiligheid. De Hoop vraagt dezelfde activiteiten aan als reeds vergund. Enkel de capaciteit wordt uitgebreid. Aangezien BBT wordt toegepast, de geluidemissie niet door middel van extra aanvullende-maatregelen is te verlagen tot de richtwaarde van de betreffende woonomgeving, noch tot het referentieniveau van het omgevingsgeluid, en in het algemeen de situatie verbetert t.o.v. de vergunde situatie, achten wij de gevraagde geluidswaarden aanvaardbaar en de aangevraagde activiteiten vergunbaar. De in tabel 1 opgenomen langtijdgemiddeld beoordelingsniveau's, overeenkomstig tabel III.2 van de akoestische rapportage 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem', Adviesburo Van der Boom, nummer 14-186, d.d. 27 oktober 2015, hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

Tabel 1 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Beoordelingspunt ¹ Adres	Richtwaarde	L _{Ar,LT} (dB(A)) Gedurende de dag-/avond-/nachtperiode	
	45/40/35	Berekend	Overschrijding richtwaarde
1 Hummeloseweg 87		39/41/38	-/1/3
3 Neuzendijk 2		35/35/30	-
4 Populierenweg 2		41/39/35	-
5 Keijenborgseweg 6		40/38/33	-
6 Keijenborgseweg 3		39/41/36	-
7 Keijenborgseweg 4		36/32/29	-
9 Hummeloseweg 71		39/41/38	-/1/3
10 Hummeloseweg 69		39/40/34	-
11 Hummeloseweg 65		29/32/29	-
12 Hummeloseweg 78		39/39/36	-/-/1

Maximaal geluidsniveau

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk ook van deze grenswaarden af te wijken of activiteiten uit te zonderen van de toetsing.

In het akoestisch rapport 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem', Adviesburo Van der Boom, nummer 14-186, d.d. 27 oktober 2015, zijn de maximale geluidsniveaus weergegeven in tabel III.3. Deze zijn door ons beoordeeld, zie tabel 2.

Tabel 2 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Beoordelingspunt ¹ Adres	Richtwaarde	L _{Amax} (dB(A)) Gedurende de dag-/avond-/nachtperiode	
	70/65/60	Berekend	Overschrijding richtwaarde
1 Hummeloseweg 87		52/54/54	-
3 Neuzendijk 2		54/47/47	-
4 Populierenweg 2		53/56/56	-
5 Keijenborgseweg 6		50/51/51	-
6 Keijenborgseweg 3		47/56/56	-
7 Keijenborgseweg 4		42/43/43	-
9 Hummeloseweg 71		59/55/52	-
10 Hummeloseweg 69		57/55/51	
11 Hummeloseweg 65		49/53/53	
12 Hummeloseweg 78		58/60/60	

Op de beoordelingspunten worden de streefwaarden overschreden. Aan de grenswaarden wordt echter voldaan. Verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten zijn redelijkerwijs niet mogelijk zijn zoals vermeld in paragraaf 4.3 van de akoestische rapportage. De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

¹ De locatie van de beoordelingspunten staat weergegeven in Tekening 1 "Situatie-overzicht Krachtvoederfabriek De Hoop Zelhem" in bijlage 1 van de akoestische rapportage 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem', Adviesburo Van der Boom, nummer 14-186, d.d. 27 oktober 2015.

Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen. De voorkeursgrenswaarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

Gedurende de avond- en nachtperiode wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). De voorkeursgrenswaarde wordt met 2-3 dB(A) overschreden (etmaalwaarde 53 dB(A)). Gezien de bouwkundige staat van de woningen is het niet onredelijk om aan te nemen dat de geluidswering van de gevels voor verkeerslawaai 20 dB(A) bedraagt. De geluidsniveaus binnen de woningen als gevolg van de bedrijfsactiviteiten overschrijden de 35 dB(A) etmaalwaarde niet. Afscherpende maatregelen zijn niet mogelijk. De grenswaarde wordt niet overschreden. De indirecte hinder is aanvaardbaar.

Het verkeer van en naar de inrichting is overigens reeds snel opgenomen in het heersend verkeersbeeld, vanwege de doorgaande weg (Hummeloseweg; N330) en valt daarmee buiten de reikwijdte van de omgevingsvergunning.

Beste beschikbare technieken en controleverplichting

Om de geluidbelasting vanwege de inrichting zoveel mogelijk te beperken zijn door De Hoop een aantal geluidbestrijdingsmaatregelen getroffen. In de akoestische rapportage worden onder meer de volgende maatregelen genoemd: isolatie van gevels, wanden en het plaatsen van dempers. Naast deze bron- en overdrachtsmaatregelen zijn mogelijke aanvullende geluidsafschermende maatregelen onderzocht. Gesteld wordt dat het treffen van deze aanvullende geluidsafschermende maatregelen niet redelijk is vanwege de relatief hoge kosten, een afname van de verkeersveiligheid en het relatief geringe effect.

De akoestische rapportage is deels gebaseerd op aannames. Een onderzoeksverplichting ter verificatie van de akoestische rapportage wordt in de voorschriften opgenomen.

Controlemetingen zijn nodig bij die bronnen waar nog geen metingen zijn verricht. De bronnen waar metingen aan moeten worden verricht zijn de nieuwe bronnen en/of gedempte bronnen, zoals genoemd in het akoestisch rapport 'Geluidbelasting omgeving De Hoop Mengvoeders b.v. te Zelhem', Adviesburo Van der Boom, nummer 14-186, d.d. 27 oktober 2015:

- schoorsteen (afvoer perslijnen, 80 dB(A)), bron E20.
- nieuwe luchtrooster (in- uitlaat) noordgevel, max bronvermogen 70 dB(A), bron G-02/G-03.
- nieuwe luchtrooster westgevel 3 stuks max bronvermogen 65 dB(A), bronnen G21 t/m G23.
- binnenniveau bestaande hamermolenruimte, waar extra hamermolen wordt geplaatst en bij de hamermolenruimte 2/3 (uitgangspunt is omkasting van de hamermolen, waardoor bij de buitengevel maximaal een binnenniveau van 86 dB(A) aanwezig is).
- afvoer lucht hamermolen 2 (gedempt) nieuw, E-19
- afvoer lucht hamermolen 3 (gedempt) nieuw E-14
- rooster productie (gedempt) bron E-30
- rooster ketelhuis oost (nu gedempt) E-31
- binnenniveau silodek onder het nieuwe dakdeel, bron D01/02 (82 dB(A)) (of uitstraling van het nieuwe dak).

Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Binnen de inrichting zijn maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

LUCHT EN GEUR

Landelijk beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

Het landelijk beleid ten aanzien van geur is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek was vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur van de NeR. Sinds 1 januari 2016 is de NeR opgegaan in het Activiteitenbesluit.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Paragraaf 2.3 'Lucht en geur' van het Activiteitenbesluit gaat in op dit milieuthema. Deze paragraaf is gelet op artikel 2.3a, tweede lid van het Activiteitenbesluit, niet van toepassing, met uitzondering van de artikelen 2.4, tweede lid, en 2.8, op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

Voor de productie van diervoeder geldt de BREF Voedingsmiddelen en zuivel, augustus 2006. Hierin is een BBT-conclusie opgenomen ten aanzien van het aspect fijnstof en geur. Wij menen derhalve dat Afdeling 2.3 niet van toepassing is voor wat betreft het aspect lucht en geur.

Toetsingskader luchtkwaliteit

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Voor deze aanvraag zijn de luchtkwaliteitsgrenswaarden voor de volgende stoffen van belang:

- Stikstofdioxide;
- zwevende deeltjes.

Uit de achtergrondwaarden blijkt dat er ter plaatse geen grenswaarden voor NO_x en fijnstof worden overschreden.

Beoordeling

Op basis van het rapport 'Toets Wet luchtkwaliteit De Hoop Mengvoeders te Zelhem, Rapportage in het kader van de aanvraag van een revisievergunning' met rapportnummer L2014.7267.05-V05, d.d. 29 oktober 2015, dat bij de aanvraag is gevoegd, blijkt dat aan de normen wordt voldaan. De aangevraagde activiteiten leiden niet tot overschrijding van de grenswaarden.

Toetsingskader lucht

Opslag (inerte) goederen

De emissie van stof als gevolg van de opslag en verwerken van inerte goederen valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit (paragraaf 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen).

Lassen

Binnen de inrichting wordt regulier staal en RVS gelast bij onderhoudswerkzaamheden. Het lassen behoort niet tot de hoofdactiviteiten van de inrichting (IPPC-installatie). Deze lasrook bevat veel stof, met hierin de componenten van de te lassen materialen. De lasrook wordt niet afgezogen.

Op grond van het Werkboek milieumaatregelen metaal- en elektrotechnische industrie wordt 200 kg lastoevoegmateriaal per jaar voor het lassen van RVS en 6.500 voor staallassen als ondergrens gehanteerd voor het bepalen van de noodzaak voor het behandelen van de lasrook. Bij het bedrijf wordt minder materiaal gebruikt dan de ondergrens genoemd in tabel 2.5 van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit. Omdat er minder elektrodes of lasdraad wordt gebruikt dan de ondergrens, zijn er geen emissie-eisen ten aanzien van stof.

Verbrandingsemissies

Binnen de inrichting zijn naast een C.V.-installatie twee middelgrote stookinstallaties <50MW in werking. Het betreft twee stoomketels. Het vermogen van deze stoomketels bedraagt 905 kW en 775 kW.

In paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen voor keuring en onderhoud van kleine en middelgrote stookinstallaties (Activiteitenbesluit, artikel 3.7, lid 4, artikel 3.10p en Activiteitenregeling, artikel 3.7m).

Gasgestookte stookinstallaties met een nominaal vermogen van meer dan 100 kilowatt dienen op basis van paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit (en de regeling) ten minste eenmaal per vier jaar gekeurd te worden op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid.

Voor de beoordeling van de emissies van deze installatie is afdeling 3.2.1 van het Activiteitenbesluit het toetsingskader.

Vanaf 1 januari 2017 moeten alle middelgrote stookinstallaties (<50 MWth) voldoen aan de emissie-eisen in het Activiteitenbesluit. Voor ketels kleiner dan 1 MWn gelden de emissie-eisen te voldoen pas bij brandervanging.

Productie

Het productieproces, bestaande uit hamermolen en perslijnen, is in het luchtonderzoek 'Toets Wet luchtkwaliteit De Hoop Mengvoeders te Zelhem, Rapportage in het kader van de aanvraag van een revisievergunning', rapportnummer L2014.7267.05-V05, d.d. 29 oktober 2015 inzichtelijk gemaakt. De fijnstofemissies ten gevolge van het productieproces wordt in voorschrift 6.1.1 vastgelegd.

Toetsingskader geur

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009", d.d. 27 april 2009, nummer 2009/74, Provinciaal Blad 28 april 2009. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen niet tot

vergunningverlening wordt overgegaan.

Omdat ten tijde van de aanvraag in de bijzondere regeling van de NeR een geurnorm was opgenomen, passen Gedeputeerde Staten de systematiek en normstelling uit deze regeling toe als toetsingskader.

Binnen de inrichting worden verschillende soorten diervoeder bereid. Hierbij kan geuremissie ontstaan. Het betreft een bestaande situatie in het buitengebied. Voor de diervoederindustrie was ten tijde van de aanvraag in de NeR een bijzondere regeling opgenomen: A3 "Diervoederindustrie". Deze regeling gold voor geperste diervoeders en niet voor de productie van meelvormig veevoer. Bij de productie van meelvormig veevoer wordt geen geurhinder verwacht.

Voor bestaande situaties gold conform de bijzondere regeling A3 een acceptabel hinderniveau van 1,4 ouE/m³ als 98-percentiel. Op basis van de lokale situatie kon worden besloten welke geurbelasting acceptabel wordt geacht voor minder gevoelige objecten tot een maximaal acceptabel hinderniveau van 1,4 ouE/m³ als 95-percentiel.

Beoordeling geurhindersituatie

In het geurrapport 'Berekeningen geuremissie en geurcontouren voor De Hoop Mengvoeders te Zelhem, Rapportage in het kader van de aanvraag van een revisievergunning', rapportnummer BL2016.7566.01-V06, d.d. 18 januari 2016, dat bij de aanvraag is gevoegd, is de systematiek uit de bijzondere regeling toegepast.

De geuremissie van de inrichting bedraagt 5.598 Mou_E/uur, zonder toepassing van geurreducerende technieken. De meest nabijgelegen geurgevoelige bestemming is de burgerwoning aan de Hummeloseweg 73A op een afstand van 54 meter.

De BREF Voedingsmiddelen en zuivel, augustus 2006, stelt dat nageschakelde technieken toegepast dienen te worden wanneer, ondanks het toepassen van procesgeïntegreerde BBT maatregelen, toch nog geurhinder optreedt. De volgende geur-reducerende maatregel zijn getroffen door De Hoop:

- Verhogen van de centrale schoorsteen met een diameter van 1,4 meter, tot een hoogte van 41 meter;
- Als geurreducerende techniek wordt een Aerox-installatie toegepast (koude oxidatie). Deze installatie heeft volgens opgaaf een geurverwijderingsrendement van 77%. De geuremissie zal door toepassing van deze voorziening maximaal 1.285 Mou_E/uur bedragen.

De verhoging van de schoorsteen tot 51 meter wordt eveneens aangevraagd, maar deze zal geen effect hebben op de geuremissie, maar enkel op de geurverspreiding (en geurimmissie). Deze schoorsteenverhoging naar 51 meter kan pas worden gerealiseerd nadat de ophoging van de fabriek is afgerond. Deze bouwwerkzaamheden zullen niet direct na verlenen van deze vergunning zijn afgerond. Er wordt daarom een termijn gesteld waarbinnen de schoorsteen dient te zijn verhoogd tot 51 meter.

Het uitgevoerde geuronderzoek voldoet aan de criteria zoals genoemd in de NTA 9065. Overeenkomstig de hindersystematiek uit de 'Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)' hebben wij op basis van het Gelderse geurbeleid het aanvaardbaar hinderniveau vastgesteld op 27 april 2009.

Uit het geurrapport blijkt dat bij een schoorsteenhoogte van 41 meter en de toepassing van de Aeroxinstallatie de geurbelasting in de aangevraagde situatie niet toeneemt t.o.v. de reeds vergunde situatie. De geuremissie is afhankelijk van de bedrijfsactiviteiten. De geurrelevante parameters (GRPs) zijn in het rapport benoemd.

De geurbelasting ter plaatse van de woonomgeving of andere geurgevoelige bestemmingen (geurimmissie), na toepassing van geurreducerende technieken, is weergegeven in tabel 5.2 van het geurrapport, rapportnummer BL2016.7566.01-V06, d.d. 18 januari 2016. Hierin zijn de

berekende geurconcentraties weergegeven in odour units per m³ (ou_E/m³) als 95- en 98 percentielwaarde.

N.B. Hierbij merken we op dat in de tabelaanhef sprake is van 70%, maar dit betreft een kennelijke verschrijving, aangezien in het rekenmodel en de tekst uitgegaan wordt van 77%.

Gezien het bovenstaande vinden wij het redelijk om de gevraagde capaciteitsuitbreiding te vergunnen bij schoorsteenhoogte van 41 meter en toepassing van een nageschakelde techniek met een rendement van 77%. Daarbij overwegen wij dat de geurbelasting in de aangevraagde situatie niet toeneemt t.o.v. de vergunde situatie door toepassing van geurreducerende voorzieningen. Wij nemen voorschriften op waarin wij eisen stellen aan de registratie van de GRPs en de werking van geurreducerende maatregelen.

Conclusie

Binnen de inrichting zijn maatregelen en voorzieningen getroffen ter bescherming van de luchtkwaliteit. Vanuit het Activiteitenbesluit zijn grenswaarden zijn gesteld voor een aantal bedrijfsactiviteiten. Er is geen noodzaak om maatwerkvoorschriften op te stellen voor deze luchtmissies. Voor de fijnstofemissies ten gevolge van het productieproces is een voorschrift opgenomen.

Binnen de inrichting zijn maatregelen en voorzieningen getroffen ter voorkoming van geurhinder, zoals ook vermeld in de BREF Voedingsmiddelen en zuivel, augustus 2006. Vanwege de afname van de geurmissie ten opzichte van de vergunde situatie zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten aanvaardbaar zijn. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast. Hiertoe zijn geurvoorschriften opgenomen.

VERRUIMDE REIKWIJDTE

Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria. Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleden is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan vervoer.

Waterverbruik

De wijziging van drinkwaterverbruik ten gevolge van de wijziging is relatief gering. De activiteiten waarbij water wordt verbruikt zijn bekend. Wij zijn van mening dat het niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aspect milieu zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage: begrippen

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van het Bouwbesluit 2012.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURBELASTING:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid)

Opmerking: de geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m^3 als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

GEUREMISSIE:

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

GEURGEVOELIG OBJECT:

Een geurgevoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij, overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

GEURIMMISSIE:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_Ar, L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_Amax):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijanafvalstoffen

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PERCENTIELWAARDE:

Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden.

Opmerking: een geurbelasting van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ gedurende 2% van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.

REFERENTIELEVEL:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

- 1 het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
- 2 het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.